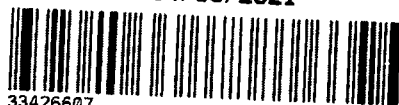




*Il Presidente  
del Consiglio dei Ministri*

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
PCM\_DRAGHI 0006132 P-4.1.3  
del 04/05/2021



33426607

*Caro Roberto,*

Le trasmetto il Piano nazionale di ripresa e resilienza presentato il 30 aprile 2021 alla Commissione Europea ai sensi dell'articolo 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, nonché i relativi allegati.

La suddetta documentazione è scaricabile al seguente indirizzo <https://def2020.mef.gov.it>. Con separata e contestuale comunicazione verrà fornita la password riservata per l'accesso.

*Mario Ligi*

---

Roberto FICO  
Presidente della Camera dei deputati  
Palazzo Montecitorio  
ROMA



## Table of Contents

File name	Relates to	Purpose	Author/Source	Comment
<b>Folder “General”</b>				
000 - PNRR Italy.docx	General	Recovery and Resilience Plan		
001 - Annex A1 – Governance Technical Annex.docx	General	Implementation, monitoring, control and audit of the national recovery and resilience plan (NRRP)		
002 - Annex A2- Self-assessment checklist on control.docx	General	Self-assessment checklist on audit and control		
<b>Subfolder “General - Annex A3 - Fiches on reforms”</b>				
003 – Business environment.docx	General	M&T fiche on Business Environment reform		
004 – Public administration.docx	General	M&T fiche on Public administration reform		
005 - Governance.docx	General	M&T fiche on Governance reform		
006 - Undeclared work.docx	General	M&T fiche on Undeclared work reform		
007 – Tax administration and Spending Review.docx	General	M&T fiche on Tax administration and Spending Review reform		
008 - Justice.docx	General	M&T fiche on Justice reform		
009 - Education.docx	General	M&T fiche on Education reform		
010 – Accrual.docx	General	M&T fiche on Accrual reform		
<b>Folder “General - Costing”</b>				
011 – T2 Green Digital Costs.xlsx	General	Green, Digital & Costs for overall Plan (T2 table)		
<b>Folder “Component MIC1”</b>				
110 – MIC1.docx	Component MIC1	Description of MIC1 Component	MITD, PCM-DFP, GIUSTIZIA, CdS, AGID, INTERNO, DIFESA	
111 – MIC1_M&T_fiche.docx	Component MIC1	Milestones & Targets for MIC1 Component	MITD, PCM-DFP, GIUSTIZIA, CdS, AGID, INTERNO, DIFESA	
112 – MIC1_DNSH.xlsx	Component MIC1	DNSH assessment for MIC1 Component	MITD, PCM-DFP, GIUSTIZIA, CdS, AGID, INTERNO,	

			DIFESA	
<b>Subfolder “Component M1C1 – Justice Reform”</b>				
113 - Clarification Notes Personale tecnico.docx	Component M1C1	Risposta puntuale (ITA) alle osservazioni della TF sul personale a tempo determinato di Giustizia	GIUSTIZIA	In Italian
114 - Precisazione target Giustizia.docx	Component M1C1	Risposta alle osservazioni della TF su Target proposto da Giustizia	GIUSTIZIA	
<b>Folder “Component M1C2”</b>				
120 – M1C2.docx	Component M1C2	Description of M1C2 Component	MISE, PCM, MAECI, MITD, MEF	
121 – M1C2_M&T_fiche.docx	Component M1C2	Milestones & Targets for M1C2 Component	MISE, PCM, MAECI, MITD, MEF	
122 – M1C2_DNSH.xlsx	Component M1C2	DNSH assessment for M1C2 Component	MISE, PCM, MAECI, MITD, MEF	
<b>Subfolder “Component M1C2 – Financial Instruments”</b>				
123 - M1C2_Clarifications on financial instruments MAECI 28.04.2021.docx	Component M1C2	Risposta MAECI alle osservazioni della TF su Strumenti finanziari	MAECI	
124 - M1C2_supply_chain_support_no_SF.docx	Component M1C2	Risposta MISE alle osservazioni della TF su Strumenti finanziari	MISE	
<b>Subfolder “Component M1C2 – State Aid Assessment”</b>				
125 - Self assessment_High Tech SLDT 29 4 2020.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid High Tech	MEF	
126 - M1C2_Space Economy_State Aid Assessment.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid Space Economy	PCM	In Italian
127 - M1C2_Reform IP System_State Aid Assessment.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid Reform IP System	MISE	In Italian
<b>Sub-subfolder “Component M1C2 – State Aid Assessment - BUL”</b>				
128 - Annex1_Italia a 1 Giga_StateAid 270421.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid	MITD	In Italian
129 - Annex2_Italia 5G_StateAid 270421.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid	MITD	In Italian
130 - Annex3_Connected schools_StateAid.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid	MITD	In Italian
131 - Annex4_Connected health care_StateAids.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid	MITD	In Italian

132 - Annex5_Connected small islands StateAid.docx	Component M1C2	Self assessment State Aid	MITD	In Italian
<b>Folder “Component M1C3”</b>				
130bis – M1C3.docx	Component M1C3	Description of M1C3 Component	MIC, MITUR	
131bis – M1C3_M&T_fiche.docx	Component M1C3	Milestones & Targets for M1C3 Component	MIC, MITUR	
132bis – M1C3_DNSH.xlsx	Component M1C3	DNSH assessment for M1C3 Component	MIC, MITUR	
133bis - Tourism Funds_M1C3.docx	Component M1C3	Clarification note on Tourism Fund	MIC, MITUR	
<b>Subfolder “Component M1C3 – State Aid Assessment”</b>				
134bis - Nota Aiuti di Stato Cinecitta 220421.docx	Component M1C3	Self assessment State Aid Cinecittà	MIC	
135bis - wacc_Cinecittà.docx	Component M1C3	Self assessment State Aid – wacc Cinecittà	MIC	In Italian
<b>Folder “Component M2C1”</b>				
210 – M2C1.docx	Component M2C1	Description of M2C1 Component	MITE	
211 – M2C1_M&T_fiche.docx	Component M2C1	Milestones & Targets for M2C1 Component	MITE	
212 – M2C1_DNSH.xlsx	Component M2C1	DNSH assessment for M2C1 Component	MITE	
<b>Folder “Component M2C2”</b>				
220 – M2C2.docx	Component M2C2	Description of M2C2 Component	MITE, MISE, MIMS	
221 – M2C2_M&T_fiche.docx	Component M2C2	Milestones & Targets for M2C2 Component	MITE, MISE, MIMS	
222 – M2C2_DNSH.xlsx	Component M2C2	DNSH assessment for M2C2 Component	MITE, MISE, MIMS	
<b>Folder “Component M2C3”</b>				
230 – M2C3.docx	Component M2C3	Description of M2C3 Component	GIUSTIZIA, ISTRUZIONE, MITE,	
231 – M2C3_M&T_fiche.docx	Component M2C3	Milestones & Targets for M2C3 Component	GIUSTIZIA, ISTRUZIONE, MITE,	

232 – M2C3_DNSH.xlsx	Component M2C3	DNSH assessment for M2C3 Component	GIUSTIZIA, ISTRUZIONE, MITE,	
<b>Folder “Component M2C4”</b>				
240 – M2C4.docx	Component M2C4	Description of M2C4 Component	MIMS, MITE, MIPAF, INTERNO DPC	
241 – M2C4_M&T_fiche_inv.docx	Component M2C4	Milestones & Targets for M2C4 Component (investments)	MIMS, MITE, MIPAF, INTERNO DPC	
242 – M2C4_M&T_fiche_ref.docx	Component M2C4	Milestones & Targets for M2C4 Component (reforms)	MIMS, MITE, MIPAF, INTERNO DPC	
243 – M2C4_DNSH.xlsx	Component M2C4	DNSH assessment for M2C4 Component	MIMS, MITE, MIPAF, INTERNO DPC	
<b>Folder “Component M3C1”</b>				
310 – M3C1.docx	Component M3C1	Description of M3C1 Component	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	
311 – M3C1_M&T_fiche.docx	Component M3C1	Milestones & Targets for M3C1 Component	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	
312 – M3C1_M&T_annex.pdf	Component M3C1	Milestones & Targets for M3C1 Component (Annex)	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	In Italian
313 – M3C1_DNSH.xlsx	Component M3C1	DNSH assessment for M3C1 Component (Reforms 2.1 and 2.2)	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	
314 – M3C1_DNSH.docx	Component M3C1	DNSH assessment for M3C1 Component (Other reforms and investments)	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	

<b>Folder “Component M3C1 – Additional documentation”</b>				
315 - Sistemi Ferroviari ad Alta Velocità.pdf	Component M3C1	Explanatory note on High-Speed Railways	RFI	In Italian
316 - Relazione ACB Na-Ba.pdf	Component M3C1	Cost-benefit analysis for the Napoli-Bari railway project	RFI	In Italian
317 - Relazione ACB BS-VR-PD.pdf	Component M3C1	Cost-benefit analysis for the Brescia-Verona-Padova railway project	RFI	In Italian
318 – Relazione ACB ERTMS.pdf	Component M3C1	Cost-benefit analysis for the ERTMS investment	RFI	In Italian
319 – ERTMS	Component M3C1	Details on ERTMS investment	RFI	In Italian
<b>Folder “Component M3C2”</b>				
320 – M3C2.docx	Component M3C2	Description of M3C2 Component	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility, Ministry of Ecological Transition	
321 – M3C2_M&T_fiche.docx	Component M3C2	Milestones & Targets for M3C2 Component	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility, Ministry of Ecological Transition	
322 – M3C2_DNSH.xlsx	Component M3C2	DNSH assessment for M3C2 Component	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility, Ministry of Ecological Transition	
<b>Folder “Component M3C2 – Additional documentation”</b>				
323 - Investment 2.1_details.docx	Component M3C2	Additional details on Investment 2.1	Ministry of Sustainable Infrastructures and Mobility	In Italian
324 - Investment 2.2_details.xlsx	Component M3C2	Additional details and costing on Investment 2.2	ENAV	In Italian

<b>Folder “Component M4C1”</b>				
410 – M4C1.docx	Component M4C1	Description of M4C1 Component	MI, MUR	
411 – M4C1_M&T_fiche.docx	Component M4C1	Milestones & Targets for M4C1 Component	MI, MUR	
412 – M4C1_DNSH.xlsx	Component M4C1	DNSH assessment for M4C1 Component	MI, MUR	
<b>Subfolder “Component M4C1 – State Aid Assessment”</b>				
414 - Ads_Inv1.1	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.1	MI, MUR	In Italian
415 - Ads_Inv1.2	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.2	MI, MUR	In Italian
416 - Ads_Inv1.4	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.4	MI, MUR	In Italian
417 - Ads_Inv1.5	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.5	MI, MUR	In Italian
418 - Ads_Inv1.6	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.6	MI, MUR	In Italian
419 - Ads_Inv1.7	Component M4C1	State aid assessment for investment 1.7	MI, MUR	In Italian
420 - Ads_Ref1.2	Component M4C1	State aid assessment for Reform 1.2	MI, MUR	In Italian
421 - Ads_Ref1.7	Component M4C1	State aid assessment for Reform 1.7	MI, MUR	In Italian
422 - Ads_Inv2.1	Component M4C1	State aid assessment for investment 2.1	MI, MUR	In Italian
423 - Ads_Inv3.1	Component M4C1	State aid assessment for investment 3.1	MI, MUR	In Italian
424 - Ads_Inv3.2	Component M4C1	State aid assessment for investment 3.2	MI, MUR	In Italian
425 - Ads_Inv3.4	Component M4C1	State aid assessment for investment 3.4	MI, MUR	In Italian
426 - Ads_Inv4.1	Component M4C1	State aid assessment for investment 4.1	MI, MUR	In Italian
<b>Folder “Component M4C2”</b>				
420 – M4C2.docx	Component M4C2	Description of M4C2 Component	MUR, MISE	

421 – M4C2_M&T_fiche.docx	Component M4C2	Milestones & Targets for M4C2 Component	MUR, MISE	
422 – M4C2_DNSH.xlsx	Component M4C2	DNSH assessment for M4C2 Component	MUR, MISE	
<b>Folder “Component M4C2 – State Aid Assessment”</b>				
423 - Scheda AdS - R1.1	Component M4C2	State aid assessment for reform 1.1	MUR, MISE	
424 - Scheda AdS - I1.1	Component M4C2	State aid assessment for investment 1.1	MUR, MISE	
425 - Scheda AdS - I1.2	Component M4C2	State aid assessment for investment 1.2	MUR, MISE	
426 - Scheda AdS - I1.3	Component M4C2	State aid assessment for investment 1.3	MUR, MISE	
427 - Scheda AdS - I1.4	Component M4C2	State aid assessment for investment 1.4	MUR, MISE	
428 - Scheda AdS - I1.5	Component M4C2	State aid assessment for investment 1.5	MUR, MISE	
429 - Scheda AdS – I2.1	Component M4C2	State aid assessment for investment 2.1	MUR, MISE	
430 - Scheda AdS – I2.2	Component M4C2	State aid assessment for investment 2.2	MUR, MISE	
431 - Scheda AdS – I3.1	Component M4C2	State aid assessment for investment 3.1	MUR, MISE	
432 - Scheda AdS – I3.2	Component M4C2	State aid assessment for investment 3.2	MUR, MISE	
433 - Scheda AdS – I3.3	Component M4C2	State aid assessment for investment 3.3	MUR, MISE	
<b>Folder “Component M5C1”</b>				
510 – M5C1.docx	Component M5C1	Description of M5C1 Component	MLPS, MISE, DPO, PCM	
511 – M5C1_M&T_fiche.docx	Component M5C1	Milestones & Targets for M5C1 Component	MLPS, MISE, DPO, PCM	
512 – M5C1_DNSH.xlsx	Component M5C1	DNSH assessment for M5C1 Component	MLPS, MISE, DPO, PCM	
<b>Folder “Component M5C2”</b>				
520 – M5C2.docx	Component M5C2	Description of M5C2 Component	MLPS, PCM, MIT, INTERNO	



521 – M5C2_M&T_fiche.docx	Component M5C2	Milestones & Targets for M5C2 Component	MLPS, PCM, MIT, INTERNO	
522 – M5C2_DNSH.xlsx	Component M5C2	DNSH assessment for M5C2 Component	MLPS, PCM, MIT, INTERNO	
<b>Folder “Component M5C3”</b>				
530 – M5C3.docx	Component M5C3	Description of M5C3 Component	COESIONE SUD	
531 – M5C3_M&T_fiche.docx	Component M5C3	Milestones & Targets for M5C3 Component	COESIONE SUD	
532 – M5C3_DNSH.xlsx	Component M5C3	DNSH assessment for M5C3 Component	COESIONE SUD	
<b>Folder “Component M6C1”</b>				
610 – M6C1.docx	Component M6C1	Description of M6C1 Component	SALUTE	
611 – M6C1_M&T_fiche.docx	Component M6C1	Milestones & Targets for M6C1 Component	SALUTE	
612 – M6C1_DNSH.xlsx	Component M6C1	DNSH assessment for M6C1 Component	SALUTE	
613 – M6C1_StateAid.docx	Component M6C1	State Aid assessment for M6C1 Component	SALUTE	
<b>Subfolder “Component M6C1 –Annexes”</b>				
614 – M6C1_Annex_I.xlsx	Component M6C1	Detailed on territorial distribution of Coordination Centres	SALUTE	
615 – M6C1_Annex_II.xlsx	Component M6C1	Detailed on territorial distribution of Home Care	SALUTE	
616 – M6C1_Annex_III.xlsx	Component M6C1	Detailed on territorial distribution of Community Health Houses and Community Hospitals	SALUTE	
<b>Folder “Component M6C2”</b>				
620 – M6C2.docx	Component M6C2	Description of M6C2 Component	SALUTE	
621 – M6C2_M&T_fiche.docx	Component M6C2	Milestones & Targets for M6C2 Component	SALUTE	
622 – M6C2_DNSH.xlsx	Component M6C2	DNSH assessment for M6C2 Component	SALUTE	
623 – M6C2_StateAid.docx	Component M6C2	State Aid assessment for M6C2 Component	SALUTE	



# PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

#NEXTGENERATIONITALIA



 Italia  
  
domani



# SOMMARIO

<b>SOMMARIO</b> .....	<b>1.</b>
<b>PREMESSA</b> .....	<b>2.</b>
<b>GLOSSARIO</b> .....	<b>6.</b>
<b>1. OBIETTIVI GENERALI E STRUTTURA DEL PIANO</b> .....	<b>9</b>
NEXT GENERATION EU: RISORSE, OBIETTIVI E PORTATA STRATEGICA .....	9
IMPOSTAZIONE E OBIETTIVI GENERALI DEL PIANO ITALIANO .....	13
RISORSE DEL PIANO E ALLOCAZIONE A MISSIONI E COMPONENTI.....	21
INTEGRAZIONI DEL PIANO CON IL SEMESTRE EUROPEO .....	23
LE RIFORME PREVISTE DAL PIANO .....	32
LE PRIORITÀ TRASVERSALI .....	33
<b>2. RIFORME E INVESTIMENTI</b> .....	<b>43</b>
<b>2A. LE RIFORME</b> .....	<b>43</b>
LE RIFORME ORIZZONTALI: PA E GIUSTIZIA.....	44
LE RIFORME ABILITANTI: SEMPLIFICAZIONE E CONCORRENZA.....	64
LE ALTRE RIFORME DI ACCOMPAGNAMENTO AL PIANO .....	78
<b>2B LE MISSIONI</b> .....	Errore. Il segnalibro non è definito.
<b>MISSIONE 1: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO</b> .....	<b>83</b>
M1 C1: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA.....	86
M1 C2: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO .....	97
M1 C3: TURISMO E CULTURA 4.0 .....	1033
<b>MISSIONE 2: RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA</b> .....	<b>1166</b>
M2 C1: ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE.....	11919
M2 C2: ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITÀ SOSTENIBILE.....	1255
M2 C3: EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI.....	13939
M2 C4: TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA .....	1433
<b>MISSIONE 3: INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE</b> .....	<b>1544</b>
M3 C1: INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA.....	1577
M3 C2: INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA .....	1644
<b>MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA</b> .....	<b>1711</b>
M4 C1: POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ. ....	1755
M4 C2: DALLA RICERCA ALL'IMPRESA.....	189
<b>MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE</b> .....	<b>198</b>
M5 C1: POLITICHE PER IL LAVORO .....	2000
M5 C2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE.....	2088
M5 C3: INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE.....	2166
<b>MISSIONE 6: SALUTE</b> .....	<b>222</b>
M6 C1: RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE .....	2244
M6 C2: INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE.....	2288
<b>3. ATTUAZIONE E MONITORAGGIO</b> .....	<b>2366</b>
<b>4. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO MACROECONOMICO</b> .....	<b>2444</b>

# PREMESSA

La pandemia di Covid-19 ha colpito l'economia italiana più di altri Paesi europei. Nel 2020, il prodotto interno lordo si è ridotto dell'8,9 per cento, a fronte di un calo nell'Unione Europea del 6,2. L'Italia è stata colpita prima e più duramente dalla crisi sanitaria. Le prime chiusure locali sono state disposte a febbraio 2020, e a marzo l'Italia è stata il primo Paese dell'UE a dover imporre un *lockdown* generalizzato. Ad oggi risultano registrati quasi 120.000 decessi dovuti al Covid-19, che rendono l'Italia il Paese che ha subito la maggior perdita di vite nell'UE.

La crisi si è abbattuta su un Paese già fragile dal punto di vista economico, sociale ed ambientale. Tra il 1999 e il 2019, il Pil in Italia è cresciuto in totale del 7,9 per cento. Nello stesso periodo in Germania, Francia e Spagna, l'aumento è stato rispettivamente del 30,2, del 32,4 ed del 43,6 per cento. Tra il 2005 e il 2019, il numero di persone sotto la soglia di povertà assoluta è salito dal 3,3 per cento al 7,7 per cento della popolazione – prima di aumentare ulteriormente nel 2020 fino al 9,4 per cento.

Ad essere particolarmente colpiti sono stati donne e giovani. L'Italia è il Paese dell'UE con il più alto tasso di ragazzi tra i 15 e i 29 anni non impegnati nello studio, nel lavoro o nella formazione (NEET). Il tasso di partecipazione delle donne al lavoro è solo il 53,8 per cento, molto al di sotto del 67,3 per cento della media europea. Questi problemi sono ancora più accentuati nel Mezzogiorno, dove il processo di convergenza con le aree più ricche del Paese è ormai fermo.

L'Italia è particolarmente vulnerabile ai cambiamenti climatici e, in particolare, all'aumento delle ondate di calore e delle siccità. Le zone costiere, i delta e le pianure alluvionali rischiano di subire gli effetti legati all'incremento del livello del mare e delle precipitazioni intense. Secondo le stime dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (Ispra), nel 2017 il 12,6 per cento della popolazione viveva in aree classificate ad elevata pericolosità di frana o soggette ad alluvioni, con un complessivo peggioramento rispetto al 2015. Dopo una forte discesa tra il 2008 e il 2014, le emissioni pro capite di gas clima-alteranti in Italia, espresse in tonnellate di CO<sub>2</sub> equivalente, sono rimaste sostanzialmente inalterate fino al 2019.

Dietro la difficoltà dell'economia italiana di tenere il passo con gli altri paesi avanzati europei e di correggere i suoi squilibri sociali ed ambientali, c'è l'andamento della produttività, molto più lento in Italia che nel resto d'Europa. Dal 1999 al 2019, il Pil per ora lavorata in Italia è cresciuto del 4,2 per cento, mentre in Francia e Germania è aumentato rispettivamente del 21,2 e del 21,3 per cento. La produttività totale dei fattori, un indicatore che misura il grado di efficienza complessivo di un'economia, è diminuita del 6,2 per cento tra il 2001 e il 2019, a fronte di un generale aumento a livello europeo.

Tra le cause del deludente andamento della produttività c'è l'incapacità di cogliere le molte opportunità legate alla rivoluzione digitale. Questo ritardo è dovuto sia alla mancanza di infrastrutture adeguate, sia alla struttura del tessuto produttivo, caratterizzato da una prevalenza di piccole e medie imprese, che sono state spesso lente nel adottare nuove tecnologie e muoversi verso produzioni a più alto valore aggiunto.

La scarsa familiarità con le tecnologie digitali caratterizza anche il settore pubblico. Prima dello scoppio della pandemia, il 98,9 per cento dei dipendenti dell'amministrazione pubblica in Italia non aveva mai utilizzato il lavoro agile. Anche durante la pandemia, a fronte di un potenziale di tale modalità di lavoro

nei servizi pubblici pari a circa il 53 per cento, l'utilizzo effettivo è stato del 30 per cento, con livelli più bassi, di circa 10 punti percentuali, nel Mezzogiorno.

Questi ritardi sono in parte legati al calo degli investimenti pubblici e privati, che ha rallentato i necessari processi di modernizzazione della pubblica amministrazione, delle infrastrutture e delle filiere produttive. Nel ventennio 1999 -2019 gli investimenti totali in Italia sono cresciuti del 66 per cento a fronte del 118 per cento nella zona euro. In particolare, mentre la quota di investimenti privati è aumentata, quella degli investimenti pubblici è diminuita, passando dal 14,6 per cento degli investimenti totali nel 1999 al 12,7 per cento nel 2019.

Un altro fattore che limita il potenziale di crescita dell'Italia è la relativa lentezza nella realizzazione di alcune riforme strutturali. Nonostante i progressi degli ultimi anni, permangono ritardi eccessivi nella giustizia civile: in media sono necessari oltre 500 giorni per concludere un procedimento civile in primo grado. Le barriere di accesso al mercato restano elevate in diversi settori, in particolare le professioni regolamentate. Tutto ciò ha un impatto negativo sugli investimenti e sulla produttività.

Questi problemi rischiano di condannare l'Italia a un futuro di bassa crescita da cui sarà sempre più difficile uscire. La storia economica recente dimostra, tuttavia, che l'Italia non è necessariamente destinata al declino. Nel secondo dopoguerra, durante il miracolo economico, il nostro Paese ha registrato tassi di crescita del Pil e della produttività tra i più alti d'Europa. Tra il 1950 e il 1973, il Pil per abitante è cresciuto in media del 5,3 per cento l'anno, la produzione industriale dell'8,2 per cento e la produttività del lavoro del 6,2 per cento. In poco meno di un quarto di secolo l'Italia ha portato avanti uno straordinario processo di convergenza verso i paesi più avanzati. Il reddito medio degli italiani è passato dal 38 al 64 per cento di quello degli Stati Uniti e dal 50 all'88 per cento di quello del Regno Unito.

Tassi di crescita così eccezionali sono legati ad aspetti peculiari di quel periodo, in primo luogo la ricostruzione post-bellica e l'industrializzazione di un Paese ancora in larga parte agricolo, ma mostrano anche il ruolo trasformativo che investimenti, innovazione e apertura internazionale possono avere sull'economia di un Paese.

L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation EU (NGEU). È un programma di portata e ambizione inedite, che prevede investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale; migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori; e conseguire una maggiore equità di genere, territoriale e generazionale.

Per l'Italia il NGEU rappresenta un'opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme. L'Italia deve modernizzare la sua pubblica amministrazione, rafforzare il suo sistema produttivo e intensificare gli sforzi nel contrasto alla povertà, all'esclusione sociale e alle disuguaglianze. Il NGEU può essere l'occasione per riprendere un percorso di crescita economica sostenibile e duraturo rimuovendo gli ostacoli che hanno bloccato la crescita italiana negli ultimi decenni.

L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto, dei due principali strumenti del NGEU il Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (RRF) il Pacchetto di Assistenza alla Ripresa per la Coesione e i Territori d'Europa (REACTEU). Il solo RRF garantisce risorse per 191,5 miliardi di euro, da impiegare nel periodo 2021 - 2026, delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto. L'Italia intende inoltre utilizzare appieno la propria capacità di finanziamento tramite i prestiti della RRF, che per il nostro Paese è stimata in 122,6 miliardi.

Il dispositivo RRF richiede agli Stati membri di presentare un pacchetto di investimenti e riforme: il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Questo Piano, che si articola in sei Missioni e 16 Componenti, beneficia della stretta interlocuzione avvenuta in questi mesi con il Parlamento e con la Commissione Europea, sulla base del Regolamento RRF.

Le sei Missioni del Piano sono: digitalizzazione, innovazione, competitività cultura e turismo; rivoluzione verde e transizione ecologica; infrastrutture per una mobilità sostenibile; istruzione e ricerca; inclusione e coesione; salute. Il Piano è in piena coerenza con i sei pilastri del NGEU e soddisfa largamente i parametri fissati dai regolamenti europei sulle quote e di progetti “verdi” e digitali.

Il 40 per cento circa delle risorse territorializzabili del Piano sono destinate al Mezzogiorno, a testimonianza dell’attenzione al tema del riequilibrio territoriale. Il Piano è fortemente orientato all’inclusione di genere e al sostegno all’istruzione, alla formazione e all’occupazione dei giovani. Inoltre contribuisce a tutti i sette progetti di punta della Strategia annuale sulla crescita sostenibile dell’UE (*European flagship*). Gli impatti ambientali indiretti sono stati valutati e la loro entità minimizzata in linea col principio del “non arrecare danni significativi” all’ambiente (*“do no significant harm”* – DNSH) che ispira il NGEU.

Il Piano comprende un ambizioso progetto di riforme. Il governo intende attuare quattro importanti riforme di contesto – pubblica amministrazione, giustizia, semplificazione della legislazione e promozione della concorrenza.

La riforma della pubblica amministrazione migliora la capacità amministrativa a livello centrale e locale; rafforza i processi di selezione, formazione e promozione dei dipendenti pubblici; incentiva la semplificazione e la digitalizzazione delle procedure amministrative. Si basa su una forte espansione dei servizi digitali, negli ambiti dell’identità, dell’autenticazione, della sanità e della giustizia. L’obiettivo è una marcata sburocratizzazione per ridurre i costi e i tempi che attualmente gravano su imprese e cittadini.

La riforma della giustizia ha l’obiettivo di affrontare i nodi strutturali del processo civile e penale e rivedere l’organizzazione degli uffici giudiziari. Nel campo della giustizia civile si semplifica il rito processuale, in primo grado e in appello, e si implementa definitivamente il processo telematico. Il Piano predispone inoltre interventi volti a ridurre il contenzioso tributario e i tempi della sua definizione. In materia penale, il Governo intende riformare la fase delle indagini e dell’udienza preliminare; ampliare il ricorso a riti alternativi; rendere più selettivo l’esercizio dell’azione penale e l’accesso al dibattimento; definire termini di durata dei processi.

La riforma finalizzata alla razionalizzazione e semplificazione della legislazione abroga o modifica leggi e regolamenti che ostacolano eccessivamente la vita quotidiana dei cittadini, le imprese e la pubblica amministrazione. La riforma interviene sulle leggi in materia di pubbliche amministrazioni e di contratti pubblici, sulle norme che sono di ostacolo alla concorrenza, e sulle regole che hanno facilitato frodi o episodi corruttivi.

Un fattore essenziale per la crescita economica e l’equità è la promozione e la tutela della concorrenza. La concorrenza non risponde solo alla logica del mercato, ma può anche contribuire ad una maggiore giustizia sociale. La Commissione europea e l’Autorità garante della concorrenza e del mercato, nella loro indipendenza istituzionale, svolgono un ruolo efficace nell’accertare e nel sanzionare cartelli tra imprese, abusi di posizione dominante e fusioni o acquisizioni di controllo che ostacolano sensibilmente il gioco competitivo. Il Governo s’impegna a presentare in Parlamento il disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza e ad approvare norme che possano agevolare l’attività d’impresa in settori

strategici, come le reti digitali, l'energia e i porti. Il Governo si impegna inoltre a mitigare gli effetti negativi prodotti da queste misure e a rafforzare i meccanismi di regolamentazione. Quanto più si incoraggia la concorrenza, tanto più occorre rafforzare la protezione sociale.

Il Governo ha predisposto uno schema di *governance* del Piano che prevede una struttura di coordinamento centrale presso il Ministero dell'economia. Questa struttura supervisiona l'attuazione del Piano ed è responsabile dell'invio delle richieste di pagamento alla Commissione europea, invio che è subordinato al raggiungimento degli obiettivi previsti. Accanto a questa struttura di coordinamento, agiscono strutture di valutazione e di controllo. Le amministrazioni sono invece responsabili dei singoli investimenti e delle singole riforme e inviano i loro rendiconti alla struttura di coordinamento centrale. Il Governo costituirà anche delle *task force* locali che possano aiutare le amministrazioni territoriali a migliorare la loro capacità di investimento e a semplificare le procedure.

Il Governo stima che gli investimenti previsti nel Piano avranno un impatto significativo sulle principali variabili macroeconomiche. Nel 2026, l'anno di conclusione del Piano, il prodotto interno lordo sarà di 3,6 punti percentuali più alto rispetto all'andamento tendenziale. Nell'ultimo triennio dell'orizzonte temporale (2024 -2026), l'occupazione sarà più alta di 3,2 punti percentuali. Gli investimenti previsti nel Piano porteranno inoltre a miglioramenti marcati negli indicatori che misurano i divari regionali, l'occupazione femminile e l'occupazione giovanile. Il programma di riforme potrà ulteriormente accrescere questi impatti.

Il PNRR è parte di una più ampia e ambiziosa strategia per l'ammodernamento del Paese. Il Governo intende aggiornare le strategie nazionali in tema di sviluppo e mobilità sostenibile; ambiente e clima; idrogeno; automotive; filiera della salute.

L'Italia deve combinare immaginazione, capacità progettuale e concretezza, per consegnare alle prossime generazioni un Paese più moderno, all'interno di un'Europa più forte e solidale.





# GLOSSARIO

<b>ADR</b> Alternative Dispute Resolution (Risoluzione alternativa delle controversie)	<b>EPSAS</b> European Public Sector Accounting Standards (Standard europei per la contabilità del settore pubblico)
<b>AFAM</b> Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	<b>ERCE</b> European Research Council (Consiglio europeo della ricerca)
<b>ALMP</b> Active Labour Market Policy (Politica attiva del mercato del lavoro)	<b>ERP</b> Enterprise Resource Planning (Pianificazione delle risorse d'impresa)
<b>AMR</b> Alert Mechanism Report (Relazione sul meccanismo di allerta)	<b>ETSE</b> Emission Trading Scheme (Sistema di scambio di quote di emissioni)
<b>ANAC</b> Autorità Nazionale Anticorruzione	<b>FAD</b> Formazione a Distanza
<b>ANCI</b> Associazione Nazionale Comuni Italiani	<b>FEC</b> Fondo Edifici di Culto
<b>ANPAL</b> Agenzia Nazionale Politiche Attive Lavoro	<b>FER</b> Fonti di Energia Rinnovabile
<b>ANSP</b> Air Navigation Service Provider (Fornitori di servizi di navigazione aerea)	<b>FIA</b> Fondo Investimenti per l'Abitare
<b>ARERA</b> Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente	<b>FSC</b> Fondo per lo Sviluppo e la Coesione
<b>AVRA</b> Alta Velocità di Rete	<b>FSE</b> Fascicolo Sanitario Elettronico
<b>BEI</b> Banca Europea per gli Investimenti	<b>GEC</b> General Escape Clause (Clausola di salvaguardia generale)
<b>BES</b> Benessere Equo e Sostenibile	<b>GHG</b> Greenhouse Gas (Gas clima-alterante)
<b>CAM</b> Criteri Ambientali Minimi	<b>GOL</b> Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori
<b>CGE</b> Computational General Equilibrium models (Modelli computazionali di equilibrio generale)	<b>GSE</b> Gestore Servizi Energetici
<b>CIAE</b> Comitato Interministeriale per gli Affari Europei	<b>IBL</b> Inquiry Based Learning (Apprendimento basato sull'indagine)
<b>CIGS</b> Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria	<b>leFP</b> Istruzione e Formazione Professionale
<b>CIPE</b> Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica	<b>IFEL</b> Istituto per la Finanza e l'Economia Locale
<b>CMR</b> Convention relative au contrat de transport international de marchandises par route (Convenzione relativa al contratto di trasporto internazionale di merci su strada)	<b>INAPP</b> Istituto nazionale per l'analisi delle politiche pubbliche
<b>COT</b> Centrale Operativa Territoriale	<b>INDIRE</b> Istituto Nazionale Documentazione, Innovazione, Ricerca Educativa
<b>CSR</b> Country Specific Recommendations (Raccomandazioni specifiche per paese)	<b>INVALSI</b> Istituto Nazionale per la Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione
<b>DEH</b> Digital Education Hub (Centro di educazione digitale)	<b>IPCEI</b> Important Projects of Common European Interest (Importanti progetti di comune interesse europeo)
<b>DESI</b> Digital Economy and Society Index (Indice di digitalizzazione dell'economia e della società)	<b>IPSAS</b> International Public Sector Accounting Standards (Standard internazionali per la contabilità del settore pubblico)
<b>DIS-COLL</b> Indennità di Disoccupazione per co.co.co	<b>IRCCS</b> Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico
<b>DNSH</b> Do No Significant Harm Principle (Principio di non arrecare danni significativi)	<b>ITS</b> Istituti Tecnici Superiori
<b>DPO</b> Dipartimento per le Pari Opportunità	<b>IVC</b> Identificazione, Validazione e Certificazione delle competenze
<b>EIGE</b> European Institute for Gender Equality (Istituto europeo per l'uguaglianza di genere)	<b>JTF</b> Just Transition Fund (Fondo per la Transizione Giusta)
	<b>MEF</b> Ministero dell'Economia e delle Finanze
	<b>MIMS</b> Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

<b>MIP</b> Macroeconomic Imbalances Procedure (Procedura sugli squilibri macroeconomici)	<b>REACTEU</b> Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe (Pacchetto di assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa)
<b>MISE</b> Ministero dello Sviluppo Economico	<b>RED</b> Radio Equipment Directive (Direttiva europea per le apparecchiature radio)
<b>MITD</b> Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale	<b>RFI</b> Rete Ferroviaria Italiana
<b>MITE</b> Ministero della Transizione Ecologica	<b>RGSR</b> Ragioneria Generale dello Stato
<b>MITur</b> Ministero del Turismo	<b>RIPAM</b> Progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni
<b>MOOC</b> Massive Open Online Course (Corso online aperto e di massa)	<b>RRF</b> Recovery and Resilience Facility (Dispositivo per la ripresa e la resilienza)
<b>MSCA IF</b> Marie Skłodowska-Curie Individual Fellowship (Borsa di ricerca individuale Marie Skłodowska-Curie)	<b>SAM</b> Social Accounting Matrix (Matrice di contabilità sociale)
<b>MUR</b> Ministero dell'Università e della Ricerca	<b>SDGs</b> Sustainable Development Goals (Indicatori di sviluppo sostenibile)
<b>NASPI</b> Nuova prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego	<b>SeP</b> Sport e Periferie
<b>NEET</b> Not in Education, Employment or Training (Giovane non impegnato nello studio, nel lavoro o nella formazione)	<b>SNA</b> Scuola Nazionale dell'Amministrazione
<b>NGEU</b> Next Generation EU	<b>SNIT</b> Sistema Nazionale Integrato dei Trasporti
<b>NITO</b> Nuove Imprese a Tasso zero	<b>SRL</b> Societal Readiness Level (Grado di maturità della società)
<b>NZEB</b> Nearly Zero Energy Building (Edificio a costo energetico quasi zero)	<b>SUAP</b> Sportello Unico per le Attività Produttive
<b>OCSE</b> Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico	<b>SUE</b> Sportello Unico per l'Edilizia
<b>OMT</b> Obiettivi di Medio Termine	<b>SURE</b> Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (Strumento di sostegno per attenuare i rischi di disoccupazione in un'emergenza)
<b>PES</b> Public Employment Service (Centro per l'impiego)	<b>TEN-T</b> Trans-European Transport Network (Rete di trasporto transeuropea)
<b>PFTE</b> Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica	<b>TFP</b> Total Factor Productivity (Produttività totale dei fattori, PTF)
<b>PLN</b> Piattaforma Logistica Nazionale	<b>TLC</b> Teaching and Learning Centre (Centro per l'insegnamento e l'apprendimento)
<b>PNIEC</b> Piano Nazionale Integrato Energia e Clima	<b>TNE</b> Transnational Education (Istruzione transnazionale)
<b>PNR</b> Programma Nazionale Ricerca	<b>TRL</b> Technology Readiness Level (Grado di maturità tecnologica)
<b>PNRR</b> Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza	<b>UPI</b> Unione delle Province d'Italia
<b>PoC</b> Proof of Concept (Prova di fattibilità)	<b>UTM</b> Unmanned Traffic Management System (Sistema digitale di gestione del traffico)
<b>PRIN</b> Progetti di Rilevante Interesse Nazionale	<b>VIA</b> Valutazione di Impatto Ambientale
<b>PSN</b> Polo Strategico Nazionale	<b>WEEE</b> Waste from Electrical and Electronic Equipment (Rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche, RAEE)
<b>PTF</b> Produttività Totale dei Fattori	<b>ZES</b> Zone Economiche Speciali
<b>PUA</b> Provvedimento Unico in materia Ambientale	
<b>QFP</b> Quadro finanziario pluriennale	
<b>QUEST</b> Quarterly European Simulation Tool (Strumento europeo di simulazione trimestrale)	
<b>RAEE</b> Rifiuti di Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche	
<b>RdC</b> Reddito di Cittadinanza	

# PARTE 1:

## OBIETTIVI GENERALI E STRUTTURA



# 1. OBIETTIVI GENERALI E STRUTTURA DEL PIANO

## NEXT GENERATION EU: RISORSE, OBIETTIVI E PORTATA STRATEGICA

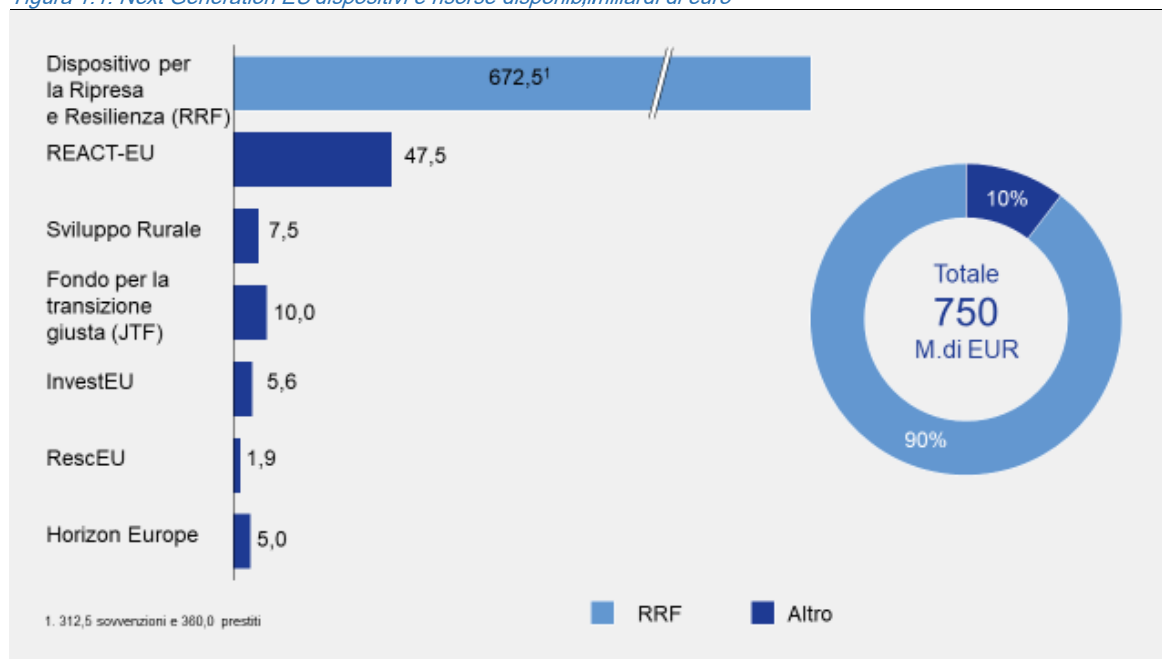
La pandemia di Covid-19 è sopraggiunta in un momento storico in cui era già evidente e condivisa la necessità di adattare l'attuale modello economico verso una maggiore sostenibilità ambientale e sociale.

Nel dicembre 2019, la Presidente della Commissione europea, Ursula von der Leyen, ha presentato lo *European Green Deal* che intende rendere l'Europa il primo continente a impatto climatico zero entro il 2050.

La pandemia, e la conseguente crisi economica, hanno spinto l'UE a formulare una risposta coordinata a livello sia congiunturale, con la sospensione del Patto di Stabilità e ingenti pacchetti di sostegno all'economia adottati dai singoli Stati membri, sia strutturali e, in particolare con il lancio a luglio 2020 del programma Next Generation EU (NGEU).

Il NGEU segna un cambiamento epocale per l'UE. La quantità di risorse messe in campo per rilanciare la crescita, gli investimenti e le riforme ammonta a 750 miliardi di euro, dei quali oltre la metà, 390 miliardi, è costituita da sovvenzioni. Le risorse destinate al Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (RRF), la componente più rilevante del programma, sono reperite attraverso l'emissione di titoli obbligazionari dell'UE, facendo leva sull'innalzamento del tetto alle Risorse Proprie. Queste emissioni si uniscono a quelle già in corso da settembre 2020 per finanziare il programma di "sostegno temporaneo per attenuare i rischi di disoccupazione in un'emergenza" (*Support to Mitigate Unemployment Risks in an Emergency* SURE).

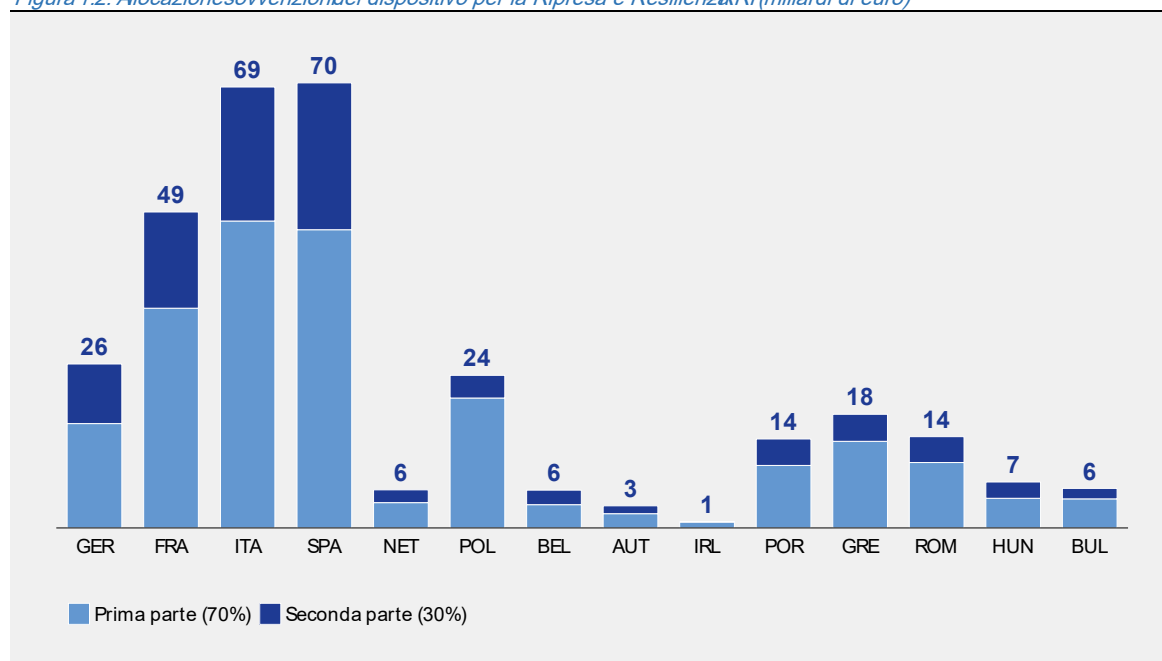
Figura 1.1: Next Generation EU dispositivi e risorse disponibili (miliardi di euro)



Fonte: Commissione europea

L'iniziativa NGEU canalizza notevoli risorse verso Paesi quali l'Italia che, pur caratterizzati da livelli di reddito *pro capite* in linea con la media UE, hanno recentemente sofferto di bassa crescita economica ed elevata disoccupazione. Il meccanismo di allocazione tra Stati Membri riflette infatti non solo variabili strutturali come la popolazione, ma anche variabili contingenti come la perdita di prodotto interno lordo legato alla pandemia. I fondi del NGEU possono permettere al nostro Paese di rilanciare gli investimenti e far crescere l'occupazione, anche per riprendere il processo di convergenza verso i Paesi più ricchi dell'UE.

Figura 1.2: Allocationsovvenzionidel dispositivo per la Ripresa e ResilienzaRRF(miliardi di euro)

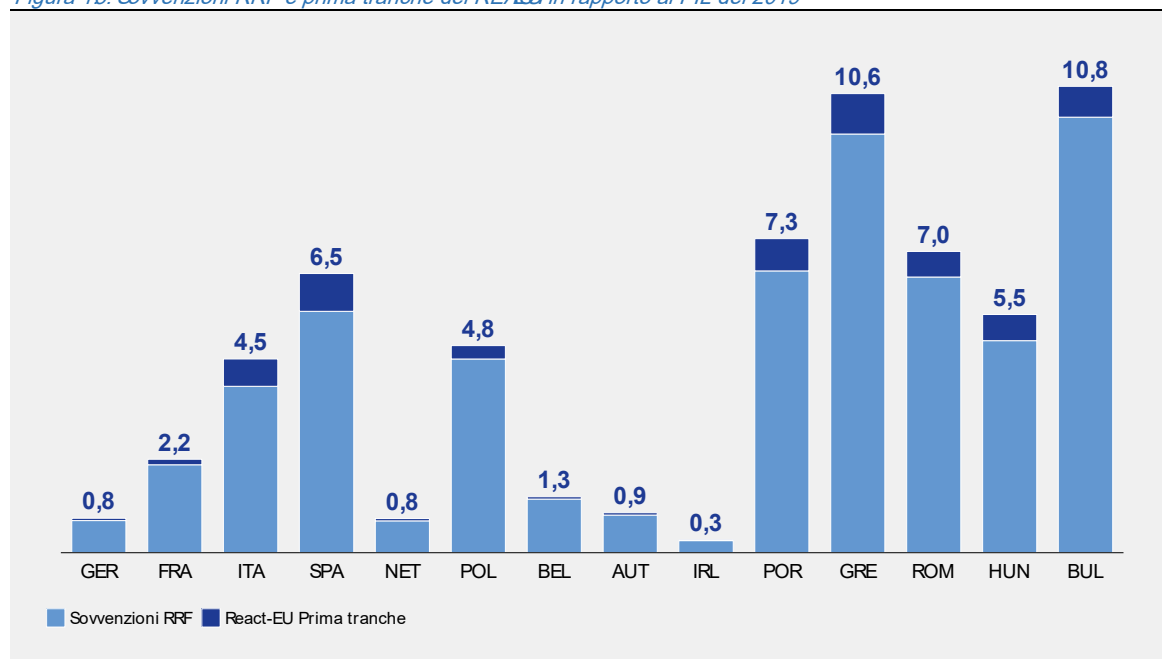


Fonte: Commissione europea

Il programma NGEU comprende due strumenti di sostegno agli Stati membri. Il REACT -EU è stato concepito in un'ottica di più breve termine (2021 -2022) per aiutarli nella fase iniziale di rilancio delle loro economie. IL RRF ha invece un'adurata di sei anni, dal 2021 al 2026. La sua dimensione totale è pari a 672,5 miliardi di euro, di cui 312,5 miliardi sono sovvenzioni e 360 miliardi prestiti a tassi agevolati.

Se alle sovvenzioni stimate della RRF si somma la prima tranche dei trasferimenti dal REACTEU (37,5 miliardi su un totale di 47,5 miliardi), il quadro complessivo che emerge è quello riportato nella figura 1.2, in cui le risorse disponibili per i principali Stati membri vengono rapportate al livello del Pil nel 2019. Sebbene i due principali strumenti del NGEU siano relativamente generosi nei confronti di Stati membri con un reddito *pro capite* più basso, il raffronto in rapporto al Pil mette in luce l'effetto perequativo del programma e l'occasione che esso rappresenta, fra i maggiori Paesi dell'Unione, per la Spagna e l'Italia.

Figura 13: Sovvenzioni RRF e prima tranche del REACT in rapporto al PIL del 2019



Fonte: Elaborazioni su dati Commissione europea e Eurostat

Il NGEU intende promuovere una robusta ripresa dell'economia europea all'insegna della transizione ecologica, della digitalizzazione, della competitività, della formazione e dell'inclusione sociale, territoriale e di genere. Il Regolamento RRF enuncia le sei grandi aree di intervento (pilastri) sui quali i PNRR si dovranno focalizzare<sup>1</sup>:

- Transizione verde
- Trasformazione digitale
- Crescita intelligente, sostenibile e inclusiva
- Coesione sociale e territoriale
- Salute e resilienza economica, sociale e istituzionale
- Politiche per le nuove generazioni, l'infanzia e i giovani

Il pilastro della transizione verde discende direttamente dallo *European Green Deal* dal doppio obiettivo dell'Ue di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050 e ridurre le emissioni di gas a effetto serra del 55 per cento rispetto allo scenario del 1990 entro il 2030. Il regolamento del NGEU prevede che un minimo del 37 per cento della spesa per investimenti e riforme programmata nei PNRR debba sostenere gli obiettivi climatici. Inoltre, tutti gli investimenti e le riforme previste da tali piani devono rispettare il principio del "non arrecare danni significativi" all'ambiente.

Gli Stati membri devono illustrare come i loro Piani contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi climatici, ambientali ed energetici adottati dall'Unione. Devono anche specificare l'impatto delle riforme e degli investimenti sulla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra, la quota di energia ottenuta da fonti rinnovabili, l'efficienza energetica, l'integrazione del sistema energetico, le nuove tecnologie energetiche pulite e l'interconnessione elettrica. Il Piano deve contribuire al raggiungimento degli

<sup>1</sup> Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza, Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, 18.2.2021.

obiettivi ambientali fissati a livello UE anche attraverso l'uso delle tecnologie digitali più avanzate, la protezione delle risorse idriche e marine, la transizione verso un'economia circolare, la riduzione e il riciclaggio dei rifiuti, la prevenzione dell'inquinamento e la protezione e il ripristino di ecosistemi sani. Questi ultimi comprendono le foreste, le zone umide, le torbiere e le aree costiere, e la piantumazione di alberi e il rinverdimento delle aree urbane.

Per quanto concerne la transizione digitale, i Piani devono dedicarvi almeno il 20 per cento della spesa complessiva per investimenti e riforme. L'obiettivo è migliorare le prestazioni digitali sintetizzate dall'Indice di digitalizzazione dell'economia e della società (DESI)<sup>2</sup> e dagli obiettivi delineati nella Comunicazione della Commissione "Progettare il futuro digitale dell'Europa"<sup>3</sup>.

Il pilastro digitale dei PNRR deve comprendere la razionalizzazione e digitalizzazione della pubblica amministrazione e lo sviluppo dei servizi pubblici digitali. Si deve inoltre migliorare la connettività, anche tramite un'ampia diffusione di reti di telecomunicazione (TLC) ad altissima capacità. I costi per gli utenti devono essere sostenibili e la velocità di realizzazione della rete deve essere aumentata. I Piani devono inoltre sostenere la ricerca e sviluppo (R&S) nelle TLC e l'adozione delle tecnologie digitali da parte delle imprese, in particolare delle piccole e medie. Le competenze digitali di cittadini e lavoratori devono aumentare, così come la loro capacità di accesso a strumenti e servizi digitali, particolarmente per i gruppi sociali vulnerabili. Gli investimenti digitali devono essere allineati alle comunicazioni della Commissione in materia<sup>4</sup>. Devono essere evidenziate e valorizzate le sinergie tra investimenti verdi e digitali.

Venendo alla crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, i Piani devono rispondere alle conseguenze economiche e sociali della crisi pandemica attraverso strategie economiche che portino ad una ripresa rapida, solida e inclusiva e che migliorino la crescita potenziale. Devono pertanto contribuire a migliorare la produttività, la competitività e la stabilità macroeconomica, in linea con le priorità delineate nella Strategia annuale per la crescita sostenibile<sup>5</sup>. I piani devono contribuire all'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali in relazione alle sue dimensioni di pari opportunità e accesso al mercato del lavoro; condizioni di lavoro eque; accesso all'assistenza sanitaria; protezione e inclusione sociale. I piani devono promuovere un cambiamento nelle politiche del lavoro, anche al fine di facilitare e accelerare cambiamenti strutturali quali le transizioni verdi e digitali.

Il quarto pilastro è la coesione sociale e territoriale. I Piani rafforzano la coesione e riducono le disparità locali, regionali e fra centri urbani e aree rurali. Devono anche affrontare sfide generali come quelle legate alle disuguaglianze di genere e di reddito e alle tendenze demografiche. Gli Stati membri devono descrivere le tendenze e i cambiamenti intervenuti negli ultimi anni, anche in conseguenza dell'epidemia da COVID-19, e spiegare come i rispettivi Piani allevino la crisi e promuovano la coesione e la risoluzione degli squilibri territoriali in linea con i principi del Pilastro europeo dei diritti sociali.

Per quanto riguarda salute e resilienza economica, sociale e istituzionale, gli Stati membri devono rafforzare la propria capacità di risposta a shock economici, sociali e ambientali e a cambiamenti

---

<sup>2</sup> Il DESI sintetizza numerosi indicatori di performance digitale raggruppati in cinque dimensioni: connettività, capitale umano, uso dell'Internet, integrazione della tecnologia digitale, servizi pubblici digitali.

<sup>3</sup> European Commission, Shaping Europe's Digital Future, 19 February 2020.

<sup>4</sup> Ad esempio, la Strategia europea sui dati, il Libro bianco sull'intelligenza artificiale e la strategia dell'UE sulla cibersicurezza.

<sup>5</sup> European Commission, Annual Sustainable Growth Strategy 2021, 17 September 2020.

strutturali in modo equo, sostenibile e inclusivo. La pandemia ha evidenziato la vulnerabilità dei sistemi sanitari di fronte a tassi di contagio elevati e altre debolezze strutturali. La crisi economica ha ridotto la capacità degli Stati membri di crescere, e ha esacerbato gli squilibri e le disparità territoriali. Si deve pertanto puntare a rafforzare le catene di approvvigionamento e le infrastrutture industriali e sanitarie. È infine necessario salvaguardare le catene del valore e le infrastrutture critiche, nonché garantire l'accesso alle materie prime di importanza strategica e proteggere i sistemi di comunicazione.

Venendo infine alle politiche per le nuove generazioni, l'infanzia e i giovani, i Piani nazionali devono migliorare i sistemi educativi e di cura della prima infanzia, nonché le competenze di tutta la popolazione, comprese quelle digitali. Le nuove generazioni di europei non devono subire danni permanenti dalla crisi COVID-19. In linea con i principi del Pilastro europeo dei diritti sociali, gli Stati membri devono puntare a colmare i divari generazionali e rafforzare le politiche attive del lavoro e l'integrazione dei disoccupati. Risorse aggiuntive devono essere investite nel miglioramento dell'accesso e delle opportunità per bambini e giovani e all'istruzione, alla salute, all'alimentazione e agli alloggi.

## IMPOSTAZIONE E OBIETTIVI GENERALI DEL PIANO ITALIANO

### I lavori di preparazione del Piano

Il 27 maggio 2020, la Commissione europea ha proposto lo strumento *Next Generation EU* dotato di 750 miliardi di euro, oltre a un rafforzamento mirato del bilancio a lungo termine dell'UE per il periodo 2021 - 2027. Il 21 luglio 2020, durante il Consiglio Europeo, i capi di Stato o di governo dell'UE hanno raggiunto un accordo politico sul pacchetto.

Nel settembre 2020, il Comitato interministeriale per gli Affari Europei (CIAE) ha approvato una proposta di linee guida per la redazione del PNRR, che è stata sottoposta all'esame del Parlamento italiano. Il 13 e 14 ottobre 2020 le Camere si sono pronunciate con un atto di indirizzo che invitava il Governo a predisporre il Piano garantendo un ampio coinvolgimento del settore privato, degli enti locali e delle forze produttive del Paese.

Nei mesi successivi, ha avuto luogo un'approfondita interlocuzione informale con la *task force* della Commissione europea. Il 12 gennaio 2021 il Consiglio dei ministri ha approvato una proposta di PNRR sulla quale il Parlamento ha svolto un approfondito esame, approvando le proprie conclusioni il 31 marzo 2021.

Il Governo ha provveduto ad una riscrittura del Piano, anche alla luce delle osservazioni del Parlamento. Nel mese di aprile 2021, il piano è stato discusso con gli enti territoriali, le forze politiche e le parti sociali.

### Assi strategici e priorità trasversali

Lo sforzo di rilancio dell'Italia delineato dal presente Piano si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale.

La digitalizzazione e l'innovazione di processi, prodotti e servizi rappresentano un fattore determinante della trasformazione del Paese e devono caratterizzare ogni politica di riforma del Piano. L'Italia ha accumulato un considerevole ritardo in questo campo, sia nelle competenze dei cittadini, sia nell'adozione delle tecnologie digitali nel sistema produttivo e nei servizi pubblici. Recuperare questo deficit e promuovere gli investimenti in tecnologie, infrastrutture e processi digitali, è essenziale per

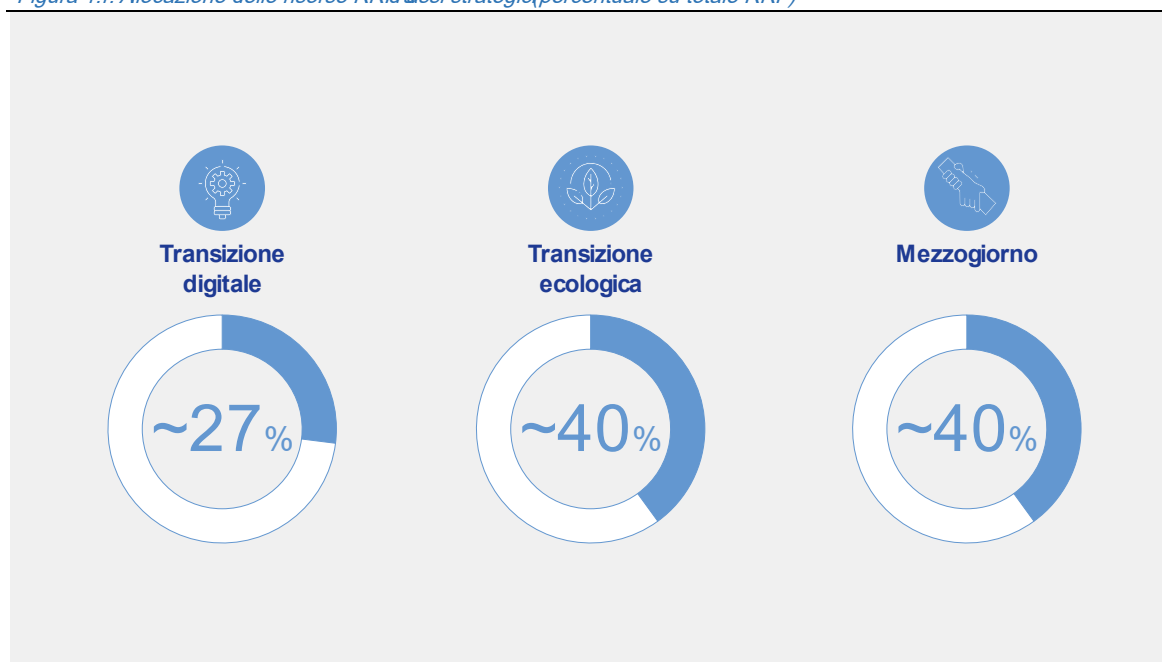


migliorare la competitività italiana ed europea; favorire l'emergere di strategie di diversificazione della produzione; e migliorare l'adattabilità ai cambiamenti dei mercati.

La transizione ecologica, come indicato dall'Agenda 2030 dell'ONU e dai nuovi obiettivi europei per il 2030, è alla base del nuovo modello di sviluppo italiano ed europeo. Intervenire per ridurre le emissioni inquinanti, prevenire e contrastare il dissesto del territorio, minimizzare l'impatto delle attività produttive sull'ambiente è necessario per migliorare la qualità della vita e la sicurezza ambientale, oltre che per lasciare un Paese più verde e una economia più sostenibile alle generazioni future. Anche la transizione ecologica può costituire un importante fattore per accrescere la competitività del nostro sistema produttivo, incentivare l'avvio di attività imprenditoriali nuove e ad alto valore aggiunto e favorire la creazione di occupazione stabile.

Il terzo asse strategico è l'inclusione sociale. Garantire una piena inclusione sociale è fondamentale per migliorare la coesione territoriale, aiutare la crescita dell'economia e superare disegualianze profonde spesso accentuate dalla pandemia. Le tre priorità principali sono la parità di genere, la protezione e la valorizzazione dei giovani e il superamento dei divari territoriali. L' *empowerment* femminile e il contrasto alle discriminazioni di genere, l'accrescimento delle competenze, della capacità e delle prospettive occupazionali dei giovani, il riequilibrio territoriale e lo sviluppo del Mezzogiorno non sono univocamente affidati a singoli interventi, ma perseguiti quali obiettivi trasversali in tutte le componenti del PNRR.

Figura 14: Allocations delle risorse RRF per assi strategici (percentuale su totale RRF)



### Missioni e componenti del Piano

Le Linee guida elaborate dalla Commissione Europea per l'elaborazione dei PNRR identificano le Componenti come gli ambiti in cui aggregare progetti di investimento e riforma dei Piani stessi.

Ciascuna componente riflette riforme e priorità di investimento in un determinato settore o area di intervento, ovvero attività e temi correlati, finalizzati ad affrontare sfide specifiche e che formino un pacchetto coerente di misure complementari. Le componenti hanno un grado di dettaglio sufficiente ad evidenziare le interconnessioni tra le diverse misure in esse proposte.

Il Piano si articola in sedici Componenti, raggruppate in sei Missioni. Queste ultime sono articolate in linea con i sei Pilastri menzionati dal Regolamento RRF e illustrati nel precedente paragrafo, sebbene la formulazione segua una sequenza e una aggregazione lievemente differente.



### Missione 1: Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo

Sostiene la transizione digitale del Paese, nella modernizzazione della pubblica amministrazione, nelle infrastrutture di comunicazione e nel sistema produttivo. Ha l'obiettivo di garantire la copertura di tutto il territorio con reti a banda ultra-larga, migliorare la competitività delle filiere industriali, agevolare l'internazionalizzazione delle imprese. Investe inoltre sul rilancio di due settori che caratterizzano l'Italia: il turismo e la cultura.



### Missione 2: Rivoluzione verde e transizione ecologica

È volta a realizzare la transizione verde ed ecologica della società e dell'economia per rendere il sistema sostenibile e garantire la sua competitività. Comprende interventi per l'agricoltura sostenibile e per migliorare la capacità di gestione dei rifiuti; programmi di investimento e ricerca per le fonti di energia rinnovabili; investimenti per lo sviluppo delle principali filiere industriali della transizione ecologica e la mobilità sostenibile. Prevede inoltre azioni per l'efficientamento del patrimonio immobiliare pubblico e privato; e iniziative per il contrasto al dissesto idrogeologico, per salvaguardare e promuovere la biodiversità del territorio, e per garantire la sicurezza dell'approvvigionamento e la gestione sostenibile ed efficiente delle risorse idriche.



### Missione 3: Infrastrutture per una mobilità sostenibile

Si pone l'obiettivo di rafforzare ed estendere l'alta velocità ferroviaria nazionale e potenziare la rete ferroviaria regionale, con una particolare attenzione al Mezzogiorno. Potenzia i servizi di trasporto merci secondo una logica intermodale in relazione al sistema degli aeroporti. Promuove l'ottimizzazione e la digitalizzazione del traffico aereo. Punta a garantire l'interoperabilità della piattaforma logistica nazionale (PNL) per la rete dei porti.



### Missione 4: Istruzione e ricerca

Punta a colmare le carenze strutturali, quantitative e qualitative, dell'offerta di servizi di istruzione nel nostro Paese, in tutto in ciclo formativo. Prevede l'aumento dell'offerta di posti negli asili nido, favorisce l'accesso all'università, rafforza gli strumenti di orientamento e riforma il reclutamento e la formazione degli insegnanti. Include anche un significativo rafforzamento dei sistemi di ricerca di base e applicata e nuovi strumenti per il trasferimento tecnologico, per innalzare il potenziale di crescita.



### Missione 5: Coesione e inclusione

Investe nelle infrastrutture sociali, rafforza le politiche attive del lavoro e sostiene il sistema duale e l'imprenditoria femminile. Migliora il sistema di protezione per le situazioni di fragilità sociale ed economica, per le famiglie, per la genitorialità. Promuove inoltre il ruolo dello sport come fattore di inclusione. Un'attenzione specifica è riservata alla coesione territoriale, col rafforzamento delle Zone Economiche Speciali e la Strategia nazionale delle aree interne. Potenzia il Servizio Civile Universale e promuove il ruolo del terzo settore nelle politiche pubbliche.



### Missione 6: Salute

È focalizzata su due obiettivi: il rafforzamento della prevenzione e dell'assistenza sul territorio, con l'integrazione tra servizi sanitari e sociali, e l'ammodernamento delle dotazioni tecnologiche del Servizio Sanitario Nazionale (SSN). Potenzia il Fascicolo Sanitario Elettronico e lo sviluppo della telemedicina. Sostiene le competenze tecniche, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario, oltre a promuovere la ricerca scientifica in ambito biomedico e sanitario.

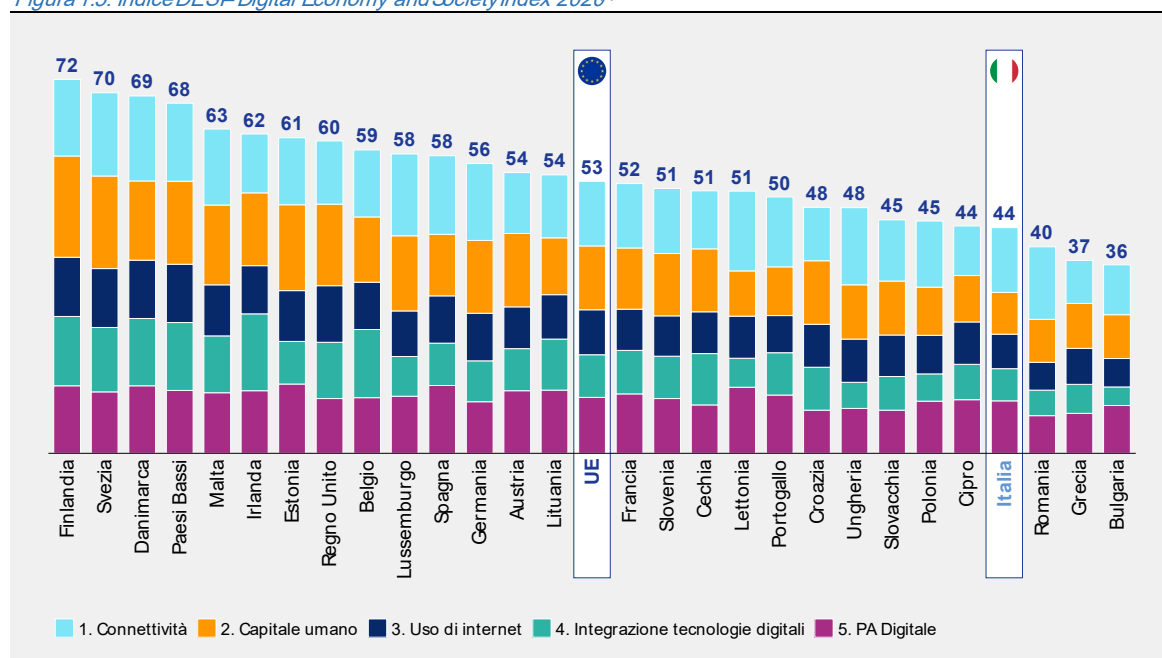
### La transizione digitale

La rivoluzione digitale rappresenta un'enorme occasione per aumentare la produttività, l'innovazione e l'occupazione, garantire un accesso più ampio all'istruzione e alla cultura e colmare i divari territoriali.

Nonostante i recenti miglioramenti, l'Italia è ancora in ritardo in termini di adozione digitale e innovazione tecnologica, come evidenziato dall'ultimo aggiornamento dell'indice DESI, che vede in nostro Paese al 24° posto fra i 27 Stati membri dell'UE. Il governo intende recuperare il terreno perduto e rendere l'Italia uno dei primi Paesi a raggiungere gli obiettivi recentemente illustrati dalla Commissione Europea nella Comunicazione "2030 Digital Compass" per creare una società completamente digitale<sup>6</sup>. Pertanto, i temi del digitale e dell'innovazione permeano il PNRR lungo una serie di priorità.

Un primo obiettivo è offrire una connettività omogenea ad alta velocità in tutto il paese per residenti, aziende, scuole e ospedali. Per farlo è necessario utilizzare tutte le tecnologie più avanzate (Fibra, FWA<sup>7</sup>, 5G) e adattare il quadro normativo in modo da facilitarne l'implementazione.

Figura 1.5: Indice DESI - Digital Economy and Society Index 2020<sup>(1)</sup>



Fonte: Eurostat (1). I dati utilizzati per la compilazione del DESI 2020 si riferiscono al 2019.

Occorre investire nella trasformazione digitale della Pubblica Amministrazione (PA). Per farlo, seguiamo una strategia "cloud first". Le Amministrazioni possono scegliere se migrare verso una nuova infrastruttura cloud nazionale all'avanguardia ("Polo Strategico Nazionale", PSN) o verso un cloud "pubblico"<sup>8</sup> sicuro, a seconda della sensibilità dei dati e dei servizi coinvolti. La migrazione al cloud offre l'opportunità di eseguire un'importante revisione e aggiornamento dei processi e delle applicazioni delle PA. Le Amministrazioni sono aidate in questo percorso con finanziamenti, capacità e riforme. Vengono razionalizzati gli appalti ICT, e sono create squadre d'implementazione dedicate al sostegno delle

<sup>6</sup> European Commission, 2030 Digital Compass - the European way for the Digital Decade, 9 marzo 2021.

<sup>7</sup> Fixed Wireless Access: accesso a un edificio tramite connessione radio a un apparato di trasmissione (antenna/torre), che consente agli operatori di rete di fornire una connessione a banda larga ad altissima velocità alternativa a quella in fibra.

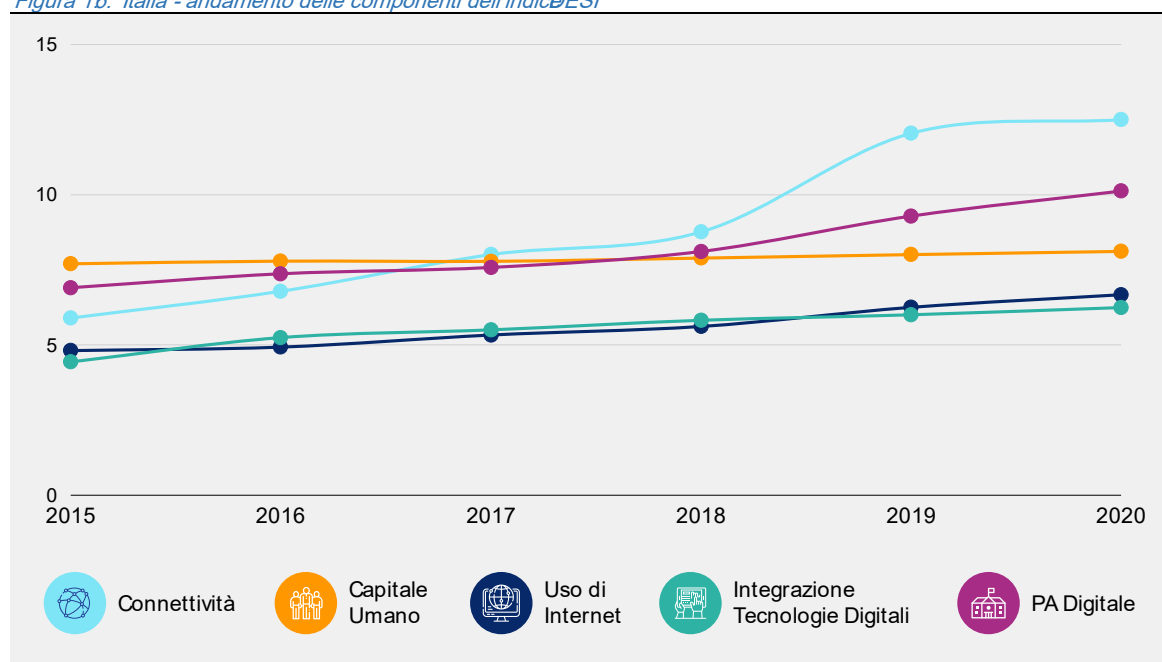
<sup>8</sup> Soluzioni cloud commerciali acquistabili sul mercato.

amministrazioni locali e centrali durante l'attuazione. Allo stesso tempo, il passaggio al cloud faciliterà lo sviluppo di un nuovo ecosistema di prodotti e servizi per la PA.

È necessario accelerare la piena interoperabilità tra enti pubblici e le loro basi informative, che consenta di snellire le procedure pubbliche grazie alla piena realizzazione del principio (e obiettivo/standard della CE) del *"once only"*, un concetto di *e-government* per cui cittadini e imprese debbano poter fornire "una sola volta" le loro informazioni ad autorità ed amministrazioni. Per consentire un'efficace interazione tra cittadini e PA intendiamo rafforzare l'identità digitale, a partire da quelle esistenti (SPID e CIE), migliorare i servizi offerti ai cittadini, tra cui i pagamenti (PagoPA) e le comunicazioni con la PA (Domicilio Digitale e Piattaforma di Notifica), e fare leva sull'app "IO" come principale punto di contatto digitale con la PA.

La pandemia ha messo in evidenza come la sanità sia un'altra area che richiede un significativo aggiornamento digitale. Il piano accelera in modo decisivo il miglioramento, l'armonizzazione e la diffusione del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) quale pietra angolare per l'erogazione dei servizi sanitari digitali e la valorizzazione dei dati clinici nazionali. Inoltre, sviluppa ecosistemi avanzati di telemedicina, asse portante del rafforzamento della sanità territoriale e del miglioramento degli standard di cura di cittadini e residenti.

Figura 16: Italia - andamento delle componenti dell'indice DESI



Fonte: Eurostat

Il Piano rafforza la sicurezza informatica e coinvolge l'intera gamma di domini, dalle forze dell'ordine alle attività operative, dall'ispezione del software all'audit delle tecnologie installate. Costruisce un sistema integrato all'avanguardia fra le diverse entità del Paese e lo collega a livello internazionale con partner e fornitori di tecnologia affidabili.

Si rafforza anche la "cittadinanza digitale" attraverso iniziative dedicate volte a migliorare le competenze digitali di base. Un'ampia fetta della popolazione ne è ancora priva: questo ostacola la partecipazione attiva alla vita democratica, l'accesso al mercato del lavoro e la diffusione dei servizi digitali.

Queste azioni fanno parte di una più ampia Strategia Nazionale per le Competenze Digitali volta a promuovere un diffuso miglioramento delle competenze della forza lavoro esistente e futura su temi

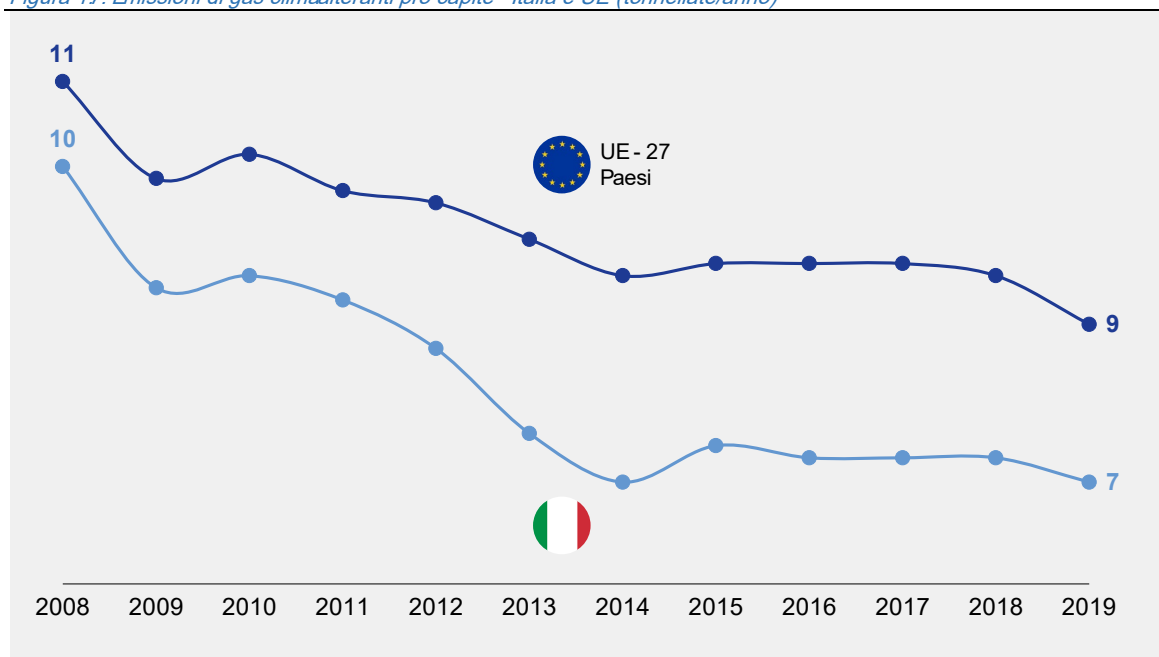
digitali e tecnologici. Il governo intende rafforzare l'istruzione professionale, in particolare il sistema di formazione professionale terziaria (ITS) e l'istruzione STEM<sup>9</sup>, con una forte priorità sulla parità di genere. Le iniziative relative al sistema scolastico sono integrate da azioni per rafforzare il collegamento tra ricerca e impresa, ad esempio attraverso il sostegno alla ricerca applicata e agli ecosistemi dell'innovazione.

Infine, la trasformazione digitale ha un ruolo determinante anche per dare nuovo impulso alla competitività del sistema produttivo. Il nuovo piano per la Transizione 4.0 rafforza il tasso d'innovazione del tessuto industriale e imprenditoriale del Paese e incentiva gli investimenti in tecnologie all'avanguardia; in ricerca, sviluppo e innovazione; e in competenze digitali e manageriali. In particolare, nel settore delle infrastrutture (di trasporto, di distribuzione elettrica, ecc.) le tecnologie digitali rappresentano un nuovo paradigma di qualità ed efficacia nella gestione degli asset, attraverso l'applicazione estensiva di sensori grazie ai quali analizzare i parametri chiave delle infrastrutture nel tempo.

### La transizione ecologica

L'Italia è particolarmente esposta ai cambiamenti climatici e deve accelerare il percorso verso la neutralità climatica nel 2050 e verso una maggiore sostenibilità ambientale. Ci sono già stati alcuni progressi significativi: tra il 2005 e il 2019, le emissioni di gas serra dell'Italia sono diminuite del 19 per cento. Ad oggi, le emissioni pro capite di gas climalteranti, espresse in tonnellate equivalenti, sono inferiori alla media UE.

Figura 17: Emissioni di gas climalteranti pro capite – Italia e UE (tonnellate/anno)



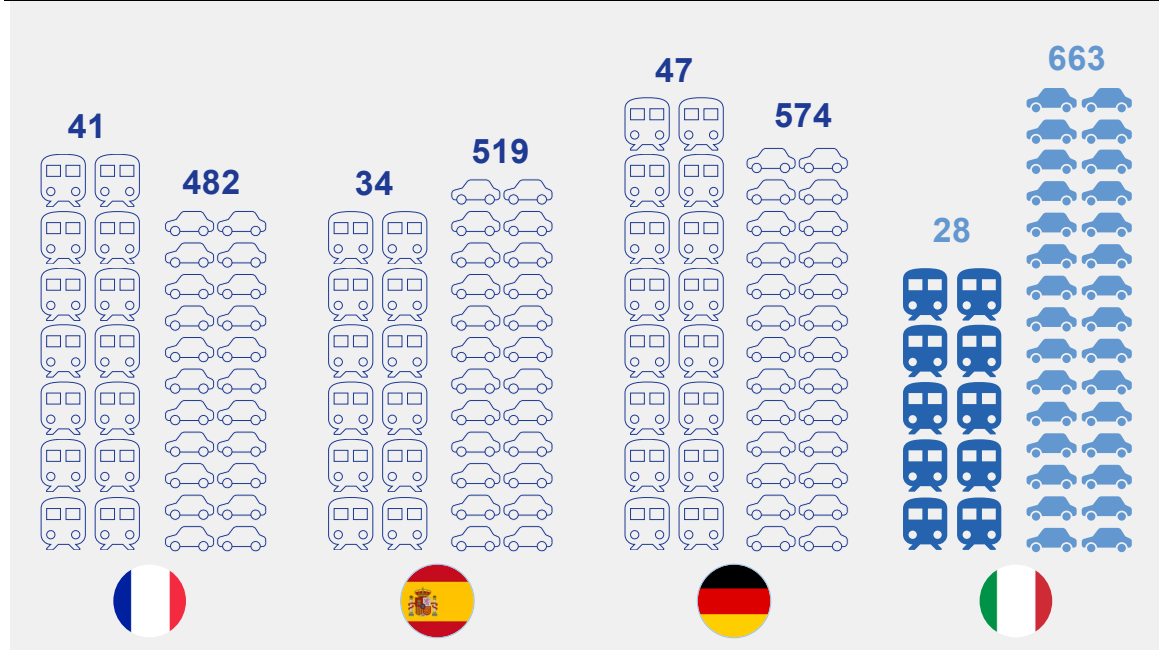
Fonte: Eurostat

Tuttavia, il nostro Paese presenta ancora notevoli ritardi e vulnerabilità. Per quanto riguarda i trasporti, l'Italia ha il numero di autovetture ogni mille abitanti più alto tra i principali Paesi europei (figura 1. 8) e

<sup>9</sup> STEM- science, technology, engineering and mathematics (scienza, tecnologia, ingegneria e matematica).

una delle flotte di autoveicoli più vecchie dell'Europa occidentale. Nel 2018 i veicoli altamente inquinanti erano pari al 45 per cento della flotta totale e al 59 per cento del trasporto pubblico.

Figura 18: Autovetture ogni mille abitanti (2019) estensione della rete ferroviaria nel 2018 (km di ferrovie ogni 100 mila abita



Fonte: Eurostat

La quota su rotaia del trasporto totale delle merci è inferiore alla media UE. Nel 2019, in Italia era l'11,9 per cento, contro il 17,6 per cento. L'estensione della rete ferroviaria in rapporto alla popolazione è la più bassa tra i principali Paesi europei (figura 1.8). Pertanto, l'aumento dell'uso della ferrovia – a fini privati e commerciali – e una maggiore integrazione dei diversi modi di trasporto possono contribuire alla decarbonizzazione e all'aumento della competitività del Mezzogiorno.

La Commissione europea ha aperto tre procedure di infrazione per l'inquinamento atmosferico contro l'Italia per particolato e ossidi di azoto. Nel 2017, 31 aree in 11 regioni italiane hanno superato i valori limite giornalieri di particolato PM10. L'inquinamento nelle aree urbane rimane elevato e il 3,3 per cento della popolazione italiana vive in aree in cui i limiti europei di inquinamento sono superati. In un'analisi europea sulla maggiore mortalità causata dall'esposizione a polveri sottili e biossido di azoto, tra le prime 30 posizioni ci sono 19 città del Nord Italia, con Brescia e Bergamo ai vertici della classifica<sup>10</sup>. L'inquinamento del suolo e delle acque è molto elevato, soprattutto nella Pianura Padana. La Pianura Padana è anche una delle zone più critiche per la presenza di ossidi di azoto e ammoniaca in atmosfera a causa delle intense emissioni di diverse attività antropiche, comprese quelle agricole<sup>11</sup>.

Per quanto riguarda l'economia circolare, l'Italia si posiziona al di sopra della media UE per gli investimenti nel settore e per la produttività delle risorse. Il tasso di utilizzo di materiale circolare in Italia si è attestato al 17,7 per cento nel 2017 e il tasso di riciclaggio dei rifiuti urbani al 49,8 per cento, entrambi al di sopra della media dell'UE. Tuttavia, significative disparità regionali e la mancanza di una strategia nazionale per l'economia circolare suggeriscono l'esistenza di ampi margini di miglioramento.

<sup>10</sup> The Lancet, "Premature mortality due to air pollution in European cities: a health impact assessment"

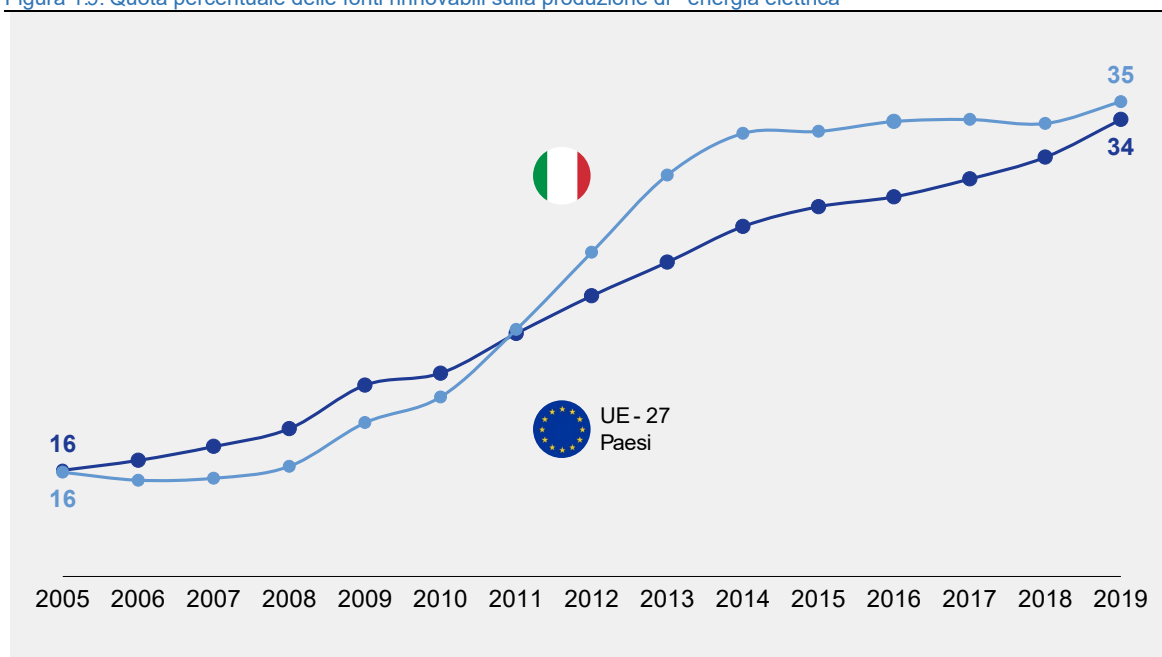
<sup>11</sup> European Environment Agency, Air quality in Europe, 2019 Report

Gli investimenti nelle infrastrutture idriche sono stati insufficienti per anni e causano oggi rischi elevati e persistenti di scarsità e siccità. La frammentazione dei diversi attori e livelli istituzionali rappresenta un ostacolo agli investimenti. 895 agglomerati hanno violato le direttive UE, con multe ad oggi pagate da 68 di loro.

L'Italia è inoltre particolarmente vulnerabile agli eventi idrogeologici e all'attività sismica. Oltre il 90 per cento dei comuni italiani è ad alto rischio di frane e inondazioni, pari a circa 50.000 km<sup>2</sup> del territorio italiano. Il nostro Paese ha un patrimonio unico da proteggere: un ecosistema naturale e culturale di valore inestimabile, che rappresenta un elemento distintivo dello sviluppo economico presente e futuro.

L'Italia ha avviato la transizione e ha lanciato numerose misure che hanno stimolato investimenti importanti. Le politiche a favore dello sviluppo delle fonti rinnovabili e per l'efficienza energetica hanno consentito all'Italia di essere uno dei pochi paesi in Europa (insieme a Finlandia, Grecia, Croazia e Lettonia) ad aver superato entrambi i target 2020 in materia. La penetrazione delle energie rinnovabili si è attestata nel 2019 al 18,2 per cento, contro un target europeo del 17 per cento. Inoltre, il consumo di energia primaria al 2018 è stato di 148 Mtoe contro un target europeo di 158 Mtoe. Il Piano Nazionale integrato Energia e Clima (PNIEC) e la Strategia di Lungo Termine per la Riduzione delle Emissioni dei Gas a Effetto Serra, entrambi in fase di aggiornamento per riflettere il nuovo livello di ambizione definito in ambito europeo, forniranno l'inquadramento strategico per l'evoluzione del sistema.

Figura 1.9: Quota percentuale delle fonti rinnovabili sulla produzione di energia elettrica



Fonte: Eurostat

Il PNRR è un'occasione straordinaria per accelerare la transizione ecologica e superare barriere che si sono dimostrate critiche in passato. Il Piano introduce sistemi avanzati e integrati di monitoraggio e analisi per migliorare la capacità di prevenzione di fenomeni e impatti. Incrementa gli investimenti volti a rendere più robuste le infrastrutture critiche, le reti energetiche e tutte le altre infrastrutture esposte a rischi climatici e idrogeologici.

Il Piano rende inoltre il sistema italiano più sostenibile nel lungo termine, tramite la progressiva decarbonizzazione di tutti i settori. Quest'obiettivo implica accelerare l'efficientamento energetico; incrementare la quota di energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili, sia con soluzioni decentralizzate

che centralizzate (incluse quelle innovative ed *offshore*); sviluppare una mobilità più sostenibile; avviare la graduale decarbonizzazione dell'industria, includendo l'avvio dell'adozione di soluzioni basate sull'idrogeno, in linea con la Strategia europea<sup>12</sup>. Infine, si punta a una piena sostenibilità ambientale, che riguarda anche il miglioramento della gestione dei rifiuti e dell'economia circolare, l'adozione di soluzioni di *smart agriculture* e bio-economia, la difesa della biodiversità e il rafforzamento della gestione delle risorse naturali, a partire da quelle idriche.

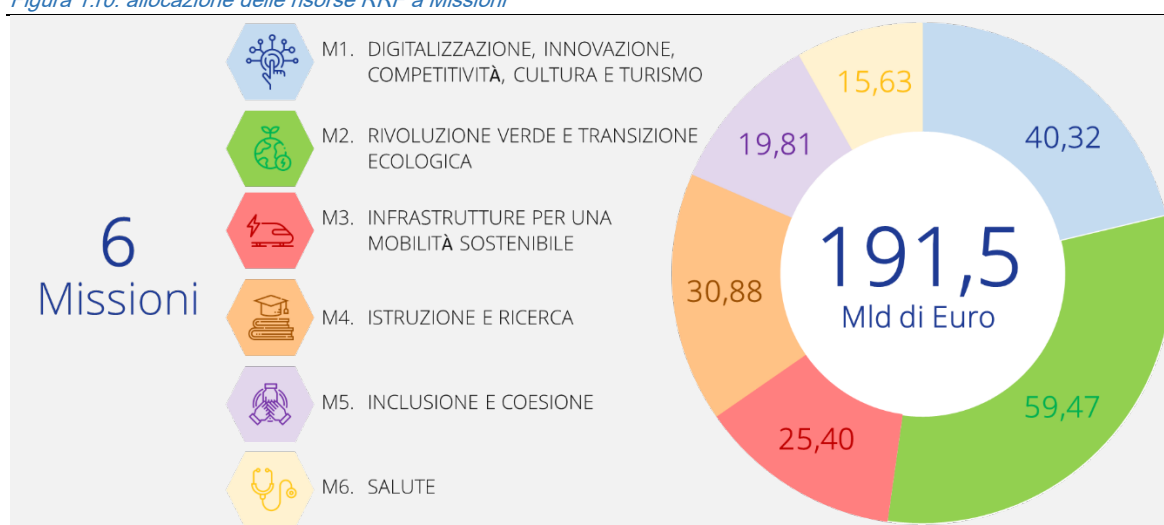
Il Governo intende sviluppare una leadership tecnologica e industriale nelle principali filiere della transizione (sistemi fotovoltaici, turbine, idrolizzatori, batterie) che siano competitive a livello internazionale e consentano di ridurre la dipendenza da importazioni di tecnologie e creare occupazione e crescita. Il Piano rafforza la ricerca e lo sviluppo nelle aree più innovative, a partire dall'idrogeno.

Nel pianificare e realizzare la transizione, il governo intende assicurarsi che questa avvenga in modo equo e inclusivo, contribuisca a ridurre il divario Nord-Sud, e sia supportata da adeguate politiche di formazione. Vuole valorizzare la filiera italiana nei settori dell'agricoltura e dell'alimentare e migliorare le conoscenze dei cittadini riguardo alle sfide e alle opportunità offerte dalla transizione. In particolare, il Piano vuole favorire la formazione, la divulgazione, e più in generale lo sviluppo di una cultura dell'ambiente che permei tutti i comportamenti della popolazione.

## RISORSE DEL PIANO E ALLOCAZIONE A MISSIONI E COMPONENTI

Il Governo intende richiedere il massimo delle risorse RRF, pari a 191,5 miliardi di euro, divise in 68,9 miliardi di euro in sovvenzioni e 122,6 miliardi di euro in prestiti. Il primo 70 per cento delle sovvenzioni è già fissato dalla versione ufficiale del Regolamento RRF, mentre la rimanente parte verrà definitivamente determinata entro il 30 giugno 2022 in base all'andamento del PIL degli Stati membri registrato nel 2020 -2021 secondo le statistiche ufficiali. L'ammontare dei prestiti RRF all'Italia è stato stimato in base al limite massimo del 6,8 per cento del reddito nazionale lordo in accordo con la *task force* della Commissione.

Figura 1.10: allocazione delle risorse RRF a Missioni









<sup>12</sup> European Commission, A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe, July 2020.



La tavola 1.1 espone le risorse assegnate a missioni e componenti del PNRR. A tali risorse, si aggiungono quelle rese disponibili dal REACT-EU che, come previsto dalla normativa UE, vengono spese negli anni 2021-2023 nonché quelle derivanti dalla programmazione nazionale aggiuntiva.

TAVOLA 1.1: COMPOSIZIONE DEL PNRR PER MISSIONI E COMPONENTI (MILIARDI DI EURO)

 <b>M1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M1C1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA	9,75	0,00	1,40	11,15
M1C2 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO	23,89	0,80	5,88	30,57
M1C3 - TURISMO E CULTURA 4.0	6,68	0,00	1,46	8,13
<b>Totale Missione 1</b>	<b>40,32</b>	<b>0,80</b>	<b>8,74</b>	<b>49,86</b>
 <b>M2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M2C1 - AGRICOLTURA SOSTENIBILE ED ECONOMIA CIRCOLARE	5,27	0,50	1,20	6,97
M2C2 - TRANSIZIONE ENERGETICA E MOBILITÀ SOSTENIBILE	23,78	0,18	1,40	25,36
M2C3 - EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI	15,36	0,32	6,56	22,24
M2C4 - TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA	15,06	0,31	0,00	15,37
<b>Totale Missione 2</b>	<b>59,47</b>	<b>1,31</b>	<b>9,16</b>	<b>69,94</b>
 <b>M3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M3C1 - RETE FERROVIARIA AD ALTA VELOCITÀ/CAPACITÀ E STRADE SICURE	24,77	0,00	3,20	27,97
M3C2 - INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA	0,63	0,00	2,86	3,49
<b>Totale Missione 3</b>	<b>25,40</b>	<b>0,00</b>	<b>6,06</b>	<b>31,46</b>
 <b>M4. ISTRUZIONE E RICERCA</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M4C1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ	19,44	1,45	0,00	20,89
M4C2 - DALLA RICERCA ALL'IMPRESA	11,44	0,48	1,00	12,92
<b>Totale Missione 4</b>	<b>30,88</b>	<b>1,93</b>	<b>1,00</b>	<b>33,81</b>
 <b>M5. INCLUSIONE E COESIONE</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO	6,66	5,97	0,00	12,63
M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE	11,17	1,28	0,34	12,79
M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE	1,98	0,00	2,43	4,41
<b>Totale Missione 5</b>	<b>19,81</b>	<b>7,25</b>	<b>2,77</b>	<b>29,83</b>
 <b>M6. SALUTE</b>	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE	7,00	1,50	0,50	9,00
M6C2 - INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	8,63	0,21	2,39	11,23
<b>Totale Missione 6</b>	<b>15,63</b>	<b>1,71</b>	<b>2,89</b>	<b>20,23</b>
<b>TOTALE</b>	<b>191,50</b>	<b>13,00</b>	<b>30,62</b>	<b>235,12</b>

*I totali potrebbero non coincidere a causa degli arrotondamenti.*

## INTEGRAZIONI DEL PIANO CON IL SEMESTRE EUROPEO

### Situazione socioeconomica e squilibri macroeconomici

L'articolo 18(4) del Regolamento RRF, al punto (a), richiede di: spiegare come il Piano per la ripresa e la resilienza rappresenti una risposta completa ed equilibrata alla situazione socioeconomica dello Stato membro e contribuisca pertanto in modo appropriato a tutti i pilastri di cui all'articolo 3, tenendo conto delle sfide specifiche dello Stato membro interessato.

Si è già illustrato come il presente Piano sia pienamente coerente con i sei pilastri elencati all'articolo 3 del Regolamento RRF. Per quanto riguarda, invece, la risposta alla situazione socioeconomica dell'Italia, l'adeguatezza del Piano può essere valutata sulla base dei più importanti documenti del Semestre europeo, ovvero i Rapporti Paese sull'Italia e, per gli aspetti di natura più prettamente occupazionale e sociale, il Rapporto sull'Occupazione<sup>13</sup>.

I rapporti sull'Italia presentati dalla Commissione negli ultimi anni hanno incluso una disamina approfondita (*in-depth review*) poiché la Procedura sugli squilibri macroeconomici (*Macroeconomic Imbalances Procedure* - MIP) classifica l'Italia come paese con squilibri macroeconomici eccessivi. Nel corso degli ultimi anni, gli indicatori utilizzati nella Relazione sul Meccanismo di Allerta (*Alert Mechanism Report* - AMR) relativi all'Italia sono complessivamente migliorati lasciando solamente due parametri fuori linea: il rapporto tra debito pubblico e Pil e il tasso di disoccupazione.

Il rapporto debito/ Pil, dopo essere lievemente sceso al 134,1 per cento nel 2017, è risalito al 134,6 per cento nel 2019 e poi al 155,6 per cento nel 2020, a causa della forte contrazione del Pil legata alla pandemia. Il tasso di disoccupazione è sceso da un massimo ciclico del 12,8 per cento nel 2014, al 10,0 per cento nel 2019 e quindi al 9,3 nel 2020, a causa di un minor tasso di partecipazione al lavoro legato ancora una volta alla crisi sanitaria. Fra gli indicatori AMR, si evidenzia anche l'elevato tasso di disoccupazione giovanile dell'Italia, che da un massimo del 42,7 per cento nel 2014 è sceso fino al 29,2 per cento nel 2019 per poi risalire lievemente al 29,5 per cento nel 2020, molto al di sopra della media UE<sup>14</sup>.

A livello di squilibri macroeconomici, le analisi della Commissione sottolineano il basso ritmo di crescita dell'economia italiana negli ultimi due decenni, che viene principalmente ascritto a un andamento insoddisfacente della produttività totale dei fattori (TFP). Quest'ultimo dipende principalmente da cause di natura strutturale, che è necessario affrontare tramite un ampio spettro di riforme e politiche mirate.

Per quanto riguarda l'elevato debito pubblico in rapporto al Pil, oltre a misure per il rafforzamento della crescita economica, coerentemente con le regole fiscali dell'Unione, la Commissione ha tradizionalmente raccomandato di migliorare il saldo di bilancio strutturale (ovvero al netto degli effetti ciclici e delle misure di bilancio temporanee) fino a raggiungere l'Obiettivo di Medio Termine (OMT), attualmente definito come un surplus strutturale dello 0,5 per cento del Pil. Questa raccomandazione è stata sospesa nel 2020 a causa della pandemia e in coerenza con l'attivazione della " *general escape*

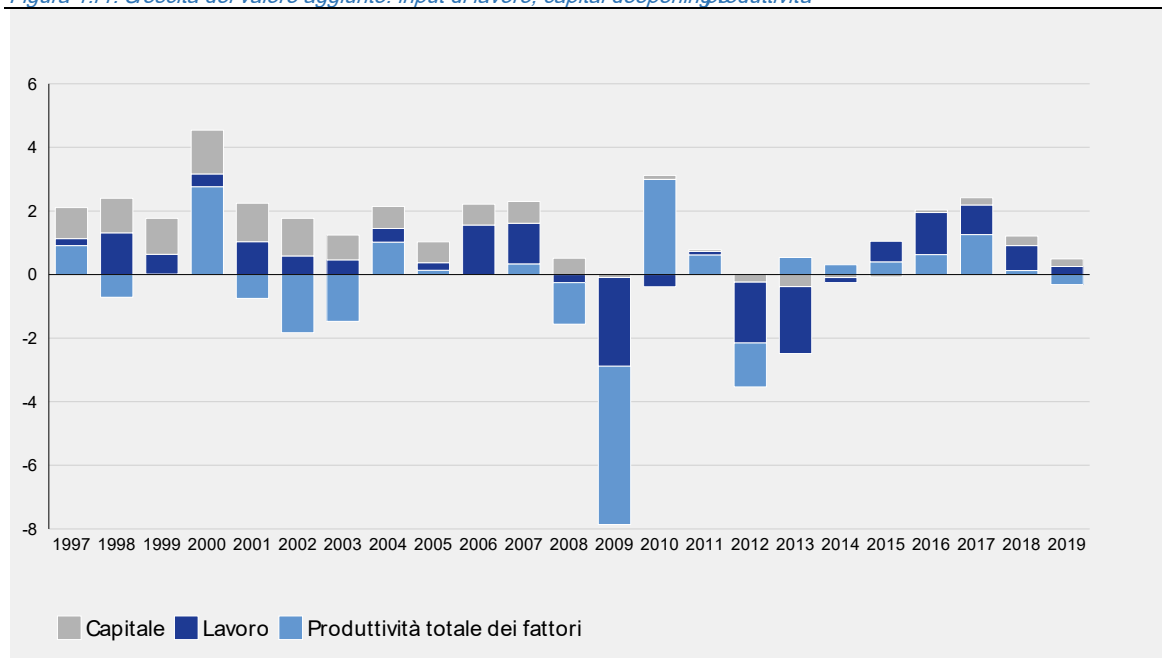
---

<sup>13</sup> European Commission, Proposal for a Joint Employment Report, 18 November 2020.

<sup>14</sup> A dicembre 2020, il tasso di disoccupazione per gli under-25 era pari in media al 17,0 per cento nell'UE e al 31,0 per cento in Italia.

*clausè*. Secondo le più recenti valutazioni della Commissione, il saldo strutturale della PA è stato pari al -2,6 per cento del Pil nel 2018, migliorando al -1,9 per cento del Pil nel 2019 per poi peggiorare al -5,8 per cento del Pil a causa della crisi pandemica e dei necessari interventi di sostegno all'economia<sup>15</sup>. Secondo la Commissione il saldo strutturale migliorerà al -5,0 per cento nel 2021 e al -4,3 per cento nel 2022. In termini di performance macroeconomica, negli anni più recenti l'Italia ha continuato a registrare tassi di crescita del Pil inferiori alla media UE. Sempre nell'ultimo decennio, la bilancia commerciale e le partite correnti hanno registrato surplus significativi. Il surplus delle partite correnti nel 2020 è stato pari al 3,6 per cento del Pil.

Figura 1.11: Crescita del valore aggiunto: input di lavoro, capital deepening e produttività



Fonte: Istat

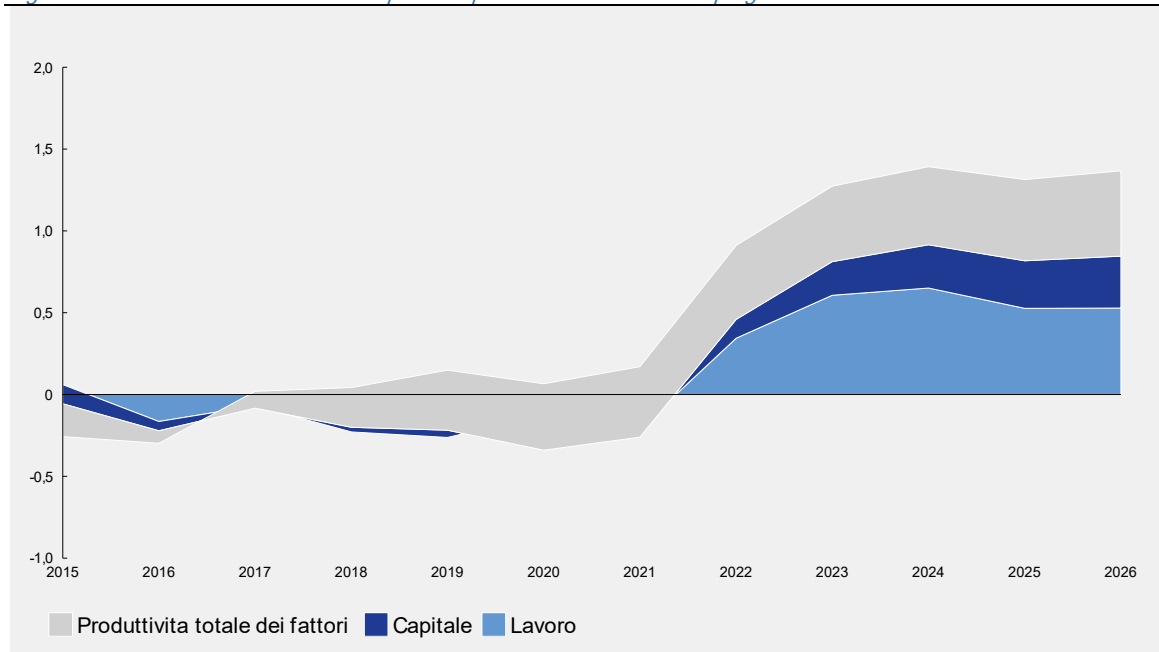
Il Governo ritiene che il Piano costituisca una risposta adeguata e credibile a queste sfide macroeconomiche. Il Governo concorda con la Commissione circa l'importanza delle riforme strutturali per migliorare crescita di lungo periodo del Paese. Il Piano include un ampio spettro di provvedimenti che toccano molti dei principali nodi strutturali dell'economia, come la riforma della Pubblica Amministrazione, della Giustizia e un'agenda di semplificazioni. Alle riforme si accompagna un sostanzioso rilancio degli investimenti, dopo anni di moderato consolidamento di bilancio. Le riforme e gli investimenti contribuiscono a rilanciare la produttività totale dei fattori e con essa la crescita potenziale dell'economia italiana. La disponibilità di un ammontare rilevante di sovvenzioni all'interno degli strumenti del NGEU (circa il 4,5 per cento del Pil, distribuito lungo poco più di cinque anni) consente di impartire una notevole spinta all'accumulazione di capitale pubblico e privato e all'innovazione limitando l'impatto sul deficit e il debito pubblico.

Una valutazione preliminare dell'impatto del Piano è che esso possa aumentare il tasso di crescita potenziale dell'economia italiana di 0,5 punti percentuali in forza della maggiore spesa effettuata e circa 0,3 punti grazie alla piena attuazione del tipo di riforme programmate. Prima della crisi, il tasso di crescita potenziale dell'economia era stimato (con il metodo della funzione di produzione seguito a livello UE) a

<sup>15</sup> European Commission, European Economic Forecast, Autumn 2020, Institutional Paper 136, November 2020.

0,6 per cento. In via prudenziale, si può valutare che l'attuazione del Piano porterebbe il tasso di crescita potenziale nell'anno finale del programma all'1,4 per cento. Un ulteriore aumento può derivare da una risposta più forte di quanto stimato della spesa per investimenti.

Figura 1.12: Proiezione della crescita del prodotto potenziale nello scenario programmatico



Fonte: Elaborazioni MEF

La maggiore crescita dovuta al Piano comporta anche una significativa discesa del tasso di disoccupazione. Se si include il solo effetto dei maggiori investimenti del PNRR, il tasso di disoccupazione scende al 7,5 per cento nel 2026. Se si includono anche gli effetti positivi delle riforme, si giunge al 7,1 per cento, un livello uguale all'attuale tasso di disoccupazione nell'UE e comunque ben al di sotto della soglia fissata dalla Commissione per valutare gli squilibri macroeconomici, pari al 10 per cento.

### Sfide economiche e risposta alle Raccomandazioni specifiche per Paese

Il punto (b) del già citato Articolo 18(4) richiede di spiegare come il Piano per la ripresa e la resilienza contribuisca ad affrontare in modo efficace tutte o un sottoinsieme significativo delle sfide, individuate nelle pertinenti Raccomandazioni specifiche per paese (*Country Specific Recommendation* (CSR)), inclusi i relativi aspetti di bilancio, così come le raccomandazioni espresse a norma dell'articolo 6 del regolamento (UE) n. 1176/2011, se del caso, rivolte allo Stato membro interessato, o in altri documenti pertinenti adottati ufficialmente dalla Commissione nell'ambito del semestre europeo.

Le CSR rilevanti ai fini del PNRR sono quelle del 2019 e del 2020. La Commissione ha recentemente rilevato un maggiore grado di conformità per quanto riguarda le CSR 2020. Il Piano risponde a gran parte delle CSR 2019 non ancora soddisfatte.

Per quanto riguarda le Raccomandazioni 2019, con riferimento alla politica fiscale, nella CSR 1 il Consiglio raccomanda di ridurre la pressione fiscale sul lavoro, e di compensare tale riduzione con una revisione delle agevolazioni fiscali e una riforma dei valori catastali non aggiornati, nonché il contrasto all'evasione, in particolare nella forma dell'omessa fatturazione. Si invita inoltre a potenziare i pagamenti elettronici obbligatori, anche mediante un abbassamento dei limiti legali per i pagamenti in contanti. Infine, si richiede di attuare pienamente le passate riforme pensionistiche al fine di ridurre il peso delle pensioni

di vecchiaia nella spesa pubblica e creare margini per altra spesa sociale e spesa pubblica favorevole alla crescita.

Con riferimento alla pressione fiscale sul lavoro, si ricorda che nel 2020 si è operata una significativa riduzione del cosiddetto cuneo fiscale sul lavoro dipendente, che ha aumentato il trasferimento mensile ai percettori di reddito da lavoro dipendente da 80 a 100 euro; ha innalzato il limite superiore di reddito per tale beneficio; e ha rivisto le detrazioni di imposta. La Legge di Bilancio 2021 ha finanziato la copertura permanente di tale misura. Sempre nel 2020, è stata introdotta la cosiddetta Fiscalità di vantaggio al Sud, un taglio del 30 per cento dei contributi sociali dovuti dai datori di lavoro nel Mezzogiorno. Sono inoltre stati azzerati i versamenti contributivi sulle nuove assunzioni di donne e giovani fino all'età di 35 anni. Tutto ciò ha portato a una riduzione del cuneo fiscale sul lavoro che riequilibra la distribuzione dei redditi, migliora l'inclusione di genere, territoriale e generazionale, e ha un notevole rilievo macroeconomico per via delle sue proporzioni complessive. Compatibilmente con le esigenze complessive della finanza pubblica, il Governo opererà per ridurre ulteriormente il cuneo fiscale sul lavoro, con interventi graduali ma di natura strutturale finalizzati a migliorare il reddito dei lavoratori e la competitività dell'economia italiana.

L'attività di contrasto all'evasione fiscale prosegue e, al netto degli effetti avversi della crisi epidemica sull'attività di recupero del gettito, ha prodotto positivi risultati anche nel 2020. Secondo l'ultima Relazione sul tema, il *tax gap* nel 2018 si è ridotto di 5 miliardi, con progressi particolarmente significativi per quanto riguarda il gettito IVA<sup>16</sup>. Negli ultimi due anni, l'allargamento dell'obbligatorietà della fatturazione elettronica e la trasmissione digitale dei corrispettivi (scontrini elettronici) hanno portato ad ulteriori aumenti del gettito. La diffusione dei pagamenti elettronici è stata promossa con il Piano "Italia *Cashless*" attraverso la riduzione del limite massimo di utilizzo del contante (da 3.000 a 2.000 euro da luglio 2020 e a 1.000 euro da gennaio 2022).

In tema di lavoro e inclusione, la CSR 2 del 2019 chiede di intensificare gli sforzi per contrastare il lavoro sommerso; garantire che le politiche attive del mercato del lavoro e le politiche sociali siano efficacemente integrate e coinvolgano soprattutto i giovani e i gruppi vulnerabili; sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro attraverso una strategia complessiva, in particolare garantendo l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e a lungo termine di qualità; migliorare i risultati scolastici, anche mediante adeguati investimenti mirati, e promuovere il miglioramento delle competenze, in particolare rafforzando le competenze digitali.

A questo proposito va sottolineato che la politica di bilancio negli ultimi tre anni ha dedicato crescenti risorse a tutti questi ambiti. In particolare, si ricordano i concorsi per le assunzioni degli ispettori del lavoro; la legge contro il caporalato e la sanatoria dei lavoratori irregolari in agricoltura; gli sgravi contributivi sulle nuove assunzioni di giovani e donne; l'introduzione di uno schema di reddito universale (Reddito di Cittadinanza) che prevede anche un'ampia serie di misure di attivazione al lavoro; i finanziamenti aggiuntivi per gli asili nido; l'introduzione dell'Assegno unico universale per i figli. La Missione 5 del PNRR rafforza notevolmente le politiche di inclusione di genere e a favore dei giovani.

La CSR 3 del 2019 si concentra sugli investimenti in materia di ricerca e innovazione e sulla qualità delle infrastrutture, sulle disparità regionali, nonché sull'efficienza della pubblica amministrazione, la

---

<sup>16</sup>Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione fiscale e contributiva, Anno 2020, [http://www.dt.mef.gov.it/modules/documenti\\_it/analisi\\_programmazione/documenti\\_programmatici/nadef\\_2020](http://www.dt.mef.gov.it/modules/documenti_it/analisi_programmazione/documenti_programmatici/nadef_2020).

digitalizzazione, la qualità dei servizi pubblici locali e la concorrenza. A queste esigenze rispondono direttamente le Missioni 1 e 4 del PNRR. In merito alla Concorrenza, il Governo ha in programma di intraprendere un ampio spettro di iniziative, descritte nella Parte 2.

TAVOLA 1.2: RACCOMANDAZIONI PER IL 2019 E PER IL 2020

 <b>Finanza pubblica e Spending Review</b>	 <b>Privatizzazioni e debito pubblico</b>
<b>2020</b> Racc. 1 - Attuare tutte le misure necessarie per affrontare efficacemente la pandemia e sostenere l'economia e la successiva ripresa. [...]	<b>2020</b> Racc. 1 - [...] In seguito, quando le condizioni economiche lo consentano, perseguire politiche volte a conseguire posizioni di bilancio a medio termine prudenti e ad assicurare la sostenibilità del debito, incrementando nel contempo gli investimenti. [...]
<b>2019</b> Racc. 1 - Assicurare una riduzione in termini nominali della spesa pubblica primaria netta dello 0,1% nel 2020, corrispondente a un aggiustamento strutturale annuo dello 0,6% del PIL. [...]	<b>2019</b> Racc. 1 - [...] Utilizzare le entrate straordinarie per accelerare la riduzione del rapporto debito pubblico/PIL. [...]
 <b>Sistema sanitario</b>	 <b>Politica fiscale</b>
<b>2020</b> Racc. 1 - [...] Rafforzare la resilienza e la capacità del sistema sanitario per quanto riguarda gli operatori sanitari, i prodotti medici essenziali e le infrastrutture; migliorare il coordinamento tra autorità nazionali e regionali.	<b>2020</b> -
<b>2019</b> -	<b>2019</b> Racc. 1 - [...] Spostare la pressione fiscale dal lavoro, in particolare riducendo le agevolazioni fiscali e riformando i valori catastali non aggiornati. Contrastare l'evasione fiscale, in particolare nella forma dell'omessa fatturazione, potenziando i pagamenti elettronici obbligatori anche mediante un abbassamento dei limiti legali per i pagamenti in contanti. [...]
 <b>Povertà</b>	<b>2020</b> -
<b>2020</b> -	<b>2020</b> Racc. 2 - Fornire redditi sostitutivi e un accesso al sistema di protezione sociale adeguati, in particolare per i lavoratori atipici; attenuare l'impatto della crisi sull'occupazione, anche mediante modalità di lavoro flessibili e sostegno attivo all'occupazione. [...]
<b>2019</b> Racc. 1 - [...] Attuare pienamente le passate riforme pensionistiche al fine di ridurre il peso delle pensioni di vecchiaia nella spesa pubblica e creare margini per altra spesa sociale e spesa pubblica.	<b>2020</b> Racc. 2 - Intensificare gli sforzi per contrastare il lavoro sommerso. Garantire che le politiche attive del mercato del lavoro e le politiche sociali siano efficacemente integrate e coinvolgano soprattutto i giovani e i gruppi vulnerabili. Sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro attraverso una strategia globale, in particolare garantendo l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e a lungo termine di qualità. [...]
 <b>Istruzione e ricerca</b>	<b>2020</b> Racc. 2 - [...] Rafforzare l'apprendimento a distanza e il miglioramento delle competenze, comprese quelle digitali.
<b>2020</b> Racc. 2 - [...] Migliorare i risultati scolastici, anche mediante adeguati investimenti mirati, e promuovere il miglioramento delle competenze, in particolare rafforzando le competenze digitali.	<b>2019</b> Racc. 2 - [...] Migliorare i risultati scolastici, anche mediante adeguati investimenti mirati, e promuovere il miglioramento delle competenze, in particolare rafforzando le competenze digitali.
<b>2019</b> Racc. 2 - [...] Migliorare i risultati scolastici, anche mediante adeguati investimenti mirati, e promuovere il miglioramento delle competenze, in particolare rafforzando le competenze digitali.	<b>2019</b> Racc. 2 - Intensificare gli sforzi per contrastare il lavoro sommerso. Garantire che le politiche attive del mercato del lavoro e le politiche sociali siano efficacemente integrate e coinvolgano soprattutto i giovani e i gruppi vulnerabili. Sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro attraverso una strategia globale, in particolare garantendo l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e a lungo termine di qualità. [...]

	<b>Concorrenza e competitività</b>		<b>Infrastrutture ed investimenti</b>
2020	Racc. 3 - Garantire l'effettiva attuazione delle misure volte a fornire liquidità all'economia reale, in particolare alle piccole e medie imprese. Anticipare i progetti di investimento pubblici maturi e promuovere gli investimenti privati per favorire la ripresa economica. [...]	2020	Racc. 3 – [...] Concentrare gli investimenti sulla transizione verde e digitale, in particolare su produzione ed uso pulito ed efficiente dell'energia, ricerca e innovazione, trasporto pubblico sostenibile, gestione dei rifiuti e delle risorse idriche e infrastruttura digitale rafforzata per garantire la fornitura dei servizi essenziali.
2019	Racc. 3 - [...] Affrontare le restrizioni alla concorrenza, in particolare nel settore del commercio al dettaglio e dei servizi alle imprese, anche mediante una nuova legge annuale sulla concorrenza. [...]	2019	Racc. 3 – Porre l'accento sulla politica economica connessa agli investimenti in materia di ricerca e innovazione e sulla qualità delle infrastrutture, tenendo conto delle disparità regionali. [...]
	<b>Giustizia civile</b>		<b>Giustizia penale e corruzione</b>
2020	Racc. 4 - Migliorare l'efficienza del sistema giudiziario. [...]	2020	-
2019	Racc. 4 - Ridurre la durata dei processi civili in tutti i gradi di giudizio razionalizzando e facendo rispettare le norme di disciplina procedurale, incluse quelle già all'esame del legislatore.	2019	Racc. 4 - [...] Migliorare l'efficacia della lotta contro la corruzione riformando le norme procedurali al fine di ridurre la durata dei processi penali.
	<b>Riforma della PA</b>		<b>Servizi finanziari e sistema bancario</b>
2020	Racc. 4 - [...] Migliorare il funzionamento della pubblica amministrazione.	2020	-
2019	Racc. 3 - [...] Migliorare l'efficacia della pubblica amministrazione, in particolare investendo nelle competenze dei dipendenti pubblici, accelerando la digitalizzazione e aumentando l'efficienza e la qualità dei servizi pubblici locali. [...]	2019	Racc. 5 - Favorire la ristrutturazione dei bilanci delle banche, in particolare per le banche di piccole e medie dimensioni, migliorando l'efficienza e la qualità degli attivi, continuando la riduzione dei crediti deteriorati e diversificando la provvista; migliorare il finanziamento non bancario per le piccole imprese innovative.

La CSR 4 del 2019 riguarda la giustizia, e si concentra in particolare sulla riduzione della durata dei processi civili in tutti i gradi di giudizio e il contrasto alla corruzione. La riforma della giustizia è una delle riforme di contesto del PNRR e, come tale, è riassunta nel paragrafo seguente e, in maggior dettaglio nella Parte 2 del PNRR.

Infine, la CSR 5 del 2019 riguarda il risanamento del sistema bancario. Nell'ultimo anno, pur nel difficile contesto della crisi pandemica, le banche italiane hanno continuato a ridurre la quota delle sofferenze in rapporto agli impieghi verso la clientela. È ragionevole pensare che nel momento in cui verranno meno la moratoria sui prestiti e il regime straordinario di garanzie dello Stato sui prestiti alle PMI, si possa determinare un moderato deterioramento della qualità degli attivi bancari. Si prevede che l'impulso alla crescita del PNRR limiti questo effetto alla luce del complessivo miglioramento delle condizioni macroeconomiche.

Per quanto attiene, infine, alle Raccomandazioni del 2020, la Commissione ritiene che l'Italia abbia registrato notevoli progressi sul 12 per cento delle raccomandazioni e qualche progresso sul 47 per cento, nonché progressi limitati sul 41 per cento. Gli interventi di sostegno a famiglie e imprese e le altre misure prese per rispondere alla crisi Covid-19 attuati a partire dal marzo scorso hanno infatti coperto la maggior parte delle iniziative richieste dal Consiglio. Il PNRR integrerà queste azioni intervenendo in campi quali il miglioramento delle competenze, la transizione ecologica, la riforma della PA e della giustizia e il rafforzamento della resilienza e della capacità del sistema sanitario.

### Potenziale di crescita, resilienza e inclusione

Il Regolamento RRF all' Articolo 18(4) punto (c) richiede una spiegazione dettagliata del modo in cui il PNRR rafforza il potenziale di crescita, la creazione di posti di lavoro e la resilienza economica, sociale e istituzionale dello Stato membro interessato, anche attraverso la promozione di politiche per l'infanzia e la gioventù, e attenua l'impatto sociale ed economico della crisi COVID-19, contribuendo all'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali e migliorando così la coesione economica, sociale e territoriale e la convergenza all'interno dell'Unione.

Si è già descritto in precedenza come le iniziative del PNRR innalzeranno il tasso di crescita potenziale dell'economia italiana. Nella Parte 4 del presente documento sono illustrati gli impatti previsti sul Pil e l'occupazione, che si prevede siano pari, rispettivamente, a 3,6 punti percentuali e circa 3 punti percentuali in termini di livello di queste variabili nel 2026, l'anno finale del Piano. Nella Parte 4 sono riassunti anche gli impatti su indicatori di inclusione territoriale, di genere e generazionale. Il tema della parità di genere e delle pari opportunità è anche affrontato nel paragrafo seguente.

### Contributo del Piano alle sfide comuni e iniziative *flagship* del NGEU

Nel settembre scorso, avviando il Semestre europeo 2021, la Commissione ha descritto una serie di sfide comuni che gli Stati membri devono affrontare all'interno dei rispettivi Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza<sup>17</sup>.

Gli Stati membri sono invitati a fornire informazioni su quali componenti del loro Piano contribuiscono ai sette programmi di punta (" *Flagship programs*") europee i: 1) *Power up* (Accendere); 2) *Renovate* (Ristrutturare); 3) *Recharge and refuel* (Ricaricare e Ridare energia); 4) *Connect* (Connettere); 5) *Modernise* (Ammodernare); 6) *Scaleup* (Crescere); e 7) *Reskill and upskill* (Dare nuove e più elevate competenze).

Il Piano affronta tutte queste tematiche. Qui di seguito si riassumono i principali obiettivi di tali programmi *flagship* si illustrano le iniziative che sono poi dettagliate nella Parte 2 di questo documento.

**Power up.** *La Commissione stima che per conseguire gli obiettivi del Green Deal europeo l'UE dovrà incrementare di 500 GW la produzione di energia da fonti rinnovabili entro il 2030 e chiede agli Stati membri di realizzare il 40 per cento di questo obiettivo entro il 2025 nell'ambito dei PNRR. Inoltre, coerentemente con la Strategia idrogeno, chiede che si realizzi l'installazione di 6 GW di capacità di elettrolisi e la produzione e il trasporto di un milione di tonnellate di idrogeno rinnovabile, anche in questo caso entro il 2025.*

I progetti presentati nel presente Piano puntano ad incrementare la capacità produttiva di energia da fonti rinnovabili innovative e non ancora in " *grid parity*" per circa 3,5 GW (agri-voltaico, " *energy*

<sup>17</sup> European Commission, Annual Sustainable Growth Strategy, 17 September 2020.



*communities* e impianti integrati *offshore*). Viene inoltre accelerato lo sviluppo di soluzioni tradizionali già oggi competitive (eolico e solare onshore) attraverso specifiche riforme volte a semplificare le complessità autorizzative. L'obiettivo fissato dal PNIEC (un incremento di 15 GW entro il 2025 in confronto al 2017) viene rivisto al rialzo. Per quanto riguarda l'idrogeno, all'interno del PNRR verrà finanziato lo sviluppo di 1GW di elettrolizzazione, nonché la produzione e il trasporto di idrogeno per un ammontare che sarà dettagliato nella Strategia Idrogeno di prossima pubblicazione.

**Renovate.** *Si punta a ristrutturare gli edifici pubblici e privati, migliorandone l'efficienza energetica attraverso l'isolamento termico, gli impianti di riscaldamento e raffreddamento e l'autoproduzione di elettricità, nonché il monitoraggio dei consumi da parte degli utenti. L'obiettivo fissato dall'UE è di raddoppiare il tasso di efficientamento degli edifici entro il 2025.*

Il presente Piano mira a migliorare l'efficienza energetica sia degli edifici pubblici che di quelli privati. Gli investimenti saranno concentrati sulle seguenti linee: i) attuazione di un programma per migliorare l'efficienza e la sicurezza del patrimonio edilizio pubblico, con interventi riguardanti in particolare scuole e cittadelle giudiziarie; ii) utilizzo di un incentivo temporaneo per la riqualificazione energetica e l'adeguamento antisismico del patrimonio immobiliare privato e per l'edilizia sociale, attraverso detrazioni fiscali per i costi sostenuti per gli interventi (Superbonus); iii) sviluppo di sistemi di teleriscaldamento efficienti. Obiettivo di questi interventi è un risparmio pari a almeno a 0,32 Mtep e 0,98 MtCO<sub>2</sub> entro il 2026.

**Recharge and refuel.** *La Commissione stima che per raggiungere gli obiettivi di riduzione delle emissioni e dell'inquinamento fissati per il 2030 sia necessario dare un forte impulso alla mobilità sostenibile, costruendo tre milioni di punti di ricarica per auto elettriche e 1.000 stazioni di rifornimento a idrogeno. L'obiettivo assegnato a NGEU è di consentire di realizzare metà di tale incremento entro il 2025.*

L'obiettivo complessivo dell'Italia, necessario a coprire il fabbisogno energetico richiesto dai veicoli elettrici, è di oltre 3,4 milioni di infrastrutture di ricarica al 2030, di cui 32.000 pubblici, veloci e ultraveloci. La linea progettuale inserita nella componente M2C2 del presente Piano consente di installare 21.355 punti di ricarica pubblici veloci e ultraveloci (ad oggi più lontani dalla competitività economica e per i quali c'è anche una ridotta disponibilità di misure e fondi). In aggiunta viene finanziato lo sviluppo di 40 stazioni di rifornimento per veicoli su ruota a idrogeno e 9 per il trasporto ferroviario.

**Connect.** *Questo flagship punta alla rapida diffusione delle connessioni a banda ultra-larga sia con reti in fibra, sia con FWA, utilizzando anche tecnologie radio 5G ora disponibili. Nel 2019 solo il 44 per cento delle famiglie europee aveva accesso a reti di trasmissione dati ad altissima capacità, e la copertura nelle aree rurali era assai limitata. Secondo la Commissione, mentre le aree urbane e le principali vie di trasporto terrestre dovrebbero essere coperte attraverso finanziamenti privati, la RRF dovrebbe garantire che entro il 2025 vi sia la più ampia copertura 5G in tutte le aree dell'Unione.*

Il presente Piano punta a portare entro il 2026 connessioni a banda ultra-larga su tutto il territorio nazionale. Gli interventi verranno realizzati adottando un approccio "tecnologicamente neutro", con l'impiego di fibra e *Fixed Wireless Access* per garantire un utilizzo ottimale delle risorse e un tempestivo raggiungimento degli obiettivi. Inoltre, si completerà la copertura di scuole (9.000 edifici) e ospedali (oltre 12.000 strutture sanitarie).

**Modernise.** *Questo flagship concerne la digitalizzazione di alcuni importanti servizi pubblici, quali l'identificazione, l'autenticazione, la giustizia e la sanità. Entro il 2025, gli Stati membri dovranno garantire la*

*fornitura di un'identità digitale europea (eID) e le pubbliche amministrazioni dovranno fornire servizi pubblici digitali interoperabili, personalizzati e di facile utilizzo.*

La componente M1C1 del presente Piano si propone di sviluppare l'offerta integrata e armonizzata di servizi digitali all'avanguardia orientati a cittadini, residenti e imprese, permettendo così all'Italia di realizzare l'ambizione europea del *Digital Compass* 2030, quando tutti i servizi pubblici chiave saranno disponibili online. I principali servizi su cui la M1C1 insiste sono: a) l'Identità digitale, raggiungendo oltre 40 milioni di Italiani con le piattaforme esistenti per l'identificazione (CIE e SPID) e completando su tutti i comuni l'estensione dell'Anagrafe della Popolazione residente ANPR; b) i pagamenti digitali tra cittadini e Pubblica amministrazione, promuovendo l'adozione di PagoPA in oltre 14.000 amministrazioni locali; c) le notifiche, tramite la creazione della nuova Piattaforma unica di notifiche digitali per comunicare efficacemente con cittadini e imprese garantendo la validità legale degli atti.

Il rafforzamento dei servizi pubblici digitali poggerà su una serie di interventi "abilitanti", tra cui la migrazione al cloud delle pubbliche amministrazioni e il rafforzamento della *cybersecurity* nazionale, nonché la diffusione della App "IO" come punto di accesso preferenziale per il cittadino. Ulteriori interventi sono previsti dalla Componente M6C2, con la digitalizzazione dei servizi riguardanti la salute. In particolare, la creazione di un Fascicolo Sanitario Elettronico omogeneo a livello nazionale, che diventerà il singolo punto di accesso per cittadini e residenti alla loro storia clinica ed ai servizi offerti dal Sistema Sanitario Nazionale; e il rafforzamento della telemedicina. La modernizzazione del Sistema Sanitario Nazionale prevede di potenziare anche la telemedicina e aggregare le migliori piattaforme regionali per garantire assistenza sanitaria remota, in aggiunta a quella domiciliare".

**Scale up.** *L'obiettivo è di raddoppiare la produzione in Europa di semiconduttori avanzati e che siano dieci volte più efficienti dal punto di vista energetico. Il raggiungimento dell'obiettivo consentirebbe ad esempio l'utilizzo su auto connesse e di raddoppiare la quota di aziende dell'UE che utilizzano servizi cloud avanzati e big data (dal 16 per cento di oggi).*

Nella Componente M1C2 sono previsti investimenti volti a promuovere lo sviluppo e l'adozione di tecnologie avanzate da parte del sistema produttivo italiano tra cui: il Piano Transizione 4.0, dal valore di circa €14 miliardi, di cui almeno il 10 per cento destinato a incentivare l'acquisto di beni intangibili innovativi quali i servizi di cloud computing e *big data analytics*; lo stanziamento di €750 milioni di contributi a sostegno di progetti industriali ad alto contenuto tecnologico, tra i quali ricade la produzione di semiconduttori; e la migrazione al cloud delle pubbliche amministrazioni centrali e locali stimolerà lo sviluppo di un ecosistema di servizi basati sul "cloud", accelerando così lo sviluppo dell'offerta italiana.

**Reskill and upskill.** *L'apprendimento di nuove competenze (reskilling) e il miglioramento di quelle esistenti per accedere a mansioni più avanzate (upskilling) sono fondamentali per sostenere le transizioni verde e digitale, potenziare l'innovazione e il potenziale di crescita dell'economia, promuovere l'inclusione economica e sociale e garantire occupazione di qualità. È pertanto necessario migliorare le competenze digitali e professionali attraverso investimenti in istruzione e formazione. Secondo gli obiettivi della Commissione, entro il 2025, almeno il 70 per cento dei cittadini UE nella fascia di età 16-74 dovrà possedere conoscenze digitali di base. Ulteriori obiettivi riguardano la quota di ragazzi che non possiede conoscenze digitali sotto alla soglia minima e la quota di studenti di istituti tecnici che troveranno lavoro una volta diplomati e che riceveranno istruzione e addestramento all'interno dell'azienda.*

Per quanto riguarda le competenze digitali, sono potenziate le piattaforme educative, di istruzione e di aiuto all'inserimento nel mondo del lavoro, e si fa leva su esperienze regionali di successo. È inoltre

istituito il Servizio Civile Digitale, attraverso il reclutamento di diverse migliaia di giovani che aiuteranno circa un milione di utenti ad acquisire competenze digitali di base. All'interno della Pubblica amministrazione, lo sforzo di *reskillinge upskilling* includerà sia un'ampia offerta di corsi online aperti e di massa (MOOC, i.e. *Massive Open Online Course*), sia l'introduzione di "comunità di competenze" (*Community of Practice*).

Per quanto concerne le competenze STEM, sono coinvolte 370.000 classi, almeno 2 milioni di studentesse (entro l'Anno accademico 2024/25) e 150.000 docenti (entro l'AA 2023/24) in progetti volti allo sviluppo delle competenze STEM. L'Istruzione Tecnica Superiore sarà destinataria di maggiori investimenti per stimolare le iscrizioni ai percorsi ITS (con un incremento del 100 per cento fino a 18.750 iscritti e 5.250 diplomati all'anno).

Gli investimenti in scuola e università sono accompagnati da specifiche riforme, finalizzate a garantire l'efficacia e a favorire gli strumenti di valutazione; e da interventi di carattere infrastrutturale, come la predisposizione di ambienti di apprendimento connessi e arricchiti da strumenti digitali – prevista la trasformazione di 100.000 classi in "ambienti di apprendimento connessi" – per cogliere nuove opportunità didattiche.

## LE RIFORME PREVISTE DAL PIANO

Il Piano prevede un insieme integrato di investimenti e riforme orientato a migliorare l'equità, l'efficienza e la competitività del Paese, a favorire l'attrazione degli investimenti e in generale ad accrescere la fiducia di cittadini e imprese.

Le riforme previste dal Piano puntano, in particolare, a ridurre gli oneri burocratici e rimuovere i vincoli che hanno fino ad oggi rallentato la realizzazione degli investimenti o ne hanno ridotto la produttività. Come tali, sono espressamente connesse agli obiettivi generali del PNRR, concorrendo, direttamente o indirettamente, alla loro realizzazione.

A questo fine, il Piano comprende tre diverse tipologie di riforme:

- Riforme orizzontali o di contesto, d'interesse trasversale a tutte le Missioni del Piano, consistenti in innovazioni strutturali dell'ordinamento, idonee a migliorare l'equità, l'efficienza e la competitività e, con esse, il clima economico del Paese;
- Riforme abilitanti, ovvero gli interventi funzionali a garantire l'attuazione del Piano e in generale a rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali che condizionano le attività economiche e la qualità dei servizi erogati;
- Riforme settoriali, contenute all'interno delle singole Missioni. Si tratta di innovazioni normative relative a specifici ambiti di intervento o attività economiche, destinate a introdurre regimi regolatori e procedurali più efficienti nei rispettivi ambiti settoriali (ad esempio, le procedure per l'approvazione di progetti su fonti rinnovabili, la normativa di sicurezza per l'utilizzo dell'idrogeno).

Infine, a queste tipologie di riforma si aggiungono le misure che, sebbene non ricomprese nel perimetro del Piano, devono considerarsi concorrenti alla realizzazione degli obiettivi generali del PNRR. Sono le riforme di accompagnamento alla realizzazione del Piano, tra le quali devono includersi gli interventi programmati dal Governo per la razionalizzazione e l'equità del sistema fiscale e per l'estensione e il potenziamento del sistema di ammortizzatori sociali.

Le riforme orizzontali e abilitanti sono descritte in dettaglio nella Parte 2 del presente documento. Quelle settoriali sono inserite nella trattazione delle singole Missioni nei successivi paragrafi della Parte 2 e nell'appendice tecnica.

## LE PRIORITÀ TRASVERSALI

Per l'Italia il programma Next Generation EU non rappresenta solo l'occasione per realizzare una Piena transizione ecologica e digitale, ma anche per recuperare i ritardi storici che penalizzano storicamente il Paese e che riguardano le persone con disabilità, i giovani, le donne e il Sud.

Per essere efficace, strutturale e in linea con gli obiettivi del pilastro europeo dei diritti sociali, la ripresa dell'Italia deve dare pari opportunità a tutti i cittadini, soprattutto quelli che non esprimono oggi pienamente il loro potenziale. La persistenza di disuguaglianze di genere, così come l'assenza di pari opportunità a prescindere da provenienza, religione, disabilità, età o orientamento sessuale, non è infatti solo un problema individuale, ma è un ostacolo significativo alla crescita economica.

Per questo motivo le 6 Missioni del PNRR condividono priorità trasversali, relative alle pari opportunità generazionali, di genere e territoriali. Le Riforme e le Missioni sono valutate sulla base dell'impatto che avranno nel recupero del potenziale dei giovani, delle donne e dei territori, e nelle opportunità fornite a tutti, senza alcuna discriminazione. Questa attenzione trasversale, articolata puntualmente in tutte le missioni del PNRR, corrisponde anche alle raccomandazioni specifiche della Commissione Europea sull'Italia del 2019 e del 2020.

Per perseguire le finalità relative alle pari opportunità, generazionali e di genere, saranno in particolare inserite, per le imprese che, a diverso titolo, parteciperanno ai progetti finanziati dal PNRR e dai Fondi *REACEUE* e FCN, previsioni dirette a condizionare l'esecuzione dei progetti all'assunzione di giovani e donne, anche per il tramite di contratti di formazione/specializzazione che possono essere attivati prima dell'avvio dei medesimi progetti. In particolare, con specifici interventi normativi, sarà previsto l'inserimento nei bandi gara, tenuto anche conto della tipologia di intervento, di specifiche clausole con cui saranno indicati, come requisiti necessari e in aggiunta, premiali dell'offerta, criteri orientati verso tali obiettivi. I criteri saranno definiti tenendo, tra l'altro, conto dell'oggetto del contratto, della tipologia e della natura del singolo progetto in relazione ai profili occupazionali richiesti, dei principi di proporzionalità, ragionevolezza, non discriminazione, trasparenza, degli indicatori degli obiettivi attesi in termini di occupazione femminile e giovanile al 2026 anche tenendo conto dei corrispondenti valori medi nonché dei corrispondenti indicatori medi settoriali europei in cui vengono svolti i progetti.

### Le politiche per i giovani

I giovani sono tra le categorie più colpite dalle ricadute sociali ed economiche dell'epidemia di nuovo coronavirus. Stando ai dati Istat di febbraio 2021, il tasso di occupazione tra i 15-25enni è diminuito di 14,7 punti percentuali in un anno, oltre tre volte il valore medio nazionale. I 25-34enni hanno perso complessivamente 258 mila posti di lavoro dal febbraio scorso (-6,4 per cento) su un totale di 945 mila.

Sono aumentati anche i giovani che non lavorano e non sono iscritti a nessun corso di studio o di formazione (*Not in Education, Employment or Training* - NEET). Se prima della pandemia i NEET erano circa 2.003.000, al quarto trimestre del 2020, erano saliti a 2.066.000. La questione giovanile in Italia emerge nel confronto con gli altri paesi europei. Secondo Eurostat, nella fascia di età tra 20-34 anni, l'Italia è il Paese con il più alto numero di NEET dell'Unione europea, il 27,8 per cento contro una media Ue del 16,4 per cento.

La mancanza di prospettive certe e di opportunità di sviluppo si manifesta sia nell'elevato tasso di emigrazione giovanile, sia nei risultati dell'indagine OCSE/PISA che certificano i ritardi nelle competenze rispetto ad altri Paesi europei.

Le azioni del Piano sono volte a recuperare il potenziale delle nuove generazioni e a costruire un ambiente istituzionale e di impresa in grado di favorire il loro sviluppo e il loro protagonismo all'interno della società.

Nella Missione 1, gli obiettivi trasversali sui giovani sono perseguiti attraverso gli interventi sulla digitalizzazione relativi, tra l'altro, a completare la connettività delle scuole.

Gli investimenti e le riforme sulla transizione ecologica della Missione 2 contribuiscono alla creazione di occupazione giovanile in tutti i settori toccati dal *Green Deal* europeo, tra cui le energie rinnovabili, le reti di trasmissione e distribuzione, la filiera dell'idrogeno.

Per gettare basi solide per il futuro, la Missione 4 interviene su tutto il ciclo dell'istruzione e della ricerca, in risposta alle raccomandazioni specifiche della Commissione europea sull'Italia, che invitano a stimolare gli studi in campi attinenti ai settori ad alta intensità di conoscenza. In particolare, il Piano intende migliorare le competenze di base e la riduzione dei tassi di abbandono scolastico, e permettere allo stesso tempo di ridurre le distanze tra istruzione e lavoro, anche grazie alla riforma e allo sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS). Gli investimenti previsti facilitano l'accesso all'istruzione universitaria, con nuove borse di studio, e le opportunità per i giovani ricercatori, con l'estensione dei dottorati di ricerca.

La Missione 5, in linea con le raccomandazioni specifiche della Commissione Europea sull'Italia, vuole assicurare un'integrazione efficace tra le politiche attive del mercato del lavoro e le politiche sociali, anche attraverso forti investimenti nelle politiche di istruzione e formazione (apprendistato duale). Il potenziamento del "Servizio Civile Universale" intende incrementare il numero di giovani interessati. I giovani sono inoltre coinvolti dalle misure relative alle infrastrutture sociali e alle case popolari, nonché dal rafforzamento dei servizi nelle aree interne.

## L'INFANZIA

*Il numero di nuovi nati nel 2020 è stato il più basso mai registrato dall'unità d'Italia: solo 404 mila bambini, 16 mila in meno del 2019, secondo una tendenza di progressiva denatalità che si osserva a partire dalla seconda metà degli anni '70. Una società che invecchia è meno innovativa e meno capace di affrontare il futuro. Una nuova strategia di politiche per i giovani e per l'infanzia è cruciale per invertire il declino di fecondità e natalità*

*Il PNRR dà rilievo alle politiche per i ragazzi e i bambini delineando una serie di misure volte anche a colmare il divario rispetto al resto d'Europa. L'offerta di servizi di educazione primaria in Italia soffre di forti carenze strutturali ed è stata oggetto della Raccomandazione europea n. 2 del 2019. Questa deve garantire l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e di investire per il miglioramento dei risultati scolastici e il rafforzamento delle competenze, in particolare quelle digitali.*

*Il Piano asili nido della Missione 4 mira ad innalzare il tasso di presa in carico dei servizi di educazione e cura per la prima infanzia prevedendo €4,6 miliardi per gli asili nido e le scuole dell'infanzia. Il rapporto tra posti disponibili negli asili nido e numero di bambini di età compresa tra 0 e 2 anni oggi colloca nel nostro Paese*

*con forti divari territoriali – in media al 25,5 per cento, ovvero 7,5 punti percentuali al di sotto dell'obiettivo europeo del 33 per cento e 9,6 punti percentuali al di sotto della media europea.*

*Inoltre, sono stanziati fondi per l'estensione del tempo pieno scolastico e per il potenziamento delle infrastrutture sportive a scuola. In particolare, è promossa l'attività motoria nella scuola primaria anche in funzione di contrasto alla dispersione scolastica.*

*Un'altra linea di investimenti riguarda l'ampliamento delle competenze degli studenti e degli insegnanti, inclusi quelli della scuola primaria, e il potenziamento delle infrastrutture scolastiche. Vengono stanziati 1,1 miliardi per il potenziamento delle competenze quantitative, tecnologiche e linguistiche nelle scuole, al fine di dotare gli studenti già dalle scuole primarie di una preparazione che sviluppi le capacità digitali. Infine, 30 milioni sono destinati alla diffusione di conoscenze sul cambiamento climatico e sfide ambientali, con particolare attenzione all'ambiente scolastico.*

### Le politiche per le donne

La mobilitazione delle energie femminili, in un'ottica di pari opportunità, è fondamentale per la ripresa dell'Italia. Per questo occorre intervenire sulle molteplici dimensioni della discriminazione verso le donne.

Le disuguaglianze di genere hanno radici profonde, che riguardano il contesto familiare e della formazione, prima ancora di quello lavorativo. Molti studi<sup>18</sup> mostrano, per esempio, che sono poche le donne iscritte alle materie STEM (scienza, tecnologia, ingegneria e matematica), nonostante ci siano più donne laureate che uomini.

Con l'ingresso nel mondo del lavoro le disuguaglianze di genere, anziché diminuire, si consolidano. Il tasso di partecipazione delle donne al mondo del lavoro è del 53,1 per cento in Italia, di molto inferiore rispetto al 67,4 per cento della media europea. Nel Paese persiste anche un ampio divario di genere nel tasso di occupazione, pari a circa 19,8 punti percentuali nel 2019.

Anche quando lavorano, le donne risultano più penalizzate rispetto agli uomini, a partire dallo stipendio percepito e dalla precarietà lavorativa. Sono meno le donne che ricoprono posizioni apicali, nel privato così come nel pubblico. A questo corrisponde una disparità salariale a svantaggio delle donne a parità di ruolo e di mansioni rispetto agli uomini. La maternità impedisce troppo spesso l'avanzamento professionale. Come sottolineato nella Relazione per paese relativa all'Italia 2020 della Commissione europea, il tasso di inattività delle donne attribuibile a responsabilità di assistenza è in continua crescita dal 2010 (35,7 per cento contro il 31,8 per cento della media UE), complice anche la mancanza di servizi di assistenza adeguati e paritari. Nonostante l'imprenditoria femminile sia discretamente diffusa in Italia, la quota di autonomi sul totale degli occupati è ampiamente superiore tra gli uomini (7,1 per cento) rispetto alle donne (3,5 per cento).

Si tratta di forme di discriminazione indiretta, a cui si aggiungono varie forme dirette, come il bullismo in ambito scolastico e il sessismo nei luoghi di lavoro. Dall'inizio della pandemia c'è stata una recrudescenza di episodi di violenza sulle donne e femminicidio.

<sup>18</sup> Consorzio Universitario AlmaLaurea, 2018; Istat, Livelli di Istruzione e Livelli Occupazionali, Anno 2019

Alla luce di queste disuguaglianze, il Governo attraverso il Dipartimento per le Pari Opportunità intende lanciare entro il primo semestre 2021 una Strategia nazionale per la parità di genere 2021 -2026, in coerenza con la Strategia europea per la parità di genere 2020 -2025. La Strategia nazionale presenta cinque priorità (lavoro, reddito, competenze, tempo, potere) e punta, tra l'altro, alla risalita di cinque punti entro il 2026 nella classifica del *Gender Equality Index* dello *European Institute for Gender Equality* (attualmente l'Italia è al 14° posto, con un punteggio di 63,5 punti su 100, inferiore di 4,4 punti alla media UE).

Il PNRR sviluppa con le sue missioni le priorità della strategia nazionale per la parità di genere 2021 - 2026. Le articola in un ampio programma volto sia a favorire la partecipazione femminile al mercato del lavoro, direttamente o indirettamente, sia a correggere le asimmetrie che ostacolano le pari opportunità sin dall'età scolastica.

La Strategia e il PNRR tengono conto dell'attuale contesto demografico, in cui l'Italia è uno dei paesi con la più bassa fecondità in Europa (1,29 figli per donna contro l'1,56 della media UE), e si inseriscono nel percorso di riforma e investimento sulle politiche per promuovere la natalità avviato con la *Family Act*

Per non mettere in condizione le donne di dover scegliere tra maternità e carriera, sono previste nel PNRR misure di potenziamento del welfare, anche per permettere una più equa distribuzione degli impegni, non solo economici, legati alla genitorialità.

La Missione 1 – tramite l'adozione di nuovi meccanismi di reclutamento nella PA e la revisione delle opportunità di promozione alle posizioni dirigenziali di alto livello – si pone l'obiettivo di garantire pari opportunità sia nell'ambito della partecipazione al mercato del lavoro, sia nelle progressioni di carriera, in linea con il secondo principio del pilastro europeo dei diritti sociali. Inoltre, le misure dedicate al lavoro agile nella Pubblica amministrazione incentivano un più corretto bilanciamento tra vita professionale e vita privata.

Gli investimenti in banda larga e connessioni veloci previsti nella Missione 1 facilitano la creazione dell'infrastruttura tecnologica necessaria a fornire all'imprenditoria in genere, e all'imprenditoria femminile in particolare, gli strumenti con i quali ampliare il proprio mercato. Il potenziamento e l'ammodernamento dell'offerta turistica e culturale previsti dalla Missione 1 generano significative ricadute occupazionali su settori a forte presenza femminile come quello alberghiero, della ristorazione, delle attività culturali.

La Missione 4, tramite il Piano asili nido, mira ad innalzare il tasso di presa in carico degli asili, che nel 2018 era pari ad appena il 14,1 per cento. Si prevedono, inoltre, il potenziamento dei servizi educativi dell'infanzia (3-6 anni) e l'estensione del tempo pieno a scuola, per fornire sostegno alle madri con figli piccoli e contribuire così all'occupazione femminile. Il Piano investe nelle competenze STEM tra i laureati e studentesse delle scuole superiori per migliorare le loro prospettive lavorative e permettere una convergenza dell'Italia rispetto alle medie europee.

Nella Missione 5, è presente uno specifico investimento per sostenere l'imprenditorialità femminile, che ridisegna e migliora il sistema di sostegni attuale in una strategia integrata. L'introduzione di un sistema nazionale di certificazione della parità di genere intende accompagnare le imprese nella riduzione dei divari in tutte le aree più critiche per la crescita professionale delle donne, e rafforzare la trasparenza salariale. Inoltre, i progetti sull'*housing* sociale potranno ridurre i contesti di marginalità estrema e a rischio di violenza che vedono maggiormente esposte le donne. Anche la valorizzazione delle infrastrutture sociali e la creazione di innovativi percorsi di autonomia per individui disabili previsti nella

Missione 5 avranno effetti indiretti sull'occupazione tramite l'alleggerimento del carico di cura non retribuita gravante sulla componente femminile della popolazione.

Nella Missione 6, il rafforzamento dei servizi di prossimità e di supporto all'assistenza domiciliare contribuisce a ridurre l'onere delle attività di cura, fornite in famiglia prevalentemente dalle donne.

### Ridurre i divari di cittadinanza

Un compito essenziale del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è accompagnare una nuova stagione di convergenza tra Sud e Centro-Nord, per affrontare un nodo storico dello sviluppo del Paese. Dopo un periodo di avvicinamento delle aree del Paese dagli anni del secondo dopoguerra fino a metà degli anni '70, il processo di convergenza si è arrestato. Sono ormai più di quarant'anni che il divario, in termini di Pil pro capite, è rimasto sostanzialmente inalterato, se non aumentato.

L'attuale crisi ha colpito ulteriormente il Mezzogiorno, toccando settori centrali per l'area come il turismo e i servizi e incidendo pesantemente sull'occupazione femminile e giovanile. Occorre dunque superare la debolezza strutturale del sistema produttivo del Sud, in corrispondenza alle raccomandazioni specifiche della Commissione europea. Al Sud vive un terzo degli italiani, ma vi si produce soltanto un quarto del prodotto nazionale lordo. Ad oggi, è il territorio arretrato più esteso e popoloso dell'area euro. Il suo rilancio non è solo un tema italiano, è una questione europea.

Il Mezzogiorno è caratterizzato non solo da un più basso livello di Pil pro capite rispetto al Centro-Nord, ma anche da una più bassa produttività, qualità e quantità del capitale umano, delle infrastrutture e dei servizi offerti dalla Pubblica Amministrazione. Tra il 2008 e il 2018, la spesa pubblica per investimenti nel Mezzogiorno si è più che dimezzata ed è passata da 21 a poco più di 10 miliardi.

Dalla persistenza dei divari territoriali derivano scarse opportunità lavorative e la crescita dell'emigrazione, in particolare giovanile e qualificata, verso le aree più ricche del Paese e verso l'estero. Questo genera un ulteriore impoverimento del capitale umano residente al Sud e riduce le possibilità di uno sviluppo autonomo dell'area.

Il PNRR costituisce un'occasione per il rilancio del Mezzogiorno e per la ripresa del processo di convergenza con le aree più sviluppate del Paese. Il Piano, in complementarità con la programmazione dei fondi strutturali 2021-2027 e al programma *REACTEU*, mette a disposizione del Sud una capacità di spesa e di investimento straordinaria per puntare, in coerenza con le linee guida di Next Generation EU, al riequilibrio territoriale e al rilancio del suo sviluppo. Il Governo ha deciso di investire non meno del 40 per cento delle risorse territorializzabili del PNRR (pari a circa 82 miliardi) nelle otto regioni del Mezzogiorno, a fronte del 34 per cento previsto dalla legge per gli investimenti ordinari destinati su tutto il territorio nazionale. Le riforme per migliorare la pubblica amministrazione e accelerare gli investimenti hanno un impatto rilevante sul Sud e contribuiscono a una migliore efficacia nell'impiego dei fondi esistenti, tra cui i fondi SIE e il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, e a favorire un maggior assorbimento nelle regioni meridionali degli incentivi e delle risorse assegnate su base competitiva, come il cosiddetto "superbonus" edilizio.

Un'ulteriore azione di riforma riguarda la definizione del livello essenziale delle prestazioni per alcuni dei principali servizi alla persona, partendo dagli asilo nido, in modo da aumentare l'offerta delle prestazioni di educazione e cura della prima infanzia, sia attraverso un Piano di infrastrutturazione sociale previsto dalla Missione 4, sia mediante le risorse ordinarie per l'erogazione del servizio stanziate nella legge di bilancio 2021 (art.1 comma 792 ove è previsto uno stanziamento di 300 milioni a regime).



Gli investimenti destinati al Mezzogiorno non possono prescindere da misure di contrasto alla criminalità e dal coinvolgimento della cittadinanza attiva contro ogni penetrazione mafiosa.

Ogni anno in Italia lo Stato confisca migliaia di beni alla mafia. Secondo i dati del Ministero dell'Interno, solo nel 2019 sono stati confiscati complessivamente 4.901 beni. Nel Piano è previsto un programma straordinario di interventi, pari a 300 milioni, per valorizzare una parte di questi beni, al fine di potenziare l'edilizia residenziale pubblica, rigenerare le aree urbane, migliorare i servizi socio-culturali e quelli di prossimità.

È previsto inoltre un Piano d'azione nazionale contro il lavoro sommerso, con nuove sanzioni, campagne di informazione e progetti specifici, anche per contrastare il caporalato e rispondere alle raccomandazioni della Commissione europea.

Gli interventi della Missione 1 permettono di incidere sulla produttività delle PMI del Mezzogiorno e di migliorare la connettività nelle zone rurali e nelle aree interne, in corrispondenza alle raccomandazioni specifiche della Commissione europea sull'Italia e agli obiettivi dell'Unione sul digitale. Nella componente Turismo e Cultura, si segnala il rilievo attribuito ai territori del Sud.

Gli interventi sulla transizione ecologica della Missione 2 contribuiscono al superamento dei divari territoriali. In particolare, le raccomandazioni specifiche della Commissione Europea sull'Italia invitano a investire al Sud sulle infrastrutture per la gestione dei rifiuti e le infrastrutture idriche. Gli investimenti e le riforme del Piano portano a una gestione più efficiente, per migliorare la capacità industriale dei soggetti coinvolti, e riducono l'elevato livello di dispersione delle risorse idriche (nella distribuzione per usi civili, la dispersione media è del 41 per cento a livello nazionale, del 51 per cento al Sud). Le riforme di sistema che accompagnano l'attuazione del Piano, improntate innanzitutto alla semplificazione ed in secondo luogo al rafforzamento della capacità amministrativa delle regioni del Mezzogiorno, consentiranno un maggiore assorbimento delle risorse, in particolare riferimento per gli incentivi in materia di efficienza energetica e riqualificazione degli edifici.

La qualità delle infrastrutture è al centro della Missione 3, che risponde anche alle raccomandazioni specifiche della Commissione Europea del 2019. Gli investimenti rafforzano le infrastrutture del Mezzogiorno, in particolare l'alta velocità ferroviaria, contribuendo anche a migliorare l'occupazione in tutta la catena logistica.

Nella Missione 4, i progetti relativi ad asili e scuole per l'infanzia, lotta all'abbandono scolastico, edilizia scolastica e contrasto alla povertà educativa hanno un forte impatto al Sud, favorendo un percorso che - in complementarità con la spesa pubblica ordinaria - dovrà portare al rispetto costituzionale dei livelli essenziali delle prestazioni da garantire a tutti i cittadini dovunque risiedano. Inoltre, l'intervento sulla riduzione dei divari territoriali nella scuola secondaria di secondo grado contribuisce a migliorare il livello delle competenze di base e a ridurre in modo strutturale l'abbandono scolastico, soprattutto nel Mezzogiorno. La promozione di nuovi centri di eccellenza nel campo della ricerca al Sud - integrati in ecosistemi dell'innovazione a livello locale - favorisce anche il trasferimento tecnologico, l'impiego e l'attrazione di risorse qualificate.

Nella Missione 5 le misure che rafforzano i servizi essenziali e incidono sul divario di connettività e digitalizzazione nelle aree marginali sono dirette ad aumentare l'attrattività dei territori a maggior rischio di spopolamento, migliorare le opportunità di lavoro, i servizi socio-sanitari e costruire opportunità per le nuove generazioni. La riforma e l'infrastrutturazione delle Zone Economiche Speciali favorirà l'attrazione di investimenti e la competitività globale delle realtà portuali meridionali. Si prevede il

finanziamento di bandi per il contrasto alla povertà educativa al Mezzogiorno, per un valore di €220 milioni. Inoltre, il contributo del PNRR alla Strategia Nazionale per le Aree Interne sarà complementare a un'azione più ampia e organica che, coinvolgendo le risorse del FSC, mobilerà €2,1 miliardi nei prossimi 5 anni.

Nella Missione 6, la riorganizzazione delle politiche della salute attraverso riforme e investimenti basati sui fabbisogni assistenziali contribuisce a superare i divari tra i diversi sistemi sanitari regionali.

### Il Programma REACTEU

Al fine di assicurare da subito la coerenza tra risorse del PNRR e quelle per la coesione e perseguire concretamente gli obiettivi di complementarità e addizionalità propri delle risorse per la coesione, è stata inviata alla Commissione europea la programmazione del fondo REACTEU. Questo fondo destina risorse aggiuntive per la politica di coesione 2014-2020 indirizzate ai Paesi più colpiti dalla pandemia e assegna al nostro Paese la quota più alta (13,5 miliardi su 47,5 miliardi complessivi) di cui quasi 8 miliardi e mezzo sono rivolti al Mezzogiorno. La nuova programmazione valorizza innovazione e green, introduce un nuovo capitolo per affrontare i cronici problemi idrici, irrobustisce i sostegni alle PMI meridionali e investe risorse sulla ricerca, l'istruzione, il lavoro. In coerenza con le indicazioni europee, sono previste esclusivamente misure effettivamente realizzabili entro la scadenza del 2023, gestite a livello nazionale attraverso lo strumento dei PON.

### Il nuovo Accordo di partenariato 2021-2027 e la nuova programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC)

Sono in fase avanzata le interlocuzioni con gli Uffici della Commissione europea in merito alla definizione del nuovo Accordo di partenariato sui fondi strutturali 2021-2027. La dote complessiva delle risorse disponibili ammonta a circa 83 miliardi (incluso il cofinanziamento).

Il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2021-2027 (con una dotazione di 50 miliardi di euro assegnata dalla Legge di Bilancio 2021, a cui si aggiungeranno ulteriori 23 miliardi con la legge di bilancio 2022) dovrà essere impiegato in linea con le politiche settoriali di investimento e di riforma previste nel PNRR, secondo un principio di complementarità e di addizionalità delle risorse. Risponde a questo obiettivo, l'esigenza di anticipare nel PNRR la programmazione nazionale del FSC 2021-2027 per un valore di circa 15,5 miliardi, per accelerare la capacità di utilizzo delle risorse e di realizzazione degli investimenti. Tali risorse saranno reintegrate nella disponibilità del fondo, così da garantire la piena addizionalità.

### IL SOSTEGNO AGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI

*La pandemia ha dimostrato quanto sia necessario prendersi cura della salute psicofisica delle persone anziane più vulnerabili, anche rispetto alle conseguenze della solitudine e dell'esclusione sociale.*

*Attualmente in Italia le persone con un'età superiore ai 65 anni sono il 23 per cento, dato destinato ad aumentare gradualmente nei prossimi anni. Inoltre, secondo le stime attuali, il numero di anziani non autosufficienti raddoppierà fino a quasi 5 milioni entro il 2030. Questi dati pongono una vera e propria sfida per i servizi di welfare e per l'assistenza sociosanitaria.*

*Per le persone anziane non autosufficienti, il Piano introduce diverse misure, strettamente legate tra loro, sia riguardo al rafforzamento dei servizi sociali territoriali finalizzato alla prevenzione dell'istituzionalizzazione e al*

*mantenimento, per quanto possibile, di una dimensione autonoma (Missione 5), sia attraverso il potenziamento dell'assistenza sanitaria, soprattutto radicata sul territorio (Missione 6).*

*Nella Missione 5 €500 milioni sono stanziati per il sostegno alle persone fragili e anziane per rafforzare i servizi sociali territoriali e "di prossimità". Di questi €300 milioni riguardano la riconversione delle RSA e delle case di riposo per gli anziani in gruppi di appartamenti autonomi. L'obiettivo è assicurare, per quanto possibile, la massima autonomia e indipendenza delle persone anziane, in un contesto nel quale viene garantita una esplicita presa in carico da parte dei servizi sociali e vengono assicurati altri sostegni. Questi interventi sono affiancati da una riforma tesa a introdurre un sistema organico di interventi in favore degli anziani non autosufficienti, finalizzato all'individuazione di livelli essenziali delle prestazioni.*

*Tale intervento è strettamente integrato con i progetti proposti nel capitolo sanitario del Piano (Missione 6) in particolare con la riforma dei servizi sanitari di prossimità e con l'investimento sull'assistenza domiciliare. In questa linea di intervento sono infatti stanziati fondi per il potenziamento dell'assistenza sanitaria e della rete sanitaria territoriale. In particolare, €2 miliardi saranno investiti per l'attivazione di 1.288 "Case della Comunità" cioè punti di assistenza continuativa per la popolazione, in particolare per le persone fragili e gli anziani. Altre risorse sono invece stanziati per il potenziamento dei servizi domiciliari e la telemedicina.*

*Tali investimenti hanno l'obiettivo di rafforzare i servizi sanitari di prossimità e domiciliari al fine di garantire un'assistenza sanitaria più vicina ai soggetti più fragili, come gli anziani non autosufficienti, riducendo così la necessità di istituzionalizzarli, ma garantendogli tutte le cure necessarie in un contesto autonomo e socialmente adeguato.*

*Inoltre, questi investimenti si legano anche all'investimento previsto dalla Missione 5 per la valorizzazione delle aree interne. Infatti, una delle linee di questo intervento mira a potenziare i servizi e le infrastrutture sociali di comunità dedicati ai soggetti fragili, come gli anziani.*

## LE PARI OPPORTUNITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ

*L'attenzione per le persone con disabilità caratterizza tutto il PNRR, in linea con la convenzione delle Nazioni Unite sui Diritti delle Persone con Disabilità. Stando ai dati del 2019, in Italia le persone con disabilità, ovvero che soffrono a causa di problemi di salute e di gravi limitazioni che impediscono loro di svolgere attività abituali – sono 3 milioni e 150 mila, pari a circa il 5 per cento della popolazione.*

*Gli anziani sono i più colpiti, soprattutto le donne: su quasi 1 milione e mezzo di ultra settantacinquenni che si trovano in condizione di disabilità, vi sono 1 milione di donne. I problemi legati alla disabilità si sommano spesso a quelli dovuti alle disuguaglianze territoriali, con una maggiore concentrazione nelle Isole.*

*Sono molteplici i fattori economici, sociali e infrastrutturali che incidono negativamente sulla vita delle persone disabili in Italia, a partire dalla difficoltà di spostamento. Solo il 14,4 per cento delle persone con disabilità si sposta con i mezzi pubblici urbani, contro il 25,5 per cento del resto della popolazione. Nelle scuole, l'assistenza per l'autonomia e alla comunicazione è carente in molte Regioni, soprattutto al Sud.*

*Spesso l'onere di garantire un livello di vita adeguato alle persone con disabilità è a carico delle famiglie e colpisce soprattutto quelle con redditi più bassi. Oltre due terzi delle famiglie nelle quali vive almeno una persona disabile non può permettersi una settimana di vacanza all'anno lontano da casa, mentre oltre la metà è in grado di*

*affrontare una spesa imprevista di 800 euro. Le misure adottate per il contenimento del contagio durante la pandemia, hanno colpito soprattutto le fasce più fragili della popolazione, tra cui le persone con disabilità.*

*Il Governo italiano ha voluto istituire un'autorità politica ad hoc per sottolineare il rilievo delle politiche in favore delle persone con disabilità e per garantire che le azioni delle singole amministrazioni siano guidate da una prospettiva condivisa. Nel corso dell'attuazione del Piano, l'Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità sarà coinvolto dalle amministrazioni competenti per monitorare che le riforme proposte (ad esempio giustizia, pubblica amministrazione, mercato del lavoro) siano adeguatamente inclusive.*

*Il Governo ha creato con la legge di bilancio 2020 un Fondo disabilità e non autosufficienza e ha allocato complessivamente €800 milioni per il triennio 2021 -2023. La prima riforma che verrà finanziata con queste risorse è finalizzata alla realizzazione della "Legge quadro della disabilità". Questo si propone di realizzare pienamente i principi della convenzione ONU secondo un approccio coerente con la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e con la recente "Strategia per i diritti delle persone con disabilità 2020-2030" presentata a marzo 2021 dalla Commissione europea. In particolare, la riforma semplificherà l'accesso ai servizi, i meccanismi di accertamento della disabilità e potenzierà gli strumenti finalizzati alla definizione del progetto di intervento individualizzato*

*All'interno del Piano sono previste le seguenti misure:*

- *Nella Missione 1, si rimuovono le barriere architettoniche e sensoriali in musei, biblioteche e archivi, per promuovere una cultura dell'accessibilità del patrimonio culturale italiano.*
- *Nella Missione 2 e nella Missione 3, gli interventi per la mobilità, trasporto pubblico locale e le linee ferroviarie favoriscono il miglioramento e l'accessibilità di infrastrutture e servizi per tutti i cittadini.*
- *La Missione 4 prevede una specifica attenzione per le persone con disabilità, nell'ambito degli interventi per ridurre i divari territoriali nella scuola secondaria di secondo grado.*
- *La Missione 5 include un investimento straordinario sulle infrastrutture sociali, nonché sui servizi sociali e sanitari di comunità e domiciliari, per migliorare l'autonomia delle persone con disabilità.*
- *Nella Missione 6, il miglioramento di servizi sanitari sul territorio permette di rispondere ai bisogni delle persone con disabilità, favorendo un accesso realmente universale alla sanità pubblica. Nel più generale ambito socio sanitario, si affianca una componente di riforma volta alla non autosufficienza, con l'obiettivo primario di offrire risposte ai problemi degli anziani. Tale riforma affronta in maniera coordinata i diversi bisogni che scaturiscono dalle conseguenze dell'invecchiamento, ai fini di un approccio finalizzato ad offrire le migliori condizioni per mantenere o riguadagnare la massima autonomia possibile in un contesto il più possibile de-istituzionalizzato.*

# PARTE 2:

## RIFORME E INVESTIMENTI



## 2. RIFORME E INVESTIMENTI

### 2A. LE RIFORME

I Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza sono innanzitutto piani di riforma. Le linee di investimento devono essere accompagnate da una strategia di riforme orientata a migliorare le condizioni regolatorie e ordinarie di contesto e a incrementare stabilmente l'equità, l'efficienza e la competitività del Paese. In questo senso le riforme devono considerarsi, allo stesso tempo, parte integrante dei piani nazionali e catalizzatori della loro attuazione.

In linea con le Raccomandazioni della Commissione, le riforme previste dal presente Piano affrontano le debolezze del Paese sia in ottica strutturale (CSR 2019), sia ai fini della ripresa e resilienza del sistema economico e sociale a fronte delle trasformazioni provocate dalla crisi pandemica (CSR 2020). Le azioni messe in campo mirano non solo ad accrescere il potenziale di crescita, ma anche a ridurre le perduranti disparità regionali, intergenerazionali e di genere che frenano lo sviluppo dell'economia.

Il Governo si impegna a realizzare la strategia di riforme del Piano secondo i tempi e gli obiettivi previsti, anche ricorrendo a provvedimenti d'urgenza ove necessario a garantire il rispetto delle scadenze programmate e ferme restando le prerogative del Parlamento. L'impegno è ad accompagnare e monitorare strettamente anche la fase di attuazione delle misure, attraverso un efficace sistema di governance e monitoraggio dei processi (v. Capitolo 3).

A questo fine sono previste tre tipologie di azioni: le riforme orizzontali, le riforme abilitanti e le riforme settoriali.

Le riforme orizzontali, o di contesto, consistono in innovazioni strutturali dell'ordinamento, d'interesse trasversale a tutte le Missioni del Piano, idonee a migliorare l'equità, l'efficienza e la competitività e, con esse, il clima economico del Paese. Il Piano ne individua due: la riforma della pubblica amministrazione e la riforma del sistema giudiziario.

Alla categoria delle misure di contesto appartengono anche le riforme abilitanti, cioè gli interventi funzionali a garantire l'attuazione del Piano e in generale a rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali che condizionano le attività economiche e la qualità dei servizi erogati ai cittadini e alle imprese. Tra questi ultimi interventi, si annoverano le misure di semplificazione e razionalizzazione della legislazione e quelle per la promozione della concorrenza.

Sono invece contenute all'interno delle singole Missioni le riforme settoriali, cioè le misure consistenti in innovazioni normative relative a specifici ambiti di intervento o attività economiche, destinate a introdurre regimi regolatori e procedurali più efficienti nei rispettivi ambiti settoriali (ad esempio, senza pretesa di esaustività, le procedure per l'approvazione di progetti su fonti rinnovabili, o la normativa di sicurezza per l'utilizzo dell'idrogeno, la legge quadro sulla disabilità, la riforma della non autosufficienza, il Piano strategico per la lotta al lavoro sommerso, i servizi sanitari di prossimità).

Infine, devono considerarsi concorrenti alla realizzazione degli obiettivi generali del PNRR anche altre misure che, seppure non comprese nel perimetro del Piano, sono destinate ad accompagnarne l'attuazione. Si tratta delle riforme di accompagnamento, tra le quali devono includersi gli interventi

programmati dal Governo per la razionalizzazione e l'equità del sistema fiscale e per l'estensione e il potenziamento della rete di protezione sociale dei lavoratori.

### LE RIFORME ORIZZONTALI: PA E GIUSTIZIA

La debole capacità amministrativa del settore pubblico italiano ha rappresentato un ostacolo al miglioramento dei servizi offerti e agli investimenti pubblici negli ultimi anni. Il PNRR affronta questa rigidità e promuove un'ambiziosa agenda di riforme per la Pubblica Amministrazione. Questa è a sua volta rafforzata dalla digitalizzazione dei processi e dei servizi, dal rafforzamento della capacità gestionale e dalla fornitura dell'assistenza tecnica necessaria alle amministrazioni centrali e locali, che sono fondamentali per promuovere un utilizzo rapido ed efficiente delle risorse pubbliche. Uno dei lasciti più preziosi del PNRR deve essere l'aumento permanente dell'efficienza della Pubblica Amministrazione e della sua capacità di decidere e mettere a punto progetti innovativi, per accompagnarli dalla selezione e progettazione fino alla realizzazione finale.

Gli ostacoli agli investimenti nel Paese risiedono anche nella complessità e nella lentezza della Giustizia. Quest'ultimo aspetto mina la competitività delle imprese e la propensione a investire nel Paese: il suo superamento impone azioni decise per aumentare la trasparenza e la prevedibilità della durata dei procedimenti civili e penali. La lentezza dei processi, seppur ridottasi, è ancora eccessiva e deve essere maggiormente contenuta con interventi di riforma processuale e ordinamentale. A questi fini è necessario anche potenziare le risorse umane e le dotazioni strumentali e tecnologiche dell'intero sistema giudiziario.

### LA RIFORMA DELLA PA

Nell'ultimo decennio l'evoluzione della spesa pubblica, con il blocco del turnover, ha generato una significativa riduzione del numero dei dipendenti pubblici in Italia. La Pubblica Amministrazione italiana registra oggi un numero di dipendenti (circa 3,2 milioni in valore assoluto) inferiore alla media OCSE (13,4 per cento dell'occupazione totale, contro il 17,7 per cento della media OCSE, secondo i dati del 2017).

Il ricambio generazionale nell'ultimo decennio è stato lento e parziale, ad eccezione del comparto della scuola. La sostituzione del personale in servizio è stata pari a un solo nuovo assunto a fronte di tre cessazioni nelle amministrazioni centrali e di un assunto ogni due cessazioni nelle amministrazioni locali. Oggi l'età media dei dipendenti pubblici è di 50 anni (dati 2019). Il 16,3 per cento del totale ha più di 60 anni, mentre soltanto il 4,2 per cento ne ha meno di 30. Ciò ha contribuito a determinare un crescente disallineamento tra l'insieme delle competenze disponibili e quelle richieste dal nuovo modello economico e produttivo disegnato per le nuove generazioni (digitale, ecologico, inclusivo).

La carenza di nuove competenze è anche determinata dal taglio delle spese di istruzione e formazione per i dipendenti pubblici. In 10 anni gli investimenti in formazione si sono quasi dimezzati, passando da 262 milioni di euro nel 2008 a 164 milioni nel 2019: una media di 48 euro per dipendente. Inoltre, tale limitata attività di formazione è anche poco finalizzata: nel 2018 la formazione ICT ha coinvolto solo il 7,3 per cento dei dipendenti della PA locale, con una diminuzione dello 0,4 per cento rispetto al 2015. Questi problemi sono più gravi nelle amministrazioni periferiche. Le amministrazioni regionali e locali hanno infatti particolarmente sofferto delle politiche di contenimento della spesa attuate durante gli anni di crisi economica, e hanno registrato tagli per oltre 26,6 miliardi di euro di trasferimenti tra il 2007 e il 2015, una riduzione di circa il 50 per cento.

A fronte di crescenti vincoli numerici, anagrafici e formativi, la PA italiana si trova a gestire un insieme di norme e procedure estremamente articolate e complesse che si sono progressivamente stratificate nel tempo in maniera poco coordinata e spesso conflittuale su diversi livelli amministrativi (nazionale, regionale e locale).

Se una PA con crescenti problemi strutturali deve gestire un insieme di regole sempre più complicate, il risultato è la progressiva perdita della capacità di implementare gli investimenti, sia pubblici sia privati da parte del sistema -Paese. Questa situazione impone costi economici elevati a cittadini e imprese e pregiudica la capacità di crescita nel lungo periodo. Non a caso, la riforma della PA è da tempo una delle principali richieste della Commissione europea nell'ambito delle *Country Specific Recommendations* (v., da ultimo, CSR 2019, n. 3; CSR 2020, n. 4), che rappresentano il punto di partenza per la scrittura del Piano.

Alla luce di questo quadro, è evidente che una riforma strutturale della PA debba tener conto sia dei vincoli interni alla stessa, legati al necessario ricambio generazionale e all'adeguamento delle competenze, sia di quelli esterni, riconducibili ai ritardi nell'azione di semplificazione normativa e amministrativa e di digitalizzazione delle procedure. La Commissione, in particolare, ha sottolineato la necessità di definire una strategia e una visione complessiva del percorso di riforma e di innovazione organizzativa; di puntare su meccanismi di implementazione e attuazione efficaci e rapidi; di creare strutturalmente capacità amministrativa attraverso percorsi di selezione delle migliori competenze e qualificazione delle persone; e di eliminare i colli di bottiglia che potrebbero rallentare l'attuazione degli investimenti previsti dal PNRR.

Il Senato e la Camera hanno posto l'accento sulla necessità di rafforzare gli interventi di semplificazione, per assicurare la più efficace attuazione degli investimenti previsti dal PNRR. Il Parlamento ha anche chiesto di meglio articolare e, soprattutto, rafforzare le misure di carattere organizzativo (reclutamento, formazione, valutazione delle performance, *governance*) per assicurare la costruzione di una capacità amministrativa stabile all'interno delle PA. Questa deve consentire non solo di realizzare in maniera efficace ed efficiente i progetti di riforma e di investimento previsti dal Piano, ma di fornire strutturalmente beni e servizi pubblici adeguati alle esigenze di cittadini e imprese.

Sulla base di queste premesse, la realizzazione del programma di riforme e investimenti si muove su quattro assi principali :

- A. Accesso**, per snellire e rendere più efficaci e mirate le procedure di selezione e favorire il ricambio generazionale
- B. Buona amministrazione**, per semplificare norme e procedure
- C. Competenze**, per allineare conoscenze e capacità organizzative alle nuove esigenze del mondo del lavoro e di una amministrazione moderna
- D. Digitalizzazione**, quale strumento trasversale per meglio realizzare queste riforme

Non tutte le azioni previste implicano misure di carattere finanziario. Molte di queste sono oggetto di interventi di riordino di processi e procedure, e alcune richiedono provvedimenti normativi o regolamentari, diversamente articolati da un punto di vista temporale

#### A. Accesso

Il turnover in atto può rappresentare una grande opportunità, se gestito consapevolmente, non solo per ringiovanire il volto della PA, ma anche per ridefinire le competenze (più profili tecnici e *soft skills*) e



favorire l'ingresso di professioni del futuro (tra le altre, digitale e *big data*). Tuttavia, l'urgenza di rafforzare la dotazione di nuovi profili mal si concilia con le attuali procedure ordinarie di rilevazione dei fabbisogni professionali nella PA italiana, che tendono a riprodurre l'esistente con poca discontinuità rispetto al passato. Inoltre, le procedure concorsuali per gestire il ricambio all'interno della PA sono ancora molto lente: il tempo che intercorre tra la pubblicazione del bando per un concorso pubblico e le procedure di assunzione può richiedere fino a quattro anni. Oltre alla lentezza, un sistema di prove concorsuali ancorato alla valutazione della conoscenza in chiave sovente nozionistica, invece che delle capacità tecniche e attitudini individuali, rischia di essere inefficace per assicurare il rinnovamento auspicato. Infine, la Pubblica Amministrazione deve tornare a essere attrattiva per i migliori giovani talenti perché è in grado di offrire non solo un posto fisso, ma la possibilità concreta di fare parte di un progetto ambizioso di cambiamento del Paese.

**Obiettivi** – L'obiettivo di questa misura è adottare un quadro di riforme delle procedure e delle regole per il reclutamento dei dipendenti pubblici, volti a valorizzare nella selezione non soltanto le conoscenze, ma anche e soprattutto le competenze, oltre che a garantire a tutti parità di accesso, in primo luogo di genere. In particolare:

- Rivedere gli strumenti per l'analisi dei fabbisogni di competenze
- Potenziare i sistemi di preselezione
- Costruire modalità sicure e certificate di svolgimento delle prove anche a distanza
- Progettare sistemi veloci ed efficaci di reclutamento delle persone, differenziati rispetto ai profili da assumere
- Disporre di informazioni aggregate qualitative e quantitative sul capitale umano della funzione pubblica e sui suoi cambiamenti

**Modalità di attuazione** – In primo luogo, viene realizzata una piattaforma unica per il reclutamento nelle Amministrazioni Centrali. La piattaforma, insieme alle linee guida per la selezione, viene messa a disposizione:

- Delle singole amministrazioni, che potranno così far leva sulle risorse digitali per pianificare e gestire le procedure dei concorsi pubblici
- Dei dipendenti pubblici, che possono accedere al proprio profilo completo per aggiornare costantemente le informazioni sulle loro capacità e competenze, nonché conoscere le posizioni vacanti disponibili all'interno della PA per le quali eventualmente presentare la propria candidatura
- Di tutti i potenziali candidati esterni per accedere alle informazioni relative ai concorsi e alle posizioni aperte e valutare in questo modo tutte le possibili opportunità di lavoro

La piattaforma verrà progressivamente integrata con una banca dati con informazioni dettagliate su competenze e capacità del personale in essere, utile a definire in ottica di pianificazione strategica le politiche del personale e dell'organizzazione amministrativa. Il quadro di informazioni e di dati così raccolti, nonché la definizione di modelli di pianificazione strategica delle risorse umane, vengono messe a punto e valorizzate dal Dipartimento della Funzione Pubblica anche grazie a sistemi di intelligenza artificiale e di business intelligence.

In secondo luogo, pur rimanendo il concorso la modalità ordinaria per l'accesso al pubblico impiego, sono definiti altri percorsi di reclutamento. In particolare:

- Ai percorsi ordinari di reclutamento sono affiancati programmi dedicati agli alti profili: giovani dotati di elevate qualifiche (dottorati, master, esperienza internazionale) da inserire nelle amministrazioni con percorsi rapidi, affiancati da una formazione ad hoc
- Ai fini della realizzazione dei progetti del PNRR possono essere conclusi accordi con Università, centri di alta formazione e ordini professionali per favorire la selezione e l'assunzione rapida dei migliori profili specialistici, come sta già avvenendo nel settore sanitario per far fronte alla pandemia
- Tramite procedure analoghe viene selezionato un pool di esperti multidisciplinari per il supporto tecnico alle Amministrazioni centrali e locali nella implementazione degli investimenti e delle riforme previste dal Piano. Il personale, così selezionato, è contrattualizzato a tempo determinato, a valere sui fondi che ciascuna Amministrazione coinvolta è chiamata a gestire per l'attuazione dei progetti del PNRR

Le competenze e conoscenze acquisite dal personale in tal modo reclutato possono essere consolidate attraverso percorsi *ad hoc* che consentano di costruire strutturalmente capacità tecnica e amministrativa. In particolare, le esperienze e competenze maturate nelle attività di supporto tecnico alle amministrazioni per l'attuazione del PNRR possono essere valorizzate ai fini assunzionali, in relazione al raggiungimento di *milestonee target* collegati ai singoli progetti, previa specifica procedura di selezione.

Il percorso di riforma è stato avviato con l'art. 10 del DL n. 44/2021, che ha introdotto meccanismi semplificati per le procedure di concorso che prevedono un ampio ricorso al digitale.

**Tempi di attuazione** – Si stima che le misure possano essere operative entro il 2021.

## B. Buona amministrazione

Le riforme e gli investimenti programmati hanno la finalità di eliminare i vincoli burocratici, rendere più efficace ed efficiente l'azione amministrativa, e ridurre tempi e costi per cittadini e imprese.

**Obiettivi** – In primo luogo, l'azione mira a semplificare e accelerare attraverso interventi da realizzare in tempi rapidi le procedure direttamente collegate all'attuazione del PNRR. Alcune di queste procedure sono già state individuate con le associazioni imprenditoriali e condivise con le Regioni, l'UPI e l'ANCI nell'ambito dell'agenda per la semplificazione. I colli di bottiglia già individuati riguardano in particolare la VIA statale e quella regionale, l'autorizzazione dei nuovi impianti per il riciclo dei rifiuti, le procedure autorizzatorie per le energie rinnovabili e quelle per assicurare l'efficientamento energetico degli edifici e la rigenerazione urbana (edilizia urbanistica) nonché le Conferenze di servizi per l'approvazione dei progetti e le infrastrutture e per la transizione digitale.

Più in generale, l'investimento e l'azione di riforma perseguono i seguenti obiettivi specifici:

- Ridurre dei tempi per la gestione delle procedure, con particolare riferimento a quelle che prevedono l'intervento di una pluralità di soggetti, quale presupposto essenziale per accelerare gli interventi cruciali nei settori chiave per la ripresa
- Liberalizzare, semplificare (anche mediante l'eliminazione di adempimenti non necessari), reingegnerizzare, e uniformare le procedure, quali elementi indispensabili per la digitalizzazione e la riduzione di oneri e tempi per cittadini e imprese
- Digitalizzazione delle procedure amministrative per edilizia e attività produttive, per migliorare l'accesso per cittadini e imprese e l'operatività degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e

per l'Edilizia (SUAP e SUE) attraverso una gestione efficace ed efficiente del back-office, anche attraverso appositi interventi migliorativi della capacità tecnica e gestionale della PA

- Monitoraggio degli interventi per la misurazione della riduzione di oneri e tempi e loro comunicazione, al fine di assicurarne la rapida implementazione a tutti i livelli amministrativi, e contemporaneamente la corretta informazione ai cittadini

**Modalità di attuazione** – La pianificazione di dettaglio e il coordinamento operativo delle attività e la verifica dell'attuazione sono assicurati da un tavolo tecnico istituito ai sensi dell'art. 2 della Intesa sancita in Conferenza Unificata tra Governo, Regioni ed Enti locali (art. 15 DL n.76 del 2020) che ha adottato l'agenda per la Semplificazione. Il tavolo tecnico è composto da cinque rappresentanti designati dalla Conferenza delle Regioni, tre designati da ANCI e UPI e quattro designati dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Le attività di coordinamento e segreteria tecnica sono assicurate dall'Ufficio per la semplificazione e la sburocratizzazione del DFP.

L'Agenda prevede:

- La mappatura dei procedimenti e delle attività e dei relativi regimi vigenti
- L'individuazione del catalogo dei nuovi regimi, l'eliminazione delle autorizzazioni non giustificate da motivi imperativi di interesse generale, l'eliminazione degli adempimenti non necessari o che non utilizzano le nuove tecnologie, l'estensione Scia, il silenzio assenso, la comunicazione e l'adozione di regimi uniformi condivisi con Regioni e Comuni
- La completa reingegnerizzazione in digitale e semplificazione di un set di 200 procedure critiche, selezionate sulla base della consultazione degli *stakeholder*

Il risultato atteso finale è quello di avere per la prima volta in Italia un catalogo completo uniforme e aggiornato di tutte le procedure e dei relativi regimi, con piena validità giuridica su tutto il territorio nazionale (almeno 600 procedimenti). La stessa attività di reingegnerizzazione verrà realizzata in modo sistematico su tutti i procedimenti. Completa il processo la modulistica standardizzata online e la digitalizzazione dei procedimenti per edilizia e attività produttive.

Per superare le difficoltà che cittadini e imprese devono affrontare nei rapporti con le amministrazioni centrali e locali, è in corso un lavoro di definizione di standard tecnici comuni di interoperabilità (back-end), in collaborazione con il Ministero per l'Innovazione Digitale, per realizzare una piena ed effettiva attuazione del principio "once-only". L'esercizio prevede il pieno coinvolgimento delle amministrazioni centrali e locali nell'ambito di un comune accordo interistituzionale già in essere con la Conferenza unificata, nonché la messa a punto di meccanismi di monitoraggio e coinvolgimento dei cittadini, con l'obiettivo di rivedere le norme sulle banche dati di interesse nazionale, di assicurarne il costante aggiornamento delle informazioni e l'affidabilità delle funzioni e dell'esercizio.

Per supportare l'implementazione di queste attività a livello di amministrazioni locali è previsto il ricorso a uno strumento di assistenza tecnica (TA) equivalente alla creazione di un pool di 1.000 esperti. I pool opereranno con il coordinamento delle amministrazioni regionali, che provvederanno, anche sentita l'ANCI e l'UPI, ad allocarne le attività presso le amministrazioni del territorio (Uffici Regionali, amministrazioni comunali e provinciali) in cui si concentrano i colli di bottiglia nello specifico contesto. L'azione del TA svolgerà i seguenti compiti:

- Supporto alle amministrazioni nella gestione delle procedure complesse (ad esempio VIA e altre valutazioni ambientali, infrastrutture, urbanistica, edilizia, paesaggio, ecc.) e a ogni altra attività utile alla velocizzazione degli iter procedurali

- Supporto al recupero dell'arretrato
- Assistenza tecnica ai soggetti proponenti per la presentazione dei progetti, la cui migliore qualità consentirà di accelerare i tempi di esame
- Supporto alle attività di misurazione dei tempi effettivi di conclusione delle procedure

Sono, infine, previste azioni specifiche per introdurre iniziative di *benchmarking* nelle amministrazioni centrali, regionali e nei grandi comuni, al fine di promuovere misurazioni delle prestazioni orientate ai risultati ottenuti (*outcome-based performance*), introducendo specifici incentivi alle performance a essi collegati e mettendo in pratica gli istituti contenuti nel D. Lgs. n. 150/2009 che mirano a valorizzare il contributo offerto dai dipendenti ai processi di innovazione, revisione organizzativa e miglioramento della qualità dei servizi, sia in termini economici che attraverso l'accesso a percorsi formativi altamente qualificati. A questo scopo è altresì prevista una riforma degli Organismi Indipendenti di Valutazione.

**Tempi di attuazione** – Le misure fast track saranno approvate nel 2021 con l'approvazione di un decreto-legge a maggio 2021, contenente gli interventi urgenti di semplificazione, non solo a carattere trasversale, ma anche settoriale. Il lavoro di semplificazione e quello di riduzione degli oneri burocratici proseguirà, in modo progressivo e costante, fino al 2026, insieme all'azione sul miglioramento della performance amministrativa.

### C. Competenze

Sulle persone si gioca il successo non solo del PNRR, ma di qualsiasi politica pubblica indirizzata a cittadini e imprese. Il miglioramento dei percorsi di selezione e reclutamento è un passo importante per acquisire le migliori competenze ed è determinante ai fini della formazione, della crescita e della valorizzazione del capitale umano. La mancanza di una gestione "per competenze" riduce spesso la programmazione a una mera pianificazione di sostituzione del personale che cessa dal servizio. L'assenza di una comune tassonomia di descrittori delle professionalità presenti e necessarie non rende, inoltre, possibile una comparazione tra diverse amministrazioni, anche appartenenti alle medesime tipologie, né un agevole accesso alla mobilità. Il linguaggio comune si ferma, infatti, alle classificazioni giuridiche ed economiche definite, per ciascun comparto, all'interno dei contratti collettivi e diverse da un settore all'altro. Inoltre, risulta spesso carente nelle amministrazioni la capacità di proiettare nell'orizzonte di medio e lungo periodo la propria fisionomia, definendone i contorni in termini di competenze necessarie per rispondere efficacemente alle istanze dei cittadini e del mondo produttivo. In ultimo, si assiste spesso all'inadeguatezza dei sistemi di gestione delle risorse umane che, nei confronti dei dipendenti più capaci e motivati, difettano di strumenti in grado di tenerne alta la motivazione e valorizzarne efficacemente l'apporto.

**Obiettivi** – Da questo quadro nasce l'esigenza di allestire una nuova strumentazione che fornisca alle amministrazioni la capacità di pianificazione strategica delle risorse umane. Questo processo deve partire da un insieme di descrittori di competenze (includere le *soft skills*) da utilizzare per comporre i diversi profili professionali, integrate nella piattaforma unica per il reclutamento. Occorre quindi creare aggregazioni di tali profili per famiglie e aree professionali e operare l'adeguamento a corrispondenza con gli inquadramenti contrattuali.

In particolare, gli obiettivi sono:

- Definire dei profili professionali quale "parametro di riferimento" per le politiche di assunzione;
- Migliorare la coerenza tra competenze e percorsi di carriera

- Attivare dei percorsi formativi differenziati per target di riferimento, altamente qualificati e certificati all'interno di un sistema di accreditamento, e individuati a partire dall'effettiva rilevazione dei gap di competenze rispetto ad ambiti strategici comuni a tutti i dipendenti o specifici e professionalizzanti, tra cui interventi formativi sui temi dell'etica pubblica
- Incrementare la cultura tecnico-gestionale degli amministratori, con misure che stimolino l'adozione di un approccio consapevole e proattivo alla transizione digitale, privilegino il raggiungimento dei risultati, e facciano leva sull'etica e sullo spirito di missione dei *civil servant*

**Modalità di attuazione** – Per raggiungere tali obiettivi si intende investire su due direttrici di intervento. Da un lato, una revisione dei percorsi di carriera della PA, che introduca maggiori elementi di mobilità sia orizzontale tra Amministrazioni, che verticale, per favorire gli avanzamenti di carriere dei più meritevoli e capaci e differenziare maggiormente i percorsi manageriali. Importante sarà inoltre favorire, anche attraverso modelli di mobilità innovativi, l'accesso da parte di persone che lavorano nel privato più qualificato, in organizzazioni internazionali, in università straniere o presso soggetti pubblici e privati all'estero. Tema centrale di questa linea di azione è il miglioramento della capacità formativa della PA. A questo scopo l'intervento si articola su tre assi:

- Potenziamento della Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), anche attraverso la creazione di partnership strategiche con altre Università ed enti di ricerca nazionali
- Riorganizzazione e razionalizzazione dell'offerta formativa, a partire dalla predisposizione di specifici corsi on-line (MOOC) aperti al personale della PA sulle nuove competenze oggetto di intervento nel PNRR, con standard qualitativo certificato. Questi vanno integrati da una rigorosa misura dell'impatto formativo a breve e medio termine
- Creazione, per le figure dirigenziali, di specifiche *Learning Communities* tematiche, per la condivisione di *best practices* e la risoluzione di concreti casi di amministrazione
- Sviluppo di metodi e metriche di rigorosa misura dell'impatto formativo a breve medio termine

È inoltre prevista una specifica azione a supporto delle medie amministrazioni locali (Province e Comuni da 25.000 a 250.000 abitanti), sulla base del modello sul futuro dell'ambiente di lavoro già definito dalla Commissione Europea (*behaviours, bricks and bytes*, COM(2019) 7450), con il finanziamento di specifici programmi volti a una revisione dei processi decisionali e organizzativi (*behaviours*), a una riorganizzazione degli spazi di lavoro (*bricks*), e a una crescente digitalizzazione delle procedure (*bytes*), con acquisizione delle competenze specifiche, tramite formazione o attraverso l'immissione in ruolo di nuovo personale. I fondi del PNRR finanzieranno i primi progetti pilota in questo senso, mentre l'azione sistematica a livello nazionale potrebbe avvalersi delle risorse della nuova programmazione comunitaria 2021-2027.

**Tempi di attuazione** – Le misure sulla riforma delle carriere saranno prese entro il 2021. Lo sviluppo della pianificazione strategica dei fabbisogni per le principali amministrazioni è previsto a fine 2023. La riforma dell'offerta formativa, e le azioni a supporto delle medie amministrazioni saranno implementati per tutta la durata del programma fino al 2026.

#### D. Digitalizzazione

La digitalizzazione è un abilitatore trasversale ad ampio spettro: dalla piattaforma per la selezione e il reclutamento delle persone, alla formazione, alla gestione delle procedure amministrative e al loro monitoraggio.

**Obiettivi** – Gli obiettivi perseguiti sono :

- Consolidare un nucleo di competenze di elevato spessore per la razionalizzazione dell'azione amministrativa attraverso l'innovazione tecnologica e organizzativa
- Facilitare e accelerare la messa in opera degli investimenti per la digitalizzazione
- Assicurare quanto necessario per passare dalla fase progettuale alla concreta entrata in esercizio delle nuove infrastrutture e applicazioni
- Valorizzare le competenze digitali già presenti nell'amministrazione, ampliarle e rafforzarle

**Modalità di attuazione** – Gli obiettivi perseguiti sono raggiunti attraverso un insieme di progetti sistemici orientati alla realizzazione di nuove architetture delle basi dati e delle applicazioni. Inoltre, è realizzato un continuo e progressivo ampliamento delle risorse umane dedicate e degli strumenti per la selezione e il reclutamento delle nuove competenze. Queste ultime, in particolare, sono definite e implementate con il Ministero dell'Innovazione e della Transizione Digitale.

La natura trasversale degli interventi previsti richiede la costruzione di una *governance* chiara ed efficiente tra tutte le amministrazioni coinvolte. In particolare, per quel che riguarda più specificamente gli ambiti di azione della PA, al Dipartimento della Funzione Pubblica è affidata la supervisione strategica del processo di reingegnerizzazione delle procedure secondo standard comuni; la loro implementazione anche a livello di amministrazioni periferiche, Regioni ed enti locali; e la gestione di tutti gli aspetti afferenti la selezione delle risorse umane dotate di adeguate competenze tecniche e la loro qualificazione e riqualificazione. Al Ministero per la Transizione Digitale sono attribuite le competenze in materia di definizione e costruzione delle tecnologie necessarie e delle infrastrutture digitali interoperabili, sulla base delle quali sono implementate le procedure reingegnerizzate.

**Tempi di attuazione** – Per i tempi di attuazione delle misure in materia di digitalizzazione si rinvia al cronoprogramma degli interventi di cui alla componente M1C1.

### La riforma della Giustizia

Il sistema della giustizia italiana, caratterizzato da solide garanzie di autonomia e di indipendenza e da un alto profilo di professionalità dei magistrati, soffre di un fondamentale problema: i tempi della celebrazione dei processi.

La durata dei processi incide negativamente sulla percezione della qualità della giustizia resa nelle aule giudiziarie e ne offusca indebitamente il valore, secondo la nota massima per cui “giustizia ritardata è giustizia denegata”. I problemi legati al fattore “tempo” sono al centro dell'attenzione nel dibattito interno e sono stati ripetutamente rimarcati nelle competenti sedi europee.

Nelle *Country Specific Recommendations* indirizzate al nostro Paese negli anni 2019 e 2020, la Commissione Europea, pur dando atto dei progressi compiuti negli ultimi anni, invita l'Italia ad aumentare l'efficienza del sistema giudiziario civile; a favorire la repressione della corruzione, anche attraverso una minore durata dei procedimenti penali; e a velocizzare i procedimenti di esecuzione forzata e di escussione delle garanzie. La relazione dell'anno 2020 della Commissione Europea sottolinea la particolare rilevanza di questi fattori di criticità nel contesto dell'emergenza pandemica.

### Gli obiettivi della riforma: il fattore tempo al centro

Obiettivo fondamentale dei progetti e delle riforme nell'ambito del settore giustizia è la riduzione del tempo del giudizio, che oggi continua a registrare medie del tutto inadeguate. Tutti gli interventi in

materia di giustizia convergono, dunque, al comune scopo di riportare il processo italiano a un modello di efficienza e competitività.

L'efficienza dell'amministrazione della giustizia rappresenta un valore in sé, radicato nella cultura costituzionale europea che richiede di assicurare "rimedi giurisdizionali effettivi" per la tutela dei diritti, specie dei soggetti più deboli. Inoltre, il sistema giudiziario sostiene il funzionamento dell'intera economia. L'efficienza del settore giustizia è condizione indispensabile per lo sviluppo economico e per un corretto funzionamento del mercato.

Studi empirici dimostrano che una giustizia rapida e di qualità stimola la concorrenza, poiché accresce la disponibilità e riduce il costo del credito, oltre a promuovere le relazioni contrattuali con imprese ancora prive di una reputazione di affidabilità, tipicamente le più giovani; consente un più rapido e meno costoso reimpiego delle risorse nell'economia, poiché accelera l'uscita dal mercato delle realtà non più produttive e la ristrutturazione di quelle in temporanea difficoltà; incentiva gli investimenti, soprattutto in attività innovative e rischiose e quindi più difficili da tutelare; promuove la scelta di soluzioni organizzative più efficienti.

Si stima che una riduzione della durata dei procedimenti civili del 50 per cento possa accrescere la dimensione media delle imprese manifatturiere italiane di circa il 10 per cento. A livello aggregato, uno studio recente ha valutato che una riduzione da 9 a 5 anni dei tempi di definizione delle procedure fallimentari possa generare un incremento di produttività dell'economia italiana dell'1,6 per cento.

Una giustizia inefficiente peggiora le condizioni di finanziamento delle famiglie e delle imprese: il confronto tra province mostra che un aumento dei procedimenti pendenti di 10 casi per 1000 abitanti corrisponde a una riduzione del rapporto tra prestiti e Pil dell'1,5 per cento. Inoltre, alla durata dei processi più elevata si associa una minore partecipazione delle imprese alle catene globali del valore e una minore dimensione media delle imprese, quest'ultima una delle principali debolezze strutturali del nostro sistema.

I dati evidenziano una naturale e stretta compenetrazione intercorrente tra giustizia ed economia: qualsiasi progetto di investimento, per essere reputato credibile, deve potersi innestare in un'economia tutelata, e non rallentata, da un eventuale procedimento giudiziario, così come deve essere posto al riparo da possibili infiltrazioni criminali.

Le prospettive di rilancio del nostro Paese sono, insomma, fortemente condizionate dall'approvazione di riforme e investimenti efficaci nel settore della giustizia.

### Provvedimenti già attuati

Il piano di riforme organizzative e normative del Piano deve essere inquadrato nell'ambito di un processo di rinnovamento già da tempo avviato. L'Italia vanta una legislazione per il contrasto alla criminalità organizzata e una legislazione anticorruzione che hanno mostrato elementi di forza riconosciuti da osservatori internazionali. Negli anni più recenti, ci si è concentrati sul rafforzamento delle dotazioni di personale e sullo sviluppo della digitalizzazione processuale, un ambito che vede l'Italia tra le esperienze di avanguardia.

Un incremento del numero dei magistrati e degli operatori del settore giustizia costituisce un fattore indispensabile, ancorché non sufficiente, per il conseguimento degli obiettivi. Nel 2018 è stato deliberato e finanziato con risorse interne un piano di assunzioni di personale amministrativo per circa 13.000

unità (aumentato con le ultime leggi di bilancio a circa 17.000 unità). In attuazione di tale piano, sono state già assunte 7.000 unità.

Sulla stessa linea si muove l'incremento della dotazione organica dei magistrati, pari a 600 unità. È un intervento necessario, ma non ancora sufficiente per portare il numero di magistrati in Italia in linea con la media dei paesi europei. Grazie alla rimodulazione delle procedure effettuata con il d.l. n. 44 del 2021, verranno espletate, con modalità compatibili con la situazione sanitaria e nel rispetto di tutti i protocolli di sicurezza, le prove del concorso per l'accesso alla magistratura bandito nell'ottobre 2019 e rinviato a causa dell'emergenza, a cui seguiranno tempestivamente altri concorsi.

Inoltre, per risolvere il problema dell'arretrato, è stata istituita una "pianta organica flessibile", un contingente distrettuale di magistrati (176 unità) destinato ad ovviare alle "criticità di rendimento" rilevate in determinati uffici giudiziari. Questi sono stati individuati sulla base di indicatori come l'accumulo delle pendenze e le assenze provvisorie determinate da aspettative per malattia o per maternità.

Sotto un altro profilo, notevoli sviluppi sono già stati realizzati nell'ambito della digitalizzazione degli uffici giudiziari e dello stesso processo, anche sotto la spinta determinata dalle esigenze della pandemia. In Italia, il processo civile telematico è una realtà già da tempo funzionante nei tribunali e nelle corti, che annovera oltre 80 milioni di atti nativi digitali depositati dal 2014 ad oggi e da ultimo (mediante il d.l. 19 maggio 2020, n. 34, convertito dalla l. 17 luglio 2020, n. 77, nonché il d.l. 28 ottobre 2020, n. 137, convertito dalla l. 18 dicembre 2020, n. 176) ha iniziato ad essere applicato anche nei giudizi davanti alla Corte suprema di cassazione. Più recente è la sperimentazione del processo penale telematico, avviata con le attività relative alle intercettazioni, cresciuta per far fronte ai problemi causati dalla pandemia e in attesa di essere messa compiutamente a regime. Importanti finanziamenti sono già stati stanziati per il completamento di questo progetto.

**La strategia per il futuro:** **organizzazione, interventi processuali, valorizzazione delle *best practice***

Il Ministero della Giustizia intende affrontare i problemi più urgenti, con l'obiettivo di rispondere alle sempre più pressanti domande di tempestività delle decisioni giudiziarie, in particolare in materia civile, che provengono da cittadini, imprese, investitori e osservatori internazionali. Per raggiungere questi obiettivi in tempi definiti si ritiene indispensabile un'opera riformatrice che non si fondi unicamente su interventi di carattere processuale, ma aggredisca anche i nodi organizzativi irrisolti, per abbattere l'enorme mole di arretrato che pesa sugli uffici giudiziari.

Al contempo sono individuate misure di possibile adozione immediata per arrestare sin d'ora il trend in crescita della domanda di giustizia e avviare il percorso riformatore da completare nei tempi segnati dal Piano al fine di soddisfare le raccomandazioni della Commissione UE sulla giustizia civile italiana per il 2019 e il 2020. Le misure sono finalizzate anche a stabilizzare alcune positive esperienze maturate nel corso della fase emergenziale pandemica, legate all'esigenza di una maggiore digitalizzazione e velocizzazione dei processi.

Il Piano Straordinario per la Giustizia è stato costruito secondo un approccio organico che intende coniugare gli interventi normativi con gli investimenti adeguati a sostenerli nel tempo. La strategia prescelta si basa sulla stretta correlazione tra le misure messe in campo volte a migliorare la risposta di giustizia avviando un reale processo di innovazione organizzativa destinato a stabilizzarsi in futuro. Si ritiene, infatti, che l'obiettivo di una giustizia più effettiva ed efficiente, oltre che più giusta, non possa



essere raggiunto solo attraverso interventi riformatori sul rito del processo o dei processi. Occorre muoversi contestualmente seguendo tre direttrici tra loro inscindibili e complementari: sul piano organizzativo, nella dimensione extraprocessuale e nella dimensione endoprocessuale, che sono complementari fra loro.

Già da tempo è in corso la raccolta di contributi da numerosi *stakeholder* e si è proceduto all'accurato esame degli esiti delle audizioni svolte in sede parlamentare. Presso il ministero sono state costituite apposite commissioni di esperti incaricate di lavorare partitamente per ciascuno degli ambiti di riforma, allo scopo di elaborare e proporre di articoli ed emendamenti da presentare in Parlamento.

Lo strumento normativo al quale si intende fare ricorso è quello della delega legislativa, che coinvolge il Parlamento sin dalla elaborazione degli interventi normativi secondo la seguente scansione:

- Definizione del perimetro delle riforme (l'oggetto) e dei suoi orientamenti di fondo (principi e criteri direttivi) attraverso il contributo di Commissioni tecniche dedicate, istituite presso il Ministero
- Confronto con il Parlamento
- Approvazione dei disegni di legge delega
- Attuazione delle deleghe attraverso i decreti delegati

I progetti presentati nell'ambito del PNRR ci consentono di declinare sotto diversi aspetti l'azione riorganizzativa della macchina giudiziaria e amministrativa con il fine principale di:

- Portare a piena attuazione l'Ufficio del processo
- Sviluppare la capacità amministrativa del sistema, valorizzando le risorse umane, rinforzando le cancellerie, garantendo l'apporto di professionalità tecniche, diverse da quelle di natura giuridica, essenziali per attuare e monitorare i risultati dell'innovazione organizzativa e per garantire un adeguato trasferimento di conoscenze
- Aumentare il grado di digitalizzazione della giustizia mediante l'utilizzo di strumenti evoluti di conoscenza (utili sia per l'esercizio della giurisdizione sia per adottare scelte consapevoli), il recupero del patrimonio documentale, il potenziamento dei software e delle dotazioni tecnologiche, l'ulteriore potenziamento del processo (civile e penale) telematico
- Garantire al sistema giustizia strutture edilizie efficienti e moderne
- Porre le basi per una reale lotta alla recidiva che ponga al centro la rieducazione e l'inserimento sociale dei soggetti inseriti nel circuito penitenziario.

Sulla base di quanto sopra descritto, la Riforma della giustizia si snoda in alcuni ambiti di intervento prioritari:

- Interventi sull'organizzazione: Ufficio del processo e potenziamento dell'amministrazione
- Riforma del processo civile e *Alternative Dispute Resolution* (ADR)
- Riforma della giustizia tributaria
- Riforma del processo penale
- Riforma dell'Ordinamento giudiziario

### Interventi sull'organizzazione : l'Ufficio del processo e potenziamento amministrativo

I progetti presentati nell'ambito del Recovery Plan consentono di declinare sotto diversi aspetti l'azione riorganizzativa della macchina giudiziaria e amministrativa: il rafforzamento della capacità amministrativa del sistema, che valorizzi le risorse umane, integri il personale delle cancellerie, e sopperisca alla carenza di professionalità tecniche, diverse da quelle di natura giuridica, essenziali per

attuare e monitorare i risultati dell'innovazione organizzativa; il potenziamento delle infrastrutture digitali con la revisione e diffusione dei sistemi telematici di gestione dell'attività e attività processuali e di trasmissione di atti e provvedimenti. L'innovazione fondamentale sul piano organizzativo si incentra nella diffusione dell'Ufficio del processo, introdotto nel sistema con il d.l. 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014, n. 114, ma solo in via sperimentale.

L'ufficio per il processo mira ad affiancare al giudice un team di personale qualificato di supporto, per agevolarlo nelle attività preparatorie del giudizio e in tutto ciò che può velocizzare la redazione di provvedimenti.

**Obiettivi** – L'obiettivo principale di questo intervento è offrire un concreto ausilio alla giurisdizione così da poter determinare un rapido miglioramento della performance degli uffici giudiziari per sostenere il sistema nell'obiettivo dell'abbattimento dell'arretrato e ridurre la durata dei procedimenti civili e penali.

**Modalità di attuazione** – L'obiettivo verrà realizzato, in primo luogo, attraverso il potenziamento dello staff del magistrato con professionalità in grado di collaborare in tutte le attività collaterali al giudicare (ricerca, studio, monitoraggio, gestione del ruolo, preparazione di bozze di provvedimenti).

Le risorse, reclutate a tempo determinato con i fondi del PNRR, sono impiegate dai Capi degli Uffici giudiziari secondo un mirato programma di gestione idoneo a misurare e controllare gli obiettivi di smaltimento individuati.

Sono create apposite figure professionali con specifiche mansioni e compiti (addetti all'ufficio del processo, operatori *data entry* etc.).

Nel lungo periodo, al fine di non disperdere lo sforzo e i risultati conseguiti con lo straordinario reclutamento temporaneo di personale, laddove sia possibile, si intende verificare le condizioni per rendere operativa in via permanente la struttura organizzativa così costituita per mantenere inalterata la sua composizione e funzione. Alle risorse reclutate con contratto a tempo determinato nell'ambito del Recovery verranno poi riconosciuti titoli preferenziali e riserva di quota nei concorsi che verranno effettuati dal Ministero e da altre pubbliche amministrazioni.

A tal fine si prevede che sia possibile il rilascio di un'attestazione di lodevole servizio al termine del rapporto di lavoro a tempo determinato, qualora la prestazione lavorativa sia stata svolta per l'intero periodo del contratto sempre presso la sede di prima assegnazione e che tale attestazione costituisca: titolo di preferenza a parità di merito nei concorsi indetti dal Ministero della giustizia o da altre amministrazioni dello Stato; titolo per l'accesso al concorso per magistrato ordinario.

Al fine di rafforzare le linee di progetto appena evidenziate, si intende procedere, con norme semplificate, alle assunzioni degli addetti all'ufficio del processo. In particolare, per garantire la necessaria speditezza del reclutamento, l'Amministrazione procede alle assunzioni mediante concorsi pubblici per soli titoli, da svolgere su basi distrettuali.

**Tempi di attuazione** - Si prevede di completare le procedure relative alle assunzioni entro i primi mesi del 2022. Dal 2022 l'Ufficio del Processo diventa pienamente operativo negli Uffici giudiziari, secondo la distribuzione di risorse prevista, che tiene conto del carico di lavoro (arretrato patologico e pendenza) e della dotazione organica dei magistrati togati.

## La riforma del processo civile

La riforma del processo civile si articola lungo tre dorsali, complementari fra loro: da un lato si intende accentuare il ricorso agli strumenti alternativi per la risoluzione delle controversie, ADR (*Alternative dispute resolution*); dall'altro occorre apportare le necessarie migliorie al processo civile, anche in considerazione del fatto che solo a fronte di un processo efficace davanti all'autorità giudiziaria le misure alternative possono essere in grado di funzionare proficuamente; infine occorre intervenire sul processo esecutivo e sui procedimenti speciali.

### Alternative Dispute Resolution (ADR)

Uno degli elementi essenziali per garantire una maggiore efficienza della giustizia civile è legato alla definizione di strumenti alternativi al processo per la risoluzione delle controversie. Tali strumenti sono già previsti con il disegno di legge AS 1662. Occorre tuttavia incrementarne l'utilizzo e in particolare garantire un maggior ricorso all'arbitrato, alla negoziazione assistita e alla mediazione. Tali strumenti consentono l'esercizio di una giustizia preventiva e consensuale, necessaria per il contenimento di una possibile esplosione del contenzioso presso gli uffici giudiziari.

**Obiettivi** – L'obiettivo principale di tale riforma è sostenere una più ampia diffusione degli strumenti alternativi al processo per la risoluzione delle controversie. In particolare, si intende rafforzare le garanzie di imparzialità, per quello che concerne l'arbitrato; estendere l'ambito di applicazione della negoziazione assistita; garantire una migliore e più estesa applicabilità dell'istituto della mediazione.

**Modalità di attuazione** – Per quanto riguarda l'arbitrato, il rafforzamento delle garanzie di imparzialità dell'arbitro viene attuato attraverso la previsione di uno specifico dovere di *disclosure* nonché attraverso la possibilità di attribuire agli arbitri il potere di emanare provvedimenti di natura cautelare. Ciò consente di portare a compimento la natura di equivalente giurisdizionale oramai attribuita all'istituto e garantire un maggior grado di effettività della tutela arbitrale, in linea con gli altri ordinamenti a noi più vicini.

In tema di negoziazione assistita, vengono colmate alcune evidenti lacune, come quella che in materia di famiglia consente il ricorso all'istituto esclusivamente nell'ambito della separazione e del divorzio, ma non per la regolamentazione della crisi della famiglia non matrimoniale. Ciò produce un'illegittima disparità di trattamento per i figli nati fuori dal matrimonio, malgrado la chiara portata precettiva dell'art. 315 c.c., che attribuisce a tutti i figli il medesimo stato giuridico, indipendentemente dalle vicende relative alla nascita.

Infine, una particolare attenzione è dedicata all'area della mediazione attraverso interventi che si collocano su più piani. Si introducono incentivi economici e fiscali, oltre a misure di favore per le parti per ridurre gli oneri e le spese connessi alla mediazione. Si amplia l'ambito di applicazione della mediazione, e si verifica, in particolare, se sia possibile estenderne la portata in ulteriori settori non precedentemente ricompresi nell'ambito di operatività. Si rafforza il rapporto tra mediazione e giudizio, per valorizzare, ad esempio, una più compiuta interrelazione grazie a uno sviluppo della mediazione delegata dal giudice (o endoprocessuale).

**Tempi di attuazione** – Si stima che le leggi delega possano essere adottate entro la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022. Si stima, inoltre, che entro la fine dell'anno 2023 possano essere adottati gli eventuali ulteriori strumenti attuativi (decreti ministeriali e/o regolamenti).

### Interventi sul processo civile

Un processo civile lento e disfunzionale difficilmente può affiancarsi a sistemi alternativi validi ed efficaci, poiché questo creerebbe distorsioni ed effetti negativi. È necessaria quindi una riforma del processo che riesca a contrastare le più evidenti disfunzioni registrate nella prassi applicativa. Il Piano esclude una modifica radicale dell'impianto del processo civile che provocherebbe, soprattutto nei primi anni, negative conseguenze per il necessario tempo di adattamento da parte degli operatori. Il Piano segue invece un metodo di intervento "selettivo", volto ad introdurre specifiche disposizioni, per ovviare alle aree più disfunzionali e per estendere modelli già sperimentati con profitto e già valutati dalle agenzie internazionali di monitoraggio (per es., CEPEJ).

**Obiettivi** – Gli obiettivi perseguiti sono:

- Concentrare maggiormente, per quanto possibile, delle attività tipiche della fase preparatoria ed introduttiva
- Sopprimere le udienze potenzialmente superflue e la riduzione dei casi nei quali il tribunale è chiamato a giudicare in composizione collegiale
- Ridefinire meglio la fase decisoria, con riferimento a tutti i gradi di giudizio

**Modalità di attuazione** – In primo luogo, gli interventi previsti sono rivolti ad una più efficace gestione della fase istruttoria attraverso un più rispettoso utilizzo del calendario del processo e, ad esempio, l'assunzione di testimoni fuori dalla circoscrizione del giudice adito attraverso forme di collegamento telematico.

Dal punto di vista generale si rendono effettivi il principio di sinteticità degli atti e il principio di leale collaborazione tra il giudice e le parti (e i loro difensori) mediante strumenti premiali e l'individuazione di apposite sanzioni per l'ipotesi di non osservanza.

Una particolare attenzione viene riservata alla digitalizzazione del processo: tra gli interventi innovativi della legislazione emergenziale sono consolidati e stabilizzati i modelli della udienza da remoto e della udienza mediante trattazione scritta. Ulteriori interventi riguarderanno il sistema delle impugnazioni, che rappresentano attualmente settori in affanno per la mole di cause pendenti.

Con riferimento al procedimento di appello, il Piano potenzia il filtro di ammissibilità, per una più efficace selezione delle impugnazioni manifestamente infondate e semplifica, la fase di trattazione e istruttoria del procedimento, verificando la possibilità di delegare la gestione delle udienze e l'eventuale assunzione di nuove prove a un solo consigliere.

Con riferimento al giudizio di Cassazione, poi, il Piano valorizza i principi di sinteticità e autosufficienza che devono contraddistinguere il contenuto degli atti; uniforma le concrete modalità di svolgimento del procedimento; e semplifica la definizione mediante pronuncia in camera di consiglio.

Un'importante innovazione è quella del rinvio pregiudiziale in cassazione. Questa prevede il potere del giudice di merito di rivolgersi direttamente alla Corte di Cassazione per sottoporle la risoluzione di una questione nuova (non ancora affrontata dalla Corte), di puro diritto e di particolare importanza, che presenti gravi difficoltà interpretative e sia suscettibile di porsi in numerose controversie. In questo modo è favorito il raccordo e il dialogo tra gli organi di merito e la Cassazione e valorizzato il suo fondamentale ruolo nomofilattico.

**Tempi di attuazione** - Si stima che le leggi delega possano essere adottate entro la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022. Si stima, inoltre, che entro

la fine dell'anno 2023 possano essere adottati gli eventuali ulteriori strumenti attuativi (decreti ministeriali e/o regolamenti).

### Interventi sul processo esecutivo e sui procedimenti speciali

Il settore dell'esecuzione forzata merita un'attenzione particolare in ragione della centralità della realizzazione coattiva del credito ai fini della competitività del sistema paese. Le linee di intervento che si propongono hanno lo scopo di rendere più celere e spediti i procedimenti esecutivi, intervenendo sotto diversi profili:

- Si abrogano le disposizioni del codice di procedura civile e di altre leggi che si riferiscono alla formula esecutiva e alla spedizione in forma esecutiva, per rendere più semplice l'avvio dell'esecuzione mediante una semplice copia attestata conforme all'originale
- Nel settore dell'esecuzione immobiliare, si prevede una generale riduzione dei termini per il deposito della certificazione ipocatastale, per guadagnare nella fase introduttiva almeno 60 giorni
- Sempre con riferimento alle esecuzioni immobiliari, viene potenziato lo strumento della delega; lo si estende anche ai settori finora rimasti appannaggio del giudice dell'esecuzione (ad es. la fase distributiva); e si prevede un rigido meccanismo di controllo sul delegato, con precise scadenze temporali, onde velocizzare la fase liquidatoria
- Si propongono altresì interventi in punto di custodia, che prevedono che il giudice dell'esecuzione provveda alla sostituzione del debitore nella custodia nominando il custode giudiziario entro quindici giorni dal deposito della documentazione ipocatastale); e di liberazione dell'immobile, che la rendano ove non sia abitato all'esecutato e dal suo nucleo familiare ovvero sia occupato da soggetto privo di titolo opponibile alla procedura al più tardi nel momento in cui pronuncia l'ordinanza con cui è autorizzata la vendita o sono delegate le relative operazioni
- Si introduce il meccanismo della cosiddetta *vente privée* (vendita diretta del bene pignorato da parte del debitore) che, con i necessari accorgimenti, può favorire una liquidazione "virtuosa" e rapida attraverso la collaborazione del debitore
- Si introducono semplificazioni procedurali nell'espropriazione presso terzi
- Si interviene sulle misure di coercizione indiretta (c.d. *astreinte*), attribuendo tra l'altro anche al giudice dell'esecuzione il potere di imporre l'*astreinte* misura particolarmente utile ove vengano in rilievo titoli esecutivi diversi da un provvedimento di condanna o nel caso in cui la misura di coercizione indiretta non sia stata richiesta al giudice della cognizione

**Obiettivi** – L'obiettivo principale della riforma è definire una serie di interventi che garantiscano la semplificazione delle forme e dei tempi del processo esecutivo.

**Modalità di attuazione** – Il Piano rafforza la tutela del creditore o dell'avente diritto munito di un titolo esecutivo, mediante l'alleggerimento delle forme, la semplificazione dei modelli processuali, l'accelerazione dei tempi (l'eliminazione di termini superflui e la più sollecita cadenza delle fasi della vendita) e la maggiore effettività.

Infine, si propongono ulteriori interventi nel settore del contenzioso della famiglia. Il Piano intende sciogliere alcuni problemi legati alla compresenza di organi giudiziari diversi e individuare un rito unitario

per i procedimenti di separazione, divorzio e per quelli relativi all'affidamento e al mantenimento dei figli nati al di fuori del matrimonio.

**Tempi di attuazione** – Si stima che le leggi delega possano essere adottate la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022. Si stima, inoltre, che entro la fine dell'anno 2023 possano essere adottati gli eventuali ulteriori strumenti attuativi (decreti ministeriali e/o regolamenti). Per quanto riguarda il diritto fallimentare il Ministro della Giustizia ha istituito una Commissione finalizzata a proporre emendamenti ad un *corpus* normativo (c.d. codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza), che entrerà in vigore al più tardi entro il quarto trimestre 2022. È probabile che una parte principale della disciplina entri in vigore già nel 2021.

### La riforma della giustizia tributaria

Il contenzioso tributario, settore cruciale per l'impatto che può avere sulla fiducia degli operatori economici, anche nella prospettiva degli investimenti esteri risente fortemente delle criticità legate ai tempi della amministrazione della giustizia. In particolare:

- Sotto il profilo quantitativo, il contenzioso tributario è una componente molto importante dell'arretrato che si è accumulato dinanzi alla Corte di Cassazione. Secondo stime recenti, nonostante gli sforzi profusi sia dalla Sezione specializzata, sia dal personale ausiliario, alla fine del 2020 vi sono più di 50.000 ricorsi. Va tuttavia aggiunto che, poiché vi è stata una contrazione del contenzioso in appello dinanzi alle commissioni tributarie regionali (da 47.015 appelli nel 2019 a 42.701 nel 2020) e una contrazione ancora più marcata delle controversie pendenti in primo grado davanti alle commissioni tributarie provinciali (da 142.522 nel 2019 a 108.699 nel 2020), il flusso possa ridursi in grado significativo;
- Sotto il profilo qualitativo, le decisioni adottate dalla Corte di Cassazione comportano molto spesso l'annullamento di quanto è stato deciso in appello dalle commissioni tributarie regionali: si è passati dal 52 per cento nel 2016 al 47 per cento nel 2020, con variazioni non particolarmente significative negli ultimi cinque anni
- Sotto il profilo temporale, i tempi di giacenza dei ricorsi in Cassazione sono in alcuni casi lunghi, aggiungendosi alla durata dei giudizi svolti nei due precedenti gradi di giudizio

**Obiettivi** – Gli interventi sono rivolti a ridurre il numero di ricorsi alla Cassazione, a farli decidere più speditamente, oltre che in modo adeguato.

**Modalità di attuazione** – Il Piano assicura un migliore accesso alle fonti giurisprudenziali mediante il perfezionamento delle piattaforme tecnologiche e la loro piena accessibilità da parte del pubblico. Si tratta di un ambito sul quale il Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria ha prospettato interventi concreti mediante un progetto da realizzarsi nell'arco di un triennio. Allo stesso scopo il Piano ipotizza di introdurre il rinvio pregiudiziale per risolvere dubbi interpretativi, per prevenire la formazione di decisioni difformi dagli orientamenti consolidati della Corte di Cassazione. Per quanto riguarda lo smaltimento dell'ingente arretrato presso la Corte di Cassazione, il Piano agisce mediante strumenti già analizzati, come il rafforzamento delle dotazioni di personale, e un intervento, mediante adeguati incentivi economici, segnatamente per il personale ausiliario. È inoltre in fase di elaborazione una proposta volta ad ampliare l'organico della Sezione tributaria della Corte di Cassazione. Infine, per quanto concerne l'attività dei giudici di merito, come per la giustizia civile, così per quella tributaria, un ulteriore contributo può derivare dalla revisione dell'istituto della mediazione. Ciò potrà giovare alla riduzione del contenzioso negli anni successivi.

Il Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, ha costituito una commissione di studio chiamata a elaborare proposte di interventi organizzativi e normativi per deflazionare e ridurre i tempi di definizione del contenzioso tributario. La commissione si avvale del contributo di qualificati esperti, provenienti da diverse categorie professionali: studiosi, giudici tributari del merito e della Corte di cassazione, componenti dell'organo di autogoverno della magistratura tributaria (Consiglio di presidenza della giustizia tributaria), rappresentanti dell'amministrazione finanziaria. Alla commissione è richiesto di presentare entro il 30 giugno 2021 una relazione contenente proposte e interventi che possano essere formalizzati in atti del Governo o del Parlamento, aventi ad oggetto sia la struttura della giustizia tributaria, sia il suo funzionamento.

**Tempi di attuazione** – Si stima che le leggi delega possano essere adottate entro la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022. Si stima, inoltre, che entro la fine dell'anno 2023 possano essere adottati gli eventuali ulteriori strumenti attuativi (decreti ministeriali e/o regolamenti).

### Riforma del processo e del sistema sanzionatorio penale

Anche i tempi di definizione dei giudizi penali sono oggetto delle preoccupazioni delle istituzioni europee le quali hanno a più riprese osservato che le statistiche giudiziarie evidenziano una durata del procedimento penale in Italia di molto superiore alla media europea (cfr. il Rapporto 2020 della Commissione europea per l'efficienza della giustizia – CEPEJ, istituita presso il Consiglio d'Europa). Una eccessiva durata del processo recita pregiudizio sia alle garanzie delle persone coinvolte – indagato, imputato e vittima/persona offesa – sia all'interesse dell'ordinamento all'accertamento e alla persecuzione dei reati. Occorre procedere con puntuali interventi di riforma volti ad offrire ulteriori, necessari contributi per razionalizzare e accelerare il procedimento penale.

**Obiettivi** – L'obiettivo generale è quello di rendere più efficiente il processo penale e ad accelerarne i tempi di definizione. Tenuto conto di quanto contenuto nei disegni di legge già presentati all'esame del Parlamento, il Governo punta a:

- Semplificare e razionalizzare il sistema degli atti processuali e delle notificazioni
- Elaborare interventi sulla disciplina della fase delle indagini e dell'udienza preliminare finalizzati ad assicurare scansioni temporali più certe e stringenti, con riferimento in particolare alla raccolta degli elementi di prova e alle conseguenti determinazioni concernenti l'azione penale
- Ampliare la possibilità di ricorso ai riti alternativi e l'incentivazione dei benefici ad essi connessi con interventi che riguardano il patteggiamento, il giudizio abbreviato e il decreto penale di condanna
- Predisporre regimi volti a garantire maggiore selettività nell'esercizio dell'azione penale e nell'accesso al dibattimento tanto in primo grado quanto in fase di gravame
- Garantire al dibattimento di primo grado maggiore scorrevolezza
- Migliorare l'accesso, snellire le forme e ridurre la durata del giudizio di appello, che rappresenta una fase particolarmente critica, in specie per la prescrizione del reato.
- Definire i termini di durata dei processi, con previsione degli opportuni meccanismi di adattamento alle eventuali specificità dei singoli uffici giudiziari.

**Modalità di attuazione** – La proposta del Governo prevede un ampio ventaglio di strumenti, misure e interventi volti a realizzare gli obiettivi previsti.

In primo luogo, si prevede l'adozione e diffusione di uno strumento telematico per il deposito di atti e documenti, nonché per talune comunicazioni e notificazioni. Inoltre, vengono adottate specifiche cautele per assicurare l'effettiva conoscenza dell'atto introduttivo da parte dell'imputato. Si stabilisce che la prima notificazione avvenga per il tramite di un contatto personale o ravvicinato con l'accusato, mentre tutte le notificazioni successive alla prima saranno eseguite presso il difensore, di fiducia o d'ufficio, anche con modalità telematiche.

In relazione agli interventi sulla disciplina della fase delle indagini e dell'udienza preliminare, il Piano prevede la rimodulazione dei termini di durata e della scansione termini, il controllo giurisdizionale sulla data di iscrizione della notizia di reato e l'adozione di misure per promuovere organizzazione, trasparenza e responsabilizzazione dei soggetti coinvolti nell'attività di indagine.

Per garantire al dibattimento in primo grado una maggiore scorrevolezza, vengono messe in campo diverse misure, anche organizzative tra cui:

- La previsione di adempimenti concernenti la calendarizzazione delle udienze dedicate all'istruzione dibattimentale e alla discussione finale e la reintroduzione della relazione illustrativa delle parti sulla richiesta di prove
- La definizione di un termine congruo, precedente all'udienza, per il deposito degli elaborati dei periti e dei consulenti tecnici
- La semplificazione di alcune regole della istruzione dibattimentale, in particolare in tema di rinuncia alla prova

In fine, per assicurare tempi certi e un accesso ragionevolmente selettivo al giudizio di appello, si intende agire attraverso la previsione dell'ammissibilità dell'appello solo se il difensore dell'assente è munito di specifico mandato a impugnare e lo snellimento delle forme del giudizio di appello.

Sono inoltre definiti interventi tesi a garantire una più accentuata riduzione dei procedimenti, in particolare intervenendo: sulla procedibilità dei reati; sulla possibilità di estinguere talune tipologie di reato mediante condotte riparatorie a tutela delle vittime; sull'ampliamento dell'applicazione dell'istituto della particolare tenuità del fatto. In tal senso vengono prese in considerazione eventuali iniziative concernenti la prescrizione del reato, inserite in una cornice razionalizzata e resa più efficiente, dove la prescrizione non rappresenti più l'unico rimedio di cui si munisce l'ordinamento nel caso in cui i tempi del processo si protraggano irragionevolmente.

**Tempi di attuazione** – Con DM del 18 marzo 2021, il Ministero ha istituito una Commissione per elaborare proposte di riforma in materia di processo e sistema sanzionatorio penale nonché in materia di prescrizione del reato. La Ministra ha disposto con il medesimo decreto che i lavori della Commissione debbano essere ultimati il 23 aprile 2021, attualmente prorogati alla data del 8 maggio 2021.

Per quanto riguarda la Commissione relativa al processo penale e al sistema sanzionatorio, i lavori sono stati organizzati attraverso la costituzione di sottocommissioni a specifiche aree di competenza:

- Prima sottocommissione: atti; notificazioni; termini di durata del processo; impugnazioni; criteri per la più compiuta attuazione della Direttiva UE 2016/343, con riferimento al processo in assenza
- Seconda sottocommissione: indagini preliminari e udienza preliminare; procedimenti speciali; giudizio; criteri per la più compiuta attuazione della Direttiva UE 2016/343, in ordine al rafforzamento di alcuni aspetti della presunzione di innocenza



- Terza Sottocommissione: sistema sanzionatorio; condizioni di procedibilità; prescrizione del reato; valutazione di ulteriori strumenti deflattivi; eventuale ampliamento degli istituti di cui agli artt. 131-bis, 162-ter c.p.; valorizzazione di percorsi di giustizia riparativa

Si stima che le leggi delega possano essere adottate entro la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022. Si stima, inoltre, che entro la fine dell'anno 2023 possano essere adottati gli eventuali ulteriori strumenti attuativi (decreti ministeriali e/o regolamenti).

### La riforma dell'Ordinamento giudiziario

Nell'ambito dell'intervento integrato volto a consentire un recupero di efficienza dell'intero comparto della giustizia, assumono rilievo, accanto alle riforme propriamente processuali, gli interventi di riforma dell'Ordinamento giudiziario.

Per questo motivo, è stato approntato un disegno di legge (attualmente all'esame della competente commissione parlamentare - Atto Camera n. 2681), di ampia riforma dell'ordinamento giudiziario, che non è diretto ad esplicare i suoi effetti solo sul profilo ordinamentale dell'organizzazione della magistratura, ma anche a produrre conseguenze dirette sull'efficienza e sulla qualità dell'amministrazione della giustizia.

**Obiettivi** – L'articolato si pone gli obiettivi di:

- Ottenere un generale miglioramento sull'efficienza e sulla complessiva gestione delle risorse umane, attraverso una serie di innovazioni dell'organizzazione dell'attività giudiziaria
- Garantire un esercizio del governo autonomo della magistratura libero da condizionamenti esterni o da logiche non improntate al solo interesse del buon andamento dell'amministrazione della giustizia

**Modalità di attuazione** – Con riferimento al tema dell'organizzazione dell'attività degli uffici con diretta incidenza sulla gestione efficiente del comparto giustizia, gli interventi di riforma prevedono:

- L'estensione, anche al settore penale, dei programmi di gestione volti a ridurre la durata dei procedimenti e definire gli obiettivi di rendimento dell'ufficio
- L'attribuzione al dirigente dell'ufficio del compito di verificare che la distribuzione dei ruoli e dei carichi di lavoro garantisca obiettivi di funzionalità e di efficienza dell'ufficio e assicuri costantemente l'equità del carico di lavoro tra tutti i magistrati dell'ufficio, delle sezioni e dei collegi; altresì il compito per il dirigente di monitorare le pendenze e il sopravvenire di ritardi da parte di uno o più magistrati dell'ufficio, allo scopo di accertarne tempestivamente le cause ed eliminarne gli effetti, anche attraverso piani mirati di smaltimento
- La complessiva riorganizzazione delle Procure della Repubblica, con obbligo per tutti gli uffici di dotarsi di un modello organizzativo improntato anche a criteri di efficienza e di valorizzazione delle competenze dei singoli.

In relazione alle norme di ordinamento giudiziario che possono produrre effetti di efficienza nella complessiva gestione delle risorse umane, si devono, invece, segnalare:

- La riduzione dei tempi di accesso alla carriera di magistrati
- L'estensione anche ai magistrati che ricoprono funzioni apicali dell'obbligo di permanenza negli uffici per almeno quattro anni, che è un orizzonte temporale minimo necessario per consentire un'adeguata programmazione e organizzazione dell'ufficio che dirigono

- La preclusione alla partecipazione al concorso per la copertura di tutti i posti apicali (diversi da quelli di Primo presidente e di Procuratore generale presso la Corte di cassazione) ai magistrati che in ragione dell'età non possano garantire la permanenza per almeno quattro anni
- La riduzione dei possibili passaggi di funzioni da incarichi giudicanti a quelli requirenti
- La semplificazione dell'attività dei Consigli giudiziari.

In relazione agli interventi diretti a garantire un esercizio dell'autogoverno della magistratura libero da condizionamenti esterni e, quindi, improntato a scelte fondate solo sul buon andamento dell'amministrazione si prevede:

- Una riforma del procedimento di selezione e di conferma dei dirigenti degli uffici e delle sezioni
- Una riforma del procedimento di selezione dei magistrati addetti alle funzioni di legittimità
- Una riforma del meccanismo di elezione dei componenti del Consiglio superiore della magistratura e una rimodulazione dell'organizzazione interna di quell'organo, allo scopo di garantire un autogoverno improntato ai soli valori costituzionali del buon andamento e dell'imparzialità della giurisdizione.

**Tempi di attuazione** – Con DM 26 marzo 2021 la Ministra ha istituito una Commissione di studio delle iniziative di riforma del sistema elettorale e del funzionamento del Consiglio superiore della magistratura e di alcuni profili dell'ordinamento giudiziario, a partire dal disegno di legge di legge di iniziativa governativa (Atto Camera n. 2681) attualmente all'esame della competente commissione parlamentare. Il 15 maggio è indicato come fine lavori della commissione. I lavori di questa Commissione sono articolati in tre sottocommissioni:

- La prima ha per oggetto le valutazioni di professionalità dei magistrati, il funzionamento dei consigli giudiziari, la selezione per gli incarichi direttivi e semidirettivi e per l'accesso a funzioni di legittimità, la disciplina dell'accesso alla magistratura, gli illeciti disciplinari
- La seconda sottocommissione si concentrerà sul tema dell'organizzazione degli uffici giudicanti e requirenti, dell'organizzazione degli uffici del Massimario, sulla disciplina dei rapporti tra magistrati ed attività politica
- La terza sottocommissione si occuperà delle norme in tema di costituzione e funzionamento del Csm e del giudizio disciplinare (funzionamento e composizione commissioni disciplinari)

Non risulta ancora fissato un termine per gli emendamenti all'AC. 2681 in tema di riforma del Consiglio superiore della magistratura e dell'ordinamento giudiziario. La Commissione si appresta a individuare un testo base sul quale proseguire l'esame, nell'alternativa tra il menzionato disegno di legge governativo e alcune proposte di iniziativa parlamentare aventi oggetto in tutto o in parte coincidente. Per i tre progetti di riforma menzionati il Governo ha richiesto la trattazione prioritaria che ne comporterà la calendarizzazione per l'esame dell'Aula entro giugno 2021.

## LE RIFORME ABILITANTI: SEMPLIFICAZIONE E CONCORRENZA

### SEMPLIFICAZIONE E RAZIONALIZZAZIONE DELLA LEGISLAZIONE

L'eccesso di leggi e la loro scarsa chiarezza ostacolano la vita dei cittadini e frenano le iniziative economiche. La semplificazione della legislazione è intervento riformatore essenziale per favorire la crescita del Paese e supporta trasversalmente tutte e sei le missioni del PNRR.

Negli ultimi decenni in Italia sono state sperimentate politiche di semplificazione normativa, che hanno avuto effetti solo parziali in termini di rimozione di vincoli e oneri, per due ordini di ragioni:

- Il progressivo impoverimento di risorse finanziarie, umane e strumentali che ha indebolito la capacità amministrativa della PA
- L'adozione di misure di semplificazione legislativa non accompagnate dai necessari interventi di carattere organizzativo

Il PNRR offre l'opportunità di superare i limiti fino ad oggi incontrati nell'azione di semplificazione normativa, agendo contestualmente sul versante dell'organizzazione e della digitalizzazione della PA con il necessario sforzo di investimento.

Le riforme di semplificazione e razionalizzazione della legislazione previste dal PNRR potranno contribuire alla realizzazione degli investimenti e delle riforme, entro i tempi e con le modalità previsti dal Piano, e a innovare l'ordinamento a regime.

Gli interventi di semplificazione più urgenti, a partire da quelli strumentali alla realizzazione dei progetti finanziati nell'ambito del PNRR, saranno adottati attraverso un decreto-legge che sarà approvato dal Consiglio dei ministri entro maggio e convertito in Legge entro metà luglio. Gli altri interventi saranno realizzati attraverso leggi ordinarie, leggi di delegazione legislativa e relativi decreti delegati, da approvare entro il 2021.

#### Rafforzamento delle strutture per la semplificazione amministrativa e normativa

**Obiettivo** – La semplificazione amministrativa e normativa richiede un impegno sistematico, che va ben al di là dei tempi e dei contenuti del PNRR. In passato si sono avute semplificazioni sporadiche, legate a esigenze contingenti. È necessario ora dedicare attenzione continuativa all'obiettivo di semplificazione, potenziando le strutture del Dipartimento della funzione pubblica con il reclutamento delle professionalità necessarie.

**Modalità e tempi di attuazione** – Al potenziamento delle strutture coinvolte si procederà con l'adozione dei provvedimenti attuativi della riforma della pubblica amministrazione.

#### Miglioramento dell'efficacia e della qualità della regolazione

Al fine di migliorare l'efficacia e la qualità della regolazione, assumono rilievo prioritario misure relative:

- Alla programmazione delle iniziative normative del Governo al fine di consentire una adeguata istruttoria degli interventi, anche mediante il ricorso alla consultazione
- All'analisi e alla verifica di impatto della regolazione, con particolare riferimento all'efficacia delle iniziative normative e agli effetti sui destinatari, anche mediante l'utilizzo di tecnologie innovative e dell'intelligenza artificiale
- Ad assicurare maggiore chiarezza, comprensibilità e accessibilità della normazione
- Alla riduzione del *gold plating*

- Al monitoraggio e alla valutazione delle iniziative di sperimentazione normativa, incluso il ricorso a regimi normativi speciali e temporanei volti a facilitare la sperimentazione di prodotti e servizi innovativi ostacolati dalla disciplina ordinaria (c.d. “*regulatory sandbox*”), nonché all’applicazione del principio “*digital by default*” nelle proposte normative
- Ad applicare, in via sperimentale e progressiva, i risultati provenienti dalle scienze cognitive e dalla economia comportamentale applicata alla regolazione
- Al monitoraggio costante dei processi di adozione da parte del Governo dei provvedimenti attuativi delle disposizioni normative e alla sperimentazione di nuovi indicatori di valutazione dell’azione/programma di Governo, anche mediante l’implementazione della piattaforma *Monitor* e del relativo applicativo web della Presidenza del Consiglio dei ministri

Nell’ambito dell’attività di coordinamento normativo svolta dal DAGL, verrà istituita in tale prospettiva, un’apposita Unità con il reclutamento delle professionalità necessarie.

**Tempi di attuazione** – Al potenziamento delle strutture coinvolte si procederà con l’adozione dei provvedimenti attuativi della riforma della Pubblica Amministrazione.

### Semplificazione in materia di contratti pubblici

**Obiettivo** – La semplificazione delle norme in materia di appalti pubblici e concessioni è obiettivo essenziale per l’efficiente realizzazione delle infrastrutture e per il rilancio dell’attività edilizia: entrambi aspetti essenziali per la ripresa a seguito della diffusione del contagio da Covid-19. Tale semplificazione deve avere a oggetto non solo la fase di affidamento, ma anche quelle di pianificazione programmazione e progettazione.

**Modalità di attuazione** – Misure urgenti : in via di urgenza è introdotta una normativa speciale sui contratti pubblici che rafforzi le semplificazioni già varate con il decreto -legge n. 76/2020 e ne proroghi l’efficacia fino al 2023, con particolare riguardo alle seguenti misure:

- Verifiche antimafia e protocolli di legalità
- Conferenza di Servizi veloce
- Limitazione della responsabilità per danno erariale ai casi in cui la produzione del danno è dolosamente voluta dal soggetto che ha agito, ad esclusione dei danni cagionati da omissione o inerzia
- Istituzione del collegio consultivo tecnico, che ha funzioni di assistenza e di risoluzione delle controversie con finalità di definire celermente le controversie in via stragiudiziale e ridurre il contenzioso davanti al giudice
- Individuazione di un termine massimo per l’aggiudicazione dei contratti, con riduzione dei tempi tra pubblicazione del bando e aggiudicazione
- Individuazione di misure per il contenimento dei tempi di esecuzione del contratto, in relazione alle tipologie dei contratti

Non richiedono un provvedimento legislativo le seguenti misure urgenti:

- Avvio dei lavori della Cabina di regia per il coordinamento della contrattualistica pubblica già istituita presso la Presidenza del Consiglio in attuazione dell’art. 212 del codice dei contratti pubblici
- Riduzione del numero e qualificazione delle stazioni appaltanti
- Potenziamento del database di tutti i contratti tenuto dall’Autorità nazionale anticorruzione (atti organizzativi dell’Autorità)

- Semplificazione e digitalizzazione delle procedure dei centri di committenza ed interoperabilità dei relativi dati

Misure a regime: La complessità del vigente codice dei contratti pubblici ha causato diverse difficoltà attuative. La riforma prevista si concreta nel recepire le norme delle tre direttive UE (2014/23, 24 e 25), integrandole esclusivamente nelle parti che non siano *self executing* e ordinandole in una nuova disciplina più snella rispetto a quella vigente, che riduca al massimo le regole che vanno oltre quelle richieste dalla normativa europea, anche sulla base di una comparazione con la normativa adottata in altri Stati membri dell'Unione europea. Da tenere in particolare considerazione – per la loro rilevanza sul piano della semplificazione – le discipline adottate in Germania e nel Regno Unito.

In particolare, si interverrà con legge delega, il cui disegno di legge sarà sottoposto al Parlamento entro il 2021. I decreti legislativi saranno adottati nei nove mesi successivi all'approvazione della legge delega. Questi i più importanti principi e criteri direttivi della delega legislativa:

- Riduzione e razionalizzazione delle norme in materia di appalti pubblici e concessioni
- Recepimento delle direttive europee, integrate in particolare là dove non immediatamente esecutive
- Previsione della disciplina applicabile ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, nel rispetto dei principi di concorrenzialità e trasparenza
- Piena apertura e contendibilità dei mercati
- Previsione di specifiche tecniche relative alle gare da espletare, soprattutto in relazione a beni e strumenti informatici e componenti tecnologici, che garantiscano parità di accesso agli operatori e non costituiscano ostacolo alla piena attuazione del principio di concorrenza
- Riduzione degli oneri documentali ed economici a carico dei soggetti partecipanti alle procedure di evidenza pubblica
- Individuazione espressa dei casi nei quali è possibile ricorrere alla procedura negoziata senza precedente pubblicazione di un bando di gara
- Precisazione delle cause che giustificano la stipulazione di contratti segreti o che esigono particolari misure di sicurezza e specificazione delle relative modalità attuative
- Individuazione dei contratti esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi e di discipline specifiche per particolari tipologie di contratti pubblici in ragione della peculiarità del loro contenuto
- Previsione di misure volte a garantire la sostenibilità energetica e ambientale e la tutela della salute e del lavoro nell'affidamento dei contratti
- Regolazione espressa dei casi in cui le stazioni appaltanti possono ricorrere, ai fini dell'aggiudicazione, al solo criterio del prezzo o del costo, inteso come criterio del prezzo più basso o del massimo ribasso d'asta
- Realizzazione di una *e-platform* ai fini della valutazione della *procurement capacity*
- Revisione della disciplina dell'appalto integrato, con riduzione dei divieti
- Revisione della disciplina del subappalto
- Tendenziale divieto di clausole di proroga e di rinnovo automatico nei contratti di concessione
- Rafforzamento delle strutture pubbliche per il controllo sulle opere stradali e ferroviarie, fermi restando gli obblighi di controllo tramite strutture indipendenti e quello di manutenzione a carico del concessionario, con le relative conseguenti sanzioni in caso di inadempimento

- Rafforzamento degli strumenti di risoluzione delle controversie alternativi alle azioni dinanzi al giudice.

**Tempi di attuazione** – Le misure urgenti sono adottate con decreto-legge da approvare entro maggio 2021. Le misure a regime saranno varate utilizzando lo strumento della legge delega. Il disegno di legge delega è da presentare in Parlamento entro il 31 dicembre 2021 e si prevede che i decreti legislativi vengano adottati entro nove mesi dall'entrata in vigore della legge delega.

### Semplificazione e razionalizzazione delle normative in materia ambientale

**Obiettivo** – È necessaria una profonda semplificazione delle norme in materia di procedimenti in materia ambientale e, in particolare, delle disposizioni concernenti la valutazione di impatto ambientale ("VIA"). Le norme vigenti prevedono procedure di durata troppo lunga e ostacolano la realizzazione di infrastrutture e di altri interventi sul territorio. Questa disfunzione spesso si somma alla complicazione normativa e procedurale in materia di contratti di appalto pubblico.

La VIA e le valutazioni ambientali sono indispensabili sia per la realizzazione delle opere pubbliche, che per gli investimenti privati, a partire dagli impianti per le energie rinnovabili.

Da un'analisi della durata media delle procedure relative ai progetti di competenza del MIMS elaborata in base ai dati degli anni 2019, 2020 e 2021, si riscontrano tempi medi per la conclusione dei procedimenti di VIA di oltre due anni, con punte di quasi sei anni, mentre per la verifica di assoggettabilità a VIA sono necessari circa 11 mesi (da un minimo di 84 giorni a un massimo di 634). Tale dato risulta sostanzialmente identico a quello del 2017 riportato nella relazione illustrativa del decreto legislativo n. 104/2017 di recepimento della direttiva VIA n. 2014/52/UE. Secondo alcune stime, considerando l'attuale tasso di rilascio dei titoli autorizzativi per la costruzione ed esercizio di impianti rinnovabili, sarebbero necessari 24 anni per raggiungere i target Paese- con riferimento alla produzione di energia da fonte eolica - e ben 100 anni per il raggiungimento dei target di fotovoltaico.

**Modalità di attuazione** – Misure urgenti : Si prevede di sottoporre le opere previste dal PNRR ad una speciale VIA statale che assicuri una velocizzazione dei tempi di conclusione del procedimento, demandando a un'apposita Commissione lo svolgimento delle valutazioni in questione attraverso modalità accelerate, come già previsto per il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC 2030).

Inoltre, quanto al rapporto tra la VIA e gli altri strumenti autorizzatori ambientali, va ulteriormente ampliata l'operatività del Provvedimento Unico in materia Ambientale ("PUA"), il quale, venendo a sostituire ogni altro atto autorizzatorio, deve divenire la disciplina ordinaria non solo a livello regionale, ma anche a livello statale; proprio in questa prospettiva, va altresì previsto che tale provvedimento unico possa sempre assorbire anche gli atti autorizzatori necessari per l'approvazione dei progetti di bonifica (come già previsto a livello regionale).

Si intende, inoltre, rafforzare la capacità operativa del nuovo Ministero della transizione ecologica, anche consentendo allo stesso di razionalizzare il ricorso all'apporto di società *in house* Enti pubblici di ricerca ed altri Enti pubblici operanti nel settore della transizione ecologica.

Misure a regime : L'attribuzione delle competenze in materia di energia in capo al Ministero della transizione ecologica ("MITE") dovrà condurre a una più netta integrazione tra i molti strumenti, già esistenti, di programmazione e pianificazione in materia ambientale e gli strumenti generali operanti nel

settore energetico (a partire dal PNIEC). In prospettiva, occorre naturalmente considerare anche l'impatto dei piani da adottare in attuazione dell' *European Climate Law* di prossima approvazione. Il passaggio al MITE delle competenze in materia di energia consentirà una disciplina unitaria dei relativi procedimenti autorizzatori. Una simile integrazione, non solo organizzativa ma anche funzionale, tra le competenze in materia di ambiente e quelle in materia di energia appare idonea ad assicurare una significativa semplificazione dell'ordinamento e, con essa, una crescita sostenibile del Paese in armonia con la realizzazione della transizione ecologica.

**Tempi di attuazione** – Le misure urgenti sono adottate con decreto-legge da approvare entro maggio 2021. Le misure a regime sono varate utilizzando lo strumento della legge delega. Il disegno di legge delega è da presentare in Parlamento entro il 31 dicembre 2021 e si prevede che i decreti legislativi vengano adottati entro sei mesi dall'entrata in vigore della legge delega.

Il coordinamento tra PNRR e piani nazionali in materia di energia e cambiamento climatico potrà essere assicurato dal Comitato interministeriale per la transizione ecologica, già istituito dal decreto-legge n. 22/2021, al quale partecipano, oltre al Presidente del Consiglio dei ministri, i Ministri della transizione ecologica, dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico, delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, del lavoro e delle politiche sociali e delle politiche agricole, alimentari e forestali.

#### Semplificazioni in materia di edilizia e urbanistica e di interventi per la rigenerazione urbana

**Obiettivo** – L'attuazione del superbonus ha incontrato molti ostacoli connessi alla necessità di assicurare la conformità edilizia particolarmente complessa per gli edifici risalenti, come segnalato dall'ANCI, dalla rete delle professioni tecniche e dalle associazioni imprenditoriali (con attese fino a sei mesi per l'accesso agli archivi edilizi). Obiettivo delle misure è accelerare l'efficientamento energetico e la rigenerazione urbana, rimuovendo gli ostacoli burocratici all'utilizzo del Superbonus.

**Modalità di attuazione** – Le misure necessarie saranno adottate con un provvedimento d'urgenza.

**Tempi di attuazione** – Il decreto-legge che conterrà le misure sarà approvato entro maggio 2021.

#### Semplificazione delle norme in materia di investimenti e interventi nel Mezzogiorno

**Obiettivo** – La revisione delle norme sugli investimenti e gli interventi nel Mezzogiorno è indispensabile per supportare la ripresa e la crescita del Paese e contribuisce, in maniera significativa, alla realizzazione della coesione sociale e territoriale.

**Modalità di attuazione** – La razionalizzazione delle norme e delle procedure sul credito d'imposta e su altre agevolazioni alle imprese per l'acquisto di beni strumentali nuovi destinati a strutture produttive o di beni immobili situati nelle Zone economiche speciali (ZES) ubicate nel Mezzogiorno d'Italia è già prevista da un progetto del PNRR con apposito investimento, cui si rinvia.

Più in generale, le norme sulle incentivazioni alle imprese localizzate nel Mezzogiorno, attualmente assai minuziose quanto ai requisiti e ai presupposti, vanno semplificate anche tenuto conto del negoziato in corso sulla Carta degli aiuti a finalità regionale e devono limitarsi alle previsioni generali rinviando a decreti del Ministro per il Sud e la coesione territoriale per la definizione degli aspetti di dettaglio. La loro semplificazione – e la conseguente velocizzazione delle procedure di agevolazione – potrà assicurare vantaggi notevoli soprattutto alle piccole e medie imprese insediate nelle aree meno sviluppate o depresse. L'intervento riformatore va collegato con la riforma di riordino normativo di tutte le incentivazioni alle imprese, che richiede un apposito provvedimento legislativo.

**Tempi di attuazione** – Una commissione interministeriale per la predisposizione di uno schema di disegno di legge in materia di incentivazione alle imprese, con particolare riferimento alle attività economiche ubicate nel Mezzogiorno d'Italia, sarà insediata presso la Presidenza del Consiglio entro il 30 giugno 2021. La presentazione del disegno di legge alle Camere è prevista entro il 30 settembre 2021.

### **Abrogazione e revisione di norme che alimentano la corruzione**

**Obiettivo** – La corruzione può trovare alimento nell'eccesso e nella complicazione delle leggi. La semplificazione normativa, dunque, è in via generale un rimedio efficace per evitare la moltiplicazione di fenomeni corruttivi.

Vi sono, in particolare, alcune norme di legge che possono favorire più di altre la corruzione. Si rende, dunque, necessario individuare prioritariamente alcune di queste norme e procedere alla loro abrogazione o revisione.

Ad esempio, vanno riviste e razionalizzate le norme sui controlli pubblici di attività private, come le ispezioni, che da antidoti alla corruzione sono divenute spesso occasione di corruzione. È necessario eliminare le duplicazioni e le interferenze tra le diverse tipologie di ispezioni.

Occorre semplificare le norme della legge n. 190/2012 sulla prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione; e le disposizioni del decreto legislativo n. 39/2013, sull'inconferibilità e l'incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e gli enti privati in controllo pubblico.

Al tempo stesso, occorre evitare che alcune norme nate per contrastare la corruzione impongano alle amministrazioni pubbliche e a soggetti privati di rilevanza pubblica oneri e adempimenti troppo pesanti. È il caso delle disposizioni sulla trasparenza che prevedono – tra l'altro – obblighi di pubblicazione di numerosi atti, obblighi non sempre giustificati da effettive esigenze di conoscibilità dei cittadini e assai onerosi per gli uffici, soprattutto degli enti minori. È il caso, inoltre, delle norme che contemplano ben tre tipi di accesso ai documenti e alle informazioni amministrative. Un'unica piattaforma per la trasparenza amministrativa alleggerirà gli obblighi di pubblicazione delle varie amministrazioni su proprie piattaforme; un unico accesso alle informazioni pubbliche è idoneo ad avere evidenti effetti di semplificazione.

**Modalità di attuazione** – Le semplificazioni della legge n. 190/2012 e del decreto legislativo n. 39/2013, nonché della disciplina sugli obblighi di pubblicazione e sull'accesso alle informazioni pubbliche, richiedono un intervento legislativo. La piattaforma unica per la trasparenza può essere realizzata in via amministrativa dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

**Tempi di attuazione** – Un disegno di legge delega sarà presentato in Parlamento entro giugno 2021, con un termine di nove mesi dall'approvazione per l'adozione dei decreti delegati. Proposte di riforma rispondenti agli obiettivi sopra delineati sono già state elaborate a opera di una Commissione Ministeriale presso il Dipartimento della Funzione Pubblica.



### Riforma " *Recovery Procurement Platform* " - Digitalizzazione e rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni aggiudicatrici

La riforma mira alla modernizzazione del sistema nazionale degli appalti pubblici per il sostegno delle politiche di sviluppo, attraverso la digitalizzazione e il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni aggiudicatrici.

Consiste in tre diverse azioni. In primo luogo, si definiscono azioni di formazione e supporto, attraverso un intenso programma di informazione, formazione e tutoraggio svolto da personale specializzato nella gestione delle procedure di acquisto, in modalità digitale e nell'utilizzo di strumenti avanzati di acquisto e negoziazione. In particolare, le attività previste sono, fra le altre:

- Sessioni di formazione a diversi livelli (base, intermedio e avanzato) sia su temi trasversali (es. uso del modulo Gare Digitalizzate o del Sistema Dinamico di Acquisto) sia su temi specifici per area di prodotto (es. uso di Accordi Quadro per l'acquisizione di servizi di sviluppo applicativo) o per area funzionale (es. uso di formule di aggiudicazione)
- Tutoraggio specializzato per accompagnare le PA nell'acquisizione delle competenze tecnico/funzionali necessarie all'utilizzo della Piattaforma di e-Procurement e alla digitalizzazione delle procedure di acquisto
- Produzione di guide operative, video dimostrativi e altri materiali di supporto sulle principali attività da svolgere sulla piattaforma

La seconda linea di azione riguarda la definizione di strumenti di acquisto avanzati: mettendo a disposizione delle Amministrazioni specifici "contratti" (es. contratti-quadro/accordi quadro, contratti ad hoc) funzionali alla più efficiente ed efficace realizzazione dei progetti, nonché servizi di formazione e supporto necessari per il loro ottimale utilizzo. Consip utilizzerà le proprie competenze tecniche per svolgere tutte le attività necessarie alla realizzazione, gestione e supporto nell'utilizzo dei contratti, tra cui la valutazione dei bisogni, la pianificazione delle procedure, la preparazione della documentazione di gara, la gestione dei contratti.

Infine, si procederà all'evoluzione del sistema nazionale di *eProcurement* attraverso la digitalizzazione end-to-end dei processi di approvvigionamento pubblico. Comprende diversi progetti per l'evoluzione del Sistema Nazionale di eProcurement, tra cui:

- *Smart Procurement*- digitalizzazione completa delle procedure di acquisto, dalla valutazione delle esigenze fino all'esecuzione del contratto
- Interoperabilità del Sistema *eProc* con i sistemi gestionali delle PA, degli Operatori Economici e degli altri soggetti coinvolti nei processi di approvvigionamento pubblico (organismi di controllo e monitoraggio, aggregatori di appalti e CPB regionali, ecc.)
- Abilitazione digitale delle OE- digitalizzazione dei processi di dichiarazione e verifica dei requisiti per la partecipazione agli appalti pubblici
- Sessioni d'asta" digitali - ottimizzazione dell'incontro tra domanda di PA e offerta di OE con particolare riferimento a Micro e PMI
- CRM evoluto con funzioni di *chatbot*, *digital engagement*, *knowledge management*, *elearning* e *social collaboration* per i servizi di informazione, formazione e supporto agli utenti (PA e OE)
- Intelligenza Artificiale/Machine learning per l'osservazione e l'analisi delle tendenze nell'uso degli strumenti di acquisto, delle dinamiche di mercato e di spesa e dei comportamenti di PA e OE

- "Status chair" per le attività di verifica e audit dei processi di *e-Procurement* attraverso l'uso della tecnologia *blockchain*

**Modalità e tempi di attuazione** – La riforma verrà completata entro il secondo quadrimestre del 2026.

### Rafforzare le misure di revisione e valutazione della spesa

In ambito di revisione e valutazione della spesa, si prevede di rafforzare ulteriormente quanto già previsto dalla legislazione nazionale - all'articolo 22 -bis della legge 31 dicembre 2009, n. 196 – che dispone un processo integrato organicamente nella programmazione economico-finanziaria e nel processo di predisposizione del bilancio annuale e pluriennale. Esso già prevede il coinvolgimento e la responsabilizzazione delle amministrazioni la cui spesa è oggetto di analisi, in una logica di tipo top-down, in cui gli obiettivi di spesa per ogni soggetto sono definiti sotto il vincolo delle compatibilità macroeconomiche e in coerenza con le priorità strategiche indicate nel Documento di economia e finanza, approvato dal Parlamento.

In questo ambito si prevede un ulteriore rafforzamento del ruolo del Ministero dell'economia e delle finanze, anche attraverso il rafforzamento delle strutture esistenti e l'implementazione di nuove strutture appositamente dedicate, nelle varie fasi di questo processo: (i) nella valutazione ex-ante delle proposte; (ii) nel monitoraggio della loro effettiva implementazione; (iii) nella valutazione ex-post dei risultati effettivamente conseguiti.

L'obiettivo è di rendere maggiormente efficaci le proposte di revisione/riprogrammazione della spesa nella direzione di conseguire maggiore efficienza della spesa ed efficacia delle politiche pubbliche, anche al fine trovare spazi fiscali che consentano di rendere maggiormente sostenibili le dinamiche della finanza pubblica e di destinare risorse al finanziamento di riforme della tassazione e della spesa pubblica. Si tratta inoltre di implementare il "bilancio di genere" e potenziare ulteriormente il "green budgeting", così da poter avere un più ampio e significativo set informativo circa le dimensioni, anche finanziarie, di questi fenomeni.

### Riduzione dei tempi di pagamento

In materia di tempi di pagamento della Pubblica amministrazione, si evidenzia che la normativa nazionale vigente già stabilisce i termini di 30 o 60 giorni previsti dalla Direttiva 2011/7/UE a cui le Pubbliche Amministrazioni si devono attenere.

Negli ultimi anni, l'Italia ha posto in essere numerosi interventi, a carattere normativo, amministrativo e strutturale (concessioni di liquidità per il pagamento dei debiti pregressi, misure di garanzia del rispetto dei tempi di pagamento, creazione di sistemi informativi di monitoraggio), volti a favorire la riduzione dei tempi di pagamento dei debiti commerciali.

Per effetto di tali interventi, si è registrata una continua e sistematica riduzione dei tempi medi di ritardo, per i diversi comparti delle PA, seppure con dinamiche e livelli significativamente differenziati.

Al fine di migliorare ulteriormente e di realizzare pienamente gli obiettivi di riduzione dei tempi di pagamento, si procederà ad implementare l'attività di monitoraggio già in corso, attraverso la definizione di appositi indicatori desunti dalla base dati del sistema informativo della Piattaforma per i crediti commerciali (PCC) gestito dal Ministero dell'economia e delle finanze. Tale attività di implementazione degli indicatori di monitoraggio sarà realizzata entro il quarto trimestre 2021.

Contestualmente, si provvederà a rafforzare l'attività di sensibilizzazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni per il miglioramento dei processi necessario ad accelerare le procedure di pagamento.

Infine, la disponibilità del Sistema Enterprise Resource Planning "InIT", prevista a regime per il primo trimestre 2023, consentirà alla pubblica amministrazione la gestione integrata dei processi contabili che, attraverso l'uso di una tecnologia all'avanguardia, prevede la piena integrazione delle fasi e dei dati, dall'impegno contabile, all'ordine di pagamento, alla materiale erogazione delle risorse, abbreviando in tal modo anche i tempi di esecuzione delle fasi amministrative propedeutiche ai pagamenti i cui tempi complessivi risulteranno ulteriormente ridotti.

### Riforma a "Dotare le Pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico patrimoniale *accrual*"

L'obiettivo della riforma è quello di implementare un sistema di contabilità basato sul principio *accrual* unico per il settore pubblico, in linea con il percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS) e in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio: un assetto contabile *accrual* costituisce, infatti, un supporto essenziale per gli interventi di valorizzazione del patrimonio pubblico, grazie ad un sistema di imputazione, omogeneo e completo, del valore contabile dei beni delle pubbliche amministrazioni.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha realizzato, in accordo con la Commissione Europea, tre diversi progetti finalizzati ad analizzare l'*accounting maturity* del nostro Paese e ad individuare le iniziative più idonee per l'adozione di un sistema unico di contabilità *accrual* nelle amministrazioni pubbliche italiane. Si tratta di:

- *"Design of the accrual IPSAS/EPAS based accounting reform in the Italian public administration"*
- *"Support for the implementation of the accrual IPSAS/EPAS based accounting in the Italian public administration"*
- *"Design a chart of accounts for the EPAS/IPSAS based accrual accounting"*

Tali progetti risultano essenziali per avviare un percorso di implementazione di un *framework* contabile incardinato sul principio *accrual* dopo aver valutato il divario esistente fra l'attuale assetto contabile delle pubbliche amministrazioni italiane e un sistema contabile basato sugli standard europei e dopo aver evidenziato le diverse criticità da affrontare, sono state identificate le azioni da intraprendere per colmare il divario rispetto agli obiettivi in termini di *accounting maturity*.

L'*action plan* propone alcune iniziative fondamentali, tra le quali:

- Il coordinamento delle attività di riforma contabile con l'istituzione di un nuovo modello di governance
- La riduzione delle discordanze tra i diversi sistemi contabili mediante un'azione di convergenza verso un unico insieme di standard contabili
- L'elaborazione di un quadro concettuale unico per l'intera pubblica amministrazione italiana;
- La definizione di un nuovo piano dei conti unico per le pubbliche amministrazioni, in linea con le migliori pratiche internazionali
- La consapevolezza dei requisiti fondamentali in materia di informatica, risorse umane e sistemi di gestione finanziaria necessari per implementare con successo la riforma contabile

A supporto di tale disegno, si prevede inoltre la realizzazione di un nuovo sistema informativo a supporto dei processi di contabilità pubblica, basato su un'architettura del tipo ERP (*Enterprise Resource Planning*)

e strutturato in moduli, tra loro collegati e integrati, in grado di cogliere, con una unica rilevazione, il profilo finanziario, economico -patrimoniale e analitico di uno stesso fatto gestionale.

Il nuovo sistema, chiamato InIt, sarà messo a disposizione delle pubbliche amministrazioni dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (RGS), come un unico sistema informatico integrato a supporto dei processi contabili e sostituirà le numerose applicazioni attualmente in uso presso le amministrazioni centrali. Tale sistema sarà inoltre in grado di gestire tutti i processi di una organizzazione – siano essi di tipo amministrativo, produttivo e finanziario – consentendo di integrare tutta l'organizzazione e le sue funzioni e rendendo le informazioni simultaneamente disponibili a tutti i processi e gli attori coinvolti.

Inoltre, la costruzione delle funzionalità e dell'architettura del nuovo sistema InIt sosterrà e si accompagnerà con innovazioni di processo, come, ad esempio, l'aggiornamento del piano dei conti integrato o l'estensione dell'ambito della sperimentazione della contabilità economico -patrimoniale.

**Modalità e tempi di attuazione** – Il percorso di costruzione del framework contabile basato sul principio *accrual*, unico per il settore pubblico, è già stato avviato, attraverso la realizzazione dei tre progetti sopra menzionati, e terminerà entro il secondo trimestre 2026, in linea con il percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS) e in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio.

Il sistema InIt necessario per tale riforma sarà inizialmente in uso presso i Ministeri, per poi essere esteso alle Amministrazioni Autonome che attualmente utilizzano i sistemi informatici messi a disposizione dalla RGS. Successivamente sarà messo a disposizione delle altre amministrazioni pubbliche. Il sistema verrà reso disponibile, con progressivi rilasci, a partire dal primo semestre del 2021.

### Riforma “Riduzione del tax gap”

L'evasione fiscale aggrava il prelievo sui contribuenti onesti, sottrae risorse al bilancio pubblico e introduce distorsioni tra gli operatori economici, alterando le condizioni di concorrenza, con riflessi negativi sull'efficienza del sistema economico nel suo complesso.

Un maggior sfruttamento delle nuove tecnologie e strumenti di *data analysis* sempre più avanzati possono favorire l'acquisizione di informazioni rilevanti per effettuare i controlli mirati dell'amministrazione finanziaria sui contribuenti e possono stimolare un aumento dell'adempimento spontaneo e una riduzione del *tax gap*.

Perseguire con determinazione questi obiettivi richiede:

- i. di rafforzare ulteriormente i meccanismi di incentivazione e alla *compliance* basati sull'invio delle comunicazioni ai contribuenti;
- ii. potenziare l'attività di controllo, aumentandone l'efficacia, anche mediante una migliore selezione preventiva delle posizioni da sottoporre ad accertamento.

### Modalità e tempi di attuazione

L'obiettivo di **rafforzamento della *compliance*** sarà perseguito attraverso due strumenti, ossia la dichiarazione precompilata IVA e le comunicazioni per l'adempimento spontaneo.

L'amministrazione finanziaria, entro il 30 aprile 2023, metterà a disposizione di 2,3 milioni di soggetti titolari di partita IVA (su circa 4 milioni di contribuenti tenuti alla presentazione di tale dichiarazione) la

dichiarazione annuale IVA precompilata relativa all'anno d'imposta 2022. Ciò consentirà un significativo risparmio in termini di costi amministrativi per l'adempimento e ridurrà la possibilità di errori.

Le comunicazioni per l'adempimento spontaneo (cd lettere di *compliance*) saranno incrementate, mediante il potenziamento delle infrastrutture tecnologiche e dell'interoperabilità delle banche dati. L'attuazione di tale processo sarà basata sul miglioramento degli algoritmi di selezione, da un lato, e sull'incremento del personale dedicato a tali attività, dall'altro. Il completamento del processo entro il 2022 consentirà un aumento del 30 per cento delle lettere di *compliance* inviate, con una riduzione dei "falsi positivi" al 5 per cento e un incremento del 20 per cento degli incassi connessi all'adempimento spontaneo.

L'obiettivo del **potenziamento dei controlli** sarà realizzato attraverso selezioni più mirate dei contribuenti a maggiore rischio di evasione, rese possibili dall'applicazione di strumenti di *data analysis* più avanzati e dall'interoperabilità delle banche dati.

L'interoperabilità delle banche dati sarà favorita dalla pseudonimizzazione delle informazioni, una procedura che, nel rispetto della normativa sulla tutela della riservatezza dei dati personali, consente di ampliare le potenzialità informative nell'utilizzo dei dati. Il completamento di tale processo avverrà entro il 30 giugno 2022.

Assieme al potenziamento delle infrastrutture tecnologiche, il maggiore sfruttamento dei *big data* consentirà di rendere più efficaci le selezioni dei contribuenti da sottoporre a controllo.

### **Competenze**

Per realizzare gli obiettivi sopra indicati occorre migliorare la capacità operativa dell'amministrazione fiscale attraverso l'assunzione di *data scientists* che consentirà non solo il ricambio intergenerazionale, ma l'impiego di professionalità più specializzate per l'utilizzo dei nuovi strumenti. In particolare, per realizzare progetti di analisi avanzata dei dati attraverso l'applicazione di tecniche sempre più avanzate come intelligenza artificiale, *machine learning*, *text mining*, analisi delle relazioni, l'organico dell'Agenzia delle Entrate sarà potenziato con 4.113 unità di personale per le quali è già stata autorizzata l'assunzione.

### **Federalismo fiscale**

Completa il quadro delle riforme fiscali quanto recato, con i necessari adeguamenti, dalla legge 42 del 2009 in materia di federalismo fiscale con la quale si introduce la necessità di finalizzare le risorse dei livelli territoriali sulla base di criteri oggettivi e ai fini di un uso efficiente delle risorse medesime.

Il percorso di attuazione del federalismo fiscale è graduale sia nell'ammontare delle risorse perequate che nel processo di definizione dei fabbisogni standard e degli obiettivi di servizio.

Per quanto riguarda i comuni, il processo è già in corso dal 2015 ai fini della distribuzione del fondo di solidarietà comunale tramite la differenza tra i fabbisogni standard e capacità fiscali in un'ottica di superamento della spesa storica (che cristallizza inefficienza).

Analogamente al processo per i comuni, la distribuzione delle risorse per le province e le città metropolitane avverrà sulla base dei criteri dei fabbisogni standard e della capacità fiscale, come definite dal decreto legislativo n. 68/2011 (articolo 1-15), come da ultimo modificato dalla legge 178/2020

(articolo 1, comma 783), processo che è attualmente all'esame della Commissione tecnica dei fabbisogni standard.

Il federalismo fiscale per le regioni, definito dal decreto -legislativi n. 68/2011 (articoli 1 -15), come da ultimo modificato dalla legge n°176/2020 (articolo 31 -sexties), è in corso di approfondimenti da parte del Tavolo tecnico istituito presso il MEF. Il processo sarà definito entro il primo quadrimestre dell'anno 2026.

## LA PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA

La tutela e la promozione della concorrenza – principi-cardine dell'ordinamento dell'Unione europea – sono fattori essenziali per favorire l'efficienza e la crescita economica e per garantire la ripresa dopo la pandemia. Possono anche contribuire a una maggiore giustizia sociale. La concorrenza è idonea ad abbassare i prezzi e ad aumentare la qualità dei beni e dei servizi: quando interviene in mercati come quelli dei farmaci o dei trasporti pubblici, i suoi effetti sono idonei a favorire una più consistente eguaglianza sostanziale e una più solida coesione sociale. Protagonisti della tutela e della promozione della concorrenza sono la Commissione europea e l'Autorità garante della concorrenza e del mercato. Ma la concorrenza si tutela e si promuove anche con la revisione di norme di legge o di regolamento che ostacolano il gioco competitivo. Sotto quest'ultimo profilo, si rende necessaria una continuativa e sistematica opera di abrogazione e/o modifica di norme anticoncorrenziali. Questo è il fine della legge annuale per il mercato e la concorrenza.

### La legge annuale per il mercato e la concorrenza

**Obiettivo** – Prevista nell'ordinamento nazionale dal 2009 (con legge n. 99/2009), la legge annuale per il mercato e la concorrenza è stata in concreto adottata solo nel 2017 (legge n. 124/2017). La sua cadenza annuale va assicurata, essendo essenziale per rivedere in via continuativa lo stato della legislazione al fine di verificare se permangano vincoli normativi al gioco competitivo e all'efficiente funzionamento dei mercati, tenendo conto del quadro socioeconomico.

Una prima serie di misure in materia concorrenziale sarà prevista dalla legge per il mercato e la concorrenza per il 2021, mentre altre verranno considerate nelle leggi annuali per gli anni successivi, quando lo consentirà il superamento delle attuali e critiche condizioni socio-economiche, dovute anche alla pandemia.

**Modalità di attuazione** – Le riforme previste dal disegno di legge annuale per il 2021, che verrà presentato in Parlamento entro il mese di luglio 2021, tengono conto della Segnalazione adottata dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato nel marzo 2021.

Le principali norme che verranno inserite nell'ordinamento riguarderanno i seguenti ambiti:

#### A. Realizzazione e gestione di infrastrutture strategiche

Al fine di fornire la realizzazione e la migliore gestione di infrastrutture strategiche nel settore delle telecomunicazioni, nel settore portuale e delle reti elettriche si renderà necessario adottare:

- Norme finalizzate a garantire, in coerenza con una logica competitiva, il più rapido e capillare sviluppo delle reti di telecomunicazione nelle aree ancora prive di copertura, sia attraverso la riduzione degli oneri amministrativi per la loro installazione, sia stimolando la domanda di connessione alla banda ultra-larga (legge annuale 2021)

- Norme finalizzate ad introdurre criteri trasparenti e certi per il rilascio di concessioni per la gestione di porti e dirette a favorire un esercizio più efficiente degli stessi (legge annuale 2021)
- Norme finalizzate ad assicurare la tempestiva attuazione dei piani di sviluppo della rete per l'energia elettrica (legge annuale 2022)

### B. Rimozione di barriere all'entrata nei mercati

Al fine di favorire la rimozione di molte barriere all'entrata dei mercati, si renderà necessario adottare una serie di norme dirette a modificare in senso pro-concorrenziale alcuni regimi concessori, nonché a superare alcuni ostacoli regolatori al libero svolgimento di attività economiche, con particolare riferimento ai seguenti ambiti:

- In materia di concessioni di grande derivazione idroelettrica, occorre modificare la relativa disciplina al fine di favorire, secondo criteri omogenei, l'assegnazione trasparente e competitiva delle concessioni medesime, anche eliminando o riducendo le previsioni di proroga o di rinnovo automatico, soprattutto nella prospettiva di stimolare nuovi investimenti (legge annuale 2021 ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2022).
- In materia di concessioni di distribuzione del gas naturale, occorre modificare la relativa disciplina normativa al fine di favorire il rapido ed efficace svolgimento delle gare da parte degli Ambiti territoriali minimi (legge annuale 2021 ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2022).
- In materia di concessioni autostradali, prevedere gare competitive per gli affidamenti, fatti salvi i presupposti europei per l'*in house*, rafforzare i divieti di proroga e di rinnovo automatico e potenziare i controlli pubblici sull'esecuzione delle opere realizzate dai concessionari, in connessione con le previsioni introdotte nel nuovo codice dei contratti pubblici e sopra evidenziate (legge annuale 2023 ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2024).
- In materia di vendita di energia elettrica, occorre completare il processo di piena liberalizzazione nel settore previsto per il 2023, attraverso l'adozione di regole finalizzate ad assicurare un passaggio consapevole e trasparente al mercato libero da parte della clientela domestica e delle micro-imprese, anche seguendo il modello già adottato per il servizio a tutele gradualmente, fissando tetti alla quota di mercato, e potenziando la trasparenza delle bollette per garantire maggiore certezza ai consumatori (legge annuale concorrenza o altro provvedimento normativo)

### C. Concorrenza e valori sociali

Una parte importante del disegno di legge sarà diretta a promuovere dinamiche competitive finalizzate ad assicurare anche la protezione di diritti e interessi non economici dei cittadini, con particolare riguardo ai servizi pubblici, alla sanità e all'ambiente. In particolare, si rendono opportuni i seguenti interventi:

- In materia di servizi pubblici, soprattutto locali, occorre promuovere un intervento di razionalizzazione della normativa, anche prevedendo l'approvazione di un testo unico, che in primo luogo chiarisca il concetto di servizio pubblico e che assicuri – anche nel settore del trasporto pubblico locale – un ricorso più responsabile da parte delle amministrazioni al meccanismo dell'*in house providing*. In questa prospettiva, pur preservandosi la libertà sancita dal diritto europeo di ricorrere a tale strumento di auto-produzione, andranno introdotte specifiche norme finalizzate a imporre all'amministrazione una motivazione anticipata e rafforzata che dia conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato, dei benefici della forma dell'*in house* dal punto di vista finanziario e della qualità dei servizi e dei risultati conseguiti nelle

pregresse gestioni in auto -produzione , o comunque a garantire una esaustiva motivazione dell'aumento della partecipazione pubblica . Sarà inoltre previsto un principio generale di proporzionalità della durata dei contratti di servizio pubblico, compresi quelli affidati con la modalità dell' *in house* (legge annuale 2021 ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2022).

- In ambito sanitario, con riguardo all'erogazione dei servizi a livello regionale, occorre introdurre modalità e criteri più trasparenti nel sistema di accreditamento, anche al fine di favorire una verifica e una revisione periodica dello stesso, sulla base dei risultati qualitativi ed effettivamente conseguiti dagli operatori. È inoltre necessario intervenire sulla legislazione in materia sanitaria per ridurre i poteri discrezionali eccessivamente ampi nella nomina dei dirigenti ospedalieri
- In relazione agli obiettivi di sostenibilità ambientale, andranno innanzitutto introdotte norme finalizzate a rafforzare l'efficienza e il dinamismo concorrenziale nel settore della gestione dei rifiuti, nella prospettiva di colmare le attuali lacune impiantistiche; inoltre andrà rafforzata, anche attraverso l'adozione di misure pro-competitive, la diffusione delle energie rinnovabili e, più in generale, di attività economiche e servizi sostenibili: ad esempio, occorrerà prevedere criteri trasparenti e non discriminatori per l'assegnazione di spazi e/o la selezione degli operatori per l'installazione delle colonnine di ricarica delle auto elettriche (valorizzando adeguatamente la componente di prezzo offerto dalle imprese nei confronti dei consumatori) e andranno altresì superati gli ostacoli regolatori che, soprattutto dal punto di vista tariffario, ancora si frappongono al libero svolgimento dell'attività di fornitura dell'energia elettrica per la ricarica dei veicoli (art. 57, c. 6, d.l. 16 luglio 2020, n. 76).

#### D. Rafforzamento dei poteri di antitrust enforcement e dei poteri di regolazione settoriale

Si rendono opportune le seguenti modifiche all'attuale normativa antitrust:

- Con riguardo ai poteri di valutazione di operazioni di concentrazione restrittive della libertà di concorrenza (art. 6, l. 10 ottobre 1990, n. 287), vanno introdotte alcune modifiche normative finalizzate ad assicurare una maggiore coerenza del quadro normativo nazionale con quello adottato dalla Commissione e dalla prevalenza dei Paesi dell'Unione Europea (ad esempio, riguardo al test di valutazione sostanziale e al trattamento dei vantaggi di efficienza)
- Sono anche da valutare strumenti di potenziamento dell'antitrust enforcement ai fini di un più efficace contrasto al potere economico di imprese operanti in più mercati, valorizzando un equilibrato raccordo tra Commissione europea e autorità nazionale di concorrenza
- Quanto alla regolazione settoriale, andranno consolidati i poteri delle varie autorità nazionali di regolazione (tra le altre: CONSOB, ARERA, AGCOM, ART), preservando la loro indipendenza strutturale e funzionale

#### E. Vigilanza del mercato e conformità dei prodotti

Il regolamento 2019/1020 ha modificato le regole sul sistema di vigilanza e sulla conformità dei prodotti.

Verranno introdotte le norme necessarie all'attuazione del regolamento, nell'ottica di consolidare, semplificare e digitalizzare il sistema di sorveglianza.

**Tempi di attuazione** – Si prevede la presentazione in Parlamento del disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza entro luglio 2021.



## LE ALTRE RIFORME DI ACCOMPAGNAMENTO AL PIANO

Nell'orizzonte temporale di attuazione del PNRR si colloca un altro insieme di riforme orientato a mitigare le conseguenze economiche e sociali della crisi e a rafforzare la coesione economica e sociale del Paese.

Se pure non ricomprese nel perimetro delle azioni previste dal Piano, queste riforme sono destinate ad accompagnare l'attuazione, concorrendo a realizzare gli obiettivi di equità sociale e miglioramento della competitività del sistema produttivo già indicati nelle *Country Specific Recommendations* rivolte al nostro paese dall'Unione Europea.

La riforma fiscale è tra le azioni chiave per dare risposta alle debolezze strutturali del Paese e in tal senso è parte integrante della ripresa che si intende innescare anche grazie alle risorse europee.

In questo ambito pesano i numerosi interventi operati negli anni e dettati dall'urgenza del momento che non hanno tenuto pienamente conto della complessità dei meccanismi che compongono il sistema tributario. Si è, anzi, prodotta una sempre più marcata frammentazione della legislazione tributaria, da cui è derivato un sistema fiscale articolato e complesso che ha rappresentato, nel tempo, un freno per gli investimenti, anche dall'estero. Va quindi operato un intervento complessivo – come specificato anche nelle CSR del 2019 – che parta da una analisi operata da esperti in materia fiscale e che abbia come obiettivo principale la definizione di un sistema fiscale certo ed equo.

È auspicabile, a questo proposito, un'opera di raccolta e razionalizzazione della legislazione fiscale in un testo unico, integrato e coordinato con le disposizioni normative speciali, da far a sua volta confluire in un unico Codice tributario. Così si realizzerebbero misure volte a favorire la semplificazione del sistema e l'attuazione della certezza del diritto.

Inoltre, è necessario che le nuove regole abbiano stabilità nel tempo, per evitare che gli operatori del settore (ivi compresa l'Amministrazione finanziaria) debbano continuamente adattarsi a mutate cornici normative.

In questa prospettiva si inserisce la possibile revisione dell'Irpef, con il duplice obiettivo di semplificare e razionalizzare la struttura del prelievo e di ridurre gradualmente il carico fiscale, preservando la progressività e l'equilibrio dei conti pubblici. Sarebbe in tal modo incentivata la *tax compliance* e potrebbe essere sostenuta la partecipazione al lavoro delle donne e dei giovani. Il Governo presenterà al Parlamento, entro il 31 luglio 2021, una legge di delega da attuarsi per il tramite di uno o più decreti legislativi delegati. Il disegno di Legge delega terrà adeguatamente conto del documento conclusivo della "indagine conoscitiva sulla riforma dell'IRPEF e altri aspetti del sistema tributario" avviata dalla Commissioni parlamentari e tuttora in corso di svolgimento. Per realizzare in tempi certi la riforma definendone i decreti attuativi il Governo, dopo l'approvazione della legge di delega, istituirà una Commissione di esperti.

Il perseguimento di questo ambizioso obiettivo richiede di proseguire con determinazione l'azione di contrasto all'evasione fiscale.

L'obiettivo del governo nel contrastare la natalità trova una sua precisa definizione nel progetto di riforma contenuto nel Family Act, un disegno di legge organico recante "Deleghe al Governo per il sostegno e la valorizzazione della famiglia" attualmente in discussione presso la Camera dei deputati (C. 2561). Esso contiene misure per il sostegno alle famiglie con figli, per la promozione della partecipazione

al lavoro delle donne, per il sostegno ai giovani. Si tratta del primo progetto organico di riforma delle politiche per la famiglia, che fa leva su un potenziamento del sistema del welfare, tramite l'introduzione dell'assegno unico e universale, la revisione dei congedi parentali e il sostegno ai percorsi educativi dei figli, la sicurezza lavorativa, attraverso le misure di sostegno al lavoro femminile e, di nuovo, una revisione moderna dei meccanismi che consentono una conciliazione dei tempi di lavoro e di cura dei figli a carico di entrambi i genitori. Infine, affronta anche il tema della formazione e della emancipazione giovanile.

La prima delle misure previste dal Family Act è l'Assegno Unico Universale. È già in fase di elaborazione avanzata, con l'attuazione della legge delega approvata in via definitiva dal Parlamento (legge 1° aprile 2021, n. 46), e si innesta armonicamente nel contesto delle politiche per la razionalizzazione e l'equità del sistema fiscale nonché in quelle per la promozione della partecipazione al lavoro delle donne e dei giovani.

L'istituzione dell'assegno unico universale segna un cambio di paradigma nelle politiche per la famiglia e a sostegno della natalità. Le risorse destinate alle famiglie con figli a carico – oggi disperse su una pluralità di misure, con criteri e platee anche molto diversificati – saranno gradualmente potenziate e concentrate su un'unica misura nazionale di sostegno (come richiesto dalla Commissione nelle Raccomandazioni specifiche del 2019 e 2020), che assegna ai nuclei familiari un beneficio economico omogeneo, secondo criteri di universalità e progressività. L'assegno è un contributo economico riconosciuto alle famiglie con figli a carico, condizionato alla prova dei mezzi e quindi calibrato rispetto all'Indicatore della situazione economica equivalente (Isee) del nucleo familiare, in modo da rafforzare il sostegno economico per le famiglie maggiormente in difficoltà, con l'obiettivo di contrastare la povertà minorile.

In termini di risorse già stanziare, il Governo ha previsto uno stanziamento a favore dell'intervento, non inferiore a € 5 miliardi e non superiore a € 6 miliardi a decorrere dall'anno 2022, con la legge di bilancio per il 2021 (articolo 1, commi da 2 a 7, legge n. 178 del 2020). Inoltre, è stato incrementato il Fondo assegno universale e servizi alla famiglia, già istituito dalla legge di bilancio per il 2020 con una dotazione di € 3.012,1 milioni per l'anno 2021 (articolo 1, comma 339, della legge n. 160 del 2020), con una dotazione aggiuntiva pari a € 1.044 milioni per il 2021 e a € 1.244 milioni annui a decorrere dal 2022.

A queste risorse si uniscono anche tutte quelle rivenienti dalla riorganizzazione o abrogazione di numerosi interventi tra loro eterogenei, sia di natura fiscale sia di spesa, che ammontano complessivamente a circa 15 miliardi di euro.

Oltre alla misura dell'Assegno unico universale il Family act prevede inoltre il riordino delle misure di sostegno all'educazione dei figli a carico e per l'introduzione di nuove provvidenze. Si tratta in particolare della concessione di contributi che possono coprire anche l'intero importo delle rette degli asili nido, dei micro-nidi, delle sezioni primavera e delle scuole dell'infanzia, nonché l'attivazione di servizi di supporto a domicilio per le famiglie con figli di età inferiore a 6 anni. Sono altresì previste misure di sostegno per le famiglie, in relazione sia alle spese sostenute per i figli affetti da patologie fisiche e no, compresi i disturbi specifici dell'apprendimento, sia alle spese documentabili per l'acquisto dei libri di testo della scuola secondaria di primo e di secondo grado, sia alle spese sostenute per viaggi di istruzione, per l'iscrizione o l'abbonamento ad associazioni sportive e per la frequenza di corsi di lingua straniera, arte e musica. Nel Family act è contenuta anche una serie di previsioni volte al riordino della disciplina dei congedi parentali e del congedo di paternità restando, in anticipo, quanto previsto dalla direttiva (UE) 2019/1158 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, sull'equilibrio tra attività professionale e vita familiare, e tenendo conto della necessità di conciliare i tempi di vita e di

lavoro sulla base degli sviluppi della società. In stretta connessione con queste misure, il Family Act mira anche al rafforzamento delle misure volte a incentivare il lavoro femminile, anche tramite l'introduzione di agevolazioni fiscali per le spese sostenute per gli addetti ai servizi domestici o di assistenza di familiari con deficit di autonomia, assunti con contratto di lavoro subordinato, tenendo conto dell'ISEE delle famiglie. Sono altresì previste misure volte alla modulazione graduale della retribuzione del lavoratore, nei giorni di astensione per malattia dei figli, nonché misure premiali per i datori di lavoro che realizzino politiche atte a promuovere una piena armonizzazione tra vita privata e lavoro, quali, ad esempio, il lavoro flessibile, il lavoro agile e il telelavoro. È previsto, inoltre, che una quota della dotazione del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese, di cui all'articolo 2, comma 100, lettera a), della legge 23 dicembre 1996, n. 662, sia riservata all'avvio delle nuove imprese femminili e al sostegno della loro attività per i primi due anni, nonché la previsione di ulteriori forme di rafforzamento delle misure volte a incentivare il lavoro femminile nelle regioni del Mezzogiorno.

Infine, il Family Act si colloca anche nell'ottica dell'introduzione di misure di sostegno ai giovani, affinché acquisiscano autonomia sul piano finanziario, tramite detrazioni fiscali per le spese sostenute per acquistare libri universitari per i figli maggiorenni a carico, qualora non usufruiscano di altre forme di sostegno per l'acquisto dei libri di testo, ovvero tramite agevolazioni fiscali per le sostenute dalle famiglie relativamente a contratti di locazione di abitazioni per i figli maggiorenni iscritti a corsi universitari. Accanto al dato educativo, viene inoltre prevista l'introduzione di agevolazioni fiscali per la locazione dell'abitazione principale e per le giovani coppie composte da soggetti aventi ambedue età non superiore a trentacinque anni alla data di presentazione della domanda.

L'altro fronte di riforma riguarda il sostegno al reddito dei lavoratori. Perché il PNRR possa produrre benefici durevoli in termini di produttività e di qualità e quantità dell'occupazione prodotta, occorrono interventi per migliorare strutturalmente la performance del Paese in termini di funzionamento del mercato del lavoro. In tal senso, un ruolo fondamentale può rivestirlo una riforma del sistema degli ammortizzatori sociali che miri a semplificare le procedure di erogazione e ad ampliare l'ambito dei destinatari degli interventi di sostegno al reddito. Una tale riforma mira a definire un sistema di ammortizzatori sociali più equo, sostenibile e capace di far fronte alle trasformazioni, nonché alle instabilità del mercato del lavoro supportando le transizioni occupazionali e attenuando l'impatto sociale delle crisi.

In questo contesto, quale misura di protezione e sviluppo del mercato del lavoro, risulta fondamentale la valorizzazione ed il rafforzamento dell'integrazione con le politiche attive. Il potenziamento e la razionalizzazione del sistema delle politiche attive diviene un passaggio fondamentale in particolare alla luce degli attesi mutamenti strutturali (con imprese e settori destinati ad essere ridimensionati ed altri che, al contrario, tenderanno a crescere e ad esprimere una crescente domanda di lavoro) e dei cambiamenti nella domanda di competenze che le imprese esprimeranno nei prossimi anni. In particolare, si segnala la necessità di favorire la complementarità tra la riforma e il potenziamento delle politiche attive, da un lato, e l'attivazione di significative azioni di politica industriale verticale e selettiva basate su investimenti pubblici, dall'altro. Secondo le raccomandazioni della Commissione Europea, la riforma degli ammortizzatori sociali programmata dal Governo punta ad allargare la platea delle aziende e dei lavoratori ammessi ai trattamenti di Cassa integrazione guadagni, in modo da costruire una rete di protezione più estesa, inclusiva e resistente alle crisi congiunturali.

In tale ottica l'obiettivo è mettere a sistema l'ampliamento del campo di applicazione delle prestazioni assicurative in costanza di rapporto, garantendo a tutti i lavoratori specifici trattamenti ordinari e

straordinari di integrazione salariale, differenziando durata ed estensione delle misure di sostegno al reddito sulla base delle soglie dimensionali dell'impresa e tenendo conto delle caratteristiche settoriali, con un rafforzamento della rete di sicurezza sociale contro la disoccupazione e inoccupazione, implementando le protezioni dei lavoratori discontinui e precari. Per quanto riguarda i lavoratori autonomi l'obiettivo è quello di elaborare un sistema di tutele dedicate, idoneo a rispondere alle esigenze di protezione emergenti dalle specifiche caratteristiche professionali. Il sostegno al reddito verrà accompagnato con un forte ed efficace legame con le politiche attive e di formazione al fine di massimizzare l'occupabilità dei lavoratori e la loro rapida ricollocazione nel mercato del lavoro.

Da ultimo, in conformità agli obiettivi europei, il Governo si impegna ad approvare una legge sul consumo di suolo, che affermi i principi fondamentali di riuso, rigenerazione urbana e limitazione del consumo dello stesso, sostenendo con misure positive il futuro dell'edilizia e la tutela e la valorizzazione dell'attività agricola.

## **MISSIONE 1:**

**DIGITALIZZAZIONE,  
INNOVAZIONE,  
COMPETITIVITÀ,  
CULTURA E TURISMO**



## MISSIONE 1: DIGITALI ZZAZIONE, INNOVAZION E, COMPETITIVITÀ,CULTURAE TURISMO



La Missione 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si pone l'obiettivo di dare un impulso decisivo al rilancio della competitività e della produttività del Sistema Paese.

Per una sfida di questa entità è necessario un intervento profondo, che agisca su più elementi chiave del nostro sistema economico: la connettività per cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni, una PA moderna e alleata dei cittadini e del sistema produttivo e la valorizzazione del patrimonio culturale e turistico, anche in funzione di promozione dell'immagine e del *brand* del Paese.

Lo sforzo di digitalizzazione e innovazione è centrale in questa Missione, ma riguarda trasversalmente anche tutte le altre. La digitalizzazione è infatti una necessità trasversale, in quanto riguarda il continuo e necessario aggiornamento tecnologico nei processi produttivi; le infrastrutture nel loro complesso, da quelle energetiche a quelle dei trasporti, dove i sistemi di monitoraggio con sensori e piattaforme dati rappresentano un archetipo innovativo di gestione in qualità e sicurezza degli asset (Missioni 2 e 3); la scuola, nei programmi didattici, nelle competenze di docenti e studenti, nelle funzioni amministrative, della qualità degli edifici (Missione 4); la sanità, nelle infrastrutture ospedaliere, nei dispositivi medici, nelle competenze e nell'aggiornamento del personale, al fine di garantire il miglior livello di assistenza sanitaria a tutti i cittadini (Missioni 5 e 6).

Gli investimenti previsti dalla Missione sono idonei a garantire un deciso salto di qualità nel percorso di digitalizzazione del Paese.

L'Italia si posiziona oggi al 25esimo posto in Europa come livello di digitalizzazione (DESI 2020) a causa di vari fattori che includono sia la limitata diffusione di competenze digitali, sia la bassa adozione di tecnologie avanzate, ad esempio le tecnologie *cloud*. Al tempo stesso, l'Italia ha visto un calo della produttività nell'ultimo ventennio, a fronte della crescita registrata nel resto d'Europa. Uno dei fattori che limitano la crescita di produttività è il basso livello di investimenti in digitalizzazione e innovazione, soprattutto da parte delle piccole e medie imprese che costituiscono la maggior parte del nostro tessuto produttivo (*EC Country Report Italy*). Questi problemi riguardano anche il settore della cultura e del turismo: nonostante l'Italia sia il paese con il maggior numero di siti UNESCO, non riesce a posizionarsi

al vertice in Europa come numero di visitatori. E le aziende del settore sono tra quelle colpite in modo più significativo dalla pandemia.

La Missione 1 mira complessivamente a ridurre i divari strutturali di competitività, produttività e digitalizzazione. Questo approccio unitario – motivo per cui è delineata un'unica missione – ambisce a produrre un impatto rilevante sugli investimenti privati e sull'attrattiva del Paese, attraverso un insieme articolato di interventi incidenti su Pubblica Amministrazione, sistema produttivo, turismo e cultura. Le linee di intervento si sviluppano sia nelle tre componenti progettuali, sia in una strategia di interventi ordinamentali, con particolare riguardo all'innovazione strutturale della Pubblica Amministrazione e alla velocizzazione dei tempi della giustizia.

La Componente 1 della Missione ha l'obiettivo di trasformare in profondità la Pubblica Amministrazione attraverso una strategia centrata sulla digitalizzazione.

L'obiettivo è rendere la Pubblica Amministrazione la migliore "alleata" di cittadini e imprese, con un'offerta di servizi sempre più efficienti e facilmente accessibili. Per fare ciò, da un lato si agisce sugli aspetti di "infrastruttura digitale" (relativamente poco visibili ai cittadini ma non per questo meno importanti per un ecosistema tecnologico efficace e sicuro), spingendo la migrazione al *cloud* delle amministrazioni, accelerando l'interoperabilità tra gli enti pubblici, snellendo le procedure secondo il principio "*once only*" (secondo il quale le pubbliche amministrazioni devono evitare di chiedere a cittadini ed imprese informazioni già fornite in precedenza) e rafforzando le difese di *cybersecurity*. Dall'altro lato vengono estesi i servizi ai cittadini, migliorandone l'accessibilità e adeguando i processi prioritari delle Amministrazioni Centrali agli standard condivisi da tutti gli Stati Membri della UE.

Questo sforzo sul lato dell'offerta, da parte della PA, di un servizio digitale performante è accompagnato da interventi di supporto per l'acquisizione e l'arricchimento delle competenze digitali (in particolare quelle di base), realizzati in coordinamento con le altre Missioni (in primo luogo la Missione 4 che include ad esempio interventi dedicati alle competenze STEM e interventi di rafforzamento degli ITS). Infine, a complemento degli interventi di digitalizzazione e concorrendo ai medesimi obiettivi di produttività, competitività ed equità del sistema economico-sociale, la Componente 1 si prefigge il rafforzamento delle competenze del capitale umano nella PA e una drastica semplificazione burocratica.

La Componente 2 della Missione ha l'obiettivo di promuovere l'innovazione e la digitalizzazione del sistema produttivo. Prevede significativi interventi trasversali ai settori economici come l'incentivo degli investimenti in tecnologia (Transizione 4.0 – con meccanismi che includono l'utilizzo della leva finanziaria per massimizzare le risorse disponibili e l'ampliamento degli investimenti ammissibili), ricerca e sviluppo e l'avvio della riforma del sistema di proprietà industriale. La Componente supporta, con interventi mirati, i settori ad alto contenuto tecnologico e sinergici con iniziative strategiche Europee (ad es. tecnologie satellitari) che possono contribuire allo sviluppo di competenze distintive. Introduce misure dedicate alla trasformazione delle piccole e medie imprese, un elemento caratterizzante del sistema produttivo italiano, tramite misure a supporto dei processi di internazionalizzazione (posizionamento del *Made in Italy*) e della competitività delle filiere industriali, con focus specifico su quelle più innovative e strategiche. Infine, include importanti investimenti per garantire la copertura di tutto il territorio con reti a banda ultra-larga (fibra FTTH, FWA e 5G), condizione necessaria per consentire alle imprese di catturare i benefici della digitalizzazione e più in generale per realizzare pienamente l'obiettivo di *gigabit society*.

La Componente 3 ha l'obiettivo di rilanciare i settori economici della cultura e del turismo, che all'interno del sistema produttivo giocano un ruolo particolare, sia in quanto espressione dell'immagine e "brand" del Paese, sia per il peso che hanno nell'economia nazionale (il solo turismo rappresenta circa il 12 per cento del Pil). Una prima linea di azione riguarda interventi di valorizzazione di siti storici e culturali, volti a migliorare capacità attrattiva, sicurezza e accessibilità dei luoghi. Gli interventi sono dedicati non solo ai "grandi attrattori", ma anche alla tutela e alla valorizzazione dei siti minori (ad esempio i "borghi"), nonché alla rigenerazione delle periferie urbane, valorizzando luoghi identitari e rafforzando al tempo stesso il tessuto sociale del territorio. Gli interventi sono abbinati a sforzi di miglioramento delle strutture turistico-ricettive e dei servizi turistici, al fine di migliorare gli standard di offerta e aumentare l'attrattività complessiva. Questi interventi di riqualificazione/rinnovamento dell'offerta sono improntati a una filosofia di sostenibilità ambientale e pieno sfruttamento delle potenzialità del digitale, facendo leva sulle nuove tecnologie per offrire nuovi servizi e migliorare l'accesso alle risorse turistiche/culturali.



**M1C1: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA****OBIETTIVI GENERALI:****M1C1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA**

- Digitalizzare la Pubblica Amministrazione italiana con interventi tecnologici ad ampio spettro accompagnati da riforme strutturali
  - Supportare la migrazione al cloud delle amministrazioni centrali e locali, creando un'infrastruttura nazionale e supportando le amministrazioni nel percorso di trasformazione
  - Garantire la piena interoperabilità tra i dati delle amministrazioni
  - Digitalizzare le procedure/interfacce utente (di cittadini e imprese) chiave e i processi interni più critici delle amministrazioni
  - Offrire servizi digitali allo stato dell'arte per i cittadini (identità, domicilio digitale, notifiche, pagamenti)
  - Rafforzare il perimetro di sicurezza informatica del paese
  - Rafforzare le competenze digitali di base dei cittadini
  - Innovare l'impianto normativo per velocizzare gli appalti ICT e incentivare l'interoperabilità da parte delle amministrazioni
- Abilitare gli interventi di riforma della PA investendo in competenze e innovazione e semplificando in modo sistematico i procedimenti amministrativi (riduzione di tempi e costi)
- Sostenere gli interventi di riforma della giustizia attraverso investimenti nella digitalizzazione e nella gestione del carico pregresso di cause civili e penali

## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

**M1C1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA****9,75****Mld**

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Digitalizzazione PA</b>	<b>6,14</b>
Investimento 1.1: Infrastrutture digitali	0,90
Investimento 1.2: Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud	1,00
Investimento 1.3: Dati e interoperabilità	0,65
Investimento 1.4: Servizi digitali e cittadinanza digitale	2,01
Investimento 1.5: <i>Cybersecurity</i>	0,62
Investimento 1.6: Digitalizzazione delle grandi amministrazioni centrali	0,61
Investimento 1.7: Competenze digitali di base	0,20
Riforma 1.1: Processo di acquisto ICT	-
Riforma 1.2: Supporto alla trasformazione della PA locale	0,16
Riforma 1.3: Introduzione linee guida "cloud first" e interoperabilità	-
<b>2: Innovazione PA</b>	<b>1,27</b>
Investimento 2.1: Portale unico del reclutamento	0,02
Investimenti 2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance	0,73
Investimento 2.3: Competenze e capacità amministrativa	0,49
Riforma 2.1: Accesso e reclutamento	-
Riforma 2.2: Buona Amministrazione e semplificazione	-
Riforma 2.3: Competenze e carriere	0,02
<b>3. Innovazione organizzativa del sistema giudiziario</b>	<b>2,34</b>
Investimento 3.1: Investimento in capitale umano per rafforzare l'Ufficio del processo e superare le disparità tra tribunali	2,30
Investimento 3.2: Rafforzamento dell'Ufficio del processo per la Giustizia amministrativa	0,04

La realizzazione degli obiettivi di crescita digitale e di modernizzazione della PA costituisce una priorità per il rilancio del sistema paese. Questa componente si sostanzia in:

- Un programma di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione che include ogni tassello/abilitatore tecnologico necessario ad offrire a cittadini e imprese servizi efficaci, in sicurezza e pienamente accessibili: infrastrutture, interoperabilità, piattaforme e servizi, e *cybersecurity*
- Misure propedeutiche che alla piena realizzazione delle riforme chiave delle Amministrazioni Centrali, quali lo sviluppo e l'acquisizione di (nuove) competenze per il personale della PA (anche con il miglioramento dei processi di *upskilling* di aggiornamento delle competenze stesse) e una semplificazione/sburocratizzazione delle procedure chiave, incluso un intervento dedicato al Ministero della Giustizia per lo smaltimento del l'arretrato di pratiche

Questa componente riguarda dunque la Pubblica Amministrazione in modo capillare, con riflessi sulle dotazioni tecnologiche, sul capitale umano e infrastrutturale, sulla sua organizzazione, sui suoi procedimenti e sulle modalità di erogazione dei servizi ai cittadini.

### M1C1.1 DIGITALIZZAZIONE DELLA PA

Una PA efficace deve sapere supportare cittadini, residenti e imprese con servizi sempre più performanti e universalmente accessibili, di cui il digitale è un presupposto essenziale. La digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA è un impegno non più rimandabile per far diventare la PA un vero "alleato" del cittadino e dell'impresa, in quanto unica soluzione in grado di accorciare drasticamente le "distanze" tra enti e individui e ridurre radicalmente i tempi di attraversamento della burocrazia. Questo è ancora più vero alla luce della transizione "forzata" al distanziamento sociale imposto dalla pandemia, che ha fortemente accelerato la digitalizzazione di numerose sfere della vita economica e sociale del paese, di fatto mettendo in evidenza i ritardi accumulati su questo fronte dalla nostra PA e facendo alzare le aspettative di cittadini, residenti e imprese nei confronti di essa. Il percorso di digitalizzazione della PA qui descritto sarà accompagnato da importanti sforzi di riforma: di seguito sono descritti i sette investimenti e le tre riforme in cui si articola.

#### Investimento 1.1: Infrastrutture digitali

La trasformazione digitale della PA segue un approccio "cloud first", orientato alla migrazione dei dati e degli applicativi informatici delle singole amministrazioni verso un ambiente cloud. Questo processo consentirà di razionalizzare e consolidare molti dei data center oggi distribuiti sul territorio, a partire da quelli meno efficienti e sicuri (il 95 per cento dei circa 11mila data center/centri di elaborazione dati distribuiti utilizzati dagli enti pubblici italiani presenta oggi carenze nei requisiti minimi di sicurezza, affidabilità, capacità elaborativa ed efficienza)<sup>19</sup>. La trasformazione è attuata secondo due modelli complementari. In funzione dei requisiti di performance e scalabilità e della sensibilità dei dati coinvolti, le amministrazioni centrali potranno migrare sul Polo Strategico Nazionale – PSN, una nuova infrastruttura dedicata cloud (completamente "privata" o "ibrida"), localizzata sul territorio nazionale e all'avanguardia in prestazioni e sicurezza, oppure migrare sul cloud "public" di uno tra gli operatori di mercato precedentemente certificati.

<sup>19</sup> Analisi AGID

### Investimento 1.2: Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud

Per accompagnare la migrazione della PA al cloud è previsto un programma di supporto e incentivo per trasferire basi dati e applicazioni, in particolare rivolto alle amministrazioni locali. Le amministrazioni potranno scegliere all'interno di una lista predefinita di *provider* certificati secondo criteri di adeguatezza rispetto sia a requisiti di sicurezza e protezione, sia a standard di performance. Il supporto alle amministrazioni che aderiranno al programma di trasformazione sarà realizzato con "pacchetti" completi che includeranno competenze tecniche e risorse finanziarie. In una logica di vera e propria *"migration as a service"* si aiuteranno le amministrazioni nella fase di analisi tecnica e di definizione delle priorità, con risorse specializzate nella gestione amministrativa, nella contrattazione del supporto tecnico esterno necessario all'attuazione e nell'attività complessiva di project management per tutta la durata della trasformazione. Per facilitare l'orchestrazione di questa significativa mole di lavoro è creato un team dedicato a guida MITD, incaricato di censire e certificare i fornitori idonei per ogni attività della trasformazione e, successivamente, di predisporre "pacchetti"/moduli standard di supporto (che ogni PA combinerà a seconda dei propri bisogni specifici). Per le PA locali minori, che non hanno la massa critica per una gestione individuale, verrà resa obbligatoria l'aggregazione in raggruppamenti ad hoc per l'esecuzione dell'attività di trasformazione/migrazione (secondo criteri specifici e predefiniti). La transizione al *cloud* favorita da questi primi due investimenti è funzionale anche lo sviluppo di un ecosistema di imprese e *startup* in grado di integrare e migliorare l'offerta e la qualità di prodotti *software* per la PA.

### Investimento 1.3: Dati e interoperabilità

Il gap digitale della PA italiana si traduce oggi in ridotta produttività e spesso in un peso non sopportabile per cittadini, residenti e imprese, che debbono accedere alle diverse amministrazioni come silos verticali, non interconnessi tra loro. La trasformazione digitale della PA si prefigge quindi di cambiare l'architettura e le modalità di interconnessione tra le basi dati delle amministrazioni affinché l'accesso ai servizi sia trasversalmente e universalmente basato sul principio *"once only"*, facendo sì che le informazioni sui cittadini siano a disposizione "una volta per tutte" per le amministrazioni in modo immediato, semplice ed efficace, alleggerendo tempi e costi legati alle richieste di informazioni oggi frammentate tra molteplici enti. Investire sulla piena interoperabilità dei dataset della PA significa introdurre un esteso utilizzo del domicilio digitale (scelto liberamente dai cittadini) e garantire un'esposizione automatica dei dati/attributi di cittadini/residenti e imprese da parte dei database sorgente (dati/attributi costantemente aggiornati nel tempo) a beneficio di ogni processo/servizio "richiedente". Si verrà a creare una "Piattaforma Nazionale Dati" che offrirà alle amministrazioni un catalogo centrale di "connettori automatici" (le cosiddette "API" – *Application Programming Interface*) consultabili e accessibili tramite un servizio dedicato, in un contesto integralmente conforme alle leggi europee sulla privacy, evitando così al cittadino di dover fornire più volte la stessa informazione a diverse amministrazioni. La realizzazione della Piattaforma Nazionale Dati sarà accompagnata da un progetto finalizzato a garantire la piena partecipazione dell'Italia all'iniziativa Europea del *Single Digital Gateway* che consentirà l'armonizzazione tra tutti gli Stati Membri e la completa digitalizzazione di un insieme di procedure/servizi di particolare rilevanza (ad es. richiesta del certificato di nascita, ecc.).

#### Investimento 1.4: Servizi digitali e cittadinanza digitale

Lo sforzo di trasformazione sugli elementi “di base” dell’architettura digitale della PA, come infrastrutture (cloud) e interoperabilità dei dati è accompagnato da investimenti mirati a migliorare i servizi digitali offerti ai cittadini. In primo luogo, è rafforzata l’adozione delle piattaforme nazionali di servizio digitale, lanciate con successo negli ultimi anni, incrementando la diffusione di PagoPA (piattaforma di pagamenti tra la PA e cittadini e imprese) e della app “IO” (un front-end/canale versatile che mira a diventare il punto di accesso unico per i servizi digitali della PA). In secondo luogo, sono introdotti nuovi servizi, come ad esempio la piattaforma unica di notifiche digitali (che permetterà di inviare notifiche con valore legale in modo interamente digitale, rendendo le notifiche più sicure e meno costose), per fare in modo che venga spostato sui canali digitali il maggior volume possibile di interazioni, pur senza eliminare la possibilità della interazione fisica per chi voglia o non possa altrimenti. Sono anche sviluppate sperimentazioni in ambito mobilità (*Mobility as a Service*) per migliorare l’efficienza dei sistemi di trasporto urbano. Inoltre, per permettere un’orchestrazione fluida di tutti i servizi sopra descritti, è rafforzato il sistema di identità digitale, partendo da quelle esistenti (SPID e CIE), ma convergendo verso una soluzione integrata e sempre più semplice per gli utenti. Infine, si prevede anche un intervento organico per migliorare la *user experience* dei servizi digitali e la loro *accessibilità* “per tutti”, armonizzando le pratiche di tutte le pubbliche amministrazioni verso standard comuni di qualità (ad es. funzionalità e navigabilità dei siti *web* e di altri canali digitali).

#### Investimento 1.5: Cybersecurity

La digitalizzazione aumenta nel suo complesso il livello di vulnerabilità della società da minacce *cyber*, su tutti i fronti (ad es. frodi, ricatti informatici, attacchi terroristici, ecc.). Inoltre, la crescente dipendenza da servizi “software” (e la conseguente esposizione alle intenzioni degli sviluppatori/proprietari degli stessi) e l’aumento di interdipendenza delle “catene del valore digitali” (PA, aziende controllate dallo Stato, privati) pongono ulteriore enfasi sulla significatività del rischio in gioco e sull’esigenza, quindi, di una risposta forte. La trasformazione digitale della PA contiene importanti misure di rafforzamento delle nostre difese *cyber*, a partire dalla piena attuazione della disciplina in materia di “Perimetro di Sicurezza Nazionale Cibernetica”. Gli investimenti sono organizzati su quattro aree di intervento principali. In primo luogo, sono rafforzati i presidi di *front-line* per la gestione degli *alert* e degli eventi a rischio intercettati verso la PA e le imprese di interesse nazionale. In secondo luogo, sono costruite o rese più solide le capacità tecniche di valutazione e audit continuo della sicurezza degli apparati elettronici e delle applicazioni utilizzate per l’erogazione di servizi critici da parte di soggetti che esercitano una funzione essenziale. Inoltre, si investe nell’immissione di nuovo personale sia nelle aree di pubblica sicurezza e polizia giudiziaria dedicate alla prevenzione e investigazione del crimine informatico diretto contro singoli cittadini, sia in quelle dei comparti preposti a difendere il paese da minacce cibernetiche. Infine, sono irrobustiti gli asset e le unità *cyber* incaricate della protezione della sicurezza nazionale e della risposta alle minacce *cyber*. Tutto ciò è svolto in pieno raccordo con le iniziative Europee e alleate, per assicurare la protezione degli interessi comuni dei cittadini e delle imprese.

#### Investimento 1.6: Digitalizzazione delle grandi amministrazioni centrali

Le grandi amministrazioni centrali giocano un ruolo fondamentale nell’offerta di servizi pubblici, ma spesso i processi sottostanti questi servizi sono ancora inefficienti e non digitali. La trasformazione

digitale della pubblica amministrazione passa anche attraverso una serie di interventi “verticali” mirati a ridisegnare e digitalizzare un insieme di *use-cases* chiave nelle grandi amministrazioni centrali, ordinati in virtù della criticità degli snodi che rappresentano nell'erogazione di servizi al cittadino e dell'impatto in termini di efficienza complessiva dell'apparato pubblico. Questi interventi investono vari ambiti della PA, dalla Giustizia (es. digitalizzazione del cartaceo residuo per completare il fascicolo telematico, progettualità di *data lake* per migliorare i processi operativi di Giustizia Ordinaria e Consiglio di Stato) al Lavoro (es. digitalizzazione di sistemi e applicazioni di INPS e INAIL); dalla Difesa (e.g. revisione dei processi interni e degli applicativi del Ministero) agli Interni (es. digitalizzazione di selezionati servizi offerti ai cittadini) e alla Guardia di Finanza.

### Investimento 1.7: Competenze digitali di base

Gli sforzi di trasformazione digitale di infrastrutture e servizi sopra descritti sono accompagnati da interventi di supporto alle competenze digitali dei cittadini, per garantire un sostegno robusto e pervasivo al compimento del percorso di alfabetizzazione digitale del paese. In questo ambito il PNRR nel suo complesso prevede diverse linee di azione, tra loro sinergiche, che coprono tutti gli snodi del percorso educativo. Molte di queste iniziative sono descritte in altre componenti e, in particolare, nella Missione 4. Gli interventi descritti in questa sezione mirano a supportare le fasce della popolazione a maggior rischio di subire le conseguenze del *digital divide*, in qualche modo “l'ultimo miglio” delle conoscenze digitali. Oltre alle misure (più) tradizionali fornite dalle piattaforme educative, di istruzione e di supporto all'inserimento nel mondo del lavoro, con il PNRR si vuole rafforzare il network territoriale di supporto digitale (facendo leva su esperienze regionali di successo) e il Servizio Civile Digitale, attraverso il reclutamento di diverse migliaia di giovani che aiutino circa un milione di utenti ad acquisire competenze digitali di base.

Per rendere efficace l'implementazione di questi interventi di digitalizzazione nei tempi previsti, sono previste tre riforme chiave che li accompagnino :

#### Riforma 1.1: Processo di acquisto ICT

La riforma è mirata a rinnovare le procedure di acquisto di servizi ICT per la PA. Attualmente, l'acquisto di servizi ICT comporta dispendio di tempo e risorse per gli attori soggetti al “codice degli appalti”. Per semplificare e velocizzare questo processo saranno effettuate tre azioni. Primo, sarà creata una “ *white list*” di fornitori certificati. Secondo, sarà creato un percorso di “ *fast track*” per gli acquisti ICT, adottando un approccio semplificato per gli acquisti in ambito PNRR. In ultimo, queste azioni normative saranno accompagnate dalla creazione di un servizio che includa la lista dei fornitori certificati e consenta una selezione/comparazione veloce e intuitiva.

#### Riforma 1.2: Supporto alla trasformazione della PA locale

È prevista la creazione di una struttura di supporto alla trasformazione composta da un team centrale (con competenze di PMO, amministrazione/gestione delle forniture e competenze tecniche sui principali “domini” interessati) affiancato da unità di realizzazione che si interfacciano con i fornitori locali delle PA. Il supporto esterno alle amministrazioni locali è preconfigurato in “pacchetti di migrazione”, definiti su aggregazioni di comuni per garantire una massa critica sufficiente. In secondo luogo, sarà creata una nuova società (“NewCo”) dedicata a *Software development & operations* management, focalizzata sul supporto alle amministrazioni centrali. La migrazione al cloud, infatti, creerà un'opportunità storica di

miglioramento delle applicazioni che supportano i processi delle PA. Consolidare in questa NewCo le competenze tecnologiche oggi frammentate su più attori consentirà di supportare al meglio le amministrazioni in questo percorso.

### Riforma 1.3: Introduzione linee guida “ *cloud first* ” e interoperabilità

L'ultimo asse di riforma è mirato a facilitare gli interventi di digitalizzazione semplificando e innovando il contesto normativo. In particolare, sarà rivisto e integrato con l'anagrafe nazionale il domicilio digitale individuale per permettere corrispondenze digitali certe e sicure tra cittadini e PA. Inoltre, considerando che la migrazione al cloud ridurrà i costi ICT delle amministrazioni, saranno previsti disincentivi per le amministrazioni che non avranno effettuato la migrazione dopo un “periodo di grazia” predefinito. Saranno anche riviste le regole di contabilità che attualmente disincentivano la migrazione (al momento, infatti, la migrazione al cloud comporta di “tradurre” capex in opex). In ultimo, saranno semplificate le procedure per lo scambio di dati tra le amministrazioni, che attualmente richiedono documenti/autorizzazioni dedicati, per favorire e una piena interoperabilità tra le PA.

## M1C1.2 MODERNIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Il PNRR prevede una strategia di intervento profonda e articolata per la modernizzazione della PA, che ne garantisca un deciso miglioramento in termini di efficienza e di efficacia dei processi tramite digitalizzazione, rafforzamento delle competenze (del capitale umano nelle amministrazioni) e una drastica semplificazione burocratica. Tale sforzo è orchestrato lungo quattro dimensioni: (i) riformare i meccanismi di selezione del personale della PA, anche tramite un nuovo portale digitale che faciliti la pianificazione strategica del capitale umano delle amministrazioni centrali e locali e permetta il monitoraggio delle performance di individui e organizzazioni (“Accesso”); (ii) garantire l'immediata modifica di alcune procedure specifiche, per semplificare e velocizzare l'avvio della fase implementativa del PNRR (“Buona Amministrazione”); (iii) sviluppare all'interno della PA un capitale umano di assoluta eccellenza, finanziando un forte piano di attrazione, selezione, assunzione, *retention* e valutazione del talento, rinnovando i meccanismi di carriera attuali (verticali e orizzontali), e riorganizzando i modelli di training attuali (“Competenze”); permettere la piena digitalizzazione dei processi interni della PA, tramite la re-ingegnerizzazione delle procedure amministrative oltre che – come descritto nel capitolo precedente – lo sviluppo di nuove infrastrutture tecnologiche e servizi digitali (“Digitalizzazione”).

L'azione su questi quattro assi è svolta principalmente attraverso un'azione di riforma della PA (descritta in dettaglio nella sezione 2 A “Riforme di Contesto” del Piano), diretta a rafforzare la capacità amministrativa della PA a livello centrale e locale (sia in termini di capitale umano che di semplificazione/digitalizzazione delle procedure), che accompagnerà gli interventi di trasformazione digitali di seguito articolati.

### Investimento 2.1: Portale unico del reclutamento

Il miglioramento delle modalità di accesso/ingresso nella PA si sostanzia nel lancio di una nuova piattaforma digitale (già in corso di realizzazione), che metterà a disposizione delle amministrazioni i profili e i curricula dei candidati, velocizzando l'attività di “preselezione” propedeutica alla selezione vera e propria. La piattaforma faciliterà anche l'attività di gestione e pianificazione delle risorse umane, raccogliendo in un unico punto le informazioni riguardanti le competenze dei dipendenti della PA in servizio (obiettivo di avere – in forma standard – l'80 per cento dei dati di tutte le amministrazioni sulla

piattaforma entro il 2023). La realizzazione dell'infrastruttura sarà accompagnata dalla stesura di nuove procedure di assunzione mirate a facilitare l'introduzione di profili tecnici/specializzati. Grazie a queste nuove procedure il personale, così selezionato, sarà contrattualizzato a tempo determinato, a valere sui fondi che ciascuna Amministrazione coinvolta sarà chiamata a gestire per l'attuazione dei progetti del PNRR. Il Dipartimento della funzione pubblica potrà assumere – con contratti a tempo determinato – i profili tecnici e ad alta specializzazione necessari a garantire un avbrivio adeguato e un'implementazione di qualità dei progetti del PNRR. Le esperienze e competenze maturate nelle attività di supporto tecnico alle amministrazioni per l'attuazione del PNRR potranno essere valorizzate ai fini assunzionali, in relazione al raggiungimento di milestone e target collegati ai singoli progetti, previa specifica procedura di selezione. Ciò potrà avvenire al di fuori delle risorse del PNRR nell'ambito del naturale turnover della PA previsto a spesa costante per i prossimi anni. A questo investimento si accompagnano le riforme mirate a rilanciare e migliorare le procedure di selezione per i dipendenti pubblici.

### Investimento 2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Le azioni di riforma relative alla semplificazione e alla velocizzazione di alcune specifiche procedure amministrative propedeutiche all'implementazione del PNRR necessiteranno di un'adeguata capacità e supporto tecnico ("force de frappe" amministrativa, per ridisegno/re-ingegnerizzazione delle attività in perimetro, set-up dei meccanismi di monitoraggio dei tempi di attraversamento e dell'impatto della digitalizzazione).

È creata una *task force* temporanea (3 anni) di circa 1.000 professionisti a supporto delle amministrazioni che, in particolare, si occuperà di: fare uno screening e produrre un catalogo completo delle procedure amministrative in perimetro/prioritizzate; identificarne i regimi di esercizio target; re-ingegnerizzare e semplificare le procedure, rivedendole in ottica digitale, estendendo i meccanismi di silenzio-assenso ove possibile, adottando gli strumenti Notifica Certificata (SCIA) e un approccio di semplificazione della comunicazione. Circa 200 procedure critiche saranno semplificate/ridefinite entro il 2023, e 600 entro la fine del PNRR. In questo contesto, particolare attenzione sarà dedicata alle procedure per l'edilizia e le attività produttive e all'operatività degli sportelli unici (SUAP, SUE), ridisegnando i relativi processi e assicurando l'interoperabilità delle informazioni tra amministrazioni. Tale azione verrà svolta in stretto coordinamento con Dipartimento per la Transizione Digitale/ AGID e in linea con Single Digital Gateway Europeo anche al fine di garantire la diffusione di punti unici di accesso sul territorio. Al fine di valutare l'efficacia di questi interventi di semplificazione e favorire il confronto con i cittadini, sarà sviluppato un nuovo, trasparente, sistema di monitoraggio dei tempi di attraversamento delle procedure per tutte le amministrazioni pubbliche. In ultimo, sarà introdotto un nuovo sistema di *performance management* per i dipendenti della PA, con chiari indicatori di performance e incentivi dedicati alle amministrazioni più efficaci.

### Investimento 2.3: Competenze e capacità amministrativa

Il rafforzamento della capacità amministrativa è completato da investimenti dedicati al rafforzamento delle competenze del personale della PA, agendo su tre aree di azioni complementari e sinergiche.

In primo luogo, è messa a disposizione un'ampia offerta di corsi online per il *reskilling* e l'*upskilling* del capitale umano (MOOC, i.e. *Massive Open Online Courses*). L'impiego di MOOC rappresenta un approccio innovativo e scalabile che consentirà di raggiungere un'ampia platea di beneficiari. Questi corsi saranno incentrati sulle priorità del PNRR (trasformazione digitale, transizione *green*, innovazione sociale) e sulle competenze manageriali necessarie per una pubblica amministrazione moderna ed efficace. Ne



saranno attivati non meno di 100. I corsi rappresenteranno un patrimonio di contenuti per il training utilizzabili per molti anni a venire a fronte di uno sforzo di manutenzione relativamente contenuto. Saranno ingaggiati i migliori partner per lo sviluppo di questi corsi (ad es. la SNA) con cui verranno sviluppati anche meccanismi ad hoc di valutazione dell'impatto dei programmi di apprendimento.

Inoltre, sono introdotte "comunità di competenze" (*Community of Practice*) per sviluppare e contaminare *best practice* all'interno della PA (ad esempio, manager della trasformazione digitale o della transizione *green*). L'ambizione è di attivare circa 20 di queste community tematiche (ad es. su *human capital, digital transformation, green transformation* ecc.), trasversali alle amministrazioni. I manager coinvolti (circa 100-150 per ogni *community*) saranno supportati nell'implementare progetti innovativi all'interno delle proprie amministrazioni. A tali azioni si aggiunge inoltre la possibilità data alle principali amministrazioni di usufruire di voucher formativi per completare il *retraining* del personale alla luce delle nuove esigenze organizzative e funzionali.

Infine, anche grazie al co-finanziamento dei Fondi Strutturali 2021-2027, sono supportate una serie di amministrazioni di medie/piccole dimensioni (target di 480 amministrazioni locali) con progetti dedicati di *change management* volti al rafforzamento e/o alla trasformazione del loro modello operativo, per far fronte alle nuove sfide di *remote working*, semplificazione e digitalizzazione delle procedure e allo stesso tempo di formazione delle competenze innovative.

### Riforma 2.1: Accesso e reclutamento

La modernizzazione della Pubblica Amministrazione richiede una migliore e più efficiente selezione delle persone. Per questo saranno messi in campo interventi di carattere normativo volti a riformare le procedure e le regole per il reclutamento dei dipendenti pubblici. Obiettivo è rivedere gli strumenti per l'analisi dei fabbisogni di competenze delle Pubbliche Amministrazioni, migliorare i meccanismi di preselezione e le prove coerentemente con la necessità di valorizzare non soltanto le conoscenze ma anche le competenze, costruire modalità sicure e certificate di svolgimento delle prove anche a distanza, progettare sistemi veloci ed efficaci di reclutamento, differenziare le modalità di selezione coerentemente con i profili da assumere. In aggiunta, saranno previsti, accanto ai percorsi ordinari di reclutamento, programmi dedicati agli alti profili (giovani con elevato livello di qualifiche), e ai profili specialistici. Il percorso di riforma è stato avviato con l'art. 10 del DL n. 44/2021, che ha introdotto meccanismi semplificati per le procedure di concorso già bandite, con un ampio ricorso al digitale.

### Riforma 2.2: Buona Amministrazione e semplificazione

Le riforme che saranno realizzate in questo ambito hanno la finalità di eliminare i vincoli burocratici e rendere più efficace ed efficiente l'azione amministrativa, riducendo tempi e costi per cittadini e imprese. In particolare, obiettivo delle riforme è adottare misure volte a ridurre i tempi per la gestione delle procedure, con particolare riferimento a quelle che prevedono l'intervento di una pluralità di soggetti, quale presupposto essenziale per accelerare gli interventi cruciali nei settori chiave per cittadini e imprese, liberalizzare e semplificare, anche mediante l'eliminazione di adempimenti non necessari, reingegnerizzare e uniformare le procedure.

### Riforma 2.3: Competenze e carriere

Saranno adottate misure legislative puntuali volte a rimuovere alcuni impedimenti normativi all'apertura della mobilità dei dipendenti pubblici tra amministrazioni, nel rispetto delle esigenze delle amministrazioni, per favorire percorsi di carriera anche tra diverse amministrazioni. Questa misura è

volta a rendere più attrattivi i ruoli non dirigenziali non solo per posizioni di ingresso, ma anche a metà carriera, nonché a offrire ai migliori funzionari prospettive di carriera alternative alla dirigenza. L'accesso dei funzionari nei ruoli dirigenziali avverrà con prove concorsuali capaci di tenere conto anche delle performance dimostrate e delle competenze maturate nei ruoli assunti. Infine, sarà rivisto il sistema degli incarichi dirigenziali, al fine di meglio ancorarlo ai fabbisogni organizzativi, assicurando flessibilità al sistema e una maggiore equità basata sui contributi effettivamente assicurati nei passati incarichi.

### M1C1.3 INNOVAZIONE ORGANIZZATIVA DEL SISTEMA GIUDIZIARIO

L'obiettivo di rendere la PA un vero "alleato" di cittadini e imprese dipende fortemente da un programma di riforma di cui il capitolo Giustizia riveste un ruolo centrale (riforma strutturale del processo civile, penale e dell'organizzazione della giustizia).

L'azione di riforma sarà accompagnata da alcuni interventi di supporto. In primo luogo, gli investimenti di trasformazione digitale (descritti nella sezione di Digitalizzazione delle PA, Investimento 6), in particolare, la digitalizzazione dei fascicoli giudiziari e l'adozione di strumenti avanzati di analisi dati (interventi inclusi). Inoltre, l'investimento in capitale umano per rafforzare l'Ufficio del Processo e superare le disparità tra tribunali, descritto di seguito.

Le azioni pianificate nel PNRR si tradurranno in un incremento della produttività degli uffici giudiziari con l'obiettivo di abbattere la durata media dei processi civili di più del 40 per cento e dei processi penali di circa il 10 per cento. Una tempestiva risposta giudiziaria che garantisca la certezza del diritto è fondamentale ai fini di una rapida ripresa del Paese.

#### Investimento 3.1: Investimento in capitale umano per rafforzare l'Ufficio del Processo e superare le disparità tra tribunali

L'investimento consiste nel finanziare un piano straordinario di assunzioni a tempo determinato per supportare i giudici nell'evasione delle pratiche procedurali pendenti e garantire le necessarie competenze tecniche richieste per affrontare la trasformazione tecnologica e digitale. In particolare, le risorse stanziare saranno destinate a:

- Assumere con contratto triennale circa 1.600 giovani laureati, 750 diplomati specializzati e 3.000 diplomati che andranno a costituire lo staff amministrativo e tecnico a supporto degli uffici giudiziari. Tali risorse specialistiche (ingegneri, tecnici IT, addetti all'inserimento dati) verranno suddivise in task force dedicate multifunzionali per seguire l'attuazione di tutti i progetti afferenti al Ministero della Giustizia, dalla digitalizzazione alle riforme procedurali e legali
- Assumere con contratti a tempo determinato circa 16.500 laureati in legge, economia e commercio e scienze politiche che formeranno lo staff dell'Ufficio del processo. Gli addetti all'ufficio del processo avranno il compito di collaborare allo studio della controversia e della giurisprudenza pertinente, di predisporre le bozze di provvedimenti, di collaborare alla raccolta della prova dichiarativa nel processo civile
- Creare circa 1.500 posizioni di coordinatori esperti tra il personale già in forza presso il Ministero della Giustizia con il compito di gestire e organizzare le nuove risorse assunte di cui sopra

Una quota parte dei neoassunti (400 addetti all'Ufficio del processo) verrà specificatamente assegnata al progetto di innovazione organizzativa della Corte di Cassazione che prevede la revisione delle sezioni civili, in particolare la sezione tributaria e le sezioni dedicate all'immigrazione e al diritto di asilo.

L'intero percorso di trasformazione verrà accompagnato da un piano di formazione e *change management* in collaborazione con la Scuola Nazionale dell'Amministrazione e la Scuola Superiore della Magistratura per favorire l'inserimento delle nuove risorse e garantire la tempestiva esecuzione dei progetti.

### Investimento 3. 2: Rafforzamento dell'Ufficio del processo per la Giustizia amministrativa

L'investimento consiste nel finanziare un piano straordinario di assunzioni a tempo pieno e determinato di figure professionali per:

- Rafforzare temporaneamente l'Ufficio del processo al fine: 1) supportare i giudici nel programma di contenimento e riduzione delle cause pendenti (a partire da quelle in arretrato), migliorando al contempo la qualità dell'azione giudiziaria e il contesto lavorativo complessivo; 2) consentire al giudice di dedicare le proprie energie agli aspetti strettamente attinenti all'esercizio della giurisdizione, in specie al momento decisorio della propria attività, così da migliorare il prodotto giurisdizionale finale (la "sentenza") sotto i profili della coerenza sistematica, prevedibilità e razionalità della decisione
- Assicurare al sistema competenze tecniche a supporto dello sforzo di gestione del cambiamento e alla transizione tecnologica
- Rafforzare stabilmente la capacità amministrativa del sistema giudiziario attraverso la formazione del personale e il trasferimento delle conoscenze

L'investimento prevede complessivamente:

- L'assunzione con contratti a tempo determinato della durata di 30 mesi di numero 250 funzionari
- L'assunzione con contratti a tempo determinato della durata di 30 mesi di numero 90 assistenti informatici

Le unità di personale saranno distribuite presso le seguenti sedi di Uffici giudiziari ove maggiormente si addensa l'arretrato attuale, presso i quali saranno potenziati gli Uffici del processo: Consiglio di Stato, Tar per il Lazio (sede di Roma), Tar per la Lombardia (sede di Milano), Tar per il Veneto, Tar per la Campania (sede di Napoli e sezione staccata di Salerno), Tar per la Sicilia (sede di Palermo e sezione staccata di Catania).

Tali unità verranno impiegate:

- In massima parte, nell'ambito dell'Ufficio del processo (UPP), a rafforzamento degli uffici giudiziari per garantire il corretto assorbimento del maggior carico di lavoro e della maggiore produttività attesa
- In parte a supporto della transizione digitale
- In parte, per l'attività di monitoraggio e rendicontazione del PNRR a supporto dell'ufficio ma anche in contatto diretto con l'amministrazione centrale (statistici e contabili)

L'intero percorso di trasformazione verrà accompagnato da un piano di formazione e *change management* per garantire un'elevata qualità dei servizi interna ed esterna. Quest'ultimo sarà garantito fin dall'assunzione del personale al fine di sostenere la crescita e valorizzare la professionalità.

## M1C2: DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO

### OBIETTIVI GENERALI:



### M1C2 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO

- Favorire la transizione digitale e l'innovazione del sistema produttivo incentivando gli investimenti in tecnologie avanzate, ricerca e innovazione
- Realizzare investimenti per le connessioni ultraveloci in fibra ottica 5G
- Rafforzare la partecipazione allo sviluppo dell'economia dello spazio e i sistemi di osservazione della Terra per il monitoraggio dei territori
- Promuovere lo sviluppo e la competitività delle imprese italiane anche sui mercati internazionali, anche attraverso strumenti finanziari innovativi

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

	Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>23,89</b> <b>Mld</b> Totale	Investimento 1: Transizione 4.0	13,38
	Investimento 2: Investimenti ad alto contenuto tecnologico	0,34
	Investimento 3: Reti ultraveloci (banda ultra-larga e 5G)	6,71
	Investimento 4: Tecnologie satellitari ed economia spaziale	1,49
	Investimento 5: Politiche industriali di filiera e internazionalizzazione	1,95
	Riforma 1: Riforma del sistema della proprietà industriale	0,03

La Componente 2 della Missione 1 ha l'obiettivo di rafforzare la competitività del sistema produttivo rafforzandone il tasso di digitalizzazione, innovazione tecnologica e internazionalizzazione attraverso una serie di interventi tra loro complementari.

In primo luogo, rafforzando la politica di incentivazione fiscale già in corso (studiata per colmare il gap di “*digital intensity*” del nostro sistema produttivo verso il resto d'Europa – minori investimenti valutabili in due punti di Pil – specie nella manifattura e nelle PMI), che ha avuto effetti positivi sia sulla digitalizzazione delle imprese che sull'occupazione, soprattutto giovanile e nelle nuove professioni. Il nuovo piano per la Transizione 4.0 fornisce nuovo impulso alla transizione digitale delle imprese e al tasso d'innovazione del tessuto industriale e imprenditoriale del Paese, ivi incluse le imprese della filiera editoriale, incentivando gli investimenti in tecnologie all'avanguardia così come in ricerca, sviluppo e innovazione, e incrementando, al contempo, il grado di coinvolgimento delle attività economiche di minore dimensione e collocate al Sud.

Inoltre, sono introdotte misure specifiche a sostegno di settori ad alto contenuto tecnologico e fortemente allineati alle priorità europee (ad esempio le tecnologie satellitari).

Le politiche innanzi descritte, per essere pienamente efficaci, devono essere accompagnate dallo sviluppo di un'infrastruttura di reti fisse e mobili ad altissima capacità ( *Very High Capacity Network*), accelerato attraverso l'adozione di un approccio neutrale dal punto di vista tecnologico e l'evoluzione del quadro normativo. La connessione ubiqua è infatti prerequisito abilitante per la piena realizzazione della gigabit society e per consentire alle imprese di usufruire di diverse “tecnologie 4.0” (sensori, *Internet of Things*, stampanti tridimensionali, ecc.) che richiedono collegamenti veloci e con bassi tempi di latenza. L'intervento del PNRR in questo ambito si colloca nel solco degli sfidanti obiettivi definiti in sede europea (iniziativa *flagship “connect”*) e nella consapevolezza che le reti a banda larga ultraveloce sono una *General Purpose Technology* in grado di innescare guadagni di produttività e di crescita su larga scala in tutti i settori dell'economia. Questa linea di azione è concepita in continuità con la strategia impostata dal Governo italiano negli ultimi anni. In particolare, nel 2015 è stata varata la Strategia nazionale per la Banda Ultra -Larga, che è già stata capace di mobilitare oltre 12 miliardi di risorse pubbliche e private e che con il PNRR si intende accelerare ulteriormente garantendo come sempre la piena concorrenza nella fornitura dei servizi. Con questo intervento sull'infrastruttura contiamo di ridurre il gap di connettività ad altre prestazioni che ancora affligge il Paese (secondo l'ultimo indice DESI siamo al 17° posto sui 28 Paesi UE, il tasso di copertura delle famiglie italiane con reti ultra -veloci è pari al 24 per cento, rispetto a una media UE28 del 60 per cento), con l'obiettivo di centrare gli obiettivi fissati dal *Digital Compass* per il 2030 entro la fine del periodo di implementazione del PNRR (2026).

Infine, sono programmati interventi a sostegno delle piccole e medie imprese, elemento fondante del tessuto produttivo italiano. Rafforzare il Paese, infatti, significa sostenere la crescita e la resilienza delle PMI, vero motore propulsivo del sistema Italia, potenziando la capacità delle filiere, in particolare di quelle tecnologicamente avanzate, di competere sui mercati internazionali e di rispondere alla crisi in atto. Molti settori d'eccellenza del *Made in Italy* sono oggi caratterizzati da una forte incidenza di micro e piccole imprese. Quest'ultime rappresentano quasi il 70 per cento del valore aggiunto industriale non-finanziario e l'80 per cento della forza lavoro. Ciononostante, la frammentazione e le ridotte dimensioni hanno portato nel lungo periodo a problemi di competitività, soprattutto nei settori dove sono maggiormente rilevanti le economie di scala e la capacità di investimento. Inoltre, gli impatti economici della crisi hanno determinato situazioni di grave tensione patrimoniale e finanziaria in molte società, specie nelle PMI, con conseguenti potenziali impatti sulle filiere produttive: molti produttori dipendono

infatti da un elevato numero di fornitori e sub-fornitori di piccole dimensioni, non immediatamente sostituibili. Gli interventi per le PMI riguarderanno l'internazionalizzazione, per favorire la diffusione del *Made in Italy* all'estero, e il rafforzamento delle filiere produttive più innovative/strategiche.

#### Investimento 1: Transizione 4.0

Le misure di incentivazione fiscale incluse nel Piano Transizione 4.0 sono un tassello fondamentale della strategia complessiva tesa ad aumentare la produttività, la competitività e la sostenibilità delle imprese italiane. Dal lato dell'offerta, tale strategia prevede il potenziamento della ricerca di base e applicata e la promozione del trasferimento tecnologico. Queste misure sono sinergiche con gli interventi dedicati a ricerca applicata, innovazione e collaborazione ricerca-impresa descritte nella Componente 4 della Missione 2. Dal lato della domanda, gli incentivi fiscali inclusi nel Piano Transizione 4.0 sono disegnati allo scopo di promuovere la trasformazione digitale dei processi produttivi e l'investimento in beni immateriali nella fase di ripresa post-pandemica. Agli incentivi saranno ammessi anche gli investimenti a sostegno della trasformazione tecnologica e digitale della filiera editoriale.

Il Piano costituisce un'evoluzione del precedente programma Industria 4.0, introdotto nel 2017, rispetto al quale è caratterizzato da tre principali differenze:

- L'ampliamento (già in essere a partire dal 2020) dell'ambito di imprese potenzialmente beneficiarie grazie alla sostituzione dell'iper-ammortamento (che per sua natura costituisce un beneficio per le sole imprese con base imponibile positiva) con appositi crediti fiscali di entità variabile a seconda dell'ammontare dell'investimento, ma comunque compensabili con altri debiti fiscali e contributivi
- Il riconoscimento del credito non più su un orizzonte annuale, osservando gli investimenti effettuati in tutto il biennio 2021-2022 (dando così alle imprese un quadro più stabile per la programmazione dei propri investimenti)
- L'estensione degli investimenti immateriali agevolabili e l'aumento delle percentuali di credito e dell'ammontare massimo di investimenti incentivati

Queste innovazioni sono finalizzate a compensare almeno in parte l'incertezza del quadro macroeconomico post-pandemico, sostenendo le imprese che investono per innovare/digitalizzare i propri processi produttivi. L'aumento di produttività e la maggiore efficienza conseguiti da queste imprese contribuiranno ad aumentare la competitività e la sostenibilità delle filiere produttive in cui queste sono integrate, con positive ricadute sull'occupazione.

Nel dettaglio la misura consiste nel riconoscimento di tre tipologie di crediti di imposta alle imprese che investono in: a) beni capitali; b) ricerca, sviluppo e innovazione; e c) attività di formazione alla digitalizzazione e di sviluppo delle relative competenze.

La prima tipologia di crediti è riconosciuta per l'investimento in tre tipi di beni capitali: i beni materiali e immateriali direttamente connessi alla trasformazione digitale dei processi produttivi (cosiddetti "beni 4.0" indicati negli Allegati A e B annessi alla legge n.232 del 2016) nonché i beni immateriali di natura diversa, ma strumentali all'attività dell'impresa. Le modalità di applicazione dei crediti per il 2021 sono quelle specificate nell'articolo 1, commi 1051 e successivi della legge di bilancio per il 2021. I target principali che caratterizzano l'azione del Piano sono espressi in termini di numero delle imprese che utilizzeranno il credito ed effettueranno i correlati investimenti. Più precisamente, si prevede che, nell'arco del triennio 2020-2022, il credito di imposta per beni materiali e immateriali 4.0 sia utilizzato

mediamente da poco meno di 15 mila imprese ogni anno e che quello per ricerca, sviluppo e innovazione sia utilizzato mediamente da circa 10 mila imprese ogni anno.

Per quanto riguarda la formazione alla digitalizzazione, oltre agli interventi di credito di imposta descritti saranno predisposte ulteriori misure. Da un lato, per incentivare la crescita di competenze gestionali (per il digitale), verrà elaborato e sperimentato un modello di riqualificazione manageriale, focalizzato sulle PMI (con programmi di formazione ad hoc, il coinvolgimento delle associazioni di categoria e l'utilizzo di modelli di diffusione incentrati su piattaforme digitali). Dall'altro, nell'ottica dell'*upskilling* digitale come strumento di formazione continua per i lavoratori in cassa integrazione, verranno sperimentati programmi di training ad hoc, di cui usufruire appunto con flessibilità nei periodi di cassa integrazione, incentivati tramite il taglio (temporaneo) del cuneo fiscale sia per l'impresa che per il lavoratore.

Il PNRR prevede apposite *milestone* per il monitoraggio e la valutazione d'impatto delle misure, e, in particolare, l'istituzione di un Comitato incaricato di suggerire le modifiche finalizzate a massimizzare l'efficacia e l'efficienza nell'uso delle risorse.

### Investimento 2: Investimenti ad alto contenuto tecnologico

Per l'Italia, caratterizzata da un robusto settore manifatturiero e un'economia orientata all'export, la sfida dell'innovazione e della modernizzazione è cruciale. Questa linea di intervento prevede contributi per sostenere gli investimenti in macchinari, impianti e attrezzature per produzioni di avanguardia tecnologica (Allegato A alla legge n.232 del 2016) ed è complementare alle misure Transizione 4.0 descritte nel paragrafo precedente. L'importo dei contributi è pari al 40 per cento dell'ammontare complessivo delle spese ammesse.

### Investimento 3: Reti ultra veloci (banda ultra larga e 5G)

La nuova strategia europea *Digital Compass* stabilisce obiettivi impegnativi per il prossimo decennio: deve essere garantita entro il 2030 una connettività a 1 Gbps per tutti e la piena copertura 5G delle aree popolate. L'ambizione dell'Italia è di raggiungere gli obiettivi europei di trasformazione digitale in netto anticipo sui tempi, portando connessioni a 1 Gbps su tutto il territorio nazionale entro il 2026.

Per mantenere la promessa di una *Gigabit society* universale basata su un'infrastruttura di reti fisse e mobili ad altissima capacità, si adotta un approccio neutrale sotto il profilo tecnologico che ottimizzi l'impiego delle risorse. L'investimento è accompagnato da un percorso di semplificazione dei processi autorizzativi che riconosce e le infrastrutture per la cablatrice in fibra ottica e per la copertura 5G come strategiche, velocizzandone così la diffusione sul territorio.

In particolare, sono state stanziare risorse per:

- Portare la connettività a 1 Gbps (Piano "Italia a 1 Giga") a circa 8,5 milioni di famiglie, imprese ed enti nelle aree grigie e nere NGA a fallimento di mercato, puntando alla piena neutralità tecnologica e facendo leva sulle migliori soluzioni tecnologiche disponibili, sia fissa che FWA. Nel piano sono ricomprese anche circa 450.000 unità immobiliari situate nelle aree remote (cosiddette case sparse), non ricomprese nei piani di intervento pubblici precedenti
- Completare il Piano "Scuola connessa", per assicurare la connessione in fibra a 1 Gbps ai 9.000 edifici scolastici rimanenti (pari a circa il 20 per cento del totale)
- Assicurare connettività adeguata (da 1 Gbps fino a 10 Gbps simmetrici) agli oltre 12.000 punti di erogazione del Servizio sanitario nazionale (Piano "Sanità connessa")

- Dotare 18 isole minori di un *backhaulings* sottomarino in fibra ottica (Piano “Collegamento isole minori”) per migliorare i collegamenti esistenti e rispondere alle crescenti esigenze di connettività BUL delle famiglie, imprese ed enti presenti
- Incentivare lo sviluppo e la diffusione dell’infrastruttura 5G nelle aree mobili a fallimento di mercato (Piano “Italia 5G”), ovvero le zone dove sono state sviluppate solamente reti mobili 3G e non è pianificato lo sviluppo di reti 4G o 5G nei prossimi 3 anni , o vi sono reti 4G che non garantiscono una performance adeguata. Nel Piano sono inclusi interventi per accelerare la diffusione della copertura 5G lungo oltre 2.000 km di corridoi di trasporto europei e 10.000 km di strade extra -urbane, per abilitare lo sviluppo di servizi a supporto della sicurezza stradale, della mobilità, della logistica e del turismo

Gli interventi previsti sono complementari (e non sostitutivi) rispetto alle concessioni già approvate nelle aree bianche (o con bandi 5G) e consentono di attivare ulteriori (e non ancora previsti) investimenti da parte degli operatori privati . Oltre alla copertura infrastrutturale del Paese, si interv iene sulla domanda di connettività di famiglie e imprese , monitorando attentamente il Piano Voucher in corso al fine di aggiornarlo e, se necessario, potenziarlo per massimizzare l’impatto del sussidio pubblico erogato .

#### Investimento 4: Tecnologie satellitari e d economia spaziale

Allo spazio è ormai ampiamente riconosciuto il ruolo di attività strategica per lo sviluppo economico, sia per il potenziale impulso che può dare al progresso tecnologico e ai grandi temi di “transizione” dei sistemi economici (ad es. anticipazione delle i mplicazioni del cambio climatico tramite l’osservazione satellitare), sia per la naturale scala continentale/europea che ne contraddistingue l’ambito di azione e di coordinamento degli investimenti. Analizzando il contesto di mercato globale e le caratteri stiche dell’industria spaziale italiana è stato prodotto un Piano Nazionale volto a potenziare i sistemi di osservazione della terra per il monitoraggio dei territori e dello spazio extra -atmosferico e a rafforzare le competenze nazionali nella *space economy*. Il Piano Nazionale include diverse linee d’azione: *SatCom*, Osservazione della Terra, *Space Factory* Accesso allo Spazio, *In-Orbit Economy*, *Downstream* Le risorse stanziare dal PNRR copriranno una quota degli investimenti definiti per queste linee di in tervento.



## Investimento 5: Politiche industriali di filiera e internazionalizzazione

### Sub-misura: Rifinanziamento e ridefinizione del Fondo 394/81 gestito da SIMEST

L'intervento si pone l'obiettivo di sostenere l'internazionalizzazione delle piccole e medie imprese, agendo sui servizi offerti dal Fondo introdotto con la legge 394/81 e gestito da SIMEST che eroga contributi e prestiti agevolati a imprese italiane operanti sui mercati esteri (inclusi dal 2020 i paesi membri dell'Unione Europea). Le risorse finanziarie saranno dirette a investimenti a sostegno delle PMI italiane per favorirne lo sviluppo della competitività, in termini di innovazione e sostenibilità, con inevitabili ricadute positive per la loro riuscita anche sui mercati internazionali (a titolo di esempio: studi di fattibilità, partecipazioni a fiere internazionali, servizi di consulenza da parte di personale specializzato sui temi legati all'internazionalizzazione ed al commercio digitale, finanziamento di progetti tesi a favorire innovazioni di processo o di prodotto, finanziamento di progetti tesi a sostenere la transizione *greendei* processi di produzione e di gestione delle attività).

L'obiettivo viene realizzato attraverso un ampliamento delle risorse finanziarie disponibili per il fondo: la SIMEST dispone già delle procedure necessarie affinché l'intervento sia pienamente operativo una volta ricevute le risorse del PNRR.

### Sub-misura: Competitività e resilienza delle filiere produttive

Il sostegno alle PMI includerà anche un focus dedicato alle filiere produttive. Il sistema produttivo italiano è caratterizzato da un'elevata frammentazione e dalla contenuta dimensione delle imprese rispetto alla media europea. Questo rende più difficile creare e sfruttare economie di scala, sostenere i costi dell'innovazione e aumentare la produttività.

Questo intervento è volto a fornire un supporto finanziario agli investimenti (sia contributi, sia prestiti agevolati) attraverso lo strumento dei Contratti di Sviluppo, operativo dal 2012. Questo strumento mira a finanziare investimenti strategici, innovativi e progetti di filiera, con particolare attenzione alle regioni del Mezzogiorno ed è coerente con la normativa riguardante gli aiuti di stato. Le risorse renderanno possibili circa 40 contratti di sviluppo con un importante effetto leva sugli investimenti.

### Riforma 1: Riforma del sistema della proprietà industriale

In ultimo, sarà riformato il sistema della proprietà industriale. Il sistema della proprietà industriale costituisce un elemento fondamentale per proteggere idee, attività lavorative e processi generati dall'innovazione e assicurare un vantaggio competitivo a coloro che li hanno generati. Questi elementi hanno sempre caratterizzato il sistema produttivo italiano e rappresentano fattori distintivi delle produzioni *Made in Italy*.

La riforma intende definire una strategia pluriennale per la proprietà industriale, con l'obiettivo di conferire valore all'innovazione e incentivare l'investimento nel futuro. La riforma sarà elaborata dopo un processo di consultazione pubblica che avrà luogo nel 2021.

**M1C3: TURISMO E CULTURA 4.0**

## OBIETTIVI GENERALI:

**M1C3 – TURISMO E CULTURA**

- Incrementare il livello di attrattività turistica e culturale del Paese modernizzando le infrastrutture materiali e immateriali del patrimonio storico artistico
- Migliorare la fruibilità della cultura e l'accessibilità turistica attraverso investimenti digitali e investimenti volti alla rimozione delle barriere fisiche e cognitive al patrimonio
- Rigenerare i borghi attraverso la promozione della partecipazione alla cultura, il rilancio del turismo sostenibile e la tutela e valorizzazione dei parchi e giardini storici
- Migliorare la sicurezza sismica e la conservazione dei luoghi di culto e assicurare il ricovero delle opere d'arte coinvolte da eventi calamitosi
- Rinnovare e modernizzare l'offerta turistica anche attraverso la riqualificazione delle strutture ricettive e il potenziamento delle infrastrutture e dei servizi turistici strategici
- Supportare la transizione digitale e verde nei settori del turismo e della cultura
- Sostenere la ripresa dell'industria turistica culturale e creativa

## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

**M1C3 – TURISMO E CULTURA**

6,68

Mld

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Patrimonio culturale per la prossima generazione</b>	<b>1,10</b>
Investimento 1.1: Strategia digitale e piattaforme per il patrimonio culturale	0,50
Investimento 1.2: Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura	0,30
Investimento 1.3: Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei	0,30
<b>2. Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale religioso e rurale</b>	<b>2,72</b>
Investimento 2.1: Attrattività dei borghi	1,02
Investimento 2.2: Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale	0,60
Investimento 2.3: Programmi per valorizzare l'identità di luoghi: parchi e giardini storici	0,30
Investimento 2.4: Sicurezza sismica nei luoghi di culto, restauro del patrimonio culturale del Fondo Edifici di Culto e siti di ricovero per le opere d'arte ( <i>Recovery Art</i> )	0,80
<b>3. Industria Culturale e Creativa 4.0</b>	<b>0,46</b>
Riforma 3.1: Adozione di criteri ambientali minimi per eventi culturali	-
Investimento 3.1: Sviluppo industria cinematografica (Progetto Cinecittà)	0,30
Investimento 3.2: <i>Capacity building</i> per gli operatori della cultura per gestire la transizione digitale e verde	0,16
<b>4. Turismo 4.0</b>	<b>2,40</b>
Investimento 4.1: Hub del turismo digitale	0,11
Investimento 4.2: Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche	1,79
Investimento 4.3: Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici	0,50
Riforma 4.1: Ordinamento delle professioni delle guide turistiche	-

Nella terza componente “Turismo e Cultura” si concentrano gli interventi di due settori che meritano un capitolo dedicato all’interno del PNRR, sia per il loro ruolo identitario, sia per l’“immagine” e il “*brand*” del Paese a livello internazionale, nonché per il peso che hanno nel sistema economico. Investire in Turismo e Cultura oggi rappresenta inoltre una significativa opportunità di sinergia con altre priorità strategiche del Paese incluse nel PNRR. Per esempio, la transizione verde e la sostenibilità ambientale nel nostro Paese non possono che fondarsi sulla tutela e sulla valorizzazione del patrimonio paesaggistico e culturale, attraverso politiche intrinsecamente ecologiche che comportino la limitazione del consumo di suolo. Inoltre i settori del turismo e della cultura sono tra quelli con una maggiore incidenza del lavoro giovanile e femminile, quindi sono estremamente importanti per il raggiungimento dei *target* generazionali e di genere del PNRR.

Con le misure previste dal PNRR si intende impostare una strategia di sostegno e rilancio di questi settori, focalizzata su: rigenerazione del patrimonio culturale e turistico, valorizzazione degli asset e delle competenze distintive nonché digitalizzazione.

La rigenerazione del patrimonio turistico e culturale sarà realizzata tramite un ampio programma di misure di ristrutturazione degli asset chiave turistici e culturali. L’Italia dispone di un patrimonio unico al mondo, ma molti siti/edifici sul territorio richiedono investimenti volti a migliorare capacità attrattiva, accessibilità e sicurezza. Gli investimenti identificati toccheranno tutte le “anime” del territorio riguarderanno i siti culturali delle grandi aree metropolitane, sfruttando la partecipazione culturale come leva di inclusione e “rigenerazione” sociale. Ma riguarderanno anche i piccoli centri (“borghi”) e le aree rurali, per favorire la nascita di nuove esperienze turistiche/culturali, bilanciare i flussi turistici in modo sostenibile (“*overtourism*”), sostenere la ripresa dello sviluppo e delle attività turistico-culturali nelle isole minori, in quanto aree particolarmente fragili e distribuite in ampia parte del territorio nazionale. Gli interventi sui luoghi saranno accompagnati dal sostegno alle strutture turistiche, anche attraverso l’innalzamento degli standard di offerta e il miglioramento dei servizi per i visitatori. Tutti questi interventi seguiranno una filosofia di sostenibilità ambientale, innalzando l’efficienza energetica degli edifici e rinnovando le pratiche di organizzazione/gestione degli eventi turistici e culturali in una logica di sostenibilità. Sul fronte del turismo la concentrazione degli sforzi prevedrà la definizione di un fondo ad hoc, anche ad effetto leva, capace di attrarre investitori privati (supporto BEI) definendo quattro strumenti di azione quali: il credito di imposta per le strutture ricettive, una sezione speciale del fondo di garanzia, incentivi all’aggregazione delle imprese turistiche, il Fondo nazionale per il turismo e il Fondo per il turismo sostenibile. In particolare per la valorizzazione degli asset e delle competenze distintive, del turismo verranno veicolate risorse su progetti di investimento in unità immobiliari strategiche e di prestigio, col fine di sostenere la ripresa e la crescita delle catene alberghiere. Per la cultura si interverrà da un lato per incentivare i processi di *upskilling* e *reskilling* degli operatori culturali (su tematiche di digitalizzazione ed ecologia), dall’altro per sostenere l’evoluzione dell’industria culturale e creativa 4.0, con l’obiettivo di organizzare e conservare il patrimonio culturale italiano, favorendo la nascita di nuovi servizi culturali digitali e ponendo le basi per la creazione di elementi innovativi per l’ecosistema del turismo italiano.

Infine, si interverrà per garantire una forte accelerazione alla digitalizzazione di questi settori. Le misure di ripristino e rinnovamento del patrimonio fisico culturale saranno accompagnate da un programma di digitalizzazione volto a virtualizzare con approccio standard e ispirato alle migliori pratiche internazionali il patrimonio culturale e turistico italiano. In questo modo, da un lato si garantirà un accesso universale alle opere d’arte e dall’altro si abiliteranno iniziative di approfondimento e di divulgazione innovative. Verrà potenziata la piattaforma web centrale del turismo italiano che, su ispirazione delle migliori

pratiche messe in atto da altri paesi, funga da volano per una comunicazione di qualità del patrimonio e dell'offerta del nostro Paese e da strumento di aggregazione delle informazioni e dei servizi necessari all'incontro della domanda -offerta del turismo in Italia.

Gli interventi della componente si articolano su quattro aree di azione: "Patrimonio culturale per la prossima generazione", "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale religioso e rurale", "Industria culturale e creativa 4.0", "Turismo 4.0". Gli interventi che saranno descritti prevedono una forte cooperazione tra attori pubblici coinvolti nell'attuazione del programma in modo da agevolare la messa a terra dell'intervento in un ambito dove è usuale che insistano diverse responsabilità a livello centrale, regionale e locale. Inoltre saranno anche coinvolti i privati, i cittadini e le comunità sia in termini di incentivazione delle *sponsorship* sia attraverso forme di governance multilivello, in linea con la "Convenzione di Faro" sul valore del patrimonio culturale per la società, e con il Quadro di azione europeo per il patrimonio culturale, che invita a promuovere approcci integrati e partecipativi al fine di generare benefici nei quattro pilastri dello sviluppo sostenibile: l'economia, la diversità culturale, la società e l'ambiente.

### M1C3.1 PATRIMONIO CULTURALE PER LA PROSSIMA GENERAZIONE

Il primo intervento a sostegno del "patrimonio culturale per la prossima generazione" prevede investimenti per creare un patrimonio digitale della cultura: si investirà per digitalizzare il patrimonio culturale, favorendo la fruizione di queste informazioni e lo sviluppo di servizi da parte del settore culturale/creativo. Questa linea di azione sosterrà inoltre interventi dedicati a migliorare l'accessibilità dei luoghi della cultura e la sostenibilità ambientale, in termini di efficientamento energetico, di musei, cinema e teatri (pubblici e privati).

#### Investimento 1.1 : Strategia digitale e piattaforme per il patrimonio culturale

Gli interventi sul patrimonio "fisico" saranno accompagnati da un importante sforzo per la digitalizzazione di quanto custodito in musei, archivi, biblioteche e luoghi della cultura, così da consentire a cittadini e operatori di settore di esplorare nuove forme di fruizione del patrimonio culturale e di avere un più semplice ed efficace rapporto con la pubblica amministrazione.

Una infrastruttura digitale nazionale raccoglierà, integrerà e conserverà le risorse digitali, rendendole disponibili per la fruizione pubblica attraverso piattaforme dedicate. Sarà inoltre sostenuta la creazione di nuovi contenuti culturali e lo sviluppo di servizi digitali ad alto valore aggiunto da parte di imprese culturali/creative e start-up innovative, con l'obiettivo finale di stimolare un'economia basata sulla circolazione della conoscenza.

#### Investimento 1.2 : Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura

Aumentare l'accesso al patrimonio culturale passa anche attraverso la piena accessibilità dei luoghi della cultura. Tuttavia, le barriere architettoniche, fisiche, cognitive e sensoriali sono un tema critico per i siti

culturali italiani: molte istituzioni non hanno ancora rimosso le barriere fisiche, ancora meno hanno affrontato il tema delle barriere percettive, culturali e cognitive che limitano l'esperienza culturale <sup>20</sup>.

In questo contesto, l'intervento mira a rimuovere le barriere senso-percettive architettoniche, culturali e cognitive in un insieme di istituzioni culturali italiane. Gli interventi saranno abbinati ad attività di formazione per il personale amministrativo e per gli operatori culturali, promuovendo la cultura dell'accessibilità e sviluppando competenze sui relativi aspetti legali, di accoglienza, mediazione culturale e promozione.

### Investimento 1.3 : Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei

È previsto inoltre un intervento volto a migliorare l'efficienza energetica degli edifici legati settore culturale/creativo. Questi si trovano spesso in strutture obsolete, inefficienti da un punto di vista energetico, che generano elevati costi di manutenzione legati a climatizzazione, illuminazione, comunicazione e sicurezza.

Di conseguenza, parte delle risorse del PNRR saranno destinate a finanziare interventi per migliorare l'efficienza di musei, cinema e teatri italiani (pubblici e privati) che, oltre a generare benefici nella fruizione culturale, contribuiranno a sostenere il settore delle costruzioni e dell'impiantistica a livello locale.

## M1C3.2 RIGENERAZIONE DI PICCOLI SITI CULTURALI, PATRIMONIO CULTURALE, RELIGIOSO E RURALE

I flussi turistici italiani sono tipicamente catalizzati da alcuni "attrattori" particolarmente noti a livello internazionale. Le implicazioni di questa polarizzazione sono che, da un lato l'uso intensivo dei luoghi culturali più richiesti rischia di usarli/impoverirli nel lungo periodo, mettendone a rischio la preservazione e la sostenibilità nel tempo; dall'altro lato, invece, molti altri luoghi di grande valore artistico/culturale restano tagliati fuori dai flussi turistici.

Per scardinare questa dinamica gli interventi a sostegno di turismo e cultura non saranno focalizzati solo sulle grandi città: una linea d'intervento del PNRR sarà dedicata a sostenere lo sviluppo turistico/culturale e nelle aree rurali e periferiche. Gli investimenti consentiranno la valorizzazione del grande patrimonio di storia, arte, cultura e tradizioni presenti nei piccoli centri italiani e nelle zone rurali, sostenendo il recupero del patrimonio culturale, l'attivazione di iniziative imprenditoriali/commerciali (ad esempio nuove modalità ricettive), rivitalizzando il tessuto socio-economico dei luoghi (ad esempio favorendo la rivitalizzazione di mestieri tradizionali, quali l'artigianato), contrastando lo spopolamento dei territori e favorendo la conservazione del paesaggio e delle tradizioni.

Al tempo stesso, si investirà nella riqualificazione di parchi e giardini storici, nella sicurezza antisismica dei luoghi di culto, nel restauro del patrimonio del Fondo Edifici di Culto e nella realizzazione di Siti di ricovero delle opere d'arte coinvolte in eventi calamitosi (*Recovery Art*)

<sup>20</sup> Secondo l'ISTAT, nel 2018 solo il 53% dei musei, dei monumenti, delle aree archeologiche e dei parchi statali e non statali ha migliorato le proprie strutture rimuovendo le barriere fisiche. Inoltre, solo il 12% di loro ha affrontato il tema delle barriere percettive, culturali e cognitive

### Investimento 2.1 : Attrattività dei borghi

A fronte del sovraffollamento che ha spesso caratterizzato le attrazioni turistiche nelle principali città d'arte, tanti piccoli centri storici italiani ("Borghi") offrono enorme potenziale per un turismo sostenibile alternativo, grazie al patrimonio culturale, la storia, le arti e le tradizioni che li caratterizzano.

Gli interventi in questo ambito si attueranno attraverso il "Piano Nazionale Borghi", un programma di sostegno allo sviluppo economico/sociale delle zone svantaggiate basato sulla rigenerazione culturale dei piccoli centri e sul rilancio turistico. Le azioni si articolano su progetti locali integrati a base culturale.

In primo luogo, saranno attivati interventi volti al recupero del patrimonio storico, alla riqualificazione degli spazi pubblici aperti (es. eliminando le barriere architettoniche, migliorando l'arredo urbano), alla creazione di piccoli servizi culturali anche a fini turistici. In secondo luogo, sarà favorita la creazione e promozione di nuovi itinerari (es., itinerari tematici, percorsi storici) e visite guidate. In ultimo saranno introdotti sostegni finanziari per le attività culturali, creative, turistiche, commerciali, agroalimentari e artigianali, volti a rilanciare le economie locali valorizzando i prodotti, i saperi e le tecniche del territorio.

### Investimento 2.2 : Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale

Questo investimento darà impulso a un sistematico processo di valorizzazione di edifici storici rurali (di privati o di enti del terzo settore) e di tutela del paesaggio.

Molti edifici rurali e strutture agricole hanno subito un progressivo processo di abbandono, degrado e alterazioni che ne ha compromesso le caratteristiche distintive, nonché il rapporto con gli spazi circostanti. Attraverso il recupero del patrimonio edilizio rurale l'intervento migliorerà la qualità paesaggistica del territorio nazionale, restituendo alla collettività un patrimonio edilizio sottoutilizzato e non accessibile al pubblico.

L'intervento avrà ricadute positive sulle economie locali, favorendo il turismo sostenibile nelle zone rurali e valorizzando la produzione legata al mondo agricolo e all'artigianato tradizionale.

### Investimento 2.3 : Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici

Questo investimento contribuisce a migliorare la qualità della vita, facendo leva sui beni culturali e promuovendo, in particolare, una vasta azione di rigenerazione di parchi e giardini storici come "hub di bellezza pubblica" e luoghi identitari per le comunità urbane e come fattori chiave nei processi di rigenerazione urbana.

Si tratta di un intervento di riqualificazione di parchi e giardini storici, che per la prima volta ha carattere sistematico e mette in piedi un'estesa azione di conoscenza e di recupero dei parchi e giardini storici italiani nella prospettiva di una loro corretta manutenzione, gestione e fruizione pubblica. L'Italia, infatti, conta circa 5.000 ville, parchi e giardini storici protetti: molti di questi sono di proprietà pubblica e aperti al pubblico, ma spesso si trovano in condizione critiche. Saranno quindi destinate risorse per la rigenerazione di questi luoghi e la formazione di personale locale che possa curarli/preservarli nel tempo.

L'opportunità di intervenire a favore dei parchi e giardini storici risiede nella rilevanza della funzione pubblica che questi beni, al pari di altri luoghi della cultura, svolgono e possono svolgere nel contesto della vita delle comunità in termini di benessere, inclusione sociale e benefici economici.

I Parchi e giardini storici tengono indissolubilmente legati valori storico-culturali e valori ambientali e possono contribuire alla continuità delle connessioni ecologiche e a fornire una molteplicità di servizi ecosistemici al territorio che vanno oltre quelli tipicamente culturali-ricreativi e che interessano la conservazione della biodiversità, la produzione di ossigeno, la riduzione del livello di inquinamento ambientale e del rumore, la regolazione del microclima.

Il degrado di aree pubbliche, parchi e giardini, la mancanza di luoghi per la vita sociale dei giovani, la precarietà dei servizi pubblici, aggravati dalla chiusura di numerose attività commerciali colpite dalla crisi, rende necessario e urgente intervenire per la realizzazione di luoghi per l'espressione di una socialità inclusiva.

#### **Investimento 2.4 : Sicurezza sismica nei luoghi di culto, restauro del patrimonio culturale del Fondo Edifici di Culto (FEC) e siti di ricovero per le opere d'arte (Recovery Art)**

Sarà realizzato un piano di interventi preventivi antisismici per ridurre significativamente il rischio sul patrimonio di culto ed evitare l'investimento necessario per il ripristino dopo eventi calamitosi, oltre che la perdita definitiva di molti beni, come purtroppo accade dopo ogni terremoto. Il piano prevede tre componenti: la prima relativa alla messa in sicurezza antisismica dei luoghi di culto, la seconda al restauro del patrimonio Fondo Edifici di Culto (FEC) ed infine la terza finalizzata alla realizzazione di depositi per il ricovero delle opere d'arte coinvolte negli eventi calamitosi.

I terremoti che hanno colpito l'Italia negli ultimi 25 anni hanno messo in luce la notevole fragilità degli edifici storici di fronte agli eventi naturali. La mancanza di adeguate azioni preventive ha comportato negli anni notevoli danni ai beni culturali, oltre ad un enorme spreco di risorse economiche per interventi di ricostruzione post-sisma. È quindi necessario ricostruire gli edifici che hanno subito danni e predisporre una metodologia per la verifica della vulnerabilità sismica degli edifici, evitando interventi effettuati in fase di emergenza che spesso producono un aggravamento del danno ai beni stessi.

In questo contesto è importante provvedere tempestivamente all'allontanamento dei beni mobili dal luogo dell'evento calamitoso, situazione tipica nel caso di calamità naturali con forte esposizione del patrimonio coinvolto sia agli eventi meteorologici che a furti o danneggiamenti volontari. Il ricovero di tali beni in depositi temporanei è dunque l'unica soluzione per salvarli.

L'investimento prevede inoltre la realizzazione del Centro Funzionale Nazionale per la salvaguardia dei beni culturali da rischi di natura antropica e naturale (CEFURISC), consentendo un utilizzo più sinergico delle tecnologie esistenti e dei sistemi ambientali per monitoraggio, sorveglianza e gestione dei luoghi culturali.

### **M1C3.3 INDUSTRIA CULTURALE E CREATIVA 4.0**

La misura prevede due linee di intervento. La prima riguarda gli investimenti nel settore cinematografico e audiovisivo per migliorarne la competitività. Il rilancio di un polo europeo strategico e celebrato in tutto il mondo per la produzione cinematografica e televisiva a Roma (Cinecittà) è essenziale per l'esistenza stessa della produzione cinematografica in Italia e per aumentare la sua attrattiva per le produzioni cinematografiche e televisive europee e internazionali. Ciò contribuirà all'occupazione e alla crescita nel settore e genererà ricadute (ovvero flussi turistici e commerciali legati alla sistemazione delle compagnie cinematografiche e audiovisive). La seconda linea di intervento si prefigge l'obiettivo di



supportare l'evoluzione degli operatori dell'industria culturale e creativa. Questo comporterà di intervenire sia sui processi del settore, rivedendo gli appalti pubblici per gli eventi culturali in logica di maggiore sostenibilità ambientale, sia sulle competenze, supportando il *capability building* degli operatori su temi *greene* digitali.

### Riforma 3.1 : Adozione di criteri ambientali minimi per eventi culturali

Lo scopo della riforma è quello di migliorare l'impronta ecologica degli eventi culturali (mostre, festival, eventi culturali, eventi musicali) attraverso l'inclusione di criteri sociali e ambientali negli appalti pubblici per eventi culturali finanziati, promossi o organizzati dal pubblico autorità. L'applicazione sistematica e omogenea di questi criteri consentirà la diffusione di tecnologie/prodotti più sostenibili e supporterà l'evoluzione del modello operativo degli operatori di mercato, spingendoli ad adeguarsi alle nuove esigenze della Pubblica Amministrazione.

### Investimento 3. 1: Sviluppo industria cinematografica (Progetto Cinecittà)

L'investimento ha l'obiettivo di potenziare la competitività del settore cinematografico e audiovisivo italiano. Il Progetto è finalizzato all'attenuazione dell'impatto sociale ed economico della crisi con l'obiettivo del potenziamento di crescita economica, occupazionale e competitività, anche agendo sulla formazione, con tre linee di intervento:

- Potenziare gli studi cinematografici di Cinecittà gestiti da Istituto Luce Cinecittà SRL - società in cui il Ministero dell'Economia delle Finanze detiene il 100% della partecipazione e il Ministero della Cultura esercita i diritti del socio - per migliorare il livello qualitativo e quantitativo dell'offerta produttiva, aumentare la capacità di attrazione delle grandi produzioni nazionali, europee e internazionali e potersi confrontare con i grandi competitor internazionali quali Pinewood, Shepperton, Babelsberg e Korda
- Rilanciare le attività della Fondazione Centro Sperimentale di Cinematografia mediante sviluppo di infrastrutture (*virtual production live set*) ad uso professionale e didattico tramite *e-learning*, alla digitalizzazione ed alla modernizzazione del parco immobiliare ed impiantistico
- Rafforzare le capacità e le competenze professionali nel settore audiovisivo legate soprattutto a favorire la transizione tecnologica

### Investimento 3. 2: *Capacity building* per gli operatori della cultura per gestire la transizione digitale e verde

L'obiettivo generale dell'investimento è sostenere la ripresa e il rilancio dei settori culturali e creativi. La prima linea di azione dell'intervento ("Sostenere la ripresa delle attività culturali incoraggiando l'innovazione e l'uso della tecnologia digitale lungo tutta la catena del valore") mira a supportare la capacità e l'azione degli operatori culturali e creativi di attuare approcci innovativi, anche attraverso mezzi digitali, e accrescere le proprie capacità gestionali ed economiche

La seconda linea di azione dell'intervento ("Promuovere l'approccio verde lungo tutta la filiera culturale e creativa") mira a incoraggiare l'approccio "verde" lungo tutta la filiera, riducendo l'impronta ecologica della produzione e partecipazione culturale, promuovendo l'innovazione e l'eco -design inclusivo, anche in chiave di economia circolare, per orientare il pubblico verso comportamenti ambientali più responsabili.

### M1C3.4 TURISMO 4.0

Gli investimenti previsti sono volti al miglioramento delle strutture turistico-ricettive e dei servizi turistici, riqualificando e migliorando gli standard di offerta, con il duplice obiettivo di innalzare la capacità competitiva delle imprese e di promuovere un'offerta turistica basata su sostenibilità ambientale, innovazione e digitalizzazione dei servizi. L'azione include interventi di riqualificazione e ammodernamento delle imprese che operano nel comparto turistico per potenziare il loro livello di digitalizzazione. Si promuoveranno modelli innovativi di organizzazione del lavoro, anche attraverso lo sviluppo dei network e altre forme di aggregazione per sviluppare le competenze, digitali e non, degli operatori del settore attraverso l'accesso ad una formazione qualificata.

Inoltre si agirà per sfruttare appieno le potenzialità dei grandi eventi che riguarderanno il Paese tra i quali la Ryder Cup del 2022 e il Giubileo del 2025, cercando di ridurre gli effetti dell'*overtourism* creando percorsi alternativi e integrati verso tutte le Regioni del Paese. L'impulso pubblico nell'ambito turistico innescherà un effetto leva moltiplicando investimenti e risorse attraverso opportune iniziative di Fondi di Investimento.

#### Investimento 4.1: Hub del turismo digitale

L'obiettivo del progetto è creare un Hub del turismo digitale, accessibile attraverso una piattaforma web dedicata, che consenta il collegamento dell'intero ecosistema turistico al fine di valorizzare, integrare, favorire la propria offerta. L'investimento si compone di tre linee di intervento:

- Messa a scala del portale Italia.it migliorandone l'interfaccia utente, integrandolo con fonti di dati aggiuntive, ampliandone il portafoglio servizi a disposizione del turista (ad es. assistenza e informazioni sanitarie) e delle professioni turistiche (guide). L'implementazione di contenuti editoriali tematici (ad es. turismo sostenibile) e rivolti a specifici target (ad es., sezione dedicata ai turisti asiatici), anche utilizzando i canali social, è finalizzata ad aumentare l'attrattività per la scelta delle destinazioni di viaggio e la scalabilità del portale
- Sviluppo di un *data lake* e adozione di modelli di intelligenza artificiale per analizzare (in forma anonima) i dati sul comportamento online degli utenti e i flussi turistici in aree di maggiore e minore interesse, al fine di una migliore segmentazione della domanda il sistema di *data analytics* aggrega in infografiche i dati settoriali a disposizione dell'ecosistema degli operatori del settore
- Sviluppo di un "Kit di supporto per servizi digitali di base" (sistema informativo per la promozione e gestione delle attività turistiche, supporto all'adozione e formazione) a beneficio degli operatori turistici di piccole e medie dimensioni nelle zone più arretrate del Paese. I risultati attesi intendono rafforzare gli operatori più deboli nella sfida della trasformazione digitale supportandoli nell'espansione e nel potenziamento della qualità dei servizi erogati

#### Investimento 4.2 : Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche

La crisi pandemica del Covid-19 ha reso ancora più urgente la necessità di affrontare una serie di "nodi irrisolti" del sistema turistico italiano, dalla frammentazione delle imprese turistiche, alla progressiva perdita di competitività in termini di qualità degli standard di offerta, età delle infrastrutture ricettive, capacità di innovare e cura dell'ambiente. Di conseguenza, l'investimento è destinato a una pluralità di interventi, tra cui:

- Credito fiscale (530 milioni): per aumentare la qualità dell'ospitalità turistica con investimenti finalizzati alla sostenibilità ambientale (fonti rinnovabili a minor consumo energetico) alla

riqualificazione e all'aumento degli standard qualitativi delle strutture ricettive italiane. Verrà prevista una percentuale di Fondo perduto per incentivare gli investimenti in un periodo complessivo come quello post-Covid

- Fondo di Fondi BEI (Turismo Sostenibile 748 milioni): Fondo ad effetto leva 1:3 capace di generare più di due miliardi di investimenti nelle aree: a) del turismo di montagna sia per infrastrutture sia per servizi ricettivi; b) del settore Business e dell'offerta turistica *top quality*; c) nel turismo sostenibile e nell'upgrade dei beni mobili e immobili connessi all'attività turistica. Il Fondo può raccogliere capitale attraverso la partecipazione ad iniziative delle istituzioni finanziarie europee per concedere crediti agevolati al settore turistico
- Potenziamento del Fondo Nazionale del Turismo (150 milioni) destinato alla riqualificazione di immobili ad alto potenziale turistico, in particolare degli alberghi più iconici, al fine di valorizzare l'identità dell'ospitalità italiana di eccellenza, e favorire l'ingresso di nuovi capitali privati, altri fondi pubblici
- Sezione Speciale Turismo del Fondo Centrale di Garanzia (358 milioni) per facilitare l'accesso al credito per gli imprenditori che gestiscono un'impresa esistente o per i giovani che intendono avviare una propria attività
- Partecipazione del MiTur al capitale del Fondo Nazionale del Turismo, un fondo di fondi *real estate* con l'obiettivo di acquistare, rinnovare e riqualificare strutture alberghiere italiane (1.500 camere d'albergo), tutelando proprietà immobiliari strategiche e di prestigio e sostenendo ripresa e crescita delle catene alberghiere operanti in Italia, soprattutto nelle regioni meridionali.

#### Investimento 4.3 : Caput Mundi -Next Generation EU per grandi eventi turistici

La terza azione (500 milioni) volge un'attenzione particolare al patrimonio turistico del Paese sfruttando il volano dei grandi eventi che interesseranno. Attraverso Caput Mundi si è inteso cogliere un'importante opportunità per sviluppare un modello di turismo sostenibile in uno dei poli di maggiore interesse turistico a livello nazionale e in connessione anche all'evento giubilare. Si vuole creare un itinerario turistico nazionale che muovendo dalla Capitale porti il turismo lungo i percorsi nazionali spesso meno noti ma non meno unici.

L'occasione è preziosa perché le vie che da Roma hanno percorso secoli di storia portano in tutta Italia e non è più possibile non offrire al turista un percorso che lo porti dalla Capitale alle altre meravigliose Regioni nazionali troppo spesso limitate ad un turismo di nicchia. Si proporrà una offerta differenziata per tipologia di turista, dal pellegrino, alla famiglia, al turismo di lavoro, al turismo esperienziale, al turismo di avventura a quello eno-gastronomico. Il progetto mira anche alla formazione e alla creazione di nuovi posti di lavoro nel settore turistico per gestire i complessi restaurati. L'obiettivo è quello di alleviare la congestione delle grandi attrazioni culturali ("*over-tourism*"), dei principali siti archeologici e musei, ma anche delle chiese dei centri storici. Inoltre sarà sviluppata una app turistica dedicata a tutte le azioni svolte, quale contenitore di informazioni turistiche, culturali e logistiche. Le città avranno l'occasione di presentarsi in una veste rinnovata più verde e più fruibile e anche grazie allo sfruttamento delle tecnologie digitali che consentiranno di gestire meglio gli accessi ed i percorsi. Verrà infine riconciliata la vocazione turistica con la vita dei cittadini con progetti di inclusione e partecipazione attiva e con l'ampliamento dei flussi turistici alle zone periferiche.

In particolare, le risorse stanziare saranno destinate a:

- Patrimonio culturale di Roma per Next Generation EU: rigenerazione e restauro del patrimonio culturale e urbano e dei complessi ad alto valore storico e architettonico;
- Dalla Roma pagana alla Roma cristiana: interventi di messa in sicurezza, anti-sismica e restauro di luoghi pubblici ed edifici di interesse storico lungo i cammini giubilari della Città;
- #Lacittàcondivisa: riqualificazione delle aree periferiche della Città e dei siti tematici (aree archeologiche, palazzi) situati nelle ampie zone periferiche al di fuori di Roma;
- #Mitingodiverde: rinnovo e restauro di parchi, giardini storici, fontane e ville;
- #Roma4.0: digitalizzazione dei servizi culturali;
- #Amanotesa: incremento dell'offerta culturale nelle periferie per promuovere l'inclusione sociale (ad es., rimozione delle barriere architettoniche, sensoriali, culturali e cognitive d'accesso ai luoghi di cultura, supporto a famiglie e soggetti fragili).

#### Riforma 4.1: Ordinamento delle professioni delle guide turistiche

L'obiettivo della riforma è di dare, nel rispetto dell'autonomia locale, un ordinamento professionale alle guide turistiche e al loro ambito di appartenenza. L'applicazione sistematica e omogenea della riforma permetterebbe di regolamentare i principi fondamentali della professione e di standardizzare i livelli di prestazione del servizio su tutto il territorio nazionale, producendo un effetto positivo sul mercato. La riforma prevedrà interventi di formazione e aggiornamento professionale al fine di supportare al meglio l'offerta.

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

### **Divari territoriali**

*La Missione 1 avrà un impatto significativo nella riduzione dei divari territoriali. Oltre il 45 per cento degli investimenti nella connettività a banda ultralarga si svilupperanno nelle regioni del Mezzogiorno. La connettività ultraveloce potrà finalmente raggiungere tutte le aree interne del Paese e le isole minori. Gli interventi sulla digitalizzazione delle PA locali avranno ricadute importanti per le aree del Sud che esibiscono ampi divari in termini di digital divide ed esposizione on line di servizi pubblici al cittadino. L'accresciuta accessibilità agli incentivi fiscali del Piano Transizione 4.0 favorirà molte imprese del Mezzogiorno. Il piano Spae Economy rivitalizzerà i distretti aerospaziali delle regioni del Mezzogiorno. Gli investimenti previsti per incrementare la proiezione del nostro export e l'attrattività dell'offerta culturale e del nostro turismo miglioreranno il posizionamento internazionale del Mezzogiorno.*

### **Divari di genere**

*La Missione 1 può attivare una spinta all'occupazione femminile in termini di quantità e di qualità. Le riforme nella pubblica amministrazione, storicamente un veicolo decisivo dell'ingresso delle donne nel mercato del lavoro, possono potenzialmente svolgere un ruolo centrale. Nuovi meccanismi di reclutamento - basati su modelli all'avanguardia utilizzati nelle organizzazioni internazionali - e la revisione delle opportunità di carriera verticale e di promozione alle posizioni dirigenziali di alto livello, possono contribuire al riequilibrio di genere sia in ingresso che nelle posizioni apicali della pubblica amministrazione e rappresentare un modello anche per il settore privato.*

*Anche le misure dedicate allo smartworking nella pubblica amministrazione possono svolgere un ruolo di rilievo. Esse possono portare benefici in termini di conciliazione vita lavoro e cambiare le modalità di valorizzazione degli individui, privilegiando il raggiungimento degli obiettivi piuttosto che la mera presenza in ufficio. Saranno, tuttavia, tanto più efficaci per ridurre le disuguaglianze di genere, quanto più accompagnati da modelli culturali che spingono gli uomini a fruire di queste forme di flessibilità per assumersi un maggiore ruolo nei compiti domestici. Gli investimenti in banda larga e connessioni veloci sono un presupposto per una maggiore partecipazione femminile all'economia digitale, soprattutto nelle aree del Paese dove c'è minore copertura. Sono anche la base per fornire all'imprenditoria femminile strumenti con cui ampliare il proprio raggio d'azione.*

*Infine, il potenziamento e l'ammodernamento dell'offerta turistica e culturale possono generare significative ricadute occupazionali sui settori che sono già a forte presenza femminile come quello alberghiero, della ristorazione, delle attività culturali.*

### **Divari generazionali: i giovani**

*La Missione 1 ha un impatto diretto sui giovani con riferimento alle opportunità nel mercato del lavoro, in particolare con riferimento al reclutamento e alla valorizzazione del capitale umano. Un contributo verrà anche dal piano di creazione di Poli Territoriali per il reclutamento, la formazione, il smartworking e lo smart-working. La digitalizzazione della PA faciliterà la gestione dei processi burocratici che coinvolgono i giovani con un migliore esercizio dei diritti di cittadinanza e la fruizione di servizi per una loro maggiore partecipazione alla vita sociale e culturale. Il programma di "diffusione culturale" nelle scuole e il Servizio Civile Digitale volto a limitare l'esclusione digitale della popolazione italiana, hanno inoltre l'obiettivo di rafforzare le competenze digitali dei giovani, accrescendo il capitale umano in sinergia con un più ampio ricorso alle nuove tecnologie.*

## **MISSIONE 2:**

### **RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA**



## MISSIONE 2: RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA



Scienza e modelli analitici dimostrano inequivocabilmente come il cambiamento climatico sia in corso, ed ulteriori cambiamenti siano ormai inevitabili: la temperatura media del pianeta è aumentata di circa 1.1 °C in media dal 1880 con forti picchi in alcune aree (es. +5 °C al Polo Nord nell'ultimo secolo), accelerando importanti trasformazioni dell'ecosistema (scioglimento dei ghiacci, innalzamento e acidificazione degli oceani, perdita di biodiversità, desertificazione) e rendendo fenomeni estremi (venti, neve, ondate di calore) sempre più frequenti e acuti. Pur essendo l'ulteriore aumento del riscaldamento climatico ormai inevitabile, è assolutamente necessario intervenire il prima possibile per mitigare questi fenomeni ed impedire il loro peggioramento su scala.

Serve una radicale transizione ecologica verso la completa neutralità climatica e lo sviluppo ambientale sostenibile per mitigare le minacce a sistemi naturali e umani: senza un abbattimento sostanziale delle emissioni clima-alteranti, il riscaldamento globale raggiungerà e supererà i 3-4 °C prima della fine del secolo, causando irreversibili e catastrofici cambiamenti del nostro ecosistema e rilevanti impatti socioeconomici.

Gli obiettivi globali ed europei al 2030 e 2050 (es. *Sustainable Development Goals*/obiettivi Accordo di Parigi, *European Green Deal*) sono molto ambiziosi. Puntano ad una progressiva e completa decarbonizzazione del sistema ('*Net-Zero*') e a rafforzare l'adozione di soluzioni di economia circolare, per proteggere la natura e le biodiversità e garantire un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente. In particolare, per rispettare gli obiettivi di Parigi, le emissioni cumulate devono essere limitate ad un budget globale di ~600GtCO<sub>2</sub><sup>21</sup>, fermo restando che i tempi di recupero dei diversi ecosistemi saranno comunque molto lunghi (secoli).

<sup>21</sup> Nature - Figueres et al. (2017)

Questa transizione rappresenta un'opportunità unica per l'Italia, ed il percorso da intraprendere dovrà essere specifico per il Paese in quanto l'Italia:

- Ha un patrimonio unico da proteggere: un ecosistema naturale, agricolo e di biodiversità di valore inestimabile, che rappresentano l'elemento distintivo dell'identità, cultura, storia, e dello sviluppo economico presente e futuro
- È maggiormente esposta a rischi climatici rispetto ad altri Paesi data la configurazione geografica, le specifiche del territorio, e gli abusi ecologici che si sono verificati nel tempo
- Può trarre maggior vantaggio e più rapidamente rispetto ad altri Paesi dalla transizione, data la relativa scarsità di risorse tradizionali (es., petrolio e gas naturale) e l'abbondanza di alcune risorse rinnovabili (es., il Sud può vantare sino al 30-40 per cento in più di irraggiamento rispetto alla media europea, rendendo i costi della generazione solare potenzialmente più bassi)

Tuttavia, la transizione è al momento focalizzata su alcuni settori, per esempio quello elettrico rappresenta che solo il 22 per cento delle emissioni di CO<sub>2</sub> eq. (ma potenzialmente una quota superiore di decarbonizzazione, grazie ad elettrificazione diretta e indiretta dei consumi). E soprattutto, la transizione sta avvenendo troppo lentamente, principalmente a causa delle enormi difficoltà burocratiche ed autorizzative che riguardano in generale le infrastrutture in Italia, ma che in questo contesto hanno frenato il pieno sviluppo di impianti rinnovabili o di trattamento dei rifiuti (a titolo di esempio, mentre nelle ultime aste rinnovabili in Spagna l'offerta ha superato la domanda di 3 volte, in Italia meno del 25 per cento della capacità è stata assegnata).

Il PNRR è un'occasione unica per accelerare la transizione delineata, superando barriere che si sono dimostrate critiche in passato. La Missione 2, intitolata Rivoluzione Verde e Transizione ecologica, consiste di 4 Componenti:

- C1. Economia circolare e agricoltura sostenibile
- C2. Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile
- C3. Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici
- C4 Tutela del territorio e della risorsa idrica

La Componente 1 si prefigge di perseguire un duplice percorso verso una piena sostenibilità ambientale. Da un lato, migliorare la gestione dei rifiuti e dell'economia circolare, rafforzando le infrastrutture per la raccolta differenziata, ammodernando o sviluppando nuovi impianti di trattamento rifiuti, colmando il divario tra regioni del Nord e quelle del Centro-Sud (oggi circa 1,3 milioni di tonnellate di rifiuti vengono trattate fuori dalle regioni di origine) e realizzando progetti *flagship* altamente innovativi per filiere strategiche quali rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE), industria della carta e del cartone, tessile, riciclo meccanico e chimica delle plastiche. Dall'altro, sviluppare una filiera agricola/alimentare smart e sostenibile, riducendo l'impatto ambientale in una delle eccellenze italiane, tramite *supply chain* "verdi".

Per raggiungere la progressiva decarbonizzazione di tutti i settori, nella Componente 2 sono stati previsti interventi – investimenti e riforme – per incrementare decisamente la penetrazione di rinnovabili, tramite soluzioni decentralizzate e *utility scale* (incluse quelle innovative ed *offshore*) e rafforzamento delle reti (più *smart* e resilienti) per accomodare e sincronizzare le nuove risorse rinnovabili e di flessibilità decentralizzate, e per decarbonizzare gli usi finali in tutti gli altri settori, con particolare focus



su una mobilità più sostenibile e sulla decarbonizzazione di alcuni segmenti industriali, includendo l'avvio dell'adozione di soluzioni basate sull'idrogeno (in linea con la *EU Hydrogen Strategy*)

Sempre nella Componente 2, particolare rilievo è dato alle filiere produttive. L'obiettivo è quello di sviluppare una *leadership* internazionale industriale e di conoscenza nelle principali filiere della transizione, promuovendo lo sviluppo in Italia di *supply chain* competitive nei settori a maggior crescita, che consentano di ridurre la dipendenza da importazioni di tecnologie e rafforzando la ricerca e lo sviluppo nelle aree più innovative (fotovoltaico, idrolizzatori, batterie per il settore dei trasporti e per il settore elettrico, mezzi di trasporto).

Attraverso la Componente 3 si vuole rafforzare l'efficientamento energetico incrementando il livello di efficienza degli edifici, una delle leve più virtuose per la riduzione delle emissioni in un Paese come il nostro, che soffre di un parco edifici con oltre il 60 per cento dello *stock* superiore a 45 anni, sia negli edifici pubblici (es. scuole, cittadelle giudiziarie), sia negli edifici privati, come già avviato dall'attuale misura "Superbonus".

Infine, merita un capitolo a parte la sicurezza del territorio, intesa come la mitigazione dei rischi idrogeologici (con interventi di prevenzione e di ripristino), la salvaguardia delle aree verdi e della biodiversità (es. con interventi di forestazione urbana, digitalizzazione dei parchi, rinaturazione del Po), l'eliminazione dell'inquinamento delle acque e del terreno, e la disponibilità di risorse idriche (es. infrastrutture idriche primarie, agrosistema irriguo, fognature e depurazione), aspetti fondamentali per assicurare la salute dei cittadini e, sotto il profilo economico, per attrarre investimenti.

Sulla base di queste premesse la Componente 4 pone in campo azioni per rendere il Paese più resiliente agli inevitabili cambiamenti climatici, proteggere la natura e la biodiversità, e garantire la sicurezza e l'efficienza del sistema idrico.

Tutte le misure messe in campo contribuiranno al raggiungimento e superamento degli obiettivi definiti dal PNIEC in vigore, attualmente in corso di aggiornamento e rafforzamento con riduzione della CO<sub>2</sub> vs. 1990 superiore al 51 per cento per riflettere il nuovo livello di ambizione definito in ambito europeo, nonché al raggiungimento degli ulteriori target ambientali europei e nazionali (es. in materia di circolarità, agricoltura sostenibile e biodiversità in ambito *Green Deal* europeo).

Sicuramente, la transizione ecologica non potrà avvenire in assenza di una altrettanto importante e complessa 'transizione burocratica', che includerà riforme fondamentali nei processi autorizzativi e nella governance per molti degli interventi di linea.

La Missione pone inoltre particolare attenzione affinché la transizione avvenga in modo inclusivo ed equo, contribuendo alla riduzione del divario tra le regioni italiane, pianificando la formazione e l'adattamento delle competenze, e aumentando la consapevolezza su sfide e opportunità offerte dalla progressiva trasformazione del sistema.

**M2C1: ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE****OBIETTIVI GENERALI:****M2C1 - ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE**

- Miglioramento della capacità di gestione efficiente e sostenibile dei rifiuti e avanzamento del paradigma dell'economia circolare
- Sviluppo di una filiera agroalimentare sostenibile, migliorando le prestazioni ambientali e la competitività delle aziende agricole
- Sviluppo di progetti integrati (circolarità, mobilità, rinnovabili) su isole e comunità

**QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):**

**5,27**  
**Mld**

Totale

**Ambiti di intervento/Misure****Totale**

**1. Migliorare la capacità di gestione efficiente e sostenibile dei rifiuti e il paradigma dell'economia circolare** 2,10

Investimento 1.1: Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti 1,50

Investimento 1.2: Progetti "faro" di economia circolare 0,60

Riforma 1.1: Strategia nazionale per l'economia circolare -

Riforma 1.2: Programma nazionale per la gestione dei rifiuti -

Riforma 1.3: Supporto tecnico alle autorità locali -

**2. Sviluppare una filiera agroalimentare sostenibile** 2,80

Investimento 2.1: Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo 0,80

Investimento 2.2: Parco Agrisolare 1,50

Investimento 2.3: Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo ed alimentare 0,50

**3. Sviluppare progetti integrati** 0,37

Investimento 3.1: Isole verdi 0,20

Investimento 3.2: *Green communities* 0,14

Investimento 3.3: Cultura e consapevolezza su temi e sfide ambientali 0,03

Il Piano d'azione europeo sull' economia circolare e "Dal produttore al consumatore" sono il fulcro dell'iniziativa *Green Deal* europeo e puntano a un nuovo e migliore equilibrio fra natura, sistemi alimentari, biodiversità e circolarità delle risorse. La componente 1 "Economia circolare e agricoltura sostenibile" intende perseguire un percorso di piena sostenibilità ambientale con l'obiettivo di rendere l'economia sia più competitiva che più inclusiva, garantendo un elevato standard di vita alle persone e riducendo gli impatti ambientali.

In questo contesto l'Italia nel settembre 2020 ha recepito le direttive del "Pacchetto Economia Circolare" con gli obiettivi di riciclo dei rifiuti urbani: almeno il 55 per cento entro il 2025, il 60 per cento entro il 2030, il 65 per cento entro il 2035 e una limitazione del loro smaltimento in discarica non superiore al 10 per cento entro il 2035. Le proposte progettuali dell'Italia sull'economia circolare all'interno del PNRR mirano a colmare le lacune strutturali che ostacolano lo sviluppo del settore: il miglioramento della gestione dei rifiuti e dell'economia circolare tramite l'ammmodernamento e lo sviluppo di impianti di trattamento rifiuti risulta fondamentale per colmare il divario tra regioni del Nord e quelle del Centro - Sud anche tramite progetti "faro" altamente innovativi.

In linea invece con la strategia "Dal produttore al consumatore", la componente si prefigge l'obiettivo di una filiera agroalimentare sostenibile, migliorando la competitività delle aziende agricole e le loro prestazioni climatico-ambientali, rafforzando le infrastrutture logistiche del settore, riducendo le emissioni di gas serra e sostenendo la diffusione dell'agricoltura di precisione e l'ammmodernamento dei macchinari. Si vogliono quindi sfruttare tutte le nuove opportunità che la transizione porta con sé in uno dei settori di eccellenza dell'economia italiana.

Infine, per garantire una transizione equa e inclusiva a tutto il territorio italiano su temi di bioeconomia e circolarità, verranno avviate azioni integrate per rendere le piccole isole completamente autonome e "green", consentendo di minimizzare l'uso di risorse locali, di limitare la produzione di rifiuti e di migliorare l'impatto emissivo nei settori della mobilità e dell'energia.

## M2C1.1 MIGLIORARE LA CAPACITÀ DI GESTIONE EFFICIENTE E SOSTENIBILE DEI RIFIUTI E IL PARADIGMA DELL'ECONOMIA CIRCOLARE

### Investimento 1.1: Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti

I sistemi di gestione dei rifiuti urbani risultano oggi molto fragili e caratterizzati da procedure di infrazione in molte regioni italiane (in particolare nel Centro -Sud Italia). Inoltre, il sistema risulta carente di un'adeguata rete di impianti di raccolta e trattamento.

Gli investimenti mirano quindi ad un miglioramento della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani, alla realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclaggio di rifiuti organici, multimateriale, vetro, imballaggi in carta e alla costruzione di impianti innovativi per particolari flussi.

Nello specifico, gli investimenti proposti mirano a colmare i divari di gestione dei rifiuti relativi alla capacità impiantistica e agli standard qualitativi esistenti tra le diverse regioni e aree del territorio nazionale, con l'obiettivo di recuperare i ritardi per raggiungere gli attuali e nuovi obiettivi previsti dalla normativa europea e nazionale (es., 65 per cento di raccolta differenziata al 2035, max 10 per cento di

rifiuti in discarica, di riutilizzo, recupero, ecc.). Per questo motivo circa il 60 per cento dei progetti si focalizzerà sui comuni del Centro-Sud Italia.

### Investimento 1.2: Progetti “faro” di economia circolare

Il piano d'azione dell'UE per l'economia circolare introduce misure mirate in alcuni settori a forte valore aggiunto, con target di riciclo specifici: tra i quali RAEE, carta e cartone, plastica e tessile. In tal senso, particolarmente interessante è lo sviluppo di tecnologie avanzate di riciclo meccanico e chimico delle plastiche rivolto anche al “*marine litter*”. L'Italia ad oggi è ancora lontana dal raggiungimento di questi target, ad esempio più del 50 per cento dei rifiuti plastici viene raccolto come Rifiuti Plastici Misti e quindi non recuperato ma utilizzato per il recupero energetico o inviato in discarica.

In questo contesto, la misura intende potenziare la rete di raccolta differenziata e degli impianti di trattamento/riciclo contribuendo al raggiungimento dei seguenti target di: 55 per cento di riciclo di rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE); 85 per cento di riciclo nell'industria della carta e del cartone; 65 per cento di riciclo dei rifiuti plastici (attraverso riciclaggio meccanico, chimico, “*Plastic Hubs*”); 100 per cento recupero nel settore tessile tramite “*Textile Hubs*”.

A sostegno della misura e per il raggiungimento degli obiettivi verrà sviluppato un sistema di monitoraggio su tutto il territorio nazionale che consentirà di affrontare tematiche di “scarichi illegali” attraverso l'impiego di satelliti, droni e tecnologie di Intelligenza Artificiale (intervento dettagliato nella componente 4).

### Riforma 1.1: Strategia nazionale per l'economia circolare

Coerentemente con il piano d'azione per l'economia circolare e il quadro normativo dell'UE è in corso di revisione e aggiornamento la strategia esistente (2017). La nuova strategia nazionale per l'economia circolare, che verrà adottata entro giugno 2022, integrerà nelle aree di intervento l'ecodesign, eco prodotti, *blue economy*, bioeconomia, materie prime critiche, e si focalizzerà su strumenti, indicatori e sistemi di monitoraggio per valutare i progressi nel raggiungimento degli obiettivi prefissati. Della strategia nazionale farà parte anche il nuovo sistema di tracciabilità che consentirà anche di supportare gli organi di controllo e le forze dell'ordine nella prevenzione e repressione.

### Riforma 1.2: Programma nazionale per la gestione dei rifiuti

A fronte delle evidenze emerse dalla Commissione Europea sull'assenza di una rete integrata di impianti di raccolta e trattamento rifiuti attribuibile all'insufficiente capacità di pianificazione delle regioni e, in generale, alla debolezza della *governance* risulta necessario sviluppare un programma nazionale per la gestione dei rifiuti. Il programma, oltre ad evitare procedure di infrazione sui rifiuti, consentirà di colmare le lacune impiantistiche e gestionali. Inoltre, il programma permetterà di migliorare significativamente i dati medi nazionali e di raggiungere gli obiettivi previsti dalla nuova normativa europea e nazionale (percentuale di rifiuti raccolti in differenziata e percentuale di rifiuti in discarica, riutilizzo, recupero, ecc.).

### Riforma 1.3: Supporto tecnico alle autorità locali

Uno dei principali ostacoli alla costruzione di nuovi impianti di trattamento dei rifiuti è la durata delle procedure di autorizzazione e delle gare d'appalto. I ritardi sono spesso dovuti alla mancanza di competenze tecniche e amministrative del personale di regioni, province e comuni. Il Ministero per la Transizione Ecologica, Ministero per lo Sviluppo Economico e altri assicureranno il supporto tecnico agli

Enti Locali (Regioni, Province, Comuni) attraverso società interne. Inoltre, il MITE svilupperà uno specifico piano d'azione al fine di supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) fissati dalla Legge alle procedure di gara.

## M2C1.2 SVILUPPARE UNA FILIERA AGROALIMENTARE SOSTENIBILE

### Investimento 2. 1: Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo

L'Italia presenta un forte divario infrastrutturale. È diciottesima al mondo nella classifica del *World Economic Forum 2019* sulla competitività delle infrastrutture. Il progetto proposto intende colmare questa lacuna nel Paese, intervenendo sulla logistica dei settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo, caratterizzati da forti specificità lungo tutta la filiera.

In particolare, il piano logistico mira a migliorare la sostenibilità tramite: i) riduzione dell'impatto ambientale del sistema dei trasporti nel settore agroalimentare, intervenendo sul traffico delle zone più congestionate; ii) miglioramento della capacità di stoccaggio delle materie prime, al fine di preservare la differenziazione dei prodotti per qualità, sostenibilità, tracciabilità e caratteristiche produttive; iii) potenziamento della capacità di esportazione delle PMI agroalimentare italiane; iv) miglioramento dell'accessibilità ai villaggi merci e ai servizi hub, e della capacità logistica dei mercati all'ingrosso; v) digitalizzazione della logistica; vi) garanzia di tracciabilità dei prodotti; vii) Riduzione degli sprechi alimentari.

### Investimento 2. 2: Parco Agrisolare

L'Italia è tra i paesi con il più alto consumo diretto di energia nella produzione alimentare dell'Unione Europea (terza dopo Francia e Germania). I costi energetici totali rappresentano oltre il 20 per cento dei costi variabili per le aziende agricole, con percentuali più elevate per alcuni sottosettori produttivi.

L'intervento proposto mira a raggiungere gli obiettivi di ammodernamento e utilizzo di tetti di edifici ad uso produttivo nei settori agricolo, zootecnico e agroindustriale per la produzione di energia rinnovabile, aumentando così la sostenibilità, la resilienza, la transizione verde e l'efficienza energetica del settore e contribuire al benessere degli animali.

In particolare, il progetto si pone l'obiettivo di incentivare l'installazione di pannelli ad energia solare su di una superficie complessiva senza consumo di suolo pari a 4,3 milioni di mq, con una potenza installata di circa 0,43GW, realizzando contestualmente una riqualificazione delle strutture produttive oggetto di intervento, con la rimozione dell'amianto sui tetti, ove presente, e/o il miglioramento della coibentazione e dell'areazione.

### Investimento 2. 3: Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare

La strategia "Dal produttore al consumatore" sostiene espressamente che "gli agricoltori devono trasformare più rapidamente i loro metodi di produzione e utilizzare al meglio nuove tecnologie, in particolare attraverso la digitalizzazione, per ottenere migliori risultati ambientali, aumentare la resilienza climatica e ridurre e ottimizzare l'uso dei fattori produttivi".

Il progetto mira a sostenere attraverso contributi in conto capitale l'ammodernamento dei macchinari agricoli che permettano l'introduzione di tecniche di agricoltura di precisione (es. riduzione di utilizzo

pesticidi del 25 -40 per cento a seconda dei casi applicativi) e l'utilizzo di tecnologie di agricoltura 4.0, nonché l'ammodernamento del parco automezzi al fine di ridurre le emissioni ( -95 per cento passando da Euro 1, circa 80 per cento del parco attuale, a Euro 5).

Inoltre, in ottica di economia circolare, l'investimento include l'ammodernamento della lavorazione, stoccaggio e confezionamento di prodotti alimentari, con l'obiettivo di migliorare la sostenibilità del processo produttivo, ridurre/eliminare la generazione di rifiuti, favorire il riutilizzo a fini energetici. Tali obiettivi sono particolarmente rilevanti nel processo di trasformazione dell'olio d'oliva, settore strategico per l'industria agroalimentare italiana, che negli ultimi anni ha dovuto affrontare un calo significativo.

## M2C1.3 SVILUPPARE PROGETTI INTEGRATI

### Investimento 3.1: Isole verdi

L'iniziativa proposta affronta le principali sfide della transizione ecologica in modo integrato, concentrandosi su aree specifiche caratterizzate da un elevato potenziale miglioramento in termini ambientali/ energetici: le piccole Isole. La mancanza di connessione con la terra ferma, e la necessità di una maggiore efficienza energetica, oltre allo scarso approvvigionamento idrico e al complesso processo di gestione dei rifiuti, sono solo alcune delle sfide che le isole si trovano ad affrontare e che suggeriscono la necessità di un mix specifico di azioni per avvicinarsi a un modello di sviluppo sostenibile.

Gli investimenti saranno concentrati su 19 piccole isole, che faranno da "laboratorio" per lo sviluppo di modelli "100 per cento green" e auto-sufficienti. Gli interventi, specifici per ciascuna isola, interesseranno la rete elettrica e le relative infrastrutture per garantire la continuità e la sicurezza delle forniture e facilitare l'integrazione di fonti rinnovabili, ma procederanno secondo una logica integrata di gestione efficiente delle risorse. Esempi sono l'ottimizzare della raccolta differenziata dei rifiuti, impianti per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili, dispositivi di accumulo, *smart grids*, sistemi innovativi di gestione e monitoraggio dei consumi, integrazione del sistema elettrico con il sistema idrico dell'isola, sistemi di desalinizzazione, costruzione o adeguamento di piste ciclabili e servizi/infrastrutture di mobilità sostenibile.

### Investimento 3.2: *Green communities*

Il Progetto intende sostenere lo sviluppo sostenibile e resiliente dei territori rurali e di montagna che intendano sfruttare in modo equilibrato le risorse principali di cui dispongono tra cui, in primo luogo, acqua, boschi e paesaggio, avviando un nuovo rapporto sussidiario e di scambio con le comunità urbane e metropolitane. Ciò verrà realizzato favorendo la nascita e la crescita di comunità locali, anche tra loro coordinate e/o associate (le Green communities), attraverso il supporto all'elaborazione, il finanziamento e la realizzazione di piani di sviluppo sostenibili dal punto di vista energetico, ambientale, economico e sociale.

In particolare, l'ambito di tali piani includerà in modo integrato (per 30 Green Communities complessivamente): a) la gestione integrata e certificata del patrimonio agro -forestale; b) la gestione integrata e certificata delle risorse idriche; c) la produzione di energia da fonti rinnovabili locali, quali i microimpianti idroelettrici, le biomasse, il biogas, l'eolico, la cogenerazione e il biometano; d) lo sviluppo di un turismo sostenibile; e) la costruzione e gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di una montagna moderna; f) l'efficienza energetica e l'integrazione intelligente degli impianti e delle reti;

g) lo sviluppo sostenibile delle attività produttive ( *zero waste production*); h) l'integrazione dei servizi di mobilità; i) lo sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile.

### Investimento 3.3: Cultura e consapevolezza su temi e sfide ambientali

Cultura e consapevolezza dei temi e delle sfide ambientali, diffuse in modo ampio nella cittadinanza, in particolar modo nelle nuove generazioni, rappresentano un presupposto essenziale per affrontare con successo la transizione ecologica.

Tale investimento si propone di contribuire al raggiungimento di tre obiettivi prioritari: i) aumentare il livello di consapevolezza sugli scenari di cambiamento climatico e sulle relative conseguenze; ii) educare in merito alle opzioni a disposizione per l'adozione di stili di vita e consumi più sostenibili a livello di individui, famiglie e comunità; iii) promuovere l'adozione di comportamenti virtuosi, anche a livello di comunità (e.g. coinvolgendo insegnanti, famiglie, stakeholder locali).

Per fare questo si prevede di i) sviluppare contenuti *omni-channels* sulle tematiche di transizione ecologica (podcast, video per scuole, documentari, *long forms*); ii) prevedere una piattaforma aperta accessibile a tutti che contenga il materiale educativo più rilevante sulle tematiche ambientali; iii) coinvolgere *influencer* e leader di pensiero per massimizzare la diffusione dei messaggi più rilevanti su tutta la cittadinanza.

**M2C2: ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITÀ SOSTENIBILE****OBIETTIVI GENERALI:****M2C2 - ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITÀ SOSTENIBILE**

- Incremento della quota di energia prodotta da fonti di energia rinnovabile (FER) nel sistema, in linea con gli obiettivi europei e nazionali di decarbonizzazione
- Potenziamento e digitalizzazione delle infrastrutture di rete per accogliere l'aumento di produzione da FER e aumentarne la resilienza a fenomeni climatici estremi
- Promozione della produzione, distribuzione e degli usi finali dell'idrogeno, in linea con le strategie comunitarie e nazionali
- Sviluppo di un trasporto locale più sostenibile, non solo ai fini della decarbonizzazione ma anche come leva di miglioramento complessivo della qualità della vita (riduzione inquinamento dell'aria e acustico, diminuzione congestioni e integrazione di nuovi servizi)
- Sviluppo di una leadership internazionale industriale e di ricerca e sviluppo nelle principali filiere della transizione



## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

**M2C2 - ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITA' SOSTENIBILE**

23,78

Mld

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Incrementare la quota di energia prodotta da fonti di energia rinnovabile</b>	<b>5,90</b>
Investimento 1.1: Sviluppo agro-voltaico	1,10
Investimento 1.2: Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo	2,20
Investimento 1.3: Promozione impianti innovativi (incluso <i>off-shore</i> )	0,68
Investimento 1.4: Sviluppo biometano	1,92
Riforma 1.1: Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti rinnovabili <i>onshore</i> e <i>offshore</i> , nuovo quadro giuridico per sostenere la produzione da fonti rinnovabili e proroga dei tempi e dell'ammissibilità degli attuali regimi di sostegno	-
Riforma 1.2: Nuova normativa per la promozione della produzione e del consumo di gas rinnovabile	-
<b>2. Potenziare e digitalizzare le infrastrutture di rete</b>	<b>4,11</b>
Investimento 2.1: Rafforzamento <i>smart grid</i>	3,61
Investimento 2.2: Interventi su resilienza climatica delle reti	0,50
<b>3. Promuovere la produzione, la distribuzione e gli usi finali dell'idrogeno</b>	<b>3,19</b>
Investimento 3.1: Produzione in aree industriali dismesse	0,50
Investimento 3.2: Utilizzo dell'idrogeno in settori <i>hard-to-abate</i>	2,00
Investimento 3.3: Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto stradale	0,23
Investimento 3.4: Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario	0,30
Investimento 3.5: Ricerca e sviluppo sull'idrogeno	0,16
Riforma 3.1: Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno	-
Riforma 3.2: Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno	-
<b>4. Sviluppare un trasporto locale più sostenibile</b>	<b>8,58</b>
Investimento 4.1: Rafforzamento mobilità ciclistica	0,60
Investimento 4.2: Sviluppo trasporto rapido di massa	3,60
Investimento 4.3: Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica	0,74
Investimento 4.4: Rinnovo flotte bus e treni verdi	3,64
Riforma 4.1: Procedure più rapide per la valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di trasporto pubblico locale con impianti fissi e nel settore del trasporto rapido di massa	-
<b>5. Sviluppare una <i>leadership</i> internazionale industriale e di ricerca e sviluppo nelle principali filiere della transizione</b>	<b>2,00</b>
Investimento 5.1: Rinnovabili e batterie	1,00
Investimento 5.2: Idrogeno	0,45
Investimento 5.3: Bus elettrici	0,30
Investimento 5.4: Supporto a start-up e venture capital attivi nella transizione ecologica	0,25

Con l'accordo di Parigi, i Paesi di tutto il mondo si sono impegnati a limitare il riscaldamento globale a 2°C, facendo il possibile per limitarlo a 1,5°C, rispetto ai livelli preindustriali. Per raggiungere questo obiettivo, l'Unione Europea attraverso la *European Green Deal* (COM/2019/640 final) ha definito nuovi obiettivi energetici e climatici estremamente ambiziosi che richiederanno la riduzione dei gas climalteranti (*Green House Gases* GHG) al 55 per cento nel 2030 e alla neutralità climatica nel 2050. La Comunicazione, come noto, è in via di traduzione legislativa nel pacchetto *Fit for 55* ed è stato anticipato dalla *Energy transition strategy* con la quale le misure qui contenute sono coerenti.

L'Italia è stato uno dei Paesi pionieri e promotori delle politiche di decarbonizzazione, lanciando numerose misure che hanno stimolato investimenti importanti (si pensi alle politiche a favore dello sviluppo rinnovabili o dell'efficienza energetica). Il PNIEC<sup>22</sup> in vigore, attualmente in fase di aggiornamento (e rafforzamento) per riflettere il nuovo livello di ambizione definito in ambito europeo, così come la Strategia di Lungo Termine già forniscono un importante inquadramento strategico per l'evoluzione del sistema, con il quale le misure di questa Componente sono in piena coerenza.

Nel periodo 1990-2019, le emissioni totali di gas serra in Italia si sono ridotte del 19% (*Total CO2 equivalent emissions without land use, land use change and forestry*), passando da 519 Mt CO<sub>2</sub>eq a 418 Mt CO<sub>2</sub>eq. Di queste le emissioni del settore delle industrie energetiche rappresentano circa il 22%, quelle delle industrie manifatturiere il 12% con riferimento ai consumi energetici e il 18% con riferimento ai processi industriali, quelle dei trasporti il 25%, mentre quelle del civile (residenziale, servizi e consumi energetici agricoltura) rappresentano il 19% circa. Non vanno peraltro trascurate le emissioni prodotte dai rifiuti (4%) e quelle prodotte da coltivazioni ed allevamenti (7%), dal momento che queste ultime sono caratterizzati da riduzioni piuttosto contenute.

La suddetta riduzione rappresenta un risultato importante, ma ancora lontano dagli obiettivi 2030 e 2050 per raggiungere i nuovi target del PNIEC in corso di aggiornamento.

L'obiettivo di questa componente è di contribuire al raggiungimento degli obiettivi strategici di decarbonizzazione attraverso cinque linee di riforme e investimenti, concentrate nei primi tre settori.

La prima linea di investimento ha come obiettivo l'incremento della quota di energie rinnovabili. L'attuale target italiano per il 2030 è pari al 30 per cento dei consumi finali, rispetto al 20 per cento stimato preliminarmente per il 2020. Per raggiungere questo obiettivo l'Italia può fare leva sull'abbondanza di risorsa rinnovabile a disposizione e su tecnologie prevalentemente mature, e nell'ambito degli interventi di questa Componente del PNRR: i) sbloccando il potenziale di impianti *utility-scale* in molti casi già competitivi in termini di costo rispetto alle fonti fossili ma che richiedono *in primis* riforme dei meccanismi autorizzativi e delle regole di mercato per raggiungere il pieno potenziale, e valorizzando lo sviluppo di opportunità agro-voltaiche; ii) accelerando lo sviluppo di comunità energetiche e sistemi distribuiti di piccola taglia, particolarmente rilevanti in un Paese che sconta molte limitazioni nella disponibilità e utilizzo di grandi terreni ai fini energetici; iii) incoraggiando lo sviluppo di soluzioni innovative, incluse soluzioni integrate e offshore; iv) rafforzando lo sviluppo del biometano.

Per abilitare e accogliere l'aumento di produzione da fonti rinnovabili, ma anche per aumentarne la resilienza a fenomeni climatici estremi sempre più frequenti, la seconda linea di intervento ha l'obiettivo

---

<sup>22</sup> Piano Nazionale Integrato Energia e Clima, dicembre 2019

di potenziare (aumento della capacità per 6GW, miglioramento della resilienza di 4.000 km della rete elettrica) e digitalizzare le infrastrutture di rete.

Un ruolo rilevante all'interno della terza linea progettuale è riservato all'idrogeno. Nel luglio 2020 la Strategia europea sull'idrogeno<sup>23</sup> ha previsto una forte crescita dell'idrogeno verde nel mix energetico, per far fronte alle esigenze di progressiva decarbonizzazione di settori con assenza di soluzioni alternative (o con soluzioni meno competitive). La strategia europea prevede un incremento nel mix energetico fino al 13-14 per cento entro il 2050, con un obiettivo di nuova capacità installata di elettrolizzatori per idrogeno verde pari a circa 40 GW a livello europeo. L'Italia, in linea con la strategia europea, intende perseguire questa opportunità e promuovere la produzione e l'utilizzo di idrogeno, in particolare in questa Componente: i) sviluppando progetti *flagship* per l'utilizzo di idrogeno nei settori industriali *hard-to-abate*, a partire dalla siderurgia; ii) favorendo la creazione di *hydrogen valleys* facendo leva in particolare su aree con siti industriali dismessi; iii) abilitando –tramite stazioni di ricarica –l'utilizzo dell'idrogeno nel trasporto pesante e in selezionate tratte ferroviarie non elettrificabili; iv) supportando la ricerca e sviluppo e completando tutte le riforme e regolamenti necessari a consentire l'utilizzo, il trasporto e la distribuzione di idrogeno.

Quarto obiettivo all'interno della componente è quello di sviluppare un trasporto locale più sostenibile, non solo ai fini della decarbonizzazione ma anche come leva di miglioramento complessivo della qualità della vita (riduzione inquinamento dell'aria e acustico, riduzione delle congestioni e integrazione di nuovi servizi): i) investendo in mobilità "soft", favorendo l'intermodalità e l'utilizzo di biciclette (realizzazione di percorsi ciclabili urbani per ~570 km e di percorsi ciclabili turistici per oltre 1.200 km) e trasporto pubblico (costruzione di 240 km di infrastrutture equipaggiate per trasporto di massa); ii) sviluppando un'adeguata rete infrastrutturale di ricarica elettrica pubblica (sviluppo di 7.500 punti di ricarica nelle superstrade e di circa 13.750 punti di ricarica in centri urbani); iii) accelerando la diffusione di trasporto pubblico locale 'verde', con un programma di grande rinnovamento del parco bus ormai obsoleto verso soluzioni a basse/ zero emissioni (es., rinnovo parco autobus composto da 5.540 mezzi e ritiro dei mezzi EURO 0, 1, 2e parte degli EURO 3), e di treni verdi (es., acquisto di 53 treni elettrici).

Infine, gli investimenti contenuti nella quinta e ultima linea di questa componente intendono promuovere lo sviluppo in Italia di *supply chain* competitive nelle aree a maggior crescita che consentano di ridurre la dipendenza da importazioni di tecnologie ed anzi di farne motore di occupazione e crescita. In particolare: i) tecnologie per la generazione rinnovabile (e.g. moduli PV innovativi, aerogeneratori di nuova generazione e taglia medio-grande) e per l'accumulo elettrochimico; ii) tecnologie per la produzione di elettrolizzatori; iii) mezzi per la mobilità sostenibile (e.g. bus elettrici); iv) batterie per il settore dei trasporti.

## M2C2.1 INCREMENTARE LA QUOTA DI ENERGIA PRODOTTA DA FONTI DI ENERGIA RINNOVABILE

### Investimento 1.1: Sviluppo agro-voltaico

Il settore agricolo è responsabile del 10 per cento delle emissioni di gas serra in Europa. Con questa iniziativa le tematiche di produzione agricola sostenibile e produzione energetica da fonti rinnovabili

<sup>23</sup> Una strategia per l'idrogeno per un'Europa climaticamente neutra, luglio 2020

vengono affrontate in maniera coordinata con l'obiettivo di diffondere impianti agro -voltaici di medie e grandi dimensioni.

La misura di investimento nello specifico prevede: i) l'implementazione di sistemi ibridi agricoltura - produzione di energia che non compromettano l'utilizzo dei terreni dedicati all'agricoltura, ma contribuiscano alla sostenibilità ambientale ed economica delle aziende coinvolte, anche potenzialmente valorizzando i bacini idrici tramite soluzioni galleggianti; ii) il monitoraggio delle realizzazioni e della loro efficacia, con la raccolta dei dati sia sugli impianti fotovoltaici sia su produzione e attività agricola sottostante, al fine di valutare il microclima, il risparmio idrico, il recupero della fertilità del suolo, la resilienza ai cambiamenti climatici e la produttività agricola per i diversi tipi di colture.

L'investimento si pone il fine di rendere più competitivo il settore agricolo, riducendo i costi di approvvigionamento energetico (ad oggi stimati pari a oltre il 20 per cento dei costi variabili delle aziende e con punte ancora più elevate per alcuni settori erbivori e granivori), e migliorando al contempo le prestazioni climatiche -ambientali.

L'obiettivo dell'investimento è installare a regime una capacità produttiva da impianti agro -voltaici di 1,04 GW, che produrrebbe circa 1.300 GWh annui, con riduzione delle emissioni di gas serra stimabile in circa 0,8 milioni di tonnellate di CO<sub>2</sub>.

#### **Investimento 1.2: Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo**

L'investimento si concentra sul sostegno alle comunità energetiche e alle strutture collettive di autoproduzione e consentirà di estendere la sperimentazione già avviata con l'anticipato recepimento della Direttiva RED II ad una dimensione più significativa e di focalizzarsi sulle aree in cui si prevede il maggior impatto socio -territoriale. L'investimento, infatti, individua Pubbliche Amministrazioni, famiglie e microimprese in Comuni con meno di 5.000 abitanti, sostenendo così l'economia dei piccoli Comuni, spesso a rischio di spopolamento, e rafforzando la coesione sociale.

In particolare, questo investimento mira a garantire le risorse necessarie per installare circa 2.000 MW di nuova capacità di generazione elettrica in configurazione distribuita da parte di comunità delle energie rinnovabili e auto -consumatori di energie rinnovabili che agiscono congiuntamente.

La realizzazione di questi interventi, ipotizzando che riguardino impianti fotovoltaici con una produzione annua di 1.250 kWh per kW, produrrebbe circa 2.500 GWh annui, contribuirà a una riduzione delle emissioni di gas serra stimata in circa 1,5 milioni di tonnellate di CO<sub>2</sub> all'anno. Per ottenere quote più elevate di autoconsumo energetico, queste configurazioni possono anche essere combinate con sistemi di accumulo di energia.

#### **Investimento 1.3: Promozione impianti innovativi (incluso *off-shore*)**

Il raggiungimento degli obiettivi in materia di energia rinnovabile al 2030 e al 2050 implica un grande investimento nella ricerca di soluzioni innovative di produzione di energia, in termini sia di tecnologie sia di assetti e configurazioni impiantistiche. È per questo cruciale incoraggiare gli investitori nazionali ed esteri a sviluppare progetti in Italia, rafforzando i *partnership* oggi esistenti e promuovendone di nuove, alla ricerca di soluzioni sempre più *smart* ed efficienti.

L'obiettivo del progetto è quello di sostenere la realizzazione di sistemi di generazione di energia rinnovabile *off-shore* che combinino tecnologie ad alto potenziale di sviluppo con tecnologie più sperimentali (come i sistemi che sfruttano il moto ondoso), in assetti innovativi e integrati da sistemi di

accumulo. L'intervento mira quindi a realizzare nei prossimi anni impianti con una capacità totale installata di 200 MW da FER. La realizzazione di questi interventi, per gli assetti ipotizzati in funzione delle diverse tecnologie impiegate, consentirebbe di produrre circa 490 GWh anno che contribuirebbero ad una riduzione di emissioni di gas climalteranti stimata intorno alle 286.000 tonnellate di CO<sub>2</sub>.

#### Investimento 1.4: Sviluppo biometano

Lo sviluppo del biometano, ottenuto massimizzando il recupero energetico dei residui organici, è strategico per il potenziamento di un'economia circolare basata sul riutilizzo ed è un elemento rilevante per il raggiungimento dei target di decarbonizzazione europei. Se veicolato nella rete gas, il biometano può contribuire al raggiungimento dei target al 2030 con un risparmio complessivo di gas a effetto serra rispetto al ciclo vita del metano fossile tra l'80 e l'85 per cento.

La linea di investimento si pone l'obiettivo di: i) riconvertire e migliorare l'efficienza degli impianti biogas agricoli esistenti verso la produzione totale o parziale di biometano da utilizzare sia nel settore del riscaldamento e raffrescamento industriale e residenziale sia nei settori terziario e dei trasporti; ii) supportare la realizzazione di nuovi impianti per la produzione di biometano (attraverso un contributo del 40 per cento dell'investimento), sempre con le stesse destinazioni; iii) promuovere la diffusione di pratiche ecologiche nella fase di produzione del biogas (siti di lavorazione minima del suolo, sistemi innovativi a basse emissioni per la distribuzione del digestato) o per ridurre l'uso di fertilizzanti sintetici e aumentare l'approvvigionamento di materia organica nei suoli, e creare poli consortili per il trattamento centralizzato di digestati ed effluenti con produzione di fertilizzanti di origine organica; iv) promuovere la sostituzione di veicoli meccanici obsoleti e a bassa efficienza con veicoli alimentati a metano/biometano; v) migliorare l'efficienza in termini di utilizzo di calore e riduzione delle emissioni di impianti agricoli di piccola scala esistenti per i quali non è possibile accedere alle misure di riconversione.

Attraverso questo intervento sarà possibile incrementare la potenza di biometano da riconversione da destinare al *greening* della rete gas pari a circa 2,3-2,5 miliardi di metri cubi.

Per rendere efficace l'implementazione di questi interventi nei tempi previsti, e più in generale per abilitare lo sviluppo di impianti rinnovabili in linea con i target nazionali, saranno introdotte due riforme fondamentali:

#### Riforma 1.1 : Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti rinnovabili onshore e offshore , nuovo quadro giuridico per sostenere la produzione da fonti rinnovabili e proroga dei tempi e dell'ammissibilità degli attuali regimi di sostegno

La riforma si pone i seguenti obiettivi: i) omogeneizzazione delle procedure autorizzative su tutto il territorio nazionale; ii) semplificazione delle procedure per la realizzazione di impianti di generazione di energia rinnovabile *off-shore*; iii) semplificazione delle procedure di impatto ambientale; iv) condivisione a livello regionale di un piano di identificazione e sviluppo di aree adatte a fonti rinnovabili; v) potenziamento di investimenti privati; vi) incentivazione dello sviluppo di meccanismi di accumulo di energia; vii) incentivazione di investimenti pubblico-privati nel settore.

La riforma prevede le seguenti azioni normative: i) la creazione di un quadro normativo semplificato e accessibile per gli impianti FER, in continuità con quanto previsto dal Decreto Semplificazioni; ii)

l'emanazione di una disciplina, condivisa con le Regioni e le altre Amministrazioni dello Stato interessate, volta a definire i criteri per l'individuazione delle aree e delle aree idonee e non idonee all'installazione di impianti di energie rinnovabili di potenza complessiva almeno pari a quello individuato dal PNIEC, per il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo delle fonti rinnovabili; iii) il completamento del meccanismo di sostegno FER anche per tecnologie non mature e l'estensione del periodo di svolgimento dell'asta (anche per tenere conto del rallentamento causato dal periodo di emergenza sanitaria), mantenendo i principi dell'accesso competitivo; iv) agevolazione normative per gli investimenti nei sistemi di stoccaggio, come nel decreto legislativo di recepimento della direttiva (UE) 2019/944 recante regole comuni per il mercato interno dell'energia elettrica.

### Riforma 1.2 : Nuova normativa per la promozione della produzione e del consumo di gas rinnovabile

La riforma intende promuovere, in coordinamento con gli strumenti esistenti per lo sviluppo del biometano nel settore dei trasporti, la produzione e l'utilizzo del biometano anche in altri settori, e nello specifico amplia la possibilità di riconversione degli impianti esistenti nel settore agricolo.

La riforma si compone di un decreto legislativo attuativo della RED II (o una diversa normativa primaria) che istituirà un meccanismo atto a promuovere la produzione e il consumo di gas rinnovabile in Italia (esclusi gli usi termoelettrici). Successivamente, tramite decreto emesso dal MiTE saranno stabilite condizioni, criteri e modi di attuazione del sistema di promozione della produzione e del consumo di biometano nei settori industriale, terziario e residenziale. La legislazione primaria sarà emanata entro la metà del 2021, seguita dal decreto attuativo entro fine anno. Nel 2022 inizieranno le riconversioni che entreranno gradualmente in funzione.

## M2C2.2 POTENZIARE E DIGITALIZZARE LE INFRASTRUTTURE DI RETE

### Investimento 2.1: Rafforzamento *smart grid*

Le infrastrutture di distribuzione di energia elettrica costituiscono un fattore abilitante per la transizione energetica, in quanto dovranno essere in grado di gestire un sistema di generazione radicalmente diverso dal passato e flussi di energia distribuita da parte di una molteplicità di impianti. Il raggiungimento degli ambiziosi obiettivi di decarbonizzazione richiede una rete di distribuzione di energia elettrica pienamente resiliente, digitale e flessibile in modo da garantire sia una gestione ottimizzata della produzione di energia rinnovabile che l'abilitazione della transizione dei consumi energetici verso il vettore elettrico.

L'intervento è quindi finalizzato ad aumentare il grado di affidabilità, sicurezza e flessibilità del sistema energetico nazionale, aumentando la quantità di energia prodotta da FER immessa nella rete di distribuzione e promuovendo una maggiore elettrificazione dei consumi. Nello specifico si compone di due linee progettuali.

La prima, mira a incrementare la capacità di rete di ospitare ed integrare ulteriore generazione distribuita da fonti rinnovabili per 4.000 MW, anche tramite realizzazione di interventi di *smart grid* su 115 sottostazioni primarie e la relativa rete sottesa.

La seconda, concerne l'aumento di capacità e potenza a disposizione delle utenze per favorire l'elettrificazione dei consumi energetici (es. mobilità elettrica, riscaldamento con pompe di calore), con

un impatto su circa 1.850.000 utenti che disporranno quindi di una maggiore capacità di connessione della generazione distribuita in aree ad alta concentrazione come le grandi città metropolitane.

### Investimento 2.2: Interventi su resilienza climatica delle reti

L'intensificazione di eventi meteorologici estremi in conseguenza dei cambiamenti climatici in atto determina la necessità di interventi di carattere preventivo sulle infrastrutture di rete. Le reti elettriche sono risultate negli ultimi anni fortemente esposte a tali eventi, soprattutto in alcune aree del Paese dell'Italia settentrionale e centrale, con conseguenze molto negative per le aree interne, dove peraltro la popolazione è mediamente più anziana e i rischi causati da una prolungata interruzione delle forniture (anche di vari giorni) particolarmente gravi.

L'iniziativa si pone l'obiettivo di aumentare la resilienza del sistema elettrico, con riduzione sia di probabilità che di durata e entità di interruzioni di corrente in caso di stress derivante da fenomeni climatici estremi. L'investimento nello specifico è finalizzato a migliorare la resilienza della di circa 4.000km di rete.

Il miglioramento della qualità di servizio, con maggiore qualità dell'approvvigionamento energetico, minori interruzioni di rete e durata inferiore delle interruzioni, ha un impatto anche a livello socioeconomico, con minori costi di ripristino della rete e costi evitati su attività economiche e vita sociale legati a interruzioni di corrente prolungate.

## M2C2.3 PROMUOVERE LA PRODUZIONE, LA DISTRIBUZIONE E GLI USI FINALI DELL'IDROGENO

### Investimento 3.1: Produzione in aree industriali dismesse

Da una prima indagine statistica del 2011, la superficie totale delle aree industriali nel territorio nazionale era di circa 9.000 km<sup>2</sup>, una superficie circa pari a quella della regione Umbria. La maggior parte delle aree sono situate in una posizione strategica per contribuire a costruire una rete idrogeno più granulare di produzione e distribuzione alle PMI vicine. Il progetto si pone l'obiettivo di promuovere la produzione locale e l'uso di idrogeno nell'industria e nel trasporto locale, con la creazione delle cosiddette *hydrogen valleys* aree industriali con economia in parte basata su idrogeno.

Per contenere i costi verranno utilizzate aree dismesse già collegate alla rete elettrica, per installare in una prima fase elettrolizzatori per la produzione di idrogeno mediante sovragenerazione FER o produzione FER dedicata nell'area. Si prevede in una prima fase il trasporto dell'idrogeno alle industrie locali o su camion, nel caso in cui l'area abbandonata sia già allacciata alla rete del gas, su dedicate condotte esistenti in miscela con gas metano<sup>24</sup>. In aggiunta, per aumentare la domanda, si prevede la possibilità di effettuare rifornimento con idrogeno nelle stazioni per camion o trasporto pubblico locale. Il progetto ha quindi l'ambizione di dare a questi luoghi una seconda vita, utilizzando le loro infrastrutture esistenti, se compatibili, per una serie di servizi energetici, con una produzione prevista in questa fase di 1-5 MW per sito.

---

<sup>24</sup> Le condotte esistenti possono trasportare senza alcun intervento H2 in una miscela di metano al 2 per cento.

### Investimento 3.2: Utilizzo dell'idrogeno in settori *hard-to-abate*

L'idrogeno può aiutare a decarbonizzare i settori *hard-to-abate*, caratterizzati da un'alta intensità energetica e privi di opzioni di elettrificazione scalabili. Due esempi di questi sono i settori dei prodotti chimici e della raffinazione del petrolio, in cui l'idrogeno è già utilizzato nella produzione di prodotti chimici di base, come ammoniaca e metanolo, e in una serie di processi di raffinazione. Ad oggi l'idrogeno è principalmente prodotto in loco nella sua forma "grigia", cioè dal gas naturale, ma questo processo non è privo di emissioni: le emissioni per kg di idrogeno grigio prodotto sono nell'ordine di 7 - 9 kg CO<sub>2</sub> / kg H<sub>2</sub>. La produzione attuale di idrogeno nelle raffinerie è di circa 0,5 M ton H<sub>2</sub> /anno (una penetrazione di ~1 per cento sugli usi finali), rappresentando quindi uno dei settori più promettenti per iniziare a utilizzare l'idrogeno verde e sviluppare il mercato (in Europa, sono già stati lanciati diversi progetti negli ultimi anni).

Altri settori *hard-to-abate* includono l'acciaio, il cemento, il vetro e la carta. In particolare, l'acciaio è uno dei settori *hard-to-abate* dove l'idrogeno può assumere un ruolo rilevante in prospettiva di progressiva decarbonizzazione. Un ciclo dell'acciaio basato sulla produzione di DRI<sup>25</sup> con metano e fusione in un forno elettrico genera circa il 30 per cento in meno di emissioni di CO<sub>2</sub> rispetto al ciclo integrale, e il successivo sviluppo con idrogeno verde aumenta l'abbattimento delle emissioni al circa 90 per cento. Essendo l'Italia uno dei più grandi produttori di acciaio, secondo solo alla Germania in Europa, questo intervento mira quindi anche alla progressiva decarbonizzazione del processo produttivo dell'acciaio attraverso il crescente utilizzo dell'idrogeno, tenendo conto delle specificità dell'industria siderurgica italiana. La transizione verso l'idrogeno sarà graduale e distribuita nel tempo con l'obiettivo di sviluppare competenze e nuove tecnologie in modo competitivo.

### Investimento 3.3: Sperimentazione dell' idrogeno per il trasporto stradale

Il trasporto tramite autocarri a lungo raggio è uno dei segmenti più inquinanti nel settore dei trasporti, responsabile per circa il 5-10 per cento delle emissioni di CO<sub>2</sub> complessive.

L'intervento ha lo scopo di promuovere la creazione di stazioni di rifornimento a base di idrogeno e implementare i progetti di sperimentazione delle linee a idrogeno. I distributori saranno adatti per camion e auto, funzionanti anche a pressioni di oltre i 700 bar. La realizzazione di questa rete sarà in linea con la direttiva 2014/94 / UE del 22 ottobre 2014 per le Infrastrutture per Combustibili Alternativi finalizzata alla realizzazione di Corridoi Verdi alimentati a idrogeno per autocarri pesanti.

Grazie a tale misura, il segmento degli autocarri a lungo raggio potrebbe registrare una penetrazione significativa dell'idrogeno fino al 5-7 per cento del mercato entro il 2030, potenzialmente anche grazie a ulteriori spinte regolamentari di sforzo aggiuntivo in termini di impatto climatico (es. regolamento specifico sugli OEM con necessità di riduzione delle emissioni del 15 per cento e del 30 per cento sulle nuove vendite entro il 2025 e il 2030, rispettivamente). Il rafforzamento della tecnologia delle celle a combustibile e l'incremento degli investimenti nelle infrastrutture pertinenti come stazioni di rifornimento sono i principali fattori abilitanti chiave per sostenere una simile crescita di mercato.

Attraverso questi investimenti, sarà possibile sviluppare circa 40 stazioni di rifornimento, dando priorità alle aree strategiche per i trasporti stradali pesanti quali le zone prossime a terminal interni e le rotte

---

<sup>25</sup> Direct reduced iron



più densamente attraversate da camion a lungo raggio (es. Corridoio *Greenand Digital* del Brennero, progetto *crossborder*, corridoio Ovest - Est da Torino a Trieste)

#### Investimento 3.4: Sperimentazione dell' idrogeno per il trasporto ferroviario

Un altro settore di interesse per l'idrogeno è il settore ferroviario, in particolare il trasporto ferroviario passeggeri. In Italia circa un decimo delle reti ferroviarie è servito dai treni diesel, e in alcune regioni italiane i treni diesel hanno un'età media elevata e dovrebbero essere sostituiti nei prossimi anni, rendendo questo il momento giusto per passare all'idrogeno, in particolare dove l'elettrificazione dei treni non è tecnicamente fattibile o non competitiva.

L'intervento prevede quindi la conversione verso l'idrogeno delle linee ferroviarie non elettrificate in regioni caratterizzate da elevato traffico in termini di passeggeri con un forte utilizzo di treni a diesel come Lombardia, Puglia, Sicilia, Abruzzo, Calabria, Umbria e Basilicata. I progetti di fattibilità più avanzati in Valcamonica e Salento prevedono la sperimentazione in modo integrato di produzione, distribuzione e acquisto di treni ad idrogeno. In termini di infrastrutture, sarà data priorità per le strutture di rifornimento alle aree con possibilità di sinergie con le stazioni di rifornimento per camion a lungo raggio, per aumentare utilizzo e domanda di idrogeno e per ridurre i costi di produzione. Il progetto include la produzione di idrogeno verde in prossimità delle stazioni di rifornimento, tramite sviluppo dell'intero sistema di produzione, stoccaggio e utilizzo dell'idrogeno.

Dal momento che ad oggi non esistono stazioni di rifornimento a idrogeno per i treni in Italia, il progetto include attività di R&D (in linea con l'investimento 3.5) per sviluppo di elettrolizzatori ad alta pressione (TRL 57), sistemi di stoccaggio ad alta capacità con possibilità di utilizzo di idruri metallici o liquidi (TRL 3-5).

Grazie a questi investimenti, sarà possibile convertire circa 9 stazioni di rifornimento su 6 linee ferroviarie.

#### Investimento 3.5: Ricerca e sviluppo sull'idrogeno

Il progetto mira a migliorare la conoscenza delle tecnologie legate all'idrogeno in tutte le fasi: produzione, stoccaggio e distribuzione. La sperimentazione nei principali segmenti e la realizzazione di prototipi per la fase di industrializzazione è finalizzata ad aumentare la competitività del settore tramite progressiva riduzione dei costi. L'obiettivo del progetto è di sviluppare un vero *network* sull'idrogeno per testare diverse tecnologie e strategie operative, nonché fornire servizi di ricerca e sviluppo e ingegneria per gli attori industriali che necessitano di una convalida su larga scala dei loro prodotti (in collaborazione con il MUR e la missione M4 del PNRR).

Nello specifico, la linea di intervento prevede lo sviluppo di quattro principali filoni di ricerca: i) produzione di idrogeno verde; ii) sviluppo di tecnologie per stoccaggio e trasporto idrogeno e per trasformazione in altri derivati e combustibili verdi; iii) sviluppo di celle a combustibile; iv) miglioramento della resilienza delle attuali infrastrutture in caso di maggiore diffusione dell'idrogeno.

#### Riforma 3.1 : Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno

L'introduzione dell'idrogeno come vettore energetico costituisce una novità assoluta nella gestione del sistema energetico.

Di conseguenza, risulta necessaria l'emanazione di una riforma che includa le seguenti misure: i) emissione di norme tecniche di sicurezza su produzione, trasporto (criteri tecnici e normativi per l'introduzione dell'idrogeno nella rete del gas naturale), stoccaggio e utilizzo dell'idrogeno tramite decreti dei Ministri dell'Interno e Transizione ecologica; ii) semplificazione amministrativa per la realizzazione di piccoli impianti di produzione di idrogeno verde, tramite costituzione di uno sportello unico per la concessione di autorizzazione a costruire e gestire impianti di produzione di idrogeno su piccola scala da RES; iii) regolamentazione della partecipazione degli impianti di produzione di idrogeno ai servizi di rete, emanato dal Regolatore dell'Energia (ARERA); iv) sistema di garanzie di origine per l'idrogeno rinnovabile al fine di dare segnali di prezzo ai consumatori, emesso dal Regolatore dell'Energia (ARERA) e dal Gestore Servizi Energetici- GSE; v) misure per consentire la realizzazione di stazioni di rifornimento di idrogeno presso aree di servizio autostradali, magazzini logistici, porti, ecc. tramite Accordo tra il Ministero della Transizione Ecologica e il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile per definire le aree di rifornimento selezionate lungo il locale della stazione di rifornimento per la realizzazione di corridoi H2, partendo dalle regioni del Nord Italia fino alla Pianura Padana e agli hub logistici.

### Riforma 3.2 : Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno

In aggiunta alla precedente riforma definite sopra, la componente include altre misure di stimolo alla produzione e al consumo dell'idrogeno, che dovranno facilitarne l'integrazione del sistema energetico. In particolare, la riforma prevede l'istituzione di: i) incentivi fiscali per sostenere la produzione di idrogeno verde in considerazione del suo impatto ambientale neutro (tasse verdi), incluso in progetto più ampio di revisione generale della tassazione dei prodotti energetici e delle sovvenzioni inefficienti ai combustibili fossili; ii) misure per la diffusione del consumo di idrogeno verde nel settore dei trasporti attraverso il recepimento della Direttiva Europea RED II.

## M2C2.4 SVILUPPARE UN TRASPORTO LOCALE PIÙ SOSTENIBILE

### Investimento 4.1: Rafforzamento mobilità ciclistica

Il numero di ciclisti è in costante crescita dal 2013 (con crescita di oltre il 40 per cento nel 2018) e, oltre alla diffusione di un mezzo di trasporto non inquinante rappresenta una fonte di indotto economico dal valore di 7,6 €Mld ogni anno. A causa dell'emergenza Covid -19, si prevede una crescita ancora più pronunciata del settore, con numero di ciclisti nel 2020 aumentato del 20 per cento rispetto al 2019.

L'intervento si pone l'obiettivo di facilitare e promuovere ulteriormente la crescita del settore tramite realizzazione e manutenzione di reti ciclabili in ambito urbano, metropolitano, regionale e nazionale, sia con scopi turistici o ricreativi, sia per favorire gli spostamenti quotidiani e l'intermodalità, garantendo la sicurezza. La misura ha anche l'obiettivo di migliorare la coesione sociale a livello nazionale, con il 50 per cento delle risorse destinate alla Regioni del Sud.

Nello specifico, la misura prevede la realizzazione di circa 570 km di piste ciclabili urbane e metropolitane e di circa 1.250 km di piste ciclabili turistiche.

#### Investimento 4.2: Sviluppo trasporto rapido di massa

Le auto private sono il mezzo di trasporto più utilizzato in Italia: nel 2019, su 36 milioni di persone over 18, almeno 2 persone su 3 hanno usato ogni giorno l'auto. L'utilizzo delle auto private sul totale dei viaggi è di oltre il 60 per cento, mentre l'utilizzo di sistemi pubblici di trasporto è solo del 10 per cento circa, con conseguente congestione e traffico nelle aree urbane oltre a maggiori problemi legati a inquinamento.

La misura si pone il problema di ridurre le problematiche legate al trasporto su auto tramite sviluppo di sistemi di trasporto rapido di massa che spostino la domanda di mobilità dalle auto private.

La misura prevede la realizzazione di 240 km di rete attrezzata per le infrastrutture del trasporto rapido di massa suddivise in metro (11 km), tram (85 km), filovie (120 km), funivie (15 km). Il focus dell'intervento sarà principalmente sulle aree metropolitane delle maggiori città italiane.

L'obiettivo è ottenere uno spostamento di almeno il 10 per cento del traffico su auto private verso il sistema di trasporto pubblico.

#### Investimento 4.3: Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica

Lo sviluppo di mobilità basata su veicoli elettrici rappresenta una rilevante opportunità di decarbonizzazione del settore, ma ad oggi è estremamente limitata ed incide per lo 0,1 per cento sul totale dei veicoli.

Per raggiungere gli obiettivi europei in materia di decarbonizzazione è previsto un parco circolante di circa 6 milioni di veicoli elettrici al 2030 per i quali si stima siano necessari 31.500 punti di ricarica rapida pubblici. La misura si pone di conseguenza l'obiettivo di costruire le infrastrutture abilitanti al fine di promuovere lo sviluppo di mobilità sostenibile e accelerare la transizione del modello tradizionale di stazioni di rifornimento basate su carburante verso punti di rifornimento per veicoli elettrici.

Al fine di permettere la realizzazione di tali obiettivi, l'intervento è finalizzato allo sviluppo di 7.500 punti di ricarica rapida in autostrada e 13.755 in centri urbani, oltre a 100 stazioni di ricarica sperimentali con tecnologie per lo stoccaggio dell'energia.

#### Investimento 4.4: Rinnovo flotte bus, treni verdi

La misura prevede tre interventi:

- Rinnovo flotta autobus con mezzi a basso impatto ambientale
- Rinnovo flotta treni per trasporto regionale e intercity con mezzi a propulsione alternativa
- Rinnovo parco veicoli dei Vigili del Fuoco

Il rinnovo della flotta con autobus a basso impatto ambientale avviene accelerando l'attuazione del Piano Strategico Nazionale per la Mobilità Sostenibile e prevede il progressivo rinnovo degli autobus per il trasporto pubblico locale e la realizzazione di infrastrutture di ricarica dedicate. In particolare, è previsto l'acquisto entro il 2026 di circa 3.360 bus a basse emissioni. Circa un terzo delle risorse sono destinate alle principali città italiane.

L'investimento per il rinnovo di parte della flotta di treni per trasporto regionale con mezzi a propulsione alternativa consentirà di ridurre l'età media del parco rotabile regionale tramite l'acquisto di unità a propulsione elettrica e a idrogeno. La misura prevede l'acquisto di 53 treni per sostituire un numero

equivalente di vecchie unità entro il 2026. A questi vanno aggiunte 100 carrozze di nuova concezione sviluppate con materiali riciclabili e rivestite con pannelli fotovoltaici.

Infine, verrà finanziato l'ammodernamento del parco automezzi dei Vigili del Fuoco, nello specifico con l'introduzione di circa 3.600 veicoli elettrici e veicoli alimentati a gas per i servizi istituzionali e l'introduzione di 200 nuovi mezzi con alimentazione ibrida elettrico -endotermica negli aeroporti.

#### **Riforma 4.1 : Procedure più rapide per la valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di trasporto pubblico locale con impianti fissi e nel settore del trasporto rapido di massa**

La riforma si pone l'obiettivo di accelerare le tempistiche di realizzazione di interventi e di semplificare le procedure di valutazione di progetti nel trasporto pubblico locale e trasporto rapido di massa, razionalizzando le responsabilità ed eliminando le duplicazioni di competenze nell'ambito della valutazione dei progetti all'interno della stessa Amministrazione.

## **M2C2.5 SVILUPPARE UNA LEADERSHIP INTERNAZIONALE, INDUSTRIALE E DI RICERCA E SVILUPPO NELLE PRINCIPALI FILIERE DELLA TRANSIZIONE**

### **Investimento 5.1: Rinnovabili e batterie**

Il sistema energetico europeo subirà una rapida trasformazione nei prossimi anni, concentrandosi sulle tecnologie di decarbonizzazione. Questo determinerà una forte domanda di tecnologie, componenti e servizi innovativi, per cui non risulterà sufficiente fissare obiettivi ambientali, ma sarà necessario puntare sullo sviluppo di filiere industriali e produttive europee per sostenere la transizione.

Nello specifico, i settori in cui sono attesi i maggiori investimenti da parte sia pubblica che privata sono quelli del solare e dell'eolico *onshore* ma in rapida crescita sarà anche il ruolo degli accumuli elettrochimici. Ad esempio, si prevede un aumento della capacità installata fotovoltaica complessiva da 152 GW a 442 GW al 2030 a livello europeo, e da 21 GW a più di 52 GW solo in Italia<sup>26</sup>, con un mercato ad oggi dominato da produttori asiatici e cinesi (70 per cento della produzione di pannelli) e sottoscala in Europa (solo 5 per cento della produzione di pannelli).

Questa crescita attesa rappresenta un'opportunità per l'Europa di sviluppare una propria industria nel settore in grado di competere a livello globale. Questo è particolarmente rilevante per l'Italia, che grazie al proprio ruolo di primo piano nel bacino Mediterraneo, in un contesto più favorevole rispetto alla media europea, può diventare il centro nevralgico di un nuovo mercato.

Analogamente i forti investimenti nel settore delle mobilità elettrica pongono il problema dello sviluppo di una filiera europea delle batterie alla quale dovrebbe partecipare anche l'Italia insieme ad altri Paesi come Francia e Germania, onde evitare una eccessiva dipendenza futura dai produttori stranieri che impatterebbe in maniera negativa sull'elettrificazione progressiva del parco circolante sia pubblico che privato.

Di conseguenza, l'intervento è finalizzato a potenziare le filiere in Italia nei settori fotovoltaico, eolico, batterie per il settore dei trasporti e per il settore elettrico con sviluppo di: i) nuovi posti di lavoro, ii)

<sup>26</sup> Piano Nazionale Integrato Energia e Clima, dicembre 2019

investimenti in infrastrutture industriali high -tech e automazione, R&D, brevetti e innovazione; iii) capitale umano, con nuove capacità e competenze.

### Investimento 5.2: Idrogeno

Per sviluppare il mercato dell' idrogeno si prevede l'installazione in Italia di circa 5 GW di capacità di elettrolisi entro il 2030. Inoltre, si prevede lo sviluppo di ulteriori tecnologie necessarie per sostenere l'utilizzo finale dell'idrogeno (es. celle a combustibile per autocarri) .

Obiettivi dell'intervento includono: i) consolidare e creare competenze proprietarie, attraverso R&S in forte sinergia con Fornitori esterni; ii) creare una catena europea nella produzione e utilizzo di idrogeno .

### Investimento 5.3: Bus elettrici

Il piano strategico nazionale per la mobilità sostenibile prevede il graduale rimpiazzo di autobus e mezzi di trasporto pubblici con nuovi veicoli meno inquinanti, in particolare veicoli elettrici.

Il rinnovo del parco autobus italiano e il miglioramento del livello di servizio implicano la creazione di sufficiente capacità produttiva e un profondo rinnovo del settore, sia in termini di riconfigurazione delle industrie attuali verso nuove tecnologie sia in termini di maggiore efficienza energetica e minore impatto ambientale.

L'intervento è di conseguenza finalizzato alla diffusione e promozione di trasformazione tecnologica della filiera legata alla produzione autobus in Italia, con principali obiettivi l'espansione della capacità produttiva ed il miglioramento dell'impatto ambientale.

### Investimento 5.4: Supporto a start -up e venture capital attivi nella transizione ecologica

L'innovazione - con origine in laboratori di ricerca, start up o SMEs - è un elemento indispensabile per abilitare e accelerare la transizione ecologica. L'Italia offre un terreno particolarmente fertile per lo sviluppo di start -up green (nono paese al mondo per qualità della ricerca su scienze ambientali e tra i paesi a livello mondiale con il maggior bacino di talenti e con le migliori università in materie STEM) ma sconta, al contempo, un evidente fallimento di mercato in termini di trasferimento della ricerca scientifica in brevetti e business innovativi, cosa che pone limiti importanti alla capacità del Paese di sviluppare a scala soluzioni innovative per la transizione ecologica.

L'obiettivo dell'intervento è quindi di incoraggiare e stimolare la crescita di un ecosistema di innovazione, con focus particolare sui settori della transizione verde (es. rinnovabili, mobilità sostenibile, efficienza energetica, economia circolare, trattamento rifiuti, batterie, etc.), tramite investimenti di venture capital diretti e indiretti. A tal fine, l'intervento prevede l'introduzione di un fondo dedicato (" *Green Transition Fund*", GTF) con strategie di investimento focalizzata sui settori specifici e a copertura delle diverse fasi di sviluppo, con investimenti nei fondi più rilevanti di Venture Capital con focus green, in startups e incubatori/programmi di accelerazione, affiancando i più rilevanti VC managers e operatori del sistema.

## M2C3: EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI

### OBIETTIVI GENERALI:



### M2C3 - EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI

- Aumento dell'efficiamento energetico del parco immobiliare pubblico e privato
- Stimolo agli investimenti locali, creazione di posti di lavoro, promozione della resilienza sociale ed integrazione delle energie rinnovabili

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

<p><b>15,36</b></p> <p><b>Mld</b></p> <p>Totale</p>	Ambiti di intervento/Misure	Totale
	1. Efficiamento energetico edifici pubblici	1,21
	Investimento 1.1: Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica	0,80
	Investimento 1.2: Efficiamento degli edifici giudiziari	0,41
	Riforma 1.1: Semplificazione e accelerazione delle procedure per la realizzazione di interventi per l'efficiamento energetico	-
	2. Efficiamento energetico e sismico edilizia residenziale privata e pubblica	13,95
	Investimento 2.1: Ecobonus e Sismabonus fino al 110 per cento per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici	13,95
	3. Sistemi di teleriscaldamento	0,20
	Investimento 3.1: Sviluppo di sistemi di teleriscaldamento	0,20

L'efficienza energetica degli edifici rappresenta una delle leve più rilevanti ed efficienti per la riduzione delle emissioni nel nostro Paese, in linea con il *Clean Energy Package* europeo e con gli obiettivi nazionali di riduzione delle emissioni.

L'attuale PNIEC<sup>27</sup> (in corso di revisione) già prevede ambiziosi obiettivi in termini di efficientamento energetico. In particolare, gli attuali obiettivi di consumi di energia primaria e finale al 2030 sono pari a 103,8 Mtep di energia finale (0,8 per cento di efficientamento annuo), con una traiettoria che prevede circa il 35 per cento del risparmio nel settore degli edifici.

Gli edifici italiani rappresentano più di un terzo dei consumi energetici del Paese e la maggior parte è stata realizzata prima dell'adozione dei criteri per il risparmio energetico e della relativa normativa. La Componente intercetta quindi una dimensione assai rilevante per la riduzione dei consumi e per l'abbattimento delle emissioni di CO<sub>2</sub>, significativa anche con riferimento all'esposizione al rischio sismico del nostro Paese. In particolare, dalla componente ci si attende un risparmio pari a 209 Ktep l'anno di

<sup>27</sup> Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (gennaio 2020)

energia finale e 718 KtCO<sub>2</sub> l'anno a regime (i.e., 2027). Oltre all'obiettivo di risparmio energetico e di prevenzione di rischi sismici, le misure incluse contribuiscono a dare forte impulso all'economia e all'occupazione del Paese, e alla promozione della resilienza sociale migliorando le condizioni abitative della popolazione e alleviando il problema della povertà energetica.

In particolare, la componente è costituita da tre linee:

- Attuazione di un programma per migliorare l'efficienza e la sicurezza del patrimonio edilizio pubblico, con interventi riguardanti in particolare scuole e cittadelle giudiziarie
- Introduzione di un incentivo temporaneo per la riqualificazione energetica e l'adeguamento antisismico del patrimonio immobiliare privato e per l'edilizia sociale, attraverso detrazioni fiscali per i costi sostenuti per gli interventi
- Sviluppo di sistemi di teleriscaldamento efficienti.

## M2C3.1 EFFICIENTAMENTO ENERGETICO EDIFICI PUBBLICI

### Investimento 1.1 : Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica

I dati forniti dall'Anagrafe Nazionale dell'Edilizia Scolastica presentano casi in cui gli interventi di adeguamento sismico o di miglioramento associati ad una consistente ristrutturazione finalizzata alla riduzione dei consumi energetici non sono tecnicamente ed economicamente convenienti. In questi casi, risulta necessario intervenire con piani di costruzione di nuovi edifici scolastici, in particolare per gli edifici situati in zone ad alto rischio sismico, al fine di garantire la disponibilità di ambienti di insegnamento e apprendimento sicuri e innovativi.

Questa linea di investimento si concentra sulla progressiva sostituzione di parte del patrimonio edilizio scolastico obsoleto con l'obiettivo di creare strutture moderne e sostenibili per favorire: i) la riduzione di consumi e di emissioni inquinanti, ii) l'aumento della sicurezza sismica degli edifici e lo sviluppo delle aree verdi, iii) la progettazione degli ambienti scolastici tramite il coinvolgimento di tutti i soggetti coinvolti con l'obiettivo di influenzare positivamente l'insegnamento e l'apprendimento di docenti e studenti, iv) lo sviluppo sostenibile del territorio e di servizi volti a valorizzare la comunità.

In particolare, il piano mira ad intervenire su circa 195 edifici scolastici, per un totale di oltre 410 mila mq, con conseguente beneficio su circa 58 mila studenti e una riduzione del consumo di energia finale di almeno 50 per cento (3,4 Ktep all'anno) che permetterà di raggiungere una riduzione delle emissioni annue di gas a effetto serra pari a circa 8.400 tCO<sub>2</sub>.

### Investimento 1.2 : Efficientamento degli edifici giudiziari

Data la complessità del sistema giudiziario italiano, contribuire alla riqualificazione delle strutture per garantire efficienza, resilienza ed erogazione tecnologica dei servizi risulta fondamentale per assicurare il raggiungimento degli obiettivi del Paese. In particolare, la linea di investimento mira ad intervenire tempestivamente sulle strutture inadeguate che influiscono sull'erogazione del servizio giudiziario, consentendo la creazione di un contesto urbano rinnovato a beneficio degli utenti e dell'intera comunità. L'intervento si focalizza sulla manutenzione di beni esistenti, consentendo la tutela, la valorizzazione e il recupero del patrimonio storico che spesso caratterizza gli uffici dell'amministrazione della giustizia italiani. Oltre all'efficientamento dei consumi energetici, il programma mira inoltre a: i) garantire la sostenibilità economica, ambientale e sociale degli interventi attraverso l'utilizzo di materiali sostenibili e l'utilizzo di energia elettrica autoprodotta da fonti rinnovabili; ii) adeguare le strutture,

riducendo la vulnerabilità sismica degli edifici; iii) effettuare analisi di monitoraggio e misurazione dei consumi energetici finalizzate alla massimizzazione dell'efficienza e alla minimizzazione dei consumi e dell'impatto ambientale.

La misura si pone l'obiettivo di intervenire su 48 edifici entro la metà del 2026 efficientando 290.000 mq (con un risparmio pari a circa 2.500 tCO<sub>2</sub> e 0,7 Ktep all'anno con conseguente riduzione delle emissioni di 2,4Kt CO<sub>2</sub> l'anno).

### Riforma 1.1: Semplificazione e accelerazione delle procedure per la realizzazione di interventi per l'efficientamento energetico

Al fine di traguardare la decarbonizzazione completa del settore civile prevista per il 2050 dalla *Long Term Strategy* dalla *Renovation wave* è necessario promuovere la rapida conversione energetica del parco immobiliare, favorendo le riqualificazioni profonde e la trasformazione in "edifici ad energia quasi zero" (nZEB), coerentemente con la strategia per la riqualificazione energetica del parco immobiliare nazionale.

Per raggiungere tale scopo si ritiene importante affiancare a misure di carattere economico, quali gli incentivi concessi dal Superbonus o il finanziamento di programmi per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici, anche misure volte a superare le barriere non economiche che riducono le scelte di investimento in interventi di riqualificazione energetica degli edifici o che rallentano l'esecuzione dei lavori. La proposta si articola in 3 set di riforme, articolate in quattro linee di intervento:

- Rendere operativo il Portale nazionale per l'efficienza energetica degli edifici
- Potenziare le attività del Piano d'informazione e formazione rivolte al settore civile
- Aggiornare e potenziare il Fondo nazionale per l'efficienza energetica
- Accelerare la fase realizzativa dei progetti finanziati dal programma PREPAC.

## M2C3.2 EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E SISMICO EDILIZIA RESIDENZIALE PRIVATA E PUBBLICA

### Investimento 2.1 : Ecobonus e Sismabonus fino al 110 per cento per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici

Per far fronte ai lunghi tempi di ammortamento delle ristrutturazioni degli edifici, per stimolare il settore edilizio, da anni in grave crisi, e per raggiungere gli obiettivi sfidanti di risparmio energetico e di riduzione delle emissioni al 2030, si intende estendere la misura del Superbonus 110 per cento recentemente introdotta (articolo 119 del Decreto Rilancio) dal 2021 al 2023 (al 30 giugno 2023 per gli interventi effettuati dagli IACP, a condizione almeno il 60 per cento dei lavori siano stati effettuati alla fine del 2022; al 31 dicembre 2022 per gli interventi effettuati dai condomini, a condizione che almeno il 60 per cento dei lavori sia stato effettuato entro il 30 giugno precedente). Il sostegno sarà fornito in forma di detrazione fiscale pari al 110 per cento delle spese sostenute, usufruibili in un periodo di 5 anni e disponibili per chi intende effettuare ristrutturazioni energetiche e antisismiche degli edifici residenziali. La misura prevede inoltre l'introduzione di strumenti finanziari come la "cessione del credito" e il "pagamento anticipato" per agevolare gli ingenti investimenti iniziali.

L'investimento consentirà inoltre di stimolare le economie locali attraverso la creazione di posti di lavoro nella filiera dell'edilizia e della produzione di beni e servizi per le abitazioni con potenziale impatto sulle



categorie deboli colpite dalla pandemia. La misura riguarda interventi effettuati su zone comuni, su unità immobiliari funzionalmente indipendenti e unità plurifamiliari con uno o più accessi indipendenti dall'esterno, nonché su singole unità immobiliari. Sono inclusi nella misura numerosi interventi, quali soluzioni per l'isolamento, infissi efficienti, sostituzione di sistemi di riscaldamento e condizionamento e installazione di impianti per la generazione di energia rinnovabile. L'ammissibilità degli interventi è condizionata ad un miglioramento di almeno due classi energetiche dell'edificio, dimostrabile tramite il confronto con l'attestato di prestazione energetica (APE) prima e dopo l'intervento, equivalente ad un risparmio energetico medio (in relazione ad un consumo medio annuo di energia primaria dell'edificio residenziale) di circa 240 kWh/mq e ad un risparmio minimo atteso (sia energetico che di emissioni) del 30-40 per cento.

Gli investimenti consentiranno la ristrutturazione di oltre 100.000 edifici a regime, per una superficie totale riqualificata di oltre 36 milioni di mq. Il risparmio energetico atteso dal supebonus è di circa 191 Ktep/anno con una riduzione delle emissioni di gas serra di circa 667 Kto nCO<sub>2</sub>/anno.

### M2C3.3 SISTEMI DI TELERISCALDAMENTO

#### Investimento 3.1: Sviluppo di sistemi di teleriscaldamento

Nell'ambito del mix tecnologico che dovrà garantire il conseguimento degli obiettivi ambientali del prossimo decennio nel settore del riscaldamento e raffrescamento, il teleriscaldamento gioca un ruolo fondamentale. Ciò in particolare per le sue capacità di integrare l'efficienza con l'uso delle fonti rinnovabili, nonché la delocalizzazione e la riduzione delle emissioni inquinanti in particolare nelle grandi aree urbane dove il problema è ancora più acuto.

Al fine di sfruttare questo potenziale, le risorse del PNRR saranno impiegate per finanziare progetti relativi alla costruzione di nuove reti o all'estensione di reti di teleriscaldamento esistenti, in termini di clienti riforniti, ivi compresi gli impianti per la loro alimentazione. A tal riguardo è data priorità allo sviluppo del teleriscaldamento efficiente, ovvero quello basato sulla distribuzione di calore generato da fonti rinnovabili, da calore di scarto o cogenerato in impianti ad alto rendimento.

Il target che si pone la misura di investimento è relativo allo sviluppo di 330 km di reti di teleriscaldamento efficiente e alla costruzione di impianti o connessioni per il recupero di calore di scarto per 360 MW, ipotizzando che il 65 per cento delle risorse sia allocato per le reti (costo 1,3 mln a km) e il 35 per cento circa sia dedicato allo sviluppo di nuovi impianti (costo 0,65 mln a MW).

Il raggiungimento del target consentirebbe, a regime, di conseguire benefici di tipo energetico e ambientale pari a 20,0 Ktep annui di energia primaria fossile risparmiata e 0,04 MtCO<sub>2</sub> di emissione di gas serra evitati nei settori non ETS ogni anno.

**M2C4: TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA****OBIETTIVI GENERALI:****M2C4 – TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA**

- Rafforzamento della capacità previsionale degli effetti del cambiamento climatico tramite sistemi avanzati ed integrati di monitoraggio e analisi
- Prevenzione e contrasto delle conseguenze del cambiamento climatico sui fenomeni di dissesto idrogeologico e sulla vulnerabilità del territorio
- Salvaguardia della qualità dell'aria e della biodiversità del territorio attraverso la tutela delle aree verdi, del suolo e delle aree marine
- Garanzia della sicurezza dell'approvvigionamento e gestione sostenibile ed efficiente delle risorse idriche lungo l'intero ciclo

## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

**M2C4 – TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA**

**15,06**  
**Mld**

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Rafforzare la capacità previsionale degli effetti del cambiamento climatico</b>	<b>0,50</b>
Investimento 1.1: Realizzazione di un sistema avanzato ed integrato di monitoraggio e previsione	0,50
<b>2. Prevenire e contrastare gli effetti dei cambiamenti climatici sui fenomeni di dissesto idrogeologico e sulla vulnerabilità del territorio</b>	<b>8,49</b>
Investimento 2.1: Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico	2,49
Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	6,00
Riforma 2.1: Semplificazione e accelerazione delle procedure per l'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico	-
<b>3. Salvaguardare la qualità dell'aria e la biodiversità del territorio attraverso la tutela delle aree verdi, del suolo e delle aree marine</b>	<b>1,69</b>
Investimento 3.1: Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	0,33
Investimento 3.2: Digitalizzazione dei parchi nazionali	0,10
Investimento 3.3: Rinaturazione dell'area del Po	0,36
Investimento 3.4: Bonifica dei siti orfani	0,50
Investimento 3.5: Ripristino e tutela dei fondali e degli habitat marini	0,40
Riforma 3.1: Adozione di programmi nazionali di controllo dell'inquinamento atmosferico	-
<b>4. Garantire la gestione sostenibile delle risorse idriche lungo l'intero ciclo e il miglioramento della qualità ambientale delle acque interne e marittime</b>	<b>4,38</b>
Investimento 4.1: Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico	2,00
Investimento 4.2: Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti	0,90
Investimento 4.3: Investimenti nella resilienza dell'agrosistema irriguo per una migliore gestione delle risorse idriche	0,88
Investimento 4.4: Investimenti in fognatura e depurazione	0,60
Riforma 4.1: Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico	-
Riforma 4.2: Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati	-

L'Italia è caratterizzata da un ecosistema naturale, agricolo e biologico unico. Un territorio di valore inestimabile che rappresenta un elemento centrale dell'identità, della cultura e della storia nazionale, motore dello sviluppo economico presente e futuro.

La sicurezza di questo territorio, intesa come la mitigazione dei rischi idrogeologici, la salvaguardia delle aree verdi e della biodiversità, l'eliminazione dell'inquinamento delle acque e del terreno, e la disponibilità di risorse idriche sono aspetti fondamentali per assicurare la salute dei cittadini e, sotto il profilo economico, per attrarre investimenti. Sulla base di queste premesse la Componente 4 pone in campo azioni per rendere il Paese più resiliente agli inevitabili cambiamenti climatici, proteggendo la natura e le biodiversità.

Per il raggiungimento di questi obiettivi, sarà fondamentale in primo luogo dotare il Paese di un sistema avanzato ed integrato di monitoraggio e previsione, facendo leva sulle soluzioni più avanzate di sensoristica, dati (inclusi quelli satellitari) e di elaborazione analitica, per identificare tempestivamente i possibili rischi, i relativi impatti sui sistemi (naturali e di infrastrutture), e definire conseguentemente le risposte ottimali.

Gli investimenti contenuti in questa componente consentiranno quindi di mitigare e gestire meglio il rischio idrogeologico del nostro Paese, che negli ultimi anni è aumentato e ha reso sempre più importante la necessità di operare sinergicamente sia sul tema della pianificazione e prevenzione che sul versante della gestione delle emergenze. Gli investimenti infrastrutturali (e non) descritti nel PNRR potranno quindi essere attuati con maggiore precisione ed efficacia.

Menzione a parte merita la salvaguardia delle aree verdi e della biodiversità, ad oggi una priorità assoluta per l'Unione Europea che con la "Strategia per la biodiversità entro il 2030"<sup>28</sup> si pone l'ambizioso obiettivo di redigere un piano di ripristino della natura per migliorare lo stato di salute delle zone protette esistenti e nuove e riportare una natura variegata e resiliente in tutti i paesaggi e gli ecosistemi. Con gli interventi del PNRR si agirà a 360 gradi su foreste, suolo, mare e aria per migliorare la qualità della vita e il benessere dei cittadini attraverso la tutela delle aree esistenti e la creazione di nuove.

Infine, gli investimenti contenuti in questa componente mirano a garantire la sicurezza, l'approvvigionamento e la gestione sostenibile delle risorse idriche lungo l'intero ciclo, andando ad agire attraverso una manutenzione straordinaria sugli invasi e completando i grandi schemi idrici ancora incompiuti, migliorando lo stato di qualità ecologica e chimica dell'acqua, la gestione a livello di bacino e l'allocatione efficiente della risorsa idrica tra i vari usi/settori (urbano, agricoltura, idroelettrico, industriale). Per il raggiungimento degli obiettivi citati è indispensabile accompagnare i progetti di investimento con un'azione di riforma che rafforzi e affianchi la governance del servizio idrico integrato, affidando il servizio a gestori efficienti nelle aree del paese in cui questo non è ancora avvenuto e, ove necessario, affiancando gli enti interessati con adeguate capacità industriali per la messa a terra degli interventi programmati.

---

<sup>28</sup> EU Biodiversity Strategy for 2030 - Bringing nature back into our lives (Maggio 2020)

## M2C4.1 RAFFORZARE LA CAPACITÀ PREVISIONALE DEGLI EFFETTI DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO

### Investimento 1.1: Realizzazione di un sistema avanzato ed integrato di monitoraggio e previsione

L'investimento è orientato a sviluppare un sistema di monitoraggio che consenta di individuare e prevedere i rischi sul territorio, come conseguenza dei cambiamenti climatici e di inadeguata pianificazione territoriale. L'utilizzo di tecnologie avanzate consentirà il controllo da remoto di ampie fasce territoriali, con conseguente ottimizzazione dell'allocazione di risorse. I dati di monitoraggio costituiranno la base per lo sviluppo di piani di prevenzione dei rischi, anche per le infrastrutture esistenti, e di adattamento ai cambiamenti climatici. Lo strumento consentirà anche di contrastare fenomeni di smaltimento illecito di rifiuti e di identificare gli accumuli, individuandone le caratteristiche, per i conseguenti interventi di rimozione.

Gli elementi costitutivi del sistema sono: 1) la raccolta e omogeneizzazione di dati territoriali sfruttando sistemi di osservazione satellitare, droni, sensoristica da remoto e integrazioni e di sistemi informativi esistenti; 2) reti di telecomunicazione a funzionamento continuo con i più avanzati requisiti di sicurezza a garanzia della protezione delle informazioni; 3) sale di controllo centrali e regionali, che consentiranno agli operatori di accedere alle informazioni raccolte dal campo; 4) sistemi e servizi di *cyber security* per la protezione da attacchi informatici.

## M2C4.2 PREVENIRE E CONTRASTARE GLI EFFETTI DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO SUI FENOMENI DI DISSESTO IDROGEOLOGICO E SULLA VULNERABILITÀ DEL TERRITORIO

### Investimento 2.1: Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico

Le minacce dovute al dissesto idrogeologico in Italia, aggravate dagli effetti dei cambiamenti climatici, compromettono la sicurezza della vita umana, la tutela delle attività produttive, degli ecosistemi e della biodiversità, dei beni ambientali e archeologici, l'agricoltura e il turismo. Per ridurre gli interventi di emergenza, sempre più necessari a causa delle frequenti calamità, è necessario intervenire in modo preventivo attraverso un ampio e capillare programma di interventi strutturali e non strutturali. Ad interventi strutturali volti a mettere in sicurezza da frane o ridurre il rischio di allagamento, si affiancano misure non strutturali previste dai piani di gestione del rischio idrico e di alluvione, focalizzati sul mantenimento del territorio, sulla riqualificazione, sul monitoraggio e sulla prevenzione. L'obiettivo è portare in sicurezza 1,5 milioni di persone oggi a rischio. Nelle aree colpite da calamità saranno effettuati interventi di ripristino di strutture e infrastrutture pubbliche danneggiate, nonché interventi di riduzione del rischio residuo, finalizzato alla tutela dell'incolumità pubblica e privata, in linea con la programmazione e gli strumenti di pianificazione esistenti.

### Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni

L'investimento aumenterà la resilienza del territorio attraverso un insieme eterogeneo di interventi (di portata piccola e media) da effettuare nelle aree urbane. I lavori riguarderanno la messa in sicurezza del territorio, la sicurezza e l'adeguamento degli edifici, l'efficienza energetica e i sistemi di illuminazione pubblica.

### Riforma 2.1: Semplificazione e accelerazione delle procedure per l'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico

Nella sua indagine relativa al fondo di programmazione 2016 -2018, la Corte dei conti ha evidenziato: i) l'assenza di un'efficace politica nazionale, di natura preventiva e non urgente, per il contrasto al dissesto idrogeologico; ii) la difficoltà degli organi amministrativi nell'inserire la tutela del territorio nelle proprie funzioni ordinarie; iii) la debolezza dei soggetti attuatori e dei Commissari/Presidenti Straordinari della Regione, che non hanno strutture tecniche dedicate. La Corte dei conti ha inoltre sottolineato le difficoltà procedurali, l'assenza di controlli adeguati e di un sistema unitario di banche dati.

Lo scopo di questa riforma è superare le criticità di natura procedurale, legate alla debolezza e all'assenza di un efficace sistema di governance nelle azioni di contrasto al dissesto idrogeologico. Si prevedono: i) la semplificazione e l'accelerazione delle procedure per l'attuazione e finanziamento degli interventi, a partire dalla revisione del DPCM 28 maggio 2015 (recante i criteri e le modalità per stabilire le priorità di attribuzione delle risorse agli interventi) e del relativo "sistema ReND iS"; ii) il rafforzamento delle strutture tecniche di supporto dei commissari straordinari; iii) il rafforzamento delle capacità operative delle Autorità di bacino distrettuale e delle Province (presso le quali istituire un Ufficio specializzato di cui anche i Commissari possano avvalersi); iv) la sistematizzazione dei flussi informativi e l'interoperabilità dei diversi sistemi informatici. La conclusione del processo di revisione normativa, in continuità con azioni avviate già nel 2020, è prevista per la metà del 2022.

## M2C4.3 SALVAGUARDARE LA QUALITÀ DELL'ARIA E LA BIODIVERSITÀ DEL TERRITORIO ATTRAVERSO LA TUTELA DELLE AREE VERDI, DEL SUOLO E DELLE AREE MARINE

### Investimento 3.1: Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano

In linea con le strategie nazionali e comunitarie, questa linea di intervento prevede una serie di azioni su larga scala per migliorare la qualità della vita e il benessere dei cittadini attraverso la tutela delle aree verdi esistenti e la creazione di nuove, anche al fine di preservare e valorizzare la biodiversità e i processi ecologici legati alla piena funzionalità degli ecosistemi.

Si prevedono una serie di azioni rivolte principalmente alle 14 città metropolitane, ormai sempre più esposte a problemi legati all'inquinamento atmosferico, all'impatto dei cambiamenti climatici e alla perdita di biodiversità, con evidenti effetti negativi sul benessere e sulla salute dei cittadini. La misura include lo sviluppo di boschi urbani e periurbani, piantando almeno 6,6 milioni di alberi (per 6.600 ettari di foreste urbane).

### Investimento 3.2: Digitalizzazione dei parchi nazionali

Con le misure qui proposte ci si prefigge di intervenire, in linea con le sfide europee<sup>29</sup>, nelle dinamiche che governano la gestione di tutti i 24 parchi nazionali e le 31 aree marine protette, attraverso l'implementazione di procedure standardizzate e digitalizzate su tre ambiti strategici ai fini della modernizzazione, dell'efficienza e dell'efficacia d'azione delle aree protette: conservazione della natura, servizi ai visitatori, semplificazione amministrativa. In particolare:

---

<sup>29</sup> Agenda 2030, Accordo di Parigi, Strategia per la biodiversità

- Conservazione della natura - monitoraggio delle pressioni e minacce su specie e habitat e cambiamento climatico. Il progetto mira ad approfondire la conoscenza sulla coerenza, le caratteristiche e lo stato di conservazione degli habitat e delle specie. Attraverso tale intervento sarà inoltre possibile sviluppare un'azione di monitoraggio e valutazione permanente, riuscendo a promuovere la sostenibilità nell'uso delle risorse naturali e introdurre l'applicazione dell'approccio ecosistemico e del principio di precauzione nella loro gestione, oltre che attuare politiche volte a garantire il soddisfacente stato di conservazione degli habitat e delle specie autoctone, anche attraverso l'attuazione di azioni pilota di protezione e ripristino
- Servizi digitali ai visitatori dei parchi nazionali e delle aree marine protette. Il progetto mira a creare le condizioni per un'economia basata sul capitale naturale attraverso servizi e attività incentrate sulle risorse locali (natura, enogastronomia, artigianato, arte, cultura, ecc.) e al contempo promuovere educazione, formazione, informazione e sensibilizzazione sui temi del turismo sostenibile e del consumo critico di risorse. Per raggiungere questi obiettivi è prevista la realizzazione di piattaforme e servizi dedicati ai visitatori
- Semplificazione amministrativa - Digitalizzazione e semplificazione delle procedure per i servizi forniti da Parchi e Aree Marine Protette. Strettamente connesso all'intervento precedente, il progetto è orientato a semplificare le procedure per i cittadini nei comuni delle aree protette e garantire chiarezza dei termini e certezza dei tempi di risposta alle richieste

### Investimento 3.3: Rinaturazione dell'area Po

Il Po è una delle sei aree vaste prioritarie per la connessione ecologica e l'adattamento ai cambiamenti climatici dove avviare un'azione diffusa di ripristino ambientale in Italia e rappresenta un primo stralcio per la più vasta e importante azione di *restoration ecology* adattamento nel nostro Paese. L'eccessiva "canalizzazione" dell'alveo, l'inquinamento delle acque, il consumo di suolo, le escavazioni nel letto del fiume fino agli anni '70, hanno compromesso parte delle sue caratteristiche e aumentato il rischio idrogeologico e la frammentazione degli habitat naturali. È quindi indispensabile avviare una diffusa azione di rinaturalizzazione lungo tutta l'area per riattivare i processi naturali e favorire il recupero della biodiversità.

Il progetto consiste nella riqualificazione del corso del Po con l'obiettivo di bilanciare i processi morfologici attivi, per garantire la rinaturazione del fiume e contribuire al raggiungimento degli obiettivi delle Direttive quadro Acque (2000/60/CE) e Alluvioni (2007/60/CE). La proposta si propone di contribuire al recupero del corridoio ecologico rappresentato dall'alveo del fiume e dalle sue fasce riparie, costituito da una notevole diversità di ambienti (es. sponde, isole, banchi di sabbia, ecc.) che devono essere protetti e ripristinati (riqualificazione di più di 1.500 ettari e riattivazione e riapertura di 51 milioni di metri cubi di lanche e rami abbandonati).

### Investimento 3.4: Bonifica dei siti orfani

L'inquinamento industriale ha lasciato in eredità molti siti orfani che rappresentano un rischio significativo per la salute, con severe implicazioni sulla qualità della vita delle popolazioni interessate. Queste aree, se riqualificate, possono rappresentare una risorsa per lo sviluppo economico, in quanto siti alternativi rispetto alle zone verdi, il cui utilizzo consentirebbe di preservare capitale naturale e ridurre gli impatti sulla biodiversità.

L'obiettivo di questo intervento è dare al terreno un secondo uso, favorendo il suo reinserimento nel mercato immobiliare, riducendo l'impatto ambientale e promuovendo l'economia circolare. Il progetto,

in linea con l'investimento 1.1, utilizzerà le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo delle aree.

### **Investimento 3.5: Ripristino e tutela dei fondali e degli habitat marini**

Ad oggi, il 19,1 per cento delle acque nazionali sono sottoposte a misure di conservazione, tuttavia questa percentuale deve aumentare significativamente per raggiungere gli obiettivi dell'Unione Europea di protezione della biodiversità al 2030. Questi obiettivi impongono una serie di azioni che richiedono una conoscenza approfondita della localizzazione, dell'estensione e dello stato degli habitat costieri, per la loro protezione e ripristino.

Il piano sviluppato prevede interventi su larga scala per il ripristino e la protezione dei fondali e degli habitat marini nelle acque italiane, finalizzati a invertire la tendenza al degrado degli ecosistemi mediterranei potenziandone la resilienza ai cambiamenti climatici e favorendo così il mantenimento e la sostenibilità di attività fondamentali non solo per le aree costiere, ma anche per le filiere produttive essenziali del Paese (pesca, turismo, alimentazione, crescita blu).

Un'adeguata mappatura degli habitat dei fondali marini e il monitoraggio ambientale sono un prerequisito per definire misure di protezione efficaci. A tal fine, si intende rafforzare il sistema nazionale di ricerca e osservazione degli ecosistemi marini e costieri, anche aumentando la disponibilità di navi da ricerca aggiornate (attualmente carenti). Obiettivo è avere il 90 per cento dei sistemi marini e costieri mappati e monitorati, e il 20 per cento restaurati.

### **Riforma 3.1: Adozione di programmi nazionali di controllo dell'inquinamento atmosferico**

La riforma mira ad allineare la legislazione nazionale e regionale, e ad introdurre le relative misure di accompagnamento per la riduzione delle emissioni degli inquinanti atmosferici (in conformità con gli obiettivi fissati dalla Direttiva 2016/2284 sui limiti nazionali di emissione) e di gas clima alteranti.

## **M2C4.4 GARANTIRE LA GESTIONE SOSTENIBILE DELLE RISORSE IDRICHE LUNGO L'INTERO CICLO E IL MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ AMBIENTALE DELLE ACQUE INTERNE E MARITTIME**

### **Investimento 4.1: Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico**

Le sempre più frequenti crisi idriche, dovute ai cambiamenti climatici in atto, comportano la necessità di rendere più efficienti e resilienti le infrastrutture idriche primarie per usi civili, agricoli, industriali e ambientali, in modo da garantire la sicurezza dell'approvvigionamento idrico in tutti i settori e superare la "politica di emergenza".

L'investimento mira a garantire: i) la sicurezza dell'approvvigionamento idrico di importanti aree urbane e delle grandi aree irrigue; ii) l'adeguamento e il mantenimento della sicurezza delle opere strutturali; e iii) una maggiore resilienza delle infrastrutture, anche in un'ottica di adattamento ai cambiamenti climatici in atto. Per il raggiungimento degli obiettivi indicati vengono finanziati investimenti in 75 progetti di manutenzione straordinaria e nel potenziamento e completamento delle infrastrutture di derivazione, stoccaggio e fornitura primaria. Gli interventi copriranno l'intero territorio nazionale, con



finalità differenti a seconda dell'area geografica, con in particolare il completamento di grandi impianti incompiuti principalmente nel mezzogiorno.

#### **Investimento 4.2: Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti**

La situazione italiana è caratterizzata da una gestione frammentata e inefficiente delle risorse idriche, e da scarsa efficacia e capacità industriale dei soggetti attuatori nel settore idrico soprattutto nel Mezzogiorno. Questo quadro determina un elevato livello di dispersione delle risorse idriche: nella distribuzione per usi civili, la dispersione media è del 41 per cento (51 per cento al Sud). La ripresa degli investimenti nel settore idrico appare ancora insufficiente rispetto alle attuali esigenze di ammodernamento e sviluppo delle infrastrutture idriche italiane (il 35 per cento delle condutture ha un'età compresa tra 31 e 50 anni).

Il progetto è rivolto prioritariamente a una riduzione delle perdite nelle reti per l'acqua potabile (-15 per cento target su 15k di reti idriche), anche attraverso la digitalizzazione delle reti, da trasformare in una "rete intelligente", per favorire una gestione ottimale delle risorse idriche, ridurre gli sprechi e limitare le inefficienze. Per raggiungere questi obiettivi, è fondamentale poter disporre di sistemi di controllo avanzati che consentano il monitoraggio non solo dei nodi principali, ma anche dei punti sensibili della rete, attraverso la misura e l'acquisizione di portate, pressioni di esercizio e parametri di qualità dell'acqua.

Il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali (Mipaaf) effettuerà la ricognizione degli interventi finanziabili nell'ambito del PNRR utilizzando la Banca Dati Nazionale degli investimenti per l'Irrigazione e l'Ambiente (DANIA), che consentirà di selezionare i vari interventi in base a criteri oggettivi, quali l'entità del risparmio idrico assicurato, l'impegno all'installazione dei contatori per la misurazione dei volumi utilizzati, la rilevanza strategica di ciascun investimento rispetto alle indicazioni programmatiche delle Autorità locali, il livello di esecutività di ciascun intervento. In tale contesto, presupposto per il finanziamento sarà il rispetto da parte dei soggetti beneficiari degli impegni previsti dalle Linee guida nazionali sulla quantificazione dei volumi irrigui da parte delle Regioni (Decreto Mipaaf 31/07/2015), relative alle modalità di quantificazione e misura dei volumi irrigui, nonché l'utilizzo del Webgis SIGRIAN (Sistema Informativo Nazionale per la Gestione delle Risorse Idriche in Agricoltura), che rappresenta la banca dati nazionale di riferimento per il monitoraggio dei volumi irrigui, a cui accedono tutte le Amministrazioni che hanno competenza nella programmazione e gestione dell'acqua per l'agricoltura. Il rispetto di tali obblighi, che rappresentano un prerequisito per l'accesso ai finanziamenti pubblici nel settore delle infrastrutture irrigue, è verificato dalle Regioni e Province autonome proprio tramite il SIGRIAN e quindi registrato in DANIA in un campo dedicato ("Compliance by SIGRIAN").

#### **Investimento 4.3: Investimenti nella resilienza dell'agrosistema irriguo per una migliore gestione delle risorse idriche**

Le continue crisi idriche, dovute alla scarsità e alla diversa distribuzione delle risorse, hanno importanti effetti sulla produzione agricola, in particolare dove l'irrigazione costante è una pratica necessaria e una condizione essenziale per un'agricoltura competitiva. Per aumentare la capacità di affrontare le situazioni di emergenza, è essenziale aumentare l'efficienza nell'irrigazione.

Gli investimenti infrastrutturali sulle reti e sui sistemi irrigui proposti consentiranno una maggiore e più costante disponibilità di acqua per l'irrigazione, aumentando la resilienza dell'agroecosistema agli eventi di siccità e ai cambiamenti climatici. Al fine di migliorare l'efficienza oltre che la resilienza, verranno inoltre

finanziati l'installazione di contatori e sistemi di controllo a distanza per la misurazione e il monitoraggio degli usi, sia sulle reti collettive sia per gli usi privati, e si considerano soluzioni rinnovabili galleggianti per bacini. Obiettivo è avere il 12 per cento delle aree agricole con sistemi irrigui resi più efficienti (vs. 8 per cento ad oggi).

#### **Investimento 4.4: Investimenti in fognatura e depurazione**

La rete fognaria e depurazione italiana, obsoleta e non sempre presente, risulta spesso non in linea con le Direttive europee, soprattutto nel Mezzogiorno dove l'UE ha avviato nei confronti dell'Italia 4 procedure di infrazione. Perciò, dal 2016 è stato nominato il Commissario Unico per accelerare la realizzazione dei lavori di ammodernamento.

Gli investimenti previsti in questa linea di intervento mirano a rendere più efficace la depurazione delle acque reflue scaricate nelle acque marine e interne, anche attraverso l'innovazione tecnologica, al fine di azzerare il numero di abitanti (ad oggi più di 3,5 milioni) in zone non conformi. Dove possibile, gli impianti di depurazione saranno trasformati in "fabbriche verdi", per consentire il recupero di energia e fanghi, e il riutilizzo delle acque reflue depurate per scopi irrigui e industriali.

Per rendere efficace l'implementazione di questi interventi nei tempi previsti, saranno definite tre riforme chiave che li accompagnino.

#### **Riforma 4.1: Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico**

La riforma è rivolta alla semplificazione e più efficace attuazione della normativa relativa a [Riforma 4.1](#) Il Piano Nazionale per gli interventi nel settore idrico. Inoltre, intende fornire misure di sostegno e di accompagnamento per gli organismi esecutivi che non sono in grado di effettuare investimenti relativi agli appalti primari entro i tempi previsti.

In particolare, si intende agire sulla normativa che regola il Piano Nazionale per gli interventi nel settore idrico (Legge 205/2017, articolo 1, comma 516 e seguenti), facendo del Piano Nazionale lo strumento centrale di finanziamento pubblico per gli investimenti nel settore idrico unificando le risorse economiche relative alle infrastrutture di approvvigionamento idrico previste dal Piano e semplificando le procedure, sia per quello che riguarda la formazione e aggiornamento del piano, sia per ciò che concerne la rendicontazione e monitoraggio degli investimenti finanziati.

#### **Riforma 4.2: Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati**

Nel Mezzogiorno l'insufficiente presenza di gestori industriali e l'ampia quota di gestione in economia traccia un quadro del comparto idrico molto frammentato e complesso: i gestori sono 1.069, di cui 995 Comuni che gestiscono il servizio in economia (in particolare, 381 in Calabria, 233 in Sicilia, 178 in Campania, 134 in Molise). Precedenti esperienze dimostrano che nel Mezzogiorno l'evoluzione autoctona del sistema non è percorribile senza un intervento centrale finalizzato alla sua risoluzione. La riforma è quindi rivolta a rafforzare il processo di industrializzazione del settore (favorendo o la costituzione di operatori integrati, pubblici o privati, con l'obiettivo di realizzare economie di scala e garantire una gestione efficiente degli investimenti e delle operazioni) e ridurre il divario esistente (water service divide) tra il Centro-Nord e il Mezzogiorno.

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

### ***Divari territoriali***

*Le iniziative e i progetti della Missione 2 hanno un forte impatto sulla riduzione delle disuguaglianze territoriali. Nello specifico, le misure relative all'economia circolare e alla sostenibilità della filiera agroalimentare saranno uniformemente distribuite fra Nord e Sud. In maniera analoga, tutte le misure volte alla decarbonizzazione dei trasporti, alla mitigazione del rischio idrogeologico, alla riforestazione, alle bonifiche e alla difesa delle risorse idriche avranno una distribuzione equa sul territorio nazionale.*

*Alcune misure possono avere maggior incidenza al Sud, come per esempio la depurazione delle acque e alcuni progetti di potenziamento dell'industria nazionale in settori strategici per la produzione di energie rinnovabili e di tecnologie per il trasporto sostenibile. Anche in corrispondenza alle raccomandazioni specifiche della Commissione Europea, gli investimenti e le riforme del Piano migliorano la gestione dei rifiuti al Sud e contribuiscono a ridurre la dispersione delle risorse idriche.*

*Inoltre, le riforme che accompagnano il Piano contribuiscono ad aumentare la capacità di spesa delle regioni del Mezzogiorno, consentendo un maggiore assorbimento delle risorse.*

### ***Divari di genere***

*Nella Missione 2 hanno un ruolo di contrasto alle disuguaglianze di genere soprattutto le misure connesse all'edilizia residenziale pubblica, compresa l'estensione del superbonus al 110% agli IACP, posto che la carenza abitativa si riflette diversamente su uomini e donne per via del differente ruolo familiare loro attribuito e del fatto che la maggior parte delle famiglie monoparentali siano affidate a donne.*

### ***Divari generazionali: i giovani***

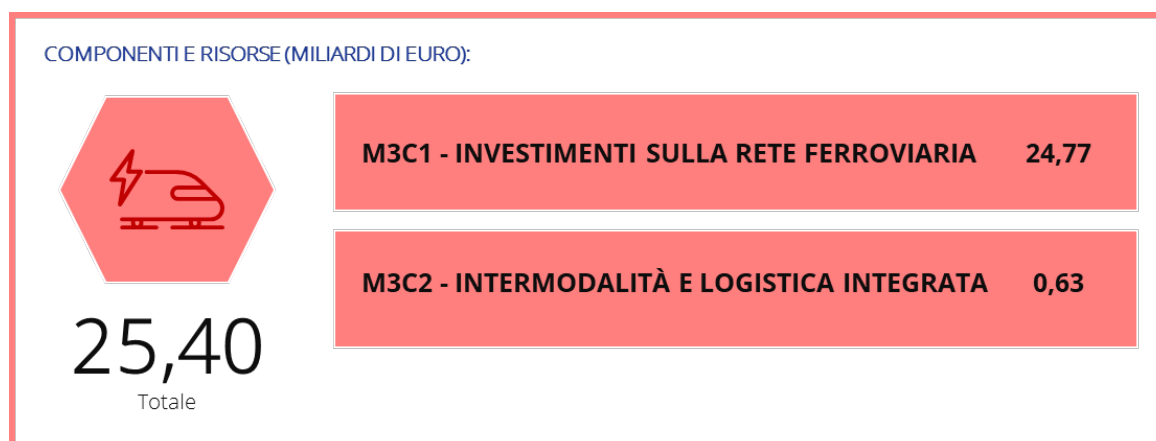
*L'impatto sui giovani si muove lungo due dimensioni. Da un lato per la maggiore coerenza delle politiche messe in atto dal Governo e dalle istituzioni europee con le preferenze dei ragazzi e dei giovani in cui è più forte la sensibilità per i temi legati all'ambiente. Dall'altro, la creazione di posti di lavoro nei settori di sviluppo della missione potrà, in presenza delle competenze necessarie, accrescere l'occupazione giovanile.*

## MISSIONE 3:

### INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE



## MISSIONE 3: INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE



La missione mira a rendere, entro il 2026, il sistema infrastrutturale più moderno, digitale e sostenibile, in grado di rispondere alla sfida della decarbonizzazione indicata dall'Unione Europea con le strategie connesse allo *European Green Deal* (in particolare la "strategia per la mobilità intelligente e sostenibile", pubblicata il 9 Dicembre 2020) e di raggiungere gli obiettivi di sviluppo sostenibile individuati dall'agenda 2030 delle Nazioni Unite.

Gli investimenti previsti si pongono in linea con quanto previsto dall'attuale Piano Nazionale Integrato Energia e Clima (PNIEC), laddove prevede che «Per i trasporti si attribuisce rilievo prioritario alle politiche per il contenimento del fabbisogno di mobilità e all'incremento della mobilità collettiva, in particolare su rotaia, compreso lo spostamento del trasporto merci da gomma a ferro». Come previsto dal PNIEC, «è necessario integrare le cosiddette misure "improve" (relative all'efficienza e alle emissioni dei veicoli) con gli strumenti finalizzati a ridurre il fabbisogno di mobilità (misure "avoid") e l'efficienza dello spostamento (misure "shift").»

Inoltre, come indicato dalla Commissione nelle Raccomandazioni specifiche per Paese (CSR) 2020 e 2019 per l'Italia, "Investire nel trasporto e nelle infrastrutture sostenibili è anche un modo per affrontare le sfide ambientali. Occorrono investimenti verdi consistenti per conseguire gli ambiziosi obiettivi dell'UE in materia di energia e clima per il 2030". Allo stesso modo, la Commissione ha sottolineato che la crisi socioeconomica derivante dalla pandemia "comporta il rischio di accentuare le disparità regionali e territoriali all'interno del paese, esacerbando le tendenze divergenti tra le regioni meno sviluppate e quelle più sviluppate, tra le periferie e sociali e il resto delle aree urbane, nonché tra alcune zone urbane e zone rurali", richiedendo politiche mirate a evitare questo rischio.

L'attuale sistema delle infrastrutture del trasporto in Italia sconta carenze e ritardi che hanno effetti significativi sul potenziale di crescita e sulla competitività del Paese. Tale debolezza è acuita dal permanere di forti divari territoriali, che travalicano l'usuale differenza fra Nord e Sud; ma anche tra aree urbane e aree interne e rurali, che rappresentano un forte ostacolo alla convergenza economica e sociale e determinano livelli di qualità dei servizi di trasporto molto difforni sul territorio; limitano di fatto le possibilità di movimento delle persone, lasciando intere comunità isolate; e rappresentano un forte ostacolo alla convergenza economica.

Nel sistema ferroviario destinato al trasporto di passeggeri, la principale infrastruttura di collegamento del Paese, la rete ad alta velocità si ferma alla Napoli/Salerno. La popolazione residente non servita da quella tratta ferroviaria risulta pertanto scollegata dalla rete ad alta velocità e nel complesso, nel

Mezzogiorno, la capacità, l'affidabilità e la frequenza dei servizi ferroviari sono limitate, con lunghi tempi di percorrenza. Questa situazione riguarda anche il Centro del Paese dove è necessario potenziare i collegamenti ferroviari Ovest-Est (ad esempio, da Roma a Pescara e da Orte a Falconara), consentendo l'accesso ad una moderna rete ferroviaria alla popolazione residente nelle zone interne.

Attualmente, il 90% del traffico di passeggeri in Italia avviene su strada (860 miliardi di passeggeri/km all'anno), mentre sulle ferrovie viaggia solo il 6% dei passeggeri (rispetto al 7,9% in Europa), con la conseguenza che il settore del trasporto risulta tra quelli maggiormente responsabili delle emissioni climalteranti, con un contributo pari al 23,3% delle emissioni totali di gas serra (pur essendo diminuite del 2,7% nel periodo 1990-2017, fonte Annuario ISPRA, 2020). Nella "Strategia per una mobilità intelligente e sostenibile" dell'UE del 2020, la Commissione europea ha indicato come obiettivo il raddoppio del traffico ferroviario ad alta velocità entro il 2030, triplicandolo entro il 2050. Inoltre, entro il 2030 il trasporto intermodale su rotaia e su vie navigabili interne dovrà essere in grado di competere in condizioni di parità con il trasporto esclusivamente su strada.

La mancanza di un efficiente sistema infrastrutturale ha effetti anche sul trasporto delle merci: in assenza di collegamenti ferroviari efficace e efficienti, il trasporto su strada rimane l'opzione principale: le merci viaggiano per circa per il 54,5% su strada (circa 100 miliardi di tonnellate -km) e per circa l'11% su rotaia (rispetto al 18,7% circa in Europa), con conseguenti congestioni e problemi di sicurezza lungo le arterie autostradali.

Per aumentare i volumi delle merci su rotaia, è necessario aumentare la capacità della rete e dei nodi ma occorre migliorare anche i collegamenti tra la rete ferroviaria e i porti e gli aeroporti. In questo ambito, la "Strategia per una mobilità intelligente e sostenibile" dell'UE indica l'obiettivo di aumentare il traffico merci su rotaia del 50% entro il 2030 e di raddoppiarlo entro il 2050.

Ulteriori nodi da affrontare riguardano il potenziamento delle infrastrutture e dei servizi digitali nei porti e negli aeroporti e più in generale la competitività del sistema della logistica. Su questo pesano anche i colli di bottiglia che impediscono un rapido collegamento delle linee ferroviarie nazionali con le infrastrutture portuali: binari inadeguati, distanza eccessiva dei binari dalle banchine e costi elevati delle operazioni di movimentazione nei porti comportano la necessità di sviluppare l'intermodalità portuale e i collegamenti dell'ultimo miglio, soprattutto ferroviari.

Date queste premesse, la missione intende realizzare opere necessarie a intervenire su quei fattori di debolezza che hanno penalizzato lo sviluppo economico del Paese, contribuendo al raggiungimento dei target europei di riduzione delle emissioni e di progressiva decarbonizzazione della mobilità. Tali investimenti, inoltre, avranno una particolare attenzione ai territori meno collegati e saranno quindi volti a colmare il divario fra Nord e Sud e tra le aree urbane e aree interne e rurali del Paese. In questo modo, essi favoriranno la coesione sociale e la convergenza economica fra le aree del Paese, uniformando la qualità dei servizi di trasporto su tutto il territorio nazionale.

La missione si articola in due componenti.

Gli interventi contenuti nella prima componente – Investimenti sulla rete ferroviaria – sono destinati allo sviluppo del sistema ferroviario italiano: questa componente è dedicata al completamento dei principali assi ferroviari ad alta velocità ed alta capacità, all'integrazione fra questi e la rete ferroviaria regionale e alla messa in sicurezza dell'intera rete ferroviaria. L'obiettivo principale è potenziare il trasporto su ferro di passeggeri e merci, aumentando la capacità e la connettività della ferrovia e migliorando la qualità del

servizio lungo i principali collegamenti nazionali e regionali, anche attraverso il rafforzamento dei collegamenti transfrontalieri.

La seconda componente – Intermodalità e logistica integrata – prevede interventi a supporto dell’ammodernamento e della digitalizzazione del sistema della logistica.

In stretta connessione con l’impianto strategico di questa Missione, a valere su risorse nazionali verranno inoltre realizzati investimenti per la Sicurezza stradale 4.0, al fine di migliorare la sicurezza e la resilienza climatica/sismica di ponti e viadotti, utilizzando le soluzioni fornite dall’innovazione tecnologica e in un’ottica di adattamento ai cambiamenti climatici; saranno finanziati interventi per lo sviluppo del sistema portuale per il miglioramento della competitività, capacità e produttività dei porti italiani, con una particolare attenzione alla riduzione delle emissioni inquinanti; si realizzeranno infine ulteriori interventi di rafforzamento del Servizio ferroviario regionale .

Complessivamente, gli investimenti previsti sono coerenti con la strategia nazionale sulla mobilità del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS), come delineata nel documento di programmazione “Italia Veloce” allegato al DEF 2020.

**M3C1: INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA****OBIETTIVI GENERALI:****M3C1 - INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA**

- Decarbonizzazione e riduzione delle emissioni attraverso il trasferimento del traffico passeggeri e merci dalla strada alla ferrovia
- Aumento della connettività e della coesione territoriale attraverso la riduzione dei tempi di viaggio
- Digitalizzazione delle reti di trasporto
- Aumento della competitività dei sistemi produttivi, in particolare del Sud, attraverso il miglioramento dei collegamenti ferroviari

**QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):**

24,77 Mld Totale	Ambiti di intervento/Misure	Totale
	<b>1. Investimenti sulla rete ferroviaria</b>	<b>24,77</b>
	Riforma 1.1: Accelerazione dell'iter di approvazione del contratto tra MIMS e RFI	-
	Riforma 1.2: Accelerazione dell'iter di approvazione dei progetti ferroviari	-
	Investimento 1.1: Collegamenti ferroviari ad Alta Velocità verso il Sud per passeggeri e merci	4,64
	Investimento 1.2: Linee ad Alta Velocità nel Nord che collegano all'Europa	8,57
	Investimento 1.3: Connessioni diagonali	1,58
	Investimento 1.4: Sviluppo del sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario (ERTMS)	2,97
	Investimento 1.5: Potenziamento dei nodi ferroviari metropolitani e dei collegamenti nazionali chiave	2,97
	Investimento 1.6: Potenziamento delle linee regionali	0,94
	Investimento 1.7: Potenziamento, elettrificazione e aumento della resilienza delle ferrovie nel Sud	2,40
	Investimento 1.8: Miglioramento delle stazioni ferroviarie nel Sud	0,70
	<b>2. Sicurezza stradale 4.0</b>	<b>-</b>
	Riforma 2.1: Trasferimento della titolarità delle opere d'arte (ponti, viadotti e cavalcavia) relative alle strade di secondo livello ai titolari delle strade di primo livello (autostrade e strade extraurbane principali)	-
	Riforma 2.2: Attuazione delle Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza e il monitoraggio dei ponti esistenti (D.M. 578 del 17 dicembre 2020)	-



Gli interventi previsti in questa Componente rappresentano una risposta alle Raccomandazioni specifiche per l'Italia 2020 e 2019, in cui la Commissione ha rilevato l'esigenza di "anticipare i progetti di investimento pubblico maturi", "promuovere gli investimenti privati per favorire la ripresa economica" e "concentrare gli investimenti sulla transizione green e digitale, in particolare [...] sul trasporto pubblico sostenibile". La Commissione ha anche sottolineato che "sono necessari investimenti per aumentare la qualità e la sostenibilità delle infrastrutture del Paese" e che "nel settore dei trasporti, l'Italia non ha realizzato la sua strategia d'investimenti infrastrutturale (Connettere l'Italia)".

Gli investimenti sulle reti ad alta velocità e alta capacità nonché sui nodi ferroviari nazionali e regionali, con particolare attenzione al Mezzogiorno (compresi quelli per l'accessibilità delle stazioni ferroviarie), ridurranno il divario in termini di infrastrutture ferroviarie esistenti, incidendo positivamente sulla qualità dei servizi e sui tempi di percorrenza e migliorando la coesione sociale.

Una rete di trasporto digitalizzata, a basso impatto ambientale ed efficiente è infatti una condizione necessaria per una crescita economica sostenibile, creando una connettività più intelligente, rapida e sicura in tutta Italia e migliorando la competitività e la produttività dei territori collegati.

Da un punto di vista ambientale, il trasferimento del traffico passeggeri e merci dalla strada alla ferrovia, con la conseguente riduzione della congestione stradale, avrà importanti impatti sull'abbattimento delle emissioni di gas serra. In particolare, si stima che un aumento della quota dei passeggeri che utilizzano la ferrovia dal 6% al 10% comporterà un risparmio annuo di CO<sub>2</sub> pari a 2,3 milioni di tonnellate.

Per quanto riguarda il sistema ferroviario, oltre allo sviluppo dell'alta velocità, sono previsti investimenti destinati alle linee regionali e delle aree metropolitane utilizzate principalmente dai pendolari, rendendo i centri cittadini più accessibili e migliorando la qualità della vita delle persone che usufruiscono del mezzo pubblico per recarsi al lavoro (questa linea di investimento è quindi strettamente legata all'intervento previsto nella Missione Rivoluzione verde e transizione ecologica M2C2, relativamente al rafforzamento e ammodernamento in senso sostenibile del trasporto pubblico locale). L'aumento della capacità dei principali nodi ferroviari in 12 aree metropolitane avrà inoltre effetti positivi che si ripercuoteranno sui treni regionali. Anche il turismo potrà beneficiare di connessioni più agevoli sul territorio, attraverso la valorizzazione di aree di interesse culturale finora meno frequentate e la conseguente riduzione della pressione sulle principali destinazioni, contribuendo così a uno sviluppo del settore più sostenibile.

Il miglioramento delle reti ferroviarie avrà impatti positivi anche sui servizi di trasporto delle merci, che diventeranno così più competitivi: faciliteranno le importazioni e le esportazioni e spingeranno le aziende a localizzare i loro siti di produzione e/o servizi vicino a nodi di trasporto efficienti

### M3C1. 1 INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA

. Le proposte di interventi infrastrutturali e tecnologici nel settore ferroviario consistono nello:

- Sviluppo dell'alta velocità/capacità e alla velocizzazione della rete ferroviaria per passeggeri e merci
- Completamento dei corridoi ferroviari TEN-T
- Completamento delle tratte di valico
- Potenziamento dei nodi, delle direttrici ferroviarie e delle reti regionali
- Riduzione del gap infrastrutturale Nord-Sud

In primo luogo, sono previsti interventi di velocizzazione delle principali linee passeggeri e di incremento della capacità dei trasporti ferroviari per le merci, lungo gli assi prioritari del Paese Nord - Sud ed Est - Ovest, per favorire la connettività del territorio e il trasferimento del traffico da gomma a ferro sulle lunghe percorrenze. In particolare, nel Nord del Paese si potenzieranno le tratte ferroviarie Milano - Venezia, Verona-Brennero e Liguria -Alpi, migliorando i collegamenti d'Oltralpe con i porti di Genova e Trieste; nel Centro del Paese si rafforzeranno due assi Est - Ovest (Roma-Pescara e Orte -Falconara), riducendo significativamente i tempi di percorrenza e aumentando le capacità; verrà inoltre potenziata e velocizzata la linea adriatica da Nord a Sud.

Si estenderà l'Alta Velocità al Sud, con la conclusione della direttrice Napoli-Bari, l'avanzamento ulteriore della Palermo-Catania-Messina e la realizzazione dei primi lotti funzionali delle direttrici Salerno -Reggio Calabria e Taranto-Potenza-Battipaglia.

Un'attenzione particolare sarà riservata alle ferrovie regionali, per le quali saranno realizzati interventi di upgrading, elettrificazione e investimenti per aumentarne la resilienza: si tratta di interventi in particolare nel Mezzogiorno, mirati a omogeneizzare ed elevare gli standard prestazionali delle infrastrutture esistenti sia per il traffico viaggiatori che per quello merci. Gli interventi prevedono l'adeguamento di alcune linee regionali (tra cui Canavesana, Torino -Ceres, Bari-Bitritto, Rosarno -San Ferdinando, Sansepolcro -Terni, Benevento-Cancello, la rete gestita da Ferrovie del Sud -Est, Ferrovie Appulo Lucane) agli standard tecnici della rete nazionale, sia dal punto di vista infrastrutturale che tecnologico di sicurezza. Ulteriori interventi (tra cui Circumvesuviana e Cumana, Circumetnea, Cosenza-Catanzaro, Raddoppio Andria-Barletta) sono finanziati a valere su risorse nazionali.

Tali interventi garantiranno:

- Maggiore integrazione tra l'infrastruttura ferroviaria nazionale e le ferrovie regionali
- Ampliamento e integrazione dei servizi ferro/gomma
- Omogeneizzazione degli standard di sicurezza
- Nuove connessioni passeggeri e merci con aeroporti, porti e terminali
- Ottimizzazione dell'offerta con integrazione tra servizi Alta Velocità e trasporto pubblico locale

Gli investimenti previsti sullo sviluppo tecnologico di vari nodi e direttrici della rete con applicazione della tecnologia relativa al sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario (ERTMS), infine, aumenteranno significativamente la capacità e la sicurezza del trasporto ferroviario, con effetti importanti anche sul trasporto ferroviario regionale e sulla frequenza del traffico dei pendolari in entrata nelle principali aree urbane del Paese.

### **Riforma 1.1: Accelerazione dell'iter di approvazione del Contratto tra MIMS e RFI**

Attraverso la proposta di riforma verrà accelerato l'iter di approvazione del Contratto di Programma quinquennale tra MIMS e RFI e delle sue variazioni annuali, consentendo di velocizzare la progettazione e la realizzazione dei lavori.

### **Riforma 1.2: Accelerazione dell'iter di approvazione dei progetti ferroviari**

Il MIMS proporrà una modifica normativa, per anticipare la localizzazione dell'opera al momento del "Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica" (PFTE), anziché attendere la fase definitiva di progettazione del progetto. La localizzazione, in variante agli strumenti urbanistici, comporterà l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio. Le ulteriori autorizzazioni, che non possono essere acquisite sul PFTE,

potranno essere ottenute nelle successive fasi di progettazione con indizione della Conferenza dei servizi decisoria a cura dei Commissari o dell'Amministrazione precedente.

Con la modifica normativa proposta si prevedono i seguenti effetti positivi:

- Sono anticipate al PFTE tutte le osservazioni/prescrizioni delle varie Amministrazioni/Enti, consentendo quindi di recepirle, con evidenti economie di tempi e risorse, nella successiva fase di Progettazione Definitiva
- Viene vincolato sotto il profilo urbanistico il territorio interessato dall'opera (contenuto nel corridoio), inibendo di conseguenza l'attività edificatoria da parte dei terzi con un risparmio economico per espropri nella fase realizzativa
- Viene ridotto il tempo complessivo per l'iter autorizzativo dei progetti (PFTE e PD o PE) dagli attuali 11 mesi a 6 mesi (pari al 45% del tempo complessivo)

### Investimento 1.1: Collegamenti ferroviari ad Alta Velocità verso il Sud per passeggeri e merci

Gli investimenti proposti nella rete ad Alta Velocità permetteranno lo sviluppo dei servizi ferroviari passeggeri e merci a lunga percorrenza, coerentemente con la struttura del territorio italiano e con le esigenze di connettività delle Regioni meridionali. Gli interventi proposti saranno integrati con i sistemi di trasporto regionali, che svolgono un ruolo primario nel sostenere la domanda di mobilità locale alimentando il sistema dei collegamenti ad Alta Velocità a livello nazionale.

In particolare, gli interventi sulla rete ad Alta Velocità previsti nel Sud permetteranno di ridurre i tempi di percorrenza e di aumentare la capacità, come illustrato di seguito:

- *Napoli-Bari*: al completamento del progetto la tratta sarà percorribile in 2 ore, rispetto alle attuali 3 ore e 30 minuti; ci sarà un aumento della capacità da 4 a 10 treni/ora sulle sezioni a doppio binario, e un adeguamento delle prestazioni per consentire il transit o dei treni merci di lunghezza fino a 750 m, senza limitazioni di peso assiale
- *Palermo-Catania-Messina* saranno realizzate le tratte intermedie del progetto, al completamento del quale si otterrà una riduzione del tempo di percorrenza di oltre 60 minuti sulla tratta Palermo -Catania rispetto alle attuali 3 ore, e un aumento della capacità da 4 a 10 treni/ora sulle tratte in raddoppio
- *Salerno-Reggio Calabria* al completamento dell'intero progetto, il tempo di percorrenza sarà ridotto di 80 minuti; inoltre, ci sarà un miglioramento delle prestazioni per consentire il transito dei treni merci, in particolare per il porto di Gioia Tauro ulteriori significative risorse sono previste da subito a valere su risorse nazionali

### Investimento 1.2: Linee ad alta velocità nel Nord che collegano all'Europa

Gli interventi proposti per la rete ad Alta Velocità nel Nord consentiranno di potenziare i servizi di trasporto su ferro, secondo una logica intermodale e stabilendo per le merci connessioni efficaci con il sistema dei porti esistenti. In particolare, per aumentare il traffico su rotaia e garantire il trasferimento modale, in caso di interferenze, dalla strada alla ferrovia, anche nel commercio transfrontaliero, è necessario potenziare la capacità dei collegamenti ferroviari nel Nord Italia e con il resto d'Europa, attraverso i seguenti interventi:

- *Brescia-Verona-Vicenza* gli interventi si riferiscono alla tratta Brescia-Verona e alla tratta Verona-Bivio Vicenza. I principali benefici saranno un aumento della capacità e della regolarità del traffico grazie alla separazione dei nuovi servizi AV rispetto a quelli preesistenti, un significativo

miglioramento del sistema di trasporto regionale, dovuto alla maggiore capacità della linea tradizionale e una migliore accessibilità della nuova stazione di Vicenza Fiera (il cui attraversamento sarà finanziato con risorse nazionali)

- *Liguria-Alpi* al completamento dell'intero progetto i tempi di percorrenza saranno quasi dimezzati sia sulla tratta Genova-Milano che sulla tratta Genova-Torino. Inoltre, la capacità sarà aumentata da 10 a 24 treni/ora sulle tratte soggette a quadruplicamento in prossimità del nodo di Milano (Rho-Parabiago e PaviaMilano-Rogoredo). L'intervento infine permetterà il transito di treni merci con lunghezza fino a 750 metri
- *Verona-Brennero* verrà realizzata la tangenziale ferroviaria di Trento, che fa parte del progetto di potenziamento e sviluppo della direttrice Verona -Brennero, al completamento del quale ci sarà un significativo aumento della capacità della linea fino a 400 treni/giorno .

### Investimento 1.3: Connessioni diagonali

Nel Centro -Sud del Paese è anche essenziale migliorare la connettività trasversale attraverso linee diagonali ad alta velocità. L'obiettivo degli interventi proposti è quello di ridurre i tempi di percorrenza per i passeggeri e di trasporto delle merci dall'Adriatico e dallo Ionio al Tirreno, attraverso il miglioramento della velocità, della frequenza e della capacità delle linee ferroviarie diagonali esistenti. Gli interventi riguardano le seguenti tratte:

- *Roma-Pescara* si realizzeranno le prime tratte del progetto, al completamento del quale ci sarà un risparmio di tempo di 80 minuti sulla linea Roma -Pescara e un aumento della capacità da 4 a 10 treni/ora sulle tratte raddoppiate (con la possibilità di istituire servizi metropolitani tra Chieti e Pescara); inoltre, le prestazioni della linea saranno adeguate a consentire lo sviluppo del traffico merci
- *Rafforzamento della Orte -Falconara* verranno realizzate diverse tratte del progetto, al completamento del quale ci sarà una riduzione dei tempi di percorrenza di almeno 15 minuti sulla tratta Roma -Ancona e di almeno 10 minuti sulla tratta Roma -Perugia, un aumento della capacità da 4 a 10 treni/ora sulle tratte soggette a raddoppio dei binari e un adeguamento delle prestazioni per consentire il transito dei treni merci
- *Taranto-Metaponto-Potenza-Battipaglia*. saranno realizzate alcune tratte intermedie del progetto, al completamento del quale i tempi di percorrenza saranno ridotti di 30 minuti sulla tratta Napoli -Taranto (via Battipaglia) rispetto all'attuale tempo richiesto di 4 ore, la capacità sarà aumentata da 4 a 10 treni all'ora sulle sezioni in fase di aggiornamento e la linea ferroviaria sarà adattata per consentire il passaggio dei treni merci.

### Investimento 1.4: Sviluppo del sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario (ERTMS)

La copertura del sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario, che permette l'interoperabilità tra le reti ferroviarie europee e un miglioramento delle prestazioni dei sistemi ferroviari in termini di sicurezza, capacità e manutenzione, è attualmente limitata a poche sezioni ferroviarie. L'investimento si pone l'obiettivo di aggiornare i sistemi di sicurezza e segnalazione esistenti, garantendo così, con anticipo rispetto alle scadenze fissate dall'UE, la piena interoperabilità con le reti ferroviarie europee e l'ottimizzazione della capacità e delle prestazioni della rete .

### Investimento 1.5: Potenziamento dei nodi ferroviari metropolitani e dei collegamenti nazionali chiave

Come previsto nella strategia nazionale "Italia Veloce", gli interventi sui nodi mirano a potenziare i collegamenti "metropolitani" o "suburbani", al fine di garantire servizi capillari con alte frequenze, sostenendo così la domanda di mobilità espressa dalle grandi città metropolitane e dalle aree urbane di medie dimensioni. Inoltre, tali interventi garantiranno servizi di viaggio a medio raggio, sostenendo la domanda di mobilità espressa dalle grandi aree urbane diffuse, con livelli di velocità e comfort competitivi rispetto all'uso dell'auto privata, anche grazie alla creazione di collegamenti "regionali veloci". Essi consentiranno infine il miglioramento dell'accessibilità e l'interscambio tra le stazioni ferroviarie e altri sistemi di mobilità del trasporto rapido di massa.

Gli interventi di potenziamento dei collegamenti nazionali chiave riguarderanno diverse zone del Paese, soprattutto le aree di confine (ad esempio, il rafforzamento dei collegamenti con i valichi svizzeri sulla Liguria-Alpi), le dorsali centrali e l'accesso ai porti, in particolare nelle Regioni del Sud.

### Investimento 1.6: Potenziamento delle linee regionali

Questi interventi mirano a potenziare e rafforzare le linee ferroviarie regionali (siano esse interconnesse o meno alla rete infrastrutturale ferroviaria nazionale), sostenendone anche il collegamento e l'integrazione con la rete nazionale ad Alta Velocità, in particolare nelle Regioni del Mezzogiorno.

Per questa linea di investimento sono previsti interventi utili a migliorare il sistema di trasporto in termini di numero di passeggeri trasportati, aumento della velocità di percorrenza, interconnessione tra centri urbani e le altre infrastrutture, sia agendo sia sull'infrastruttura che acquistando nuovi treni. Saranno inoltre realizzati interventi necessari per migliorare le condizioni di sicurezza del traffico ferroviario, attraverso l'installazione di sistemi tecnologici e adattamenti dell'infrastruttura esistente.

### Investimento 1.7: Potenziamento, elettrificazione e aumento della resilienza delle ferrovie nel Sud

Diverse linee ferroviarie nel Sud Italia presentano colli di bottiglia nel loro collegamento con il resto della rete ferroviaria e nei nodi chiave del traffico e conseguentemente hanno bisogno di essere elettrificate e modernizzate in termini di qualità del servizio.

In tal senso, si prevedono interventi specifici per potenziare la rete ferroviaria in diversi punti critici del Sud Italia (ad esempio in Molise, Basilicata ecc.), per realizzare gli interventi di ultimo miglio ferroviario per la connessione di porti (Taranto e Augusta) e aeroporti (Salerno, Olbia, Alghero, Trapani e Brindisi), per aumentare la competitività e la connettività del sistema logistico intermodale e per migliorare l'accessibilità ferroviaria di diverse aree urbane del Mezzogiorno.

### Investimento 1.8: Miglioramento delle stazioni ferroviarie nel Sud

Le criticità relative al sistema di trasporto ferroviario esistente al Sud non riguardano soltanto la rete, ma anche le stazioni ferroviarie: in numerosi casi esse presentano infatti problemi in termini di accessibilità e integrazione con il territorio. Sono quindi necessari investimenti per riqualificare le stazioni, migliorare la funzionalità dei loro edifici, la qualità dei servizi forniti agli utenti, i livelli di efficienza energetica e lo sviluppo dell'intermodalità ferro-gomma.

Il programma di investimento proposto include i seguenti interventi:

- *Hub urbani e linee metropolitane per lo sviluppo della mobilità sostenibile* : gli investimenti riguardano 9 progetti che mirano allo sviluppo, alla riqualificazione, all'accessibilità e all'efficientamento energetico di stazioni e nodi ferroviari, che fungono da hub di mobilità, e di fermate di linee metropolitane (tra cui Villa S. Giovanni, Messina Centrale e Messina Marittima, Benevento, Caserta, Bari, Taranto, Lecce, Crotone, le stazioni della linea L2 della metropolitana di Napoli e la nuova fermata di S. Maria di Settimo - Montalto Uffugo)
- *Riqualificazione funzionale, miglioramento dell'accessibilità e intermodalità di stazioni di dimensioni medio-grandi e con alti volumi di traffico* si tratta di interventi relativi a 30 stazioni di importanza strategica dal punto di vista trasportistico e/o turistico, descritte come stazioni del circuito *Easy&Smart* (tra cui Pescara, Potenza, Barletta, Lamezia Terme, Cosenza, Reggio Calabria Lido, Sapri, Oristano e Palermo Notarbartolo, Milazzo, Marsala e Siracusa)

### M3C1. 2 SICUREZZA STRADALE 4.0

Questo intervento, che prevede le riforme qui citate e investimenti a valere sulle risorse nazionali, riguarda la messa in sicurezza, il contrasto e l'adattamento al cambiamento climatico della rete stradale, con una forte componente di ammodernamento tecnologico attraverso un sistema di monitoraggio digitale avanzato.

#### Riforma 2.1: Trasferimento della titolarità delle opere d'arte (ponti, viadotti e cavalcavia) relative alle strade di secondo livello ai titolari delle strade di primo livello (autostrade e strade extraurbane principali)

La riforma prevede l'attuazione del "Decreto Semplificazioni" (Decreto -legge n. 76 del 16 luglio 2020, convertito in Legge n. 120 dell'11 settembre 2020) nella parte in cui prevede il trasferimento della titolarità di ponti, viadotti e cavalcavia sulle strade di secondo livello a quelle di primo livello (autostrade e strade statali), in particolare dai Comuni, dalle Province e dalle Regioni allo Stato. Ciò consentirà un aumento della sicurezza complessiva della rete stradale, in quanto la manutenzione di ponti, viadotti e cavalcavia sarà di competenza dell'ANAS e/o delle società concessionarie autostradali, che hanno capacità di pianificazione e manutenzione migliori rispetto ai singoli comuni o alle province.

#### Riforma 2.2: Attuazione delle Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza e il monitoraggio dei ponti esistenti (D.M. 578 del 17 dicembre 2020)

La riforma prevede l'attuazione del processo di valutazione del rischio di ponti e viadotti esistenti, secondo modalità definite dalle Linee guida citate, che assicureranno l'omogeneità della classificazione e della gestione del rischio, della valutazione della sicurezza e del monitoraggio dei ponti, viadotti, rilevati, cavalcavia e opere similari, esistenti lungo strade statali o autostrade gestite da Anas S.p.A. o da concessionari autostradali.

**M3C2: INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA****OBIETTIVI GENERALI:****M3C2 - INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA**

- Potenziamento della competitività del sistema portuale italiano in una dimensione di sostenibilità e sviluppo delle infrastrutture intermodali sulla base di una pianificazione integrata
- Miglioramento della sostenibilità ambientale, resilienza ai cambiamenti climatici ed efficientamento energetico dei porti
- Digitalizzazione della catena logistica e del traffico aereo
- Riduzione delle emissioni connesse all'attività di movimentazione delle merci

**QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):**

0,63

Mld

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Sviluppo del sistema portuale</b>	<b>0,27</b>
Riforma 1.1: Semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica	-
Riforma 1.2: Attuazione del regolamento che definisce l'aggiudicazione competitiva delle concessioni nelle aree portuali	-
Riforma 1.3: Semplificare le procedure di autorizzazione per gli impianti di <i>cold ironing</i>	-
Investimento 1.1: Interventi per la sostenibilità ambientale dei porti ( <i>Green Ports</i> )	0,27
<b>2. Intermodalità e logistica integrata</b>	<b>0,36</b>
Riforma 2.1: Semplificazione delle transazioni di importazione/esportazione attraverso l'effettiva implementazione dello Sportello Unico dei Controlli	-
Riforma 2.2: Interoperabilità della piattaforma logistica nazionale (PLN) per la rete dei porti, al fine di introdurre la digitalizzazione dei servizi di trasporto passeggeri e merci	-
Riforma 2.3: Semplificazione delle procedure logistiche e digitalizzazione dei documenti, con particolare riferimento all'adozione della CMR elettronica, alla modernizzazione della normativa sulla spedizione delle merci, all'individuazione dei laboratori di analisi accreditati per i controlli sulle merci	-
Investimento 2.1: Digitalizzazione della catena logistica	0,25
Investimento 2.2: Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali	0,11

Gli interventi di riforma sono legati al miglioramento della competitività, capacità e produttività dei porti, nell'ottica di una maggiore sostenibilità ambientale della mobilità via mare dei passeggeri e delle merci. Sono inoltre previsti investimenti nella digitalizzazione degli aeroporti e della filiera logistica, questi ultimi accompagnati da riforme volte a rafforzare la pianificazione strategica, a realizzare lo sportello unico dei controlli, ad implementare una piattaforma digitale interoperabile e a effettuare una revisione della normativa in materia di concessioni portuali .

### M3C2. 1 SVILUPPO DEL SISTEMA PORTUALE

I progetti riguardano interventi di riforma sui porti che, insieme agli investimenti previsti a valere sui fondi nazionali, sono finalizzati a garantire l'intermodalità con le grandi linee di comunicazione europee, sviluppando collegamenti con i traffici oceanici e con quelli intermediterranei, aumentando la dinamicità e la competitività del sistema portuale italiano, in un'ottica di riduzione delle emissioni climalteranti. Gli investimenti legati a questa componente consentiranno un aumento dei volumi di passeggeri (che nel 2019 si attestavano a 56 milioni, di cui 12 milioni da navi da crociera) e merci (nel 2019 479 milioni di tonnellate), comportando una sostanziale riduzione del traffico stradale. Allo stesso tempo, essi contribuiranno alla creazione di posti di lavoro, non solo nelle aree portuali ma anche nell'entroterra, stimolando lo sviluppo economico sia a livello locale che nazionale.

#### Riforma 1.1: Semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica

Al fine di ottenere una visione strategica unitaria del sistema portuale italiano, sarà predisposto l'aggiornamento della pianificazione portuale sia a livello del Documento di Pianificazione Strategica a di Sistema (DPSS) sia a livello di Piano Regolatore Portuale (PRP).

#### Riforma 1.2: Attuazione del regolamento che definisce l'aggiudicazione competitiva delle concessioni nelle aree portuali

L'obiettivo del regolamento è quello di definire le condizioni relative alla durata della concessione, i poteri di vigilanza e controllo delle autorità concedenti, le modalità di rinnovo, il trasferimento degli impianti al nuovo concessionario al termine della concessione e l'individuazione dei limiti minimi dei canoni a carico dei concessionari

#### Riforma 1.3: Semplificare le procedure di autorizzazione per gli impianti di *cold ironing*

La riforma consiste nella definizione e approvazione di procedure semplificate per la realizzazione di infrastrutture finalizzate alla fornitura di energia elettrica da terra alle navi durante la fase di ormeggio

#### Investimento 1.1: Interventi per la sostenibilità ambientale dei porti *(Green Ports)*

Il Progetto Green Ports, che vede come attuatori le nove AdSP del Centro Nord, si pone come obiettivo quello di rendere le attività portuali sostenibili e compatibili con i contesti urbani portuali attraverso il finanziamento di interventi volti all'efficientamento ed alla riduzione dei consumi energetici delle strutture e delle attività portuali. Altro principio cardine del progetto è la promozione della sostenibilità ambientale delle aree portuali. Il Progetto Green Ports, inoltre, mira a promuovere la conservazione del patrimonio naturalistico e della biodiversità. Nel caso di specie, l'obiettivo di carattere ambientale sarà perseguito attraverso interventi di miglioramento dell'efficienza energetica e di promozione dell'uso di



energie rinnovabili nei porti. Si ritiene che il progetto è destinato a dare un contributo alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra del 55% entro il 2030.

### M3C2. 2 INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA

La digitalizzazione dei sistemi logistici, inclusi quelli aeroportuali, avrà un rilevante ruolo nel rilancio di questi settori, grazie all'utilizzo delle soluzioni tecnologiche innovative volte a efficientare il sistema e ridurre anche l'impatto ambientale. In quest'ottica, è necessario concepire le infrastrutture logistiche come un unicum di nodi e reti, adeguatamente interconnesse, che consentano una movimentazione e dei carichi quanto più possibile fluida e priva di "colli di bottiglia". Ciò è possibile solo attraverso un'efficace opera di digitalizzazione per garantire:

- Procedimenti *"just in sequencè"*
- "Industrializzazione" della catena di trasporto tra aeroporti, porti marittimi, *dry ports*
- "Modularità" e standardizzazione necessaria per gestire grandi numeri di merci sbarcate nei porti.

La rivoluzione digitale e l'aumento di produttività a essa correlata saranno perseguite attraverso un investimento significativo per portare banda larga e 5G nei nodi principali della catena logistica. L'intervento è pertanto trasversalmente collegato con la Missione digitalizzazione MIC2 che contiene interventi destinati alla diffusione della Banda larga e del 5G sulle aree bianche e grigie del territorio.

#### Riforma 2.1: Semplificazione delle transazioni di importazione/esportazione attraverso l'effettiva implementazione dello Sportello Unico dei Controlli

L'obiettivo consiste nella creazione di un apposito portale a servizio dello Sportello Unico dei Controlli, che permetterà l'interoperabilità con le banche dati nazionali e il coordinamento delle attività di controllo da parte delle dogane.

#### Riforma 2.2: Interoperabilità della piattaforma logistica nazionale (PLN) per la rete dei porti i, al fine di introdurre la digitalizzazione dei servizi di trasporto passeggeri e merci

La riforma è volta a rendere interoperabili i *Port Community System*, ovvero gli strumenti di digitalizzazione dei movimenti di passeggeri e merci delle singole Autorità di Sistema Portuale, in modo che siano compatibili tra di loro e con la Piattaforma Logistica Nazionale.

#### Riforma 2.3: Semplificazione delle procedure logistiche e digitalizzazione dei documenti, con particolare riferimento all'adozione della CMR elettronica, alla modernizzazione della normativa sulla spedizione delle merci, all'individuazione dei laboratori di analisi accreditati per i controlli sulle merci

La digitalizzazione dei documenti di trasporto è un elemento chiave della strategia UE per la mobilità delle merci in tutte le modalità di trasporto, come dimostrano i recenti Regolamenti europei 2020/1056 e 2020/1055, finalizzati, rispettivamente, a facilitare lo scambio di informazioni elettroniche e a prevedere l'utilizzo della *"Convention relative au contrat de transport international de marchandises par route"* elettronica (eCMR) come parte dei controlli sulle operazioni di cabotaggio stradale. I principali benefici attesi dall'introduzione dell'eCMR in Italia sono:

- Maggiore sicurezza, velocità ed economicità dei flussi informativi;
- Semplificazione dei flussi informativi tra gli attori della catena logistica;

- Riduzione dei costi di emissione, molto inferiori a quelli del CMR cartaceo;
- Minore possibilità di errori e discrepanze tra le versioni in possesso del mittente, del trasportatore e del destinatario della merce;
- Maggiore trasparenza e facilità di controllo, con particolare riguardo all'intermodalità e alla duplicazione dei controlli, in virtù del monitoraggio costante delle operazioni e della possibilità di accedere alle informazioni in tempo reale;
- Incentivazione della competitività delle imprese di autotrasporto italiane nell'acquisizione di contratti di trasporto internazionale da parte di imprese degli Stati che già applicano il suddetto Protocollo.

In questo ambito è inoltre necessario intervenire sulla regolazione dei diritti e dei doveri tra clienti e fornitori di servizi (risalente al 1942) all'interno della catena del valore logistica, sulla scorta delle evoluzioni verificatesi nell'ambito delle spedizioni internazionali. Infine, per velocizzare le attività di controllo delle merci e, conseguentemente, l'intero flusso logistico, sarà prevista la possibilità di convenzionare laboratori di analisi che, in collaborazione o per conto delle amministrazioni deputate alle verifiche, possano contribuire a svolgere tali attività.

### Investimento 2.1: Digitalizzazione della catena logistica

Il progetto mira ad affrontare, attraverso l'uso delle tecnologie digitali, le principali criticità del settore a livello nazionale, che possono essere identificate nei seguenti fattori:

- Eccessiva burocrazia nelle procedure, ancora fortemente dipendenti dai documenti cartacei;
- Mancato avvio effettivo dei processi di semplificazione normativa
- Frammentazione dei sistemi informatici implementati dai vari enti e attori della catena logistica;
- Tempi di attesa per il carico/scarico delle merci e per i consueti controlli che risultano non competitivi rispetto ad altri paesi europei

Attraverso questo il progetto, l'investimento aumenterà la competitività logistica nazionale grazie alla realizzazione di un sistema digitale interoperabile tra attori pubblici e privati per il trasporto merci e la logistica, in grado di semplificare procedure, processi e controlli puntando sulla de-materializzazione dei documenti e lo scambio di dati e informazioni. Sarà, infine, favorita la transizione digitale delle imprese che operano in questo settore.

### Investimento 2.2: Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali

L'innovazione digitale applicata al settore del trasporto aereo permette un miglioramento del sequenziamento degli aerei, sia nello spazio aereo in rotta che nell'avvicinamento agli aeroporti, con conseguente ottimizzazione e riduzione del consumo di carburante.

Il potenziamento digitale del settore riguarderà quindi sia lo sviluppo di nuovi strumenti di digitalizzazione dell'informazione aeronautica, sia l'implementazione di piattaforme e servizi di aerei senza pilota.

La "condivisione sicura delle informazioni" consentirà, inoltre, la creazione di una dorsale di comunicazione di nuova generazione, in grado di collegare i vari siti operativi dei sistemi di assistenza al volo, garantendo la copertura dei requisiti di *cybersecurity* collegando *Air Navigation. Service Provider* (ANSP) alle altre parti interessate.

I progetti riguarderanno: lo sviluppo e connettività del *Unmanned Traffic Management System* UTM, la digitalizzazione delle informazioni aeronautiche, la realizzazione di infrastrutture cloud e virtualizzazione delle infrastrutture operative, la definizione di un nuovo modello di manutenzione, oltre alla condivisione sicura delle informazioni.

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

*Il successo della Missione 3 consentirà di ottenere benefici trasversali in ambito territoriale e generazionale. Il completamento e il rafforzamento della rete ferroviaria ad alta velocità contribuiranno a fornire uguali opportunità di sviluppo a tutto il territorio permettendo al Paese di allinearsi ai livelli delle reti ferroviarie europee. Il significativo potenziamento nell'offerta di trasporto modificherà radicalmente le scelte di viaggio dei passeggeri, dei lavoratori e dei giovani. Per questi ultimi, dal punto di vista generazionale le opportunità di mobilità sono fondamentali per la loro formazione e per il loro corretto collocamento nel framework lavorativo.*

*Gli investimenti per l'alta velocità della Missione 3 sono affiancati da interventi che mirano ad assicurare una maggiore e migliore offerta di linee ferroviarie regionali e l'adeguamento di quelle urbane. Nella stessa direzione vanno anche le misure dedicate all'upgrading, elettrificazione e resilienza delle linee ferroviarie al Sud e il potenziamento delle stazioni al Sud, soprattutto se saprà offrire buone connessioni con il sistema della mobilità urbana.*

*Sono misure importanti per potenziare la mobilità delle donne, le quali utilizzano più degli uomini i trasporti collettivi e meno l'auto privata. Le donne tendono, inoltre, ad avere delle catene di spostamenti quotidiani più spezzate e complesse degli uomini, i quali si limitano spesso al tragitto casa-lavoro.*

*Dal punto di vista territoriale, si auspica che gli investimenti produrranno un'inversione dei fenomeni di depauperamento demografico e socioeconomico dei territori meno collegati, fungendo da fattore di coesione territoriale.*

*Una migliore e più estesa rete ferroviaria e una rete stradale smart sono imprescindibili per contribuire ad aumentare la competitività del Paese, colmare il divario tra il nord e il Mezzogiorno, garantire collegamenti rapidi ed efficienti tra l'est e l'ovest della penisola e uniformare la qualità dei servizi di trasporto su tutto il territorio nazionale.*

*A tal fine molti degli interventi riguardano infrastrutture che saranno realizzate a beneficio delle aree e delle città del Sud, anche grazie all'integrazione con le risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione.*

*Per quanto riguarda il sistema aeroportuale gli investimenti presenti nella misura produrranno impatti positivi come lo sviluppo di nuove aree e settori produttivi indotto dalla digitalizzazione e ottimizzazione della catena logistica.*

# MISSIONE 4:

## ISTRUZIONE E RICERCA



## MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA



La Missione 4 mira a rafforzare le condizioni per lo sviluppo di una economia ad alta intensità di conoscenza, di competitività e di resilienza, partendo dal riconoscimento delle criticità del nostro sistema di istruzione, formazione e ricerca:

- Carenze strutturali nell'offerta di servizi di educazione e istruzione primarie.** Nei cicli di istruzione inferiore il divario rispetto agli standard europei è evidente. Ad esempio, il rapporto tra posti disponibili negli asili nido e il numero di bambini di età compresa tra 0 e 2 anni si colloca nel nostro Paese in media al 25,5 per cento - con rilevanti difformità territoriali - ovvero 7,5 punti percentuali al di sotto dell'obiettivo europeo del 33 per cento e 9,6 punti percentuali al di sotto della media europea. La carenza di servizi educativi per l'infanzia, unita all'inequiva ripartizione dei carichi di lavoro familiare, condiziona negativamente l'offerta di lavoro femminile e riduce il tasso di partecipazione delle donne al mercato del lavoro. A loro volta, tali fattori deprimono la domanda apparente di servizi educativi per l'infanzia, generando un equilibrio socialmente inefficiente, dove alla bassa offerta di servizi educativi per l'infanzia corrisponde una ridotta domanda apparente, soprattutto al Sud. Per uscire da questa situazione è quindi necessario agire sia dal lato dell'offerta di infrastrutture e servizi sia dal lato della domanda. Le misure del PNRR agiscono sul primo versante, mentre le politiche nazionali, ed in particolare il prossimo avvio dell'assegno universale per i figli, ambiscono a rendere possibile la fruizione dei servizi nuovi servizi in tutte le aree del Paese. D'altronde le modalità di erogazione dei servizi di istruzione primaria non riescono a soddisfare la domanda delle famiglie. Ad esempio, il 46,1 per cento delle famiglie italiane chiede di poter fruire del servizio di tempo pieno nelle scuole primarie, con le percentuali più alte in Piemonte, Emilia-Romagna e Lazio. In questo caso, la carenza dei servizi offerta è dovuta in parte rilevante alla ridotta dotazione infrastrutturale e alla mancanza degli spazi necessari per il tempo pieno
- Gap nelle competenze di base, alto tasso di abbandono scolastico e divari territoriali.** Secondo una recente indagine del Ministero dell'Istruzione (MIUR DGCAIS), il tasso di abbandono scolastico raggiunge il 3,8 per cento nelle scuole secondarie di primo grado, dove è fortemente correlato a diseguaglianze reddituali e ad un maggior tasso di povertà e di deprivazione materiale, ed aumenta considerevolmente nei cicli di istruzione successiva. La percentuale di giovani compresi tra 18 e 24 anni che hanno un livello di istruzione non superiore a quello secondario di primo grado è, in Italia, del 14,5 per cento, mentre la media europea (corrispondente all'obiettivo stabilito nell'ET2020) è pari al 10 per cento. Gli studenti italiani di 15 anni si collocano al di sotto della media OCSE in lettura, matematica e scienze, con ampie

differenze territoriali che documentano risultati migliori della media OCSE al Nord ma molto inferiori al Sud. I due problemi - l'abbandono scolastico e i divari di competenze - sono tra loro fortemente connessi, perché la mancata acquisizione di competenze di base (*basic skills*) è una delle principali cause dell'abbandono scolastico. Inoltre, appare particolarmente carente la preparazione degli studenti del ciclo secondario nelle abilità di comunicare e dibattere, di comprensione della logica che sottostà alle tecnologie informatiche, nella capacità di risolvere i problemi - carenze cui si può far fronte recuperando ad esempio i metodi di Emma Castelnuovo per l'insegnamento della matematica nelle scuole - e nell'introduzione a materie che non sono parte del curriculum tradizionale

- **Bassa percentuale di adulti con un titolo di studio terziario.** Ulteriori e conseguenti carenze si evidenziano nelle statistiche relative all'istruzione terziaria. La percentuale di popolazione di età compresa tra i 25 e i 34 anni in possesso di un titolo di studio di livello terziario è pari al 28 per cento rispetto al 44 per cento di media nei paesi dell'OCSE. Questo divario è dovuto anche - sebbene non esclusivamente - alla carenza di offerta di formazione professionale avanzata e di servizi di orientamento e di transizione dalla scuola secondaria all'Università. A tale divario contribuiscono, inoltre, il sottodimensionamento dei servizi residenziali per gli studenti universitari - la percentuale di studenti universitari che utilizzano servizi residenziali pubblici è del 3 per cento contro la media europea del 18 per cento - e all'esistenza di ostacoli di tipo economico - gli studenti universitari che fruiscono di una borsa di studio sono pari al 12 per cento contro una media europea del 25 per cento mentre quelli che sono esentati dal pagamento delle tasse universitarie sono il 13 per cento contro una media europea del 30 per cento. Il numero di dottorati conferiti in Italia è tra i più bassi tra i paesi UE, ed è in costante calo negli ultimi anni (-40 per cento tra il 2008 e il 2019): secondo Eurostat, ogni anno in Italia solo una persona su 1000 nella fascia di età 25-34 completa un programma di dottorato, contro una media UE di 1,5 (2,1 in Germania). In aggiunta, quasi il 20 per cento di coloro che hanno conseguito un dottorato in Italia ogni anno si trasferisce all'estero
- **Skills mismatch tra istruzione e domanda di lavoro.** A fronte di questo esodo di capitale umano qualificato, circa il 33 per cento delle imprese italiane lamentano difficoltà di reclutamento, mentre sono il 31 per cento i giovani fino a 24 anni che non hanno un'occupazione ma la cercano. Allo stesso tempo, solo l'1,7 per cento degli studenti terziari si iscrive a corsi di istruzione professionalizzante, che pure hanno prodotto in anni recenti esiti occupazionali significativi (più di 80 per cento di occupati a un anno dal diploma)
- **Basso livello di spesa in R&S.** L'Italia rimane ancora distante dalle performance di altri Paesi, facendo registrare una intensità delle spese in R&S rispetto al Pil (nel 2018 pari all'1,4 per cento) decisamente più bassa della media OCSE (2,4 per cento), tanto nel settore pubblico quanto nel privato (0,9 per cento contro una media OCSE dell'1,7 per cento). In questa prospettiva, la ripresa e il sostegno agli investimenti pubblici e privati in R&S rappresenta una condizione essenziale per recuperare il divario nei livelli di produttività dei fattori produttivi (capitale e lavoro)
- **Basso numero di ricercatori e perdita di talenti.** Una barriera importante allo sviluppo e alla competitività del sistema economico è rappresentata dalla limitata disponibilità di competenze, con un numero di ricercatori pubblici e privati più basso rispetto alla media degli altri Paesi avanzati (il numero di ricercatori per persone attive occupate dalle imprese è pari solo alla metà della media UE: 2,3 per cento contro 4,3 per cento nel 2017). Diventa, pertanto, necessario frenare la perdita, consistente e duratura, di talento scientifico tecnico, soprattutto giovani, recuperando il ritardo rispetto alle performance di altri Paesi

- **Ridotta domanda di innovazione** . In Italia si registra una ridotta domanda di innovazione e capitale umano altamente qualificato da parte del mondo delle imprese, a causa della prevalente specializzazione nei settori tradizionali (che rappresentano, peraltro, un vasto e inesplorato mercato potenziale per le innovazioni) e dalla struttura del tessuto industriale (fatto in prevalenza di PMI), da cui deriva una maggiore propensione a contenere i costi e una limitata cultura dell'innovazione. Ciò limita il potenziale di utilizzo (e la relativa valorizzazione) della base scientifica e tecnologica già disponibile: deve considerarsi, al riguardo, che il volume della ricerca condotta nel sistema di R&I pubblico e finanziata dalle imprese (in percentuale del Pil) resta ancora distante dalla media UE e ben lontano dalle performance dell'industria europea ed in particolare tedesca; nel 2019, inoltre, solo il 2 per cento delle pubblicazioni italiane erano co-pubblicazioni pubblico/privato rispetto al 4 per cento dell'UE
- **Limitata integrazione dei risultati della ricerca nel sistema produttivo** . Il sistema di trasferimento tecnologico italiano soffre di numerosi problemi strutturali ed organizzativi che impediscono il trasferimento della ricerca, anche nelle numerose aree di eccellenza, e la sua valorizzazione in termini di brevetti, accordi commerciali e creazione di nuove imprese

Per affrontare e risolvere queste criticità - che vedono il nostro Paese penalizzato rispetto al benchmark europeo sia per l'abbandono anticipato dello studio sia per il mismatch tra domanda e offerta di lavoro - occorre agire lungo tutto il percorso di istruzione: dalla scuola primaria all'università. Da un lato, occorre arricchire la scuola obbligatoria e media superiore con l'insegnamento delle abilità fondamentali e delle conoscenze applicative coerenti con le sfide che la modernità pone. Dall'altro, occorre consentire ai percorsi universitari una maggiore flessibilità e permettere la specializzazione degli studenti in modo più graduale.

La Missione "Istruzione e ricerca" si basa su una strategia che poggia sui seguenti assi portanti:

- Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione
- Miglioramento dei processi di reclutamento e di formazione degli insegnanti
- Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture scolastiche
- Riforma e ampliamento dei dottorati
- Rafforzamento della ricerca e diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese
- Sostegno ai processi di innovazione e trasferimento tecnologico
- Potenziamento delle condizioni di supporto alla ricerca e all'innovazione

A loro volta, tali obiettivi sono articolati in due componenti:

- **"Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido all'Università"**: la componente mira a realizzare gli investimenti materiali ed immateriali necessari a colmare o a ridurre in misura significativa in tutti i gradi di istruzione le carenze strutturali sopra descritte, anche grazie all'utilizzo delle risorse già destinate al comparto istruzione che si libereranno come conseguenza della denatalità nell'arco dei prossimi anni. A questo fine, la componente punta al rafforzamento dell'offerta formativa, anche sulla base del miglioramento delle competenze del corpo docente, a partire dal sistema di reclutamento e dai meccanismi di formazione in servizio di tutto il personale scolastico. La componente, infine, persegue l'obiettivo di rafforzare le infrastrutture e gli strumenti tecnologici a disposizione della didattica, nonché a sostenere e ad ampliare i dottorati di ricerca
- **"Dalla ricerca all'impresa"**: la componente mira ad innalzare il potenziale di crescita del sistema economico, favorendo la transizione verso un modello di sviluppo fondato sulla conoscenza,



conferendo carattere di resilienza e sostenibilità alla crescita. Le ricadute attese della componente si sostanziano in un significativo aumento del volume della spesa in R&S e in un più efficace livello di collaborazione tra la ricerca pubblica e il mondo imprenditoriale

Per accompagnare queste azioni sarà fondamentale un'attenzione specifica alle disparità regionali, e riqualificare la forza lavoro per farla attivamente contribuire all'attuazione delle transizioni ecologica e digitale.

## M4C1: POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ

### OBIETTIVI GENERALI:



#### M4C1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ

- Aumentare significativamente l'offerta di posti negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia e l'offerta del tempo pieno nella scuola primaria
- Consolidare e rendere generale l'uso dei test PISA/INVALSI.
- Ridurre gradualmente i tassi di abbandono scolastico nella scuola secondaria
- Incrementare il numero di iscritti e di diplomati negli ITS, riformandone la missione
- Rivedere l'organizzazione e innovare il sistema dell'istruzione
- Favorire l'accesso all'Università, rendere più rapido il passaggio al mondo del lavoro e rafforzare gli strumenti di orientamento nella scelta del percorso universitario
- Riformare i processi di reclutamento e di formazione degli insegnanti
- Ampliare le competenze scientifiche, tecnologiche e linguistiche degli studenti, degli insegnanti e dei docenti, con particolare attenzione alla capacità di comunicare e risolvere problemi
- Riformare e aumentare i dottorati di ricerca, garantendo una valutazione continua della loro qualità

## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):


**M4C1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ**

**19,44**  
**Mld**

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
<b>1. Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione</b>	<b>10,57</b>
Investimento 1.1: Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	4,60
Investimento 1.2: Piano di estensione del tempo pieno e mense	0,96
Investimento 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	0,30
Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado	1,50
Riforma 1.1: Riforma degli istituti tecnici e professionali	-
Riforma 1.2: Riforma del sistema ITS	-
Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)	1,50
Riforma 1.3: Riforma dell'organizzazione del sistema scolastico	-
Riforma 1.4: Riforma del sistema di orientamento	-
Investimento 1.6: Orientamento attivo nella transizione scuola-università	0,25
Riforma 1.7: Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti	0,96
Investimento 1.7: Borse di studio per l'accesso all'università	0,50
Riforma 1.5: Riforma delle classi di laurea	-
Riforma 1.6: Riforma delle lauree abilitanti per determinate professioni	-
<b>2. Miglioramento dei processi di reclutamento e di formazione degli insegnanti</b>	<b>0,83</b>
Riforma 2.1: Riforma del sistema di reclutamento dei docenti	-
Riforma 2.2: Scuola di Alta Formazione e formazione obbligatoria per dirigenti scolastici, docenti e personale tecnico-amministrativo	0,03
Investimento 2.1: Didattica digitale integrata e formazione sulla transizione digitale del personale scolastico	0,80
<b>3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture</b>	<b>7,60</b>
Investimento 3.1: Nuove competenze e nuovi linguaggi	1,10
Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori	2,10
Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica	3,90
Investimento 3.4: Didattica e competenze universitarie avanzate	0,50
<b>4. Riforma e potenziamento dei dottorati</b>	<b>0,43</b>
Riforma 4.1: Riforma dei dottorati	-
Investimento 4.1: Estensione del numero di dottorati di ricerca e dottorati innovativi per la Pubblica Amministrazione e il patrimonio culturale	0,43

### M4C1.1 MIGLIORAMENTO QUALITATIVO E AMPLIAMENTO QUANTITATIVO DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE

Gli investimenti materiali ed immateriali previsti per questa linea d'azione e le numerose riforme abilitanti, che ambiscono a ridefinire il quadro normativo ed istituzionale in modo che gli investimenti stessi possano essere efficaci, comporta no finanziamenti sul PNRR di 11,01 miliardi di euro. Essi coprono l'intera filiera dell'istruzione.

#### Investimento 1.1: Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia

Con questo progetto si persegue la costruzione, riqualificazione e messa in sicurezza degli asili e delle scuole dell'infanzia al fine di migliorare l'offerta educativa sin dalla prima infanzia e offrire un concreto aiuto alle famiglie, incoraggiando la partecipazione delle donne al mercato del lavoro e la conciliazione tra vita familiare e professionale. La misura consentirà la creazione di circa 228.000 posti. L'intervento verrà gestito dal Ministero dell'Istruzione, in collaborazione con il Dipartimento delle Politiche per la Famiglia della Presidenza del Consiglio dei Ministri e il Ministero dell'interno, e verrà realizzato mediante il coinvolgimento diretto dei Comuni che accederanno alle procedure selettive e condurranno la fase della realizzazione e gestione delle opere.

#### Investimento 1.2: Piano di estensione del tempo pieno e mense

La misura mira a finanziare l'estensione del tempo pieno scolastico per ampliare l'offerta formativa delle scuole e rendere le stesse sempre più aperte al territorio anche oltre l'orario scolastico e accogliere le necessità di conciliazione vita personale e lavorativa delle famiglie (con particolare attenzione alle madri). Con questo progetto si persegue l'attuazione graduale del tempo pieno, anche attraverso la costruzione o la ristrutturazione degli spazi delle mense per un totale di circa 1.000 edifici entro il 2026.

Il piano è gestito dal Ministero dell'Istruzione ed è attuato, quanto alla costruzione e riqualificazione delle mense e palestre, dagli Enti locali proprietari dei relativi edifici. La durata stimata del progetto è di 5 anni (fino al 2026).

#### Investimento 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola

L'obiettivo è quello di potenziare le infrastrutture per lo sport e favorire le attività sportive a cominciare dalle prime classi delle scuole primarie. Infatti, è importante valorizzare, anche attraverso l'affiancamento di tutor sportivi scolastici, le competenze legate all'attività motoria e sportiva nella scuola primaria, per le loro valenze trasversali e per la promozione di stili di vita salutari, al fine di contrastare la dispersione scolastica, garantire l'inclusione sociale, favorire lo star bene con se stessi e con gli altri, scoprire e orientare le attitudini personali, per il pieno sviluppo del potenziale di ciascun individuo in armonia con quanto previsto dalle Indicazioni nazionali per il curriculum della scuola dell'infanzia e del primo ciclo d'istruzione, di cui al Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 16 novembre 2012, n. 254. Secondo i dati dell'Anagrafe nazionale dell'edilizia scolastica il 17,1 per cento delle sole scuole del primo ciclo non dispone di palestre o strutture sportive. Percentuale che sale al 23,4 per cento nelle regioni del sud, c.d. "meno sviluppate" e che sale ulteriormente al 38,4 per cento se prendiamo in considerazione anche le scuole del secondo ciclo di istruzione.

Percentuale di istituti principali con nessun edificio dotati di palestra o adibito a palestra:

AREE	Primo Ciclo	Secondo Ciclo	Totale
Meno sviluppate	23,4%	15,1%	38,4%
Più sviluppate	13,3%	8,7%	22,0%
In transizione	16,8%	9,3%	26,1%
Totale	17,1%	11,0%	28,2%

È, quindi, necessario colmare questo *gap*, incrementare gradualmente l'offerta di attività sportive anche a cominciare dalla maggiore disponibilità di strutture e ridurre i divari territoriali per dare opportunità formative e di crescita uniformi su tutto il territorio nazionale a studentesse e studenti. Ciò favorisce anche la possibilità di ampliare il tempo pieno, anche attraverso politiche legate al contrasto della dispersione scolastica principalmente nelle aree più svantaggiate del Paese. Infatti, non si tratta solo di allungare il tempo scuola, ma di ripensare l'intera offerta formativa di una scuola aperta al territorio, anche introducendo attività per il potenziamento delle competenze trasversali delle studentesse e degli studenti soprattutto del primo ciclo di istruzione.

L'implementazione di strutture sportive annessi alle istituzioni scolastiche consente di poter raggiungere un duplice obiettivo: favorire lo sport e le attività motorie nelle scuole e consentire di mettere a disposizione dell'intera comunità territoriale tali strutture sportive, nuove o riqualificate, al di fuori dell'orario scolastico attraverso convenzioni e accordi con le stesse scuole, gli enti locali e le associazioni sportive e dilettantistiche locali.

Il piano di investimento intende attuare una progressiva implementazione e riqualificazione di strutture sportive e palestre annessi alle scuole, al fine di garantire un incremento dell'offerta formativa e un potenziamento delle strutture scolastiche, che possono favorire un incremento del tempo scuola e una apertura della scuola al territorio anche oltre l'orario scolastico e un potenziamento dell'attività sportiva e motoria. L'implementazione di strutture sportive e palestre è un investimento innanzitutto sulla scuola e sulle competenze trasversali di studentesse e studenti, ma è anche un investimento per gli enti locali e per le singole realtà territoriali. Consente di riqualificare anche aree e spazi urbani annessi alle scuole e favorire una maggiore apertura delle scuole al territorio a vantaggio dell'intera comunità locale.

Il piano mira a costruire o adeguare strutturalmente circa 400 edifici da destinare a palestre o strutture sportive anche per contrastare fenomeni di dispersione scolastica nelle aree maggiormente disagiate. Tali edifici verranno anche dotati di tutte le attrezzature sportive necessarie moderne e innovative e caratterizzate anche, lì dove possibile, da alta componente tecnologica, per essere resi immediatamente utilizzabili e fruibili da scuole e territorio.

Infatti, in linea con gli obiettivi del quadro strategico per la cooperazione europea nel settore dell'istruzione e della formazione ("ET 2020"), è fondamentale attuare azioni e piani che promuovano la qualità e l'efficacia dell'istruzione e della formazione, promuovere l'equità, la coesione sociale e incoraggiare la creatività e l'innovazione.

Il piano è gestito dal Ministero dell'Istruzione in collaborazione con il Dipartimento per lo sport ed è attuato, quanto alla costruzione e riqualificazione delle palestre, direttamente dagli enti locali proprietari dei relativi edifici, sulla base di linee guida e di un Comitato nazionale che ne possa garantire la qualità tecnica dei progetti.

Tale piano si incrocia sinergicamente con la strategia del PON "Per la scuola", volta a perseguire la qualità e l'equità del sistema di istruzione e a consentire un ampliamento e un potenziamento dell'offerta curricolare. Il consolidamento della cultura motoria e sportiva determina la comprensione del valore del linguaggio corporeo, facilita l'assimilazione dei principi della sana alimentazione, il rispetto delle regole e degli altri, l'acquisizione di un corretto stile di vita.

Le azioni aggiuntive previste dal Programma operativo nazionale PON "Per la Scuola" 2014-2020 – Fondo europeo per lo sviluppo regionale – per le scuole delle regioni in ritardo di sviluppo e le ulteriori risorse che si renderanno disponibili per la programmazione 2021 – 2027, consentiranno di intervenire sinergicamente per colmare il *gap* attualmente esistente e garantire a tutte le scuole le medesime opportunità di investimento, di potenziamento dell'offerta formativa e anche di estensione del tempo scuola.

Il piano si pone anche in continuità con gli investimenti e le azioni del Ministero dell'istruzione autorizzate nell'ambito del Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi, di cui all'articolo 1 della legge 18 dicembre 1997, n. 440, che consentono la realizzazione di progetti e attività extracurricolari.

Sia il PON – Fondo sociale europeo – sia anche le risorse nazionali consentiranno anche la sostenibilità e la continuità gestionale dell'intero piano attraverso la possibilità di investire risorse aggiuntive per la gestione delle strutture sportive oltre l'orario scolastico attraverso il coinvolgimento delle scuole, degli enti locali e delle associazioni sportive e dilettantistiche locali.

Il costo stimato relativo all'RRF per palestre e strutture sportive è pari a 300 milioni di euro.

Target: studentesse e studenti con particolare riferimento al primo ciclo di istruzione e comunità locali che potranno usufruire di spazi nuovi e riqualificati.

La durata del progetto è stimata in 5 anni (fino al 2026).

Il piano contribuisce anche al raggiungimento degli obiettivi e delle esigenze di transizione verde promosse dalla Commissione europea, nonché al raggiungimento degli obiettivi climatici, prevedendo in fase attuativa, come nel caso della costruzione di nuove palestre, la realizzazione di strutture ecocompatibili e con caratteristiche di efficientamento energetico, di sostenibilità e durevolezza nel tempo. Tali strutture potrebbero, inoltre, stimolare lo sviluppo delle competenze e la sensibilità dei più piccoli al rispetto del clima e della transizione verde.

Il monitoraggio del piano è assicurato dal sistema informativo già ideato e implementato presso il Ministero dell'istruzione.

Da un esame degli interventi di nuova costruzione e messa in sicurezza di edifici scolastici destinati a mense e palestre, monitorati negli ultimi anni, i costi/mq sostenuti per l'attuazione di progetti analoghi a quelli oggetto del presente finanziamento sono risultati i seguenti.

Per le palestre:

- Costo medio per nuova costruzione: 2.000,00 euro/mq
- Costo medio per messa in sicurezza: 600,00 euro/mq
- Dimensioni medie: 576 mq

Nel caso delle palestre e/o di strutture sportive si va da una media di 1.152.000,00 euro per nuove costruzioni a 345.000,00 euro per interventi di riqualificazione e messa in sicurezza, con un costo medio per intervento stimabile in euro 748.500,00. A ciò vanno aggiunti ulteriori 50.000 circa per attrezzature sportive.

Con le risorse disponibili, si potrebbe intervenire su circa 400 palestre o strutture sportive.

#### **Investimento 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado**

La misura ha un triplice obiettivo:

- Misurare e monitorare i divari territoriali, anche attraverso il consolidamento e la generalizzazione dei test PISA/INVALSI
- Ridurre i divari territoriali in Italia per quanto concerne il livello delle competenze di base (italiano, matematica e inglese), inferiore alla media OCSE, in particolare, nel Mezzogiorno
- Sviluppare una strategia per contrastare in modo strutturale l'abbandono scolastico

In primo luogo, con questo progetto si persegue il potenziamento delle competenze di base degli studenti, a partire da un'analisi degli andamenti scolastici, con l'obiettivo di garantire un livello adeguato (sopra la media UE) di almeno 1.000.000 di studenti all'anno (per 4 anni), anche per mezzo dello sviluppo di un portale nazionale formativo unico. La misura prevede:

- Personalizzazione dei percorsi per quelle scuole che hanno riportato livelli prestazionali critici;
- Azioni di supporto mirate per i relativi dirigenti scolastici, a cura di tutor esterni e docenti di supporto (per italiano, matematica e inglese) per almeno un biennio
- *Mentoring* formazione (anche da remoto) per almeno il 50 per cento dei docenti
- Potenziamento del tempo scuola con progettualità mirate, incremento delle ore di docenza e presenza di esperti per almeno 2000 scuole
- Programmi e iniziative specifiche di mentoring, counseling e orientamento professionale attivo

In particolare, per quest'ultima azione verranno considerati due gruppi target :

- 120.000 studenti di età 12 -18 anni, per ciascuno dei quali saranno previste sessioni di online mentoring individuale (3h) e di recupero formativo (per 17h ca.)
- 350.000 giovani tra i 18-24 anni, per ciascuno dei quali saranno previste circa 10h di mentoring, o interventi consulenziali per favorire il rientro nel circuito formativo

Un progetto -pilota verrà realizzato nel primo semestre del 2021 e sarà finanziato dal PON Scuola con le risorse già disponibili. L'attuazione sarà a cura del Ministero dell'Istruzione, con il supporto di INVALSI, scuole, Centri Territoriali di Supporto (circa 100 CTS), per supportare anche i giovani disabili o provenienti da aree svantaggiate.

#### **Riforma 1.1: Riforma degli istituti tecnici e professionali**

La riforma, implementata dal Ministero dell'Istruzione, mira ad allineare i curricula degli istituti tecnici e professionali alla domanda di competenze che proviene dal tessuto produttivo del Paese. In particolar

modo, orienta il modello di istruzione tecnica e professionale verso l'innovazione introdotta da Industria 4.0, incardinandolo altresì nel rinnovato contesto dell'innovazione digitale.

La riforma coinvolge 4.324 Istituti Tecnici e professionali, il sistema di istruzione formazione professionale e sarà implementata attraverso l'adozione di apposite norme.

### Riforma 1.2: Riforma del sistema ITS

La riforma rafforza il sistema degli ITS attraverso il potenziamento del modello organizzativo e didattico (integrazione offerta formativa, introduzione di premialità e ampliamento dei percorsi per lo sviluppo di competenze tecnologiche abilitanti – Impresa 4.0), il consolidamento degli ITS nel sistema ordinamentale dell'Istruzione terziaria professionalizzante, rafforzandone la presenza attiva nel tessuto imprenditoriale dei singoli territori. La riforma prevede inoltre un'integrazione dei percorsi ITS con il sistema universitario delle lauree professionalizzanti. Il coordinamento fra le scuole professionali, gli ITS e le imprese sarà assicurato replicando il "modello Emilia Romagna" dove collaborano scuole, università e imprese. La riforma sarà implementata dal Ministero dell'Istruzione con la collaborazione del Ministero dell'Università e della Ricerca.

### Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)

La misura mira al potenziamento dell'offerta degli enti di formazione professionale terziaria attraverso la creazione di *network* con aziende, università e centri di ricerca tecnologica/scientifica, autorità locali e sistemi educativi/formativi. Con questo progetto si persegue:

- L'incremento del numero di ITS
- Il potenziamento dei laboratori con tecnologie 4.0
- La formazione dei docenti perché siano in grado di adattare i programmi formativi ai fabbisogni delle aziende locali
- Lo sviluppo di una piattaforma digitale nazionale per le offerte di lavoro rivolte agli studenti in possesso di qualifiche professionali

L'obiettivo è conseguire un aumento degli attuali iscritti a percorsi ITS (18.750 frequentanti e 5.250 diplomati all'anno<sup>30</sup>) almeno del 100 per cento. L'attuazione di questo investimento è a cura del Ministero dell'Istruzione, in collaborazione con gli enti di formazione professionale.

### Riforma 1.3: Riforma dell'organizzazione del sistema scolastico

La riforma consente di ripensare all'organizzazione del sistema scolastico con l'obiettivo di fornire soluzioni concrete a due tematiche in particolare: la riduzione del numero degli alunni per classe e il dimensionamento della rete scolastica. In tale ottica si pone il superamento dell'identità tra classe demografica e aula, anche al fine di rivedere il modello di scuola. Ciò, consentirà di affrontare situazioni complesse sotto numerosi profili, ad esempio le problematiche scolastiche nelle aree di montagna, nelle aree interne e nelle scuole di vallata.

Il processo normativo sarà avviato dal Ministero dell'Istruzione e concluso nel 2021.

---

<sup>30</sup> Per le serie storiche del monitoraggio dell'INDIRE, si vedano i numeri ITS – Indire ([indire.it](http://indire.it))



#### Riforma 1.4: Riforma del sistema di orientamento

L'intervento normativo introduce moduli di orientamento formativo - da ricomprendersi all'interno del *curriculum* complessivo annuale – rivolti alle classi quarte e quinte della scuola secondaria di II grado, al fine di accompagnare gli studenti nella scelta consapevole di prosecuzione del percorso di studi o di ulteriore formazione professionalizzante (ITS), propedeutica all'inserimento nel mondo del lavoro.

La riforma sarà implementata attraverso l'introduzione di moduli di orientamento - circa 30 ore annue - nella scuola secondaria di primo e secondo grado, al fine di incentivare l'innalzamento dei livelli di istruzione e la realizzazione di una piattaforma digitale di orientamento, relativa all'offerta formativa terziaria degli Atenei e degli Istituti di formazione professionale (ITS). Infine, verrà ampliata la sperimentazione dei licei e tecnici quadriennali, che attualmente vede coinvolte 100 classi in altrettante scuole su territorio nazionale e che si intende portare a 1000.

#### Investimento 1.6: Orientamento attivo nella transizione scuola -un iversità

L'investimento mira a facilitare e incoraggiare il passaggio dalla scuola secondaria superiore all'università e, allo stesso tempo, ad affrontare gli abbandoni universitari negli anni successivi, contribuendo a porre le basi per il raggiungimento dell'obiettivo strategico di aumentare il numero dei laureati. L'investimento contribuisce alla qualificazione del sistema educativo attraverso un innalzamento degli indicatori di successo (frequenza scolastica, miglioramento dei livelli di apprendimento, numero di studenti ammessi all'anno accademico successivo, ecc.) e la mitigazione dei divari di genere, entrambi in termini di occupazione e partecipazione all'istruzione superiore in tutti i campi.

La misura, implementata dal MUR, consiste in un programma di investimenti a favore degli studenti a partire dal terzo anno della scuola superiore, con un risultato atteso di aumento del tasso di transizione tra scuola e università. In particolare, prevede la formazione di 1 milione di studenti, attraverso corsi brevi erogati da docenti universitari e insegnanti scolastici che consentano agli studenti di comprendere meglio l'offerta dei percorsi didattici universitari e di colmare i gap presenti nelle competenze di base che sono richieste. La misura prevede l'erogazione di 50.000 corsi (erogati a partire dal terzo anno della scuola superiore) e la stipula di 6.000 accordi scuola-università.

#### Riforma 1.7: Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti

La misura si basa su un'architettura innovativa ed originale, che ha l'obiettivo di incentivare la realizzazione, da parte dei soggetti privati, di nuove strutture di edilizia universitaria attraverso la copertura anticipata, da parte del MUR, degli oneri corrispondenti ai primi tre anni di gestione delle strutture stesse. L'obiettivo è quello di triplicare i posti per gli studenti fuorisede, portandoli da 40mila a oltre 100 mila entro il 2026.

Questa misura sarà resa possibile attraverso la revisione dell'attuale legislazione in merito alla realizzazione degli alloggi per studenti (L. 338/2000 e d.lgs. 68/2012). Le principali modifiche previste sono le seguenti:

- Apertura della partecipazione al finanziamento anche a investitori privati, o partenariati pubblico-privati
- Supporto della sostenibilità degli investimenti privati, con garanzia di un regime di tassazione simile a quello applicato per l'edilizia sociale, che però consenta l'utilizzo flessibile dei nuovi alloggi quando non necessari l'ospitalità studentesca

- Adeguamento degli standard per gli alloggi, mitigando i requisiti di legge relativi allo spazio comune per studente disponibile negli edifici in cambio di camere (singole) meglio attrezzate;
- Agevolazioni per la ristrutturazione e il rinnovo delle strutture in luogo di nuovi edifici green-field (prevedendo una maggiore percentuale di cofinanziamento, attualmente al 50 per cento), con il più alto standard ambientale che deve essere garantito dai progetti presentati
- Digitalizzazione della procedura per la presentazione e la selezione dei progetti

#### Investimento 1.7 : Borse di studio per l'accesso all'università

La misura mira a finanziare l'aumento del numero di borse per il diritto allo studio a favore degli studenti meritevoli e bisognosi. Con questa misura si persegue l'integrazione delle politiche di contribuzione con quelle per il diritto allo studio attraverso l'incremento delle borse di studio ed estensione delle stesse a una quota più ampia di iscritti.

Grazie a questa misura sarà possibile aumentare di 700 euro in media l'importo delle borse di studio, arrivando così ad un valore di circa 4.000 euro per studente e ampliare, nel contempo, anche la platea degli studenti beneficiari.

#### Riforma 1.5: Riforma delle classi di laurea

La complessità crescente che caratterizza le nuove sfide poste dalla modernità (tra cui: pandemia, trasformazione digitale, transizione ecologica) richiedono, oltre alla specializzazione, conoscenze sempre più ampie. Per questa ragione, sempre impiegando il benchmark internazionale nel mondo accademico e della ricerca, occorre mantenere una apertura nei primi tre anni di università per abbracciare il sapere in modo più ampio e consentirne una specializzazione durante le lauree magistrali (MSc) o i dottorati (PhD). A questo proposito, la presenza di programmi di studi vincolati da un sistema di debiti formativi basato su settori disciplinari stretti non permette questa ampiezza nel corso delle lauree triennali. Occorre quindi allargare i settori disciplinari e congiuntamente consentire la flessibilità nella programmazione dei singoli corsi di laurea triennali.

La riforma prevede l'aggiornamento della disciplina per la costruzione degli ordinamenti didattici dei corsi di laurea. L'obiettivo è rimuovere i vincoli nella definizione dei crediti formativi da assegnare ai diversi ambiti disciplinari, per consentire la costruzione di ordinamenti didattici che rafforzino le competenze multidisciplinari, sulle tecnologie digitali ed in campo ambientale oltre alla costruzione di *soft skills*. La riforma inoltre amplierà le classi di laurea professionalizzanti, facilitando l'accesso all'istruzione universitaria per gli studenti provenienti dagli studenti dei percorsi degli ITS.

#### Riforma 1.6: Riforma delle lauree abilitanti per determinate professioni

La riforma prevede la semplificazione delle procedure per l'abilitazione all'esercizio delle professioni, rendendo l'esame di laurea coincidente con l'esame di stato, con ciò semplificando e velocizzando l'accesso al mondo del lavoro da parte dei laureati.

### M4C1.2 MIGLIORAMENTO DEI PROCESSI DI RECLUTAMENTO E DI FORMAZIONE DEGLI INSEGNANTI

Il rafforzamento dell'offerta formativa presuppone un miglioramento delle competenze del corpo docente in servizio, a partire dal suo reclutamento. A tal fine, la riforma del sistema di reclutamento dei

docenti ridisegna le procedure concorsuali per l'immissione nei ruoli del personale docente rafforzando, secondo modalità innovative, l'anno di formazione e prova, mediante una più efficace integrazione tra la formazione disciplinare e laboratoriale con l'esperienza professionale nelle istituzioni scolastiche. Completa il processo di rafforzamento delle competenze una riforma che introduce un sistema di formazione continua in servizio. Questo, insieme ad una migliore pianificazione del bisogno di insegnanti, consentirà di affrontare il cronico *mismatching* territoriale.

### Riforma 2.1: Riforma del sistema di reclutamento dei docenti

L'attuale sistema di reclutamento degli insegnanti richiede una revisione finalizzata a poter coprire, con regolarità e stabilità, le cattedre disponibili con insegnanti di ruolo. Tale misura ha l'obiettivo strategico di comportare un significativo miglioramento della qualità del sistema educativo del nostro Paese che non può non passare attraverso un innalzamento delle professionalità del personale scolastico. Il processo normativo sarà avviato nel 2021 e concluso nel 2022.

### Riforma 2.2: Scuola di Alta Formazione e formazione obbligatoria per dirigenti scolastici, docenti e personale tecnico-amministrativo

La riforma mira a costruire un sistema di formazione di qualità per il personale della scuola in linea con un continuo sviluppo professionale e di carriera, attraverso l'istituzione di un organismo qualificato, deputato alle linee di indirizzo della formazione del personale scolastico in linea con gli standard europei attraverso corsi erogati on line, alla selezione e al coordinamento delle iniziative formative, che saranno collegate alle progressioni di carriera, come previsto nella riforma relativa al reclutamento. La Scuola di Alta Formazione sarà una struttura leggera e sarà funzionale all'erogazione on line dei corsi di formazione dotata di un comitato tecnico-scientifico di elevato profilo professionale (Presidenti di INDIRE, INVALSI, Accademia dei Lincei, rappresentanti OCSE e UNESCO, direttori dei Dipartimenti universitari di pedagogia che partecipano in ragione del loro incarico e senza oneri ulteriori). Le funzioni amministrative saranno garantite dal Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione. La Scuola svolgerà funzioni di indirizzo e coordinamento dell'attività formativa, che si svolgerà solo on line, per tutto il personale scolastico. Saranno coinvolti, non solo Indire e INVALSI ma anche Università italiane e straniere.

L'attuazione della riforma sarà a carico del Ministero dell'Istruzione. La promulgazione della legge è prevista nel 2022 e la piena attuazione della riforma avverrà entro il 2025.

### Investimento 2.1: Didattica digitale integrata e formazione sulla transizione digitale del personale scolastico

La linea di intervento promuove lo sviluppo delle competenze digitali del personale scolastico per favorire un approccio accessibile, inclusivo e intelligente all'educazione digitale. Finalità principale è la creazione di un ecosistema delle competenze digitali, in grado di accelerare la trasformazione digitale dell'organizzazione scolastica e dei processi di apprendimento e insegnamento, in coerenza con il quadro di riferimento europeo delle competenze digitali *DigComp2.1* (per studenti) e *DigCompEdu* (per docenti). La misura prevede: la creazione di un sistema multidimensionale per la formazione continua dei docenti e del personale scolastico per la transizione digitale, articolato in un polo di coordinamento sull'educazione digitale promosso dal Ministero dell'istruzione.

L'attuazione di questa linea di intervento è assicurata dal Ministero dell'Istruzione e coinvolgerà circa 650.000 persone tra docenti e personale scolastico e oltre 8.000 istituzioni educative.

### M4C1.3 AMPLIA MENTO DELLE COMPETENZE E POTENZIAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE

La qualità dell'insegnamento e dell'apprendimento dipende fortemente dalla riqualificazione e dall'innovazione degli ambienti di apprendimento. Le misure di seguito presentate hanno l'obiettivo di potenziare la didattica digitale e diffondere l'insegnamento delle discipline STEM e del multilinguismo, sia nei percorsi scolastici che all'università. Allo stesso tempo, si prevedono importanti investimenti di carattere infrastrutturale, sia per digitalizzare gli ambienti di apprendimento, sia per colmare le carenze degli edifici scolastici in termini di sicurezza ed efficienza energetica.

#### Investimento 3.1: Nuove competenze e nuovi linguaggi

Indipendentemente dai divari tra nord e sud, la nostra scuola primeggia a livello internazionale per la forte base culturale e teorica. Senza perdere questa eredità, occorre investire in (a) abilità digitali, (b) abilità comportamentali e (c) conoscenze applicative

L'intervento sulle discipline STEM – comprensive anche dell'introduzione alle neuroscienze - agisce su un nuovo paradigma educativo trasversale di carattere metodologico. Lo scopo è quello di creare nella scuola la "cultura" scientifica e la forma mentis necessaria ad un diverso approccio al pensiero scientifico, appositamente incentrata sull'insegnamento STEM (es.: *IBL Inquiry Based Learning Problem Solving* ecc.), con ricorso ad azioni didattiche non basate solo sulla lezione frontale. La particolare attenzione posta nel realizzare l'azione descritta è dedicata anche a raggiungere il pieno superamento degli stereotipi di genere.

La misura mira a promuovere l'integrazione, all'interno dei curricula di tutti i cicli scolastici, di attività, metodologie e contenuti volti a sviluppare le competenze STEM, digitali e di innovazione, con particolare riguardo verso le pari opportunità.

Le abilità e competenze digitali si fondano su una forte base quantitativa e richiedono una conoscenza dei software per la scrittura, il calcolo e per l'impiego delle applicazioni che oramai contempono tutti i campi disciplinari, dall'arte alla scienza. Una forte base STEM è propedeutica alla conoscenza più applicativa degli strumenti per il digitale quindi è fondamentale arricchire la scuola primaria e secondaria di corsi a base quantitativa, con relative esemplificazioni sugli strumenti digitali (che gli studenti oggi conoscono bene dal punto di vista dell'impiego come "user", ma che ignorano nel risvolto di programmazione).

Inoltre, con questo progetto si mira ad attuare programmi di potenziamento delle competenze, coerentemente con le trasformazioni socioeconomiche. Verranno attivate azioni per la promozione del multilinguismo quali: incremento dei corsi e delle attività linguistiche, promozione dell'internazionalizzazione del sistema scolastico tramite la mobilità internazionale degli studenti e dei docenti (stranieri verso l'Italia) e un sistema digitale per il monitoraggio delle abilità linguistiche con il supporto di enti certificatori.

L'attuazione di questo investimento verrà gestita dal Ministero dell'istruzione, in collaborazione con il Dipartimento per le pari opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri e INDIRE. Per le mobilità a breve e lungo termine degli studenti e delle studentesse si procederà ad applicare il principio di complementarità previsto nel Regolamento Erasmus+.

La misura più importante sarà un corso obbligatorio di *coding* per tutti gli studenti nell'arco del loro ciclo scolastico.

### Investimento 3.2: Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori

La misura mira alla trasformazione degli spazi scolastici affinché diventino *connected learning environments* adattabili, flessibili e digitali, con laboratori tecnologicamente avanzati e un processo di apprendimento orientato al lavoro. Con questo progetto si persegue l'accelerazione della transizione digitale del sistema scolastico italiano con quattro iniziative:

- Trasformazione di circa 100.000 classi tradizionali in *connected learning environments* con l'introduzione di dispositivi didattici connessi
- Creazione di laboratori per le professioni digitali nel II ciclo
- Digitalizzazione delle amministrazioni scolastiche
- Cablaggio interno di circa 40.000 edifici scolastici e relativi dispositivi

L'attuazione di questo investimento sarà a carico del Ministero dell'Istruzione.

### Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica

La misura ha come obiettivo principale quella di consentire la messa in sicurezza di una parte degli edifici scolastici, favorendo anche una progressiva riduzione dei consumi energetici e quindi anche contribuire al processo di recupero climatico. Gli obiettivi principali in dettaglio sono:

- Miglioramento delle classi energetiche con conseguente riduzione dei consumi e di emissione di CO<sub>2</sub>
- Aumento della sicurezza strutturale degli edifici

Particolare attenzione è riservata alle aree più svantaggiate con l'obiettivo di contrastare ed eliminare gli squilibri economici e sociali. Il Ministero dell'Istruzione gestirà il processo di autorizzazione, monitoraggio e rendicontazione fattuale e finanziaria di tutti gli interventi. La realizzazione degli interventi e delle opere avverrà sotto la responsabilità degli Enti Locali proprietari degli edifici scolastici pubblici.

Il piano di riqualificazione proposto mira a ristrutturare una superficie complessiva di 2.400.000,00 mq. degli edifici scolastici.

### Investimento 3.4: Didattica e competenze universitarie avanzate

Il progetto mira a qualificare e innovare, attraverso un insieme di misure, i percorsi universitari (e di dottorato), finanziando le seguenti iniziative:

- Iscrizione, nell'arco di 3 anni, di 500 dottorandi a programmi dedicati alle transizioni digitale e ambientale
- Creazione di 3 *Teaching and Learning Centres* (TLC) per migliorare le competenze di insegnamento (comprese le competenze digitali) dei docenti nelle università e degli insegnanti nelle scuole, in tutte le discipline, comprese le discipline tradizionalmente meno orientate al digitale
- Creazione di 3 *Digital Education Hubs* (DEH) per migliorare la capacità del sistema di istruzione superiore di offrire istruzione digitale a studenti e lavoratori universitari
- Rafforzamento delle scuole universitarie superiori, attraverso: i) l'offerta di corsi e attività formative a dottorandi iscritti ad altre istituzioni, per condividere le loro esperienze e

competenze con tutto il sistema di istruzione superiore; ii) il consolidamento del loro ruolo nella transizione scuola-università, attraverso attività di orientamento per gli studenti delle scuole

- Realizzazione di 10 iniziative educative transnazionali - TNE - in collaborazione con il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale
- Attività di internazionalizzazione degli istituti di istruzione superiore artistica e musicale (AFAM) attraverso il sostegno a 5 progetti di internazionalizzazione delle istituzioni AFAM, per promuovere il loro ruolo all'estero nella conservazione e promozione della cultura italiana

L'attuazione sarà a carico del MUR e coprirà tutto il periodo fino al 2026.

#### M4C1.4 RIFORMA E POTENZIAMENTO DEI DOTTORATI

Le misure di seguito presentate hanno l'obiettivo di riformare la disciplina dei dottorati di ricerca, aprendo i percorsi al coinvolgimento di soggetti esterni all'università, nonché di finanziare l'ampliamento del numero delle borse per i dottorati di ricerca e per i dottorati collegati alla qualificazione dell'azione della pubblica amministrazione e nel campo dei beni culturali.

##### Riforma 4.1: Riforma dei dottorati

La riforma prevede l'aggiornamento, attraverso un Decreto Ministeriale entro il 2021, della disciplina dei dottorati, semplificando le procedure per il coinvolgimento di imprese e centri di ricerca, nonché per rafforzare le misure dedicate alla costruzione di percorsi di dottorato non finalizzati alla carriera accademica. La riforma prevedrà meccanismi di valutazione periodica basati sui risultati in termini di placement e sul confronto con analoghi corsi esteri.

##### Investimento 4.1: Estensione del numero di dottorati di ricerca e dottorati innovativi per la Pubblica Amministrazione e il patrimonio culturale

Il numero di dottorati di ricerca conseguiti in Italia è attualmente tra i più bassi nella UE, con una costante riduzione negli ultimi anni (circa 40 per cento in dieci anni tra il 2008 e il 2019). Secondo le statistiche armonizzate di Eurostat, in Italia solo 1 persona su 1.000 nella fascia di età da 25 a 34 anni completa ogni anno un corso di dottorato, rispetto a una media UE di 1,5 (2,1 in Germania). L'ISTAT rileva, inoltre, che quasi il 20 per cento delle persone che completano ogni anno un dottorato di ricerca si trasferisce all'estero, mentre chi rimane in Italia soffre di un profondo disallineamento tra l'alto livello di competenze avanzate che possiede e il basso contenuto professionale che trova sul lavoro. Di conseguenza, la misura è finalizzata a ridurre i divari numerici e anagrafici con i principali partner europei e a contrastare il fenomeno del *brain drain*. Con l'obiettivo di agire sui suddetti divari, il progetto mira ad aumentare di 3.600 unità i dottorati attivando tre cicli a partire dal 2021, ciascuno dotato di 1.200 borse di studio.

I nuovi dottorati innovativi hanno l'obiettivo di aumentare l'efficacia delle azioni delle Amministrazioni pubbliche, al di sotto della media dei principali partner europei, incidendo sulla quota di personale con alte specializzazioni in materie STEM, nettamente inferiore alle materie umanistiche e giuridiche.

Con l'obiettivo di aumentare tale efficacia, il progetto mira, in collaborazione con il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ad aumentare di 3.000 unità i dottorati, attivando tre cicli dal 2021, ciascuno dotato di 1.000 borse di studio.

La misura prevede anche, in collaborazione con il Ministero della Cultura, il finanziamento di cicli di dottorato destinati all'efficientamento della gestione e dello sviluppo dell'enorme patrimonio culturale del Paese, cogliendo le nuove opportunità offerte dalla transizione digitale. Per contribuire al raggiungimento di tale obiettivo sono previste 600 borse di dottorato.

L'attuazione della misura sarà a carico del MUR.

## M4C2: DALLA RICERCA ALL'IMPRESA

### OBIETTIVI GENERALI:



#### M4C2 - DALLA RICERCA ALL'IMPRESA

- Rafforzare la ricerca e favorire la diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese
- Sostenere i processi per l'innovazione e il trasferimento tecnologico
- Potenziare le infrastrutture di ricerca, il capitale e le competenze di supporto all'innovazione

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

11,44

Mld

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
Riforma 1.1: Attuazione di misure di sostegno alla R&S per promuovere la semplificazione e la mobilità	-
<b>1. Rafforzamento della ricerca e diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese</b>	<b>6,91</b>
Investimento 1.1: Fondo per il Programma Nazionale Ricerca (PNR) e progetti di Ricerca di Significativo Interesse Nazionale (PRIN)	1,80
Investimento 1.2: Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori	0,60
Investimento 1.3: Partenariati allargati estesi a Università, centri di ricerca, imprese e finanziamento progetti di ricerca di base	1,61
Investimento 1.4: Potenziamento strutture di ricerca e creazione di "campioni nazionali" di R&S su alcune <i>Key Enabling Technologies</i>	1,60
Investimento 1.5: Creazione e rafforzamento di "ecosistemi dell'innovazione", costruzione di "leader territoriali di R&S"	1,30
<b>2. Sostegno ai processi di innovazione e trasferimento tecnologico</b>	<b>2,05</b>
Investimento 2.1: IPCEI	1,50
Investimento 2.2: Partenariati - Horizon Europe	0,20
Investimento 2.3: Potenziamento ed estensione tematica e territoriale dei centri di trasferimento tecnologico per segmenti di industria	0,35
<b>3. Potenziamento delle condizioni di supporto alla ricerca e all'innovazione</b>	<b>2,48</b>
Investimento 3.1: Fondo per la realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e innovazione	1,58
Investimento 3.2: Finanziamento di start-up	0,30
Investimento 3.3: Introduzione di dottorati innovativi che rispondono ai fabbisogni di innovazione delle imprese e promuovono l'assunzione dei ricercatori dalle imprese	0,60

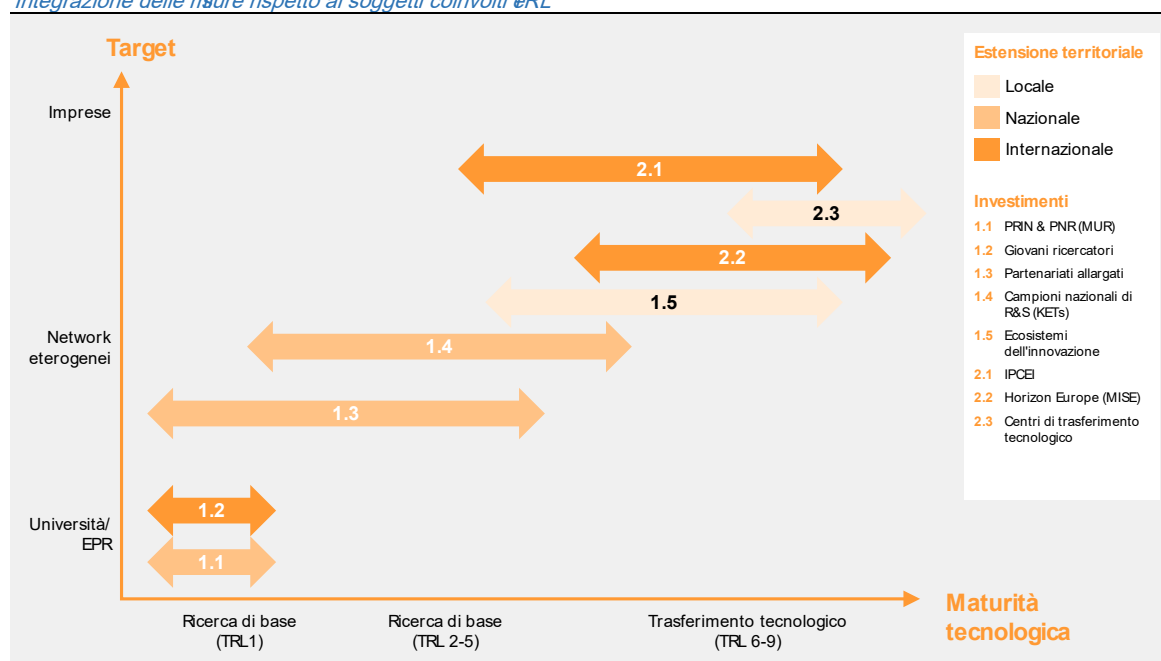


La componente mira a sostenere gli investimenti in R&S, a promuovere l'innovazione e la diffusione delle tecnologie, a rafforzare le competenze, favorendo la transizione verso una economia basata sulla conoscenza. Le tre linee d'intervento previste coprono l'intera filiera del processo di ricerca e innovazione, dalla ricerca di base al trasferimento tecnologico, con misure che si differenziano sia per il grado di eterogeneità dei network tra Università, centri/enti di ricerca e imprese sia per il grado di maturità tecnologica o TRL (*Technology Readiness Level*). Per tutte le misure sono previste procedure di selezione su base competitiva.

I criteri per la selezione dei progetti saranno ispirati a: a) garanzia della massa critica in capo ai proponenti, con attenzione alla valorizzazione dell'esistente; b) garanzia dell'impatto di lungo termine (presenza di cofinanziamento anche con capitale privato); c) ricadute nazionali sul sistema economico e produttivo; d) cantierabilità del progetto in relazione alle scadenze del Piano.

Inoltre, per il coordinamento delle misure del Ministero dell'Università e della Ricerca è prevista la creazione di un apposito *supervisory board*

#### Integrazione delle misure rispetto ai soggetti coinvolti e TRL



#### Riforma 1.1: Attuazione di misure di sostegno alla R&S per promuovere la semplificazione e la mobilità

Propedeutica a queste misure sarà la riforma a supporto della ricerca e sviluppo, caratterizzata da un modello basato su poche missioni orizzontali, con interventi aggregati e integrati per sostenere l'intera filiera della creazione della conoscenza (poli tecnologici e infrastrutture di ricerca, competenze scientifiche e tecnologiche, imprese). Queste missioni saranno conformi alle priorità del Piano Nazionale della Ricerca (PNR) 2021-2027 e ai pilastri di Horizon Europe, in particolare al pilastro 1 e 3. Le misure contribuiranno anche a spianare la strada per affrontare le missioni Horizon dell'UE e le sfide globali del pilastro 2.

La riforma sarà implementata dal MUR e dal MiSE attraverso la creazione di una cabina di regia interministeriale e l'emanazione di 2 decreti ministeriali: uno in ambito mobilità, per aumentare e sostenere la mobilità reciproca (attraverso incentivi) di figure di alto profilo (es. ricercatori e manager)

tra Università, infrastrutture di ricerca e aziende, l'altro in ambito semplificazione della gestione dei fondi per la ricerca. La riforma supererà l'attuale logica di redistribuzione delle risorse favorendo un approccio di condivisione e sarà orientata alla semplificazione della burocrazia nella gestione dei fondi dedicati alle attività di ricerca pubblico -privata, supportata anche dalla prima componente della Missione. Gli Enti pubblici di ricerca (EPR) avranno un ruolo fondamentale sia come possibili leader progettuali per i Partenariati, per i Campioni nazionali e per gli Ecosistemi territoriali sia come potenziali partecipanti ai bandi sul Fondo PNR e sul Fondo per le infrastrutture .

#### **M4C2.1 RAFFORZAMENTO DELLA RICERCA E DIFFUSIONE DI MODELLI INNOVATIVI PER LA RICERCA DI BASE E APPLICATA CONDOTTA IN SINERGIA TRA UNIVERSITÀ E IMPRESE**

La linea di intervento mira a potenziare le attività di ricerca di base e industriale, favorendo sia la ricerca aperta e multidisciplinare, stimolata dalla curiosità e dall'approccio scientifico, sia la ricerca finalizzata ad affrontare sfide strategiche per lo sviluppo del Paese. Particolare attenzione è riservata all'investimento sui giovani ricercatori e a favorire la creazione di partnership pubblico/private di rilievo nazionale o con una vocazione territoriale.

##### **Investimento 1.1: Fondo per il Programma Nazionale Ricerca (PNR) e progetti di Ricerca di Significativo Interesse Nazionale (PRIN)**

Il Fondo è finalizzato a rafforzare le misure di sostegno alla ricerca scientifica indicate nel Programma Nazionale per la Ricerca (PNR) 2021-2027 per garantire l'attuazione delle linee strategiche nel campo della ricerca scientifica. Le principali aree di intervento del PNR riflettono i sei cluster del Programma quadro europeo di ricerca e innovazione 2021-2027: i) salute; ii) cultura umanistica, creatività, trasformazioni sociali, una società dell'inclusione; iii) sicurezza per i sistemi sociali; iv) digitale, industria, aerospaziale; v) clima, energia, mobilità sostenibile; vi) prodotti alimentari, bioeconomia, risorse naturali, agricoltura, ambiente.

Saranno anche finanziati Progetti di Ricerca di rilevante Interesse Nazionale (PRIN), di durata triennale che per la loro complessità e natura, richiedono la collaborazione di unità di ricerca appartenenti ad università ed enti di ricerca (come il Consiglio Nazionale delle Ricerche). I progetti finanziati che intendono promuovere attività di ricerca *curiosity driven* sono selezionati dal MUR sulla base della qualità del profilo scientifico dei responsabili, nonché dell'originalità, dell'adeguatezza metodologica, dell'impatto e della fattibilità del progetto di ricerca. Questo tipo di attività stimolerà lo sviluppo di iniziative promosse dai ricercatori, verso la ricerca di frontiera, e una più forte interazione tra università e istituti di ricerca.

L'investimento finanzia, fino al 2026, 5.350 progetti.

##### **Investimento 1.2: Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori**

L'investimento ha l'obiettivo di offrire nuove opportunità dedicate ai giovani ricercatori, al fine di trattenerli all'interno del sistema economico italiano. La misura, implementata dal MUR, prevede di sostenere le attività di ricerca di un massimo di 2100 giovani ricercatori – sul modello dei bandi *European Research Council* (ERC) e *Marie Skłodowska-Curie Individual Fellowships* (MSCA-IF) – e *Seal of Excellence* al fine di consentire loro di maturare una prima esperienza di responsabilità di ricerca. Una parte del contributo sarà vincolata all'assunzione di almeno un ricercatore "non-tenure-track" e parte del

contributo dedicato a brevi periodi di mobilità per attività di ricerca o didattica in altre località in Italia o all'estero.

### **Investimento 1.3: Parte nariati allargati estesi a Università, centri di ricerca, imprese e finanziamento progetti di ricerca di base**

L'investimento, implementato dal MUR, mira a finanziare fino a un massimo di 15 programmi di ricerca e innovazione, realizzati da partenariati al largati a Università, centri di ricerca e imprese. I programmi verranno selezionati sulla base della rispondenza a tre criteri: i) adesione agli obiettivi e alle priorità del PNR, ii) livello di TRL e di SRLS (*Society Readiness Level*) /iii) coerenza con i programmi europei (come, ad esempio, il programma KI C promosso dall'EIT). L'investimento medio in ogni programma sarà circa di 100 milioni di euro, con un contributo per ogni progetto parte del programma di importo compreso tra 5 e 20 milioni di euro e un contributo per l'assunzione di ricercatori a tempo determinato di importo compreso tra 15 e 25 milioni di euro per ogni programma e un numero medio di 100 ricercatori per programma. Tra i target significativi vi è la percentuale di ricercatrici a tempo determinato, che, per effetto dell'attuazione di questa misura, dovrà salire, dall'attuale 34 per cento, al 40 per cento.

### **Investimento 1.4: Potenziamento strutture di ricerca e creazione di "campioni nazionali di R&S" su alcune Key Enabling Technologies**

Questa misura mira al finanziamento della creazione di centri di ricerca nazionale, selezionati con procedure competitive, che siano in grado di raggiungere, attraverso la collaborazione di Università, centri di ricerca e imprese, una soglia critica di capacità di ricerca e innovazione.

Ad oggi sono stati individuati un insieme di potenziali centri nazionali su alcune tematiche (simulazione avanzata e big data, ambiente ed energia, *quantum computing*, *biopharma*, *agritech*, *fintech*, tecnologie per la transizione di digitale industriale, mobilità sostenibile, tecnologie applicate e patrimonio culturale, tecnologie per la biodiversità) ma la scelta effettiva avverrà sulla base di bandi competitivi a cui potranno partecipare consorzi nazionali guidati da un soggetto leader coordinatore, anche tenendo conto della mappatura precedente.

La struttura dei centri dovrà essere del tipo "hub and spoke", con le funzioni amministrative centralizzate e quelle di ricerca parzialmente decentralizzate, secondo le competenze delle istituzioni di ricerca parti del consorzio. Il coinvolgimento degli "spoke" e delle imprese private avverrà attraverso accordi specifici di utilizzo delle infrastrutture di ricerca. Elementi essenziali di ogni centro nazionale saranno a) la creazione e il rinnovamento di rilevanti strutture di ricerca b) il coinvolgimento di soggetti privati nella realizzazione e attuazione dei progetti di ricerca c) il supporto alle start-up e alla generazione di spin off. La selezione dovrebbe avvenire con appositi bandi, il primo dei quali verrà emanato entro l'inizio del 2022. La scelta fra le proposte che parteciperanno ai bandi avverrà con modalità analoghe a quelle adottate dall' *European Innovation Council*

### **Investimento 1.5: Creazione e rafforzamento di "ecosistemi dell'innovazione", costruzione di "leader territoriali di R&S"**

Gli ecosistemi dell'innovazione sono luoghi di contaminazione e collaborazione tra Università, centri di ricerca, società e istituzioni locali che hanno finalità di formazione di alto livello, di innovazione e ricerca applicata definite sulla base delle vocazioni territoriali. Essi si sono diffusi nel nostro Paese negli ultimi anni e rappresentano un modello innovativo di innovazione economica e sociale.

La misura, attuata dal MUR, si concretizza attraverso il finanziamento entro il 2026 di 12 “campioni territoriali di R&S” (esistenti o nuovi) che verranno selezionati sulla base di apposite procedure competitive, con attenzione alla capacità di promuovere progetti di sostenibilità sociale. Ogni progetto dovrà presentare in misura significativa i seguenti elementi: a) attività formative innovative condotte in sinergia dalle Università e dalle imprese e finalizzate a ridurre il mismatch tra competenze richieste dalle imprese e competenze fornite dalle università, nonché dottorati industriali; b) attività di ricerca condotte e/o infrastrutture di ricerca realizzate congiuntamente dalle Università e dalle imprese, in particolare le PMI, operanti sul territorio; c) supporto alle start-up; d) coinvolgimento delle comunità locali sulle tematiche dell’innovazione e della sostenibilità.

La selezione dei progetti da finanziare avverrà sulla base dei seguenti criteri: i) la qualità scientifica e tecnica e la sua coerenza con la vocazione territoriale; ii) l’effettiva attitudine a stimolare le capacità innovative delle imprese, in particolare delle PMI; iii) la capacità di generare relazioni nazionali ed internazionali con importanti istituzioni di ricerca e società leader; iv) l’effettiva capacità di coinvolgimento delle comunità locali.

#### M4C2.2 SOSTEGNO AI PROCESSI DI INNOVAZIONE E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO

La linea di intervento è diretta a rafforzare la propensione all’innovazione del mondo produttivo, incoraggiando un uso sistemico dei risultati della ricerca e favorendo la creazione di reti di collaborazioni internazionali. Alle misure di sostegno diretto alle imprese si accompagna una azione di riorganizzazione, razionalizzazione e rafforzamento delle strutture che offrono servizi tecnologici avanzati e servizi innovativi qualificanti di trasferimento tecnologico

##### Investimento 2.1: IPCEI

L’obiettivo della misura è di integrare l’attuale fondo IPCEI, di cui all’art. 1 comma 232 della legge di bilancio per il 2020, con risorse aggiuntive che consentiranno di finanziare nuovi progetti, nati su piattaforme europee e inseriti nelle sei filiere del valore europee strategiche e che consentono di riunire conoscenze, competenze, risorse finanziarie e attori economici di tutta l’Unione, favorendo la collaborazione tra settore pubblico e privato.

La misura, attuata dal MiSE, prevede il sostegno pubblico (tramite incentivi) alla partecipazione delle imprese italiane alle catene strategiche del valore attraverso il finanziamento di progetti di notevole rilevanza per lo sviluppo produttivo e tecnologico del Paese.

##### Investimento 2.2: Partenariati – Horizon Europe

L’obiettivo della misura è quello di sostenere progetti di ricerca, sviluppo e innovazione, individuati con specifici bandi per la partecipazione ai partenariati per la ricerca e l’innovazione (*European Partnership*) nel quadro del programma *Horizon Europe*. Tali iniziative transnazionali di ricerca possono rappresentare un importante volano di sviluppo della R&I su temi strategici per il rilancio e la crescita del Paese. In particolare, il sostegno si focalizzerà sui seguenti partenariati: 1) *High Performance Computing*, 2) *Key digital technologies*, 3) *Clean energy transition*, 4) *Blue oceans – A climate neutral, sustainable and productive Blue economy*, 5) *Innovative SMEs*

La misura, attuata dal MiSE, consentirà di dare continuità a iniziative realizzate attraverso il Fondo per la crescita sostenibile (FCS), abilitando sinergie tra livelli di governo e fonti finanziarie diverse. La misura

è destinata alle imprese (di qualsiasi dimensione) e Centri di ricerca. Si stima un'alta e considerevole partecipazione da parte del mondo imprenditoriale (+194 imprese coinvolte) e un conseguente aumento degli investimenti privati in R&S per un target da raggiungere al 2026 pari a 286 milioni di euro, rispetto ai 23 milioni di euro attualmente monitorati per questi interventi.

### Investimento 2.3: Potenziamento ed estensione tematica e territoriale dei centri di trasferimento tecnologico per segmenti di industria

Il sistema di trasferimento tecnologico in Italia mostra ancora importanti aree di miglioramento, tra cui: la bassa propensione a cooperare fra imprese e università e centri di ricerca; la scarsa attrattività dei centri esistenti; la frammentazione del sistema e la presenza di troppi attori senza una missione chiara e uno scopo definito; e, infine, la mancanza di una *governance* chiara.

L'obiettivo della misura, implementata dal MiSE, consiste nel sostenere, anche attraverso un processo di riorganizzazione e razionalizzazione, una rete di 60 centri (Centri di Competenza, *Digital Innovation Hub*, Punti di Innovazione Digitale) incaricati dello sviluppo progettuale, dell'erogazione alle imprese di servizi tecnologici avanzati e servizi innovativi e qualificanti di trasferimento tecnologico. L'obiettivo del processo di semplificazione e razionalizzazione dei centri auspicato dalla misura è quello di aumentare i servizi tecnologici avanzati a beneficio delle aziende focalizzandosi su tecnologie e specializzazioni produttive di punta. Si prospetta un aumento del valore del servizio di trasferimento tecnologico pari al 140 per cento (circa 600 milioni di euro) rispetto al valore base corrispondente a 250 milioni di euro).

Il finanziamento dei centri già esistenti si baserà sulla valutazione della performance e sulla valutazione di eventuali carenze di finanziamento. Il presupposto per finanziare i nuovi centri è l'abbinamento con fondi privati, condizione essenziale per garantire la sostenibilità dei centri. Questi centri si differenziano da quelli di ricerca in cui sono coinvolte Università e imprese e che riguardano investimenti a basso TRL (come i precedenti Campioni nazionali di R&S e gli Ecosistemi dell'innovazione), in quanto si caratterizzano per il trasferimento dei risultati della ricerca attraverso servizi più prossimi al mercato.

## M4C2.3. POTENZIAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SUPPORTO ALLA RICERCA E ALL'INNOVAZIONE

La linea di intervento mira al rafforzamento delle condizioni abilitanti allo sviluppo delle attività di ricerca e innovazione, agendo su:

- Dotazione infrastrutturale, anche favorendo l'apertura delle infrastrutture di ricerca all'utilizzo da parte del mondo produttivo;
- Sviluppo di competenze (dottorati) dedicate a specifiche esigenze delle imprese, in particolare nelle tematiche del *green* e del digitale;
- Strumenti finanziari destinati a sostenere gli investimenti in ricerca e innovazione delle PMI.

### Investimento 3.1: Fondo per la realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e innovazione

Il fondo mira a facilitare l'osmosi tra la conoscenza scientifica generata in infrastrutture di ricerca di alta qualità e il settore economico, favorendo l'innovazione. A tale scopo la misura, implementata dal MUR, sostiene la creazione di infrastrutture di ricerca e innovazione che colleghino il settore industriale con quello accademico. Il Fondo per l'edilizia e le infrastrutture di ricerca finanzia la creazione o il

rafforzamento, su base competitiva, di infrastrutture di ricerca di rilevanza pan-europea e infrastrutture di innovazione dedicate, promuovendo la combinazione di investimenti pubblici e privati.

In particolare, la misura finanzia fino a 30 progetti infrastrutturali (esistenti o di nuovo finanziamento) con un *research manager* per ogni infrastruttura.

### **Investimento 3.2: Finanziamento di start-up**

La misura è finalizzata ad integrare le risorse del Fondo Nazionale per l'Innovazione, lo strumento gestito da Cassa Depositi e Prestiti per sostenere lo sviluppo del Venture Capital in Italia. Attraverso questa iniziativa, implementata dal MiSE, sarà possibile ampliare la platea di imprese innovative beneficiarie del Fondo, finanziando investimenti privati in grado di generare impatti positivi e valore aggiunto sia nel campo della ricerca sia sull'economia nazionale. L'investimento consentirà di sostenere 250 piccole e medie imprese innovative con investimenti per 700 milioni di euro (partecipazione media pari a 1,2 mln di euro).

### **Investimento 3.3: Introduzione di dottorati innovativi che rispondono ai fabbisogni di innovazione delle imprese e promuovono l'assunzione dei ricercatori dalle imprese**

L'obiettivo della misura consiste nel potenziamento delle competenze di alto profilo, in modo particolare nelle aree delle *Key Enabling Technologies* attraverso:

- L'istituzione di programmi di dottorato dedicati, con il contributo e il coinvolgimento delle imprese
- Incentivi all'assunzione di ricercatori precari junior da parte delle imprese

È, inoltre, prevista, la creazione di un *hub* finalizzato alla valorizzazione economica della ricerca prodotta dai dottorati industriali, favorendo la creazione di spin-off.

Nello specifico, la misura, implementata dal MUR, prevede l'attivazione di 5.000 borse di dottorato per 3 anni, con il cofinanziamento privato e l'incentivo all'assunzione di 20.000 assegnisti di ricerca o ricercatori da parte delle imprese.

I programmi di dottorato saranno sottoposti a valutazione e confronto internazionale.

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

*Il lavoro di cura dei bambini, degli anziani e dei disabili deve essere una questione di rilevanza pubblica mentre oggi nel nostro Paese è lasciato sulle spalle delle famiglie e distribuito in modo diseguale fra i gruppi. Da questo presupposto parte una delle più rilevanti azioni a sostegno della parità di genere contenuta in questa missione.*

*Il potenziamento dei servizi di asili nido e per la prima infanzia, delle scuole per l'infanzia e del tempo scuola fornisce un concreto supporto a una piena libertà di scelta ed espressione della personalità da parte delle donne e contribuisce ad aumentare l'occupazione femminile. A questo obiettivo concorrono anche le misure previste nel campo dell'istruzione, in particolare quelle che favoriscono l'accesso da parte delle donne all'acquisizione di competenze STEM, linguistiche e digitali.*

*Questa Missione, visto il suo ambito di intervento, ha un impatto diretto particolarmente rilevante sulle nuove generazioni dato che tutti i suoi obiettivi sono rivolti innanzitutto a dare ai giovani gli strumenti necessari per una partecipazione attiva alla vita sociale, culturale ed economica del Paese, fornendo al contempo quel bagaglio di competenze ed abilità che sono indispensabili per affrontare i processi di trasformazione del nostro vivere indotti dalla digitalizzazione e dalla transizione ecologica.*

*I progetti relativi ad asili, lotta all'abbandono scolastico, contrasto alla povertà educativa, e all'efficientamento delle scuole avranno un forte impatto anche in termini di riduzione dei divari territoriali aggredendo uno dei fattori strutturali di ritardo in alcune regioni. Inoltre, la promozione di nuovi centri di eccellenza nel campo della ricerca al Sud – integrati in ecosistemi dell'innovazione a livello locale – favoriranno anche il trasferimento tecnologico e l'impiego di risorse qualificate.*

*Come per tutte le altre missioni il monitoraggio e la valutazione degli effetti su queste tre dimensioni orizzontali avverranno a livello sia di singoli progetti sia di risultati complessivi attesi*

# MISSIONE 5:

## COESIONE E INCLUSIONE





## MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE



Questa missione ha un ruolo di grande rilievo nel perseguimento degli obiettivi, trasversali a tutto il PNRR, di sostegno all'*empowerment* femminile e al contrasto alle discriminazioni di genere, di incremento delle prospettive occupazionali dei giovani, di riequilibrio territoriale e sviluppo del Mezzogiorno e delle aree interne. Per accompagnare la modernizzazione del sistema economico del Paese e la transizione verso un'economia sostenibile e digitale sono centrali le politiche di sostegno all'occupazione: formazione e riqualificazione dei lavoratori, attenzione alla qualità dei posti di lavoro creati, garanzia di reddito durante le transizioni occupazionali <sup>31</sup>.

Per porre rimedio agli scarsi investimenti nelle competenze, e al conseguente rallentamento della transizione verso un'economia basata sulla conoscenza, sono previsti investimenti in attività di *upskilling*, *reskilling* e *life-long learning*, che mirano a far ripartire la crescita della produttività o migliorare la competitività delle PMI e delle microimprese italiane. La formazione e il miglioramento delle competenze, in particolare quelle digitali, tecniche e scientifiche, miglioreranno la mobilità dei lavoratori e forniranno loro le capacità di raccogliere le future sfide del mercato del lavoro. Si prevede, inoltre, l'introduzione di una riforma organica e integrata in materia di politiche attive e formazione, nonché misure specifiche per favorire l'occupazione giovanile, attraverso l'apprendistato duale (che unisce formazione e lavoro) e il servizio civile universale. L'incremento del numero di giovani che possono accedere al servizio civile, si accompagna a un innalzamento della qualità dei programmi e progetti in cui i giovani vengono impegnati. È inoltre introdotto un sostegno specifico all'imprenditorialità delle donne, con l'obiettivo di favorire la loro indipendenza economica, e un sistema di certificazione della parità di genere.

Nonostante gli importanti sforzi compiuti negli ultimi anni, le politiche sociali e di sostegno alle famiglie devono essere ancora notevolmente rafforzate. Queste politiche vanno inserite in una programmazione organica e di sistema che abbia lo scopo di superare i sensibili divari territoriali esistenti, con la finalità di migliorare l'equità sociale, la solidarietà intergenerazionale e la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.

<sup>31</sup> La cassa integrazione e la NASPI sono finanziate in legge di bilancio e la riforma degli ammortizzatori sociali avverrà nel rispetto della sostenibilità finanziaria prevista dalle Country Specific Recommendations.

A questo concorre in modo determinante la scelta nel Piano di destinare importanti risorse alle infrastrutture sociali funzionali alla realizzazione di politiche a sostegno delle famiglie, dei minori, delle persone con gravi disabilità e degli anziani non autosufficienti. Si tratta di interventi pensati per favorire la socializzazione, sostenere percorsi di vita indipendente, anche con la ristrutturazione di alloggi che sfruttino le tecnologie innovative per superare le barriere fisiche, sensoriali e cognitive che sono di impedimento allo svolgimento autonomo degli atti della vita quotidiana.

Attraverso il riconoscimento del valore sociale dell'attività di cura, si può raggiungere il duplice obiettivo di alleggerire i carichi di cura tradizionalmente gestiti nella sfera familiare dalle donne e di stimolare una loro maggiore partecipazione al mercato del lavoro. Incrementare i servizi alla persona, vuol dire anche rafforzare un settore in cui è più alta la presenza d'impiego femminile.

Questo tipo di progetti saranno affiancati da servizi a valere sui fondi PON. Ne va inoltre sottolineata l'integrazione possibile con le misure di sostegno monetario contenute nel *Family Act* con particolare riferimento all'Assegno unico e universale per i figli.

Gli interventi di costruzione o ristrutturazione di immobili esistenti (pubblici o privati), destinati a persone con gravi disabilità o da anziani non autosufficienti si affiancano ad altri interventi di rigenerazione con importanti ricadute sulla riqualificazione dei tessuti urbani più vulnerabili (periferie, aree interne del Paese).

Le politiche di inclusione, prioritariamente dedicate alle fasce della popolazione che vivono in condizioni di marginalità sociale, sono sostenute anche con interventi di potenziamento dell'edilizia pubblica residenziale, di *housing* temporaneo (come le strutture di accoglienza temporanea per gli individui senza fissa dimora o in difficoltà economica) e di *housing* sociale destinato ad offrire alloggi a canone ridotto, ad esempio, a studenti o famiglie monoreddito.

La cultura e lo sport sono validi strumenti per *restituire alle comunità una identità e negli interventi di rigenerazione urbana e sociale previsti, concorrono a contribuire* alla promozione dell'inclusione e del benessere oltre che ad uno sviluppo economico sostenibile.

Nella definizione ed esecuzione dei progetti a valenza sociale e territoriale di questa missione sono protagonisti i comuni e in particolare le aree metropolitane, dove le condizioni di disagio sociale e di vulnerabilità sono più diffuse. Il coinvolgimento degli enti locali è fondamentale per assicurare anche il finanziamento a regime dei nuovi servizi forniti che dovrà, nel corso della programmazione del Bilancio dello Stato dei prossimi anni, essere opportunamente rafforzato.

L'azione pubblica potrà avvalersi del contributo del Terzo settore. La pianificazione in coprogettazione di servizi sfruttando sinergie tra impresa sociale, volontariato e amministrazione, consente di operare una lettura più penetrante dei disagi e dei bisogni al fine di venire incontro alle nuove marginalità e fornire servizi più innovativi, in un reciproco scambio di competenze ed esperienze che arricchiranno sia la PA sia il Terzo settore.

La missione si esplicita in tre componenti che rispondono alle raccomandazioni della Commissione europea n. 2 per il 2019 e n. 2 per il 2020, e che saranno accompagnate da una serie di riforme che sostengono e completano l'attuazione degli investimenti:

- Politiche per il lavoro
- Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo settore
- Interventi speciali per la coesione territoriale

## M5C1: POLITICHE PER IL LAVORO

## OBIETTIVI GENERALI:



## M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO

- Potenziare le politiche attive del mercato del lavoro (ALMPs) e la formazione professionale: Sostenere l'occupabilità di lavoratori in transizione e disoccupati, mediante l'ampliamento delle misure di politica attiva del lavoro, nell'ambito del nuovo "Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL)", e promuovere la revisione della governance del sistema di formazione professionale in Italia, attraverso l'adozione del "Piano Nazionale Nuove Competenze".
- Rafforzare Centri per l'Impiego (*Public Employment Services* - PES): Promuovere interventi di *capacity building* a supporto dei Centri per l'Impiego, con l'obiettivo di fornire servizi innovativi di politica attiva, anche finalizzati alla riqualificazione professionale (*upskilling* e *reskilling*), mediante il coinvolgimento di stakeholder pubblici e privati, aumentando la prossimità ai cittadini e favorendo la costruzione di reti tra i diversi servizi territoriali.
- Favorire la creazione di imprese femminili e l'introduzione della certificazione della parità di genere. Realizzare la piena emancipazione economica e sociale della donna nel mercato del lavoro, prevedendo una sistematizzazione e ristrutturazione degli attuali strumenti di sostegno, con una visione più aderente ai fabbisogni delle donne, attraverso una strategia integrata di investimenti di carattere finanziario e di servizi di supporto per la promozione dell'"imprenditorialità femminile". L'introduzione di un sistema nazionale di certificazione della parità di genere mira ad affiancare le imprese nella riduzione dei divari nella crescita professionale delle donne e alla trasparenza salariale.
- Promuovere l'acquisizione di nuove competenze da parte delle nuove generazioni: favorire il *matching* tra il sistema di istruzione e formazione e il mercato del lavoro, mediante il rafforzamento del "Sistema Duale" e dell'istituto dell'apprendistato, e il potenziamento del "Servizio Civile Universale" per i giovani tra i 18 e i 28 anni

## QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

**6,66**  
**Mld**

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
1. Politiche attive del lavoro e sostegno all'occupazione	6,01
Riforma 1.1: Politiche attive del lavoro e formazione	4,40
Riforma 1.2: Piano nazionale per la lotta al lavoro sommerso	-
Investimento 1.1: Potenziamento dei Centri per l'Impiego	0,60
Investimento 1.2: Creazione di imprese femminili	0,40
Investimento 1.3: Sistema di certificazione della parità di genere	0,01
Investimento 1.4: Sistema duale	0,60
2. Servizio civile universale	0,65
Investimento 2.1: Servizio civile universale	0,65

La componente “Politiche per il lavoro” mira ad accompagnare la trasformazione del mercato del lavoro con adeguati strumenti che facilitino le transizioni occupazionali; a migliorare l’occupabilità dei lavoratori; a innalzare il livello delle tutele attraverso la formazione.

L’obiettivo strategico di questa componente è:

- Aumentare il tasso di occupazione, facilitando le transizioni lavorative e dotando le persone di formazione adeguata
- Ridurre il *mismatch* di competenze
- Aumentare quantità e qualità dei programmi di formazione dei disoccupati e dei giovani, in un contesto di investimento anche sulla formazione continua degli occupati

A tal fine si rivedono le politiche attive del lavoro a partire dall’assegno di ricollocazione, per arrivare all’istituzione di un programma nazionale («Garanzie di occupabilità dei lavoratori» - GOL), che prevede un sistema di presa in carico unico dei disoccupati e delle persone in transizione occupazionale (percettori di RdC, NASPI, CIGS). Si ridefiniscono gli strumenti di presa in carico dei disoccupati con politiche attive che, a partire dalla profilazione della persona, permettano la costruzione di percorsi personalizzati di riqualificazione delle competenze e di accompagnamento al lavoro. Contestualmente sarà adottato il “Piano Nazionale Nuove Competenze”, mediante la fissazione di standard di formazione per i disoccupati censiti dai centri per l’impiego e al rafforzamento del sistema della formazione professionale, promuovendo una rete territoriale dei servizi di istruzione, formazione, lavoro anche attraverso partenariati pubblico-privati (Riforma “Politiche attive del lavoro e formazione”). Per i lavoratori occupati è inoltre previsto, a valere sulle risorse di REACTEU, il Fondo nuove competenze al fine di permettere alle aziende di rimodulare l’orario di lavoro e di favorire attività di formazione sulla base di specifici accordi collettivi con le organizzazioni sindacali.

Si rafforzano, inoltre, i centri per l’impiego, proseguendo un percorso avviato con risorse nazionali, finalizzato a rinnovare la rete nazionale dei servizi per il lavoro, migliorare l’integrazione dei sistemi informativi regionali con il sistema nazionale, aumentare la prossimità ai cittadini, anche sfruttando le nuove tecnologie, favorire l’integrazione con il sistema di istruzione e formazione anche attraverso la rete degli operatori privati (Investimento “Potenziamento Centri per l’Impiego”).

In materia di parità di genere, è previsto un progetto di sostegno all’imprenditoria femminile e un intervento specifico di definizione di un Sistema nazionale di certificazione della parità di genere (Investimento “Sostegno all’imprenditoria femminile”; Investimento “Sistema di certificazione della parità di genere”).

Per promuovere l’occupazione dei giovani e l’acquisizione di nuove competenze tecniche e trasversali, saranno potenziati il sistema duale e l’istituto dell’apprendistato, in un’ottica di *matching* tra istruzione e formazione e lavoro (Investimento “Sistema Duale”).

Infine, si potenzia il Servizio Civile Universale con l’obiettivo di disporre di un numero più elevato di giovani che, attraverso il Servizio Civile, compiano un percorso di apprendimento non formale per accrescere le proprie conoscenze e competenze e meglio orientarle verso lo sviluppo della propria vita professionale (Investimento “Servizio Civile Universale”).

Queste azioni sono volte a promuovere nuove competenze e a favorire l’ingresso dei giovani nel mondo del lavoro e si affiancano agli incentivi per le assunzioni attraverso misure di decontribuzione per i datori di lavoro (finanziate in legge di bilancio). Nel complesso, questi interventi beneficiano di risorse

complementari per 1,65 miliardi dai progetti PON e 24,65 miliardi dagli stanziamenti della Legge di Bilancio.

## M5C1.1 POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO E SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE

### Riforma 1.1: Politiche attive del lavoro e formazione

L'intervento ha l'obiettivo di introdurre un'ampia e integrata riforma delle politiche attive e della formazione professionale, supportando i percorsi di riqualificazione professionale e di reinserimento di lavoratori in transizione e disoccupati (percettori del Reddito di Cittadinanza, NASPI e CIGS), nonché definendo, in stretto coordinamento con le Regioni, livelli essenziali di attività formative per le categorie più vulnerabili.

Nello specifico, la riforma, che dispone di un ammontare di 4,4 miliardi di euro per il triennio 2021-2023, si struttura in due linee di intervento specifiche:

- Adozione, d'intesa con le Regioni, del Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL), quale programma nazionale di presa in carico, erogazione di servizi specifici e progettazione professionale personalizzata. Il nuovo Programma GOL intende imparare dall'esperienza di questi anni, cercando di superare - con un approccio basato sulla definizione di livelli essenziali delle prestazioni - l'eccessiva eterogeneità dei servizi erogati a livello territoriale. Altri elementi su cui sarà necessario intervenire è la prossimità degli interventi e l'integrazione in rete dei servizi territoriali. Attenzione specifica sarà dedicata all'inserimento lavorativo delle persone con disabilità. Il Programma sarà adottato con decreto interministeriale, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni
- Adozione del Piano Nazionale Nuove Competenze, promosso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in collaborazione con l'ANPAL e d'intesa con le Regioni, con l'obiettivo di riorganizzare la formazione dei lavoratori in transizione e disoccupati, mediante il rafforzamento del sistema della formazione professionale e la definizione di livelli essenziali di qualità per le attività di *upskillinge reskilling* in favore dei beneficiari di strumenti di sostegno (NASPI e DIS-COLL), dei beneficiari del reddito di cittadinanza e dei lavoratori che godono di strumenti straordinari o in deroga di integrazione salariale (CIGS, cassa per cessazione attività, trattamenti in deroga nelle aree di crisi complessa). Il Piano integrerà anche altre iniziative, riguardanti le misure in favore dei giovani – quale il rafforzamento del sistema duale (cfr. investimento 1.5) – e dei NEET, oltre che le azioni per le competenze degli adulti, a partire dalle persone con competenze molto basse

Per i lavoratori occupati, in particolare, è rafforzato il Fondo nuove competenze, istituito sperimentalmente nel 2020 per consentire alle aziende di rimodulare l'orario di lavoro, al fine di favorire attività di formazione sulla base di specifici accordi collettivi con le organizzazioni sindacali. In tal modo, individuato il fabbisogno formativo per la specifica azienda, il settore o il territorio, si assicura l'aggiornamento professionale richiesto mettendo in capo alle risorse del Fondo il costo delle ore trascorse in formazione. Restano a carico delle imprese i costi della formazione (docenti e aule), per i quali è possibile il ricorso ai Fondi interprofessionali. Il Fondo può essere attivato anche per aziende che utilizzano la Cassa integrazione e, quando i trattamenti sono volti a far fronte a ristrutturazioni o crisi strutturali, le attività di formazione promosse sono cruciali per accompagnare processi di ricollocazione

della forza lavoro ovvero aiutare la transizione verso nuova occupazione. Questo intervento è finanziato da REACTEU per 1 miliardo.

La *milestone* prevista è: entro il Q4 2021, adozione del Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL) e del Piano Nazionale Nuove Competenze.

### Riforma 1.2: Piano nazionale per la lotta al lavoro sommerso

Le riforme e gli investimenti in materia di politiche del lavoro sono integrati dalla previsione di un Piano d'azione nazionale volto a rafforzare la lotta al lavoro sommerso nei diversi settori dell'economia. Il Piano comprenderà una serie di azioni, in parte già avviate, che coinvolgono gli attori rilevanti con un approccio interistituzionale, sviluppando l'approccio già utilizzato nel settore agricolo e che ha portato all'adozione del "Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (2020-2022)".

Tali azioni riguarderanno, in particolare: i) un processo di affinamento delle tecniche di raccolta e delle modalità di condivisione dei dati sul lavoro sommerso, volto a migliorare la conoscenza del fenomeno da parte di tutte le Autorità competenti; ii) l'introduzione di misure dirette e indirette per trasformare il lavoro sommerso in lavoro regolare in maniera che i benefici dall'operare nell'economia regolare superino i costi del continuare ad operare nel sommerso (per esempio: misure di deterrenza, come il rafforzamento delle ispezioni e delle sanzioni, e misure che promuovono il lavoro regolare, quali gli incentivi finanziari, anche attraverso una revisione di quelli esistenti); iii) il lancio di una campagna informativa rivolta ai datori di lavoro e ai lavoratori, con il coinvolgimento attivo delle parti sociali, in linea con le più recenti iniziative adottate dalla Commissione Europea, per sensibilizzare i destinatari sul "disvalore" insito nel ricorso ad ogni forma di lavoro irregolare; iv) una struttura di governance che assicuri una efficace implementazione delle azioni.

Le azioni sopra descritte si inseriscono in un contesto più generale di rafforzamento già programmato dell'Ispettorato nazionale del lavoro, quale agenzia nazionale per la vigilanza sul lavoro (è prevista nei prossimi mesi l'assunzione di circa 2.000 nuovi ispettori su un organico corrente di circa 4.500) e si affiancano a quelle previste nel Piano Triennale (2020-22) di contrasto al lavoro sommerso in agricoltura. In particolare, nell'ambito del PNRR si provvede ad implementare una specifica linea di tale strategia volta al superamento degli insediamenti abusivi per il contrasto al caporalato e allo sfruttamento dei lavoratori, contenuta nella Componente 2 della presente Missione.

La milestone prevista è: entro il Q4 2022 adozione del Piano nazionale ed entro il Q1 2024, piena implementazione delle misure incluse nel Piano.

Un primo target è fissato nel numero di ispezioni, che si prevede di incrementare entro la fine del 2024 del 20% rispetto alla media del triennio 2019-21. Il Piano prevedrà anche indicatori di output/ outcome che permettano di misurare l'efficacia delle azioni in termini di emersione di lavoro sommerso. In particolare si prevede come target di ridurre di almeno 1/3 la distanza tra il dato italiano e la media UE nell'incidenza del lavoro sommerso nell'economia.

### Investimento 1.1: Potenziamento dei Centri per l'Impiego

La riforma integrata in materia di politiche attive del lavoro e formazione è accompagnata da un intervento specifico di rafforzamento del sistema dei Centri per l'Impiego, al fine di favorire processi di miglioramento dell'offerta di servizi di qualità, analisi dei fabbisogni di competenze, definizione di piani formativi individuali, servizi efficaci di accoglienza, orientamento e presa in carico.

- **Interventi avviati:** Le risorse sono già ripartite alle regioni per 400 milioni di euro sulla base delle unità aggiuntive di personale previste nel Piano Nazionale di Potenziamento dei Centri per l'Impiego, finanziato a valere sulle risorse nazionali (art. 12, co. 3-bis, DL 4/2019 e art. 1, co. 258, l. 145/2018). Gli interventi di formazione degli operatori e le altre priorità di intervento sono previsti dalle Regioni nell'ambito dei Piani regionali di potenziamento dei Centri per l'Impiego, in linea con gli indirizzi contenuti nel Piano Nazionale (DM 22 maggio 2020)
- **Interventi "addizionali":** le risorse addizionali (200 milioni di euro) sono funzionali alla realizzazione di iniziative di rafforzamento dei Centri per l'Impiego:
  - Investimenti strutturali per favorire la prossimità dei servizi
  - Sviluppo di Osservatori regionali del mercato del lavoro per facilitare incontro tra domanda e offerta
  - Interoperabilità dei sistemi informativi regionali e nazionali
  - Progettazione e realizzazione (anche mediante formazione a distanza - FAD) di interventi formativi per l'aggiornamento delle competenze dei lavoratori
  - Analisi dei fabbisogni (ad esempio sui temi degli standard di servizio, consultazione del Sistema Informativo Unificato, allineamento delle competenze con le esigenze delle imprese)
  - Promozione dei servizi di identificazione, validazione e certificazione delle competenze (IVC) nell'ambito del Sistema Nazionale di Certificazione delle Competenze)
  - Progettazione e realizzazione dei contenuti e dei canali di comunicazione dei servizi offerti
  - Promozione della integrazione territoriale dei servizi per l'impiego con gli altri servizi, in particolare quelli sociali e quelli per l'istruzione e la formazione.

### Investimento 1.2: Creazione di imprese e femminili

L'intervento si prefigge l'obiettivo di innalzare i livelli di partecipazione delle donne nel mercato del lavoro. In particolare, il progetto, attraverso una strategia integrata di investimenti di carattere finanziario e di servizi di supporto, è volto a:

- Promuovere l'imprenditoria femminile, sistematizzando e ridisegnando gli attuali strumenti di sostegno rispetto a una visione più aderente ai fabbisogni delle donne
- Sostenere la realizzazione di progetti aziendali innovativi per imprese già costituite e operanti a conduzione femminile o prevalente partecipazione femminile (digitalizzazione delle linee di produzione, passaggio all'energia verde, ecc.)
- Sostenere l'avvio di attività imprenditoriali femminili attraverso la definizione di un'offerta che sia in grado di venire incontro alle necessità delle donne in modo più puntuale (*mentoring*, supporto tecnico-gestionale, misure per la conciliazione vita-lavoro, ecc.)
- Creare un clima culturale favorevole ed emulativo attraverso azioni di comunicazione mirate che valorizzino l'imprenditorialità femminile, in particolare, presso scuole e università

Il progetto intende sistematizzare e ridisegnare gli attuali strumenti di sostegno all'avvio e alla realizzazione di progetti aziendali per imprese a conduzione femminile o prevalente partecipazione femminile. Dal punto di vista operativo sarà creato e messo a regime il "Fondo Impresa Donna" a sostegno dell'imprenditoria femminile che rafforzerà finanziariamente:

- Una serie di misure già esistenti lanciate per supportare l'imprenditoria, come NITO e *Smart&Start* (la prima misura supporta la creazione di piccole e medie imprese e auto

imprenditoria, la seconda supporta start-up e PMI innovative) i cui schemi saranno modificati e calibrati per dedicare risorse specificatamente all'imprenditoria femminile

- Il nuovo Fondo per l'imprenditoria femminile (previsto dalla Legge di Bilancio 2021) le cui modalità attuative sono in corso di definizione

Al Fondo saranno affiancate misure di accompagnamento (*mentoring*, supporto tecnico-gestionale, misure per la conciliazione vita-lavoro, ecc.), campagne di comunicazione multimediali ed eventi e azioni di monitoraggio e di valutazione.

### Investimento 1.3: Sistema di certificazione della parità di genere

Obiettivo del progetto è la definizione di un Sistema nazionale di certificazione della parità di genere che accompagni e incentivi le imprese ad adottare policy adeguate a ridurre il gap di genere in tutte le aree maggiormente "critiche" (opportunità di crescita in azienda, parità salariale a parità di mansioni, politiche di gestione delle differenze di genere, tutela della maternità).

L'intervento si articola in 3 componenti:

- Definizione del sistema per la certificazione sulla parità di genere e del meccanismo premiante a partire dall'istituzione di un Tavolo di lavoro sulla "Certificazione di genere delle imprese", coordinato dal Dipartimento per le Pari Opportunità in collaborazione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il Ministero dello Sviluppo Economico
- Creazione di un sistema informativo presso il Dipartimento con funzione di piattaforma di raccolta di dati disaggregati per genere e di informazioni sulla certificazione, nonché dell'albo degli enti accreditati
- Attivazione del sistema di certificazione sulla parità di genere a partire dal Q2 2022. Il sistema di certificazione sarà aperto a tutte le imprese (grandi, medie, piccole e microimprese). Nella fase sperimentale (fino al Q2 2026) la certificazione sarà agevolata per le imprese di medie, piccole e micro-dimensioni, e accompagnata da servizi di accompagnamento e assistenza.

### Investimento 1.4: Sistema duale

Il progetto, che dispone di un ammontare complessivo di 600 milioni di euro, ha l'obiettivo di rafforzare il sistema duale, al fine di rendere i sistemi di istruzione e formazione più in linea con i fabbisogni del mercato del lavoro, nonché di promuovere l'occupabilità dei giovani e l'acquisizione di nuove competenze (approccio "*learning on-the-job*"), soprattutto nelle aree più marginali e periferiche. Questo intervento, promosso nel più ampio contesto del Piano Nazionale Nuove Competenze, mira a favorire l'introduzione e lo sviluppo di corsi di formazione che rispondano alle esigenze delle imprese e del tessuto produttivo locale, riducendo così il *mismatch* tra le competenze richieste dal mercato del lavoro e i programmi formativi del sistema di istruzione e formazione.

Le risorse saranno erogate dalle Regioni, principalmente sulla base del numero degli studenti iscritti nei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale, rilevato dall'Inapp sulla scorta del monitoraggio effettuato dalle Regioni e Province Autonome, in linea di continuità con quanto viene annualmente ripartito in base a norme di legge per le formazioni professionali.



## M5C1.2 SERVIZIOCIVILE UNIVERSALE

### Investimento 2.1: Servizio Civile Universale

L'obiettivo del progetto è potenziare il Servizio Civile Universale, stabilizzando il numero di operatori volontari e promuovendo l'acquisizione di competenze chiave per l'apprendimento permanente (soft skills, competenze personali, sociali, competenze di cittadinanza attiva), in linea con la Raccomandazione del Consiglio del 22 Maggio 2018 (2018/C/189/01).

Gli obiettivi specifici del Progetto sono i seguenti: disporre di un numero più elevato di giovani che, attraverso il Servizio Civile, compiano un percorso di apprendimento non formale, attraverso il quale accrescano le proprie conoscenze e competenze e siano meglio orientati rispetto allo sviluppo della propria vita professionale; diffondere il valore e l'esperienza della cittadinanza attiva dei giovani come strumento di inclusione e coesione sociale; promuovere, attraverso i progetti in cui operano i volontari, interventi di valenza sociale più efficaci sui territori, anche intercettando la dimensione della transizione al verde e al digitale; realizzare i servizi a favore delle comunità per rendere il Paese più resiliente, ma anche per attenuare l'impatto sociale ed economico della crisi.

Il Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale è responsabile dell'attuazione di questo intervento, che dispone di un ammontare complessivo di 650 milioni di euro per il periodo 2021-2023 e che è riconosciuto dalla legislazione italiana come strumento di apprendimento non formale dei giovani di età compresa tra i 18 e i 28 anni.

Il maggior finanziamento consente agli enti di servizio civile di affrontare una programmazione su base triennale con più sicurezza, consapevoli che ci potrà essere continuità per la propria azione, e si potranno così dedicare a curare maggiormente la qualità degli interventi, sia con riferimento all'investimento sui giovani, sia in relazione alle ricadute sui territori e sull'ambiente. Il finanziamento dell'iniziativa, coprendo i costi connessi all'impiego dei giovani, permette di riallocare parte delle risorse nazionali al rafforzamento di attività quali il monitoraggio dei programmi e la valutazione di risultati sui territori e sulle comunità. Ciò garantirà di acquisire buone pratiche per la qualità dei programmi futuri.

Per ciascuno degli anni presi in considerazione (2021-2023) si ipotizza la selezione di un numero standard di operatori volontari.

Tale obiettivo si raggiunge prevedendo:

- Nel primo semestre, di ciascun anno, la pubblicazione di un Avviso indirizzato agli enti di servizio civile per la presentazione di programmi di intervento in cui impegnare i giovani volontari
- Nel secondo semestre, la valutazione, l'approvazione e il finanziamento dei programmi e successiva pubblicazione del bando per la selezione degli operatori volontari

I programmi nei quali saranno impegnati i giovani interessano tutti i settori che caratterizzano il servizio civile: assistenza; protezione civile; patrimonio ambientale e riqualificazione urbana; patrimonio storico, artistico e culturale; educazione e promozione culturale, paesaggistica, ambientale, dello sport, del turismo sostenibile e sociale; agricoltura in zona di montagna, agricoltura sociale e biodiversità; promozione della pace tra i popoli, della non violenza e della difesa non armata; promozione e tutela dei diritti umani; cooperazione allo sviluppo; promozione della cultura italiana all'estero e sostegno alle comunità di italiani all'estero. Ciascun programma risponde ad uno degli obiettivi individuati dall'Agenda

2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile e si inquadra in uno dei 15 specifici ambiti di azione identificati nel Piano triennale del servizio civile universale.

**M5C2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE****OBIETTIVI GENERALI:****M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE**

- Rafforzare il ruolo dei servizi sociali territoriali come strumento di resilienza, mirando alla definizione di modelli personalizzati per la cura delle famiglie, delle persone di minore età, degli adolescenti e degli anziani, così come delle persone con disabilità
- Migliorare il sistema di protezione e le azioni di inclusione a favore di persone in condizioni di estrema emarginazione (es. persone senza dimora) e di deprivazione abitativa attraverso una più ampia offerta di strutture e servizi anche temporanei
- Integrare politiche e investimenti nazionali per garantire un approccio multiplo che riguardi sia la disponibilità di case pubbliche e private più accessibili, sia la rigenerazione urbana e territoriale
- Riconoscere il ruolo dello sport nell'inclusione e integrazione sociale come strumento di contrasto alla marginalizzazione di soggetti e comunità locali

**QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):**

11,17 Mld Totale	Ambiti di intervento/Misure	Totale
	<b>1. Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale</b>	<b>1,45</b>
	Investimento 1.1: Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti	0,50
	Investimento 1.2: Percorsi di autonomia per persone con disabilità	0,50
	Investimento 1.3: <i>Housing</i> temporaneo e stazioni di posta	0,45
	Riforma 1.1: Legge quadro per le disabilità	-
	Riforma 1.2: Sistema degli interventi in favore degli anziani non autosufficienti	-
	<b>2. Rigenerazione urbana e <i>housing sociale</i></b>	<b>9,02</b>
	Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	3,30
	Investimento 2.2: Piani Urbani Integrati	2,45
	Investimento 2.2.a: Piani Urbani Integrati – superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura	0,27
	Investimento 2.2.b: Piani Urbani Integrati – Fondo di fondi della BEI	0,20
	Investimento 2.3: Programma innovativo della qualità dell'abitare	2,80
	<b>3. Sport e inclusione sociale</b>	<b>0,70</b>
	Investimento 3.1 Sport e inclusione sociale	0,70

Questa componente valorizza la dimensione “sociale” delle politiche sanitarie, urbanistiche, abitative, dei servizi per l’infanzia, per gli anziani, per i soggetti più vulnerabili, così come quelle della formazione, del lavoro, del sostegno alle famiglie, della sicurezza, della multiculturalità, dell’equità tra i generi.

Gli interventi previsti interessano le persone più fragili, nella loro dimensione individuale, familiare e sociale. Il fine è prevenire l’esclusione sociale intervenendo sui principali fattori di rischio individuale e collettivo, in coerenza con quanto già programmato nella prima componente e assicurare il recupero della massima autonomia delle persone.

In particolare, questa componente mira a intercettare e supportare situazioni di fragilità sociale ed economica, sostenere le famiglie e la genitorialità. Specifiche linee d’intervento sono dedicate alle persone con disabilità e agli anziani, a partire dai non autosufficienti. Esse prevedono un rilevante investimento infrastrutturale, finalizzato alla prevenzione dell’istituzionalizzazione attraverso soluzioni alloggiative e dotazioni strumentali innovative che permettano di conseguire e mantenere la massima autonomia, con la garanzia di servizi accessori, in particolare legati alla domiciliarità, che assicurino la continuità dell’assistenza, secondo un modello di presa in carico socio-sanitaria coordinato con il parallelo progetto di rafforzamento dell’assistenza sanitaria e della rete sanitaria territoriale previsto nella componente 6 Salute (in particolare il progetto Riforma dei servizi sanitari di prossimità e il progetto Investimento Casacome primo luogo di cura).

Queste azioni previste nel più generale ambito sociosanitario, con riferimento a progetti inseriti sia nella Missione 5 che nella Missione 6, troveranno una opportuna declinazione per le specificità connesse alle condizioni degli anziani non autosufficienti, tanto da poter essere considerate l’avvio di una riforma organica degli interventi in favore degli anziani non autosufficienti da approvarsi con apposito provvedimento legislativo entro la fine della legislatura. Tale riforma affronterà, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica e in coerenza con le Raccomandazioni della Commissione relative al semestre 2019 (CSR1) in merito al riequilibrio tra funzioni di welfare, in maniera coordinata i diversi bisogni che scaturiscono dalle conseguenze dell’invecchiamento e dal sorgere di condizioni di non autosufficienza, ai fini di un approccio integrato, finalizzato ad offrire le migliori condizioni per mantenere, o riguadagnare laddove sia stata persa, la massima autonomia possibile in un contesto il più possibile de-istituzionalizzato. La riforma svilupperà ulteriormente i progetti inseriti nel PNRR, considerato che i suoi cardini saranno la semplificazione dei percorsi di accesso alle prestazioni e una presa in carico multidimensionale ed integrata, mediante un progressivo rafforzamento dei servizi territoriali di domiciliarità – per evitare processi di istituzionalizzazione non appropriata – e prevedendo al contempo, quando la permanenza in un contesto familiare non è più possibile o appropriata, la progressiva riqualificazione delle strutture residenziali, garantendo anche in tali contesti una vita dignitosa. Nella componente C2 è prevista una riforma costituita dalla realizzazione di una Legge quadro della disabilità", che si propone di realizzare pienamente i principi della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità del 2006, ratificata dall'Italia fin dal 2009), secondo un approccio del tutto coerente con la Carta dei diritti fondamentale dell'Unione Europea e con la recente "Strategia per i diritti delle persone con disabilità 2021-2030" presentata a marzo 2021 dalla Commissione Europea. La riforma semplificherà l'accesso ai servizi, i meccanismi di accertamento della disabilità e potenzierà gli strumenti finalizzati alla definizione del progetto di intervento individualizzato.

Ulteriori interventi sono diretti all’incremento di infrastrutture per affrontare le principali vulnerabilità sociali in materia di povertà materiale e disagio abitativo, attraverso il rafforzamento dei servizi sociali,

l'adozione di modelli innovativi di presa in carico dei soggetti più fragili con iniziative di housing sociale sia di carattere temporaneo, che definitivo. Specifici interventi di rafforzamento dei servizi e delle reti sociali di assistenza territoriale permetteranno di estendere i programmi di prevenzione delle crisi familiari e delle loro conseguenze sui bambini, mentre saranno attivate forme di sostegno agli stessi operatori sociali, che troppo spesso devono dare risposte a situazioni umanamente e psicologicamente toccanti. Per il sostegno alle politiche per l'abitazione a prezzi più bassi (sostenibili) di quelli di mercato (*affordable housing*) è inoltre immaginato un meccanismo a leva con l'investimento in fondi target che propongono il progetto di *social housing*

Un'attenzione particolare è riconosciuta ad interventi di rigenerazione urbana, anche come strumento di supporto all'inclusione soprattutto giovanile, e al recupero del degrado sociale e ambientale, attraverso, in particolare, la realizzazione di nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e la rifunzionalizzazione di aree e strutture edilizie pubbliche esistenti. Nell'ambito di tali interventi, attenzione particolare sarà rivolta anche ad identificare soluzioni alloggiative dignitose per i lavoratori del settore agricolo volte a superare il fenomeno degli insediamenti abusivi, che creano un terreno fertile per l'infiltrazione di gruppi criminali e favoriscono caporalato e sfruttamento lavorativo in agricoltura. Tali interventi saranno inquadrati in un percorso di Riforma per l'accompagnamento della strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento dei lavoratori attraverso il superamento degli insediamenti abusivi sul territorio nazionale, già identificati nell'ambito della strategia delineata nel Piano Triennale (2020-22) di contrasto al lavoro sommerso in agricoltura. Infine, è riconosciuto un ruolo strategico alla riqualificazione delle strutture sportive, volte a favore l'inclusione e l'integrazione sociale attraverso la diffusione della cultura dello sport, e alla progettazione urbana integrata, tesa alla rivitalizzazione e al miglioramento di ampie aree urbane degradate del territorio nazionale.

In coerenza con gli interventi del Piano, si prevede l'accelerazione dell'attuazione della riforma del Terzo settore, al cui completamento mancano ancora importanti decreti attuativi. Si intende inoltre valutare gli effetti della riforma su tutto il territorio nazionale.

## **M5C2.1 SERVIZISOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE**

In coerenza con gli interventi del Piano, si prevede l'accelerazione dell'attuazione della riforma del Terzo settore, al cui completamento mancano ancora importanti decreti attuativi. Si intende inoltre valutare gli effetti della riforma su tutto il territorio nazionale.

### **Investimento 1.1: Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti**

L'obiettivo dell'investimento consiste nel rafforzare e costruire infrastrutture per i servizi sociali territoriali al fine di prevenire l'istituzionalizzazione.

L'investimento si articola in quattro possibili categorie di interventi da realizzare da parte dei Comuni, singoli o in associazione (Ambiti sociali territoriali), quali: (i) interventi finalizzati a sostenere le capacità genitoriali e a supportare le famiglie e i bambini in condizioni di vulnerabilità; (ii) interventi per una vita autonoma e per la deistituzionalizzazione delle persone anziane, in particolare non autosufficienti; (iii) interventi per rafforzare i servizi sociali a domicilio per garantire la dimissione anticipata e prevenire il ricovero in ospedale; (iv) interventi per rafforzare i servizi sociali attraverso l'introduzione di meccanismi di condivisione e supervisione per gli assistenti sociali.

La linea di attività più corposa del progetto (oltre 300 milioni) è finalizzata a finanziare la riconversione delle RSA e delle case di riposo per gli anziani in gruppi di appartamenti autonomi, dotati delle attrezzature necessarie e dei servizi attualmente presenti nel contesto istituzionalizzato. Gli ambiti territoriali potranno anche proporre progetti ancora più diffusi, con la creazione di reti che servano gruppi di appartamenti, assicurando loro i servizi necessari alla permanenza in sicurezza della persona anziana sul proprio territorio, a partire dai servizi domiciliari. In un caso e nell'altro, l'obiettivo è di assicurare la massima autonomia e indipendenza della persona in un contesto nel quale avviene una esplicita presa in carico da parte dei servizi sociali e vengono assicurati i relativi sostegni. Elementi di domotica, telemedicina e monitoraggio a distanza permetteranno di aumentare l'efficacia dell'intervento, affiancato da servizi di presa in carico e rafforzamento della domiciliarità, nell'ottica multidisciplinare, in particolare con riferimento all'integrazione sociosanitaria e di attenzione alle esigenze della singola persona

Tale linea di attività è da considerare strettamente integrata ai progetti proposti nel capitolo sanitario del PNRR, in particolare alla riforma dei servizi sanitari di prossimità e all'investimento casa come primo luogo di cura – assistenza domiciliare previsti nella Missione 6 - Componente 1.

La linea di attività, così come i paralleli progetti in ambito sanitario, saranno completati dalla Riforma della non autosufficienza che verrà attuata a livello nazionale, ai fini della formale individuazione di livelli essenziali di assistenza nell'ottica della deistituzionalizzazione, della domiciliarità, della definizione di un progetto individualizzato che individui e finanzia i sostegni necessari. Agli stessi fini, saranno potenziate le infrastrutture tecnologiche del sistema informativo della non – autosufficienza, razionalizzati i meccanismi di accertamento e semplificati i meccanismi di accesso, nell'ottica del punto unico di accesso sociosanitario.

Il progetto sarà coordinato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che pubblicherà un avviso non competitivo dedicato ai comuni singoli o in associazione. Per realizzare le attività del progetto saranno inoltre attivati team multidisciplinari.

### **Investimento 1.2: Percorsi di autonomia per persone con disabilità**

L'investimento ha l'obiettivo di accelerare il processo di deistituzionalizzazione, fornendo servizi sociali e sanitari di comunità e domiciliari al fine di migliorare l'autonomia delle persone con disabilità.

Il progetto sarà realizzato dai Comuni, singoli o in associazione (Ambiti sociali territoriali), coordinati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e in collaborazione con le Regioni, al fine di migliorare la capacità e l'efficacia dei servizi di assistenza sociale personalizzati, focalizzati sui bisogni specifici delle persone disabili e vulnerabili e delle loro famiglie.

Gli interventi saranno centrati sull'aumento dei servizi di assistenza domiciliare e sul supporto delle persone con disabilità per consentire loro di raggiungere una maggiore qualità della vita rinnovando gli spazi domestici in base alle loro esigenze specifiche, sviluppando soluzioni domestiche e trovando nuove aree anche tramite l'assegnazione di proprietà immobiliari confiscate alle organizzazioni criminali. Inoltre, l'investimento fornirà alle persone disabili e vulnerabili dispositivi ICT e supporto per sviluppare competenze digitali, al fine di garantire loro l'indipendenza economica e la riduzione delle barriere di accesso al mercato del lavoro attraverso soluzioni di *smart working*.

### Investimento 1.3: *Housing* temporaneo e stazioni di posta

L'obiettivo dell'investimento è quello di aiutare le persone senza dimora ad accedere ad una sistemazione temporanea, in appartamenti per piccoli gruppi o famiglie, altresì offrendo servizi integrati volti a promuovere l'autonomia e l'integrazione sociale.

L'investimento si articola in due categorie di interventi: (i) *Housing* temporaneo, in cui i Comuni, singoli o in associazione, metteranno a disposizione appartamenti per singoli, piccoli gruppi o famiglie fino a 24 mesi e attiveranno progetti personalizzati per singola persona/famiglia al fine di attuare programmi di sviluppo della crescita personale e aiutarli a raggiungere un maggiore grado di autonomia; (ii) Stazioni di posta, ovvero centri che offriranno, oltre a un'accoglienza notturna limitata, ulteriori servizi quali servizi sanitari, ristorazione, orientamento al lavoro, distribuzione di beni alimentari ecc.

Nelle attività saranno coinvolte le associazioni di volontariato, specializzate nei servizi sociali, attraverso una stretta collaborazione con le pubbliche amministrazioni. Inoltre, il progetto prevede azioni incentrate sull'inserimento lavorativo, con il supporto anche dei Centri per l'Impiego, con lo scopo di raggiungere una più ampia inclusione sociale.

### Riforma 1.1: Legge quadro per le disabilità

Realizzare una riforma della normativa sulle disabilità nell'ottica della de-istituzionalizzazione e della promozione dell'autonomia delle persone con disabilità. In tal senso l'obiettivo si realizza attraverso: il rafforzamento e la qualificazione dell'offerta di servizi sociali da parte degli Ambiti territoriali, la semplificazione dell'accesso ai servizi socio-sanitari, la revisione delle procedure per l'accertamento delle disabilità, la promozione dei progetti di vita indipendente, la promozione delle unità di valutazione multidimensionale sui territori, in grado di definire progetti individuali e personalizzati ex art. 14 Legge n. 328/00 e legge 112/2016, anche attraverso l'implementazione territoriale dei Punti Unici di Accesso per le persone con Disabilità (PUA) quali strumenti per la valutazione multidimensionale.

La riforma prevede la realizzazione di una riforma della normativa sulle disabilità nell'ottica della de-istituzionalizzazione e della promozione dell'autonomia delle persone con disabilità. L'obiettivo è realizzare pienamente i principi della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità del 2006, ratificata dall'Italia fin dal 2009), secondo un approccio del tutto coerente con la Carta dei diritti fondamentale dell'Unione Europea e con la recente "Strategia per i diritti delle persone con disabilità 2021-2030" presentata a marzo 2021 dalla Commissione Europea.

La riforma prevede il rafforzamento e la qualificazione dell'offerta di servizi sociali da parte degli Ambiti territoriali, la semplificazione dell'accesso ai servizi socio-sanitari, la revisione delle procedure per l'accertamento delle disabilità, la promozione dei progetti di vita indipendente e la promozione delle unità di valutazione multidimensionale sui territori, in grado di definire progetti individuali e personalizzati.

Verrà finanziata a partire dalle risorse del nuovo Fondo disabilità e non autosufficienza creato con la legge di bilancio 2020 (800 milioni complessivamente per il triennio 2021-2023).

### Riforma 1.2: Sistema degli interventi in favore degli anziani non autosufficienti

La riforma, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica e in coerenza con le Raccomandazioni della Commissione relative al semestre 2019 (CSR1) in merito al riequilibrio tra funzioni di welfare, è volta ad introdurre con provvedimento legislativo, a seguito di apposita delega parlamentare, un sistema

organico di interventi in favore degli anziani non autosufficienti. Il provvedimento sarà adottato entro la scadenza naturale della legislatura (primavera 2023) ed è finalizzato alla formale individuazione di livelli essenziali delle prestazioni per gli anziani non autosufficienti nella cornice finanziaria indicata. I principi fondamentali della riforma sono quelli della semplificazione dell'accesso mediante punti unici di accesso sociosanitario, dell'individuazione di modalità di riconoscimento della non autosufficienza basate sul bisogno assistenziale, di un *assessment* multidimensionale, della definizione di un progetto individualizzato che individui e finanzi i sostegni necessari in maniera integrata, favorendo la permanenza a domicilio, nell'ottica della deistituzionalizzazione. Agli stessi fini, saranno potenziate le infrastrutture tecnologiche del sistema informativo della non autosufficienza. La Legge quadro viene anticipata da interventi specifici previsti dal PNRR, inseriti sia nella Missione sanitaria, con riferimento alle progettualità che rafforzano i servizi sanitari di prossimità e l'assistenza domiciliare, che nella missione sociale, con specifico riferimento al progetto di investimento 1.1. e, in particolare, le azioni finalizzate alla deistituzionalizzazione, alla riconversione delle RSA e al potenziamento dei servizi domiciliari per le dimissioni protette.

## M5C2.2 RIGENERAZIONE URBANA E HOUSING SOCIALE

### Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale

L'investimento è finalizzato a fornire ai Comuni (con popolazione superiore ai 15.000 abitanti) contributi per investimenti nella rigenerazione urbana, al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale nonché di migliorare la qualità del decoro urbano oltre che del contesto sociale e ambientale. Questo obiettivo può essere raggiunto attraverso la stabilità delle regole di finanza pubblica e i contributi diretti agli investimenti.

L'investimento può riguardare diverse tipologie di azione, quali: manutenzione per il riutilizzo e la rifunzionalizzazione di aree pubbliche e strutture edilizie pubbliche esistenti a fini di pubblico interesse, compresa la demolizione di opere abusive eseguite da privati in assenza o totale difformità dal permesso di costruzione e la sistemazione delle aree di pertinenza; miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale, anche attraverso la ristrutturazione edilizia di edifici pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo di servizi sociali e culturali, educativi e didattici, o alla promozione di attività culturali e sportive; interventi per la mobilità sostenibile.

### Investimento 2.2: Piani Urbani Integrati

L'intervento Piani urbani integrati è dedicato alle periferie delle Città Metropolitane e prevede una pianificazione urbanistica partecipata, con l'obiettivo di trasformare territori vulnerabili in città smart e sostenibili, limitando il consumo di suolo edificabile. Nelle aree metropolitane si potranno realizzare sinergie di pianificazione tra il Comune "principale" ed i Comuni limitrofi più piccoli con l'obiettivo di ricucire tessuto urbano ed extra-urbano, colmando deficit infrastrutturali e di mobilità.

Gli interventi potranno anche avvalersi della co-progettazione con il Terzo settore ai sensi dell'art. 55 decreto legislativo 3 luglio 2017 n.117 (Codice del Terzo settore, a norma dell'art.1, comma2, lettera b) legge 6 giugno 2016, n.106) e la partecipazione di investimenti privati nella misura fino al 30 per cento. Obiettivo primario è recuperare spazi urbani e aree già esistenti allo scopo di migliorare la qualità della vita promuovendo processi di partecipazione sociale e imprenditoriale. I progetti dovranno restituire



alle comunità una identità attraverso la promozione di attività sociali, culturali ed economiche con particolare attenzione agli aspetti ambientali.

L'investimento prevede la predisposizione di programmi urbanistici di rigenerazione urbana partecipati, finalizzati al miglioramento di ampie aree urbane degradate, alla rigenerazione, alla rivitalizzazione economica, con particolare attenzione alla creazione di nuovi servizi alla persona e al miglioramento dell'accessibilità e dell'intermodalità delle infrastrutture anche allo scopo di trasformare territori metropolitani vulnerabili in territori efficienti, sostenibili e produttivi aumentando, ove possibile, il loro valore.

#### **Investimento 2.2.a: Piani Urbani Integrati – Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura**

All'interno del progetto Piani Urbani Integrati è prevista per 200 milioni euro una specifica linea d'intervento riservata al recupero di soluzioni alloggiative dignitose per i lavoratori del settore agricolo. La nascita e lo sviluppo di insediamenti irregolari sono terreno fertile per l'infiltrazione di gruppi criminali, un fenomeno che contribuisce a rendere ancora più precarie le condizioni di vita dei lavoratori di questi settori. L'intervento, infine, è in esecuzione del piano strategico contro il caporalato in agricoltura e la lotta al lavoro sommerso varato nel 2020 ed è parte di una più generale strategia di contrasto al lavoro sommerso (in osservanza delle raccomandazioni della Commissione Europea) che comprende anche l'aumento del numero degli ispettori del lavoro e la recente sanatoria per i lavoratori agricoli e domestici irregolari.

#### **Investimento 2.2.b: Piani Urbani Integrati – Fondo di fondi della BEI**

L'intervento Piani Integrati Urbani prevede una specifica dotazione finanziaria in favore di un Fondo Tematico dedicato al settore della rigenerazione urbana, da costituire nell'ambito del Fondo di fondi gestito dalla BEI. Il Fondo tematico sarà dedicato a supportare progetti di rigenerazione urbana come mezzo per promuovere l'inclusione sociale e combattere varie forme di vulnerabilità, aggravate dall'emergenza della pandemia di Covid-19. Il Fondo Tematico mira, in particolare, (i) ad attrarre finanziamenti privati nei progetti di risanamento urbano, (ii) a promuovere lo sviluppo e l'attuazione di investimenti urbani a lungo termine, (iii) a sviluppare canali di prestito nuovi e alternativi, nonché modelli innovativi per i progetti di risanamento urbano, combinando le risorse del PNRR con risorse private e (iv) ad accelerare gli investimenti nel risanamento urbano, contribuendo anche agli obiettivi della transizione verde promuovendo una rigenerazione urbana sostenibile.

#### **Investimento 2.3: Programma innovativo della qualità dell'abitare**

L'obiettivo dell'investimento è la realizzazione di nuove strutture di edilizia residenziale pubblica, per ridurre le difficoltà abitative, con particolare riferimento al patrimonio pubblico esistente, e alla riqualificazione delle aree degradate, puntando principalmente sull'innovazione verde e sulla sostenibilità.

L'investimento si articola in due linee di interventi, da realizzare senza consumo di nuovo suolo: (i) riqualificazione e aumento dell'housing sociale, ristrutturazione e rigenerazione della qualità urbana, miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza, mitigazione della carenza abitativa e aumento della qualità ambientale, utilizzo di modelli e strumenti innovativi per la gestione, l'inclusione e il benessere urbano; (ii) interventi sull'edilizia residenziale pubblica ad alto impatto strategico sul territorio nazionale.

La selezione delle proposte di finanziamento avverrà attraverso indicatori volti a valutare l'impatto ambientale, sociale, culturale, urbano-territoriale, economico-finanziario e tecnologico-processuale dei progetti.

### **M5C2.3 SPORTE INCLUSIONE SOCIALE**

#### **Investimento 3.1: Sport e inclusione sociale**

L'investimento è finalizzato a favorire il recupero delle aree urbane puntando sugli impianti sportivi e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più degradate e con particolare attenzione alle persone svantaggiate.

L'implementazione del progetto si articola in tre fasi: (i) analisi preliminari e azioni necessarie per preparare al meglio gli appalti pubblici, come l'identificazione e l'analisi di base; (ii) fase di avvio e realizzazione dei progetti selezionati; (iii) monitoraggio e verifica del livello di implementazione dei progetti, al fine di individuare quelli più efficaci da promuovere e replicare.

**M5C3: INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE****OBIETTIVI GENERALI:****M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE**

- Rafforzamento della Strategia nazionale per le aree interne, attraverso misure a supporto del miglioramento dei livelli e della qualità dei servizi scolastici, sanitari e sociali
- Valorizzazione economica e sociale dei beni confiscati alle mafie
- Potenziamento degli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica e dei servizi socio-educativi ai minori
- Riattivazione dello sviluppo economico attraverso il miglioramento delle infrastrutture di servizio delle Aree ZES funzionali ad accrescere la competitività delle aziende presenti e l'attrattività degli investimenti

**QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):**

**1,98**  
**Mld**

Totale

**Ambiti di intervento/Misure**

Riforma 1: Rafforzamento delle Zone Economiche Speciali (ZES)

Investimento 1: Strategia nazionale per le aree interne

Investimento 2: Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie

Investimento 3: Interventi socio-educativi strutturati per combattere la povertà educativa nel Mezzogiorno a sostegno del Terzo Settore

Investimento 4: Interventi per Zone Economiche Speciali (ZES)

**Totale**

-

0,83

0,30

0,22

0,63

**Riforma 1: Rafforzamento delle Zone Economiche Speciali (ZES)**

Le Zone Economiche Speciali (ZES) sono regioni geografiche localizzate nel Mezzogiorno dotate di una legislazione economica di vantaggio.

Ad oggi sono state istituite le seguenti ZES: Regione Campania; Regione Calabria; Ionica Interregionale nelle regioni Puglia e Basilicata; Adriatica Interregionale nelle regioni Puglia e Molise; Sicilia occidentale; Sicilia orientale; Regione Abruzzo. È in fase finale l'istituzione della ZES Regione Sardegna.

La riforma punta a semplificare il sistema di governance delle ZES e a favorire meccanismi in grado di garantire la cantierabilità degli interventi in tempi rapidi, nonché a favorire l'insediamento di nuove imprese.

La riforma riguarderà l'attività e i poteri del Commissario che avrà la titolarità del procedimento di autorizzazione unica e sarà l'interlocutore principale per gli attori economici interessati a investire sul territorio di riferimento.

Inoltre, per semplificare le procedure amministrative di insediamento delle imprese nelle aree ZES, si faciliterà la realizzazione del cd. "Digital One stop Shop ZES", rafforzando così il potenziale di crescita dei territori target, accrescendone l'attrattività nei confronti delle imprese (anche straniere), con conseguente possibile impatto occupazionale.

### **Investimento 1: Strategia nazionale per le aree interne**

Le Aree Interne costituiscono circa tre quinti dell'intero territorio nazionale, distribuite da Nord a Sud, e presentano caratteristiche simili: a) grandi ricchezze naturali, paesaggistiche e culturali, b) distanza dai grandi agglomerati urbani e dai centri di servizi, c) potenzialità di sviluppo centrate sulla combinazione di innovazione e tradizione. Per il rilancio e la valorizzazione delle Aree Interne è necessario sostenere investimenti che innalzino l'attrattività di questi luoghi, invertendo i trend di declino che le colpiscono (infrastrutturali, demografici, economici), e facilitino meccanismi di sviluppo. Il supporto del PNRR si articola nelle seguenti due linee di intervento.

#### **Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità**

L'intervento mira ad agevolare la soluzione a problemi di disagio e fragilità sociale, mediante l'intensificazione dell'erogazione di servizi (agli anziani, ai giovani in difficoltà, servizi di natura socioassistenziale, etc.), anche facilitando l'accessibilità ai territori e i collegamenti con i centri urbani.

L'attuazione prevede l'incremento dei fondi sotto forma di trasferimenti destinati alle autorità locali per la realizzazione d'infrastrutture sociali che possano servire ad incrementare l'erogazione di servizi sul territorio.

#### **Servizi sanitari di prossimità**

Il consolidamento delle farmacie rurali convenzionate dei centri con meno di 3.000 abitanti mira a renderle strutture in grado di erogare servizi sanitari territoriali, per coprire maggiormente la gamma di servizi sanitari offerta alla popolazione di queste aree marginalizzate. Le farmacie, quindi, potranno rafforzare ruolo e funzione.

L'attuazione consiste nell'assegnazione di risorse finanziarie pubbliche per incentivare i privati a investire nell'adeguamento delle farmacie al fine di rafforzarne il ruolo di erogatori di servizi sanitari, (i) partecipando al servizio integrato di assistenza domiciliare; (ii) fornendo prestazioni di secondo livello, attraverso percorsi diagnostico-terapeutici previsti per patologie specifiche; (iii) erogando farmaci che il paziente è ora costretto a ritirare in ospedale; (iv) monitorando pazienti con la cartella clinica elettronica e il fascicolo farmaceutico.

La misura prevede di favorire il co-investimento privato pari a circa il 50 per cento dell'intervento pubblico stanziato con un accordo tra ACT, Ministero della Salute ed Enti locali.

### **Investimento 2: Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie**

La misura intende restituire alla collettività un numero significativo di beni confiscati per fini di sviluppo economico e sociale (inclusa la creazione di posti di lavoro), nonché come presidi di legalità a sostegno di un'economia più trasparente e del contrasto al fenomeno della criminalità organizzata.

La misura prevede la riqualificazione e valorizzazione di almeno 200 beni confiscati alla criminalità organizzata per il potenziamento del social housing, la rigenerazione urbana e il rafforzamento dei

servizi pubblici di prossimità, il potenziamento dei servizi socio-culturali a favore delle giovani e l'aumento delle opportunità di lavoro.

### **Investimento 3: Interventi socio-educativi strutturati per combattere la povertà educativa nel Mezzogiorno a sostegno del Terzo Settore**

La misura intende contrastare la povertà educativa delle Regioni del Sud attraverso il potenziamento dei servizi socioeducativi a favore dei minori, finanziando iniziative del Terzo Settore, con specifico riferimento ai servizi assistenziali nella fascia 0-6 anni e a quelli di contrasto alla dispersione scolastica e di miglioramento dell'offerta educativa nella fascia 5-10 e 11-17.

La misura intende attivare specifiche progettualità condotte da enti del Terzo Settore (fino a 2.000) finalizzate a coinvolgere fino a 50.000 minori che versano in situazione di disagio o a rischio devianza.

### **Investimento 4: Interventi per le Zone Economiche Speciali (ZES)**

Gli investimenti infrastrutturali proposti per il finanziamento del PNRR mirano ad assicurare un adeguato sviluppo dei collegamenti delle aree ZES con la rete nazionale dei trasporti, ed in particolare con le reti Trans Europee (TEN-T), al fine di rendere efficace l'attuazione delle ZES.

Nell'ambito dei Piani strategici di sviluppo delle otto ZES coinvolte (ZES Regione Campania; ZES Regione Calabria; ZES Ionica Interregionale nelle regioni Puglia e Basilicata; ZES Adriatica Interregionale nelle regioni Puglia e Molise; ZES Sicilia occidentale; ZES Sicilia orientale; ZES Regione Abruzzo; in fase finale l'istituzione della ZES Regione Sardegna) sono previste diverse progettualità infrastrutturali.

Le principali necessità sulle quali si intende intervenire sono le seguenti:

- Collegamento "ultimo miglio": realizzare efficaci collegamenti tra le aree industriali e la rete SNIT e TEN-T, principalmente ferroviari, che consentano ai distretti produttivi tempi e costi ridotti nella logistica
- Urbanizzazioni primarie: in alcune aree produttive i tavoli regionali hanno accordi con operatori economici pronti ad investire, che pongono però come condizione la dotazione di infrastrutture delle aree individuate, così come negli altri strumenti di regolazione (piani regolatori comunali, piani paesistici regionali, ecc.)
- Reti di trasporto resilienti ed efficienti con interventi locali mirati a rafforzare il livello di sicurezza delle opere d'arte serventi (spesso vetuste), relativamente all'accesso alle strutture principali (porti, aeroporti, aree produttive) e comunque secondo le regole dettate dalle vigenti normative tecniche (NTC18) e linee guida dedicate

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

*Gli interventi previsti in questa missione avranno un forte impatto sulle tre dimensioni orizzontali previste nel Piano: divari di genere, giovani e Sud. In particolare, le ricadute più forti si avranno sul tasso di occupazione e sulla sua qualità.*

*Per quanto riguarda le discrepanze di genere, questo avviene prevalentemente con l'investimento in infrastrutture sociali e la progressiva attivazione dei servizi a essi connessi, che favoriscono l'occupazione femminile. Allo stesso esito contribuiranno gli interventi a favore dell'imprenditoria femminile. Il riequilibrio territoriale in questo tipo di investimenti avrà l'ulteriore effetto di contribuire a ridurre i divari occupazionali fra Nord e Sud.*

*Gli interventi sulle politiche attive del lavoro e sulla formazione sono diretti a migliorare il funzionamento del mercato del lavoro, attraverso la creazione e la valorizzazione delle competenze con investimenti nelle politiche di istruzione e formazione (apprendistato duale). Tali interventi andranno a vantaggio principale delle nuove generazioni, e, assieme al potenziamento del servizio civile universale, contribuiranno a ridurre il numero dei NEET fra i quali pure si registra un divario significativo di genere.*

*Le misure a sostegno del Mezzogiorno, che rafforzano la dotazione dei servizi essenziali e colmano il gap di connettività e digitalizzazione nelle aree marginali, sono dirette ad aumentare l'attrattività dei territori a maggior rischio di spopolamento, accrescere le opportunità di lavoro e affermare il diritto a restare per le nuove generazioni, nonché a migliorare le condizioni di occupabilità delle donne. Valorizzare i beni confiscati alle mafie con il contributo Terzo Settore contribuisce alla creazione di una nuova consapevolezza sociale sui temi del contrasto alla criminalità organizzata.*

*Gli effetti di questa missione comporteranno un miglioramento dei seguenti indicatori:*

- *Dotazione di servizi pubblici essenziali nelle aree marginalizzate*
- *Investimenti in ricerca e sviluppo nel Mezzogiorno*
- *Divari territoriali dei tassi di occupazione e di disoccupazione*
- *Tassi di occupazione femminile, pari al solo 50,1 per cento nel 2019, e di quasi 18 punti percentuali inferiore a quello maschile*
- *Gap nel tasso di occupazione fra donne di 25-49 anni con figli in età prescolare e donne senza figli: per le prime tale tasso è pari al solo 74,3 per cento delle seconde*
- *Tassi di disoccupazione giovanile, che è pari al 29,2 per cento per giovani compresi fra i 15-24 anni di età e al 14,8 per cento per quelli fra i 25 e i 34 anni*
- *Incidenza dei Neet fra i giovani: pari al 27,9 per cento delle donne e al 19,9 per cento degli uomini*
- *Tassi di occupazione al Sud che è pari al 44,8 per cento contro il 67,9 per cento del nord*
- *Il saldo migratorio netto dal Sud (che negli ultimi 20 anni è stato di circa 1 milione di persone)*
- *La quota di 18-24enni italiani che possiede al più un titolo secondario inferiore ed è già fuori dal sistema di istruzione e formazione. Tale indicatore è pari al 13,5 per cento (561 mila giovani), un valore più elevato del benchmark europeo fissato al 10 per cento*

## LO SPORT

Il mondo dello sport rappresenta una delle principali reti associative della società italiana. Gli operatori sportivi in Italia sono oltre 1 milione, i cittadini che praticano sport superano i 20 milioni, mentre le associazioni e le società sportive sono oltre 70.000. Numerosi studi e ricerche scientifiche confermano come la pratica sportiva produca un impatto positivo sul benessere e sulla qualità della vita dei cittadini, riducendo il costo sanitario pro capite. Non meno rilevante è l'importanza dello sport per la formazione dei giovani e il suo ruolo nel favorire l'inclusione sociale. L'attività sportiva ha inoltre un forte impatto economico, dall'impianistica al turismo sportivo estivo e invernale, oltre alle molteplici attività complementari che vi ruotano attorno, da quelle manifatturiere a quelle delle attrezzature.

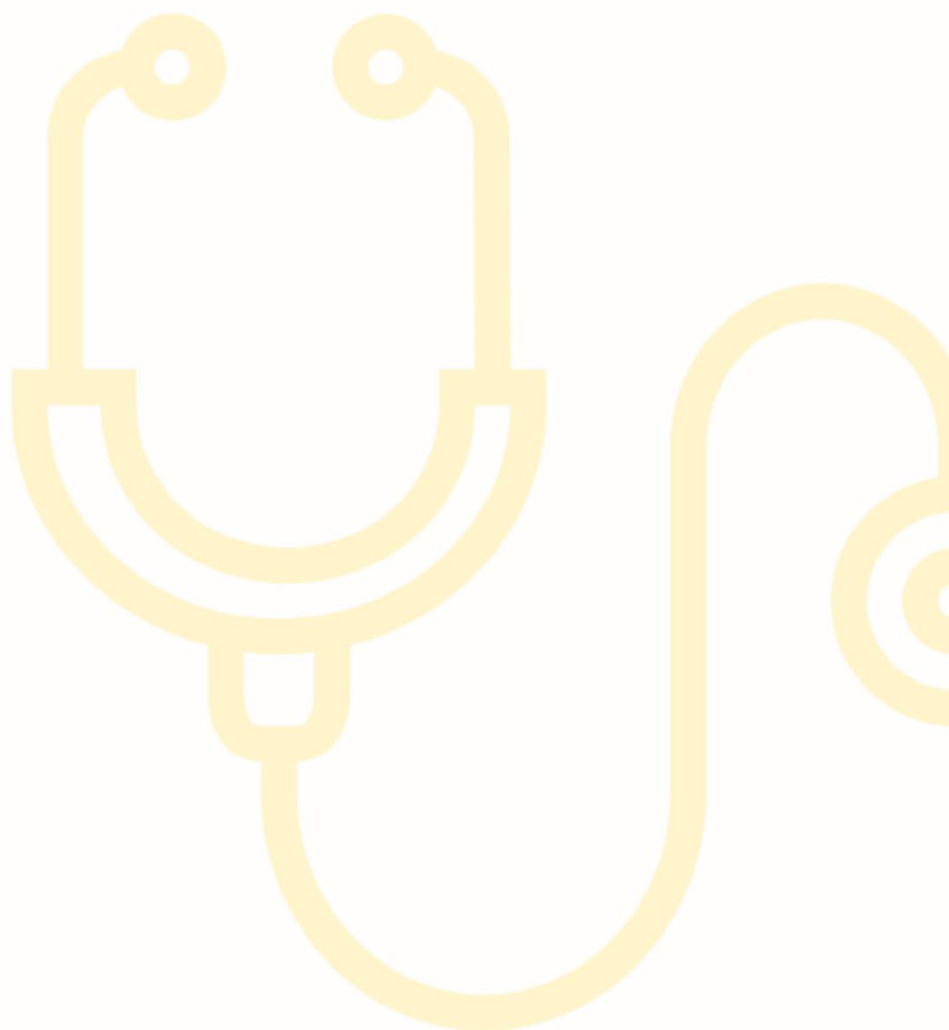
Alla luce del rilievo sociale ed economico dello sport, il Piano stanziava per il settore 1 miliardo di euro per due linee di investimento che riguardano il potenziamento delle infrastrutture sportive nelle scuole (300 milioni) e la creazione di impianti sportivi e parchi attrezzati (700 milioni).

Il primo investimento rientra nella Missione 4. L'obiettivo è potenziare le infrastrutture per lo sport e favorire le attività sportive, a cominciare dalle prime classi delle scuole primarie. Difatti, lo svolgimento di attività fisica sin dalla scuola e l'apprendimento di stili di vita sani costituiscono uno strumento per favorire il benessere psico-fisico e per contribuire al pieno sviluppo degli studenti. A questo scopo, i fondi stanziati serviranno a colmare la carenza di strutture e attrezzature sportive negli edifici scolastici, attraverso la costruzione e la ristrutturazione, potenzialmente, di oltre 400 edifici da destinare a palestre o strutture sportive.

Il secondo investimento rientra nella Missione 5. Si pone l'obiettivo di favorire la realizzazione o la ristrutturazione di impianti sportivi e parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale.

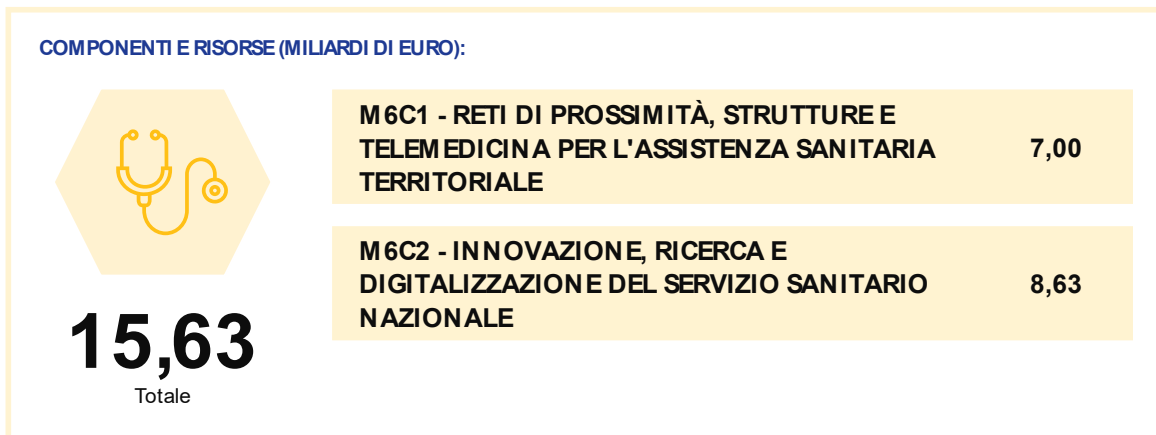
# MISSIONE 6:

## SALUTE



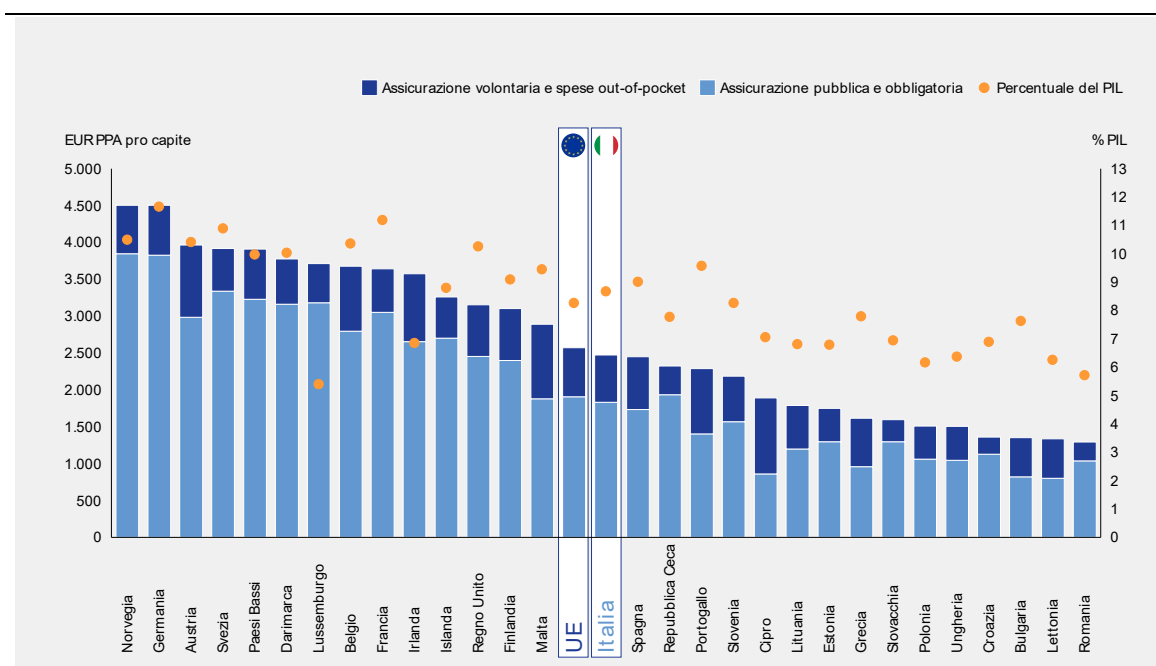


## MISSIONE 6: SALUTE



La pandemia da Covid-19 ha confermato il valore universale della salute, la sua natura di bene pubblico fondamentale e la rilevanza macro-economica dei servizi sanitari pubblici. Nel complesso il Servizio Sanitario Nazionale (SSN) presenta esiti sanitari adeguati, un'elevata speranza di vita alla nascita nonostante la spesa sanitaria sul Pil risulti inferiore rispetto alla media UE.

### Spesa sanitaria degli stati membri dell'Unione Europea



Fonte: statistiche sulla Salute dell'OCSE 2020 (i dati si riferiscono a 2019).

Tuttavia, la pandemia ha reso ancora più evidenti alcuni aspetti critici di natura strutturale, che in prospettiva potrebbero essere aggravati dall'accresciuta domanda di cure derivante dalle tendenze demografiche, epidemiologiche e sociali in atto.

Vi sono: (i) significative disparità territoriali nell'erogazione dei servizi, in particolare in termini di prevenzione e assistenza sul territorio; (ii) un'inadeguata integrazione tra servizi ospedalieri, servizi territoriali e servizi sociali; (iii) tempi di attesa elevati per l'erogazione di alcune prestazioni; (iv) una scarsa

capacità di conseguire sinergie nella definizione delle strategie di risposta ai rischi ambientali, climatici e sanitari.

L'esperienza della pandemia ha inoltre evidenziato l'importanza di poter contare su un adeguato sfruttamento delle tecnologie più avanzate, su elevate competenze digitali, professionali e manageriali, su nuovi processi per l'erogazione delle prestazioni e delle cure e su un più efficace collegamento fra la ricerca, l'analisi dei dati, le cure e la loro programmazione a livello di sistema.

La strategia perseguita con il PNRR è volta ad affrontare in maniera sinergica tutti questi aspetti critici. Un significativo sforzo in termini di riforme e investimenti è finalizzato ad allineare i servizi ai bisogni di cura dei pazienti in ogni area del Paese. Una larga parte delle risorse è destinata a migliorare le dotazioni infrastrutturali e tecnologiche, a promuovere la ricerca e l'innovazione e allo sviluppo di competenze tecnico-professionale, digitale e manageriali del personale.

La missione si articola in due componenti:

- Reti di prossimità, strutture intermedie e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale: gli interventi di questa componente intendono rafforzare le prestazioni erogate sul territorio grazie al potenziamento e alla creazione di strutture e presidi territoriali (come le Case della Comunità e gli Ospedali di Comunità), il rafforzamento dell'assistenza domiciliare, lo sviluppo della telemedicina e una più efficace integrazione con tutti i servizi socio-sanitari
- Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale: le misure incluse in questa componente consentiranno il rinnovamento e l'ammodernamento delle strutture tecnologiche e digitali esistenti, il completamento e la diffusione del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), una migliore capacità di erogazione e monitoraggio dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) attraverso più efficaci sistemi informativi. Rilevanti risorse sono destinate anche alla ricerca scientifica e a favorire il trasferimento tecnologico, oltre che a rafforzare le competenze e il capitale umano del SSN anche mediante il potenziamento della formazione del personale

## M6C1: RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE

### OBIETTIVI GENERALI:



### M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE

- Potenziare il SSN, allineando i servizi ai bisogni delle comunità e dei pazienti, anche alla luce delle criticità emerse durante l'emergenza pandemica.
- Rafforzare le strutture e i servizi sanitari di prossimità e i servizi domiciliari
- Sviluppare la telemedicina e a superare la frammentazione e la mancanza di omogeneità dei servizi sanitari offerti sul territorio.
- Sviluppare soluzioni di telemedicina avanzate a sostegno dell'assistenza domiciliare

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

7,00 Mld Totale	Ambiti di intervento/Misure	Totale
	Riforma 1: Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale e rete nazionale della salute, ambiente e clima	-
	Investimento 1.1: Case della Comunità e presa in carico della persona	2,00
	Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina	4,00
	Investimento 1.3: Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)	1,00

### Riforma 1: Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale e rete nazionale della salute, ambiente e clima

L'attuazione della riforma intende perseguire una nuova strategia sanitaria, sostenuta dalla definizione di un adeguato assetto istituzionale e organizzativo, che consenta al Paese di conseguire standard qualitativi di cura adeguati, in linea con i migliori paesi europei e che consideri, sempre più, il SSN come parte di un più ampio sistema di welfare comunitario.

Essa prevede due attività principali:

- La definizione di standard strutturali, organizzativi e tecnologici omogenei per l'assistenza territoriale e l'identificazione delle strutture a essa deputate da adottarsi entro il 2021 con l'approvazione di uno specifico decreto ministeriale
- La definizione entro la metà del 2022, a seguito della presentazione di un disegno di legge alle Camere, di un nuovo assetto istituzionale per la prevenzione in ambito sanitario, ambientale e climatico, in linea con l'approccio "One-Health"

### Investimento 1.1: Case della Comunità e presa in carico della persona

L'emergenza pandemica ha evidenziato con chiarezza la necessità di rafforzare la capacità del SSN di fornire servizi adeguati sul territorio. Non solo il processo di invecchiamento della popolazione italiana prosegue, ma una quota significativa e crescente della stessa, pari circa al 40%, è afflitta da malattie croniche.

Il progetto di realizzare la Casa della Comunità consente di potenziare e riorganizzare i servizi offerti sul territorio migliorandone la qualità. La Casa della Comunità diventerà lo strumento attraverso cui coordinare tutti i servizi offerti, in particolare ai malati cronici. Nella Casa della Comunità sarà presente il punto unico di accesso alle prestazioni sanitarie. La Casa della Comunità sarà una struttura fisica in cui opererà un team multidisciplinare di medici di medicina generale, pediatri di libera scelta, medici specialistici, infermieri di comunità, altri professionisti della salute e potrà ospitare anche assistenti sociali. La presenza degli assistenti sociali nelle Case della Comunità rafforzerà il ruolo dei servizi sociali territoriali nonché una loro maggiore integrazione con la componente sanitaria assistenziale. Il presente investimento agisce in maniera sinergica con gli investimenti 1.1 e 1.2 della Componente 2 della Missione 5. La Casa della Comunità è finalizzata a costituire il punto di riferimento continuativo per la popolazione, anche attraverso un'infrastruttura informatica, un punto prelievi, la strumentazione polispecialistica, e ha il fine di garantire la promozione, la prevenzione della salute e la presa in carico della comunità di riferimento. Tra i servizi inclusi è previsto, in particolare, il punto unico di accesso (PUA) per le valutazioni multidimensionali (servizi socio-sanitari) e i servizi che, secondo un approccio di medicina di genere, dedicati alla tutela della donna, del bambino e dei nuclei familiari secondo un approccio di medicina di genere. Potranno inoltre essere ospitati servizi sociali e assistenziali rivolti prioritariamente alle persone anziane e fragili, variamente organizzati a seconda delle caratteristiche della comunità specifica.

L'investimento prevede l'attivazione di 1.288 Case della Comunità entro la metà del 2026, che potranno utilizzare sia strutture già esistenti sia nuove. Il costo complessivo dell'investimento è stimato in 2,00 miliardi di euro. Entro il primo trimestre del 2022 è prevista la definizione di uno strumento di programmazione negoziata che vedrà il Ministero della Salute, anche attraverso i suoi Enti vigilati come autorità responsabile per l'implementazione e il coinvolgimento delle amministrazioni regionali e di tutti gli altri enti interessati.

### Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina

Per rispondere efficacemente alle tendenze evidenziate nel paragrafo precedente e in linea con le raccomandazioni della Commissione Europea del 2019, il potenziamento dei servizi domiciliari è un obiettivo fondamentale. L'investimento mira ad aumentare il volume delle prestazioni rese in assistenza domiciliare fino a prendere in carico, entro la metà del 2026, il 10 per cento della popolazione di età superiore ai 65 anni (in linea con le migliori prassi europee). L'intervento si rivolge in particolare ai pazienti di età superiore ai 65 anni con una o più patologie croniche e/o non autosufficienti.

L'investimento mira a:

- Identificare un modello condiviso per l'erogazione delle cure domiciliari che sfrutti al meglio le possibilità offerte dalle nuove tecnologie (come la telemedicina, la domotica, la digitalizzazione)
- Realizzare presso ogni Azienda Sanitaria Locale (ASL) un sistema informativo in grado di rilevare dati clinici in tempo reale

- Attivare 602 Centrali Operative Territoriali (COT), una in ogni distretto, con la funzione di coordinare i servizi domiciliari con gli altri servizi sanitari, assicurando l'interfaccia con gli ospedali e la rete di emergenza-urgenza
- Utilizzare la telemedicina per supportare al meglio i pazienti con malattie croniche

Il fabbisogno di risorse per la realizzazione di questo investimento è stimato in 4,00 miliardi di euro, di cui 2,72 miliardi connessi ai costi derivanti dal servire un numero crescente di pazienti, 0,28 miliardi per l'istituzione delle COT e 1 miliardo per la telemedicina. Per la realizzazione di tali interventi si utilizzeranno gli strumenti della programmazione negoziata, necessari per garantire il coordinamento dei livelli istituzionali e degli enti coinvolti.

Le misure previste nel presente investimento sono in linea e rafforzano quanto promosso e previsto dagli investimenti 1.1 e 1.2 della Componente 2 della Missione 5. Infatti, solo attraverso l'integrazione dell'assistenza sanitaria domiciliare con interventi di tipo sociale si potrà realmente raggiungere la piena autonomia e indipendenza della persona anziana/disabile presso la propria abitazione, riducendo il rischio di ricoveri inappropriati. Ciò sarà possibile anche grazie all'introduzione di strumenti di domotica, telemedicina e telemonitoraggio.

All'interno di questo intervento si inserisce anche l'investimento rivolto alla telemedicina. I servizi di telemedicina, contribuendo ad affrontare le principali sfide dei Sistemi Sanitari Nazionali, rappresentano un formidabile mezzo per: (i) contribuire a ridurre gli attuali divari geografici e territoriali in termini sanitari grazie all'armonizzazione degli standard di cura garantiti dalla tecnologia; (ii) garantire una migliore "esperienza di cura" per gli assistiti; (iii) migliorare i livelli di efficienza dei sistemi sanitari regionali tramite la promozione dell'assistenza domiciliare e di protocolli di monitoraggio da remoto. L'intervento si traduce nel finanziamento di progetti di telemedicina proposti dalle Regioni sulla base delle priorità e delle linee guida definite dal Ministero della Salute. I progetti potranno riguardare ogni ambito clinico e promuovere un'ampia gamma di funzionalità lungo l'intero percorso di prevenzione e cura: tele-assistenza, tele-consulento, tele-monitoraggio e tele-refertazione. Per ottenere i finanziamenti, tuttavia, i progetti dovranno innanzitutto potersi integrare con il Fascicolo Sanitario Elettronico, raggiungere target quantitativi di performance legati ai principali obiettivi della telemedicina e del Sistema Sanitario Nazionale, nonché garantire che il loro sviluppo si traduca in una effettiva armonizzazione dei servizi sanitari. Saranno infatti privilegiati progetti che insistono su più Regioni, fanno leva su esperienze di successo esistenti, e ambiscono a costruire vere e proprie "piattaforme di telemedicina" facilmente scalabili. Tale investimento è in linea con quanto previsto negli investimenti 1.3 della Componente 2 della Missione 6.

### 1.3 Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)

L'investimento mira al potenziamento dell'offerta dell'assistenza intermedia al livello territoriale attraverso l'attivazione dell'Ospedale di Comunità, ovvero una struttura sanitaria della rete territoriale a ricovero breve e destinata a pazienti che necessitano di interventi sanitari a media/bassa intensità clinica e per degenze di breve durata. Tale struttura, di norma dotata di 20 posti letto (fino ad un massimo di 40 posti letto) e a gestione prevalentemente infermieristica, contribuisce a una maggiore appropriatezza delle cure determinando una riduzione di accessi impropri ai servizi sanitari come ad esempio quelli al pronto soccorso o ad altre strutture di ricovero ospedaliero o il ricorso ad altre prestazioni specialistiche. L'Ospedale di Comunità potrà anche facilitare la transizione dei pazienti dalle

strutture ospedaliere per acuti al proprio domicilio, consentendo alle famiglie di avere il tempo necessario per adeguare l'ambiente domestico e renderlo più adatto alle esigenze di cura dei pazienti.

L'investimento si concretizzerà nella realizzazione di 381 Ospedali di Comunità. Anche in questo caso l'implementazione dell'intervento beneficerà di strumenti di coordinamento tra i livelli istituzionali coinvolti. Il costo complessivo stimato dell'investimento è di 1,00 miliardo, e l'orizzonte per il completamento della sua realizzazione è la metà del 2026. La relativa operatività in termini di risorse umane sarà garantita nell'ambito delle risorse vigenti per le quali è stato previsto un incremento strutturale delle dotazioni di personale.

## M6C2: INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

### OBIETTIVI GENERALI:



### M6C2 - INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

- Sviluppare una sanità pubblica che valorizzi gli investimenti nel sistema salute in termini di risorse umane, digitali, strutturali, strumentali e tecnologici
- Rafforzare la ricerca scientifica in ambito biomedico e sanitario
- Potenziare e innovare la struttura tecnologica e digitale del SSN a livello Centrale e Regionale, al fine di garantire un'evoluzione significativa delle modalità di assistenza sanitaria, migliorando la qualità e la tempestività delle cure; valorizzando il ruolo del paziente come parte attiva del processo clinico-assistenziale; e garantendo una maggiore capacità di governance e programmazione sanitaria guidata dalla analisi dei dati, nel pieno rispetto della sicurezza e della tutela dei dati e delle informazioni

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

8,63

Mld

Totale

#### Ambiti di intervento/Misure

Totale

Riforma 1: Riorganizzare la rete degli IRCCS

-

1. Aggiornamento tecnologico e digitale

7,36

Investimento 1.1: Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero

4,05

Investimento 1.2: Verso un ospedale sicuro e sostenibile

1,64

Investimento 1.3: Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, l'elaborazione, l'analisi dei dati e la simulazione

1,67

2. Formazione, ricerca scientifica e trasferimento tecnologico

1,26

Investimento 2.1: Valorizzazione e potenziamento della ricerca biomedica del SSN

0,52

Investimento 2.2: Sviluppo delle competenze tecniche, professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario

0,74

### M6C2.1 AGGIORNAMENTO TECNOLOGICO E DIGITALE

#### Riforma 1: Riorganizzare la rete degli IRCCS

L'azione di riforma incardinata nella Componente 2 riguarda la revisione e l'aggiornamento dell'assetto regolamentare e del regime giuridico degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS) e delle politiche di ricerca del Ministero della salute, con l'obiettivo di rafforzare il rapporto fra ricerca, innovazione e cure sanitarie.

La riforma troverà attuazione con un decreto legislativo entro la fine del 2022. La revisione della governance degli IRCCS sarà conseguita attraverso un miglioramento della gestione strategica degli

Istituti e una più efficace definizione delle loro aree di competenza. Si prevede inoltre di differenziare gli IRCCS a seconda delle loro attività, creare una rete integrata fra gli Istituti e facilitare lo scambio di competenze specialistiche fra gli IRCCS stessi e con le altre strutture del SSN.

Gli IRCCS accedono alle risorse attraverso sistemi basati su parametri relativi all'attività scientifica su riviste ad alto *impact factor*, alla capacità di attrarre risorse in finanziamenti competitivi nazionali e internazionali, allo sviluppo di trial clinici, in un ambito di collaborazione multi-centrica e di prodotti e soluzioni nell'ambito del trasferimento tecnologico e che tengano in considerazione l'impatto sul territorio di riferimento. Sarà rafforzata la governance aziendale sempre più orientata alla ricerca, e si responsabilizzerà il Direttore Generale, insieme al direttore scientifico e sui risultati da conseguire. Ciò al fine di sviluppare le potenzialità degli IRCCS e di incrementare la qualità della ricerca sanitaria in un'ottica traslazionale.

### Investimento 1.1: Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero

Le infrastrutture tecnologiche e digitali ospedaliere presentano un significativo grado di obsolescenza e risultano carenti in molte strutture. Ciò rischia di compromettere la qualità delle prestazioni e l'efficienza del sistema, e può avere un effetto negativo sulla fiducia dei cittadini nel sistema sanitario.

L'investimento prevede l'ammodernamento digitale del parco tecnologico ospedaliero, tramite l'acquisto di 3.133 nuove grandi apparecchiature ad alto contenuto tecnologico (TAC, risonanze magnetiche, Acceleratori Lineari, Sistema Radiologico Fisso, Angiografi, Gamma Camera, Gamma Camera/TAC, Mammografi, Ecotomografi) caratterizzate da una vetustà maggiore di 5 anni, sia con interventi finalizzati al potenziamento del livello di digitalizzazione di 280 strutture sanitarie sede di Dipartimenti di emergenza e accettazione (DEA) di I e II livello.

Inoltre, l'intervento (attuativo dell'art. 2 del decreto legge n. 34/2020) prevede il rafforzamento strutturale degli ospedali del SSN, attraverso l'adozione di un piano specifico di potenziamento dell'offerta ospedaliera tale da garantire: (i) il potenziamento della dotazione di posti letto di terapia intensiva (+3.500 posti letto per garantire lo standard di 0,14 posti letto di terapia intensiva per 1.000 abitanti) e semi-intensiva (+4.225 posti letto); (ii) il consolidamento della separazione dei percorsi all'interno del pronto soccorso; (iii) l'incremento del numero di mezzi per i trasporti secondari.

La spesa complessiva per l'investimento è pari a 4,05 miliardi di euro. L'importo comprende anche la quota, già inclusa nel tendenziale (e pari a 1,41 miliardi di euro) relativa a progetti già avviati dal Ministero della Salute relativi al rafforzamento strutturale del SSN in ambito ospedaliero predisposti per fronteggiare l'emergenza Covid-19 di cui al citato art. 2 del decreto-legge n. 34/2020. Con riferimento ai costi si prevede nel dettaglio:

- Una spesa di 1,19 miliardi di euro per la sostituzione delle apparecchiature sanitarie. Tali spese riguardano circa 0,60 miliardi destinati alla sostituzione di 1.568 apparecchiature entro il terzo trimestre del 2023, e altri circa 0,60 miliardi per la sostituzione delle restanti 1.565 apparecchiature entro la fine del 2024
- Una spesa pari a 1,45 miliardi di euro per la digitalizzazione dei DEA di I e II livello (di cui 1,09 miliardi destinati alla digitalizzazione di 210 strutture entro il primo trimestre del 2024 e 0,36 miliardi per la digitalizzazione di altre 70 strutture entro la fine del 2025). Entro il terzo trimestre del 2022 si prevede la pubblicazione della procedura di gara e la stipula dei contratti con i fornitori



- Una spesa complessiva pari a 1,41 miliardi di euro entro il secondo semestre del 2026 per il rinnovamento della dotazione esistente di posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva, l'ammmodernamento dei Pronto Soccorso e l'incremento del numero dei mezzi per i trasporti sanitari secondari (progetto già avviato)

### **Investimento 1.2: Verso un ospedale sicuro e sostenibile**

L'investimento mira a delineare un percorso di miglioramento strutturale nel campo della sicurezza degli edifici ospedalieri, adeguandoli alle vigenti norme in materia di costruzioni in area sismica. L'esigenza nasce non solo dalla necessità di assicurare la conformità degli edifici all'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3274 del 20 marzo 2003 ("Primi elementi riguardanti criteri generali per la classificazione sismica del territorio nazionale e norme tecniche per la costruzione in aree sismiche"), che ha rivoluzionato il quadro normativo preesistente, ma, soprattutto, dalla consapevolezza che, tra gli edifici pubblici, gli ospedali rivestono un ruolo strategico in caso di disastro. Gli ospedali non solo svolgono una fondamentale funzione di soccorso della popolazione, garantendo l'efficace prosecuzione dei primi interventi medici di emergenza avviati sul campo, ma sono anche fra i più esposti e sensibili nel caso di eventi sismici in quanto ospitano un numero molto elevato di persone con capacità di reazione eterogenee.

Sulla base di una ricognizione puntuale condotta dal Ministero della salute nel 2020, è stata individuata la necessità di realizzare 116 interventi per l'adeguamento alle normative antisismiche. Questi interventi rappresentano l'oggetto del presente investimento insieme alle precedenti azioni per il rinnovamento e l'ammmodernamento strutturale e tecnologico del patrimonio immobiliare sanitario. Il volume di investimento complessivo è pari a 1,64 miliardi (di cui 1,0 miliardo relativo a progetti già in essere).

Per l'attuazione di questo investimento si prevede di completare gli interventi entro il secondo trimestre del 2026.

La distribuzione della spesa associata a questo investimento, che ammonta a 1,64 miliardi (di cui 1,0 relativo a progetti già in essere) risulta contenuta all'inizio del periodo, dedicato principalmente all'espletamento delle procedure.

### **Investimento 1.3: Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, l'elaborazione, l'analisi dei dati e la simulazione**

L'investimento mira ad imprimere un profondo cambio di passo nell'infrastrutturazione tecnologica. Si prevedono due azioni distinte.

#### **Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE)**

Obiettivo è il potenziamento del FSE al fine di garantire la diffusione, l'omogeneità e l'accessibilità su tutto il territorio nazionale da parte degli assistiti e operatori sanitari. Il FSE svolgerà tre funzioni chiave: (i) punto di accesso per le persone e pazienti per la fruizione di servizi essenziali forniti dal SSN; (ii) base dati per i professionisti sanitari contenente informazioni cliniche omogenee che includeranno l'intera storia clinica del paziente; (iii) strumento per le ASL che potranno utilizzare le informazioni cliniche del FSE per effettuare analisi di dati clinici e migliorare la prestazione dei servizi sanitari.

Il progetto prevede: (i) la piena integrazione di tutti i documenti sanitari e tipologie di dati, la creazione e implementazione di un archivio centrale, l'interoperabilità e piattaforma di servizi, la progettazione di un'interfaccia utente standardizzata e la definizione dei servizi che il FSE dovrà fornire; (ii) l'integrazione

dei documenti da parte delle Regioni all'interno del FSE, il supporto finanziario per i fornitori di servizi sanitari per l'aggiornamento della loro infrastruttura tecnologica e compatibilità dei dati, il supporto finanziario alle Regioni che adotteranno la piattaforma FSE, il supporto in termini di capitale umano e competenze per realizzare i cambiamenti infrastrutturali e di dati necessari per l'adozione del FSE.

Il progetto include iniziative già avviate per la realizzazione del Sistema di Tessera sanitaria elettronica, la progettazione dell'infrastruttura per l'interoperabilità e la gestione del FSE come parte degli interventi per la digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche.

Il Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Dipartimento per la Transizione Digitale saranno congiuntamente responsabili della gestione complessiva del progetto.

Le risorse complessive assorbite dal progetto sono pari a 1,38 miliardi di euro, di cui 0,57 miliardi relativi al progetto già in essere di realizzazione del Sistema di Tessera sanitaria elettronica. Per l'attuazione dell'iniziativa si prevede un piano di azione a livello centrale e uno a livello locale.

#### **Infrastruttura tecnologica del Ministero della Salute e analisi dei dati e modello predittivo per garantire i LEA italiani e la sorveglianza e vigilanza sanitaria.**

Lo scopo del progetto è il rafforzamento del Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS), ovvero dell'infrastruttura e degli strumenti di analisi del Ministero della salute per il monitoraggio dei LEA e la programmazione di servizi di assistenza sanitaria alla popolazione che siano in linea con i bisogni, l'evoluzione della struttura demografica della popolazione, i trend e il quadro epidemiologico. Un più attento e completo monitoraggio dei bisogni sanitari può infatti trasformarsi in un utile strumento per la quantificazione e qualificazione dell'offerta sanitaria.

Il progetto prevede: i) il potenziamento dell'infrastruttura tecnologica e applicativa del Ministero della Salute; ii) il miglioramento della raccolta, del processo e della produzione di dati NSIS a livello locale; iii) lo sviluppo di strumenti di analisi avanzata per studiare fenomeni complessi e scenari predittivi al fine di migliorare la capacità di programmare i servizi sanitari e rilevare malattie emergenti; iv) la creazione di una piattaforma nazionale dove domanda e offerta di servizi di telemedicina forniti da soggetti accreditati possa incontrarsi.

Il progetto assorbe risorse per un totale di 0,29 miliardi di euro. In particolare, per il potenziamento dell'infrastruttura centrale si prevede una spesa di 0,09 miliardi destinata - dopo l'espletamento di apposita procedura di gara entro la metà del 2022 - al completamento e potenziamento della piattaforma *open data*, alla creazione di strumenti di analisi e report per il monitoraggio, alla vigilanza e al controllo dell'attività sanitaria a livello nazionale, nonché al sostenimento dei costi di manutenzione evolutiva. Per la reingegnerizzazione del NSIS a livello locale si prevede un costo pari a 0,10 miliardi, mentre si prevede che la costruzione di uno strumento completo di simulazione e predizione di scenari a medio lungo termine del SSN, da avviare successivamente alla pubblicazione della relativa procedura di gara entro il primo trimestre del 2023, riguardi una spesa di 0,08 miliardi. Il costo stimato per la piattaforma per la telemedicina è di 0,02 miliardi.

## M6C2.2 FORMAZIONE, RICERCA SCIENTIFICA E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO

### Investimento 2.1: Valorizzazione e potenziamento della ricerca biomedica del SSN

L'investimento ha l'obiettivo di potenziare il sistema della ricerca biomedica in Italia, rafforzando la capacità di risposta dei centri di eccellenza presenti in Italia nel settore delle patologie rare e favorendo il trasferimento tecnologico tra ricerca e imprese.

Per il perseguimento di questi obiettivi si prevedono tre tipi di intervento: (i) il finanziamento di progetti *Proof of Concept* (PoC) volti a ridurre il gap fra i risultati del settore della ricerca scientifica e quello dell'applicazione per scopi industriali, attraverso la predisposizione di prototipi per la commercializzazione e la mitigazione dei rischi potenziali - derivanti da eventuali brevetti, licenze o barriere all'entrata - che potrebbero scoraggiare gli investitori di mercato; (ii) il finanziamento di programmi di ricerca o progetti nel campo delle malattie rare e dei tumori rari; (iii) il finanziamento per programmi di ricerca su malattie altamente invalidanti.

La realizzazione dei progetti PoC prevede bandi di gara del valore complessivo di 0,1 miliardi, da assegnare entro la fine del 2023 e la fine del 2025. Le assegnazioni saranno precedute da una fase istruttoria per la preparazione delle procedure di gara formalizzata tramite decreto ministeriale.

Per i programmi di ricerca e i progetti nel campo delle malattie rare e dei tumori rari sono previsti due finanziamenti del valore di 0,05 miliardi ciascuno da erogare rispettivamente entro la fine del 2023 e la fine del 2025. Anche in questo caso le assegnazioni saranno precedute da una fase istruttoria per la preparazione delle procedure di gara.

Infine, con riferimento alla ricerca su malattie altamente invalidanti si prevedono due finanziamenti del valore di 0,16 miliardi ciascuno, anche in questo caso da assegnare entro il 2023 e il 2025, sempre successivamente alla fase di preparazione e pubblicazione della gara.

### Investimento 2.2: Sviluppo delle competenze tecniche, professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario

Il progresso scientifico e l'innovazione tecnologica richiedono che gli operatori sanitari siano regolarmente aggiornati e formati per garantire l'efficacia, l'adeguatezza, la sicurezza e l'efficienza dell'assistenza fornita dal SSN. Tale necessità, è apparsa evidente anche in coincidenza della crisi pandemica.

In questo contesto, l'investimento mira a rafforzare la formazione in medicina di base, introdurre un piano straordinario di formazione sulle infezioni ospedaliere e garantire un rafforzamento delle competenze manageriali e digitali del personale sanitario.

L'investimento prevede:

- L'incremento delle borse di studio in medicina generale, garantendo il completamento di tre cicli di apprendimento triennali
- L'avvio di un piano straordinario di formazione sulle infezioni ospedaliere a tutto il personale sanitario e non sanitario degli ospedali
- L'attivazione di un percorso di acquisizione di competenze di management per professionisti sanitari del SSN, al fine di prepararli a fronteggiare le sfide attuali e future in una prospettiva integrata, sostenibile, innovativa, flessibile, sempre orientata al risultato

- L'incremento dei contratti di formazione specialistica per affrontare il cosiddetto "imbuto formativo", vale a dire la differenza tra il numero di laureati in medicina e il numero di posti di specializzazione post-lauream previsto e garantire così un adeguato turn-over dei medici specialisti del SSN

Il potenziamento delle competenze tecniche, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario avverrà attraverso un programma di assegnazione di borse di studio ed erogazione di corsi di formazione specifici da realizzare entro l'orizzonte del PNRR (metà 2026). Il costo complessivo di questi interventi è stimato in 0,74 miliardi.

In particolare saranno finanziate:

- Borse di studio di medicina generale: ogni anno del triennio 2021-2023 sarà pubblicato un decreto governativo di assegnazione delle risorse economiche alle Regioni per finanziare 900 borse di studio aggiuntive all'anno per corsi specifici di medicina generale di durata triennale (per un totale di 2.700 borse aggiuntive). Questa distribuzione temporale assicura il completamento degli ultimi corsi entro metà 2026
- Un piano straordinario di formazione sulle infezioni ospedaliere (con circa 150.000 partecipanti entro la fine del 2024 e circa 140.000 entro metà 2026)
- Progetti formativi per lo sviluppo di percorsi di acquisizione di competenze di management per i professionisti del SSN: si prevede la formazione di 2.000 persone entro la metà del 2024 e altre 4.500 persone entro il Q2 2026
- 4.200 contratti di formazione specialistica aggiuntivi, per un ciclo completo di studi (5 anni) a partire dal 2020

## FOCUS SULLE DIMENSIONI TRASVERSALI DEL PIANO

### **Divari territoriali**

*Individuare standard qualitativi, tecnologici e organizzativi, uniformi a livello nazionale, significa ristrutturare a livello regionale una gamma di servizi che spaziano dall'assistenza primaria, ai consultori familiari, all'area della salute mentale, salvaguardando, al contempo, le peculiarità e le esigenze assistenziali di ogni area del Paese. Lo scopo è garantire alle persone, indipendentemente dalla regione di residenza, dalla fase acuta alla fase riabilitativa e di mantenimento, l'assistenza continua e diversificata sulla base dello stato di salute.*

*Con questo piano si intende potenziare i servizi assistenziali territoriali consentendo un'effettiva esigibilità dei LEA da parte di tutti gli assistiti. Si prevede, in tal modo, di ridurre la frammentazione e il divario strutturale tra i diversi sistemi sanitari regionali, puntando a un percorso integrato che parte dalla "casa come primo luogo di cura", per arrivare alle Case della Comunità" e agli Ospedali di Comunità, superando la carenza di coordinamento negli interventi sanitari, sociosanitari e socioassistenziali. L'impulso all'assistenza domiciliare integrata ha, inoltre, l'obiettivo ambizioso di raggiungere il 10 per cento degli assistiti ultrasessantacinquenni in ogni regione. Infine il potenziamento del Fascicolo di sanità elettronica attraverso la costituzione di un repository nazionale, lo sviluppo di piattaforme nazionali (telemedicina) e il rafforzamento di modelli predittivi assicurerà strumenti di programmazione, gestione e controllo uniformi in ogni territorio.*

### **Divari di genere**

*La crisi pandemica sta sollevando alcune riflessioni in ordine all'importanza delle differenze di genere per comprendere gli effetti delle patologie, su cui in futuro occorrerà porre attenzione e immaginare, ove rilevante, percorsi differenziati di prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione.*

*Un impatto diretto di questa missione sui divari di genere potrebbe derivare dal rafforzamento dei servizi di prossimità e di supporto all'assistenza domiciliare. Essi potrebbero incoraggiare un aumento dell'occupazione sia nel settore dei servizi di cura, a cui contribuiscono maggiormente le donne, sia più in generale nell'economia riducendo l'onere delle attività di cura fornite in famiglia dalle donne.*

*L'implementazione di strutture assistenziali di prossimità per le comunità, consentirà anche percorsi di prevenzione, diagnosi e cura per ogni persona con un approccio basato sulle differenze di genere, in tutte le fasi e gli ambienti della vita*

### **Divari generazionali: i giovani**

*La missione avrà un impatto diretto sui giovani tramite l'attivazione di borse di studio che riguardano in particolare il corso di formazione specifica in medicina generale.*

*Inoltre, accanto alla creazione di posti di lavoro derivanti da quanto in generale previsto dalla missione, si potrà avere un impatto sulle opportunità di lavoro qualificato e di imprenditorialità tra i giovani da quanto previsto in tema di ecosistema per l'innovazione.*

# PARTE 3:

## ATTUAZIONE E MONITORAGGIO



## 3. ATTUAZIONE E MONITORAGGIO

### COERENZA CON ALTRE INIZIATIVE E COMPLEMENTARITÀ DEI FINANZIAMENTI

Il Piano agisce in un orizzonte temporale che si conclude nel 2026. Tuttavia, si iscrive nella strategia di sviluppo più ampia che si compone di un insieme integrato di fonti di finanziamento e strumenti di policy, in coerenza con le indicazioni dell'Unione europea.

Questa strategia coinvolge le risorse Next Generation EU; i finanziamenti della politica di coesione europea per il periodo 2021-2027; risorse ordinarie del bilancio dello Stato; e apposite risorse aggiuntive specificamente dedicate a finanziare interventi complementari al PNRR, che integrano e completano la strategia definita con il Piano.

Con riferimento alle risorse nazionali aggiuntive al PNRR, l'Italia ha deciso di costituire un apposito Fondo di bilancio, con una dotazione complessiva di circa 31 miliardi di euro, destinato a finanziare specifiche azioni che integrano e completano il Piano. Attraverso il Fondo Nazionale aggiuntivo, lo Stato integra il plafond di risorse disponibili per perseguire le priorità e gli obiettivi del PNRR, e tiene conto delle recenti risoluzioni parlamentari.

L'obiettivo dell'integrazione tra il PNRR e il Fondo Nazionale aggiuntivo si realizza anche con la messa in opera di strumenti attuativi comuni.

### ATTUAZIONE DEL PNRR

Sul piano generale, la fase di attuazione del PNRR si articola in modo da assicurare:

- La realizzazione di specifici interventi e delle necessarie riforme, cui provvedono, nelle rispettive competenze, le singole Amministrazioni centrali interessate (Ministeri), nonché le regioni e gli enti locali
- Il coordinamento centralizzato per il monitoraggio e il controllo sull'attuazione del Piano. A tal fine sarà istituito, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, un'apposita struttura, che costituisce il punto di contatto con la Commissione europea per il PNRR
- L'istituzione della Cabina di Regia per il PNRR, con il compito di garantire il monitoraggio dell'avanzamento del presente Piano, il rafforzamento della cooperazione con il partenariato economico, sociale e territoriale, e di proporre l'attivazione di poteri sostitutivi e le modifiche normative necessarie per l'implementazione delle misure del PNRR

### Realizzazione degli interventi

Per quanto riguarda l'attuazione dei singoli interventi, vi provvedono le Amministrazioni centrali, le Regioni e gli enti locali, sulla base delle competenze istituzionali, tenuto conto del settore di riferimento e della natura dell'intervento. L'attuazione degli interventi avviene con le strutture e le procedure già esistenti, ferme restando le misure di semplificazione e rafforzamento organizzativo che saranno introdotte.

Ciascuna Amministrazione responsabile dell'attuazione degli interventi effettua i controlli sulla regolarità delle procedure e delle spese e adotta tutte le misure necessarie a prevenire, correggere e sanzionare le irregolarità e gli indebiti utilizzi delle risorse. Le stesse adottano tutte le iniziative necessarie a

prevenire le frodi, i conflitti di interesse ed evitare il rischio di doppi o finanziamento pubblico degli interventi. Esse sono inoltre responsabili dell'avvio delle procedure di recupero e restituzione delle risorse indebitamente utilizzate, ovvero oggetto di frode o doppio finanziamento pubblico.

Gli atti, i contratti ed i provvedimenti di spesa adottati dalle Amministrazioni responsabili dell'attuazione degli interventi sono sottoposti ai controlli di legalità e ai controlli amministrativo-contabili previsti dalla legislazione nazionale applicabile.

Le Amministrazioni assicurano la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una contabilità separata per l'utilizzo delle risorse del PNRR. Conservano tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati e li rendono disponibili per le attività di controllo e di audit.

A tale fine, presso ciascuna Amministrazione centrale responsabile di una Missione o di una Componente del Piano viene individuata una struttura di coordinamento con la funzione di monitorare e verificare l'attuazione degli interventi che fanno parte della Missione/Componente. Tale struttura provvede anche a rendicontare le spese e l'avanzamento di Target e di Milestone al Ministero dell'economia e delle finanze. Le amministrazioni centrali svolgono una supervisione generale sull'effettiva attuazione dell'investimento/riforma di riferimento e rendicontano le relative spese nonché i target e milestone conseguiti.

Per assicurare l'efficace attuazione del PNRR, le Amministrazioni centrali, le Regioni e gli enti locali possono beneficiare di azioni di rafforzamento della capacità amministrativa attraverso due modalità principali:

- Assunzione di personale esperto a tempo determinato specificamente destinato alle strutture preposte all'attuazione delle iniziative del PNRR, dalla progettazione alla concreta realizzazione
- Sostegno da parte di esperti esterni appositamente selezionati, al fine di assicurare la corretta ed efficace realizzazione dei progetti ed il raggiungimento dei risultati prefissati

La selezione del personale a tempo determinato è facilitata attraverso l'attuazione dell'investimento 2.1 "Accesso" della Missione 1 del PNRR, che consente alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione pubblica di reclutare profili tecnici e profili ad alta specializzazione con contratti temporanei per dare impulso all'implementazione dei progetti del PNRR.

La semplificazione delle norme sul reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni e la velocizzazione delle relative procedure rappresenta, quindi, una delle modalità attraverso cui si assicura il miglioramento della capacità amministrativa e tecnica delle strutture responsabili dell'attuazione degli interventi. Tale semplificazione è adottata con decreto-legge da approvarsi immediatamente dopo la presentazione del Piano alla Commissione europea.

Inoltre, le Amministrazioni possono ricorrere al supporto tecnico-operativo di task-force attivate attraverso società pubbliche che istituzionalmente affiancano le PA nelle attività di definizione e attuazione delle politiche di investimento pubblico per lo sviluppo.

Infine, un'ulteriore spinta per l'accelerazione dell'attuazione del PNRR viene assicurata attraverso le diverse norme di semplificazione che vengono adottate dal Parlamento, come analiticamente descritte nella Parte 2.



### Coordinamento central e PNRR

Come in precedenza indicato, al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato è attribuito il ruolo di coordinamento centralizzato per l'attuazione del PNRR e di punto di contatto unico della Commissione europea.

In particolare, il Ministero dell'economia gestisce il sistema di monitoraggio sull'attuazione del PNRR (cfr. paragrafo 3.3), rilevando i dati di attuazione finanziaria e l'avanzamento degli indicatori di realizzazione fisica e procedurale.

Inoltre, predispone e presenta alla Commissione europea la richiesta di pagamento ai sensi dell'articolo 22 del Regolamento (UE) 2021/241.

Il Ministero dell'economia e delle finanze provvede, altresì, alla verifica della coerenza dei dati relativi ai Target e Milestone rendicontati dalle singole Amministrazioni responsabili delle Misure. Effettua la valutazione dei risultati e l'impatto del PNRR. Il Ministero fornisce periodica rendicontazione degli esiti delle suddette verifiche alla Cabina di Regia anche sulla base degli indirizzi dallo stesso.

Infine, presso il Ministero dell'Economia e delle finanze, in linea con gli orientamenti della Commissione Europea, si prevede l'istituzione di un apposito Organismo di audit del PNRR indipendente e responsabile del sistema di controllo interno, per proteggere gli interessi finanziari dell'Unione e più specificamente per prevenire, identificare, segnalare e correggere casi di frode, corruzione o conflitto di interesse.

Al fine di assicurare l'efficace realizzazione degli adempimenti di monitoraggio, rendicontazione, controllo ed audit sull'attuazione del PNRR e delle relative riforme ed investimenti, si prevede il reclutamento di (...) unità di personale sulla base specialistico, nelle materie economiche, giuridiche, statistico-matematiche e ingegneria gestionale per le esigenze di rafforzamento delle strutture operative del Ministero dell'economia e delle finanze e degli altri Ministeri responsabili di Missione e Componente del PNRR.

### Cabina di regia per il PNRR

La Cabina di Regia, istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ha il compito di verificare l'avanzamento del Piano e i progressi compiuti nella sua attuazione; di monitorare l'efficacia delle iniziative di potenziamento della capacità amministrativa; di assicurare la cooperazione con il partenariato economico, sociale e territoriale; di interloquire con le amministrazioni responsabili in caso di riscontrate criticità; di proporre l'attivazione dei poteri sostitutivi, nonché le modifiche normative necessarie per la più efficace implementazione delle misure del Piano.

Con apposito provvedimento normativo adottato successivamente alla presentazione del presente Piano alla Commissione europea saranno definite struttura, composizione, nonché modalità di funzionamento e raccordo con le articolazioni della Presidenza del Consiglio dei ministri, che saranno a tal fine adeguatamente rafforzate. Sarà assicurato il costante confronto con i rappresentanti designati dalle Amministrazioni coinvolte nell'attuazione e nel coordinamento del PNRR e i rappresentanti del partenariato economico e sociale di riferimento, nonché con i rappresentanti designati dalla Conferenza Unificata e dalla Conferenza Stato-Regioni: il Ministro per gli affari regionali e le autonomie assicura il confronto con questi ultimi. La Cabina di Regia si riunirà periodicamente, al fine di assicurare il più tempestivo esercizio delle funzioni assegnate.

Sarà altresì garantito, nelle opportune sedi istituzionali, il monitoraggio relativo alle priorità trasversali del Piano, quali: clima, digitale, impatto territoriale, parità di genere e giovani.

## SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL PNRR

L'attività di monitoraggio sull'attuazione del PNRR è coadiuvata da un apposito sistema informatico sviluppato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato come previsto dall'articolo 1, comma 1043, della legge 30 dicembre 2020, n. 178.

Il sistema di monitoraggio rileva tutti i dati relativi all'attuazione del PNRR, sia a livello finanziario (spese sostenute per l'attuazione delle misure e le riforme), sia fisico (attraverso la rilevazione degli appositi indicatori), sia procedurale. Nel sistema sono anche registrati i dati di avanzamento dei Target e Milestone.

Le informazioni sono rilevate, a livello di dettaglio, da parte dei titolari degli interventi (Comuni, Regioni, Ministeri, altri Enti) e rese disponibili alle singole Amministrazioni responsabili di ciascuna misura che le validano e le inviano al Ministero dell'economia e delle finanze che cura l'aggregazione a livello di PNRR e la divulgazione.

Il sistema di monitoraggio ha la caratteristica di sistema "unitario" per le politiche di investimento a sostegno della crescita in quanto rileverà anche i dati relativi all'attuazione degli interventi finanziati con il Fondo complementare al PNRR, nonché i dati dei programmi finanziati dai fondi strutturali e di investimento europei 2021/2027 e dal Fondo di sviluppo e coesione nazionale.

Al sistema informatico di monitoraggio hanno accesso gli utenti delle Istituzioni nazionali coinvolte, nonché la Commissione Europea, l'OLAF, la Corte dei conti e, se del caso, l'EPPO in adempimento a quanto previsto dall'articolo 22, paragrafo 2, lettera e) del Regolamento (EU) 2021/241.

## CONTROLLO E L'AUDIT

In considerazione della specificità dello strumento finanziario ed in linea con quanto raccomandato dalla Commissione Europea, il PNRR prevede verifiche aggiuntive rispetto all'ordinario e vigente controllo amministrativo stabilito dalla regolamentazione nazionale per l'utilizzo delle risorse finanziarie assegnate e che resta interamente confermato.

L'intero "sistema" di verifica del PNRR è ispirato, infatti, ai sistemi di controllo dei fondi strutturali europei ed è orientato alla prevenzione, individuazione e contrasto di gravi irregolarità quali frodi, casi di corruzione e conflitti di interessi nonché a scongiurare potenziali casi di doppio finanziamento.

Le attività di controllo sono di competenza del coordinamento centrale del PNRR, ma anche delle amministrazioni centrali responsabili di misure (autocontrollo). Esse sono, in particolare, concentrate sull'effettivo conseguimento di Target e Milestone, in conformità a quanto richiesto dalle modalità di rendicontazione alla Commissione Europea, ma anche sulla regolarità delle procedure e delle spese basate sulla valutazione dei rischi e proporzionate ai rischi individuati.

In aggiunta, si prevedono attività specifiche di Audit svolte dall'Organismo di Audit del PNRR (cfr. paragrafo 3.2) in base agli standard internazionali di controllo e che sono finalizzate: alla verifica indipendente sull'efficacia del sistema di gestione (audit di sistema), sulla regolarità delle procedure e spese dichiarate (audit operazioni) e sulla correttezza dei milestone e target rendicontati (audit di performance).

Inoltre, ai fini del rafforzamento delle attività di verifica descritte , sono stipulati specifici protocolli d'intesa con la Guardia di Finanza e con le autorità indipendenti competenti tra le quali l'ANAC.

## VERIFICA DELL'ATTUAZIONE E MONITORAGGIO DEL PIANO

Al fine di garantire la semplificazione dei processi di gestione, controllo, monitoraggio e rendicontazione dei progetti finanziati, e, contestualmente, aderire ai principi di informazione, pubblicità e trasparenza prescritti dalla normativa europea e nazionale , il PNRR utilizzerà il sistema Informativo "ReGiS" sviluppato dal Ministero dell'economia e delle finanze per supportare i processi di attuazione dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea e dei corrispondenti strumenti della programmazione nazionale, assicurando la tracciabilità e trasparenza delle operazioni e l'efficiente scambio elettronico dei dati tra i diversi soggetti coinvolti nella Governance del Piano.

Con il Sistema unitario "ReGiS", già previsto dall'articolo 1, comma 1043, Legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge Bilancio 2021) e finalizzato a rispondere a quanto stabilito dall'articolo 29 del Regolamento (UE) 2021/241 con riferimento alla "raccolta efficiente, efficace e tempestiva dei dati per il monitoraggio dell'attuazione delle attività e dei risultati", si dispone di uno strumento applicativo unico di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del PNRR. Questo strumento è utile a fornire un continuo e tempestivo presidio sull'insieme delle misure finanziate e sul loro avanzamento finanziario, procedurale e fisico.

Ciascuna dimensione attuativa del PNRR è tracciata elettronicamente attraverso il corredo di tutte le informazioni di carattere analitico e di avanzamento delle attività, che le Amministrazioni Responsabili e attuatrici gestiscono lungo l'intero ciclo di vita delle iniziative.

Inoltre, il sistema consente la puntuale verifica di target e milestone, e fornisce una vista integrata con l'analogo quadro di altri progetti in corso di realizzazione con altre fonti europee e nazionali a partire quindi dalla programmazione complementare PNRR. Il Sistema si integrerà anche con i sistemi della Commissione Europea.

Il sistema "ReGiS" è disponibile per coadiuvare le unità per le relative attività comprese quelle di controllo. Attraverso la codificazione e tracciatura dei progetti finanziati nell'ambito dei diversi strumenti pubblici nazionali ed europei il sistema evita anche il rischio di doppio finanziamento. Il sistema assicura, infine, la disponibilità di dati di supporto per le attività di audit.

È inoltre, garantito, secondo le indicazioni formulate in sede parlamentare, la predisposizione di una piattaforma digitale per fornire un'adeguata informazione sullo stato di avanzamento dei progetti contenuti nel PNRR.

## COMUNICAZIONE

Nel corso dell'attuazione del Piano, anche in raccordo con la Commissione Europea, sono garantite attività di informazione e comunicazione mirate al coinvolgimento di tutti i target di riferimento, dagli *stakeholder* fino al grande pubblico, secondo un'approccio strategico rispondente agli indirizzi comunitari in materia.

In particolare, tali iniziative, destinate a dare piena diffusione del Piano, garantiscono adeguata visibilità ai risultati degli investimenti e al ruolo dell'Unione europea nel sostegno offerto, e adempiono a quanto previsto dall'articolo 34 del Regolamento (UE) 2021/241.

In tale contesto, il Portale PNRR costituisce la finestra di comunicazione del Piano. Si tratta di un portale dinamico che si adatterà nel tempo alle esigenze dei cittadini e faciliterà il coinvolgimento attraverso una comunicazione chiara e accessibile del PNRR e dei suoi benefici per il Paese.

L'esperienza offerta dal nuovo portale si basa su quattro principi guida: trasparenza, semplicità, immediatezza e personalizzazione. L'aspetto dinamico, inoltre, è un elemento vitale sia per soddisfare la necessità di tenere informato il pubblico in continua evoluzione sia nell'approccio alla produzione editoriale e alla condivisione dei dati.

## RESOCONTAL PARLAMENTO E ALLA COMMISSIONE EUROPEA SULL'ANDAMENTO DEL PIANO

Il governo auspica un ruolo attivo del Parlamento lungo il periodo dei 6 anni nel controllo e monitoraggio dell'attuazione del PNRR. A tal fine sono previsti resoconti periodici sull'andamento del Piano al Parlamento.

In primo luogo, in base all'articolo 1, comma 1045, della legge 30 dicembre 2020, numero 178 (Legge di Bilancio 2021) entro il 30 giugno di ciascun anno dal 2021 al 2027, il Consiglio dei ministri approva e trasmette alle Camere una relazione predisposta dalla Presidenza del Consiglio dei ministri sulla base dei dati forniti dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, nella quale sono riportati i prospetti sull'utilizzo delle risorse del programma Next Generation EU e sui risultati raggiunti.

La relazione indica, altresì, le eventuali misure necessarie per accelerare l'avanzamento dei progetti e per una migliore efficacia degli stessi rispetto agli obiettivi perseguiti.

Il Governo, anche in aggiunta a quanto già disposto dal citato articolo della legge Bilancio 2021, è tenuto a riferire periodicamente alle Camere in merito al processo di attuazione del Piano e su ogni altro elemento utile alla relativa fase attuativa e alla valutazione dei suoi impatti, anche al fine di consentire alle Camere di verificare lo stato di attuazione degli interventi previsti dal presente Piano e del rispetto dei tempi e degli obiettivi previsti dal Regolamento (UE) 2021/24.

È infine garantito il rispetto di tutti i processi di informazione e di conferimento sull'attuazione del Piano nei confronti della Commissione Europea anche ai fini dell'elaborazione della Relazione annuale di cui all'articolo 31 del Regolamento (UE) 2021/241 di competenza di quest'ultima.

## CONCLUSIONI

Il modello organizzativo proposto per l'attuazione del PNRR dell'Italia mira a favorire la sinergia e la complementarità tra le azioni e gli interventi previsti nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e gli obiettivi e le priorità che caratterizzeranno la programmazione nazionale degli interventi di sviluppo e coesione territoriale. Esso richiama i principi fondamentali delle politiche dell'UE, così come enunciati nella "Carta della Governance Multilivello in Europa" (Charter for Multilevel Governance in Europe), adottata dal Comitato europeo delle Regioni nel 2014: il principio di sussidiarietà, il principio di proporzionalità, il partenariato, la partecipazione, la coerenza delle politiche, le sinergie di bilancio, con l'obiettivo di potenziare la capacità istituzionale e l'apprendimento delle politiche tra tutti i livelli di governo.

Il modello organizzativo per la gestione delle attività connesse al PNRR recepisce, inoltre, le indicazioni provenienti dalle istituzioni europee circa la necessità di favorire la semplificazione delle attività e la

standardizzazione dei processi e degli strumenti, fino a rendere omogenee le interpretazioni in fase di controllo. Questo nuovo approccio prevede quindi l'introduzione di un sistema definito di standard di processi, strumenti, dati e informazioni, al fine di aumentare il livello di efficacia delle iniziative e, contestualmente, prevenire, rilevare e correggere irregolarità gravi e rafforzare la capacità di recupero delle risorse indebitamente erogate.

L'impostazione multilivello, le strutture e le unità di presidio delle procedure e delle attività di gestione, la stratificazione di competenze maturate nella programmazione e gestione di strumenti di programmazione complementari al Dispositivo, la modellizzazione di standard di processo utili alla semplificazione dei processi e alla verifica omogenea ed efficace dei livelli di performance nonché l'utilizzo di strumenti informatici trasversali e altamente cooperativi, restituiscono un quadro organizzativo fortemente orientato al continuo Rafforzamento della Capacità Amministrativa di tutta la filiera amministrativa di gestione e attuazione.

# PARTE 4:

## VALUTAZIONE DELL'IMPATTO MACROECONOMICO



## 4. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO MACROECONOMICO

### IMPATTO MACROECONOMICO DELLE MISURE DEL PIANO

La valutazione quantitativa del PNRR è stata effettuata utilizzando il modello dinamico di equilibrio economico generale QUEST sviluppato dalla Commissione Europea<sup>32</sup>. Tale modello permette di includere gli effetti dal lato della domanda e dell'offerta di un aumento della spesa per investimenti pubblici, attraverso una relazione di complementarità tra capitale pubblico e privato nella funzione di produzione delle imprese. In pratica, si ipotizza che il capitale pubblico contribuisca in misura significativa e persistente alla produttività e alla competitività del sistema economico. È il caso, ad esempio, delle infrastrutture energetiche e di trasporto o degli investimenti pubblici in ricerca e innovazione che possono avere impatti diretti ed esternalità positive sul sistema produttivo nazionale.

Nella valutazione di impatto si sono considerati gli effetti della spesa aggiuntiva che si realizzerà grazie alle misure del Piano che hanno carattere addizionale, pari a circa 183 miliardi. Gli interventi saranno finanziati attraverso i fondi NGEU dei dispositivi RRF e REACT-EU, integrati dal "Fondo Nazionale Complementare" a valere su risorse nazionali. Per questa simulazione si ipotizza che la totalità delle somme stanziata dal Fondo venga spesa tra il 2021 e il 2026, pur consapevoli della possibilità che parte delle risorse nazionali, non avendo vincoli temporali, possa essere utilizzata anche dopo i primi sei anni. Si considerano infatti tutti i fondi come un unico e sinergico piano di azione e per questo simultaneo.

La Tavola 4.1 riporta uno schema dei fondi a disposizione per i progetti del PNRR. Le somme considerate per la simulazione sono pari a sovvenzioni RRF, prestiti RRF per nuovi progetti, componente anticipata FSC dei prestiti sostitutivi, fondi REACT-EU e Fondo Nazionale Complementare, per un totale di 182,7 miliardi.

Coerentemente con la configurazione del PNRR, si è ipotizzato che la maggior parte dei fondi NGEU per nuovi progetti sia destinata al finanziamento di investimenti pubblici, ossia, spese in conto capitale a carico delle amministrazioni pubbliche. La parte rimanente verrebbe destinata a incentivi per gli investimenti delle imprese, a ridurre i contributi fiscali sul lavoro e, in misura limitata, a spesa pubblica corrente e trasferimenti alle famiglie. Per i fondi erogati attraverso prestiti si considerano costi di indebitamento più bassi rispetto a quelli applicati sui titoli di Stato italiani<sup>33</sup>. Occorre notare che il PNRR avrà luogo in concomitanza con analoghi programmi negli altri Stati membri dell'UE. Al fine di tenere conto delle ricadute positive di tali programmi sull'economia italiana, si ipotizza che l'intero ammontare

---

<sup>32</sup> Cfr. [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/research/macroeconomic\\_models\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/research/macroeconomic_models_en.htm). Nel dettaglio, si è utilizzata la versione QUEST III R&D 2018 sviluppata dalla Commissione per l'Italia, descritta in D'Auria F., Pagano A., Ratto M., Varga J. (2009), "A comparison of structural reform scenarios across the EU member states: Simulation based analysis using the QUEST model with endogenous growth", European Economy, Economic Papers No 392, ECFIN.

<sup>33</sup> Si prende come riferimento il rendimento a lungo termine delle emissioni dell'Unione Europea, che è inferiore a quello dei titoli di Stato italiani. Tale ipotesi è tuttavia indicativa considerando che una quota delle emissioni potrebbe aver scadenze più brevi.

delle sovvenzioni destinate agli altri Paesi UE venga destinato ad investimenti. In via prudenziale, non si tiene invece conto degli altri fondi del pacchetto NGEU a livello comunitario.

*Tavola 4.1: Risorse del PNRR (mld)*

Sovvenzioni	68,9
Prestiti per nuovi progetti	53,5
Prestiti per progetti esistenti	69,1
<b>Totale RRF</b>	<b>191,5</b>
Fondo Complementare	31,0
REACTEU	13,5
<b>Totale risorse aggiuntive per valutazione di impatto</b>	<b>182,7*</b>

\*l'importo totale non è la mera somma degli importi delle voci esposte nella tabella, in quanto tiene conto anche dell'effetto di anticipazione delle risorse del fondo sviluppo e coesione considerate nel PNRR.

Alle ipotesi operative appena descritte è necessario aggiungere un'assunzione sull'efficienza degli investimenti pubblici, variabile chiave nel determinare gli effetti macroeconomici del Piano nel medio - lungo periodo. Nel modello utilizzato, lo stock di capitale pubblico può essere considerato un fattore di produzione e allo stesso tempo un catalizzatore della produttività delle imprese private. Gli investimenti che contribuiscono alla formazione dello stock di capitale pubblico possono essere il motore di una crescita sostenibile e duratura, ma il loro impatto sul sistema economico è potenzialmente molto eterogeneo.

Ai fini di questa valutazione, e in linea con gli ambiziosi obiettivi del Piano, si ipotizza che gli investimenti pubblici finanziati siano quelli con una maggiore efficienza e, quindi, con una elevata ricaduta in termini di crescita del prodotto potenziale. Analogamente ad un esercizio illustrato dalla Commissione Europea nel più recente Rapporto Paese sull'Italia, tale ipotesi è innestata nel modello ipotizzando un valore per l'elasticità del Pil allo stock di capitale pubblico pari a 0,17, valore associato in letteratura agli investimenti ad alta efficienza<sup>34</sup>. In questo gruppo ricadono, ad esempio, investimenti materiali e immateriali nelle reti dei settori dell'energia, delle telecomunicazioni e dei trasporti, in particolar modo quando questi siano in grado di colmare divari strutturali e favorire la transizione ambientale e tecnologica. È inoltre possibile assimilare a questo gruppo gli investimenti in ricerca e sviluppo e, più in generale, tutte le misure in grado di promuovere l'accumulazione di capitale umano e il suo miglioramento qualitativo.

L'obiettivo di questo esercizio è la valutazione degli effetti diretti del Piano. Di conseguenza, ed in via prudenziale, non si tiene conto esplicitamente della possibilità che i fondi del PNRR vengano utilizzati

<sup>34</sup> European Commission, Country Report 2020 – Italy, SWD (2020) 511 final, 26 February 2020. Si veda la Tavola 4.3 per un approfondimento su questo punto.



per sostenere oppure attrarre investimenti privati attraverso il mercato, ad esempio tramite forme di partenariato pubblico-privato, contributi a progetti di investimento, prestiti o garanzie. In tal caso l'impatto sarebbe stato ben maggiore per l'operare di un effetto leva <sup>35</sup>.

I risultati delle simulazioni sono descritti nella Tavola 4.2 che riporta l'impatto delle misure sulle principali variabili macroeconomiche.

*Tavola 4.2: Impatto Macroeconomico PNRR (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)*

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Pil	0,5	1,2	1,9	2,4	3,1	3,6
Consumi privati	-0,2	-0,6	-0,6	0,0	1,0	1,9
Investimenti totali	2,8	7,6	11,6	12,5	11,8	10,4
Importazioni	0,2	1,0	1,9	2,7	3,4	4,0
Esportazioni	-0,2	-0,5	-0,2	0,6	1,6	2,7

Fonte: Elaborazione MEET su risultati QUEST.

Il Pil cresce in modo approssimativamente uniforme lungo tutto l'orizzonte del Piano. Nel 2026, il Pil risulta più alto di 3,6 punti percentuali rispetto allo scenario di base. A tale risultato contribuiscono principalmente due fattori. Nel breve termine prevale l'effetto di domanda innescato, ad esempio, dalle maggiori spese per la costruzione e messa in opera degli investimenti pubblici. Nel medio periodo i maggiori investimenti accrescono lo stock di capitale pubblico con effetti positivi persistenti su Pil potenziale ed effettivo.

Per completezza di analisi, al fine di analizzare come variazioni dell'efficienza impattino sui risultati delle simulazioni, si considerano due scenari alternativi rispetto a quello "alto". Il primo è uno scenario "medio", in cui vengono finanziati investimenti pubblici tradizionali, ossia investimenti con un'efficacia sul Pil corrispondente alla stima media rilevata nella letteratura empirica. Il secondo è uno scenario "basso", in cui vengono finanziati investimenti pubblici con una minore efficacia, ossia quelli con una ricaduta minore in termini di crescita del Pil potenziale.

Nel modello gli scenari si differenziano in termini di elasticità del Pil allo stock di capitale pubblico che è assunta pari a 0,12 nello scenario medio e 0,07 nello scenario basso <sup>36</sup>, rispetto a 0,17 di quello alto. Ricadono negli investimenti associabili allo scenario basso le opere che comportano una dispersione improduttiva delle risorse destinate agli investimenti. Questo avviene, ad esempio, quando vi sono errori nella selezione, progettazione e messa in opera degli investimenti: ad un aumento iniziale della domanda non corrispondono significativi effetti di lungo periodo sulla crescita potenziale del prodotto. Possono rientrare in questa categoria anche gli investimenti che subiscono forti ritardi nella loro realizzazione, in questo caso progetti validi diventano obsoleti per via del ritardo nella loro implementazione.

<sup>35</sup> Sul tema si vedano le valutazioni contenute in EIB (2019), *EIB EFSI multiplier calculation methodology*, EFSI Steering Board.

<sup>36</sup> Cfr. Country Report Italia 2020 della Commissione Europea.

La Tavola 4.3 riporta gli effetti del PNRR sul Pil nei tre scenari considerati. Lo scenario di riferimento è quello alto, corrispondente ai risultati già riportati nella Tavola 4.2.

*Tavola 4.3: Impatto sul Pil del PNRR Diverse ipotesi di efficienza degli investimenti pubblici (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)*

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Pil - Scenario alto	0,5	1,2	1,9	2,4	3,1	3,6
Pil - Scenario medio	0,5	1,1	1,6	2,0	2,4	2,7
Pil - Scenario basso	0,5	0,9	1,4	1,5	1,7	1,8

Fonte: Elaborazione MEET su risultati QUEST

Nei primi periodi l'impatto degli investimenti pubblici è molto simile nei tre scenari. Come già evidenziato, nel breve periodo, gli effetti degli investimenti dipendono principalmente dal loro impatto tramite la domanda aggregata, che è equivalente in tutte le simulazioni. L'efficienza degli investimenti pubblici gioca, invece, un ruolo importante nel medio periodo: il differenziale di livello del PIL reale nell'anno finale della simulazione rispetto allo scenario di base è pari a 1,8 punti percentuali nello scenario basso contro 3,6 punti percentuali se si ipotizzano investimenti ad alta efficienza. È pertanto evidente quanto sia cruciale per le prospettive di espansione dell'economia e per la sostenibilità del debito pubblico selezionare progetti di investimento ad alto impatto sulla crescita.

A simili conclusioni si arriva se si analizzano gli stessi risultati da una diversa angolazione, calcolando il moltiplicatore cumulato delle misure. Al termine dell'orizzonte di simulazione il moltiplicatore cumulato risulta pari a 0,7 nello scenario basso, a 0,9 in quello medio e a 1,2 in quello alto. I risultati ottenuti sono coerenti con un recente studio della Banca d'Italia<sup>37</sup>.

Nel valutare il realismo degli scenari, bisogna poi considerare come vi siano diversi fattori strutturali che influiscono sull'efficacia degli investimenti pubblici. Diversi studi concordano, ad esempio, sulla relazione positiva che intercorre tra efficienza delle amministrazioni pubbliche e lo stock e la qualità del capitale pubblico. Più in generale, i tempi di esecuzione, l'efficacia e la sostenibilità degli investimenti pubblici dipendono in modo sostanziale dal regime di regolamentazione e dalla sua implementazione. Infine, l'efficacia degli investimenti pubblici richiede un forte coordinamento tra i diversi livelli di governo. In Italia gli investimenti a carico degli enti locali sono pari a ben oltre la metà degli investimenti pubblici.

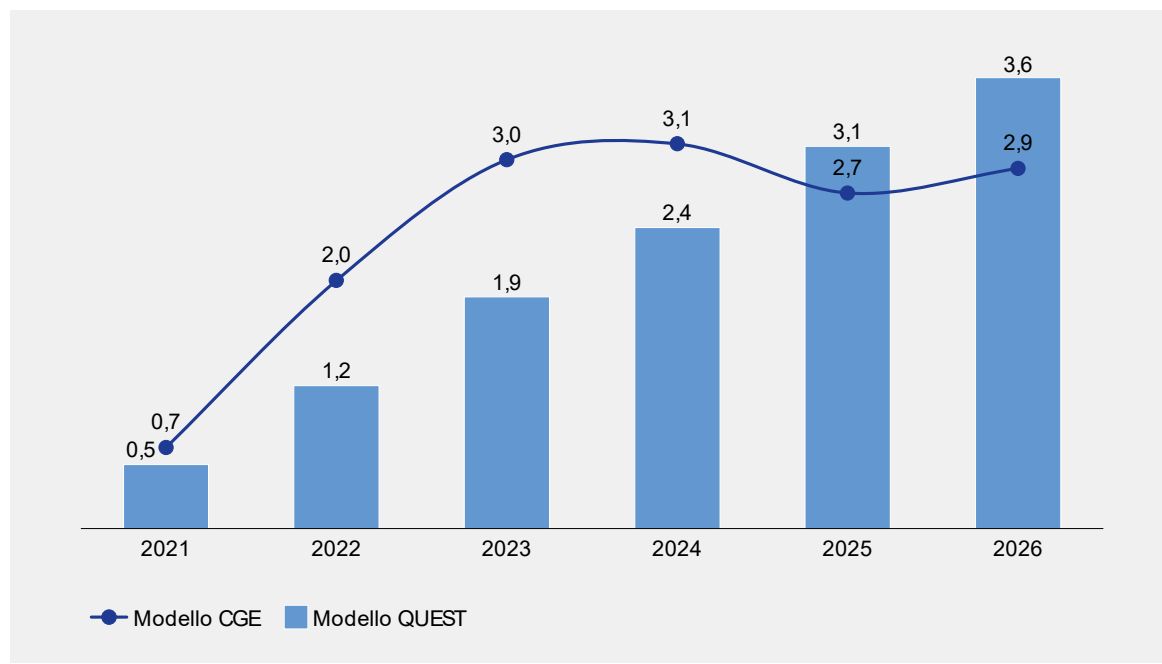
Lo scenario rilevante per la simulazione dipende, quindi, non solo dal tipo di investimenti selezionati, ma anche (se non maggiormente) dal contesto in cui verranno effettuati. È su questo piano che devono agire le riforme "di contesto", di cui si fornisce una valutazione di impatto nel Paragrafo 4.3.

La stima degli impatti macroeconomici complessivi è stata ottenuta attraverso l'utilizzo del modello QUEST sviluppato dalla Commissione Europea. Tale modello, tuttavia, ha tra i suoi limiti l'impossibilità di una disaggregazione delle misure del Piano all'interno dei diversi settori dell'economia. Al fine di

<sup>37</sup> Cfr. Buseti F., Giorgiantonio C., Ivaldi G., Mocetti S., Notarpietro A., Tommasino P. (2019). "Capitale e investimenti pubblici in Italia: effetti macroeconomici, misurazione e debolezze regolamentari", Questioni di Economia e Finanza n. 520, Banca d'Italia.

compiere un'analisi di robustez za dei risultati appena prodotti, la Figura 4.1 riporta un confronto tra gli impatti sul PIL riportati in precedenza (barre in azzurro), ed un confronto con i risultati che si ottengono attraverso il modello MACGEM-IT<sup>38</sup>, modello multi-*input*, multi-*output* e multisetoriale, nelle sue diverse versioni (statico, dinamico e multiregionale), appartenente alla categoria dei modelli Computazionali di Equilibrio Generale (CGE) in dotazione al Dipartimento del Tesoro.

Figura 4.1: Impatto sul Pil del PNRR (costamenti percentuali rispetto allo scenario base)



Fonte: Elaborazione MEET su dati QUEST e MACGEM

Il modello MACGEM-IT è basato su una Matrice di Contabilità Sociale (SAM) e permette di quantificare l'impatto diretto ed indiretto, disaggregato per prodotto, per attività produttiva e per settore istituzionale, degli scenari di intervento pubblico ipotizzati. La modellizzazione degli shock tiene conto anche di rigidità e di 'imperfezioni' dei mercati dei beni e servizi, nonché del mercato del lavoro.

Le due simulazioni producono profili del PIL differenti ma simili in termini di impatto cumulato<sup>39</sup>. Se si calcola l'impatto del programma in termini di maggiore PIL reale prodotto nei sei anni del piano, tale valore varia tra il 12,7 per cento del modello QUEST e i circa 14,5 del modello MACGEM-IT (in termini di PIL 2020). Il modello QUEST ha una dinamica lineare, sostanzialmente guidata dall'accumulazione di capitale pubblico e dal conseguente impatto sulla produttività. Nel modello MACGEM-IT, invece, prevale la componente di domanda, con impatti in linea con la distribuzione temporale delle spese del Piano, che raggiungono il massimo tra 2023 e 2024 e si riducono negli anni successivi.

<sup>38</sup> Ciaschini, M., Felici, F., Pretaroli, R., Severini, F., Soggi, C. (2020), "MACGEMTA SAM based CGE model for Italian Economy" MEF Working Paper N. 1; Soggi, C., Felici, F., Pretaroli, R., Severini, F., Loiero, R. (2021), "The Multisector Applied Computable General Equilibrium Model for Italian Economy (MACGEM)", Italian Economic Journal, Vol. 7, pp.109-127.

<sup>39</sup> Nella simulazione effettuata con QUEST l'aumento del PIL in confronto al *baseline* raggiunge il picco nell'anno finale del Piano. Nella simulazione svolta con MACGEM-IT il picco è raggiunto in corrispondenza del massimo livello di investimenti pubblici.

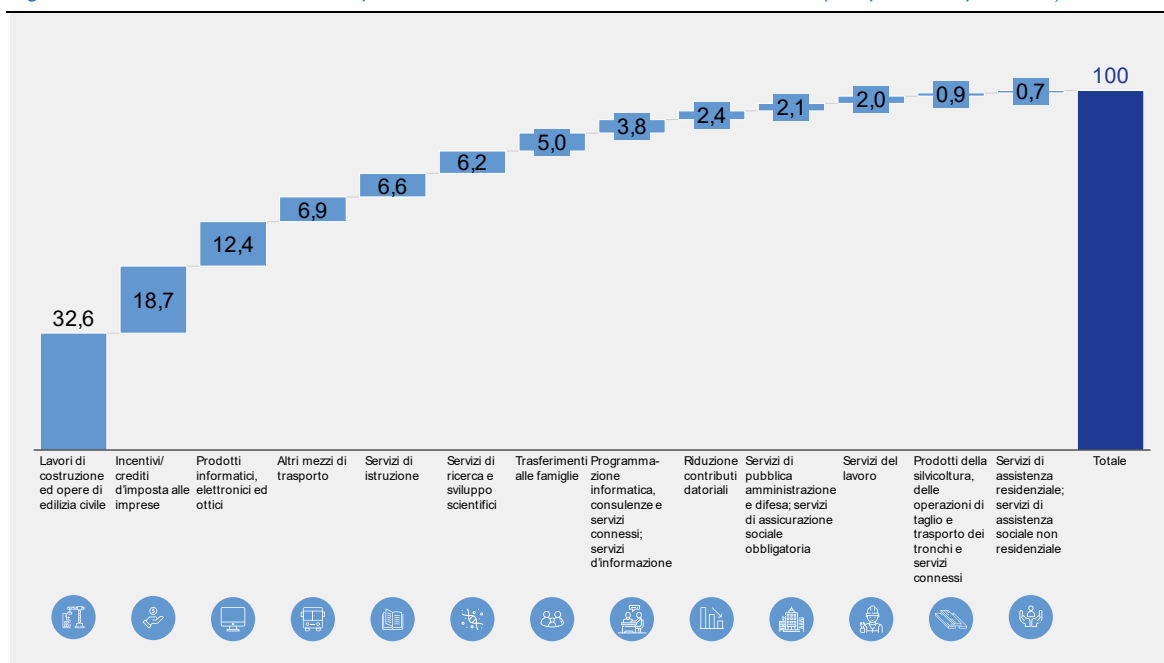
TAVOLA 4.4: Caratteristiche salienti dei modelli utilizzati per le simulazioni di impatto

	Tipo di modello	Caratteristiche	Avvertenze
<b>QUEST</b>	Dynamic Stochastic General Equilibrium (DSGE)	Crescita endogena. Gli investimenti hanno effetti dinamici. Consente di studiare effetti di riforme stilizzate sulla produttività dei fattori e il PIL.	Si possono ipotizzare diversi livelli di efficienza degli investimenti. Non si possono effettuare analisi settoriali, territoriali o di genere.
<b>MACGEMIT</b>	Computable General Equilibrium (CGE)	Modello input-output basato su dati della matrice SAM. Disponibile in versione statica a livello nazionale e regionale, nonché dinamica.	Consente di effettuare simulazioni settoriali e regionali. La versione utilizzata è statica e non coglie effetti dinamici degli investimenti e delle riforme.

Ai fini della simulazione con il modello MACGEM -IT, è stato necessario attribuire i flussi di spesa ai comparti secondo la classificazione dei prodotti associati alle attività (CPA) e alla natura dei flussi (trasferimenti; cfr. Figura 4.2). Per attribuire l'importo della spesa pubblica, distinguendo tra spesa corrente o in conto capitale, ai 63 prodotti in cui si articola il modello - derivanti dalle tavole *supply and use* sulla base delle quali è costruita la SAM sottostante al modello MACGEM -IT - è stato analizzato il livello di dettaglio disponibile per le "misure" e i "progetti" del Piano.

Pertanto, adottando un approccio del tipo "bottom -up", è stato possibile attribuire le componenti di spesa ai singoli prodotti, e riaggregare poi tali attribuzioni per ottenere la classificazione della spesa a livello delle 16 Componenti, delle 6 Missioni e, infine, di tutto il Programma. Nel complesso, il 61,8 per cento delle risorse è destinato a investimenti pubblici, il 12,2 per cento è costituito da spesa corrente, il 18,7 per cento sono incentivi alle imprese, il 5,0 per cento trasferimenti alle famiglie e il 2,4 sono riduzioni di contributi datoriali.

Figura 4.2: PNRR risorse aggiuntive provenienti da RRF, REACT EU e FRO, attribuzioni CGE (composizione percentuale)



Fonte: Elaborazione MEF.

La spesa per investimenti in costruzioni rappresenta il 32,6 per cento della spesa complessiva, seguita dai trasferimenti alle imprese (18,7 per cento) e dalla spesa per prodotti informatici ed ottici (12,4 per cento). Quote rilevanti sono detenute anche dalla R&S (6,2 per cento) e dalla realizzazione di piattaforme informatiche e database (3,8 per cento), direttamente correlati all'innovazione digitale. I prodotti della silvicoltura includono la spesa per la forestazione (inclusa nella Missione 2, componente 4). Agli investimenti in ICT e in apparecchiature elettroniche sono attribuiti gli interventi di digitalizzazione e informatizzazione; nei prodotti delle tavole Supply e Use l'attribuzione è effettuata ai prodotti informatici per l'acquisto di computer e ai servizi di programmazione informatica in caso di creazione di *cloud* e/o reti informatiche. Gli investimenti in costruzioni includono le opere di valorizzazione e restauro dei siti culturali e archeologici; le opere di sviluppo dell'economia circolare, di interventi sul dissesto idrogeologico e sulla gestione delle risorse idriche; e gli interventi di costruzione di impianti relativi alla transizione ecologica.

Il sostegno alle imprese sotto forma di incentivo viene innestato come un credito d'imposta finalizzato alla realizzazione di investimenti nella sfera della distribuzione secondaria del reddito. All'istruzione è attribuita la spesa pubblica corrente per la qualificazione professionale, presente in diversi progetti. Le spese culturali, infine, sono attribuite ai servizi culturali (biblioteche, archivi, musei ecc.). Ai prodotti "autoveicoli, rimorchi e semirimorchi" e "altri mezzi di trasporto" sono attribuiti gli acquisti di materiale rotabile nel settore del trasporto ferroviario e gli acquisti per il trasporto pubblico.

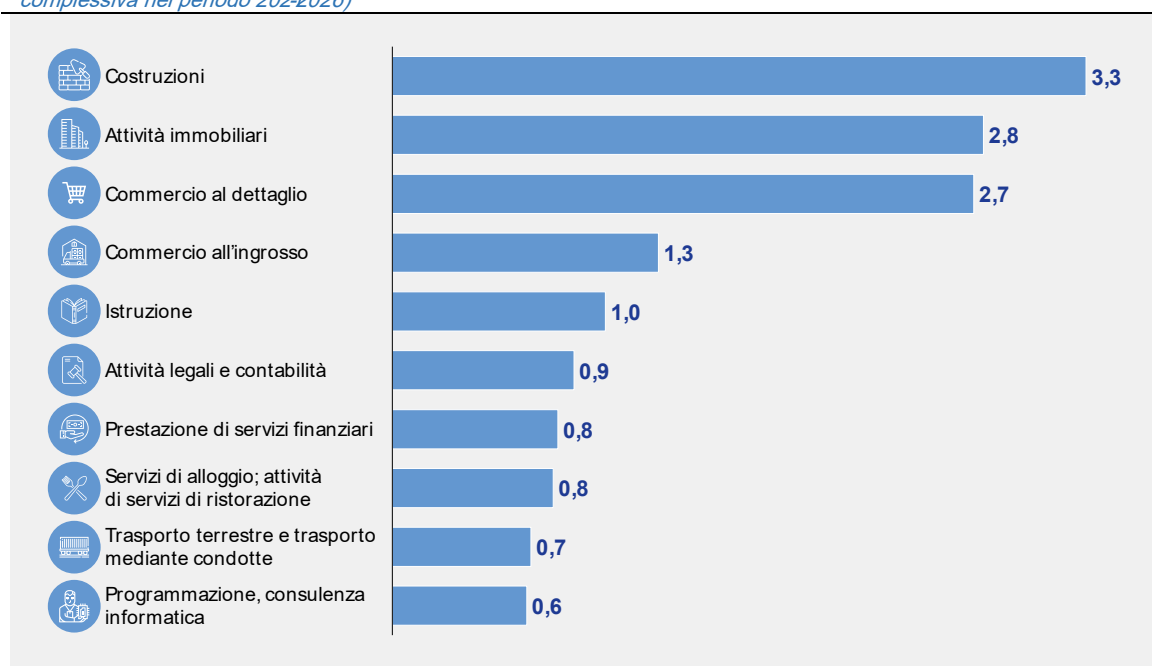
Tavola 4.5: Stima dell'impatto del PNRR (modello MACGEM) (costamenti percentuali rispetto allo scenario base)

	2021	2022	2023	2024-2026
PIL	0,7	2,0	3,0	3,1
Consumi	0,9	2,3	3,0	2,9
Spesa pubblica	0,5	1,5	2,0	0,7
Investimenti	1,6	5,5	9,4	10,6
Esportazioni	-0,2	-0,4	-0,6	0,4
Importazioni	1,0	2,6	4,0	4,7
Occupazione	0,7	2,2	3,2	3,2

Fonte: Elaborazione MEET su dati MACGEM.

La stima dell'impatto complessivo della spesa per il PNRR lungo l'intero arco temporale 2021 -2026 si può ottenere come somma delle variazioni annuali (cfr. Tavola 4.5). Si è preferito utilizzare un approccio di simulazione ricorsivo sul modello statico anziché sul modello dinamico in quanto le condizionalità di raggiungimento dei *milestones* e dei *target* annuali del Piano rendono incorretto ragionare in un'ottica di ottimizzazione intertemporale. Questa scelta porta il modello a stabilizzarsi intorno al quarto anno di simulazione raggiungendo un livello di equilibrio sostanzialmente stabile per il triennio finale. In tale periodo il PIL risulterebbe di circa 3 punti percentuali più alto rispetto allo scenario base, a cui contribuiscono in misura maggiore gli investimenti ed i consumi privati.

Figura 4.3: variazione del valore aggiunto per branca di attività economica (contributo delle attività alla variazione percentuale complessiva nel periodo 202-2026)



Fonte: Elaborazione MEET su risultati MACGEM.

La bilancia commerciale registrerebbe un peggioramento per via dell'aumento delle importazioni, trainato soprattutto dalla spesa in attrezzature elettroniche ed informatiche, e di una lieve riduzione dell'export. Con il modello MACGEM-IT è possibile anche ottenere un risultato disaggregato per branca di attività economica come riportato in termini di valore aggiunto reale nella Figura 4.3.

## VALUTAZIONE D'IMPATTO PER COMPONENTE

In questo paragrafo si offre una analisi di impatto macroeconomico a livello disaggregato per Missione e Componente all'interno del Piano. A differenza del precedente capitolo, qui si è proceduto con un approccio bottom -up attraverso il modello MACGEM-IT. Ciascuna Missione del PNRR ha delle specificità di intervento che vedono prevalere l'utilizzo di risorse per investimenti/spesa corrente in determinati prodotti, come di seguito illustrato ed evidenziato nella Tavola 4.6.

Tavola 4.6- PNRR risorse addizionali attribuzioni prodotti SAM (quote %)

	M1	M2	M3	M4	M5	M6
Prodotti della silvicoltura, delle operazioni di taglio e trasporto dei tronchi e servizi connessi	-	3,4%	-	-	-	-
Prodotti informatici, elettronici ed ottici	13,9%	4,0%	22,6%	7,7%	-	44,8%
Altri mezzi di trasporto	-	13,7%	30,7%	-	-	-
Lavori di costruzione ed opere di edilizia civile	21,5%	38,9%	46,7%	21,1%	45,1%	30,4%
Programmazione informatica, consulenze e servizi connessi; servizi d'informazione	11,6%	-	-	-	-	6,6%
Servizi di ricerca e sviluppo scientifici	4,5%	0,3%	-	28,9%	-	9,2%
Servizi del lavoro	-	-	-	-	15,2%	-
Servizi di pubblica amministrazione e difesa; servizi di assicurazione sociale obbligatoria	7,1%	-	-	-	1,1%	-
Servizi di istruzione	0,8%	-	-	25,7%	15,0%	9,0%
Servizi sanitari	-	-	-	-	-	-
Servizi di assistenza residenziale; servizi di assistenza sociale non residenziale	-	-	-	-	5,4%	-
Riduzione contributi datoriali	-	-	-	-	18,3%	-
Incentivi/crediti d'imposta alle imprese	40,6%	23,3%	-	11,5%	-	-
Trasferimenti alle famiglie	-	16,4%	-	5,2%	-	-
<b>TOTALE (1)</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti

Le stime d'impatto sul PIL per le singole missioni e le componenti relative sono esposte nella Tavola 4.7 alla pagina seguente. Va sottolineato che le stime qui riportate si riferiscono all'impatto iniziale delle misure di ogni componente sul livello del PIL e non includono l'effetto di incremento dell'efficienza dei fattori produttivi nel medio e lungo termine. Questo viene colto, sia pure a livello aggregato, dal modello QUEST nella simulazione del paragrafo 4.1.

### **Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo**

La Missione 1 è suddivisa in 3 componenti. Nelle attribuzioni ai prodotti della SAM sottostante il modello MACGEMIT è assegnato il 40,6 per cento delle risorse agli incentivi/crediti d'imposta alle imprese, il 25,5 per cento ai prodotti ICT ("Prodotti informatici, elettronici ed ottici" e "Programmazione informatica, consulenze e servizi connessi; servizi d'informazione") e il 21,5 per cento alle costruzioni. Il totale queste attribuzioni costituiscono l'88 per cento delle risorse aggiuntive.

La missione determina un aumento del Pil di 0,8 punti percentuali rispetto allo scenario base nel triennio finale, con un maggior contributo dovuto alla componente 2, per effetto degli investimenti attivati dal programma Transizione 4.0, dell'infrastrutturazione delle reti banda ultra-larga e 5G e delle politiche industriali di filiera. Tutti questi investimenti hanno un elevato impatto diretto e indiretto sugli altri settori dell'economia. La componente 1, invece, ha un impatto minore sul Pil per effetto dell'elevato contenuto di importazioni dei prodotti ICT.



Tavola 4.7: Stima dell'impatto sul Pil delle componenti del PNRR (deviazione percentuale dallo scenario di base)

	2021	2022	2023	2024-2026
<b>Totale PNRR (1)</b>	<b>0,7</b>	<b>2,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>
<b>M1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,5</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
M1C1	0,0	0,1	0,2	0,2
M1C2	0,1	0,2	0,3	0,3
M1C3-Cultura	0,0	0,0	0,1	0,1
M1C3-Turismo	0,0	0,1	0,2	0,2
<b>M2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>
M2C1	0,0	0,1	0,1	0,1
M2C2	0,0	0,1	0,3	0,4
M2C3	0,2	0,4	0,2	0,1
M2C4	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>
M3C1	0,0	0,1	0,1	0,2
M3C2	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
M4C1	0,0	0,2	0,3	0,3
M4C2	0,0	0,1	0,2	0,2
<b>M5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>
M5C1	0,1	0,2	0,3	0,1
M5C2	0,0	0,1	0,1	0,2
M5C3	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M6</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>
M6C1	0,0	0,0	0,1	0,2
M6C2	0,1	0,1	0,1	0,1

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti

Fonte: Elaborazione MEET su risultati MACGEM.

Per la terza componente, finalizzata a investire nel capitale culturale e valorizzare modernizzando il Turismo del Paese, si registra a fine periodo un impatto cumulato dell'1,3 per cento (si ricorda che in questa simulazione il livello nel triennio finale rimane stabile mantenendo la crescita acquisita). Per questa rilevante componente particolarmente colpita dalla crisi pandemica si sono evidenziati anche gli impatti delle misure separatamente per la parte culturale e per quella prettamente turistica

(rispettivamente 0,4 e 0,9 per cento a fine periodo); le misure sul turismo includono anch e un effetto leva che deriva dallo stimolo agli investimenti privati conseguente alla predisposizione del Fondo per il Turismo Sostenibile all'interno del più generale Fondo di Fondi che accompagnerà diverse misure del PNNR attraverso anche gli investimenti della BEI.

### **Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica**

La Missione 2 ha un complesso di risorse la cui attribuzione ai prodotti nel modello CGE vede prevalere l'utilizzo di risorse per investimenti in costruzioni, pari al 38,9 per cento delle risorse addizionali. A seguire, gli incentivi alle imprese per il 23,3 per cento, i trasferimenti alle famiglie (16,4 per cento delle risorse addizionali) e il 13,7 per cento agli altri mezzi di trasporto. Questi prodotti assorbono il 92,3 per cento delle risorse.

L'impatto sul PIL di questa missione è del 3,6 per cento complessivo nel periodo 2021 -2026. La prima componente 1 ha un impatto dello 0,5 per cento sul PIL, la seconda componente dell'1,6 per cento, la terza componente dell'1,1 per cento e la quarta dello 0,4 per cento.

### **Missione 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile**

Nelle attribuzioni ai prodotti CGE della Missione 3, il 46,7 per cento delle risorse addizionali è destinato ad investimenti in costruzioni e il 30,7 per cento all'acquisto di mezzi di trasporto. Agli investimenti in prodotti informatici, elettronici ed ottici è destinato il 22,6 per cento delle risorse.

L'impatto sul PIL di questa missione è dell'1,2 per cento in tutto l'orizzonte temporale, con la prima componente che determina circa l'80 per cento di questa crescita, per effetto del forte effetto trainante degli investimenti in infrastrutture stradali e ferroviarie.

### **Missione 4 - Istruzione e Ricerca**

Le attribuzioni ai prodotti CGE della Missione 4 vedono il 28,9 per cento delle risorse assegnato agli investimenti in ricerca e sviluppo, mentre il 25,7 per cento è assorbito dalle spese in istruzione, il 21 per cento lavori di costruzione e l'11,5 per cento ai crediti di imposta alle imprese. I trasferimenti alle famiglie (pari al 5,2 per cento delle risorse addizionali) comprendono le borse di studio e le altre misure analoghe previste per il diritto allo studio.

L'impatto complessivo sul PIL di questa missione è del 2,4 per cento per il complesso del periodo, con l'1,4 per cento attribuibile alla missione 1.

### **Missione 5 - Inclusione e Coesione**

L'attribuzione degli interventi della Missione 5 ai prodotti della SAM vede gli investimenti in costruzioni costituire il 45 per cento delle risorse addizionali, soprattutto per effetto degli interventi che caratterizzano la seconda e la terza componente, relativi alle infrastrutture sociali, alla rigenerazione urbana e agli interventi di coesione territoriale (per es. i progetti nelle aree del terremoto). Il 18,3 per cento delle risorse è costituito dai fondi destinati alla riduzione dei contributi datoriali; seguono i servizi del lavoro (15,2 per cento delle risorse addizionali) e le spese in istruzione (15 per cento). Nel complesso, a questi prodotti è attribuito il 93,5 per cento delle risorse della missione.

Gli impatti sul PIL di questa missione per tutto l'orizzonte temporale sono pari al 2,1 per cento per il complesso della missione con un contributo simile per le prime due componenti (0,9 e 0,8 per cento, rispettivamente) e lievemente inferiore (0,4 per cento) per la terza componente.

### **Missione 6 - Salute**

Le attribuzioni ai prodotti della SAM della Missione 6 evidenziano che gli investimenti in ICT assorbono il 51,4 per cento delle risorse addizionali, seguiti dagli investimenti in costruzioni (30,4 per cento).

L'impatto sul PIL di questa missione è dell'1,3 per cento in tutto l'orizzonte temporale, con un effetto dello 0,7 per cento per la prima componente e dello 0,6 per cento per la seconda.

### **Considerazioni generali**

Per tutte le missioni, come già evidenziato nel paragrafo precedente, il contributo più rilevante all'impatto complessivo è attribuibile alle componenti dei consumi finali e degli investimenti fissi, a cui si associa una naturale crescita delle importazioni. In tutto l'orizzonte del Piano si registra anche un forte impatto occupazionale, attribuibile in massima parte alle prime due missioni.

Tavola 4.8: Deviazioni percentuali dallo scenario di base nel 2020-26

	PIL	Consumi	Spesa pubblica	Investimenti	Esportazioni	Importazioni	Occupazione
<b>Totale PNRR (1)</b>	<b>3,1</b>	<b>2,9</b>	<b>0,7</b>	<b>10,6</b>	<b>0,4</b>	<b>4,7</b>	<b>3,2</b>
<b>M1</b>	<b>0,8</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>1,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,9</b>
M1C1	0,2	0,1	0,2	0,4	0,0	0,1	0,2
M1C2	0,3	0,1	0,0	0,7	0,0	0,2	0,3
M1C3							
<i>Turismo</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,5</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
<i>Cultura</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,2</i>
<b>M2</b>	<b>0,7</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>2,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>
M2C1	0,1	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,1
M2C2	0,4	0,3	0,0	2,0	0,0	0,5	0,3
M2C3	0,1	0,1	0,0	0,3	0,0	0,1	0,3
M2C4	0,1	0,0	0,1	0,3	0,0	0,1	0,1
<b>M3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,0</b>	<b>2,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,8</b>	<b>0,2</b>
M3C1	0,2	0,3	0,0	2,5	0,0	0,7	0,1
M3C2	0,1	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,1
<b>M4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>1,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>
M4C1	0,3	0,1	0,3	0,5	0,0	0,1	0,3
M4C2	0,2	0,1	0,0	0,6	0,0	0,1	0,2
<b>M5</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,6</b>
M5C1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,3
M5C2	0,2	0,1	0,1	0,6	0,0	0,1	0,2
M5C3	0,1	0,1	0,0	0,3	0,0	0,1	0,1
<b>M6</b>	<b>0,3</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>1,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>
M6C1	0,2	0,1	0,0	0,8	0,0	0,3	0,1
M6C2	0,1	0,1	0,0	0,4	0,0	0,1	0,1

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti

Infine, si evidenzia che l'attuazione di un programma integrato genera un effetto complessivo sul PIL che è di circa 0,5 punti percentuali di PIL superiore alla somma degli effetti di ciascuna componente presa isolatamente. Questo risultato rafforza la consapevolezza della importanza dei cosiddetti effetti di *spillover* che si generano nel condurre contemporaneamente azioni e riforme in vari ambiti e settori in una ottica di pianificazione strategica integrata come quella del PNRR.

## IMPATTO DELLE RIFORME

Gli investimenti del PNRR sono accompagnati da riforme e misure di politica economica che coinvolgono numerosi ambiti del tessuto socioeconomico. Le azioni di riforma sono sinergiche e interagiscono con gli investimenti pubblici e le altre misure di spesa già esaminate. In questo paragrafo si fornisce una prima valutazione dell'impatto strutturale delle principali riforme di contesto associate al PNRR nel medio e lungo periodo.

Le azioni di riforma sulle quali si effettueranno simulazioni di impatto sulle variabili macroeconomiche sono quelle che fanno riferimento a:

- Pubblica Amministrazione
- Giustizia
- Concorrenza e imprese

Lo scopo di questo paragrafo è introdurre sinteticamente la metodologia generale per valutare le riforme strutturali utilizzando l'approccio sviluppato dalla Commissione Europea<sup>40</sup> e l'esperienza maturata negli anni dal MEF nei lavori propedeutici all'elaborazione di documenti ufficiali quali il Programma Nazionale di Riforma<sup>41</sup>.

In linea con le raccomandazioni della Commissione Europea, in questo paragrafo si utilizza il modello QUEST, già utilizzato per la stima degli impatti delle misure di spesa nel Paragrafo 4.1. Dato il grado di astrazione, le riforme strutturali in genere non possono essere innestate direttamente nel modello, ma occorre tradurle in variazioni di parametri dei modelli stessi. Questa operazione preliminare è il cuore della simulazione e rappresenta l'assunzione su cui si basa la credibilità dei risultati delle simulazioni stesse. Gli "input" delle simulazioni si costruiscono sulla base di studi micro-econometrici, che collegano gli effetti sulle variabili microeconomiche settoriali a canali di trasmissione della politica economica presenti nei modelli macroeconomici.

Nei sotto paragrafi successivi si descrive in maggior dettaglio come una parte delle azioni associate a riforme nei diversi ambiti del PNRR vengano innestate nei suddetti modelli e quali siano gli effetti potenziali su alcune delle principali variabili macroeconomiche. Si tratta di valutazioni condizionate alla qualità e all'effettiva attuazione dei provvedimenti e pertanto basate su ipotesi standard di efficacia.

### Pubblica Amministrazione

La riforma della PA che questo Governo si appresta a realizzare insiste, principalmente, su quattro linee di intervento: miglioramento dei meccanismi di selezione del personale; semplificazione delle procedure

---

<sup>40</sup> Si veda, per esempio, D'Auria F., Pagano A., Ratto M., Varga J. (2009). "A comparison of structural reform scenarios across the EU member states: Simulation-based analysis using the QUEST model with endogenous growth". European Economy, Economic Papers No. 392, ECFIN.

<sup>41</sup> La Direzione Idel Dipartimento Tesoro ha, ad esempio, sviluppato la metodologia della Commissione per sostanziare la richiesta della "clausola di flessibilità" connessa alle riforme strutturali nel 2015.

e dei processi; investimenti in capitale umano ; rafforzamento della digitalizzazione. Combinate assieme queste azioni si delineano in una strategia incentrata sul ricambio generazionale dei dipendenti pubblici, degli strumenti a loro disposizione e del modo di interfacciarsi all'interno della PA e con l'utenza (digitalizzazione). Queste azioni hanno un importante effetto sui rapporti che la PA ha con i cittadini e le imprese e su tempi e condizioni in cui si svolgono le attività imprenditoriali e la vita quotidiana.

L'evidenza empirica sottolinea lo stretto legame che intercorre tra efficienza della PA e produttività del sistema economico<sup>42</sup>. Schematicamente, tale legame fa sì che la qualità delle amministrazioni pubbliche sia correlata positivamente alle prestazioni delle imprese e quindi alla crescita economica. Le ragioni di questa connessione sono molteplici. Il settore pubblico, attraverso le Università e i Centri di ricerca, svolge un ruolo essenziale nella ricerca di base. Una PA efficiente garantisce un miglioramento delle capacità professionali dei lavoratori attraverso il sistema di istruzione. La riforma ha infine un immediato impatto diretto sui costi affrontati dalle imprese per l'avvio di nuove attività e, più in generale, su tutti i costi burocratici che vengono sostenuti dagli imprenditori nell'ambito della regolamentazione dei mercati.

La riforma della PA è innestata nel modello attraverso tre canali: un impatto diretto sulla produttività generale; una riduzione dei costi legati alla burocrazia per le imprese; un miglioramento del capitale umano, ovvero della produttività aggregata del lavoro.

L'effetto positivo della riforma sulla produttività è introdotto nel modello sulla base di un recente studio del FMI<sup>43</sup> basato su micro-dati relativi alle amministrazioni pubbliche italiane. Secondo tale studio, l'annullamento del divario esistente tra l'attuale livello di efficacia delle amministrazioni e quello potenzialmente raggiungibile (frontiera efficiente) avrebbe un impatto positivo sulla produttività del lavoro dal 2 al 10 per cento e contribuirebbe, in media, ad un aumento della produzione pari al 3 per cento. Per questa simulazione ipotizziamo che un terzo di questo divario possa chiudersi gradualmente in un periodo di dieci anni dal momento dell'implementazione della riforma. Tale valore si tradurrebbe all'interno del modello QUEST, utilizzato per questo esercizio, in un graduale miglioramento della produttività pari all'1,5 per cento<sup>44</sup>. A titolo esemplificativo, si sono poi introdotte nel modello una riduzione permanente dei costi fissi delle imprese e una riduzione graduale dei "costi di entrata" nel sistema produttivo pari al 10 per cento. Riguardo all'impatto sul capitale umano, si è ipotizzato che la riforma sia in grado di innescare, nello stesso periodo, una riduzione della quota di lavoratori a bassa specializzazione pari ad un punto percentuale, e un conseguente aumento della quota di lavoratori a specializzazione media e alta.

Le simulazioni dell'impatto macroeconomico delle riforme in questa specifica area sono riportate nella Tavola 4.9.

Il miglioramento della produttività, in un contesto di riduzione dei costi amministrativi e di entrata nel mercato, riduce i costi medi di produzione, aumenta la redditività delle imprese così come i livelli di

---

<sup>42</sup> Si veda, tra gli altri, Fadic, M., Garda, P., Pisu, M. (2019), "The effect of public sector efficiency on firm-level productivity growth: The Italian case"; OECD, WP No 1573.

<sup>43</sup> Giordano, R., Lanau, S., Tommasino, P., Topalova, P. (2020), "Does public sector inefficiency constrain firm productivity? Evidence from Italian provinces" *International Tax and Public Finance*, 27(4), 1019-1049. Precedentemente pubblicato come *working paper* del FMI (WP/15/168).

<sup>44</sup> Cfr. Andriele, M., Kangur, A., Raissi, M. (2018) *Italy: quantifying the benefits of a comprehensive reform package*, IMF Working Paper No. 18/60.

produzione e gli investimenti. Gli effetti combinati delle misure producono effetti positivi nel medio e lungo periodo anche sui consumi.

*Tavola 4.9: Effetti macroeconomici di riforme di efficientamento della pubblica amministrazione (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)*

	T+5	T+10	Lungo periodo
PIL	1,0	1,8	2,3
Consumi privati	1,1	1,8	2,3
Investimenti totali	0,5	1,5	2,2

Fonte: Elaborazione ME&T su risultati QUEST.

## Giustizia

Le misure che il Governo introduce in quest'area accrescono l'efficienza del sistema della giustizia e riducono i tempi dei processi. A questo scopo le tre principali linee di intervento della riforma della giustizia mirano a completare il progetto dell'Ufficio del processo, struttura a supporto del magistrato nella fase "conoscitiva" della causa; a rafforzare la capacità amministrativa attraverso investimenti sul capitale umano; e a potenziare le infrastrutture digitali a supporto del sistema giudiziario.

L'idea di fondo per l'innesto della riforma all'interno del modello, è che la maggiore efficienza del sistema giudiziario abbia due effetti sull'economia. Il primo è rendere i mercati maggiormente contendibili e quindi aumentare la facilità di entrata di altre imprese. Il secondo è ridurre l'incertezza sui futuri rendimenti del capitale, migliorare le condizioni di finanziamento per famiglie e imprese, e stimolare maggiori investimenti, interni e dall'estero<sup>45</sup>.

Sulla base di un recente studio della Banca d'Italia<sup>46</sup>, basato su dati microeconomici a livello di impresa, l'insieme degli effetti di una riforma della giustizia può essere simulato attraverso la relazione che intercorre tra la durata dei processi e la produttività del sistema economico. Lo studio mostra come la riduzione nella durata dei processi pari a circa il 15 per cento, intercorsa tra il 2008 e il 2016 a seguito di una serie di innovazioni introdotte da diversi provvedimenti legislativi, abbia innescato un miglioramento della produttività totale dei fattori (TFP) pari allo 0,5 per cento. Alla luce di tale risultato si ipotizza che le nuove iniziative di riforma del settore giudiziario possano avere effetti addizionali della stessa portata di quelli descritti, gradualmente e su un orizzonte di cinque anni dal momento della loro implementazione.

Nella Tavola 4.10 si riportano gli effetti complessivi della riforma, che produce un impatto positivo di lungo periodo sul prodotto rispetto allo scenario di base pari a 0,5 punti percentuali. Le simulazioni mostrano, inoltre, un graduale aumento degli investimenti dovuto principalmente agli effetti indotti dal miglioramento della TFP.

*Tavola 4.10: Effetti macroeconomici del miglioramento del clima di investimento legato a riforme nel settore della giustizia*

<sup>45</sup> Si vedano, su questo punto, Appelli, T., Pagano, M., Bianco, M. (2005), "Courts and banks: effects of judicial enforcement on credit markets", *Journal of Money, Credit and Banking*; Accetturo, A., Linarello, A., Petrella, A. (2017), "Legal enforcement and global value chains: micro-evidence from Italian manufacturing firms". *Questioni di Economia e Finanza*, Banca d'Italia.

<sup>46</sup> Mocetti, S., Ciapanna, E., Notarpietro, A. (2020), "The effects of structural reforms: Evidence from Italy", *Temi di Discussione*, Banca d'Italia.

(scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)

	T+5	T+10	Lungo periodo
PIL	0,2	0,4	0,5
Consumi privati	0,2	0,4	0,5
Investimenti totali	0,1	0,3	0,5

Fonte: Elaborazione MEET su risultati QUEST.

### Concorrenza e imprese

Le misure considerate in quest'ambito accrescono il grado di concorrenza nei mercati al fine di favorire maggiori investimenti e maggiore competitività tra le imprese. Attrarre investimenti e rendere i mercati più concorrenziali significa innanzitutto mettere le imprese in condizione di competere in termini di qualità dei prodotti, ma anche in termini di costi, spesso motivo rilevante di delocalizzazione. Un secondo effetto è incentivare la creazione di nuove imprese grazie ad un ambiente economico più attrattivo. Il grado di concorrenza può essere sinteticamente misurato dell'Indice di regolamentazione del mercato dei prodotti (PMR) sviluppato dall'OCSE<sup>47</sup>. Sulla base di questo indicatore, l'Italia ha una qualità della regolamentazione in linea con la media dei Paesi OCSE, ma risulta meno competitiva se confrontata con Spagna e Germania, due dei principali concorrenti del Paese sui mercati. Miglioramenti del PMR, quindi maggiori livelli di concorrenza, sono correlati ad una più efficiente allocazione delle risorse, minori margini di profitto (quindi prezzi più bassi per i prodotti consumati dalle famiglie) e maggiori investimenti.

Le misure che fanno riferimento alla concorrenza possono essere innestate nel modello in termini di riduzioni dei margini di profitto. La calibrazione degli impatti si ottiene utilizzando la relazione tra PMR e gli stessi margini di profitto e simulando in QUEST gli effetti della variazione di tali margini. In altri termini, le azioni strutturali di politica economica si traducono in variazioni delle componenti del PMR. La variazione del PMR viene poi tradotta in variazione dei margini di profitto utilizzando l'elasticità stimata del mark-up medio alle variazioni del PMR (sulla base di uno studio della Commissione Europea<sup>48</sup>), che infine viene innestata nel modello.

Ad titolo di esempio, una riforma capace di ridurre il PMR del 15 per cento, introducendo misure di politica economica gradualmente in un arco temporale di 5 anni<sup>49</sup>, genera una riduzione del margine di profitto pari a 0,75 punti percentuali. L'impatto macroeconomico di questo esercizio è riportato nella Tavola 4.11.

<sup>47</sup> Vitale, C., Bitetti, R., Danitz, E., Moiso, C., Wanner, I. (2020), "The 2018 edition of the OECD PMR indicators and database: Methodological improvements and policy insights", OECD. In base alle informazioni attualmente disponibili, si è optato per l'utilizzo dell'indicatore PMR complessivo, anziché settoriale, assumendo che gli interventi di questa area riguardino tutta l'economia e non settori specifici. Simulazioni specifiche possono essere considerate nel caso di riforme settoriali.

<sup>48</sup> Si veda la Tavola 1 in Thum-Thyssen A., Canton E. (2015), "Estimation of service sector mark-ups determined by structural reform indicators", European Economy, Economic Papers No. 547, ECFIN. L'elasticità è eterogenea nei diversi settori. Quella considerata per questo esercizio è l'elasticità media stimata per i settori delle vendite al dettaglio e dei servizi professionali. L'elasticità del settore energetico e quella del settore delle infrastrutture dei trasporti sono minori di quella considerata. Alla luce di informazioni più dettagliate sui contenuti della riforma sarà, tuttavia, possibile effettuare un'analisi più puntuale basata sulle elasticità specifiche dei diversi settori e considerare gli indici PMR settoriali.

<sup>49</sup> Tale ipotesi è abbastanza realistica se si considera che lo stesso indice si è ridotto in misura simile nel periodo 2008-2013 a seguito di un ampio programma di riforme.



La tavola mostra come l'insieme degli interventi genera dopo 5 anni un aumento del PIL rispetto allo scenario di base pari a 0,2 punti percentuali, mentre nel lungo periodo si arriverà a 0,5 punti percentuali. Si evidenzia un impatto positivo anche su investimenti e consumi nel medio e lungo periodo.

*Tavola 4.11 Effetti macroeconomici di riforme finalizzate a migliorare la concorrenza (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)*

	T+5	T+10	Lungo periodo
PIL	0,2	0,3	0,5
Consumi privati	-0,1	0,1	0,3
Investimenti totali	0,8	0,9	1,1

Fonte: Elaborazione MEET su risultati QUEST.

### Impatto complessivo delle riforme di contesto

Il risultato complessivo delle tre linee di riforma considerate nella simulazione è evidenziato nella Tavola 4.12. Riforme disegnate per colmare il divario con la frontiera efficiente della PA, migliorare il sistema giudiziario riducendo i tempi dei processi e aumentare la concorrenza sui mercati potrebbero comportare un aumento del PIL nel lungo periodo superiore a 3 punti percentuali.

*Tavola 4.12 Effetti macroeconomici complessivi delle riforme (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)*

	T+5	T+10	Lungo periodo
PIL	1,4	2,5	3,3
Consumi privati	1,2	2,3	3,1
Investimenti totali	1,4	2,7	3,8

Fonte: Elaborazione MEET su risultati QUEST.

## IMPATTO TERRITORIALE, DI GENERE E GENERAZIONALE

Le simulazioni con il modello MACGEM-IT multiregionale permettono di stimare l'impatto del Piano nelle Regioni del Mezzogiorno (cfr. Tavola 4.13). Il Mezzogiorno contribuisce per un punto percentuale allo scostamento del PIL nazionale nell'anno finale del Piano. Lungo tutta la durata del Piano, il Mezzogiorno contribuisce a circa un terzo dei 15 punti percentuali di PIL nazionale aggiuntivo. Poiché la quota del Mezzogiorno nel 2019 era pari al 22 per cento del PIL nazionale, questo indica che il Piano ridurrà sensibilmente il divario tra il Mezzogiorno e il resto del Paese. Infatti, la quota del Mezzogiorno sul PIL nazionale salirebbe al 23,4 per cento nel 2026.

Il ruolo degli investimenti è particolarmente significativo: il Piano prevede che il 40 per cento degli investimenti pubblici siano destinati al Mezzogiorno. Il contributo alla deviazione del PIL a livello nazionale nell'ultimo anno del Piano è dunque di 4,9 punti percentuali.

*Tavola 4.13: Impatto del PNRR sul Pil nazionale attribuibile al Mezzogiorno (contributi allo scostamento percentuale di base attribuibili alle Regioni del Mezzogiorno)*

	2021	2022	2023	2024-2026

PIL	0,2	0,7	1,0	1,0
Consumi	0,3	0,8	1,1	1,1
Spesa pubblica	0,2	0,5	0,8	0,6
Investimenti	0,6	2,0	3,5	3,9
Occupazione	0,3	0,8	1,1	1,1

Fonte: Elaborazione MEET su dati MACGEM.

Va sottolineato che le stime qui riportate si riferiscono all'impatto immediato del Piano sull'economia del Mezzogiorno, ovvero agli effetti che si verificheranno durante il periodo di attuazione del Piano. La modernizzazione delle infrastrutture per i tra sporti e le telecomunicazioni, gli investimenti nelle rinnovabili, il potenziamento dell'istruzione e della formazione sono tutti fattori che, anche attraverso l'impulso all'accumulazione di capitale nel settore privato, continueranno a sospingere la crescita del PIL del Mezzogiorno anche su un arco di tempo più lungo.

Passando agli aspetti di equità di genere e generazionali, uno degli obiettivi chiave del PNRR è di migliorare marcatamente gli indicatori di inclusione di genere e di ridurre il tasso di disoccupazione giovanile. L'*empowerment* femminile, il contrasto alle discriminazioni di genere e l'aumento delle prospettive occupazionali dei giovani sono infatti obiettivi orizzontali a tutte le componenti del PNRR.

Tramite il modello MACGEM-IT è stata effettuata una valutazione dell'impatto che le misure del PNRR avranno sull'occupazione femminile e giovanile. Le stime si basano sull'integrazione della banca dati EU KLEMS, che utilizza i micro-dati della *European Labour Force Survey*(LFS) e della *Structure of Earnings Survey*(SES), con il *database* del modello. Il risultato di tale operazione consente di effettuare una disaggregazione degli occupati di ciascuna branca di attività per genere e età<sup>50</sup>.

La Tavola 4.14 indica le variazioni percentuali dell'occupazione come deviazione percentuale dallo scenario di base per tutto l'orizzonte temporale del Piano. La variazione occupazionale complessiva coincide con quanto già evidenziato precedentemente nel paragrafo 4.1. Ad essa sono affiancate le stime relative alla variazione occupazionale per le donne e i giovani (nella fascia di età 15-29 anni).

Tavola 4.14: Impatto del PNRR sull'occupazione femminile e giovanile (scostamenti percentuali rispetto allo scenario di base)

	2021	2022	2023	2024-2026
<b>Occupazione Totale</b>	<b>0,7</b>	<b>2,2</b>	<b>3,2</b>	<b>3,2</b>
Occupazione Femminile	0,7	2,2	3,5	4,0
Occupazione femminile Mezzogiorno	1,3	3,8	5,0	5,5
Occupazione giovanile	0,4	2,0	3,0	3,2

<sup>50</sup> <http://www.euklems.net/index.html>.

Occupazione giovanile Mezzogiorno 1,0 3,3 4,5 4,9

Fonte: Elaborazione MEET su dati MACGEMT.

L'occupazione femminile registra un incremento di 3,7 punti percentuali nell'ultimo triennio dell'orizzonte temporale rispetto allo scenario di base, mentre quella giovanile vede un aumento di 3,2 punti percentuali. Va evidenziata l'accentuata attivazione di occupazione nel Mezzogiorno per entrambe le componenti giovanile e femminile.

Nelle Tavole 4.15 e 4.16 è visibile l'orizzontalità degli obiettivi di gender gap e di occupazione giovanile. In tutte le missioni del PNRR si evidenzia un impatto positivo sulle due categorie. In particolare, le missioni 4 e 5 sono caratterizzate da interventi che più direttamente incidono sull'occupazione femminile. Tuttavia, alcuni interventi del Piano, come ad esempio la costruzione di asili nido, il tempo pieno nella scuola e il lavoro da remoto, favoriranno l'accesso e la permanenza di entrambi i genitori nel mondo del lavoro nel medio-lungo periodo, pur non avendo effetti perequativi più moderati durante la fase di attuazione del Piano.

Tavola 4.15: Occupazione femminile (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)

	2021	2022	2023	2024-2026
<b>Totale PNRR</b>	<b>0,7</b>	<b>2,2</b>	<b>3,5</b>	<b>4,0</b>
<b>M1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,9</b>	<b>1,1</b>
M1C1	0,0	0,1	0,3	0,3
M1C2	0,1	0,3	0,3	0,4
M1C3	0,0	0,1	0,3	0,4
<b>M2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>
M2C1	0,0	0,0	0,1	0,1
M2C2	0,0	0,1	0,4	0,3
M2C3	0,3	0,5	0,1	0,3
M2C4	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>
M3C1	0,0	0,1	0,1	0,1
M3C2	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
M4C1	0,1	0,3	0,5	0,5
M4C2	0,0	0,1	0,3	0,3

<b>M5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>
M5C1	0,1	0,4	0,3	0,5
M5C2	0,0	0,1	0,3	0,1
M5C3	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M6</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,4</b>
M6C1	0,0	0,0	0,1	0,1
M6C2	0,1	0,1	0,1	0,3

Fonte: Elaborazione MEET su risultati MACGEM.

L'orientamento del PNRR verso i giovani è significativo anche nel breve termine: l'aumento occupazionale in termini percentuali risulta lievemente superiore a quello complessivo. In particolare, favoriscono l'occupazione giovanile gli interventi ad elevato contenuto innovativo, come la digitalizzazione e gli investimenti in prodotti ICT, presenti soprattutto nelle missioni 1 e 2; e la caratterizzazione sociale presente nella missione 5, un settore in cui la percentuale di occupati giovani è tradizionalmente elevata.

Tavola 4.16: Occupazione giovanile (scostamenti percentuali rispetto allo scenario base)

	2021	2022	2023	2024-2026
<b>Totale PNRR</b>	<b>0,4</b>	<b>2,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>
<b>M1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>
M1C1	0,0	0,1	0,2	0,2
M1C2	0,1	0,2	0,3	0,3
M1C3	0,0	0,1	0,3	0,3
<b>M2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
M2C1	0,0	0,1	0,1	0,1
M2C2	0,0	0,1	0,5	0,3
M2C3	0,2	0,4	0,1	0,3
M2C4	0,0	0,1	0,1	0,1
<b>M3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>
M3C1	0,0	0,1	0,1	0,2
M3C2	0,0	0,0	0,1	0,1
<b>M4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
M4C1	0,0	0,2	0,3	0,3
M4C2	0,0	0,1	0,2	0,2

<b>M5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,6</b>
M5C1	0,1	0,2	0,2	0,3
M5C2	0,0	0,1	0,2	0,2
M5C3	0,0	0,1	0,1	0,1
<b>M6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>
M6C1	0,0	0,0	0,1	0,1
M6C2	0,0	0,1	0,1	0,1

Fonte: Elaborazione MEET su risultati MACGEM.

È stato rilevato da più parti che la focalizzazione del NGEU sulla transizione ecologica, le infrastrutture per la mobilità sostenibile, le reti di telecomunicazione e la digitalizzazione tende ad incrementare maggiormente l'occupazione maschile. Ciò a causa della composizione di genere che tradizionalmente caratterizza i settori più attivati, come ad esempio le costruzioni. Va sottolineato che le valutazioni di impatto qui presentate mostrano già un notevole effetto di riequilibrio del PNRR dal punto di vista dell'attivazione di occupazione maschile e femminile, grazie alle notevoli risorse dedicate al perseguimento di obiettivi quali l'inclusione, la formazione e la salute.

Inoltre, è plausibile che lo stimolo di più lungo termine alla partecipazione femminile sarà più forte una volta che il Piano avrà realizzato i propri obiettivi di incremento degli investimenti, di rafforzamento delle infrastrutture sociali e sanitarie, di conciliazione dei tempi di vita e lavoro e di miglioramento dell'istruzione e della formazione, compreso l'avviamento alle discipline STEM.

Sono già attualmente in vigore sgravi contributivi sulle assunzioni di donne e giovani. Inoltre, la Fiscalità di vantaggio per il Mezzogiorno conferirà alle Regioni interessate un sostanziale sgravio contributivo che alimenterà ulteriormente la ripresa dell'occupazione nella fase di ripartenza dell'economia e di espansione degli investimenti trainata dal PNRR. Il Governo monitorerà attentamente gli impatti delle misure per l'occupazione femminile, giovanile e nel Mezzogiorno già previste dalla legislazione vigente e dal Piano e, se necessario, le rafforzerà ulteriormente.

Infine, come già illustrato nel Paragrafo 1.6, per perseguire le finalità relative alle pari opportunità generazionali e di genere, saranno inserite, per le imprese che a diverso titolo parteciperanno ai progetti finanziati dal PNRR e dai Fondi REACT -EU e FCN, previsioni dirette a condizionare l'esecuzione dei progetti all'assunzione di giovani e donne, anche per il tramite di contratti di formazione/specializzazione. Nei bandi di gara saranno indicati, come requisiti necessari e, in aggiunta, premiali dell'offerta, criteri orientati verso gli obiettivi di parità. I criteri saranno definiti tenendo conto fra l'altro degli obiettivi attesi in termini di occupazione femminile e giovanile al 2026 e dei corrispondenti indicatori medi settoriali europei. Affiancandosi ai summenzionati incentivi, questa politica attiva per le pari opportunità all'interno del PNRR potrà generare effetti virtuosi sull'occupazione femminile e giovanile più corposi di quanto si possa oggi prevedere con i modelli qui utilizzati e sarà oggetto di successivi approfondimenti.



## Technical annex

# IMPLEMENTATION, MONITORING, CONTROL AND AUDIT OF THE NATIONAL RECOVERY AND RESILIENCE PLAN (NRRP)

#NEXTGENERATIONITALIA



## SUMMARY

<b>1</b>	<b><i>Introduction</i></b> .....	<b>3</b>
<b>2</b>	<b><i>Implementation of the NRRP</i></b> .....	<b>4</b>
<b>2.1</b>	<b><i>Implementation of the interventions</i></b> .....	<b>4</b>
<b>2.2</b>	<b><i>Central NRRP coordination</i></b> .....	<b>5</b>
2.2.1	Procedure for submitting the payment request .....	7
<b>2.3</b>	<b><i>Control room for the National Recovery and Resilience Plan (NRRP)</i></b> ...	<b>8</b>
<b>3</b>	<b><i>The NRRP unitary monitoring system</i></b> .....	<b>10</b>
<b>4</b>	<b><i>Administrative strengthening actions for the NRRP</i></b> .....	<b>14</b>
<b>4.1</b>	<b><i>Strengthening of human resources</i></b> .....	<b>14</b>
<b>4.2</b>	<b><i>Streamlining of procedures, rules and de-bureaucratisation</i></b> .....	<b>16</b>
<b>4.3</b>	<b><i>Supporting transversal tools</i></b> .....	<b>17</b>
<b>5</b>	<b><i>Focus on the NRRP control and auditing system</i></b> .....	<b>19</b>
<b>5.1</b>	<b><i>The ordinary control system</i></b> .....	<b>19</b>
5.1.1	Central Budget Offices .....	20
5.1.2	Court of Auditors .....	20
5.1.2.1	Legitimacy check.....	20
5.1.2.2	Management control.....	21
5.1.2.3	Control over the financial management of the subsidised entities.....	21
5.1.3	National Anti-Corruption Authority (ANAC) .....	22
5.1.4	Guardia di Finanza (Finance Police).....	22
<b>5.2</b>	<b><i>The additional check of the NRRP</i></b> .....	<b>24</b>
<b>5.3</b>	<b><i>Anti-fraud policy, conflict of interest and double financing</i></b> .....	<b>29</b>



## 1 Introduction

Regulation (EU) 2021/241 establishing the Recovery and Resilience Facility (RRF) sets strict deadlines, not only for the definition, submission and formal approval of National Recovery and Resilience Plans (NRRPs), as a rule, by 30 April 2021, but also for their effective implementation by 31 August 2026.

In this context, the public administration must respond in an agile and effective manner and without weakening its control obligations, safeguarding the general interest and maximising its experience and expertise. For these reasons, the implementation of the NRRP will follow ordinary administrative procedures for the management of public investment programmes and projects.

In the implementation of the Plan, the technical-administrative structures already existing in the central and local Administrations will be involved so that projects can be started up without delay and that results can start to be rapidly achieved following the finalisation of the initiatives planned in the NRRP implementation terms.

Furthermore, on the basis of the lessons learned in the implementation of EU and national cohesion policies, the governance of the Plan will take advantage of a series of extraordinary strengthening measures that will be implemented and will involve staff (human resources), regulatory simplification, de-bureaucracy and technical support tools<sup>1</sup> (see chapter 4).

This technical annex, in addition to describing the aforementioned measures, provides detailed information on the organisational elements that were proposed, including the control and auditing operations envisaged in the implementation of the Plan.

---

<sup>1</sup> *The three dimensions of administrative strengthening are described in the "guidance fiche for desk officers institutional capacity building (thematic objective 11) version 2 - 22/01/2014" and formed the basis for the construction of "Administrative Reinforcement Plans" for the 2014-2020 community programming.*

## 2 Implementation of the NRRP

Generally speaking, the implementation phase of the NRRP is divided into:

1. the **implementation of interventions**, which the respective individual central administrations (Ministries), as well as the regions and local authorities provide, within their respective competences.
2. **central coordination of the NRRP** for monitoring and control in relation to the implementation of the Plan and reporting to the European Commission. To this regard, a special structure will be set up at the Ministry of Economy and Finance, which constitutes the contact point with the European Commission for the NRRP.
3. the control room **for the NRRP**, established with the task of ensuring the monitoring of the progress of this Plan, the strengthening of cooperation with the economic, social and territorial partnership, and to propose the activation of substitutive powers and the necessary regulatory changes for the implementation of NRRP measures.

*The procedural and organisational details are reported in the following paragraphs.*

### 2.1 Implementation of the interventions

The implementation of the individual interventions is the responsibility of the central administrations and on the basis of institutional competences - taking into account the sector of reference and the nature of the intervention - of the Regions or Municipalities. The interventions are implemented using existing structures and procedures.

In fact, all administrations always operate through their own ordinary administrative management structure, also making use of the structures dedicated to the implementation of programmes and/or projects financed by other Community or national resources, without any organisational burden.

For each Mission or Component, each Central Administration responsible for the relevant Measures, provides general supervision in relation to the effective implementation of the investment/reform within its competence and on progress towards the achievement of the related Targets and Milestones.

For this purpose, at each Central Administration responsible for measures, in line with the regulations for the management of Community and national projects and programmes, coordination structure is identified.

The staff assigned to the coordination structure have the competences and skills

appropriate for the functions and the role to be carried out, with reference to what is required by the EU regulations, as these structures already exist to carry out similar activities in respect of development policies.

The adequacy of this administrative Structure may also be verified by the Audit Body in the context of the relevant System audits (see paragraph 5.2).

The coordination structure, which can be organised in Units/Offices, based on the existing organisational model of the administration<sup>2</sup>, constitutes the contact point of the central administration and performs the following functions:

- **monitoring**, to follow the implementation of the projects relating to the Measures and specifically, the procedures started and the progress in terms of financial and physical progress, thus providing support to all stages of implementation and monitoring the achievement of Target and Milestone.
- **self-control**, in particular on the correct achievement of Targets and Milestones of the relevant measures.
- **financial management** and **reporting** of expenses, Targets and Milestones in relation to the relevant Measures.

Therefore, the administrations responsible for NRRP measures ensure that the implementation of the measures complies with the principle of sound financial management and with national and European legislation, in particular with regard to the prevention, detection and correction of fraud, corruption and conflicts of interest, and are responsible for the relevant recovery actions, in case an irregularity is found.

The same administrations that are responsible for the measures also issue, in conjunction with the Central Service for the NRRP (see paragraph 2.2), specific directives and guidelines to the offices and public and private implementing bodies interested in carrying out investments and reforms, in order to ensure correctness the implementation and reporting procedures, the regularity of expenditure and the achievement of milestones and targets in compliance with the provisions of the relevant NRRP timelines and any other compliance required by the relevant Community and national regulations.

## 2.2 Central NRRP coordination

**The Central Service for the NRRP** is set up at the Ministry of Economy and

---

<sup>2</sup> For example, in the event that the administration responsible for measures already covers the functions of the Management Authority or Intermediate Body, the functions indicated are fully compatible with those already covered by the structures activated for the structural funds and already validated according to EU rules. For example, the Managing Authority for the functions of the Monitoring Unit and reporting functions, the latter, if applicable, could be assigned to the Certification Authority, or to the separate office that performs the accounting function; Level I control office for self-control functions).

Finance - Department of State General Accounting, which is assigned the role of centralised coordination for the implementation of the NRRP.

In particular, **the Central Service for the NRRP** receives the reports from the administrations that are responsible for Measures and, following the achievement of the relative Targets and Milestones, after carrying out the checks (see paragraph 5.2), the Head of the Central Service for the NRRP submits payment requests to the European Commission, pursuant to Art. 22 of EU Regulation 2021/241.

The Central Service for NRRP is organised into Offices - operational units, each with specific tasks, competences and duties to perform the following functions:

- **monitoring** the implementation of reforms and investments and management of the unitary monitoring system of the NRRP (see Chapter 3). The monitoring function of the Plan is performed on an ongoing basis, in order to ensure the timeliness and completeness of data, through the analysis of physical, financial and procedural dimensions.
- **financial management** of the EU-Italy Next Generation Rotation Fund referred to in Art. 1, paragraph 1,037 et. seq. of Law No. 178 and related accounting operations.
- **control of** the regularity of the procedures and expenses incurred for the implementation of the NRRP, also through project sample checks.
- **reporting** of NRRP expenses and monitoring of all related activities for the purpose of submitting the reimbursement request to the European Commission referred to in Art. 22 of EU Regulation **2021/241**.
- **technical and operational support** to the implementation phases of the Plan, including relations with the NRRP partnership, in liaison with the other Structures of the State General Accounting Department.

The Department of State General Accounting also operates the **Evaluation Structure of the NRRP** referred to in Art. 1, paragraph 1,050 of Law No. 178 (Budget Law 2021) which, in collaboration with the responsible administrations, performs the following functions:

- preparing and implementing the ongoing and ex post evaluation programme of the measures and Projects of the NRRP, ensuring compliance with Articles 19 and 20 of Regulation (EU) 2021/241
- verification of the consistency of Target and Milestone also for the purpose of submitting the payment request to the European Commission referred to in Art. 22 of EU Regulation 2021/241.
- contribution to the verification of the quality and completeness of the monitoring data collected by the unitary monitoring system of the NRRP (see

Chapter 3), to the preparation of the reports and the implementation and the progress reports of the Plan.

- support for the evaluation of sector-based spending policies under the responsibility of the State General Accounting Department and enhancement of the wealth of information relating to NRRP measures and projects, including through the development of transparency and participation initiatives addressed to institutions and citizens.

Lastly, the model provides for the establishment of an NRRP Audit Body responsible for the internal control system, to protect the financial interests of the Union and more specifically to prevent, identify, report and correct cases of fraud, corruption or conflict of interest (see paragraph 5.2).

This Body is established at the Ministry of Economy and Finance - Department of State General Accounting - IGRUE and, therefore, operates in a position of functional autonomy with regard to the offices involved in the implementation of the Plan<sup>3</sup>.

The structures of supervision of the NRRP at the Ministry of Economy and Finance - General Accounting Department of the State described above will be established by a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP and which will also regulate its functions. The formal designation and assignment of functions take into account the experiences and skills already gained by the structures in the context of EU and national cohesion policies.

### ***2.2.1 Procedure for submitting the payment request***

Following the reporting of expenses, milestones and targets for the Central Service for NRRP, from the administrations responsible for the measures and the carrying out of the competence checks, as illustrated in chapter 5, all the information that is validated and available for the subsequent phase of request for payment to the European Commission is submitted by the Head of the Central Service for the NRRP, together with the accompanying documents, pursuant to Art. 22 of EU Regulation 2021/241.

Regarding the procedures aimed at guaranteeing the definition of the accompanying documentation accompanying payment requests, pursuant to Art. 22 of EU Regulation 2021/241, the responsibility for the related processing lies with the

---

<sup>3</sup> The NRRP Audit Body is an office at the IGRUE, is therefore functionally independent from the Central Service for the NRRP, which is also established at the Department of State General Accounting, but constitutes a separate Directorate. The Audit Authority is also separate from the other central administrations responsible for the Measures and involved in the implementation of the projects.

Central Service for the NRRP which, through its reporting unit, prior to submitting each payment request to the European Commission:

- carries out formal checks, making use of the specific functions of the unitary monitoring system and on the basis of the assessments, controls and audits carried out by the competent structures, to confirm for the purpose of submitting the management declaration that *"the funds have been used for their intended purpose, that the information submitted with the payment request is complete, accurate and reliable, and that the control systems put in place provide the necessary guarantees to establish that said funds have been managed in compliance with all applicable rules, in particular with regard to prevention conflicts of interest, fraud, corruption and duplication of funding by the facility and other Union programmes in compliance with the principle of sound financial management."*
- prepares the *"summary of the audits carried out"* document, which includes any identified shortcomings and any corrective actions that were taken, based on the information and control reports that will be provided by the competent structures and in relation to the audits by the Audit Body of the NRRP.

### **2.3 Control room for the National Recovery and Resilience Plan (NRRP)**

The Control room, established at the Presidency of the Council of Ministers, has the task of verifying the progress of the Plan and the progress made in its implementation; to monitor the effectiveness of administrative capacity building initiatives; to ensure cooperation with the economic, social and territorial partnership; to liaise with the responsible administrations in case of critical issues; to propose the activation of the substitutive powers, as well as the regulatory changes necessary for the most effective implementation of the measures of the Plan.

The structure, composition, operating methods and connection with the divisions of the Presidency of the Council of Ministers will be defined with a specific legislative measure adopted after the presentation of this Plan to the European Commission, which will be adequately strengthened for this purpose. The involvement of representatives designated by the Administrations involved in the implementation and coordination of the NRRP, of representatives designated by the State-Regions Unified Conference and of representatives of the reference economic and social partnership will be ensured. The Booth will meet periodically in order to ensure the timeliest exercise of the assigned functions.

The control room of the NRRP also oversees the complementarity and synergy of the interventions of the Plan with the other community and national development policies, thanks to the involvement of the coordinating administrations.

Monitoring of the transversal priorities of the Plan will also be guaranteed in the appropriate institutional settings, such as climate, digital, territorial impact, gender equality and young people.

### 3 The NRRP unitary monitoring system

Monitoring in relation to the implementation of the NRRP is assisted by a specific computer system developed by the Ministry of Economy and Finance - Department of the State General Accounting, as required by Art. 1 paragraph 1043 of Law No. 178 of 30 December 2020, referred to as “ReGiS”, aimed at guaranteeing the efficient electronic exchange of data between the various parties involved in the Governance of the Plan.

The “ReGiS” unitary system, provided by Art. 1 paragraph 1043 of the Law No. 178 of 30 December 2020 (Budget Law 2021) is distinguished by a model that provides for the collection and storage of data relating to all the project initiatives envisaged in the NRRP, up to the level of the final recipient in a single centralised database which, through interoperability services, can operate in a synergistic and integrated manner with the other tools that are used for the operational management of projects or systems for verification and control.

The information is collected, in detail, by the owners of the interventions (Municipalities, Regions, Ministries, other Bodies) and made available to the individual Measures Administrations that validate it and send it to the Ministry of Economy and Finance which takes care of aggregation at the NRRP level and dissemination.

Based on the provisions of Art. 1 paragraph 1,044 of the Law No. 178 of 30 December 2020, by decree of the President of the Council of Ministers, on the proposal of the Minister of Economy and Finance, the methods for collecting the financial, physical and procedural implementation data are defined in relation to each project, to be made available in an editable format, with particular reference to the planned costs, the objectives pursued, the expenditure incurred, the effects on the territories that benefit from it, the implementing bodies, the expected and actual implementation times, output and result indicators, as well as any other element that may be useful for the analysis and evaluation of interventions.

The entire process of implementing monitoring data is supervised on an ongoing basis by the coordination structures at the administrations responsible for measures and at the level of the Ministry of Economy and Finance, also in conjunction with the administrations responsible, by the central service for the NRRP, under the scope of the monitoring and supervision functions of the single information system and of the Evaluation Unit that contributes to the verification of the quality and completeness of the monitoring data collected by the unitary monitoring system of the NRRP.



The provision of data (personal data, metadata and documents) in the single database will therefore take place in the following ways:

- during the implementation of the projects, through the single system made available to the responsible Administrations which also offers the functions of governance, management and control of administrative processes;
- through the periodic electronic exchange of a set of data defined by a shared protocol and based on the information backbone already in place for monitoring the ESI funds of the 2014-2020 programming.

The information backbone used for the exchange of data between the local systems and the central system guarantees the acquisition of all information on the physical, procedural and financial progress of the NRRP projects.

All information is organised in a centralised database on which data-mining and risk scoring tools insist to support the monitoring, verification, control and audit activities by the Governance structures of the NRRP and the support Task Forces, in particular to local administrations.

The information assets are also integrated with the databases of national interest (e.g. the CUP system for the unique identification of projects, the ANAC database, the commercial credit certification platform, the accounting systems, etc.) already available in the cognitive systems of the Department of State General Accounting, with the aim of guaranteeing an effective preventive and contrasting contribution to the main threats to the protection of the EU budget and respect the principle of sound financial management of the NRRP resources.

Thanks to the investments made for the implementation of the monitoring systems for the 2014-2020 programming, and to strengthen the risk control and analysis mechanisms, the RGS systems are already integrated with the Community anti-fraud system “Arachne”. Operational continuity with this system is guaranteed by the reuse of the aforementioned information backbone.

The management Information System fully supports the various structures within the governance design and the functions that fall within its area of competence. Each implementation dimension of the NRRP will be electronically tracked using a set of all the master data and information on the progress of activities that the Responsible and implementing Administrations, during the entire life cycle of the initiatives.

The coordination between the control levels is guaranteed by the System, owing to the design, which is based on integrated modules that ensure the completeness and traceability of the acquired data. The data coming from the local systems of the Administrations, on the other hand, are subjected to a data validation process that increases their quality and reliability before being entered in the centralised database and being subjected to further checks by the competent central structures. All levels of control are supported by computerised checklists.

The data managed by the System is then made available to the competent authorities (Structures/Units responsible for the NRRP, European Commission, OLAF and EPPO in compliance with the provisions of Art. 22, paragraph 2, letter e) of EU Regulation 2021/241).

More specifically, data and information will be available on Regis on dedicated services and functionalities that will be available for all the users and for the competent authorities by logging in and authenticating into the system.

In addition to the functions of strict management of the Plan and its initiatives, the Information System will therefore guarantee for all projects that it tracks:

- timeliness of information and updates;
- certainty of data quality and reliability;
- data integration with the main national systems and interoperability between existing databases, including at territorial level;
- information complementarity between the NRRP projects and other activities financed by other Programmes/Tools/Sources;
- transparency with regard to the progress of the NRRP.

The monitoring system will be a "unitary" system for investment policies in support of growth, as it will also detect the data relating to the implementation of the interventions financed with the complementary fund to the NRRP, as well as the data of the programmes financed by the structural funds and European Investment 2021/2027 and the National Development and Cohesion Fund.

The new Regis system is being developed and will consist of several modules capable of tracking all the information both financial and physical progress of the projects financed. The modular design of the system will speed up its implementation and allow it to be used incrementally and according to regulatory needs and deadlines. The 'ReGiS' unitary system will come into operation during next year.

In the meantime, the systems currently in use for the management of ESI funds for the 14-20 programming period will be reused and appropriately adapted to manage the peculiarities of the NRPP. These systems will immediately allow to:

- Track the registry of the Plan according to the Mission / Component / Measure / SubMeasure structure and the related Milestones and Targets to be achieved (through the GEA system)
- Manage financial flows between the central administration (RGS) and the Administrations responsible for the Measure / Sub-Measure (through "SAP" system)
- Track, through the local systems of the Administrations or the system made available centrally by IGRUE, information on financial data and physical

progress of the Projects (Expenditure incurred, financial plan of the projects, progress indicators, beneficiaries). These informations are collected centrally and normalized on the basis of standard interview protocols already in use.

- Manage the process of controlling the expenses incurred by funded projects within the systems of the Local Administrations
- Manage audit controls through the use of “MyAudit” system
- Monitor the achievement of Milestones and Targets through the creation of reporting dashboards based on data collected in centralized databases
- Perform risk analysis of operations through the use of “Arachne” system.

## 4 Administrative strengthening actions for the NRRP

In order to ensure the acceleration of all related implementation procedures and to ensure compliance with the timing of the Plan, the central administrations, the Regions and in particular the local authorities will benefit from important actions to strengthen administrative capacity and streamline procedures.

Based on the experience gained in the Plans for Administrative Reinforcement (PRAs) of the 2014-2020 programming cycle and the indications provided by the European Commission and OECD on the subject<sup>4</sup>, it is intended to intervene on all three levels of capacity building of the PA, namely: 1. **human capital**; 2. **streamlining of procedures and rules** and 3. **transversal support tools, in particular IT**.

The actions activated for each area of intervention are described in the Plan (cf. the specific reforms and interventions on Part 2 of the Plan) and are summarised in the following paragraphs.

### 4.1 Strengthening of human resources

With regard to **human resources**, an extraordinary action is planned to strengthen staff for the benefit of the PA through the following:

- **a hiring plan for experienced fixed-term staff, specifically intended for public administrations that are responsible for the implementation/realisation of the initiatives and projects of the NRRP, from design to actual implementation.**

The selection of fixed-term staff will be facilitated through the implementation of investment 2.1 "Access" of Mission 1 of the NRRP, which will allow the Presidency of the Council of Ministers - Department of Public Administration to quickly finalise the hiring procedure and make the new employees available to administrations, in particular local ones, in order to support the implementation of individual projects.

In this context, it is reported that on 6 April 2021 the call for the Cohesion Competition was published in the Official Gazette for the recruitment of 2,800 units with a technical profile for the 8 administrations of the South of Italy (Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardinia and Sicily). The Cohesion Competition is promoted by the Ministry for the South of Italy and Territorial Cohesion, in agreement with the Ministry for Public Administration and with the Minister of Economy and Finance and has the aim

---

<sup>4</sup> lastly, see OECD (2020), Strengthening Governance of EU Funds under Cohesion Policy: Administrative Capacity Building Roadmaps, OECD Multi-level Governance Studies, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9b71c8d8-en>.

of reinforcing the human capital involved in the planning and spending of European and national funds..

The new assumptions add to and strengthen the initiatives described for the implementation of the NRRP projects, as they refer to the same technical and administrative areas of competence.

In addition, for the administrations responsible for Measures and for the central oversight structures at the Ministry of Economy and Finance, with reference to the performance of the NRRP implementation, monitoring, reporting, control and audit functions, the assumption of a total of three hundred fixed-term staff with the possibility of scrolling in the ranking, which will remain effective for the entire duration of the implementation of the NRRP. The related expenditure is borne by the state budget.

- **support of external experts** specifically selected, in order to ensure the correct and effective implementation of the projects and the achievement of the predetermined results. This is the operational support aimed at the realisation of the projects and included within the NRRP interventions.

Additionally, in order to speed up more complex procedures (with attention to the "enabling" ones for the NRRP), both the central and local administrations will be able to resort to the technical-operational support of task-forces that will be activated through public companies that institutionally support the PAs locally in the definition and implementation of public investment policies for development.

- **procurement of external support services**, replicating a successful model already tested for the structural funds. Through the Company CONSIP SpA of the Ministry of Economy and Finance, as the purchasing centre of the State, advanced purchasing tools will be defined, making specific "contracts" available to all the responsible Administrations (e.g. Contracts-framework/agreement framework, ad hoc contracts) initiated with centralised and functional procedures for the most efficient and effective implementation of projects, as well as training and support services necessary for their optimal use. CONSIP SpA will use its technical skills to carry out all the activities necessary for the creation, management and support in the use of contracts, including the assessment of needs, the planning of procedures, the preparation of tender documentation, the management of contracts.
- **strengthening of skills** (implementation of Investment 2.3 "Skills" of Mission 1) through the activation of a wide range of MOOC courses (massive open online courses) and the introduction of Community of Practice. The use of MOOCs represents an innovative and scalable approach that will help reach a wide audience of beneficiaries. These courses will focus on NRRP priorities (digital transformation, green transition and social innovation) and on the

managerial skills necessary for modern and effective public administration. Additionally, “communities of expertise” will be introduced within the public administration (for example, managers of digital transformation or green transition). The managers involved will be supported in implementing innovative projects within their administrations. These courses may include topics related to anti-fraud measures.

#### **4.2 Streamlining of procedures, rules and de-bureaucratisation**

Regarding the streamlining of procedures and rules, a further push for the acceleration of the implementation of the NRRP will be ensured through the various red tape rules that will be adopted by Parliament, as analytically described in Part 2 - Reforms, paragraph 2.1.

Some horizontal impact reforms are summarised below:

- ***Simplification of public contracts***  
*urgent measures:* as a matter of urgency, special legislation on public contracts is introduced that reinforces the simplifications already enacted with Decree-Law No. *76/2020, such as those that provide for a maximum term for the award of contracts.*  
*fully operational measures:* the envisaged reform takes tangible form in the implementation of the provisions of three EU directives *(2014/23, 24 and 25), integrating them exclusively in the parts that are not self-executing and ordering them in a new more streamlined discipline way than the current one, thus minimising rules that go beyond those required by European legislation.*
- ***Simplification and rationalisation of environmental regulations***  
*urgent measures:* it is planned to submit the strategic works envisaged by the NRRP to a special State Environmental Impact Assessment (EIA), which ensures a speeding up of procedure completion times through the involvement of an ad hoc Commission, set up by the Ministry of Ecological Transition.  
*fully operational measures:* the attribution of competences in the field of energy to the Ministry of the ecological transition must lead to clearer integration between the many already existing programming and planning tools in the environmental field and the general tools operating in the energy sector (starting from the PNIEC). A rationalisation procedure that will also concern the discipline of the related authorisation procedures which, up to now, have been attributed to different Ministries.
- ***Simplifications in the field of building and urban planning and interventions for urban regeneration.***

The objective of the measures is to accelerate energy efficiency and urban regeneration, removing bureaucratic obstacles to the use of the Superbonus (interventions included within the NRRP).

- ***Repeal and revision of rules that fuel corruption***

Corruption can find nourishment in the excess and complication of laws. Therefore, regulatory simplification is generally an effective remedy to avoid the multiplication of corruption phenomena.

In this context, the rules on public controls of private activities, such as inspections, are reviewed and rationalised. Duplication and interference between different types of inspections must be eliminated.

- ***Simplification of the rules on investments and interventions in the South of Italy.***

The rules on incentives for companies located in the South of Italy, which are currently very detailed in terms of requirements and prerequisites, will be simplified while taking into account the negotiation underway in relation to the Regional Aid Charter and must be limited to general provisions, referring to decrees of the Minister for the South of Italy, and territorial cohesion for the definition of the detailed aspects. Their simplification - and the consequent speeding up of the facilitation procedures - will ensure considerable advantages, in particular for small and medium-sized enterprises located in less developed or depressed areas.

#### ***4.3 Supporting transversal tools***

Digitisation represents the transversal driver with respect to all actions that are required in order to strengthen the PA. In addition to all the reference measures included in Mission 1 of impact on the modernisation of the Public Administration, with specific reference to the implementation of the NRRP measures, the following is also provided:

- **development of the national eProcurement system**, as part of the "Recovery Procurement Platform" Reform, through the end-to-end digitisation of public procurement processes and which includes several projects for the development of the National eProcurement System, including complete digitisation purchasing procedures, from the assessment of needs to the execution of the contract.
- **information system to support public accounting processes**, based on an ERP (Enterprise Resource Planning) architecture and structured in modules that are interconnected, integrated and capable of capturing, with a single survey, the financial, economic, patrimonial and analytical profile of a same managerial fact.

The new system will be made available to public administrations by the State General Accounting Department (RGS), as a single integrated computer system to support accounting processes and will replace the numerous applications currently in use in central administrations. This system will also

be able to manage all the processes of an organisation - whether they are administrative, productive and financial - helping to integrate the entire organisation and its functions and making information simultaneously available to all processes and subjects involved.

The system will initially be used by the Ministries, and will then be extended to the Autonomous Administrations that currently use the computer systems made available by the RGS. It will subsequently be made available to other public administrations.

- **unitary NRRP monitoring system** (see Chapter 3) within which specific accompanying services/applications will be provided to the various parties responsible for the NRRP for the implementation processes.

In this regard, the consultation, analysis, data mining and business intelligence tools provided within the system will not only be able to guarantee an effective preventive contribution, to combat the main threats to the protection of the Community Budget and to provide sound and correct management financial resources, but will also to verify, with specific warnings, the implementation slowdowns of the NRRP projects, in order to activate targeted technical and operational support actions to overcome the problems thus identified.

In addition to the strengthening actions described, the strong supervision of the central coordination structures of the Plan is included, which is carried out through the development of guidelines, manuals, operational tools and continuous operational support in the field of implementation, monitoring, control and reporting in order to provide the necessary guidelines and accompany the administrations in the implementation of the Plan and related interventions.



## 5 Focus on the NRRP control and auditing system

### 5.1 The ordinary control system

Each Administration responsible for the implementation of the interventions carries out checks on the regularity of procedures and expenses and adopts all the necessary measures in order to prevent, correct and sanction irregularities and undue use of resources and take all necessary initiatives to prevent fraud, conflicts of interest and to avoid the risk of double public financing of the interventions. They are also responsible for the recovery and return of resources that are misused or are subject to fraud or double public funding.

The Administrations ensure the complete traceability of operations and the keeping of separate accounts for the use of NRRP resources. They keep all the documents and the related supporting documentation on suitable computer media and make them available for control and auditing duties.

The deeds, contracts and expenditure measures adopted by the Administrations responsible for implementing the NRRP interventions are subjected to the ordinary legality checks and the administrative-accounting checks provided for by the applicable national legislation.

More precisely, Legislative Decree No. 286 of 30 July 1999 has regulated, in a precise manner, the introduction of four types of internal controls for state administrations, among which the following should be mentioned:

- internal control of administrative and accounting regularity, which aims to guarantee the legitimacy, correctness and regularity of the administrative action (Art. 2);
- management control, the objective of which is to optimise the relationship between costs and results, also by means of timely corrective measures (Art. 4);

Legislative Decree No. 123/2011 subsequently reformed the administrative and accounting regularity controls and strengthened the analysis and evaluation of expenditure, pursuant to Art. 49 of Law No. 196.

In view of the above, the main national structures, with the relative competences and functions, which will also preside over the procedures and expenses relating to the NRRP projects, are listed below.

### **5.1.1 Central Budget Offices**

The **central budget offices** operate in each Ministry and carry out administrative and accounting controls in a coordinated manner:

- exercising control of administrative and accounting regularity, through the keeping of accounting records and the recording of expenditure commitments resulting from the measures taken by the administrative offices, under the responsibility of the competent managers;
- carrying out the administrative accounting verification of the administrative reports made by the delegated officers and of the reports produced in accordance with sector laws that provide for them, as well as the judicial accounts rendered by the accounting agents.

Having received the deeds taken by the state administrations, the central budget offices proceed with recording the expenditure commitment (so-called accounting control). Once the registration has been made, the obligation may be considered regular and the sums committed remain bound to the pursuit of the purposes indicated in the commitment deed.

The Central Budget Offices on the acts adopted by the central state administrations annually send the administration a summary report on the main irregularities found in the exercise of preventive and subsequent control relating to the previous year (Art. 18, Legislative Decree 123/2011).

### **5.1.2 Court of Auditors**

The Court of Auditors mainly performs:

- a preventive check of the legitimacy of the acts of the government.
- subsequent control in relation to the management of the state budget.
- Control in relation to the financial management of the entities to which the State contributes an ordinary way.

Alongside these functions, identified directly by Art. 100 of the Constitution, there are others, introduced by ordinary laws, which find their constitutional basis in Art. 97 of the Constitution (principle of the good performance of public offices), in Art. 81 (compliance with budget balances) and in Art. 119 (coordination of public finance).

#### **5.1.2.1 Legitimacy check**

The legitimacy check serves to ensure that an act or activity complies with the law. This is an external and neutral control carried out by the Court of Auditors in a position of absolute impartiality with respect to the interests that are periodically

pursued by the administration. Once this control has been passed, the deed can be registered and, with the affixing of the visa, it becomes effective.

### **5.1.2.2 Management control**

Management control, on the other hand, serves to verify its efficiency and cost-effectiveness with respect to the objectives set by law.

These controls are also implemented in relation to the management of the budget and assets of the public administrations, which also include those relating to the expenditure acts of public administrations (excluding universities, research bodies and equivalent bodies) for an amount exceeding €5,000 and relating to studies, consultancy assignments, remuneration and salaries.

The management control exercised by the Court of Auditors consists in the ex post comparison between the situation actually realised with the administrative activity and that hypothesised as an objective to be achieved, in order to verify, for the purpose of evaluating the achievement of results, whether the procedures and the means used, examined in comparison with those prepared in homogeneous situations, were the result of optimal choices from the point of view of costs, speed of execution and organisational efficiency, as well as effectiveness from the point of view of results.

### **5.1.2.3 Control over the financial management of the subsidised entities**

The control over the financial management of the entities to which the State contributes on an ordinary basis is governed by Law No. 259/1958 and concerns:

- a) entities that enjoy periodic contributions from the state;
- b) entities that finance themselves with taxes, contributions and taxes that they are authorised to impose;
- c) entities that enjoy a contribution to the assets in capital, services, goods;
- d) companies deriving from the transformation of public economic entities into S.p.A., as long as the majority participation of the State and other public authorities exists.

The check can be carried out in two ways:

- (i) directly from the specific office of the Court of Auditors (entities control section);
- (ii) by a judge of the Court who participates in the sessions of the administrative and auditing bodies of the institution.

It is a concomitant control that has as parameters that of legitimacy, effectiveness and cost-effectiveness: a control, therefore, that participates in the characteristics of both the control of legitimacy on acts and that of management.

### **5.1.3 National Anti-Corruption Authority (ANAC)**

According to Law No. 190 of 6 November 2012 (see paragraph 5.3), the ANAC is responsible for carrying out control, prevention and contrasting duties in relation to corruption and illegality in the public administration.

In particular, the law assigns to ANAC the functions of preventing corruption in public administrations, in investee companies and subsidiaries, through the implementation of transparency in all management aspects.

Furthermore, the Authority has the task of interpreting the regulatory framework on the subject of "ineligibility and incompatibility of offices in the public administration," as well as supervising the correct application of the relevant legislation.

The Code of public contracts (see Art. 213 of Legislative Decree No. 50/2016) also identifies ANAC as the subject responsible for the supervision and regulation of public contracts, in order to ensure compliance with the principles of transparency, legitimacy and competition of operators in the public procurement market and to prevent corruption.

In this way, the entire corruption prevention strategy is concentrated in a single institution.

These skills are complemented by important monitoring through the registration, in a specific database, of information relating to tenders and companies operating in the sector, with which application cooperation with a unitary NRRP monitoring system is guaranteed (see chapter 3).

### **5.1.4 Guardia di Finanza (Finance Police)**

The Guardia di Finanza is a Military Police Corps, under the control of the Ministry of Economy and Finance, with general responsibility for financial and economic matters.

The duties of the Guardia di Finanza are sanctioned by Law No. 189 of 23 April 1959. The Corps is a specialised police force, which is assigned, inter alia, the tasks of prevention, research and repression of violations to the detriment of the European Union budget.

The areas of intervention concern all community fraud, both on the revenue side and on the expenditure side. Specifically, the Guardia di Finanza:

- holds inspection powers in tax matters which can also be extended to the monitoring of public expenditure procedures in relation to the Community, national and regional budget;
- as competent national authority, it is authorised to promote and develop international cooperation initiatives with foreign organisations, in order to combat economic and financial irregularities;
- pursues fraud perpetrated by submitting false requests for agricultural aid and EU and national funding to support business development.

In addition, the Guardia di Finanza ensures all support and collaboration to the Committee for the Fight against Fraud - COLAF, the highest national body for directing and coordinating all activities aimed at combating fraud that feeds dialogue between the competent national bodies and structures.

As already described, the Guardia di Finanza is given a leading role in the overall anti-fraud surveillance system for the protection of the European budget.

In order to guide the activity of the GdF for the Next Generation EU interventions, indications have been provided on the priorities of intervention, on the basis of the contextual elements detected, pointing out, in particular, the opportunity to concentrate the operational effort in relation to

- the projects that will be envisaged by the Recovery Fund, when the instrument becomes operational and the relevant funding lines are disbursed;
- particular sectors that, also on the basis of the results of the monitoring of service activities, are characterised by significant risk alerts.

On the operational level, the commitment of the territorial Units takes the form of the execution of

- judicial police investigations concerning disbursements falling within the perimeter in question, for the offences referred to in Articles 316-bis, 316-ter, 640, paragraph 2, no. 1) and 640-bis of the Penal Code.
- administrative interventions on the initiative of the applicants and/or beneficiaries of the resources in question, using the economic-financial police powers under Legislative Decree no. 68 of 19 March 2001 and, in the presence of a specific delegation of the Special Unit for Public Expenditure and Repression of Community Fraud, the anti-money laundering powers under Legislative Decree no. 231 of 21 November 2007, as indicated in paragraph 1 above.

In this context, the ReGiS system, which will include a comprehensive database not only of projects funded by the RRF but also by cohesion policies, is a response to the need to ensure effective control and careful monitoring of public finance trends.

This is a System which, in a similar way to what is already happening with the BDAP (Data Base for Public Administrations), will allow the GdF, with which a specific memorandum of understanding will be stipulated (see paragraph 5.2), to have a tool for investigative penetration in the expenditure sector and which offers further significant prospects for implementation.

## **5.2 The additional check of the NRRP**

In consideration of the specific nature of the financial instrument and in compliance with the requirements of the European Commission, the NRRP provides, in addition to the ordinary administrative-accounting control required by national regulations for the regular use of the financial resources assigned (see paragraph 5.1), a system for **control and auditing**.

**The entire NRRP control and audit “system” aims to prevent, detect and combat serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflict of interest, as well as prevent potential cases of double-funding.**

As regards control, the following is exercised:

- by the technical coordination structures of the central administrations responsible for measures (self-control functions) in particular on the correct achievement of the Targets and Milestones referred to the relevant measures and in the reporting phase to the Central Service for the NRRP;
- by the Central Service for NRRP at the Ministry of Economy and Finance, on an ongoing basis, also on the basis of periodic sampling, in respect of the regularity of the procedures and expenses at the level of reporting to the European Commission. As regards Targets and Milestones, following a consistency assessment carried out by the NRRP Assessment Structure and prior to sending the payment request to the European Commission, a formal check is carried out by the Central Service for NRRP (function reporting).

Controls will in particular focus on the actual achievement of Targets and Milestones in order to provide reassurance in the reporting process to the European Commission.

With reference to procedures and expenses, the control system operates in accordance with the **principles of simplification, effectiveness and flexibility** and is therefore based on a **proportional approach to risks**, with an evident reduction and concentration of the number of checks to be carried out.

These checks are not carried out on 100% of the expenses/projects, but on a "sample" thereof, extracted on the basis of an adequate risk assessment (number of controls/audit reduced but proportional to the identified risks) in line with the provisions of EU regulation 2021-2027 for so-called level I controls<sup>5</sup>.

Sampling is carried out on an ongoing basis, with periodic extractions of the expenses/projects to be subjected to control in order to obtain reasonable guarantees regarding the legality and regularity of the procedures and expenses reported and recorded in the system.

In order to ensure the correct setting and effectiveness of the risk analyses on which the sampling is based (and, therefore, ensure the effectiveness of the sample checks), the Central Service for the NRRP defines and approves, in specific documents (e.g. guidelines), the procedures to be adopted for the sampling and extraction of expenses/projects to be subjected to verification (e.g. sampling methods and extraction criteria, the risk/variable elements/factors to be considered in the risk analysis, as well as IT systems and tools to be used in an integrated manner for improved "direct/guide" controls in respect of the projects or subjects that are most exposed to the risks of fraud, conflicts of interest and double financing).

The aforementioned risk analysis procedures are established ex ante and are based on predefined criteria that take into account both the inherent risks (linked to the specific characteristics of the interventions such as the amount of the loan, the nature of the implementing body, etc.) and control risks (connected to the reliability of the control system in place such as the failure to identify errors and/or irregularities).

The risk analysis and sampling methodology is reviewed annually taking into account the specificities of the NRRP, the amount of expenditure registered/reported the information system, as well as the outcome of the controls previously carried out. Should this analysis reveal a high level of presumed irregularity or suspected fraud on a part of the sample checked, the risk analysis will be revised by reshaping the risk levels attributed to the variables identified and consequently the number of the expenses/projects to be subjected to verification.

From an organisational point of view, it should be noted that the structures responsible for controls have an adequate number of staff, with experience in the area of controls, including Community ones, which will be further strengthened on the basis of the recruitment procedures already described (see chapter 2).

---

<sup>5</sup> *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on "Common provisions applicable to the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the European Maritime and Fisheries Fund and the financial rules applicable to these funds and the Asylum and Migration Fund, the Internal Security Fund and the Border Management and Visa Instrument " - COM/2018/375 final - 2018/0196.*

The Central Service for the NRRP will also define guidelines and control manuals with indications also of the planning and timing of the control activities; methods of execution with reference to the different types of control; methods of documentation of the work performed and operational tools (format/check list) necessary for carrying out the verification activities at all levels.

The control activities are carried out and documented also through the use of the “ReGiS” unitary system. This system will also guarantee the recording of irregularities and frauds and any irregular amounts detected that will be reported to the Central Service for the NRRP for the relevant formalities, also with reference to relations with OLAF.

Finally, the Administrations ensure the complete traceability of operations and the keeping of separate accounts for the use of NRRP resources. They keep all the documents and the related supporting documentation on suitable computer media and make them available for control and audit activities.

In addition to the control activities, it is also envisaged that **Auditing** will be performed that is the responsibility of the NRRP Audit Body and the latter will have the task of preventing, identifying, reporting and correcting fraud, corruption and conflicts of interest, as well as the risk of double financing of expenses produced in the use of NRRP funding.

This Body, set up at the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department - IGRUE, will operate on the basis of international control standards and, in compliance with EU legislation, is independent of the administrative structures involved in the implementation management of the NRRP, with respect to the Central Service for NRRP.

Audit activities are primarily carried out through checks on the effectiveness of the management and control system and compliance with the required standards (system audit) including checks on the regularity of the procedures and expenses reported at measure/project (operations audit) and on the reported Targets and Milestones (performance audits).

In the event of a critical finding, the results of the audits are subjected to a contradictory procedure with the interested parties, assigning a suitable deadline in order to allow the formulation of observations, additions or counter-arguments. After the adversarial period, the audit report will be considered definitive and, where errors or irregularities are contained within it, it will be sent to the interested parties with a request for preventive and/or corrective measures.

Simultaneously with the sending of the final report, the Audit Body initiates a follow-up and surveillance mechanism aimed at verifying the effective and correct implementation of the requested measures. Follow-up activities are also recorded in the information system and visible at every level.



In order to carry out these activities, the NRRP Audit Body defines an appropriate audit strategy which indicates the frequency for each type of audit during the annuity/period of observation, as well as the description of the methods and procedures for carrying out audits and the risk assessment.

A specific “Audit Planning Memorandum” will also be drawn up, i.e. a planning document and description of the procedures for carrying out ongoing and ex-post controls and related follow-ups. The NRRP Audit Body also defines the necessary operational verification tools (audit trails/check list), in compliance with the main international audit standards and the similar instrumentation already foreseen and consolidated for the structural funds.

The risk assessment carried out by the Audit Body complies with internationally recognised audit standards and is processed in a similar way with the provisions of the Structural Funds Regulations. In any case, the aforementioned risk assessments will be supported and integrated with information from IT systems and tools (e.g. Arachne IT System/Unified system "ReGiS") in order to "guide" the verifications towards projects, contracts, contractors and implementing bodies potentially more exposed to the risk of fraud, conflicts of interest and double financing (see paragraph 5.3).

Furthermore, as already indicated in paragraph 2.2.1, the NRRP Audit Body elaborates and transmits to the Central Service for the NRRP, for the purpose of preparing the documentation accompanying each payment request, a specific report showing the summary of the audits carried out, including the scope of those audits in terms of the amount of expenditure verified and the reference period of the verifications carried out and an analysis of the related weaknesses found and corrective actions taken.

The NRRP Audit Body, like the other central oversight structures, will be established with a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP and has an adequate endowment of human resources, with profiles of proven competence and experience in the field of also community audit.

The Ministerial Entity/Structure responsible for auditing ensures retention of the documents and records audits and their outcomes, performing duties also through use of the main information support systems that are used for the analysis and auditing of data and documentation, and the prevention and detection of irregularities, fraud and conflict of interest, such as the Arachne IT System.

For the purpose of strengthening the verification activities described, specific memoranda of understanding are stipulated with **the Guardia di Finanza**, which, as already noted (see paragraph 5.1.4), performs functions of prevention, identification

and repression of illegal activities that cause damage of the EU budget and with independent authorities, including **ANAC** (see paragraph 5.1.3).

### *Irregularities and recoveries*

Following the confirmation of irregularities on the procedures and expenses, the relative recovery procedures are started. The administrations responsible for measures are responsible for the recovery and return of resources improperly used, or subject to fraud or double public funding.

The reporting and recording of irregularities and fraud, and any irregular amounts detected will be guaranteed because of the use of dedicated Information Systems (“ReGiS” – cf chapter 3).

The ReGiS system records the checks carried out and their results (Audit Registry). This system will also ensure the registration of irregularities and frauds and any irregular amounts detected, which will be reported to the Central NRRP Service for its own tasks, including its tasks towards OLAF. As far as the ReGiS information system is implemented, the detection of irregularities and the consequent recoveries of expenditure are managed by means of the Transitional information system that allows the execution of checks and verifications and the recording of their results.

Furthermore, as regards the detection of irregularities with respect to control and auditing, this occurs through the MyAudit information system. The Arachne system supports the detection of irregularities and cases of corruption both during the checks executed by the Central Service for the NRRP, the controls made by each Administration responsible for the implementation of the interventions, and during the controls by the Audit Authority.

Regarding the serious irregularities and fraud found in the course of control and audit activities, it is also envisaged that the competent bodies and the Guardia di Finanza - Unit for the repression of fraud against the EU will be communicated for the start of the consequent actions of investigation.

A collaboration between the Generale State Accounting Department and GdF is already underway and a protocol of understanding will be stipulated on the basis of the principle of inter-institutional collaboration contemplated by Art. 3 of the Legislative Decree 68/2001.

Such agreements provide, as a rule, for specific procedures of making available to the GdF qualified information concerning the assignees and beneficiaries of public provisions, also of Union matrix, for the autonomous info-operative development of the same on the basis of the economic-financial police prerogatives of the Guardia di Finanza.

The actions detected by the GdF will then be communicated to the Central Service for the NRRP at the MEF and recorded and monitored in the ReGiS control register.

### **5.3 Anti-fraud policy, conflict of interest and double financing**

In order to address in a targeted manner the main risks of fraud, corruption and conflicts of interest that may arise in the implementation of the NRRP, providing a proportionate and suitable response to the specific situations relating to the disbursement of funds, a plurality of measures and actions are envisaged that are coherent and are associated with each other, and are undertaken as part of a unit-based and structured approach.

In the context of measures to prevent fraud, corruption and conflict of interest, the obligation on the part of all competent public administrations to prepare in accordance with national legislation (Law No. 190/2012 - so-called Anti-Corruption Law) the Three-year Corruption and Transparency Prevention Plan (PTPC)<sup>6</sup>.

The Plan, prepared by the Head of Corruption Prevention and Transparency and adopted by the Steering Body is a programmatic document that defines the corruption prevention strategy within the individual administration, based on a preliminary analysis of the organisation, rules and operating practices in terms of possible exposure to corruption.

The PTPC includes the description of the "risk management" system, intended as a set of coordinated activities, suitable for keeping corruption risk under control, and

---

<sup>6</sup> The obligation to draw up and update the PTPC has established by national law 190/2021 (Regulations on the prevention of corruption and transparency), which must be complied by all Public Administrations (cf. 165/2000) and some other entities or bodies (cf. art. 1, para. 2-bis of Law 190/2012 which identifies, by reference to art. 2-bis, para. 2 of Legislative Decree 33/2013, the entities which, in addition to the public administrations, are required to adopt the PTPC or the corruption prevention measures supplementary to the "231 model")

The Three-Year Corruption Prevention and Transparency Plan (PTPC) is the document of a "planning" nature with which each administration or body identifies its own degree of exposure to the risk of corruption and indicates the organisational interventions (i.e. measures) aimed at preventing the risk.

The identification and consequent programming of measures for the prevention of corruption represent the fundamental part of the PTPC.

In this regard, it is up to the administrations to assess and manage the corruption risk, according to a methodology that includes the analysis of the context (internal and external), risk assessment (identification, analysis and weighting of risk) and risk treatment (identification and programming of prevention measures).

In the absence of an adequate preliminary analysis, the activity of identification and design of prevention measures in the PTPC may, in fact, prove inadequate.

More specifically, the Three-year Corruption Prevention and Transparency Plan contains the planning of the corruption prevention measures to be implemented in the following three-year period and must be adopted by 31 January each year.

The Three-year Corruption Prevention and Transparency Plan must be mandatorily published in open format (e.g. HTML or PDF/A) on the institutional website of an administration or body in the "Transparent Administration" section, first-level sub-section "Other contents-Corruption Prevention".

The National Authority for Corruption (ANAC), through the preparation of the National Anti-Corruption Plan (PNA), provides guidelines and operational guidelines to public administrations and other entities required to comply with the legislation on corruption prevention, to assist them in drafting their own PTPC.

illustrates a series of initiatives aimed at mitigating the risk of corrupt behaviour, attributable to the application of prevention measures regulated directly by law, or identified by the administration in relation to its organisational and operational context.

The PTPC includes:

- Procedures for identifying and avoiding conflicts of interest, especially for staff with "sensitive positions" (e.g. separation of functions - staff rotation - policies on conflicts of interest that provide for the issuance of specific declarations certifying the absence of a conflict of interests and situations of incompatibility on the part of external and internal staff operating in the areas most at risk).
- Policies of ethics and integrity, i.e. rules, codes and procedures that contemplate the main rules of conduct of staff (e.g. Code of conduct for public employees - code of ethics and conduct).
- Adequate training plans for staff.
- Measures/mechanisms that guarantee publicity and maximum transparency (e.g. Obligation to publish invitations/notices, registration of applications, evaluation of applications, communication acceptance/refusal).
- Procedures for reporting offences and alleged fraudulent behaviour (Whistleblowing).

The presence of the PTPC or in any case of additional suitable measures to prevent, identify and combat corruption implemented by the administrations involved in the implementation processes of the NRRP, constitutes a specific element of verification by the Audit Body, during the checks on the effective operation of the management and control systems of the Plans (system checks – see paragraph 5.2). Where deficiencies are found, the Audit Body may request the Administrations to implement suitable measures to mitigate the corruption risk which will be subject to monitoring/verification periodic and follow up.

In addition to the guidelines for the adoption of specific policies, the transversal factor in the system of prevention, detection and contrast of irregularities (fraud/conflict of interest/double funding) consists of the use of integrated and cooperative IT tools capable of combining heterogeneous data from different information systems such as the data warehouse and datamart activated within the unitary system "ReGiS" and the Community anti-fraud information system Arachne.

These support tools, considering the wealth of information they contain, are in fact a valuable source of data and information that are functional to the objectives described above, particularly in the identification of potential cases of conflict of interest and double-funding.

Still on the subject of the fight against fraud, in order to ensure compliance with the obligations of transparency and information, the publication on the website of the NRRP of the implementing bodies/beneficiaries of the projects will be provided in a similar manner to the provisions for the structural funds.

Specifically, **with reference to fraud risk**, for each control and audit level, it will ensure the integrated use of the information system Arachne IT System and any additional systems and tools:

- in the risk analyses based on the sampling of expenses/projects to be subjected to control, in order to direct controls and audits towards projects, contracts, contractors and beneficiaries potentially more exposed to the risk of fraud.
- for monitoring the risk of fraud projects/implementing bodies.
- in support of the preliminary and verification activities to carry out any preliminary analysis and/or specific investigations.

For cases of conflict of interest, by means of specific IT tools (e.g., Arachne IT System) which allow the interrogation of specific risk indicators and rankings connected to conflict of interest, aimed at checking the interrelation frequency between associated tax codes and VAT numbers or the appearance frequency of suppliers and contracting parties.

Finally, with reference to **double financing**, the use of the “ReGiS” unitary system allows a complete 360° view of the distribution of funds in the territories and of the related sources of financing. It therefore makes it possible to verify and monitor, within a single database, the projects financed by the NRRP but also by the instruments of EU and national investment policies.

This unitary information patrimony, combined with the fact that in the context of national legislation all public investment projects are equipped with a Unique Project Code (CUP)<sup>7</sup> which allows checks on the subject of frequency, similarity and double financing of projects and subjects involved in their implementation.

The CUP uniquely identifies a public investment project and is one of the main tools adopted to ensure the transparency and traceability of financial flows, to intercept any criminal infiltration and prevent cases of double financing.

---

<sup>7</sup> *The Unique Project Code (CUP) is the code that identifies a public investment project. The legislation relating to the CUP applies to all Italian administrations, bodies and companies. Its request is mandatory for all "development expenditure", including projects carried out using resources from the financial statements of public bodies or investee companies, directly or indirectly, from public capital and those carried out with project finance operations, "pure" or "assisted," or in any case involving public assets, even if made with private resources. Following the changes made to the instituting Law No. 3 of 16 January 2003, Art. 11, the absence of the CUP entails the nullity of the acts of financing or authorisation for the execution of public investment projects.*

In order to guarantee the checks on double financing, cross-checks on the uniqueness of the projects within the public investment programmes will therefore be provided at each control and audit phase and through the unitary system ReGiS.

Finally, it is added that the financial flows of the NRRP will be managed through special accounts. The resources are transferred, in relation to the financial needs, to each responsible administration, through transfer to a current account of the central Treasury specifically set up, on the basis of the procedures that will be defined by the Ministerial Decree of the Ministry of Economy and Finance. with the 2021 Budget Law, the “*Rotation Fund for the implementation of the Next Generation EU-Italy*” was established, whose management will take place through methods similar to those envisaged for cohesion policies.

In this regard, to ensure, in financial management, compliance with the European principles of traceability of accounting operations relating to the implementation of the NRRP and the projects financed, also for any subsequent checks that are the responsibility of the European Union institutions, based on Art. 1 paragraph 1046 of Law No. 178 of 30 December 2020, (Budget Law 2021) the financial resources recorded in the Revolving Fund referred to in paragraph 1037 are used, after the approval of the Next Generation EU programme, to finance the projects envisaged by the same programme and maintain, "as a destination constraint, the implementation of the programme interventions up to the entire duration of the same programme."

## **Annex – Self-assessment checklist for monitoring and control systems**

### **Monitoring and Implementation**

#### *Central level*

**1. Is the lead ministry/body tasked with the overall coordination and/or monitoring of the plan indicated?**

**YES.** The overall coordination of the Plan is entrusted to the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department, through the Central Service for the NRRP, organized into operational units each with specific tasks and related to functions, in particular monitoring, financial management, control and reporting.

Furthermore, at the MEF - State General Accounting Department, the NRRP Evaluation Unit already operates, as per Article 1, Paragraph 1050 of the Law of 30 December 2020, no. 178 (Budget Law), which is responsible for verifying the consistency of targets and milestones, as well as for the analysis and evaluation of the implementation of the Plan's objectives.

**2. Is there a clear indication that this body has a suitable mandate/authority (legal act, government decree, etc.) to exercise these tasks?**

**YES.** The coordination structure created at the Ministry of Economy and Finance will be formally identified with a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP.

**3. Is there information showing that this body has the administrative capacity (staff numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** The formal designation and assignment of functions takes into account the experience and skills already gained in the context of community and national cohesion policies, specifically:

- the unitary monitoring system on the implementation of the NRRP which will include information and data referring to all other investment policies, already in the transitional phase that is being developed to ensure the initialization of the Plan, is based on the experience of the IGRUE's unified database and on the PADB - Public Administration Database which integrate the information available for projects financed by EU and additional cohesion policies and with national public investment resources;
- the management of the Revolving Fund of the Next Generation EU-Italy will be guaranteed with similar procedures and already existing IT platforms used for the management of the Revolving Fund for the resources of the cohesion policies;
- the monitoring activities and the evaluation of public expenditure constitute an ordinary institutional competence of the State General Accounting Department;

- with regard to Audit and control, the State General Accounting Department - IGRUE, already performs the functions of Audit authority for National Operational Programs, as well as functions of supervision and coordination in matters of the management and control system of the structural funds.

**4. Is the ministry/body responsible for verifying that the Member State has effectively fulfilled the milestones and targets indicated? This may be the same as the coordinating body (see the previous question).**

**YES.** The monitoring and ongoing verification of milestones and targets are primarily the responsibility of the central administrations for the measures for which they are responsible.

At central coordination level, it is carried out by the Central Service for NRRP through ongoing in-process monitoring. In the reporting phase to the European Commission, the verification is carried out with the contribution of the NRRP Assessment structure referred to in Article 1, Paragraph 1037 and following of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021), which analyses data relating to the achievement of targets and milestones.

Together with this activity, there is also a continuous verification on the basis of periodic sampling (performance audits) by a specific audit body of the NRRP, responsible for the internal control system, to protect the financial interests of the Union and more specifically to prevent, identify, report and correct cases of fraud, corruption or conflict of interest. This Body is also established at the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department - IGRUE and therefore operates in a position of functional autonomy with respect to the offices involved in the implementation of the Plan.

**5. Is there a clear indication that this body has a suitable mandate/authority to exercise these tasks?**

**YES.** The central service for the NRRP created at the Ministry of Economy and Finance will be formally identified with a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP. The deed will also formalize the organization of the coordination structure and of the oversight functions in the process of verifying the progress of the targets and milestones.

With the same act, the relative functions of monitoring, self-control of targets and milestones and reporting will be assigned to the coordination structures identified in each Measure Responsible Body and which will follow the prescriptions that will be provided by the Central Service for the NRRP.

The NRRP Assessment structure has already been established by article 1, paragraph 1037 and following of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021),

**6. Is there information showing that this body has the administrative capacity (staff numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** From an organizational point of view, the structures assigned to the individual activities have an adequate number of personnel, with experience in the field of monitoring, control and evaluation, which will be further strengthened on the basis of specific recruitment procedures. The related expenditure is borne by the state budget.



**7. Is there a description of the procedures and data sources and indicators that this body will use to verify that milestones and targets are actually met? If not, is there clarity/assurance that these procedures will be put in place?**

**YES.** The procedures will be appropriately defined in the decree of the President of the Council of Ministers provided for in Article 1, paragraph 1037 and following of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021) and in the guidelines and guidelines that will be provided to the administrations involved in various capacities in the implementation of the NRRP.

The monitoring activity on the implementation of the NRRP is assisted by a specific computer system developed by the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department as required by article 1 paragraph 1043 of the Law of 30 December 2020, n. 178 called "ReGiS", aimed at guaranteeing the efficient electronic exchange of data between the various parties involved in the Governance of the Plan.

The "ReGiS" unitary system, envisaged by art. 1 paragraph 1043 of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021) is characterized by a model that provides for the collection and storage of data relating to all the project initiatives envisaged in the NRRP up to the level of the final recipient in a single centralized database which, through interoperability services, can operate in a synergistic and integrated manner with the other tools used for the operational management of projects or systems for verification and control.

The information is collected, in detail, by the owners of the interventions (Municipalities, Regions, Ministries, other Bodies) and made available to the individual Measure Responsible Body that validate it and send it to the Ministry of Economy and Finance which takes care of the aggregation at the NRRP level and the disclosure. The entire process of implementation of the monitoring data is constantly supervised by the coordination structures at the administrations responsible for measurement and at the level of the Ministry of Economy and Finance, also in conjunction with the administrations responsible, from the central service for the NRRP, as part of the monitoring and supervision functions of the single information system and from the Evaluation Unit which contributes to the verification of the quality and completeness of the monitoring data collected by the unitary monitoring system of the NRRP

Payment request

**8. Is the ministry/body (or bodies) responsible for drawing up and submitting payment requests and the management declaration that must accompany each payment request indicated?**

**YES.** It is identified in the manager responsible for the Central Service for NRRP. As regards the procedures aimed at guaranteeing the definition of the accompanying documentation accompanying payment requests pursuant to art. 22 of the Regulation (EU) 2021/241, they are the responsibility of the central NRRP service which, through its reporting unit, prior to submitting each request for payment to the European Commission:

- carries out formal checks, making use of the specific functions of the unitary monitoring system and on the basis of the assessments, controls and audits carried out by the competent structures, to confirm for the purpose of submitting the management declaration that "the funds have been used for the intended purpose, that the information presented with the request for payment is complete, accurate and reliable and that the control systems put in place provide the necessary guarantees to establish that the funds have been managed in compliance with all applicable rules, in particular with regard to prevention conflicts of interest, fraud, corruption and duplication of funding by the device and other Union programs in compliance with the principle of sound financial management";

- prepares the “summary of the audits carried out” document, which includes the identified shortcomings and any corrective actions taken, based on the information and control reports that will be provided by the competent structures and as regards the audits by the NRRP Audit Body.

**9. Is there a clear indication that this body has a suitable mandate/authority to exercise these tasks?**

**YES.** The coordination structure created at the Ministry of Economy and Finance will be formally identified with a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP which governs its functions.

**10. Is there information showing that this body has the administrative capacity (staff numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** The NRRP Coordination Structures of the Ministry of Economy and Finance are fully capable of carrying out the similar tasks prescribed for the implementation of the NRRP. Nevertheless, in order to guarantee more than adequate personnel and skills, a competition is also planned for the recruitment of temporary staff. The related expenses are borne by the state budget.

**11. Is there a description of the procedure to draw up the summary of audit required for each payment request (including information on system weaknesses identified and corrective actions taken)?**

**YES.** The Reporting Unit of the Central Service for NRRP prepares the "summary of the audits carried out" document, which includes the identified deficiencies and any corrective actions taken, based on the information and control reports that will be provided by the structures competent and regarding audits by the NRRP Audit Body (as part of a specific report). The periodic request for payment to the European Commission and the attached management declaration pursuant to Art. 22 of the Regulation (EU) 2021/241 are then signed and sent to the European Commission by the Manager responsible for the Central Service for NRRP.

**12. Is there a description of the procedures and data sources that this body will use to verify that the statements in the management declaration, in particular that related targets and milestones reported to it were actually met and the underlying actions are absent of any significant irregularities, are true?**

**YES.** From the point of view of the control procedures, it is exercised:

- by Measure responsible Bodies of the central administrations/ministries (self-control functions) in particular on the correct achievement of targets and milestones referring to the measures of competence and in the reporting phase to the Central Service for the NRRP;
- by the Central Service for NRRP at the Ministry of Economy and Finance, on an ongoing basis also on the regularity of the procedures and expenses being reported to the European Commission. As regards the milestones and targets, following a consistency assessment carried

out by the NRRP Assessment Structure and prior to sending the request for payment to the European Commission, a formal check is carried out by the Central Service for NRRP (reporting function).

Furthermore, at the audit level by the appointed audit body, checks will be carried out on the effectiveness of the management and control system and compliance with the required standards (system audit), including on the regularity of the procedures and expenditure declared (audit operations) and on reported milestones and targets (performance audits).

The unitary monitoring system on the implementation of the “ReGiS” NRRP will support all the activities under the responsibility of the administrations involved in various capacities in the process thus allowing for even formal reference checks.

The "ReGiS" system is, in fact, the main source of data, as an application tool supporting the planning, implementation, monitoring, control and reporting processes of the NRRP useful for providing both the Member State and the European Commission with a continuous and timely monitoring of all the measures financed and their financial, procedural and physical progress, with particular reference to the monitoring of progress in implementation, also through the timely verification of targets and milestones, also providing an integrated view with the analogous framework of other projects in progress with other European and national sources.

*For each component and/or reform and investment*

**13. Is there an indication of how the different bodies involved will ensure that an audit trail is kept to the level of final recipients?**

**YES.** The Central Service for the NRRP will define guidelines and manuals with indications also of the planning and timing of monitoring, reporting and control activities at all levels including the methods of carrying out the activities, the methods of documenting the work performed and the operational tools. (format/check list) necessary to carry out management and verification activities at all levels.

The checks on the effectiveness of the management and control system and compliance with the required standards will be carried out by the Audit Body during the system audits.

The unitary Information System fully supports the various structures and functions provided for in the Governance plan. Each implementing dimension of the NRRP will be traced electronically through database information, across all progress of the activities that the Responsible Bodies will manage during the entire life cycle of the initiatives, guaranteeing the complete procedural process down to the end recipient.

**14. Is there an indication of how the different bodies involved will ensure that an audit trail is kept to the level of final recipients?**

**YES.** The control activities are carried out and documented also through the use of the “ReGiS” unitary system. This system will also guarantee the recording of irregularities and frauds and any irregular amounts detected that will be reported to the Central Service for the NRRP for the relevant formalities, also with reference to relations with OLAF.

**15. Is there an indication of how the different bodies involved will ensure that the necessary data on final recipients is gathered and stored?**

**YES.** The “ReGiS” unitary system was envisaged by art. 1 paragraph 1043 of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021). All the information backbone used for the exchange of data between the local systems and the central system, and therefore from the single final recipient to the central NRRP Service, is guaranteed through the acquisition of all information on the physical, procedural and financial progress of the projects managed by the beneficiaries of the NRRP. The management Information System fully supports the various structures and functions provided for in the Governance plan. Each implementation dimension of the NRRP will be electronically tracked by means of a set of all the master data and progress information that the Responsible Bodies will manage throughout the life cycle of the initiatives.

**16. Is there an indication how follow-up on audit recommendations will be assured (i.e. are there procedures in place to recover funds and prosecute criminal activities)?**

**YES.** The “ReGiS” unitary system, envisaged by art. 1 paragraph 1043 of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021) is characterized by a model that provides for the collection and storage of data relating to all the project initiatives envisaged in the NRRP up to the level of the final recipient in a single centralized database which, through interoperability services, can operate in a synergistic and integrated manner with the other tools used for the operational management of projects or systems for verification and control.

The information is collected, in detail, by the owners of the interventions (Municipalities, Regions, Ministries, other Bodies) and made available to the individual Responsible Bodies that validate it and send it to the Ministry of Economy and Finance which takes care of aggregation at the NRRP level and dissemination.

Based on the provisions of Art. 1, Paragraph 1044 of the Law of 30 December 2020, n. 178, by decree of the President of the Council of Ministers, on the proposal of the Minister of Economy and Finance, the methods for collecting the financial and physical implementation data are defined and procedural related to each project, to be made available in an editable format, with particular reference to the planned costs, the goals pursued, the expenditure incurred, the effects on the territories that benefit from it, the implementing bodies, the expected and actual implementation times, realisation-based and result indicators, as well as any other elements useful for the analysis and evaluation of interventions.

The entire process of implementing monitoring data is constantly supervised by the coordination structures at the level of the Measure Responsible Bodies for the measure and at the level of the Ministry of Economy and Finance, also in conjunction with the Responsible Bodies, by the central service for NRRP, as part of the monitoring and supervision functions of the single information system, and by the Evaluation Unit which contributes to the verification of the quality and completeness of the monitoring data collected by the NRRP unitary monitoring system.

In the event of a critical finding, the results of the audits are subjected to a contradictory procedure with the interested parties, assigning a suitable deadline in order to allow the formulation of observations, additions or counter-arguments. After the adversarial period, the audit report will be considered definitive and, where errors or irregularities are contained within it, it will be sent to the interested parties with a request for preventive and/or corrective measures.

Simultaneously with the sending of the final report, the Audit Body initiates a follow-up and surveillance mechanism aimed at verifying the effective and correct implementation of the requested measures. Follow-up activities are also recorded in the information system and visible at every level.

Following the confirmation of confirmed irregularities on the procedures and expenses, the related recovery procedures are started. The Measure Responsible Bodies are also entrusted with the recovery

and return of resources improperly used, or subject to fraud or public double-funding.

The reporting and recording of irregularities and frauds and any irregular amounts detected will be guaranteed thanks to the use of dedicated Information Systems and by giving appropriate information and collaboration to the Central Service for the NRRP which will oversee the duties of competence also with reference to relations with the OLAF.

As regards the serious irregularities and frauds found in the course of control and audit activities, it is also envisaged that the competent bodies and the Finance Police's Unit for the repression of fraud against the EU will be communicated to the start of the consequent actions. of investigation.

**17. Is there an indication how access for the Commission, ECA, OLAF and the EPPO to all underlying data will be assured?**

**YES.** The unitary "ReGiS" system communicates with Arachne IT System and will be accessible to the European Commission, OLAF, the Court of Auditors and, if necessary, the EPPO in compliance with the provisions of Article 22, Paragraph 2, letter e) of the Regulation (EU) 2021/241.

**18. If a ministry/body is responsible for coordinating/monitoring a component, is its role and interaction vis-à-vis the central coordinating body clearly described?**

**YES.** At each Measure Responsible Body (central administrations/ministries) a coordination structure has been identified which works in close connection with the central service for NRRP at the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department ensuring the complete procedural track down to the final recipient level.

In addition, the Central Service for the NRRP will define guidelines and manuals with indications also of the planning and timing of monitoring, reporting and control activities, including the methods of carrying out the activities, the methods of documenting the work performed and operational tools (format/check list) necessary to carry out management and verification activities at all levels.

**19. Is there a clear indication that this body has a suitable mandate/authority to exercise these tasks?**

**YES.** The coordination structure created at the Ministry of Economy and Finance will be formally identified with a regulatory act to be adopted after the transmission of the NRRP. The same act establishes that in each Measure Responsible Body a coordination structure is identified with functions of monitoring, self-control of targets and milestones and reporting and that it will follow the prescriptions that will be provided by the Central Service for the NRRP.

**20. Is there information showing that this body has the administrative capacity (staff numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** All administrations always operate through their own ordinary administrative management structure, also making use of the structures dedicated to the implementation of programs and/or projects financed by other Community or national resources.

Central Administrations, Regions and Municipalities will therefore be able to benefit from actions to strengthen administrative capacity, identified on the basis of the experience acquired in the context of the Administrative Strengthening Plans of the 2014-2020 programming cycle and on the basis of the relevant indications. of capacity building. In particular, these actions will be carried out through the hiring of expert staff on a fixed-term basis specifically destined to the structures responsible for implementing the NRRP initiatives and with the support of specially selected external experts, in order to ensure the correct and effective implementation of the projects and the achievement of the predetermined results.

For the Measure Responsible Bodies and for the central oversight structures at the Ministry of Economy and Finance, with reference to the performance of the NRRP implementation, monitoring, reporting, control and audit functions, the recruitment of temporary staff is envisaged. The related expenditure is borne by the state budget.

**21. If the body will be delegated some of the tasks normally falling on the central coordinating body (see above), are the relevant questions in the section above answered?**

SI.

## **Control systems**

### **Central level**

**22. Are the control systems described in a clear and self-standing manner (i.e. the RRP and its annexes should provide all essential information on the control system)?**

**YES.** The organizational model of the control system is illustrated in the NRRP and specifically in the technical annex “*Implementation, monitoring, control and audit of the National Recovery and Resilience Plan (NRRP)*”.

**23. Are the procedures to verify that underlying transactions are absent of serious irregularities indicated?**

**YES.** Each Responsible Body entrusted with the implementation of the interventions carries out checks on the regularity of procedures and expenses and adopts all the necessary measures to prevent, correct and sanction irregularities and undue use of resources and take all necessary initiatives to prevent fraud, conflicts of interest and avoiding the risk of public double-funding of the interventions. They are also responsible for the recovery and return of resources misused, or subject to fraud or public double-funding.

The deeds, contracts and expenditure measures adopted by the Responsible Bodies for implementing the NRRP interventions are subjected to the ordinary legality checks and the administrative-accounting checks provided for by the applicable national legislation.

In consideration of the specificity of the financial instrument and in compliance with the requirements of the European Commission, the NRRP provides, in addition to the ordinary administrative-accounting control required by the national regulation for the regular use of the financial resources assigned, its own control and audit system.

The entire NRRP control and auditing "system" is inspired by the management and control systems of European structural funds and is oriented towards the prevention, identification and contrast of serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflicts of interest, aims to avoid potential cases of double-funding as well as verification of the correct achievement of Targets and Milestones.

With reference to procedures and expenses, the control system operates in accordance with the principles of simplification, effectiveness and flexibility and is therefore based on a proportional approach to risks with an evident reduction and concentration of the number of checks to be carried out.

These checks, in fact, are not carried out on 100% of the expenses/projects, but on a "sample" of the same, extracted on the basis of an adequate risk assessment (number of checks/audits reduced but proportional to the identified risks) in line with the provisions of the 2021-2027 EU regulation for the so-called first level controls.

Sampling takes place continuously with periodic extractions of the expenses/projects to be subjected to control in order to obtain reasonable guarantees regarding the legality and regularity of the procedures and expenses reported and recorded in the system.

In order to ensure the correct setting and effectiveness of the risk analyses on which the sampling is based (and, therefore, ensure the effectiveness of the sample checks), the Central Service for the NRRP defines and approves, in specific documents (e.g. guidelines), the procedures to be adopted for the sampling and extraction of expenses/projects to be subjected to verification (e.g. sampling methods and extraction criteria, elements/risk factors/variables to be considered in the risk analysis, as well as IT systems and tools to be used in an integrated manner for better "direct/orient" controls on projects or subjects most exposed to the risks of fraud, conflicts of interest and double-funding).

The aforementioned risk analysis procedures are established ex ante and are based on predefined criteria that take into account both the inherent risks (linked to the specific characteristics of the interventions such as, for example, the amount of the loan, the nature of the implementing body, etc.) and control risks (connected to the reliability of the control system in place such as, for example, the failure to identify errors and/or irregularities).

The risk analysis and sampling methodology is reviewed annually taking into account the specificities of the NRRP, the amount of expenditure registered/reported the information system, as well as the outcome of the controls previously carried out. Should this analysis reveal a high level of presumed irregularity or suspected fraud on a part of the sample checked, the risk analysis will be revised by reshaping the risk levels attributed to the variables identified and consequently the number of the expenses/projects to be subjected to verification.

The Central Service for the NRRP will also define guidelines and control manuals with indications also on the planning and timing of the control activities; methods of execution with reference to the different types of control; methods of documentation of the work performed and operational tools (format/check list) necessary for carrying out the verification activities at all levels.

The control activities are carried out and documented also through the use of the "ReGiS" unitary system. This system will also guarantee the recording of irregularities and frauds and any irregular amounts detected that will be reported to the Central Service for the NRRP for the relevant formalities, also with reference to relations with OLAF.

**24. Does the description of the control system clearly address all three: fraud, corruption and conflict of interest?**

**YES.** In order to address in a targeted manner the main risks of fraud, corruption and conflicts of

interest that may arise in the implementation of the NRRP, providing a proportionate and suitable response to the specific situations relating to the disbursement of funds, a plurality of measures and actions are envisaged, coherent and associated with each other, undertaken as part of a unitary and structured approach.

In the context of measures to prevent fraud, corruption and conflict of interest, the obligation on the part of all competent public administrations to prepare in accordance with national legislation (Law no. 190/2012 - so-called Anti-Corruption Law) the Three-year Corruption and Transparency Prevention Plan (CTPP).

The Plan, prepared by the Head of Corruption Prevention and Transparency and adopted by the Steering Body, constitutes a programmatic document that defines the corruption prevention strategy within the individual administration, based on a preliminary analysis of the organization, rules and operating practices in terms of possible exposure to corruption.

The CTPP includes the description of the "risk management" system, intended as a set of coordinated activities, suitable for keeping corruption risk under control, and illustrates a series of initiatives aimed at mitigating the risk of corrupt behaviour, attributable to the application of prevention measures regulated directly by law, or identified by the administration in relation to its organizational and operational context.

The CTPP includes:

- Procedures for identifying and avoiding conflicts of interest, especially for personnel with "sensitive positions" (e.g. separation of functions - staff rotation - policies on conflicts of interest that provide for the issuance of specific declarations certifying the absence of a conflict of interests and situations of incompatibility on the part of external and internal personnel operating in the areas most at risk);
- Policies of ethics and integrity, i.e. rules, codes and procedures that contemplate the main rules of conduct of personnel (e.g. Code of conduct for public employees - code of ethics and conduct);
- Adequate training plans for staff;
- Measures/mechanisms which guarantee publicity and maximum transparency (eg. Obligation to publish invitations/tenders, registration of applications, evaluation of applications, notification of acceptance/rejection);
- Procedures for reporting offences and alleged fraudulent behaviour (Whistleblowing).

The presence of the CTPP or in any case of additional suitable measures to prevent, identify and combat corruption implemented by the administrations involved in the implementation processes of the NRRP, constitutes a specific element of verification by the Audit Body, during the checks on the effective operation of the management and control systems of the Plans (system checks). Where deficiencies are found, the Audit Body may request the Administrations to implement suitable measures to mitigate the corruption risk which will be subject to periodic monitoring/verification and follow up.

The entire NRRP control and audit "system" aims to prevent, detect and combat serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflict of interest, as well as prevent potential cases of double-funding.

In this context, in addition to the guidelines for the adoption of specific policies, the cross-functional factor in the system of prevention, detection and contrast of irregularities (fraud/conflict of interest/double-funding) consists of the use of integrated and cooperative IT tools capable of combining heterogeneous data from different information systems such as the data warehouse and data mart activated within the unitary system "ReGiS" and the Community anti-fraud information system Arachne.

These support tools, considering the wealth of information they contain, are in fact a valuable source of data and information that are functional to the objectives described above, particularly in the



identification of potential cases of conflict of interest and double-funding.

Specifically, with reference to the **risk of fraud**, the integrated use of the Arachne IT System and any additional IT systems and tools will be guaranteed at each level of control and audit:

- in the risk analysis based on the sampling of expenses/projects to be subjected to control in order to direct controls and audits towards projects, contracts, contractors and beneficiaries potentially more exposed to the risk of fraud;
- for fraud risk monitoring of projects/implementing bodies;
- to support the preliminary inquiries and verification activities to carry out any investigative investigations and/or specific investigations.

With regard to **cases of conflict of interest**, the use of the Arachne System will allow the query of specific risk indicators and rankings connected to the issue of conflict of interest, it will be possible to verify the frequency of interrelationships between tax codes and VAT numbers linked together or the recurrence of the same suppliers and contractors.

Finally, with reference to **double-funding**, the use of the “ReGiS” unitary system allows a complete 360° view of the distribution of funds in the territories and of the related sources of financing. It therefore makes it possible to verify and monitor, within a single database, the projects financed by the NRRP but also by the instruments of EU and national investment policies.

This unitary information patrimony, combined with the fact that in the context of national legislation all public investment projects are equipped with a Unique Project Code (UPC)<sup>1</sup> allows checks on the frequency, similarity and double-funding of projects and subjects involved in their implementation.

The UPC, in fact, uniquely identifies a public investment project and is one of the main tools adopted to ensure the transparency and traceability of financial flows, to intercept any criminal infiltration and prevent cases of double-funding.

In order to guarantee the checks on double-funding, cross-checks on the uniqueness of the projects within the public investment programs will therefore be provided at each control and audit phase and through the unitary system ReGiS.

The NRRP control system will be able to make use, also by means of a specific memorandum of understanding, of the collaboration of the Finance Police, which carries out functions of prevention, identification and repression of illegal activities that cause damage to the European Union budget.

**25. Does the description of the control system include a description of the procedures that are put in place to ensure that applicable Union and national law will be complied with throughout the implementation of all measures?**

**YES.** All the deeds, contracts and expenditure measures adopted by the Responsible bodies entrusted with the implementation of the NRRP interventions are subjected to the ordinary legality checks and the administrative-accounting checks provided for by the applicable national legislation. The Legislative Decree 30 July 1999, n. 286, regulated, in a precise manner, the introduction of four types of internal controls for state administrations, among which the internal control of administrative and accounting regularity and management control are mentioned. The Legislative Decree no. 123/2011 subsequently reformed the administrative and accounting regularity controls and strengthened the

---

<sup>1</sup> *The Unique Project Code (UPC) is the code that identifies a public investment project. The legislation relating to the UPC applies to all Italian administrations, bodies and companies. Its request is mandatory for all "development expenditure", including projects carried out using resources from the financial statements of public bodies or state-owned companies, directly or indirectly, from public capital and those carried out with project finance operations, "pure" or "assisted", or in any case involving public assets, even if made with private resources.*

analysis and evaluation of expenditure, pursuant to Article 49 of law no. 196. The main national structures (Central Budget Offices, Court of Auditors, National Anti-Corruption Authority, etc...) participate in this “ordinary” control process with their respective competences and functions and will also preside over the procedures and expenses relating to the NRRP projects.

In consideration of the specificity of the financial instrument and in compliance with the requirements of the European Commission, the NRRP provides, in addition to the ordinary administrative-accounting control required by the national regulation for the regular use of the financial resources assigned, its own control and audit system. The entire NRRP control and auditing "system" is inspired by the management and control systems of European structural funds and is oriented towards the prevention, identification and contrast of serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflicts of interest, and aims to avoid potential cases of double financing as well as verification of the correct achievement of Targets and Milestones.

**26. Beyond the overall coordinating ministry/body, are bodies responsible and the role and responsibilities for control tasks within the internal control system(s) indicated?**

**YES.** The organizational model of the NRRP provides, in addition to the ordinary administrative-accounting control required by national regulations for the regular use of the financial resources assigned, its own control and auditing system with the identification of specific bodies/units with control tasks. Roles and responsibilities are clearly identified for each level of control.

**27. Is there a clear indication that these bodies have a suitable mandate/authority to exercise these tasks?**

**YES.** As regards the “additional” controls to the ordinary ones provided for by the current legislation, it is specified that the mandate to exercise the related tasks is identified in a regulatory act that will be adopted after the transmission of the NRRP.

The deed will indicate the identification of the structures entrusted with the control functions at the Measure Responsible Body at the central administration level and the Central Service for NRRP at the Ministry of Economy and Finance. The same act will establish the Audit Body, with the indication of the relative functions, at the State General Accounting Department - IGRUE with separation of functions from the structures involved in various capacities in the implementation of the NRRP.

The other bodies/authorities of ordinary administrative-accounting control (eg: Central Budget Offices, Court of Auditors, National Anti-Corruption Authority) are identified and regulated by the national legislation in force.

**28. Is there information showing that these bodies have the administrative capacity (staff numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** To carry out the activities, the structure responsible for controls has a number of personnel with proven specialization and experience in the field of controls, including Community ones.

The Units involved also benefit from cross-functional and continuous elements of administrative strengthening to ensure effective implementation of the NRRP (see Chapter 4 of the technical annex "implementation, monitoring, control and audit of the National Recovery and Resilience Plan").

**29. Is there an indication that irregularities identified will be reported to the responsible control bodies, the national authorities, and OLAF?**

**YES.** The reporting and recording of irregularities and fraud and of any irregular amounts detected, will be guaranteed thanks to the use of dedicated IT systems and by giving appropriate information and collaboration to the Central Service for the NRRP which will oversee the relevant obligations also with reference to relations with OLAF.

As regards the serious irregularities and frauds found in the course of control and audit activities, it is also envisaged that the competent bodies and the Finance Police's Unit for the repression of fraud against the EU will be communicated to the start of the consequent actions. of investigation.

**30. Is there a specific description of the anti-fraud measures, including fraud prevention? Is there an indication whether a Fraud Risk assessment and the definition of appropriate anti-fraud mitigating measures has been/will be implemented for the RRP as a whole or specific measures?**

**YES.** In order to address in a targeted manner the main risks of fraud, corruption and conflicts of interest that may arise in the implementation of the PNR, providing a proportionate and suitable response to the specific situations relating to the disbursement of funds, a plurality of measures and actions are envisaged, coherent and associated with each other, undertaken as part of a unitary and structured approach.

In the context of measures to prevent fraud, corruption and conflict of interest, the obligation on the part of all competent public administrations to prepare in accordance with national legislation (Law no. 190/2012 - so-called Anti-Corruption Law) the Three-year Corruption and Transparency Prevention Plan (PTPC), i.e. a programmatic document that defines the corruption prevention strategy within the individual administration, based on a preliminary analysis of the organization, rules and operating practices in terms of possible exposure to the corruption phenomenon while providing at the same time the set of coordinated activities and initiatives to "manage" and control the risk of corruption.

The PTPC includes:

- Procedures for identifying and avoiding conflicts of interest, especially for personnel with "sensitive positions" (e.g. separation of functions - staff rotation - policies on conflicts of interest that provide for the issuance of specific declarations certifying the absence of a conflict of interests and situations of incompatibility on the part of external and internal personnel operating in the areas most at risk);
- Policies of ethics and integrity, i.e. rules, codes and procedures that contemplate the main rules of conduct of personnel (e.g. Code of conduct for public employees - code of ethics and conduct);
- Adequate training plans for staff;
- Measures/mechanisms that guarantee publicity and maximum transparency (e.g. Obligation to publish invitations/tenders, registration of applications, evaluation of applications, communication of acceptance/rejection)
- Procedures for reporting offences and alleged fraudulent behaviour (Whistleblowing)

The presence of the PTPC or in any case of additional specific policies and measures to prevent, identify and combat fraud corruption implemented by the administrations involved in the implementation processes of the NRRP, constitutes a element of verification by the Audit Body, during

the checks on the effective operation of the management and control systems of the Plans (system checks).

Where deficiencies are found, the Audit Body may request the Administrations to implement suitable measures to mitigate the corruption risk which will be subject to periodic monitoring/verification and follow up.

In addition to the description above, it should be noted that the entire NRRP control and audit "system" aims to prevent, detect and combat serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflict of interest, as well as prevent potential cases of double-funding.

In this context, in addition to the guidelines for the adoption of specific policies, the cross-functional factor in the system of prevention, detection and contrast of irregularities (fraud/conflict of interest/double-funding) consists of the use of integrated and cooperative IT tools capable of combining heterogeneous data from different information systems such as the data warehouse and data mart activated within the unitary system "ReGiS" and the Community anti-fraud information system Arachne.

These support tools, considering the considerable amount of information they contain, are in fact a valuable source of data and information that are functional to the objectives described above, particularly in the identification of potential cases of fraud, conflict of interest and double-funding.

Specifically, with reference to the **risk of fraud**, the integrated use of the Arachne IT System and any additional IT systems and tools will be guaranteed at each level of control and audit:

- in the risk analyses based on the sampling of expenses/projects to be subjected to control, in order to direct controls and audits towards projects, contracts, contractors and beneficiaries potentially more exposed to the risk of fraud.
- for fraud risk monitoring of projects/implementing bodies;
- to support the preliminary inquiries and verification activities to carry out any investigative investigations and/or specific investigations.

For each component and/or reform and investment

**31. If a ministry/body is responsible for the control tasks of a component, is its role and interaction vis-à-vis the central coordinating body clearly described?**

**YES.** The coordination structures identified within the Measure Responsible Bodies administrations are also connected with regard to the indications provided by the Central Service at the MEF as regards controls.

**32. If a ministry/body is responsible for the control tasks of a component and has similar tasks to the central coordinating body, are the questions above relating to the central body answered?**

**YES.**

**33. Is there an indication which IT systems will be used to collect and store data, in particular the data on final recipients?**

**YES.**

The “ReGiS” unitary system, provided by Art. 1 paragraph 1043 of the Law No. 178 of 30 December 2020 (Budget Law 2021) is characterised by a model that provides for the collection and storage of data relating to all the project initiatives envisaged in the NRRP in a single centralised database which, through interoperability services, can operate in a synergistic and integrated manner with the other tools that are used for the operational management of projects or systems for verification and control.

The centralized information system of the NRRP is the environment in which the data relating to the monitoring, implementation, control and electronic exchange of data between the various parties involved in the Governance of the Plan will be collected and stored.

The data managed by the System are made available to the competent authorities (Structures/Units NRRP managers, European Commission, OLAF and EPPO in compliance with the provisions of Article 22, paragraph 2, letter e) of the Regulation (EU) 2021/241)

Therefore, the Information System guarantees both the functions closely relating to management of the facility and its initiatives by:

- the timely provision of information and updates;
- certainty of the quality and reliability of the data;
- integration of the data with the national systems and interoperability with existing databases, including at regional level;
- sharp reduction in both computer related tasks and administrative duties;
- information complementarity between the NRRP projects and other activities financed by other Programmes/Tools/Sources;
- maximum transparency on the progress of the NRRP.

The data coming from the local systems of the Administrations, on the other hand, are subjected to a data validation process that increases their quality and reliability before being entered in the centralized database and subjected to further checks by the competent central structures.

In addition, specific support services will be provided to the Responsible Bodies, through applications of the unitary monitoring system of the NRRP (see Chapter 3 of the technical annex "Implementation, monitoring, control and audit of the National Recovery and Resilience Plan - NRRP") which it will accompany, as described, every implementation phase of the Plan and may be useful for activating targeted actions of technical and operational support for overcoming implementation problems of the NRRP projects.

**34. Is there an indication whether data will be provided to the single data-mining and risk-scoring tool to be made available by the Commission, and how this tool will be used? (In particular to access and analyse the relevant data concerning the recipients of funding under RRF, to enhance controls and audits and allow interoperability of the relevant data.) If not, is there an indication of the national IT systems that will be used instead?**

**YES.** The “ReGiS” unitary system, envisaged by art. 1 paragraph 1043 of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021) is characterized by a model that provides for the collection and storage of data relating to all the project initiatives envisaged in the NRRP up to the level of the final recipient in a single centralized database which, through interoperability services, can operate in a synergistic and integrated manner with the other tools used for the operational management of projects or systems for verification and control.

All information is organised in a centralised database on which data-mining and risk scoring tools insist to support the monitoring, verification, control and audit activities by the Governance structures of the NRRP and the support Task Forces, in particular to local administrations.

The information backbone used for the exchange of data between the local systems and the central system guarantees the acquisition of all information on the physical, procedural and financial progress of the NRRP projects.

The information assets are also integrated with the databases of national interest (e.g. the CUP system for the unambiguous identification of projects, the ANAC database, the commercial credit certification platform, etc ...) already available in the cognitive systems of the State General Accounting Department with the aim of guaranteeing an effective preventive and contrasting contribution to the main threats to the protection of the EU budget and complying with the principle of sound financial management of the NRRP resources.

Thanks to the investments made for the implementation of the monitoring systems for the 2014-2020 planning, and to strengthen the risk control and analysis mechanisms, the State General Accounting Department IT Systems are already integrated with the “Arachne” EU anti-fraud system. Operational continuity with this system is therefore also guaranteed for the NRRP.

## **Audit**

### Central level

#### **35. Are the bodies responsible for audit and investigations at national level and their specific role indicated?**

**YES.** The model provides for the establishment of a specific NRRP audit body, responsible for the internal control system, to protect the financial interests of the Union and, more specifically, to prevent, identify, report and correct cases of fraud, corruption or conflict of interest.

This Body is established at the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department and, therefore, operates in a position of functional autonomy with regard to the offices involved in the implementation of the Plan.

#### **36. Is there a clear indication that these bodies have a suitable mandate/authority to exercise these tasks?**

**YES.** The Audit body is based at the MEF, functionally independent both from the administrative structures involved in the implementation management of the NRRP, and from the NRRP Coordination Structure.

The formal designation and assignment of functions, for which the appropriate legislative acts of a primary nature to be adopted after the transmission of the NRRP are being defined, take into account the experiences and skills already acquired in the context of the EU and national cohesion policies and in particular, as regards the Audit, the State Accounting General Department already carries out the functions of Audit authority for National Operational Programs as well as functions of supervision and coordination in the field of management and control system of structural funds .

#### **37. Is there information showing that these bodies have the administrative capacity (staff**

**numbers, staff profiles, institutional experience and expertise) to perform these tasks?**

**YES.** The Audit Body has an adequate endowment of human resources, with profiles of proven competence and experience in the field of audits, including at the EU level.

From an organisational point of view, it should be noted that the structures responsible for the individual activities have an adequate number of staff, with experience in the area of controls, including EU ones, which will be further strengthened on the basis of the recruitment procedures established for the central structures (fixed-term personnel units). The related expenditure is charged to the state budget.

**38. Is there an indication how the functional independence of the ministries/bodies in charge of auditing the implementation of the RRP will be ensured relative to the ministries/bodies involved in the implementation of the RRP?**

**YES.** This Audit Body is established at the Ministry of Economy and Finance - State General Accounting Department and, therefore, operates in a position of functional autonomy with regard to the offices involved in the implementation of the Plan.

**39. Is the audit strategy indicated, in particular the frequency and type of audits, covering both the systems in place and the underlying actions (i.e. support given to final beneficiaries)?**

**YES.** In order to carry out these activities, the NRRP Audit Body defines an appropriate audit strategy and an "Audit Planning Memorandum" i.e. a document with the planning and description of the procedures for carrying out ongoing and ex-post controls, including the necessary operational verification instrumentation (control tracks / check list) in compliance with the main international audit standards and the similar instrumentation already set out and consolidated for the structural funds.

**40. Is there a description of the responsibilities of the different bodies involved and of the relevant processes to ensure complementarity and coordination of the management of various EU sources of funding? In addition:**

- are all obvious data sources considered?
- is there sufficient coordination with other responsible bodies?
- is there a systemic separation of funding streams?
- are cross-checks envisaged?

**YES.** The entire NRRP management and control and audit "system" aims to prevent, detect and combat serious irregularities such as fraud, cases of corruption and conflict of interest, as well as prevent potential cases of double-funding. The control and audit system, roles and responsibilities also aimed at verifying the double funding is described in Chapter 5 of the technical annex "Implementation, monitoring, control and audit of the National Recovery and Resilience Plan (NRRP)".

Finally, with reference to **double-funding**, the use of the "ReGiS" unitary system allows a complete

360° view of the distribution of funds in the territories and of the related sources of financing. It therefore makes it possible to verify and monitor, within a single database, the projects financed by the NRRP but also by the instruments of EU and national investment policies.

This unitary information patrimony, combined with the fact that in the context of national legislation all public investment projects are equipped with a Unique Project Code (UPC)<sup>2</sup> allows checks on the frequency, similarity and double-funding of projects and subjects involved in their implementation. The UPC, in fact, uniquely identifies a public investment project and is one of the main tools adopted to ensure the transparency and traceability of financial flows, to intercept any criminal infiltration and prevent cases of double-funding.

It is also added that the financial flows of the NRRP shall be managed through special accounts. The resources are transferred, in relation to the financial needs, to each responsible body, through transfer to a current account of the central Treasury specifically set up, on the basis of the procedures that will be defined by the Ministerial Decree issued by the Ministry of Economy and Finance. To this end, with the 2021 Budget Law, the “Revolving Fund for the implementation of the Next Generation EU-Italy” was established. Its management will take place through methods similar to those envisaged for the cohesion policies.

In this regard, to ensure, in financial management, compliance with the European principles of traceability of accounting operations relating to the implementation of the NRRP and the financed projects, also for any subsequent checks that are the responsibility of the European Union institutions, based on art. 1 paragraph 1046 of the Law of 30 December 2020, n. 178 (Budget Law 2021) the financial resources recorded in the Revolving Fund referred to in paragraph 1037 are used, after the approval of the Next Generation EU program, to finance the projects envisaged by the same program, and maintain "as a destination constraint, the implementation of the interventions of the program throughout the entire duration of the same program ".In order to guarantee the checks on double-funding, cross-checks on the uniqueness of the projects within the public investment programs will therefore be provided at each control and audit phase and through the unitary system ReGiS.

The NRRP control system will be able to make use, also by means of a specific memorandum of understanding, of the collaboration of the Finance Police, which carries out functions of prevention, identification and repression of illegal activities that cause damage to the European Union budget.

---

<sup>2</sup> *The Unique Project Code (CUP) is the code that identifies a public investment project. The legislation relating to the CUP applies to all Italian administrations, bodies and companies. Its request is mandatory for all "development expenditure", including projects carried out using resources from the financial statements of public bodies or state-owned companies, directly or indirectly, from public capital and those carried out with project finance operations, "pure" or "assisted", or in any case involving public assets, even if made with private resources.*



**PUBLIC PROCUREMENT AND LATE PAYMENTS**

	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
2Q 2021	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption by the end of May 2021 of the <b>Law-decree to simplify the public procurement system with at least the following urgent measures:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Sets up targets to reduce the time between the publication and the contract award.</li> <li>ii. Sets up targets and a monitoring system to reduce the time between the contract award and the completion of the infrastructure (in the s.c. “fase esecutiva”).</li> <li>iii. Requires that the data of all contracts is registered in the anti-corruption database of the national anti-corruption authority (ANAC)</li> <li>iv. Implement and incentivize the alternative dispute resolution mechanisms in the execution phase of public contracts.</li> <li>v. Sets up dedicated offices in charge of public procurement procedures at Ministries, Regions and Metropolitan Cities.</li> </ul>	<p>Simplification and digitalization of the procedures of central purchasing bodies (“centrali di committenza”)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implement articles 41 and 44 of the current Public Procurement Code</li> </ul> <p>Define how procedures should be digitalized for all public contracts and concessions and define interoperability and interconnectivity requirements</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implement article 44 of the current Public Procurement Code</li> </ul>	

2Q 2022

**Milestone [process]:** Adoption by the Parliament of the Law of Delegation to reform the present Code of **the Public procurement system (D.Lgs. n. 50/2016)**.

This Law will establish all the precise criteria and principles for the systemic reform of the Code aimed at substantially reducing the norms in harmony with EU directives.

The Law of delegation will, at least, dictate the following principles and criteria to:

- i. Reduce the fragmentation of contracting authorities (1) establishing the basic elements of the qualification system, (2) requiring the setting of an e-platform as a basic requirement to participate in the nationwide evaluation of procurement capacity (3) empowering the national anti-corruption authority (ANAC) to review the qualification of contracting authorities in terms of procurement capacity (types and volumes of purchases), (4) providing incentives to use existing professional central purchasing bodies
- ii. Simplify and digitalize the procedures of central purchasing bodies (“centrali di committenza”)
- ii. Define how procedures should be digitalized for all public contracts and

Intermediate steps:

1. Bill of Law of Delegation for the reform of the public procurement code is submitted to the Italian Parliament by 2Q 2021.

	<p>concessions and define interoperability and interconnectivity requirements</p> <p>v. Reduce restrictions concerning sub-contracting on a progressive basis.</p> <p>The Legislative-Decree and any other Law or decree on the Simplification/Reform of Public Procurement rules must be adopted in 9 months after the approval of the Law of delegation. All implementing regulations needed will be adopted and enter into force by 2Q 2023.</p>		
--	---	--	--

<p>4Q 2021</p>	<p><b>Milestones [output]:</b> Adopt all necessary legislation, regulations and implementing acts (including secondary legislation, if needed) to obtain the following results as for the public procurement framework:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. The Single Coordination Body for public procurement policy has an adequate [SPECIFY] level of staffing and financial resources to be fully operational, also due to the support given by a dedicated structure of ANAC</li> <li>ii. The Single Coordination Body for public procurement policy adopts the professionalization strategy (cf. linked to Italy's NRPP proposed reform 2.1.6) containing the types of training at different levels, the special tutoring and the production of operational guidelines, also thanks ANAC and National School of Administration support.</li> <li>iii. The dynamic purchasing systems are made available by Consip and are in line with Public Procurement Directives.</li> <li>iv. The national anti-corruption authority (ANAC) completes the exercise of qualification of contracting authorities in terms of procurement capacity further to the implementation of Article 38 of the Public Procurement Code</li> <li>v. The monitoring system for the time between the contract award and the</li> </ul>	<p>[TO SPECIFY] Operational characteristics of the Italian National eProcurement system (as presented in reform 2.1.6)</p> <p>[TO SPECIFY] Contracts that need to be registered.</p> <p>[TO SPECIFY] List of offices to be set up.</p>	<p>2. Necessary Decree-Law or any necessary legislative acts to be adopted in 2Q 2021 with fast-track or urgent measures.</p> <p><u>Monitoring indicators:</u> Public procurement scoreboard (DG GROW), based on contract award notices published in TED/OJEU Publication of the regulations on the Gazzetta Ufficiale.</p>
----------------	---	--	---

	<p>completion of infrastructure works is operational</p> <ul style="list-style-type: none"><li>vi. Data of all contracts is registered in the anti-corruption database of the national anti-corruption authority (ANAC)</li><li>vii. All dedicated offices in charge of public procurement procedures at Ministries, Regions and Metropolitan Cities</li></ul>		
--	--	--	--

1Q 2023

**Milestone [process]:** Adopt measures to reduce **late payments** from the PA to businesses.

The measures should include, at least, the following key elements:

- i. The System InIT is deployed in the central public administration in order to support economic and financial accounting and the execution of public expenditure.
- ii. Late payments: Indicators based on the database of the MoF IT system (Commercial Credit Platform - PCC) already operating.

--	--	--	--

1Q 2023	<b>Milestone [process]:</b> Adoption by the Parliament of the Legislative-Decree to implement all the provisions of the delegation Law on the Reform of Public Procurement Code.		



<p>2Q 2023</p>	<p><b>Milestone [process]:</b> Final adoption of all implementing measures and secondary legislation (if needed) for the reform/simplification of the <b>public procurement system</b> (also stemming from the revision of the Public Procurement Code).</p>		
<p>4Q 2023</p>	<p><b>Target [outcome]:</b> The National eProcurement System is operational and fully in line with EU Public Procurement Directives and includes the full digitalization of procedures up to the contract execution (smart procurement), is interoperable with the management systems of the public administration, contains a digital habilitation of PO, auction sessions, machine learning to detect trends, CRMs with chatbots, digital engagement and status chain.</p> <p><b>Target [outcome]:</b> Public administrations pay in 30 days on average (60 days, where permitted in line with the Directive on Late Payments 2011/7); The average time between the publication and the contract</p>		<p><u>Monitoring indicators:</u>  Late payments: European Payment Performance Report, Intrum Justitia or other indicator to be agreed with Italian authorities [proposal Italy:  Late payments: Indicators based on the database of the MoF IT system (Commercial Credit Platform - PCC) already operating.]  Average time between the tender publication and the contract award: Public procurement scoreboard (DG GROW), based on contract award notices published in TED/OJEU  Length of fase esecutiva: Indicator to be discussed with Italian authorities</p>

	<p>award lasts has been reduced to less than 100 days; The average time between the contract award and the realization of the infrastructure ('fase esecutiva') has been reduced to [TARGET TO BE DEFINED]</p> <p><b>Target [output]:</b> At least [20%] civil servants have been trained through the Public Buyers Professionalization Strategy <i>Taking into account the total number of civil servants actively involved in public procurement, 100.000 public buyers, today registered to the National e-Procurement System managed by Consip on behalf of the MEF; At least [15%] contracting authorities are using dynamic purchasing systems as per Directive 2014/24 [2 years observation timeframe and taking into account that in Italy the use of the DPS is mainly targeted at above the threshold purchases (given that the below the threshold ones are mainly performed using eMarketplaces), the proposed target is referred to Central Government Contracting Authorities (250 PA as today registered to the National e-Procurement System managed by Consip on behalf of the MEF</i></p>		
--	---	--	--

4Q 2024

**Target [outcome]:** Public administrations pay in 30 days on average (60 days where permitted, in line with the Directive on Late Payments 2011/7); The average time between the publication and the contract award lasts has been reduced to less than 100 days; The average time between the contract award and the realization of the infrastructure ('fase esecutiva') has been reduced to [TARGET TO BE DEFINED]

**Target [output]:** At least [35%] civil servants have been trained through the Public Buyers Professionalization Strategy *Taking into account the total number of civil servants actively involved in public procurement, 100.000 public buyers, today registered to the National e-Procurement System managed by Consip on behalf of the MEF;* At least [20%] contracting authorities are using dynamic purchasing systems as per Directive 2014/24 [2 years observation timeframe and *taking into account that in Italy the use of the DPS is mainly targeted at above the threshold purchases (given that the below the threshold ones are mainly performed using eMarketplaces), the proposed target is referred to Central Government Contracting Authorities (250 PA as today registered to the National e-Procurement System managed by Consip on behalf of the MEF*

Publication of the regulations in the Gazzetta Ufficiale.

Monitoring indicators:  
Late payments: European Payment Performance Report, Intrum Justitia or other indicator to be agreed with Italian authorities [proposal Italy: Late payments: Indicators based on the database of the MoF IT system (Commercial Credit Platform - PCC) already operating.]

Average time between the tender publication and the contract award: Public procurement scoreboard (DG GROW), based on contract award notices published in TED/OJEU  
Length of fase esecutiva: Indicator to be discussed with Italian authorities

## COMPETITION

4Q 2022

**Milestone [process]:** Adoption of the **Annual Competition Law 2021**. The Annual competition law should include, at least, the following key elements, whose implementing measures and secondary legislation (if needed) should be adopted and enter into force no later than 31 December 2022:

Antitrust enforcement

- i. Remove additional hurdles to merger-control by further aligning the Italian merger-control rules with EU law.

Local public services

- ii. Strengthen and make more widespread use of the principle of competition for local public services contracts, in particular in waste and local public transport.
- iii. Limit direct awards by requiring local public authorities to justify any deviation from the tendering of public service contracts (as per Article 192 of the Public Procurement Code)
- iv. Provide for the proper regulation of public service contracts by implementing article 19 of Law 124/2015 as a single text on local public services, in particular in waste management and [SPECIFIED IN THE OA]
- v. Rules and aggregation mechanisms incentivize municipalities' unions in order to reduce the number of entities

**Annual Competition Law 2021**

The bill will be submitted to the Parliament by July 2021. It will be approved by the Chambers by the end of 2022. Secondary legislation (if needed) no later than 4Q2022.

Local public services:

The legal act on local public services that implements of Article 19 of Law of Law 124/2015 should at least:

- Define public services based on EU law criteria .
- Provides for general principles of provision, regulation and management of local public services
- Establish a general principle of proportionality in the length of public service contracts
- Clearly separate the functions of regulation and control, on the one hand, and the management of public service contracts, on the other hand
- Ensure that local public authorities justify their increase in shares of

1. The draft Annual Competition 2021 is submitted to the Parliament by 3Q 2021.

	<p>and contracting authorities by linking them to <i>ambiti territoriali ottimali</i> and <i>bacini e livelli adeguati di servizi di trasporto pubblico locale e regionale</i> of at least 350.000 inhabitants)</p> <p><u>Energy:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>vi. Make the tendering of concessions contracts mandatory for hydropower and define the regulatory framework for hydropower concessions.</li> <li>vii. Make the tendering of concessions contracts mandatory for gas distribution.</li> <li>viii. Adopt transparent and non-discriminatory requirements for the assignment of public spaces for electric charging or for the selection charging point/station operators.</li> <li>ix. Remove regulated tariffs for electricity supply for electric vehicle charging.</li> </ul> <p><u>Transport:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>x. Adopt clear, non-discriminatory and transparent criteria for the award for port concessions.</li> <li>xi. Remove barriers for port concessionaires to merge port concession activities in several big and medium-sized ports.</li> <li>xii. Remove barriers that prevent concessionaires from providing some of the port services themselves and using their own equipment, without prejudice to the safety of workers,</li> </ul>	<p>società partecipe for in-house awards</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Provide for proper compensation of public service contracts, based on costing overseen by an independent regulators (e.g. ARERA for energy or ART for transport)</li> <li>- Limit the average duration of in house contracts and reduce and harmonize across tendering entities the standard length of tendered contracts, provided that the duration ensures the economic and financial equilibrium of the contracts, also based on the criteria set forth by the Transports Authority.</li> </ul> <p><u>Energy (hydropower):</u></p> <p>The competition framework for concessions should contain (at least) the following measures to :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Require that important hydropower facilities should be regulated by general and uniform criteria at central level.</li> <li>- Require Regions to define the economic criteria that underpin the duration of concession contracts.</li> <li>- Phase out the possibility to extend contracts (as already ruled by the Italian Constitutional Court).</li> </ul>	
--	--	--	--

	<p>provided that the relevant conditions required to protect safety of workers are necessary and proportionate to the objective of ensuring safety in the port areas.</p> <p>xiii. Simplify the revision of the procedures for the revision of the ports authorization plans.</p> <p>xiv. Implement article 27 comma 2 d) of Decree-Law 50/2017, which provides incentives for regions to tender out their regional railway contracts.</p> <p><u>Waste:</u></p> <p>xv. Simplify authorization procedures for waste treatment facilities.</p> <p><u>Starting a business:</u></p> <p>xvi. Reduce the time of accreditation for providing information about employees, from seven to four days to reduce the number of days to set up a business.</p> <p><u>Market surveillance</u></p> <p>xvii. Consolidates of national market surveillance authorities in not more than 10 agencies located in the main regions of Italy, each of them covering all product groups and reporting to the single liaison officer set up according to Regulation 2019/1020 (“Goods Package”).</p> <p>xviii. Require national market surveillance authorities to conduct digitalized</p>	<p>- Require Regions to harmonise the access criteria to the tendering criteria (to create a predictable business environment).</p>	
--	--	---	--

	<p>product inspections and data collection, to apply artificial intelligence to trace dangerous and illicit products and to identify trends and risks in the single market.</p> <p>xix. Require national market surveillance authorities to include training and the use of the Information and Communication System for the pan-European market surveillance.</p> <p>xx. Establish new accredited laboratories for product testing for all product groups. These laboratories should conduct testing of e-commerce, physical laboratory testing, joint actions (customs/market surveillance authorities; two or more national market surveillance authorities, national and EU market authorities).</p>		
--	--	--	--



COMPETITION			
	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
4Q 2022	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption and entry into force of all energy-related implementing measures and secondary legislation (if needed) to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Phase out regulated prices for micro-enterprises and households as from 01/01/2023.</li> <li>ii. Adopt flanking measures to support the uptake of competition in electricity retail markets [SPECIFIED IN THE OA].</li> </ul>	<p><u>Energy: Electricity retail markets:</u> Flanking measures advocated notably by the Competition Authority to ensure the uptake of competition in electricity retail markets:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Auctions the customer base, which is still under price regulation, to level the playing field for new entrants.</li> <li>- Fixes a ceiling as a maximum market share available to each supplier.</li> <li>- Allows Italian consumers to ask their energy supplier to disclose their billing data to a third-party provide</li> <li>- Increase transparency on the electricity bill by giving consumers access to the sub-components of the “spesi per oneri di sistema”</li> <li>- Remove the requirement for suppliers to collect charges unrelated to the energy sector</li> </ul>	

4Q 2022

**Milestone [process]:** Adoption and entry into force of all secondary legislation (where needed), including all necessary regulations for the effective implementation and application of all the aforementioned measures stemming from the 2021 Annual Competition Law.

Publication of the legislative measures/implementing regulations in the Gazzetta Ufficiale (or equivalent publication for secondary sources, where applicable).

4Q 2022

**Milestone [process]:** Adoption and entry into force of all secondary legislation (where needed), including all necessary regulations for the effective implementation and application of all the aforementioned measures stemming from the 2021 Annual Competition Law.

Publication of the legislative measures/implementing regulations in the Gazzetta Ufficiale (or equivalent publication for secondary sources, where applicable).

<p>4Q 2023</p>	<p><b>Milestone [process]:</b> Adopt the 2022 Annual Competition Law The Annual competition law should include, at least, the following key elements, whose implementing measures and secondary legislation (if needed) should be adopted and enter into force no later than 31 December 2023:</p> <p><u>Energy:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Adopt the Electricity Network Development Plan.</li> <li>ii. Promote the deployment of 2th generation smart electricity meters</li> </ul>	<p><b><u>Annual Competition Law 2022</u></b></p> <p>The bill will be submitted to the Parliament by June 2022. It will be approved by the Chambers by the end of 2023. Secondary legislation (if needed) no later than 4Q2023.</p>	<p>_1. The draft Annual Competition 2022 is submitted to the Parliament by 2Q 2022.</p>
<p>4Q 2024</p>	<p><b>Milestone [process]:</b> Adopt the 2023 Annual Competition Law. The Annual competition law should include, at least, the following key elements, whose implementing measures and secondary legislation (if needed) should be adopted and enter into force no later than 31 December 2024:</p> <p><u>Transport/Highways</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Make the tendering of concessions contracts mandatory for highway and define the regulatory framework for highway concessions, without prejudice for in house providing within the limits established by the EU law.</li> </ul>	<p><b><u>Annual Competition Law 2023</u></b></p> <p>The bill will be submitted to the Parliament by June 2023. It will be approved by the Chambers by the end of 2024. Secondary legislation (if needed) no later than 4Q2024.</p> <p><u>Transport/Highways:</u></p> <p>Measures in the area should contain at least the following:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Requires the calculation of a price cap by the ART (transport regulator) based on a comparative analysis of historical costs of the</li> </ul>	<p>1. The draft Annual Competition 2023 is submitted to the Parliament by 2Q 2023.</p>

		<p>whole economic sector, according to clear, uniform and transparent criteria.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Requires the tendering of packages of highway concessions.</li><li>- Requires a detailed description of the subject-matter of the concession contract.</li><li>- Reinforce controls by the Ministry of Infrastructure of the execution of works in highways.</li><li>- Prevent the automatic renewal of concession contracts and ensures compliance of in-house entrustments (*)</li><li>- Regulates the contract cancellation conditions Reduce the contract cancellation conditions.</li><li>- Reduce, in a reasonable period of time (within maximum 5 years), the share of in house contracts from 40% to 20%, without prejudice for occupational levels.</li></ul> <p>(*) as far as in-house entrustments, the law should:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Require a mandatory ex-ante verification of the legality of in-house entrustment and forbid the launch of the tender procedure or the in-house entrustments without this verification (this could be made through a modification of the Public Procurement Code).</li></ul>	
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"><li>- Entrust the Authority for the Regulation of Transport with adequate instruments and powers to perform these checks, and/or the (legal) support of the National Anti-Corruption Authority (ANAC)</li><li>- Include the installation of a minimum number of electric charging points as award criteria of new highway concessions.</li></ul> <p>As for the termination of the contract in the public interest, the law should at least provide for an adequate compensation to enable the concessionaire to recoup investments that have not been fully amortised. As for the termination of the contract for serious breach, the law should provide for an adequate balance between the restoration of damages requested to the concessionaire and a just compensation for investments not yet recouped. Cases of serious breach should be explicitly identified by law.</p>	
--	--	---	--

4Q 2023	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption and entry into force of all secondary legislation (where needed), including all necessary regulations for the effective implementation and application of all the aforementioned measures stemming from the 2022 Annual Competition Law.</p>		<p>Publication of the legislative measures/implementing regulations in the Gazzetta Ufficiale (or equivalent publication for secondary sources, where applicable).</p>
4Q 2024	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption and entry into force of all secondary legislation (where needed), including all necessary regulations for the effective implementation and application of all the measures stemming from the 2023 Annual Competition Law.</p>		<p>Publication of the legislative measures/implementing regulations in the Gazzetta Ufficiale (or equivalent publication for secondary sources, where applicable).</p>
4Q 2025	<p><b>Milestone [process]:</b> Adopt the 2024 Annual Competition Law.</p>	<p><b><u>Annual Competition Law 2024</u></b></p> <p>The bill will be submitted to the Parliament by June 2024. It will be approved by the Chambers by the end of 2024. Secondary legislation (if needed) no later than 4Q2024.</p>	<p>1. The draft Annual Competition 2024 is submitted to the Parliament by 2Q 2024.</p>

4Q 2025	<b>Target [outcome]:</b> At least 33 million 2G smart meters are deployed.		



## Annex II: M/Ts in Component 1 of mission 1 (Public Administration - only reforms, investment excluded)

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.*

Timeline	CID (M&Ts covering several measures)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA	Additional comment
20 May 2021	<p><b>Milestone [process]:</b> Adopt [at least] two legislative acts regarding both the governance of the RRF and measures to ensure administrative capacity to absorb RRF investments, and simplification of administrative procedures.</p> <p>Measures to ensure administrative capacity and simplification of administrative procedures for the implementation of the RRF will include:</p> <p>1) the removal of critical bottlenecks concerning in particular the state and regional Environmental Impact Evaluation, the authorization of new waste recycling plants, the authorization procedures for renewable energy and those necessary to achieve energy efficiency of buildings (so called Super Bonus) and urban regeneration. Specific actions will be devoted to simplify procedures within the ‘Service Conference’.</p> <p>2) Actions aimed at providing technical assistance and capacity building., including temporary recruitment of: i) 2,800 technical figures to strengthen the public administrations of the South. ii) a pool of multidisciplinary experts (1,000 experts) to be deployed for three years to support administrations in the management of the new procedures to provide technical assistance.</p>	<p>Technical assistance will be devoted at the following tasks: support the design and evaluation of projects, and the activities of the Service Conferences, with the aim of speeding up procedural processes; support the management of the procedural backlog created during the pandemic; technical support in the project phase of investments, with a view to improve their quality, thus speeding up the evaluation process; support in monitoring the implementation of procedures and related reporting activities.</p> <p>Simplification actions will be followed-up by a continuous monitoring of existing procedures and further regulatory or organizational interventions, aimed at removing further potential bottlenecks in the implementation of the NPRR</p>	<p>Publication of the primary legislation in the OJ.</p>	
4Q2021	<p><b>Milestone:</b> set up a simplified system of milestones and targets similar to the RRF for the planning, execution and financing of projects under the <i>Complementary Investment Fund</i> (EUR 30,5 bn) ;</p>			

2Q2022	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption of legislative interventions on public employment, enabling competence-based selection process, horizontal and vertical mobility, and assessment tools (including technical and soft skills).</p> <p>The reform will include at least the following measures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- define job profiles specific for the public sector to attract the competences and skills needed;</li> <li>- creation of a single recruiting platform to centralise public hiring procedures under one single platform for all central public administrations, with a commitment to extend the use of the platform also to local administrations</li> <li>- reform of the recruitment process to: i) move from a purely knowledge-based system to a system primarily based on competences and appropriate aptitudes; ii) assess competences to be performing civil servants; iii) differentiate the recruitment processes between entry-level recruitment, which should be purely competence-based, and the recruitment of specialised profiles, which should combine competences with relevant work experience and would lead to accessing the career at a higher level; The Ministry for Public Administration will ensure the consistent implementation of the new process across the administrations;</li> <li>- reform of the senior civil service to homogenise appointment procedures across the public administration, defining the job profiles and the evaluation of their performance;</li> <li>- strengthen the link between life-long learning and training opportunities for employees and incentives to participation, for example by envisaging rewarding mechanisms or specific career paths, with a particular attention to the twin transitions;</li> <li>- define or update ethics principles of public administrations through clear rules, codes of conduct, and training modules on the topic;</li> </ul>		<p>Publication of the primary legislation in the OJ.</p> <p>Intermediate step: Entry into service of 2,800 technical figures to strengthen the public administrations of the South and ensure the absorption of investments. Entry into service of 1,000 specialised profiles</p>	
--------	--	--	---	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- strengthen the commitment to gender balance;</li> <li>- overhaul the regulatory framework on vertical mobility, reforming the career paths to create and access middle management positions (“quadri”), and access senior civil positions (“dirigenti di prima e seconda fascia”) from within the administration. This includes the reform of the performance evaluation system, and the strengthening of the link between career progression and performance evaluation,;</li> <li>- overhaul the regulatory framework on horizontal mobility to achieve an efficient job market in public administrations including (a) the creation of a transparent single advertisement system for all vacant positions across the central and local administrations (b) the possibility to apply for any available position anywhere, (c) the abolition of the authorisation to mobility from the administration of origin, and (d) the introduction of significant restrictions to the use of alternative means of mobility not leading to transfers (i.e. “comandi” and “distacchi”), to make them exceptional and strictly time-limited.</li> </ul>			
4Q2022	<p><b>Milestone [process]:</b> Complete the adoption of administrative procedures for the simplification reform whose scope is indicated above, including all regulations necessary for the effective implementation of the reform including agreements with Regions in case of exclusive and concurrent regional competence.</p>		Entry into force of all related delegated acts, ministerial decrees as well as of all secondary legislation (if needed) in the OJ (or equivalent publication for secondary legislation).	
2Q2023	<p><b>Milestone [process]:</b> Complete the adoption of delegated acts for the legislative reform of public employment whose scope is indicated above including all regulations necessary for the effective implementation of the reform.</p>		Entry into force of all related delegated acts, ministerial decrees as well as of all secondary legislation (if needed) in the OJ (or equivalent publication for secondary legislation).	

4Q2023	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption of legislation and delegated acts for the introduction of strategic human resource management in the Public Administration. Definition of HR strategic plans, for recruitment, career development and training, for all central and regional administrations, supported by an integrated database with skills and profiles; creation of a central Delivery Unit coordinating and supporting the HR planning system.</p> <p>In a second phase, HR strategic plans will be extended to large municipalities, while small and medium municipalities are the object of specific capacity building investments.</p>		<p>Publication of the primary legislation in the OJ.</p> <p>Semi-annual report on KPIs</p> <p><i>Continuous monitoring:</i> end-year monitoring of the absorption in 2023 compared to the 2019 baseline (referred to target in 2Q2025).</p>	
4Q2024	<p><b>Milestone [process]:</b> Complete implementation (including all delegated acts) of the simplification and digitalization of a set of 200 critical procedures. The reform will eliminate authorizations not justified by imperative reasons of general interest, together with the elimination of unnecessary obligations or those that do not use new technologies; implement the adoption of silent consent mechanism, the introduction of simple communication, and the adoption of uniform regimes shared with Regions and municipalities. These measures are selected also based on the results of an ongoing consultation with stakeholders, to be completed by 4Q2021.</p> <p>The simplification reform includes the interoperability of Business and Construction procedures (SUAP &amp; SUE); the implementation a common set of outcome-oriented performance indicators; the definition a set of Key Performance Indicators (KPIs) to steer organizational change in administrations.</p>	<p>Priority areas identified are:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Environmental authorizations, renewables and green economy</li> <li>2. Construction authorizations and urban requalification</li> <li>3. Digital infrastructures</li> <li>4. Public procurement</li> </ol> <p>Further critical sectors are:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Labour legislation</li> <li>2. Tourism</li> <li>3. Agri-food</li> </ol> <p>State and regional procedures being selected can be summarised under the following major areas:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Environmental and energy authorizations: <ul style="list-style-type: none"> <li>- State environmental impact assessment procedure</li> <li>- Regional environmental impact assessment procedure</li> <li>- Environmental remediation authorizations</li> <li>- Strategic Environmental Assessment</li> <li>- Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC)</li> <li>- Authorization procedures for renewables</li> </ul> </li> </ol>	<p><i>Continuous monitoring:</i> end-year monitoring of the absorption in 2023 compared to the 2019 baseline. (referred to target in 2Q2025)</p> <p>Semi-annual report on KPIs</p>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Repowering, revamping and reblading procedures</li> <li>- Authorization procedures for energy infrastructures</li> <li>- Waste-related authorizations</li> </ul> <p>2. Construction and urban requalification:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Application of the energy efficiency super bonus (conformity procedures, etc.)</li> <li>- Service conference</li> </ul> <p>3. Digital infrastructures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Authorizations for communication infrastructures</li> </ul> <p>4. Public procurement</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ICT procurement procedures</li> </ul> <p>5. Other procedures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Certification of silent consent</li> <li>- Substitute power</li> <li>- Fire prevention procedures</li> <li>- Special Economic Zones authorizations</li> <li>- Procedures in the retail sector</li> <li>- Authorizations to access the artisans and small business sectors</li> <li>- Public security authorizations</li> <li>- Landscape authorizations</li> <li>- Pharmaceutical and health authorizations</li> <li>- Seismic and hydrogeological procedures/authorizations</li> </ul>		
2Q2025	<p><b>Milestone [process]:</b> Complete implementation (including all delegated acts) of the simplification of a set of 50 critical procedures directly affecting citizens.</p> <p><b>Target [output]:</b> To measure the impact of the actions aimed at providing technical assistance and capacity building, improve the capacity to plan,</p>		Semi-annual report on KPIs	

	manage and execute capital expenditure funded through the national budget achieve at least 30% of the 1 absorption of resources of the Complementary Fund allocated until 2024			
--	--	--	--	--

Timeline	CID (M&Ts covering several measures)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
31 May 2021	<p><b>Milestone [process]:</b> Adopt legislative act regarding both the governance of the RRF.</p> <p>Measures on the governance of the RRF will concern, as a minimum,</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Coordination and monitoring of RRP projects at central level;</li> <li>2) Definition and separation of competences and endorsement of the relevant mandates of the different bodies and administrations involved in the coordination, monitoring and implementation of the RRP;</li> <li>3) Definition of a system for the early detection of implementation issues;</li> <li>4) Ex-ante definition of an enforcement mechanism to solve implementation issues and avoid delays, in particular vis-à-vis the different levels of administrations;</li> <li>5) Definition of the staff (number and expertise) dedicated to the coordination, monitoring and implementation of the RRP in the administrations involved;</li> <li>6) The definition of technical assistance provided to the administrations involved in the RRP implementation, notably at the local level, ensuring the build-up of administrative capacity within the public administration;</li> <li>7) A delineation of “fast-track” procedures for the implementation of the RRP and the timely absorption of RRF funds.</li> <li>8) audit and control organization and procedures for the NRRP</li> </ol>	<p>Technical assistance will be devoted at the following tasks: support the design and evaluation of projects, technical support in the project phase of investments, with a view to improve their quality, thus speeding up the evaluation process; support in monitoring the implementation of procedures and related reporting activities.</p> <p>Simplification actions will be followed-up by a continuous monitoring of existing procedures and further regulatory or organizational interventions, aimed at removing further potential bottlenecks in the implementation of the NPRR</p>	<p>Publication of the primary legislation in the OJ.</p>

	<b>CID (M&amp;Ts)</b>	<b>Further specifications included in the OA</b>	<b>Monitoring included in the OA</b>	
Q4 -2022	<p><b>Measure R2. National Plan to fight undeclared work</b>  <b>Milestone [process]:</b>  Adoption of a National Plan and time-bound (one year) Implementation Road Map to fight undeclared work across all economic sectors. The National Plan builds upon the general strategy to combat undeclared work and on the multi-agency approach used to adopt the National Plan against Labour Exploitation in the agriculture sector - “Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (2020-2022)”.</p> <p>The National Plan and the Road Map for Implementation will include at least the following: (I) measures to improve the production, collection and timely distribution of granular data on undeclared work. (II) introducing direct and indirect measures to transform undeclared into declared work by ensuring that benefits of operating in the declared economy outweigh the costs of working in the undeclared economy. For instance, (a) deterrence measures, such as strengthening inspection and sanctions, and preventive measures to promote declared work, such as targeted financial incentives, also through a review and rationalising of existing ones; (b) strengthening the link with employment and social policy. (III) a national information campaign on the “disvalue” of</p>	<p>1. Provide mandatory deadlines for the implementation of the National Plan, and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation.</p>	<p>1. The National Plan will include specific measures, such as: i) facilitating joined-up actions at the national and local level. ii) increasing the penalties and sanctions and advertising penalties. ii) simplifying compliance, using direct and indirect measures, including targeted financial incentives, to make it beneficial to operate on a declared basis. iii) providing support and advice about how to start-up businesses legitimately. iv) measure to harmonize the definition of undeclared work to international standards (EU and ILO). The Implementation Road Map will include specific measures, such as at least: i) a strong monitoring and evaluation system to allow both national and local authorities to measure the impact of interventions. ii) a timeline for the roll-out of the National Plan. iii) a costing estimate of funds needed to implement the Plan’s actions for a three years horizon, including recommendations on how to make these investments sustainable in the future.</p> <p>2. Establishment of the inter-institutional working group that will be responsible for the</p>	



	undeclared work, addressed to employers and workers, with the active involvement of social partners. (IV) a governance structure to ensure effective implementation of actions. (V) measures to overcome illegal settlements to fight labour exploitation in agriculture (included in Component 2 of the present Mission)		<p>creation of the National Plan and Implementation Road Map</p> <p>Continuous monitoring: 4Q2021 official government establishment Benchmark: -</p> <p>3. Meetings of the inter-institutional working group.</p> <p>Continuous monitoring: throughout the year 2022, ensure at least quarterly meetings of the group to evaluate progress. Benchmark: -</p> <p>4. Allocation of funds to implement the actions included in the National Plan.</p> <p>Continuous monitoring: official government decision</p> <p>Definition of outcome targets together with Social Partners to monitor the impact of the measures to combat undeclared work by 3Q2022</p>	
Q1-2024	<p><b>Measure R2. National Plan to fight undeclared work</b></p> <p><b>Milestone [process]:</b> Full implementation of the measures included in the National Plan in line with the Roadmap</p>	2. Report on the completed actions implemented after the first year from the adoption of the National Plan.	<p><i>Continuous monitoring:</i> i) publication of official reports/data from the government that proves that all measures included in the Plan are being implemented. ii) report on the functioning of the monitoring and evaluation system of the actions included in the National Plan. iii) process evaluation report that</p>	

			addresses strengths and weaknesses of the implementation phase and propose recommendations to improve it.	
Q2-2025	<b>Measure R2. National Plan to fight undeclared work</b> <b>Target.</b> Increase of at least +20% in the number of inspections with respect to the 2019-2021 period	Report with analysis of the number of inspections and sanctions	<i>Continuous monitoring:</i> i) number of inspections at the end of the year 2024 are higher by at least 20% than the average in the period 2019-21.	
Q1-2026	<b>Measure R2. National Plan to fight undeclared work</b> <b>Target:</b> reduce the incidence of undeclared work by 2-6 percentage points in the targeted sectors, or the difference with respect to the EU average by at least 1/3 compared to Q4-2022. This could be replaced by an equivalent output/outcome target defined in the National Plan with the Social Partners by 3Q2022.	Report with analysis of the reduction in the incidence of undeclared work in the targeted sectors		

## Annex II: Illustration of a possible M/Ts concerning fiscal-structural policies

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.*

	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
4Q2023	<p><b>1. Target [outcome]:</b> Improve the operational capacity of the tax administration via recruitments and other steps, with a view at increasing the operational capacity also with respect to the state of play preceding the recent waves of retirements. Strengthen the digital infrastructure of the tax administration, in order to extend the scope of the incentive mechanisms used to improve tax compliance, enhance the capacity to analyse data and develop models aimed at targeting audits and controls, and support the tax collection process.</p>	1.	1.
4Q2021	<p>Milestone [process]: Adopt a review to inform government actions for reducing tax evasion from omitted invoicing especially in the sectors most exposed to tax evasion, including through targeted incentives to consumers.</p>	2.	2.
4Q2022	<p>Target [outcome]: Take the effective actions based on the findings of the adopted review.</p>	3.	3.
1Q2022	<p>Milestone [process]: Adoption of initiatives aimed at encouraging tax compliance, including: (i) creation of the database and the dedicated IT infrastructure for the release of pre-populated VAT tax return as provided</p>	4. Provide mandatory deadlines for the issuance of the secondary legislation, guidelines and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation.	2. Publication of the primary legislation in the OJ (or equivalent publication for secondary legislation).

	<p>for by art. 4, paragraph 1, of the legislative decree n. 127/2015.</p> <p>(ii) improve the quality of the database used for the “compliance letters” also with a view of reducing the incidence of false-positive, gradually increasing the number of communications sent out to taxpayers.</p> <p>(iii) reform of current legislation in order to ensure effective administrative sanctions in case of refusal of private providers to accept electronic payments (whose acceptance is already compulsory based on decree-law 179/2012, art. 15); original article 23 of decree-law 124/2019, which had been abrogated upon conversion into law, represents a reference.</p> <p>Adoption of initiatives aimed at improving the effectiveness of the targeting of audits and controls:</p> <p>(iv) completion of the process of data pseudonymization provided for by art. 1, paragraphs 681-686, of the law n.160/2019, and analysis of big data generated through the interoperability of database fully pseudonymized, with a view to increase the effectiveness of the risk analysis underlying the selection process.</p>		
4Q2022	<p><b>2. Target [outcome]:</b></p> <p>(i) with respect to 2019, increase by 20% number of “compliance letters”; reduction by 5% of false-positive; 15% increase in tax revenue generated by “compliance letters” as certified in the procedure for paying the “performance related salary” provided for by art. 1, paragraph 7, of the legislative decree n. 157/2015.</p>		
2Q2023	<p><b>3. Target [outcome]:</b></p> <p>(ii) 2,3 millions of taxpayers (out of 4 million taxpayers subject to VAT filing obligations) will receive pre-populated VAT tax returns for the tax year 2022 by 30 April 2023.</p>		

4Q2024	<p><b>4. Target [outcome]:</b>  (iii) with respect to 2019, increase by 40% number of “compliance letters”; 30% increase in tax revenue generated by “compliance letters” as certified in the procedure for paying the “performance related salary” provided for by art. 1, paragraph 7, of the legislative decree n. 157/2015.</p>		
4Q2025	<p><b>5. Target [outcome]:</b>  (iv) finalization of the pseudonymization of the relevant databases;  (v) 5% reduction of the “propensity to evade” taxes compared to 2019, as certified in the government report on the shadow economy adopted in 2025 (data referred to tax year 2023) according to the provisions of art 2 of the legislative decree n. 160/2015.</p>		
4Q2026	<p><b>6. Target [outcome]:</b>  (vi) 15% reduction of the “propensity to evade” taxes compared to 2019, as certified in the government report on the shadow economy adopted in 2026 (data referred to tax year 2024) according to the provisions of art 2 of the legislative decree n. 160/2015.</p>		

	<b>[Move in this section “Fiscal structural” (which could feed in Mission 1) also the milestones and targets related to measure 2.1.7 Riforma “Dotare le Pubbliche amministrazioni di un Sistema unico di contabilità economico-patrimoniale accrual”]</b>		
4Q 2022	<b>Target [process]:</b> Reform of the current framework for spending reviews to improve its effectiveness by (i) reinforcing the role of the Ministry of Economy and Finance in the process (ex-ante evaluation, monitoring and ex-post evaluation), (ii) improving gender budgeting, (iii) improving green budgeting.		
4Q 2025	<b>Targets [process]:</b> On the basis of the existing legislation as provided for in decree-laws 90 and 93 of 2016 and law 163/2016, implement yearly spending reviews over the years 2023-2025, to identify fiscal savings to support sustainable public finances and/or to finance growth-enhancing reforms of taxes or public expenditures. The saving targets to be set yearly, in accordance with law 196/2009 (article 23-bis, comma 1), should reflect an adequate level of ambition	The minimum saving targets should be intended with respect to the cumulative savings targeted for 2023, 2024 and 2025 in the previous years in the framework of the spending review process defined by decree-laws 90 and 93 of 2016 and law 163/2016.	
1Q2026	<p>Target [outcome]:</p> <p>Complete the implementation of the “Fiscal federalism” (“Federalismo fiscale”) as provided for by the existing delegation law 42/2009, aimed at assigning resources to subnational governments based on objective criteria and encourage an efficient use of resources at the subnational level. In particular:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Define the relevant parameters and implement, as appropriate, the fiscal federalism for regions with ordinary status, as defined by the decree-law 68/2011 (article 1-15), as lastly amended by law 176/2020 (article 31-sexagesies).</li> <li>2) Define the relevant parameters and implement, as appropriate, the fiscal federalism for provinces and metropolitan cities, as defined by the decree-law 68/2011 (article 1-15), as lastly amended by law 178/2020 (article 1, comma 783).</li> </ol>	<p>With regard to fiscal federalism, it should be noted that current legislation already provides for a gradual implementation process, based for all local authorities on fiscal autonomy, standard requirements and equalisation.</p> <p>As far as municipalities are concerned, the process has already been underway since 2015 for the purposes of distributing the municipal solidarity fund and will gradually be refined and in direction of greater efficiency.</p> <p>Similarly to the process for municipalities, the distribution of resources for provinces and metropolitan cities will take place on the basis of the criteria of standard requirements and fiscal capacity,</p>	

		<p>a process that is currently being examined by the Technical Commission for Standard Requirements.</p> <p>For the regions, the system for implementing fiscal federalism is being assessed by the Technical Table set up at the MEF.</p>	
--	--	--	--

## Annex II: Illustration of a possible streamlining of M/Ts in Component 1 of mission 1 (Justice - including digitalisation)

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.*

	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
4Q2021	<p><b>Milestone [process]:</b> Adoption of <b>civil justice reforms</b> through enabling primary legislation (if needed), to reduce the length of proceedings and increase predictability of the justice system. It should include mandatory deadlines for the issuance of the secondary legislation, guidelines and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation.</p> <p>The reforms will include at least the following measures: i) Introduction of simplified procedure at first instance/trial level and strengthening the application of 'filtering procedures' at appeal level, including the extended use of simplified procedures and the range of cases where a single judge is competent to adjudicate; ii) secure the actual implementation of binding timeframes for procedures and a calendar for gathering of evidence and filing electronically any relevant act and document; iii) review and increase the use of mediation and alternative dispute resolution together with assisted mediation, arbitration and any other possible alternative to make these institutes more effective in deflating pressure on the civil justice system, including through incentives; iv) ; reform the procedure for forced execution to reduce the existing average time including making the enforcement of amounts declared due faster and less expensive; review of the current system of quantification and recoverability of legal fees to reduce disincentives to frivolous litigations and avert proliferation of proceedings; v) introduce a monitoring system at Court level and increase the productivity through incentives to ensure reasonable length of proceedings and uniform performances across courts</p> <p><b>Milestone [process]:</b> Adoption of <b>criminal justice reforms</b> through enabling primary legislation (if needed), to reduce the length of proceedings and increase predictability of the justice system. It should include mandatory deadlines for the issuance of the secondary legislation, guidelines and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation.</p> <p>The reforms will include at least the following measures: i) a revision of the notification system, ii) a broader use of simplified procedures, iv) a broader use of electronic filing of documents, v) , simplified rules on evidence vi) the definition of time limits for the duration of preliminary investigation and measures to avoid stagnation in the investigative phase, vii) extension of the</p>		<p>1. Publication of the required legislation in the OJ.</p> <p><b>Civil and criminal proceedings</b></p> <p><i>Continuous monitoring:</i> end-year monitoring of the <i>disposition time</i> in 2021 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p> <p>Disposition time = (pending cases / resolved cases)*365 Pending Cases = Unresolved Cases on the 31st of December. Resolved Cases = Cases finalised at that instance within the year</p> <p><i>Definitions:</i></p> <p>For the <b>reduction in the disposition time</b>, civil and commercial litigious cases do not include voluntary jurisdiction proceedings (including the activity of the tutelary judge), separations and divorces by mutual consent and special proceedings (including injunctions).</p> <p>For the <b>reduction in the backlog:</b></p> <p>Ordinary Court = number of cases pending for more than three years at 31.12.2019, for the Court of Appeal = number of cases pending for more than two years at 31.12.2019.</p> <p><i>Benchmark:</i> civil proceedings pending at the end of 2019:</p> <p><i>Court of Appeal:</i> Civil: 98,371; <i>Ordinary courts:</i> Civil: 337,740;</p> <p>Source: Italian Ministry of Justice - DG Statistics and Organisational Analysis</p> <p><b>Administrative proceedings</b></p> <p><i>Continuous monitoring:</i> end-year monitoring of the <i>disposition time</i> in 2021 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p><i>Disposition time</i> = (pending cases / resolved cases)*365</p> <p><i>Pending Cases</i> = Unresolved Cases on the 31st of December.</p>



possibility to extinguish the crime if damages have been repaid, viii) introduce a monitoring system at Court level. and increase the productivity through incentives to ensure reasonable length of proceedings and uniform performances across courts

**Milestone [process]:** Adoption of **insolvency reforms** through enabling primary legislation (if needed). It should include mandatory deadlines for the issuance of the secondary legislation, guidelines and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation. Entry into force of the first part of reform already adopted

The reforms will include at least the following measures: i) ensure timely transposition of the Restructuring Directive; ii) review the out-of-court settlement arrangements to identify areas in which further improvements may be necessary in order to incentivise the concerned parties to make enhanced use of such proceedings; iii) put in place early warning mechanisms and access to information prior to the insolvency phase (Article 3 of the Directive); iv) shift towards specialisation of courts (commercial law, insolvency division/chamber) as well as pre-court institutions to manage insolvency proceedings; v) allow secured creditors to be paid first (i.e. before tax claims and employee claims), . vi) allow businesses to grant a non-possessory security right. As complement to the reform of insolvency, ensure training and specialisation for members of the judicial and administrative authorities dealing with procedures concerning restructuring, insolvency and discharge of debt receive of judges (in line with Article 25 of the Directive).

Boost the use of electronic means of communication and overall digitalisation of restructuring and insolvency proceedings (in line with Article 28 of the Directive) and promote the creation of an online platform for the out-of-court resolution of disputes, particularly in the pre-insolvency phase, the use of which should be incentivised to reduce the burden of the judiciary (pre-insolvency restructuring applications, promoting multilateral restructurings and allowing for pre-approved automated restructuring procedures and resolutions for low value cases). Such an online platform should also ensure interoperability with banks' IT systems, as well as other public authorities and databases, so as to ensure a swift, electronic exchange of documentation and data between debtors and creditors. To this purpose, the applicant (the debtor) would give consent to exchange their personal data in compliance with GDPR and this provision should be included in the law. Set up a collateral registry.

**Milestone:** Entry into force of special legislation governing PNRR recruitment with authorisation to advertise and recruit.

*Resolved Cases = Cases finalised at that instance within the year*

*Benchmark: administrative proceedings pending at the end of 2019:*

*Council of State: 24.010;*

*Administrative Regional Courts: 109.029;*

Source: Italian Council of State

**Intermediate steps:**

Publication of notices of competitions based only on qualifications on the website of Administrative Justice and in the Official Gazette

	<p><b>Milestone:</b> Preparation of organisational models for the management of recruited resources.</p>		<p>Publication on the intranet site of Administrative Justice defining the organisational arrangements for the management of task forces.</p>
2Q2022	<p><b>Milestone:</b> Recruitment and placement into service of laureates from the first quota assigned to the Trial office and specific administrative courts.</p> <p><b>Target:</b> Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for at least <b>168</b> units of personnel for the Trial office and Administrative Courts (51,53 % of 326).</p>	<p>Report on the completed staffing procedures per judicial offices vis-à-vis the 2021 baseline separating the number of new positions funded by national budget and RRF.</p>	<p><b>Intermediate step:</b></p> <p>In the 8 judicial offices (out of a total of 8 offices involved in the project, of which 7 Administrative Regional Courts and the Council of State), an organisational project (the so-called “Recovery project”) must be drawn up to make the best use of the resources allocated in relation to the objective of reducing the backlog.</p> <p>Number of training hours provided to the newly hired personnel: 6048.</p>
4Q2022	<p>2. <b>Target [process]:</b> Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for at least 8.764 units of personnel for civil and criminal courts (40% of 21.910).</p>	<p>2. Report on the completed staffing procedures per judicial offices vis-à-vis the 2021 baseline separating the number of new positions funded by national budget and RRF.</p>	<p>2. <i>Continuous monitoring:</i> i) the publication of special legislation governing NRRP-related recruitment (Q2 2021); ii) Identification of the methods of use of UPP employees. Preparation of organisational models for managing the resources hired (Q4 2021); iii) In at least 84 judicial offices (out of a total of 169 offices involved in the project), an organizational project must be developed (so called “Recovery organizational project”) with the goal of reducing the backlog, introduce new organizational models of work, improve the management of cases with the use of new technologies.</p>
4Q2022	<p>3. <b>Milestone [process]:</b> Adoption of a comprehensive reform of tax courts at first and second instance in order to decrease the high amount of appeals at the Court of Cassation.</p> <p>4. <b>Milestone [process]:</b> Complete the adoption of delegated acts for the justice reforms, and other part or acts for the insolvency reform.</p>		<p>3. Publication of the required legislation in the OJ.</p> <p>4. Publication of all related delegated acts of all required legislation.</p> <p><i>Continuous monitoring:</i> End-year monitoring of the <i>disposition time</i> in 2022 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p> <p><i>End-year monitoring of the disposition time</i> in 2022 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p><i>Disposition time</i> in 4Q2022 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p>Continuous monitoring on backlog reduction.</p>

2Q2023	<p><b>5. Milestone [process]:</b> Complete the adoption all regulations and secondary sources of legislation necessary for the effective application of the reform</p>		<p>5. Publication of all required legislation in the OJ (or equivalent publication for secondary legislation).</p>
			<p>4. Provide mandatory deadlines for the completion of full digitalisation of all stages and branches of the Justice system and creation of a comprehensive database of all civil, criminal and administrative cases.</p>
4Q2023	<p>1. Mandatory electronic filing of all documents and full electronic workflow for civil proceedings. First instance criminal proceedings digitalised (excluding preliminary hearing office). Creation of a free, fully accessible and searchable database of civil decision according to the legislation.</p>		<p><i>Continuous monitoring:</i>: i) In at least [<math>&gt;84</math> and <math>&lt;135</math> judicial offices (out of a total of 169 offices involved in the project), an organizational project must be developed (so called “Recovery organizational project”) with the goal of reducing the backlog, introduce new organizational models of work, improve the management of cases with the use of new technologies.</p> <p><i>Continuous monitoring:</i> End-year monitoring of the <i>disposition time</i> in 2023 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p> <p><i>End-year monitoring of the disposition time</i> in 2023 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p><i>Disposition time</i> in 4Q2023 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p>Continuous monitoring on backlog reduction.</p>
2Q2024	<p><b>2. Target [process]:</b> Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for at least 19.719 units of personnel for civil and criminal courts (including those already hired with the first batch) [21.910 with 10% tolerance buffer].</p> <p><b>Target:</b> Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for <b>158</b> units of personnel for administrative courts [total hiring with 10% tolerance buffer, including the first batch: <b>326</b>].</p> <p><b>Target:</b> <i>Intermediate</i> backlog reduction target for (compared to 2019 values) by 25% for Administrative Regional Courts (first instance) and by 35% for Council of State (second instance).</p>	<p>3. Report on the completed staffing procedures per judicial offices vis-à-vis the 2021 baseline separating the number of new positions funded by national budget and RRF.</p>	<p><b>Intermediate steps:</b></p> <p>In at least 4 judicial offices (out of 8), officers are to be employed for projects of organisation and collection of judgments, to create section or office case law addresses in order to build databases of the most relevant judgments: 4.</p> <p>Number of training hours provided for the newly recruited personnel: 5688.</p> <p><i>Disposition time</i> in 4Q2024 using the statistics of the Italian Council of State.</p> <p><i>End-year monitoring of the disposition time</i> in 2024 using the statistics of Italian Council of State.</p> <p>Continuous monitoring on backlog reduction.</p>

4Q2024	<p>4. <b>Target [output]:</b> <i>Intermediate</i> backlog reduction target for civil proceedings (compared to 2019 values) by 65% for first instance and by 55% for second instance.</p>	<p>5. Continuous monitoring of non-accumulation of backlog.</p>	<p><i>Disposition time</i> in 4Q2024 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p> <p><i>End-year monitoring of the disposition time</i> in 2024 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p>
4Q 2025			<p><i>End-year monitoring of the disposition time</i> in 2024 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p>
2Q2026	<p>5. <b>Target [outcome]:</b> Reductions of disposition time compared to 2019: all instances of civil and commercial litigious cases: 40%</p> <p>6. <b>Target [outcome]:</b> Reductions of disposition time compared to 2019 all instances of criminal (<i>Supreme Court of Cassation; Court of Appeal and Ordinary court</i>) 25%</p> <p>7. <b>Target [output]:</b> <i>Final</i> backlog reduction target (compared to 2019 values) for civil proceedings (Ordinary court and Court of Appeal stance) by 90% for first instance and by 90% for second instance;</p> <p>8. <b>Target:</b> <i>Final</i> backlog reduction target (compared to 2019 values) by 70% for Administrative Regional Courts (first instance) and by 70% for Council of State (second instance):</p>		<p>Monitoring of the disposition time in 2Q2026 using the statistics of the Ministry of Justice statistical office.</p> <p>Monitoring of the backlog (civil proceedings) in 2026</p> <p>Monitoring of the backlog (administrative proceedings) in 2026.</p>

## Annex II: Illustration of a possible streamlining of M/Ts in Component 1 of mission 4 (Education) - only reforms

Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.

	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
4Q2021	<p>1. <b>Milestone [process]:</b> Adoption of the reforms of the tertiary education system to improve educational outcomes (primary legislation).</p> <p>The reforms should include at least the following key elements:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) Measures to reform the university degree groups to meet the evolving skills demand of the labour market;</li> <li>ii) Measure to reform the enabling university degrees, to simplify and speed up the access to professions;</li> <li>iii) Measures to reform the PHD programmes to better involve firms and boost applied research;</li> <li>iv) Measures to reform the tertiary vocational training system, including strengthening links and possible transitions with professional degrees (<i>lauree professionalizzanti</i>), to meet the labour market demand for technical competences;</li> </ul>		Publication of the regulations on the Gazzetta Ufficiale.
2Q2022	<p>2. <b>Milestone [process]:</b> Adopt [primary and/or secondary legislation] to reform the teaching profession with a view to attracting, recruiting and motivating quality teachers, in particular through:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) the revision of the recruitment system (already in the plan);</li> <li>ii) higher qualification in teaching to access the profession in secondary school;</li> <li>iii) limit to excessive teacher mobility (in the interest of teaching continuity);</li> <li>iv) career progression clearly linked to the performance evaluation and continuous professional development (CPD).</li> </ul>		Publication of the regulations on the Gazzetta Ufficiale.
4Q2022	<p>3. <b>Milestone [process]:</b> Adoption of the reforms of the primary and secondary education system to improve educational outcomes (primary legislation). It should include mandatory deadlines for the issuance of the secondary legislation, guidelines and all necessary regulatory provisions to ensure a smooth implementation</p> <p>The reforms should include at least the following key elements:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) Measures to reform the organisation of the education system to adapt to demographic developments (number of schools, pupils/teachers ratio, etc);</li> <li>ii) Measures to reform the orientation system to minimise the drop-out rate in tertiary education;</li> <li>iii) Measures to strengthen secondary vocational education (Istituti tecnico-professionali) including adoption of the new curriculum;</li> </ul>		Publication of the regulations on the Gazzetta Ufficiale.

	<p>iv) Measures for the training of school managers, teachers and administrative/technical staff and the creation of the Tertiary Advanced School for training to improve teaching quality;</p> <p>v) Measures for the for the integration, among the curricular disciplines, of activities, methodologies and contents aimed at developing and strengthening STEM, digital and innovation skills, in all cycles of education, from kindergarten to upper secondary school, with the aim to boost enrolment in tertiary STEM curricula, particularly for women;</p>		
2Q2023			
4Q2023	<p>4. <b>Milestone [process]:</b> Adoption of secondary legislation (where needed), including all necessary regulations for the effective implementation and application of all the measures concerning the reforms of primary, secondary and tertiary education.</p>		Publication of the regulations on the Gazzetta Ufficiale.
2Q2024			
4Q2024	<p>5. <b>Target [output]:</b> At least [70,000] teachers recruited with the reformed recruitment system; [650,000] school managers, teachers and administrative staff trained.</p>		Ex-post monitoring of the Ministry of Education
2Q2025			
4Q2025	<p>6. <b>Target [outcome]:</b> [+50%] female students enrolled in STEM subjects, projects and mentoring activities; [+100%] of graduates from ITS.</p>	<p>[Technical definition of the targets]  Specification for the monitoring of ITS target:  - Increase in the number of operational ITS (+208 ITS)  - Increase in the number of students enrolled in ITS yearly (+100%)</p>	<p>Ex-post monitoring of the Ministry of Education  Ex-post monitoring of the Ministry of University and Research's Indicators</p>
2Q2026			
4Q2026			

## Annex II: Illustration of a possible M/Ts concerning fiscal-structural policies

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.*

	CID (M&Ts)	Further specifications included in the OA	Monitoring included in the OA
2Q2024	<p><b>Milestone [process]:</b>  <b>Reform of the accrual accounting for the whole public sector</b>            Approval of the Conceptual framework, the Set of accrual accounting standards and the Multidimensional Chart of Accounts</p>		<p><i>Intermediate steps:</i>  <b>Reform of the accrual accounting for the whole public sector</b>            Approval of the targeted training programs for the transition to the new accrual accounting system involving approximately 18,000 public entities</p>
			<p><i>Intermediate steps:</i>  <b>Reform of the accrual accounting for the whole public sector</b>            End of the first round of training for the transition to the new accrual accounting system for representatives of approximately 18,000 public entities</p>
2Q2026	<p><b>Milestone [process]:</b> Complete the reform of the accrual accounting for [at least 90%] of whole public sector, with a view to completing the full implementation of the reform in 2027</p>	<p>Issuance of public administration financial statements covering at least 90% of the whole public sector entities</p>	

Reasons of the changes proposed:

Training programs could be designed when the set of rules (CF, standards and multidimensional CoA) will be defined (1Q2024) and possibly even earlier its approval (2Q2024).

First round of training program for representatives of approximately 18,000 public entities could be completed within 1Q2026. After that there will be many others training sessions, taking into account that training is a permanent activity.

The tangible result of the implementation of the reform is the production of the financial statements compliant with the accrual accounting set of rules. We are confident to reach this target in 2Q2026 for at least 90% of the public administrations of the whole public sector.













Related Measure (Reform or investment)	Estimated costs for which funding from the RRF is requested								
	Total requested		If available: split by year						
	Amount (mn EUR)	Repayable financial support (loans) / Non-repayable financial support (grants)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.2.1 Cloud enablement for local PA	1,000.0	Loans			23.0	46.0	302.0	423.0	206.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.7.1 - Digital Civic Service	60.0	Grants		14.0	18.0	24.0	4.0		
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.7.2 - Network of digital facilitation services	135.0	Grants		2.0	55.0	50.0	23.0		
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.6 - Mobility as a Service for Italy	40.0	Grants		0.7	0.5	10.0	24.6	3.0	1.2
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PNSC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defenses and country resilience	623.0	Grants		170.0	190.4	174.0	88.6		
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.3.1 National Digital Data Platform	556.0	Grants		69.0	100.0	172.0	126.0	89.0	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.3.2 - Single Digital Gateway	90.0	Grants		7.0	22.0	25.0	21.0	15.0	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.1.2 Digital infrastructure	900.0	Grants			111.6	292.6	286.6	146.6	62.6
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.1 - Citizen experience - Improvement of the quality and the usability of digital public services	613.0	Loans		4.7	4.7	38.1	188.2	225.2	152.2
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.2 - Citizen inclusion - Accessibility improvement of digital public services	80.0	Loans		8.0	22.0	20.8	15.6	13.6	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.3 - Adoption scale up of PagoPA platform services and the "IO" app	755.0	Loans		56.6	177.1	85.5	118.8	106.5	210.5
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.4 - Adoption scale up of the National Digital Identity platforms (SPID, CIE) and the national registry (ANPR)	285.0	Loans		8.4	28.6	93.5	96.7	57.8	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.4.5 - Digitization of public notices	240.0	Loans		0.7	2.7	25.7	70.3	90.9	49.7
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.2 Transformation support	155.0	Grants		10.0	30.0	30.0	30.0	30.0	25.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.1 Digitization of the Ministry of the Interior	107.0	Loans		3.0	13.0	11.0	40.0	30.0	10.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.2 Digitization of the Ministry of Justice	133.2	Loans			20.6	30.0	30.0	30.0	22.5
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.3 Digitization of National Social Security Institute (INPS) and National Institute for Insurance against Accidents at work (INAIL)	296.0	Loans		51.5	22.5	31.0	13.0	76.0	102.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.4 Digitization of the Ministry of Defense	42.5	Loans		5.0	12.6	13.0	10.0	2.0	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.5 Digitization of the Council of State	7.5	Loans		0.5	0.5	4.0	2.5		
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 1.6.6 Digitization of the Finance Police	25.0	Loans			4.0	7.5	7.0	6.5	
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 3.1.1 Organisational Innovation of Justice - Sub-measure - Hiring of human capital to strengthen the Judicial Office and overcome the disparities between the different judicial offices	2,300.0	Grants	-	402.4	562.3	762.1	398.7	100.0	74.5
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - 3.1.2 Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the administrative judicial system	42.1	Grants	-	0.5	8.5	8.5	8.6	8.0	8.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.2.5. Outcome-oriented public administration	16.4	Grants		2.4	3.0	3.0	3.0	3.0	2.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - R2.3.1. Reform of the PA job market	24.3	Grants		4.3	10.0	10.0			
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.3.1. Investment in education and training	139.0	Grants		9.0	35.0	30.0	30.0	20.0	15.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.3.2. Capacity building in strategic workforce planning, organisation and training	350.9	Grants		20.9	50.0	80.0	80.0	80.0	40.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.1.1. Creation of a single recruiting platform	11.5	Grants			1.5	10.0			
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.1.3. Specific procedures & enrolment of technical profiles	9.0	Grants		1.0	4.0	4.0			
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.2.1. Technical assistance at the central and local level	368.4	Grants		88.4	110.0	110.0	60.0		
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.2.2. Simplification and standardization of business procedures	4.0	Grants					2.0	1.5	0.5
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.2.3. Digitalization of Business and Construction procedures (SUAP & SUE)	324.4	Grants		44.4	80.0	80.0	60.0	40.0	20.0
1 - Digitalisation, innovation and security in the PA - I2.2.4. Monitoring and communication of simplification actions	21.0	Grants		2.0	4.0	4.0	4.0	4.0	3.0
Investment 3.1.1: Plan Italia 1 Gbps	3,863.5	Loans			482.9	415.9	965.9	1,515.9	482.9
Investment 3.1.2: Italia 5G	2,020.0	Loans			77.5	155.0	155.0	555.0	1,077.5
Investment 3.1.3: Connected Schools	261.0	Loans			87.0	43.5	43.5	43.5	43.5
Investment 3.1.4: Connected Health care facilities	501.5	Loans			83.6	167.2	167.2	83.6	
Investment 3.1.5: Connected smaller islands	60.5	Loans		16.5	22.0				
Altro TECNOLOGIE SATELLITARI ED ECONOMIA SPAZIALE	517.0	Loans					67.0	100.0	350.0
Investment 3.2.1: SatCom Initiative	385.0	Loans				30.0	70.0	80.0	120.0
Investment 3.2.2: Mirror Copernicus Initiative	200.0	Loans				20.0	50.0	50.0	80.0
Investment 3.2.5: Fractionated Missions Initiative	235.0	Loans				20.0		70.0	100.0
Investment 3.2.6: In-Orbit Economy Initiative	150.0	Loans			10.0	15.0	45.0	50.0	30.0
Investment 2: High-Tech investments	340.0	Loans			33.0	7.0	40.0	107.0	153.0
Investment 4.2: Competitiveness and resilience of supply chains	750.0	Loans			70.0	70.0	170.0	170.0	270.0
Investment 4.1: Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST	1,200.0	Loans		1,200.0					
Reform 4.3: Reform of the Industrial Property System	30.0	Grants			9.3	10.8	6.3	3.8	
Transizione 4.0	13,381.0	Grants		1,713.5	4,295.3	5,058.2	2,748.0	333.3	767.5
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 3.2 Upgrade of a strategic production hub for the Cinema Industry (Cinecitta)	300.0	Loans		34.0	54.0	44.0	48.0	50.0	70.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 3.3 Capacity building for culture operators to manage the digital and green transition.	155.0	Grants		7.8	7.8	46.5	46.5	31.0	15.5
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 1.1 Digital Strategy and Platforms for Cultural Heritage	500.0	Grants		11.2	59.0	124.3	146.8	99.2	59.5
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 1.2 Removal of physical and cognitive barriers in museums, libraries and archives to enable wider access to and participation in culture	300.0	Grants		10.0	30.0	70.0	70.0	65.0	55.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 1.3 Improve energy efficiency in cinema, theatres and museums	300.0	Grants		30.0	40.0	80.0	60.0	50.0	40.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 2.1 Attractiveness of Small Historic Towns	1,020.0	Loans		47.0	97.0	116.0	240.0	260.0	260.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 2.2 Protection and enhancement of rural architecture and landscape	600.0	Loans			47.0	52.0	203.0	150.0	148.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 2.3 Programs to enhance the identity of places: parks and historic gardens	300.0	Loans		3.0	47.5	73.0	78.0	60.0	38.5
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 2.4 Seismic safety of places of worship, restoration of FEC heritage and shelters for art works (Recovery Art)	800.0	Loans		15.0	50.0	63.0	143.0	240.0	289.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 4.3 Caput Mundi-Next Generation EU for touristic great events	500.0	Loans		25.0	75.0	75.0	150.0	100.0	75.0
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 4.1 Digital Tourism Hub	114.0	Grants		6.0	24.5	33.0	27.1	16.3	7.1
3 - CULTURE AND TOURISM 4.0 - 4.2 Funds for the competitiveness of tourism enterprises - Improvement of the infrastructure of receptivity through the instrument of Credit-EIB Tourism Thematic Fund (under the EIB FoF) for development and resilience of tourism enterprises - MISE guarantees fund to support the birth and consolidation of SMEs in the tourism sector - Digitisation, innovation, competitiveness and culture through a specific participation of the Ministry of Tourism in the National Tourism Fund	1,786.0	Loans		247.0	416.0	407.0	558.0	158.0	-
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 2.1: Logistics plan for the agri-food, fishing and aquaculture, forestry, floriculture and plant nursery sector sectors	800.0	Grants			130.0	350.0	150.0	100.0	70.0
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 2.2: Agri-solar Park	1,500.0	Grants		225.0	225.0	725.0	225.0	75.0	25.0
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 2.3: Innovation and mechanization of the agricultural and food sectors	500.0	Grants			100.0	250.0	100.0	50.0	
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 1.2: Implementation of the European Action Plan: "flagship" projects	600.0	Loans			50.0	100.0	100.0	200.0	150.0
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 1.1: Towards Circular Cities: waste management improvement	1,500.0	Loans			50.0	200.0	400.0	400.0	450.0
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 3.3: Culture and awareness on environmental topics and challenges	30.0	Grants		5.0	10.2	5.0	5.0	4.0	0.8
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 3.2: National strategy for Green Communities	135.0	Loans		0.3	1.5	4.7	33.8	47.3	47.6
1 - Circular Economy and Bio-economy - Investment 3.1: 100% Green Small islands	200.0	Loans			20.0	60.0	60.0	40.0	20.0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.1.3 Battery Industry	500.0	Loans			50.0	50.0	75.0	150.0	175.0

M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.1.2 Wind industry	100,0	Loans			10,0	20,0	20,0	25,0	25,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.1.1 PV technology	400,0	Loans			50,0	75,0	75,0	100,0	100,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 1.2 Promotion of RES for energy communities and jointly acting renewables self-consumers	2.200,0	Loans				250,0	800,0	900,0	250,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 1.1 Development of agri-voltaic systems	1.099,0	Loans			108,4	211,5	338,7	330,3	110,1
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 1.3 Promotion of innovative systems (including off-shore)	675,0	Loans				100,0	200,0	200,0	175,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 1.4 Development of biomethane, according to criteria for promoting the circular economy	1.923,4	Loans			164,0	174,0	550,0	653,0	382,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.3 Electric buses	300,0	Loans			15,0	30,0	90,0	105,0	60,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.2 Hydrogen	450,0	Loans				50,0	140,0	90,0	170,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 3.1 Production of Hydrogen in brownfield sites	500,0	Loans				65,0	134,0	134,0	167,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 3.5 Hydrogen Research and Innovation	160,0	Loans				40,0	40,0	40,0	40,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 3.3 Hydrogen testing for road transport	230,0	Loans				70,0	60,0	60,0	40,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 3.4 Hydrogen testing for railway mobility	300,0	Loans				95,0	95,0	75,0	35,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 3.2 Hydrogen Use in hard-to-abate industry	2.000,0	Loans				250,0	450,0	650,0	650,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 2.2 Interventions to increase the resilience of the electricity grid	500,0	Loans			55,0	58,0	142,0	135,0	110,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 2.1 Strengthening smart grids	3.610,0	Loans			217,0	386,0	895,0	1.093,0	1.019,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 5.4 Support to start-ups and venture capital active in the ecological transition	250,0	Loans			50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.1 Investment in soft mobility (National Plan of Cycle Path)	600,0	Grants			130,0	225,0	100,0	80,0	65,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.4.3 Renewal fleet for the National fire brigade command	424,0	Loans			17,5	84,1	106,2	107,2	109,2
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.4.1 Renewal of the regional public transport bus fleet with clean fuels vehicles	2.415,0	Loans			50,0	125,0	640,0	700,0	900,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.4.2 Renewal of the regional public transport railway fleet with clean fuels trains and universal service	800,0	Loans			172,0	185,0	185,0	172,0	86,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.3 Charging infrastructures	741,3	Grants				400,0	150,0	141,3	50,0
M2C2 - Renewable Energy, Hydrogen, Power Grids and Sustainable Mobility - Investment 4.2 Development of Rapid Mass Transport systems (metro, streetcar, BRT)	3.600,0	Loans			179,6	473,4	546,0	938,8	813,1
3 - Energy efficiency and building requalification - Investment 1.2: Efficiency of judicial sites: Construction of buildings, requalification and strengthening of real estate assets of the administration of justice in an ecological vein	426,0	Loans			24,5	69,2	102,5	80,2	46,9
3 - Energy efficiency and building requalification - Investment 1.1: Construction of new schools through building replacement - School building replacement and energy upgrading plan	800,0	Loans			70,0	70,0	70,0	210,0	170,0
3 - Energy efficiency and building requalification - Investment 2.1: Strengthening of the Ecobonus and Sismabonus until 110% for energy efficiency and building safety	13.931,2	Grants	0,8	460,7	1.586,7	3.000,7	3.010,8	2.790,9	3.080,4
3 - Energy efficiency and building requalification - Investment 3.1: Promotion of efficient district heating	200,0	Loans				40,0	60,0	60,0	40,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Investments in sewerage and purification	600,0	Loans			60,0	60,0	120,0	150,0	60,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Investments in primary water infrastructures for the security of water supply	2.000,0	Loans	40,0	170,0	170,0	190,0	400,0	430,0	600,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Investments in the resilience of the irrigation agrosystem for better management of water resources (including digitisation and technological innovation of distribution networks)	880,0	Loans	13,7	45,6	169,2	90,6	92,8	312,6	155,5
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Investments aimed at reducing losses in water distribution networks, including digitisation and monitoring of networks	900,0	Loans			50,0	50,0	200,0	250,0	350,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Integrated monitoring system	500,0	Loans			150,0	150,0	100,0	50,0	50,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Interventions for the resilience, the enhancement of the territory and the energy efficiency of the Municipalities	6.000,0	Loans	450,0	1.150,0	1.200,0	1.100,0	1.000,0	700,0	400,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Measures for flood and hydrogeological risk reduction - Int. 1.1.a	1.287,0	Loans	12,9	115,8	128,7	167,3	283,2	386,1	193,1
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Measures for flood and hydrogeological risk reduction - Int. 1.1.b	1.200,0	Loans	50,0	90,0	140,0	30,0	280,0	220,0	390,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Administrative simplification - Digitisation and simplification of procedures for services provided by Parks and Marine Protected Areas	4,0	Grants			4,0				
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Development of urban and peri-urban forests	330,0	Loans			33,0	73,0	66,0	132,0	13,0
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Digital services to visitors to national parks and marine protected areas	14,0	Grants			3,0	3,0	8,0		
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Investments in "orphan-sites soil"	500,0	Loans			200,0	150,0	150,0		
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Marine Ecosystem Restoration (MER)	400,0	Loans			8,0	44,5	75,0	87,5	93,5
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Nature conservation - monitoring of pressures and threats on species and habitats and climate change	82,0	Loans			6,0	19,0	19,0	19,0	
7 - PROTECTION OF THE TERRITORY AND WATER RESOURCES - Re-naturalization of Po area	357,0	Loans			4,5	22,0	150,0	150,0	30,5
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.1 - High-speed railway connections to the South for passengers and freight (Napoli - Bari)	1.400,0	Loans	30,0	80,0	173,0	200,0	271,0	322,0	325,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.1 - High-speed railway connections to the South for passengers and freight (Palermo-Catania)	1.440,0	Loans	22,0	25,0	140,0	219,0	283,0	399,0	351,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.1 - High-speed railway connections to the South for passengers and freight (Salerno-Reggio Calabria)	1.800,0	Loans		20,0	146,0	399,0	365,0	304,0	566,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.2 - High-speed lines in the North connecting to Europe (Brescia-Verona-Padova)	3.670,0	Loans	152,0	341,0	710,0	116,0	900,0	1.096,0	356,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.2 - High-speed lines in the North connecting to Europe (Liguria-Alpi)	3.970,0	Loans	398,0	532,0	724,0	736,0	886,0	559,0	134,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.2 - High-speed lines in the North connecting to Europe (Verona-Brennero - opere di adduzione)	930,0	Loans		8,0	20,0	56,0	244,0	280,0	322,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.3 - Diagonal connections (Orte-Falconara)	510,0	Loans		1,0	27,0	61,0	92,0	125,0	204,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.3 - Diagonal connections (Roma-Pescara)	620,0	Loans		2,0	16,0	57,0	125,0	186,0	235,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.3 - Diagonal connections (Taranto-Metaponto-Potenza-Battipaglia)	450,0	Loans	2,0	6,0	9,0	57,0	84,0	116,0	175,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.6 - Strengthening regional lines - Upgrading of regional railways (management RF)	936,0	Loans		22,0	30,0	58,0	254,0	287,0	285,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.8 - Upgrading railway stations in the South	700,0	Loans		21,0	64,0	103,0	195,0	192,0	126,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.5 - Strengthening metropolitan nodes and key national links	2.970,0	Loans	172,0	189,0	280,0	320,0	616,0	715,0	678,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.4 - Introducing the European Rail Transport Management System (ERTMS)	2.970,0	Loans		50,0	299,0	345,0	643,0	705,0	928,0
1 - High speed/capacity railway network - Investment 1.7 - Upgrading, electrification and resilience of railways South	2.400,0	Loans	41,0	147,0	187,0	217,0	506,0	565,0	736,0
1 - Intermodality and integrated logistics M3C2 - Investment 2.1: the digitalization of the logistic chain - LogIN Business	175,0	Grants				25,0	75,0	75,0	
1 - Intermodality and integrated logistics M3C2 - Investment 2.1: the digitalization of the logistic chain - LogIN Center	30,0	Grants			3,9	8,7	11,4	6,0	
1 - Intermodality and integrated logistics M3C2 - Investment 2.1: the digitalization of the logistic chain - Network of ports and freight terminals	45,0	Grants				12,0	33,0		
1 - Intermodality and integrated logistics M3C2 - Investment 2.2: the digitalization of air traffic management - Ottimizazioni avvicinati e movimenti APT	80,0	Grants			29,3	25,0	12,6	6,2	4,8
1 - Intermodality and integrated logistics M3C2 - Investment 2.2: the digitalization of air traffic management - Digitalizzazione attività di manutenzione e gestione dati aeronautici	30,0	Grants			5,0	7,0	7,5	4,0	0,5
1 - Smart districts and integrated logistic inter-modality - Investment 4.2: Green ports: renewable energy and energy efficiency interventions at ports	270,0	Loans			50,0	80,0	70,0	60,0	10,0

1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.7: Student housing and reform of student housing legislation	960,0	Loans	-	-	40,0	160,0	320,0	280,0	160,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.8: Scholarships for University access	500,0	Grants	-	-	166,0	167,0	167,0	-	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.2: Plan for the extension of full-time	960,0	Grants	-	-	260,0	330,0	150,0	100,0	120,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.1: Plan for nurseries and preschools and early childhood education and care services	4.600,0	Grants	-	650,0	650,0	1.250,0	1.000,0	750,0	300,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.3: School Sports Infrastructure Enhancement Plan	300,0	Grants	-	60,0	51,0	51,0	51,0	51,0	36,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 3.3: School building security and structural rehabilitation plan	3.900,0	Grants	-	700,0	735,0	1.380,0	575,0	330,0	180,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.4: Extraordinary intervention aimed at the reduction of territorial gaps in I and II cycles of secondary school. To tackle school drop-out	1.500,0	Grants	-	400,0	460,0	510,0	130,0	-	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 3.1: New skills and new languages	1.100,0	Grants	-	255,0	550,0	215,0	80,0	-	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 2.1: Integrated digital teaching and training on the digital transformation for school staff	800,0	Grants	-	150,0	200,0	300,0	100,0	50,0	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 3.4: Teaching and advanced university skills	500,0	Grants	-	-	150,0	200,0	50,0	50,0	50,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 3.2: School 4.0: innovative schools, wiring, new classrooms and workshops	2.100,0	Grants	-	-	550,0	450,0	550,0	550,0	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Reform 2.2: Tertiary advanced school and compulsory training for school managers, teachers, administrative and technical staff	34,0	Grants	-	10,0	6,0	6,0	6,0	6,0	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 4.1: Extension in number and career opportunities of PhDs (Research-oriented, Public Administration and Cultural Heritage)	432,0	Grants	-	-	144,0	144,0	144,0	-	-
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.6: Active orientation in school-university transition	250,0	Grants	-	-	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
1 - Enhancement of the supply of education services: from nurseries to universities - Investment 1.5: Development of the tertiary vocational training system (ITS)	1.500,0	Grants	-	-	380,0	750,0	200,0	100,0	70,0
2 - From research to business - Investment 1.2: Funding projects presented by young researchers	600,0	Grants	-	-	100,0	175,0	150,0	100,0	75,0
2 - From research to business - Investment 3.1: Fund for construction of an integrated system of research and innovation infrastructures	1.580,0	Loans	-	-	200,0	200,0	550,0	400,0	230,0
2 - From research to business - Investment 1.1: Fund for the National Research Programme (IPNR) and Research Projects of Significant National Interest (PRIN)	1.800,0	Loans	-	300,0	300,0	300,0	900,0	-	-
2 - From research to business - Investment 2.3: Partnerships in research and innovation - Horizon Europe	200,0	Grants	-	-	50,0	50,0	50,0	50,0	-
2 - From research to business - Investment 2.2: IPCEI	1.500,0	Loans	-	100,0	200,0	250,0	500,0	450,0	-
2 - From research to business - Investment 1.3: Partnerships extended to universities, research centers, companies and funding of basic research projects	1.610,0	Loans	-	-	260,0	300,0	550,0	250,0	250,0
2 - From research to business - Investment 3.2: Financing start-ups	300,0	Loans	-	25,0	50,0	75,0	75,0	75,0	-
2 - From research to business - Investment 3.3: Introduction of innovative doctorates that respond to innovation needs companies and promote the recruitment of researchers into companies	600,0	Grants	-	100,0	150,0	200,0	50,0	50,0	50,0
2 - From research to business - Investment 1.5: Creation and strengthening of "innovation ecosystems", building "territorial leaders of R&D"	1.300,0	Loans	-	100,0	100,0	150,0	350,0	300,0	300,0
2 - From research to business - Investment 2.4: Strengthening and sectorial/territorial extension of technology transfer centres by industry segments	350,0	Loans	-	70,0	105,0	105,0	70,0	-	-
2 - From research to business - Investment 1.4: Strengthening research structures and supporting the creation of "national R&D leaders" on some Key Enabling Technologies	1.600,0	Loans	-	80,0	150,0	250,0	260,0	460,0	400,0
1 - Employment Policies - Investment: Strengthening the dual system	600,0	Grants	-	220,0	120,0	220,0	20,0	20,0	-
1 - Employment Policies - Reform: Active Labour Market Policies (ALMPs) and Vocational Training	4.400,0	Grants	-	400,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	-
1 - Employment Policies - Investment: Strengthening Public Employment Services (PES)	600,0	Grants	-	200,0	200,0	200,0	-	-	-
1 - Employment Policies - Gender equality certification system	10,0	Grants	-	0,5	2,0	1,5	2,0	2,5	1,5
1 - Employment Policies - Investment: Creation of women's enterprises	400,0	Loans	-	25,0	50,0	75,0	100,0	100,0	50,0
1 - Employment Policies - Investment: Universal Civil Service	650,0	Grants	-	216,6	216,7	216,7	-	-	-
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Urban Integrated Plans	2.920,0	Loans	-	-	150,0	250,0	700,0	1.020,0	800,0
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Innovation Programme for Housing Quality - Intervention 1 "Redevelopment and increase of social housing, refurbishment and regeneration of the urban society, improvement of accessibility and urban security, mitigation of housing lack and increase in environmental quality, use of innovative models and tools for management, inclusion and urban welfare"	1.400,0	Loans	-	-	100,0	200,0	300,0	300,0	500,0
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Innovation Programme for Housing Quality - Intervention 2 "Interventions with a high strategic impact on the national territory"	1.400,0	Loans	-	-	200,0	100,0	300,0	400,0	400,0
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Investments in projects of urban regeneration, aimed at reducing situations of marginalization and social degradation	3.300,0	Loans	-	-	400,0	500,0	800,0	900,0	700,0
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Housing First and Post Stations	450,0	Grants	-	-	106,3	182,5	72,5	62,5	26,3
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Autonomy patterns for people with disabilities	500,0	Grants	-	-	112,5	195,0	85,0	75,0	32,5
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Supporting vulnerable people and preventing institutionalization - Intervention 1) Actions aimed to support parenting skills and to prevent vulnerability of families and children	84,6	Grants	-	-	10,6	21,2	21,2	21,2	10,6
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Supporting vulnerable people and preventing institutionalization - Intervention 2) Actions for an autonomous life and the deinstitutionalisation for elderly people	307,5	Grants	-	-	68,4	106,9	46,9	46,9	38,4
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Supporting vulnerable people and preventing institutionalization - Intervention 3) Reinforcing home social services to guarantee early supported discharge and prevent hospitalization	66,0	Grants	-	-	8,3	16,5	16,5	16,5	8,3
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - Supporting vulnerable people and preventing institutionalization - Intervention 4) Strengthening social services and preventing burn out among social workers	42,0	Grants	-	-	5,3	10,5	10,5	10,5	5,3
2 - Social Infrastructures, Families, Communities and third sector - the Sport and Social Inclusion project	700,0	Loans	-	30,0	84,0	84,0	184,0	184,0	134,0
3 - Special interventions for social cohesion - Structured socio-educational interventions to combat educational poverty in the South supporting the Third Sector	220,0	Grants	-	50,0	50,0	50,0	50,0	20,0	-
3 - Special interventions for social cohesion - Inner Areas: Enhancement of community social services and infrastructures	725,0	Grants	-	175,0	175,0	200,0	75,0	75,0	25,0
3 - Special interventions for social cohesion - Inner Areas: Territorial proximity health facilities	100,0	Grants	-	-	-	25,0	25,0	25,0	25,0
3 - Special interventions for social cohesion - Rehabilitation of assets confiscated from organised crime	300,0	Grants	-	-	-	75,0	75,0	75,0	75,0
3 - Special interventions for social cohesion - Infrastructural investments for the Special Economic Zone	630,0	Loans	-	8,4	84,5	174,0	188,8	121,9	52,5
1 - Proximity networks, facilities and telemedicine for territorial healthcare assistance - Community Health House to improve territorial health assistance	2.000,0	Loans	-	0,6	0,2	199,8	599,8	599,8	599,9
1 - Proximity networks, facilities and telemedicine for territorial healthcare assistance - Homecare as first point of assistance for citizens	4.000,0	Loans	-	40,0	228,2	515,9	632,1	1.183,9	1.400,0
1 - Proximity networks, facilities and telemedicine for territorial healthcare assistance - Strengthening of intermediate healthcare and its facilities (Community hospital)	1.000,0	Loans	-	0,5	63,3	79,4	354,5	301,6	200,8
1 - Innovation, research and digitalization of national healthcare service - Digital update of hospitals' technological equipment	4.052,4	Loans	170,9	624,1	405,2	659,6	973,6	718,5	500,4
1 - Innovation, research and digitalization of national healthcare service - Towards a new safe and sustainable hospital	1.638,9	Loans	30,3	105,3	144,5	185,4	431,2	375,7	366,5
1 - Innovation, research and digitalization of national healthcare service - Strengthening of the technological infrastructure and of the tools for data collection, data processing, data analysis and simulation at central level	1.672,5	Loans	50,0	202,2	231,9	269,0	356,7	286,8	276,0
1 - Innovation, research and digitalization of national healthcare service - Strengthening and enhancement of the NHS biomedical research	524,1	Grants	-	-	-	131,0	131,0	131,0	131,0
1 - Innovation, research and digitalization of national healthcare service - Development of technical-professional, digital and managerial skills of professionals in healthcare system	737,6	Loans	-	10,4	145,5	157,9	151,7	141,3	130,8

## **PART 2: DESCRIPTION OF REFORMS AND INVESTMENTS**

### **A. COMPONENT 1: Digitalization, innovation and security in the Public Administration**

A modern Public Administration (PA) must act and must be recognized by citizens, residents, companies and other institutions as an ally and a facilitator of advancement, achievement and social cohesion.

The health emergency crisis severely disrupted public sector service provision, intensifying a series of underlying problems and inequalities, making even more urgent and compelling a coordinated response to the main challenges the Italian public administration is facing:

- Delays in the digitalization of the PA;
- Ageing, depleting and undiversified human capital within the PA;
- Inefficient judicial system slowed down by pending procedures.

Despite recent improvements, the digitalization of the PA in Italy is still lagging behind, and the unwelcome consequences of such delay are – needless to say – amplified by the pandemic. Such delay stems from three major shortcomings that prevent Italy from executing the digital transformation:

- Fragmented and unreliable digital infrastructure across a very large number of outdated, sub-scale and mostly on-premise IT systems: over 11k data centers spread over the Italian peninsula, of which 95% falling far short of acceptable performance in terms of safety, reliability, processing capacity and efficiency
- Limited uptake among different categories (e.g. elderly, people with disabilities, marginalized groups) and poor quality of digital public services, with citizens and businesses often required to provide the same information multiple times due to lack of interoperability (e.g., 32% of Italian online users actively use e-government services vs. EU average of 67%)
- Low level of digital skills among the Italian population (e.g., only 44% of people aged 16-74 years possess basic digital skills vs 57% in the EU).

Accordingly addressing the shortcomings and closing the gap is of paramount importance with respect to multiple goals: in the short term, to support the recovery from the pandemic; in the medium term, to modernize the setup of the PA working processes; and in the long term, to enable sustainable growth and social equity at the same time.



The overarching ambition is to be in the leading group of European digitization achieving the ambitious targets set forth by the Digital Compass 2030 well in advance.

This component details a bold plan to achieve such ambitious goals across short, medium and long term horizons grounded in a significant scale-up of four tightly-interlinked digital components, each of which strongly seeded in the initiatives launched in the past few years:

- Cloud based PA systems, ensuring security, ease of access and speed of development to both central and local PAs: 75% of Public Administrations migrated to cloud by 2026
- Digital services, attributes/certificates conveyed through interoperable systems and Application Programming Interfaces (APIs): 80% of key public services fully available online by 2026
- European Digital Identity (eID) for all citizens and residents, with special attention to different categories of vulnerability: 70% of the Italian population adopting CIE/SPID by 2026
- Enhanced digital skills: 70% of citizens and residents possessing at least basic digital skills by 2026.

The second challenge refers to the progressive shrinkage and skill mismatch of the Italian public sector workforce, which is now smaller than the OECD average (13.4% of public employees over total employment, vs. 17.7% OECD average, 2017). The root causes of the ongoing human capital depletion are linked to four major hurdles:

- Ageing and retiring workforce: the average age of public employees is 50 years (2019 data), 16.3% of the total are over 60 years old, only 4.2% are under 30. Within the next three to four years, at least 300,000 people are expected to retire
- Cut of education and training expenses for public employees generating a critical skills mismatch between available competencies and those required by the new set of services and policies (investments in training halved in 10 years)
- Poorly targeted training initiatives in terms of actual competence needs, lacking a proper ex-post impact assessment, and remaining very fragmented across administrations (in 2018, ICT training involved only 7.3% of the employees of the local PA, with a decrease of 0.4% from 2015)
- Slow public competition procedures hampering the generational turnover (up to 4 years can pass between the publication of a call for new positions and the completion of the hiring procedures).

Combining an ageing and progressively mismatched (in terms of skills) workforce with an increasingly complex set of rules yields an inefficient public sector, in particular at the local level. Accordingly we plan to exploit the resources of the Recovery and Resilience Facility, together with actions already ongoing and stemming from existing structural funds active in the area of administrative simplification (e.g. PON Governance 2014-2020), in order to improve the efficiency

of the Italian PA starting from its key asset, i.e. human resources. We plan to act along four dimensions:

- Reform of selection mechanisms, also through a single recruiting portal, which will act as a strategic planning tool to identify the human capital needs of central and local administrations, and to monitor the performance of individuals and organizations (**Access**)
- Regulatory reforms aiming at immediate, fast-track legislative interventions to simplify and speed-up specific procedures linked to the implementation of the NPRR (**Bureaucracy**)
- Plan, attract, select, hire, retain, assess, and develop the best human capital of the Country by funding and reorganizing our training activities (**Competence**)
- Leveraging technology as a driver of innovation across reforms and investments on Access, Bureaucracy and Competence, according to the strategy set up in Axe 1 (**Digitalization**)

The last challenge of this component concerns the justice sector. Despite an undoubted improvement in the pending and backlog data from 2009 onwards, the performance of the Italian justice system remains far from that of other European countries in terms of duration of proceedings, as outlined in the latest report of the European Commission on the efficiency of justice (CEPEJ):

- Highest instance civil proceedings last over 1,000 days in Italy vs. an European average of 207 days
- Second instance criminal proceedings have a disposition time of 850 days vs. 104 at European level

While Italian judges have been at the top of European rankings for over 15 years in dealing with inflow of new cases, the overall duration of the proceedings is negatively influenced by the historical backlog stock – i.e. proceedings whose permanence in the system has exceeded the limits of “reasonable duration of the process”: at the end of 2019, pending civil proceedings amounted to over 1.8 million, while criminal totaled 1.4 million.

The Ministry of Justice has proposed an **Extraordinary Plan for Justice** which is mainly covered under Missions 1 and 2 and partially encompassed in Mission 5<sup>1</sup>.

The main challenge is to make the judicial system more efficient by acting primarily on organizational factors, also in order to allow the reforms under development to generate results more quickly and to stabilize the positive effects of the extraordinary resources provided for by the PNRR.

There are three pillars around which Italy’s actions are concentrated in regards to the Justice:

1. Reforms (civil trial, criminal trial and judicial system, tax system and trial office)
2. Enhancement of human capital and organizational interventions<sup>2</sup>
3. Digitization

---

<sup>1</sup> Treatment enhancement of penitentiary structures also to promote the fight against recidivism with deflationary effects on the penal system.

<sup>2</sup> In this context, the intervention on judicial citadels must also be included (Mission 2).

Within the second and third pillars are envisaged both actions fully funded by national funds (which are part of a process of regulatory and organizational reform already undertaken) and fully funded actions under the PNRR. (See Annex II - Contest PNRR Justice)

The plan's objective is to reduce backlog and disposition time. An effective judicial system is crucial for an attractive economy, particularly for investment and business and will be fundamental in the recovery process.

Given such context, and consistently with the 2019/2020 Country Specific Recommendations, this Component aims at a radical breakthrough in the Public Administration, fostering innovation, digital transformation and substantial de-bureaucratization through targeted investments and structural reforms. The comprehensive set of measures is organized along three axes of intervention consistent with the main challenges outlined:

- Digitalization of the Public Administration
- Innovation in the Public Administration
- Organizational innovation of the judicial system

## 1. Description of the component

### *Summary box*

#### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

**Policy area:** Digitalization of the Public Administration.

**Objectives:** The aim of this line of action is to drive the digital transformation of the Public Administration (PA). A modern PA must act and must be recognized by citizens, residents, companies and other institutions as an ally and a facilitator of advancement, achievement and social cohesion.

#### **Reforms and investments:**

This transformation will be structured along seven investments supported by three axes of reform, as detailed hereunder:

- Investment 1.1 – **Digital infrastructure.** To create a state of the art, fully-redundant, national cloud-based hybrid infrastructure (PSN) and certify secure and scalable public cloud alternatives

- Investment 1.2 – **Cloud enablement for local PA.** To steer, foster, and effectively support the migration to the cloud for datasets and applications
- Investment 1.3 – **Data and interoperability.** To ensure seamless interoperability and thus enable a broader range of better quality services for citizens, residents, and enterprises
- Investment 1.4 – **Digital services and citizen experience.** To develop an integrated and harmonized offering of state-of-the-art citizen-oriented digital services, and ensure the widespread adoption thereof across both central and local administrations
- Investment 1.5 – **Cybersecurity.** To strengthen Italy’s defenses against the risks posed by cybercrime
- Investment 1.6 – **Digital transformation of large central administrations.** To digitize key use cases / critical processes for the modernization of large central administrations
- Investment 1.7 – **Basic digital skills.** To reduce the share of current population at risk of digital exclusion (the initiative is complemented by other initiatives across “Missions” contributing to the *National Strategy for Digital Skills*)
- Reform 1.1 – **ICT Procurement.** To ensure that ICT services can be procured in a more timely and more efficient way, as is needed for the PA to stay abreast of the rapid pace of technological innovation that characterizes the ICT domain
- Reform 1.2 – **Transformation Support.** To support the ambitious transformation, with a dedicated “Digital PA” transformation office equipped with a temporary technology competent resource pool to orchestrate and support the overall migration effort and the centralized negotiation of “packages” of certified external support. Moreover, we will set up a NewCo (focused on software development & operations management) aimed at supporting the digital step-up of central administrations
- Reform 1.3 – **Cloud First and interoperability.** To introduce a set of incentives and obligations aimed at facilitating the migration to cloud and debottlenecking/removing procedural constraints to the broad adoption of digital services.

## Axis 2 - Administrative Capacity

**Policy area/domain:** Public Administration

**Objectives:** The main goal of this component is to enhance the administrative capacity of the Italian public administrations at central and local levels, both in terms of human capital (selection, competences, and careers) and in terms of simplification and digitalization of administrative procedures.

The proposed interventions combine structural reforms in selection processes, simplification of rules and career paths with investments in new digital toolkits, and strengthened actions on lifelong learning and organization.

The strategy takes into account both the 2019 and 2020 CSR that call for an improvement in the effectiveness of public administration. The proposed reforms and investments under this component support the European Flagships ‘Modernise’ and ‘Scale-up’ by equipping the public administration with modern, interoperable and safe infrastructures and services. The component also reflects the European Flagship ‘Reskill and upskill’, by providing skills and new digital competencies to civil servants and managers at different administrative levels.

More specifically, the objectives and related investments and reforms are detailed as follows.

## **Reforms and investment:**

### **Outcome 1: Access**

- Reform 2.1 – Restart and improve the selection process of public employees, by reforming the selection process and assessment tools, and setting up specific recruitment programs.
- Investment 2.1 – Creation of a single recruiting platform and of an integrated digital toolkit with skills and profiles, developing strategic capacities of Human Resource Management by the Public Administration.

### **Outcome 2: Bureaucracy**

- Reform 2.2 – Administrative simplification through ad hoc legislative interventions (fast track); elimination of authorizations not justified by public interest; reform of Business and Construction procedures (SUAP & SUE); improvement of monitoring capabilities.
- Investment 2.2 – Capacity building on legislative simplification, standardization, reengineering and digitalization of administrative procedures. Setup and implementation of an outcome-oriented performance measurement in the PA.

### **Outcome 3: Competence**

- Reform 2.3 – Reinforcing the PA job market through a reform of PA careers, both in terms of horizontal and vertical mobility.
- Investment 2.3 – Enhanced investment in education and training activities. Support of the organisational changeover of Small and Medium-sized local PA.

## **Axis 3 - Organisational innovation of the Judicial System**

### **Policy /domain: Judicial System**

**Objective:** Improving the judicial system in order to support the recovery, increase competitiveness and spread the culture of legality, improve the country's resilience, while reducing the social impact of the pandemic.

### **Investment and Reforms:**

- Investment 3.1 – Hiring of human capital to strengthen the "trial office" and overcome disparities between different courts, to improve the *performance* of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the judicial system.
- Investment 3.2: Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the *administrative* judicial system
- Reform 3.1 – Interventions on justice and judicial system aimed at stabilizing the outcomes gained by investments, essentially linked to the need for greater digitization and speeding up of processes.

### **Estimated cost overall:**

9.7 Bn EUR requested under the Recovery and Resilience Facility, of which 6.1 Bn EUR related to Axis 1 - Digitalization of the Public Administration, and 1.3 Bn related to Axis 2 - Administrative

Capacity (plus additional 0.4 Bn from EU Structural funds and national co-financing), and 2.3 Bn EUR related to Axis 3 - Organizational of the Judicial System.

## **2. Main challenges and objectives**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

Despite recent improvements, the digitalization of the PA in Italy is still lagging behind, and the unwelcome consequences of such delay are – needless to say – amplified by the pandemic. Addressing the shortcomings and closing the gap is of paramount importance with respect to multiple goals: in the short term, to support the recovery from the pandemic; in the medium term, to modernize the setup of the PA working processes; and in the long term, to enable sustainable growth and social and inclusive equity at the same time.

This component details a bold plan to achieve such ambitious goals across short, medium and long term horizons (in line with the Digital Compass targets and Country Specific Recommendations).

The “Simplification” decree, converted into law 120 on September 11, 2020, created a much-needed initial basis of reform, by extending the scope of digital applications and by simplifying the procedures for the storing of electronic documents. Building on such a basis, we now aim to implement a fundamental redesign of the relationship between the PA and citizens, residents, and enterprises; improving the provision of public services as well as unleashing a productivity step-up. Such renewed, more effective and more supportive relationship will be grounded in a significant scale-up of five tightly-interlinked digital components, each of which strongly seeded in the initiatives launched in the past few years:

- Cloud based PA systems, ensuring security, ease of access and speed of development to both central and local PAs
- Digital attributes/certificates conveyed through interoperable systems and Application Programming Interfaces (APIs)
- Digital single payment system to the PAs for all relevant transactions
- European Digital Identity (eID) for all citizens and residents, with special attention to different categories of vulnerability
- Digital notification system for all communications from the PA.

More specifically, this will imply:

- Migrating the datasets and the applications of the PA to secure cloud infrastructures, allowing each administration (central and local) to choose among a range of solutions and to retain their independence in the development of applications and the management of data:
  - Establishing a state of the art, energy efficient, fully-redundant, national cloud-based hybrid infrastructure (*Polo Strategico Nazionale*, PSN)
  - Certifying a set of pre-authorized and qualified public cloud alternatives
  - Migrating to either the PSN or a certified public cloud alternative – depending on the performance and scalability requirements and on the sensitivity of data involved – the datasets and applications of all relevant central administrations
  - Fostering and supporting a timely migration to the cloud infrastructure for all local administrations, following an “application marketplace” approach: reusing software developed and contributing to the development of the cloud SaaS market
  - Pre-negotiating packages of certified expert resources to support the different administrations in migration work, including in particular architecting, scoping, and monitoring of the necessary system-integration support. This will take place on a standalone basis for larger administrations and on condition of a minimum-sized grouping for smaller local ones. The initiative will also contribute to strengthening the capabilities of administrations, and will be complemented by a specific focus on upskilling/reskilling
  - Harmonizing and integrating existing base registries and databases, in line with the European Interoperability Framework and employing the common services maintained by the European Commission. It also aims at connecting relevant national, regional and local data sources and digital infrastructures to the European Once-Only-Principle (OOP) evidence exchange system, established by the Single Digital Gateway Regulation.
- Guaranteeing the full interoperability of data in compliance with the latest EU requirements
- Completing the development of the functionalities and ensuring a wide-spread adoption across all relevant use-cases of the core “platforms” that underpin digital identity (CIE, SPID, ANPR), digital payments (PagoPA system), digital interfaces (app IO), and notifications (dedicated platform under development)
- Leveraging the migration as an opportunity to re-engineer the core functionalities of PA digital touchpoints and optimize their respective front-ends to improve the quality of the services provided to citizens, residents and enterprises, as well as ensuring state-of-the art accessibility of web-based and mobile digital services across all administrations
- Powering up the central Department for Digital Transition, AGID and the newly established Interministerial Committee for the Digital Transition to orchestrate the overall migration sequencing, monitor implementations, support in critical phases and resolve/debottleneck horizontal dependencies



- Last but not least, significantly strengthening our cybersecurity defenses, both internally and externally facing, to anticipate and be best prepared for the unavoidable increase in cyber threats.

On top, the PA Ministry will set up a special recruitment program aimed at “fast tracking” the intake of qualified ICT professionals and strengthening technological skills in the PA.

## **Axis 2 - Administrative Capacity**

### **a) Main challenges**

Policies of regulatory and administrative simplification have been repeatedly tested in Italy over the last decade, together with reforms of the Public Administration (PA), including innovative ones. These efforts, however, did not produce incisive effects in terms of removal of constraints and burdens, increase in productivity of the public sector and ease of access for citizens and businesses to public goods and services.

What went wrong with these policies? First, actions have been conducted mainly at regulatory level, with few and insufficient organizational interventions, especially at the local level. Second, the overarching approach was one to simplify and reform the PA with very limited investments in people, procedures and technologies.

As a result, over the last decade public spending policies have substantially curtailed hiring for public employees. Combined with the natural ageing of the society, the Italian Public Administration is now smaller than the OECD average (13.4% of public employees over total employment, vs. 17.7% OECD average, 2017). Between 2019 and 2020, the Public Administration has lost about 30,000 full-time employees, and within the next three to four years, at least another 300,000 people are expected to retire. In 2021, for the first time, the number of retired civil servants (3 million) will be larger than those currently active.

The Italian PA is therefore getting older. Today the average age of public employees is 50 years (2019 data). 16.3% of the total are over 60 years old, only 4.2% are under 30. The remaining workforce is also affected by a critical skills mismatch between available competencies and those required by the new set of services and policies (digital, green, social innovation & infrastructures), due also to the cut of education and training expenses for public employees. In fact, training investments have almost halved in 10 years, from 262 million euros in 2008 to 164 million in 2019: an average spending of 48 euro per employee, or one training day per year. Training initiatives also need to be better focused. According to the Italian NSI (ISTAT), in 2017 training on digitalisation was delivered to just over 126,000 participants, equal to about 5% of the total. In 2018, ICT training involved only 7.3% of the

employees of the local PA, with a decrease of 0.4% from 2015. In addition, training initiatives also appear poorly targeted in terms of actual competence needs, lack a proper ex-post impact assessment, and remain very fragmented across administrations. These problems are particularly acute in peripheral administrations.

Competition procedures to replace this dwindling workforce are still dramatically slow. The time occurring between the call for a public competition for new posts and the completion of the hiring procedures can take up more than 4 years. In addition, with the pandemic, from September 2019 till today, less than 22 thousand job positions have been put out to tender, also due to gathering limitations: at this rate, it will take more than 10 years to simply replace the retired personnel.

The progressive shrinkage and skill mismatch of the workforce, together with the increasing complexity of administrative rules at different levels of governance (national vs. local), has further increased the costs for citizens and businesses of complying with administrative procedures (Source: Doing Business Index, World Bank). For the same reasons, the confidence of citizens in the PA, as well as the administrative compliance with transparency standards, have decreased (Source: Eurobarometer; Corruption Perception Index, Transparency International, 2019).

The weakness of the Italian administrative capacity affects significantly the tax administration and the effectiveness of the contrast of tax evasion. The digitalization enables to fight against tax evasion more efficiently, addressing the inspective activities of tax administration toward high-risk taxpayers and stimulating their voluntary compliance.

Combining an ageing and progressively mismatched (in terms of skills) workforce with an increasingly complex set of rules yields an inefficient public sector, in particular at the local level, which constitutes one of the most significant hurdles to the long-term growth potential of the country. The latter has been repeatedly recognized by the EC CSR, e.g. recommendation CSR 2019 #3 “Improve the effectiveness of public administration, including by investing in the skills of public employees, by accelerating digitalisation, and by increasing the efficiency and quality of local public services”; CSR 2020 #4 “Improve the efficiency of the judicial system and the effectiveness of public administration”.

## **b) Objectives**

The debate surrounding the reform of the Public Administration is nowadays different with respect to the past. On the one hand, we are aware that a purely regulatory intervention is going to produce limited effects if not accompanied by adequate complementary actions on the organization, implementation and monitoring of the policies. On the other hand, the financial resources of the RRF

create the necessary fiscal capacity to support a modern, incisive and far-sighted path of reforms and simplifications with adequate investments.

In terms of resources, we plan to exploit the resources of the RRF together with those stemming from existing structural funds active in the area of administrative simplification (e.g. PON Governance 2014-2020; PON Governance 2021-2027).

In terms of objectives, we have organized them into **five broad areas of actions**.

1. **Organizational interventions**, through the introduction of new human resources into the PA, better qualified not only and not so much in terms of knowledge, but also abilities, commitment, and skills that enable a person to fulfil a specific role. The latter implies the selection of technical profiles (more traditional, as Engineers, Architects, Geologists, Chemists, Statisticians; and more innovative, as Broadband Architects; Cloud Architects; Data Scientist; Energy Manager; UX Designer), but also the acquisition of management and leadership skills (program and project management, planning and control, performance and risk management, human and financial resources management, policy design, etc.) currently not widespread across executive roles. In turn, this requires a structural reform of the ‘job market’ of the Public Administration: modern and targeted paths for defining personnel needs and for selecting and recruiting the best profiles; investments in training (qualification and retraining of people); improvement of performance evaluation systems; innovation of career paths; improvement of internal and external mobility.

2. **Revision of administrative procedures**: elimination of dysfunctional ones; re-engineering, in view of their digitalization; simplification, in particular through the elimination of authorizations not justified by overriding reasons of public interest.

3. **Implementation actions** at the local level through the establishment of task forces of experts who can technically assist administrations in the management of complex processes, support the necessary interoperability among fragmented and isolated administrative systems, and intervene removing bottlenecks, also through the exercise of substitute powers.

4. Special supporting actions of **capacity building** for less structured administrations (e.g. small and medium municipalities), to align their activities to the emerging needs of companies and citizens. The action will support investments aiming at supporting small and medium Municipalities and other related public administrations in the definition and implementation of interventions of administrative, organizational, and digital transformation, through the promotion of cross-fertilization and knowledge transfer from the most advanced administrations (Mentors) to the ones engaged in the process of change (Mentees).

5. A continuous **monitoring and evaluation** of the effects of the initiatives put in place, functional to carry out corrective measures and adjustments that become necessary over time.

Based on these objectives, we plan to enact reforms and investments along **four policy domains**.

(i) Reform of selection mechanisms in order to enhance the quality and effectiveness of recruiting processes, and to streamline recruiting operations. A single portal, part of a broader digital PA platform, will act as a recruiting platform, as well as a strategic planning tool to identify the human capital needs of central and local administrations, and to monitor the performance of individuals and organizations (**Access**);

(ii) Regulatory reforms aiming at immediate, fast-track legislative interventions to simplify and speed-up specific procedures linked to the implementation of the NPRR and, more in general, to review of all existing authorization regimes. The revision should lead to the transformation of some authorizations not justified by overriding reasons of public interest into simple communication, while others remaining procedures will be re-engineered, simplified and digitalized. To ensure a swift implementation of the reform, specific actions are aimed at improving the performance assessment of public administrations toward outcome-based measures (**Bureaucracy**);

(iii) Improvement of the human capital of the Public Administration, through a comprehensive reform of career paths, increased funding and reform of training activities, and specific actions of capacity building aimed at small and medium sized local public administrations (**Competence**);

(iv) Digitalization of the PA, which does not only require a simple translation of practices and operating methods from analogue to digital, but rather a re-engineering of administrative processes and procedures, a redefinition of the terms and methods of interaction between people and with all stakeholders, and an investment in digital infrastructures. The latter will be a horizontal action throughout the previous policy domains (**Digitalization**).

A (Access), B (Bureaucracy), C (Competence), D (Digitalization): this is the new, improved alphabet for the Italian Public Administration that we plan to write.

### **Axis 3 - Organisational innovation of the Judicial System**

The ~~last~~ challenge of this part of the component concerns the justice sector. In the 2019 CSRs the EU asked Italy to "3reduce the duration of civil trials in all cases by applying and rationalising the procedural rules, including those being examined by the legislator. Improve the effectiveness of the fight against corruption by reforming procedural rules to reduce the length of criminal trials". The

---

<sup>3</sup> EU 2019 and 2020 half-year: recommendations #4.

2020 CSRs recalled the "need to improve the efficiency of the judiciary" as an effective judicial system is crucial for an attractive economy, particularly for investment and business and will be crucial in the recovery process, including enabling effective frameworks for rescue and recovery.

The organization of the judicial offices is complex and with levels of *performance* not always homogeneous in the territory<sup>4</sup>.

In recent years, however, there has been a greater awareness of the need to invest in work organization and innovation and a more strategic implementation of the various reform and reorganization initiatives has also begun.

Significant investments made it possible to carry out precise choices on resources and infrastructure for judicial offices. Three fundamental lines have been invested in recent years:

**strengthening of human resources** (expansion of staff, new recruitment and retraining of administrative staff);

**advanced digitalisation**<sup>5</sup>;

**infrastructures** (monitoring and renovation of judicial buildings)<sup>6</sup>.

In this context, policies to strengthen the administrative staff mark the most important strategy of organizational renewal<sup>7</sup>.

The measures on justice with regard to human capital and organizational innovation of the justice sector proposed as part of the NRPP were put forward with a view to complementing the investment strategies indicated above.

Some considerations relating **to the trends of the Italian judicial system** appear useful to understand the objectives and challenges of the proposed interventions.

The Italian judicial system suffers from an excessive length of civil and criminal trials. As reported in the latest report of the European Commission *on the efficiency of justice (CEPEJ)*, despite the improvements recorded in recent years, the *disposition time*<sup>8</sup> (DT) in Italy remains significantly above the European median.

*Tab. 1 Disposition time (days) - Civil and criminal proceedings - Italy vs. other European countries - 2018*

---

<sup>4</sup> Some general numbers attest to the complexity of the organization of the offices as a whole:

**10,751** is the figure of the total staffing of Italian ordinary judges, of which **9,445** are currently serving judges; **8,000** is the number of staff members of the honorary judiciary, of which approximately 5,000 are currently in service; **43,462** is the figure of members of administrative personnel; **655** are the judicial offices (including the offices of the "retained" justice of the peace); **934** approximately the buildings in which the judicial offices or their service to be managed by the Ministry are allocated (therefore more than the same number of offices in the territory).

<sup>5</sup> See Annex 1

<sup>6</sup> It should be noted that the responsibility for judicial building was fully assumed by the Ministry of Justice in 2016, as it was first entrusted to local authorities.

<sup>7</sup> For a broader view of the Ministry's hiring policy, see the National Strategic Context below.

<sup>8</sup> The *disposition time* (DT) provides an estimate of the duration of the proceedings and is the indicator used by the Cepej and the European Commission. The indicator is calculated as the ratio between the stock of cases pending at the end of a given period (for example one year) and the number of cases defined in that period, multiplied by 365.

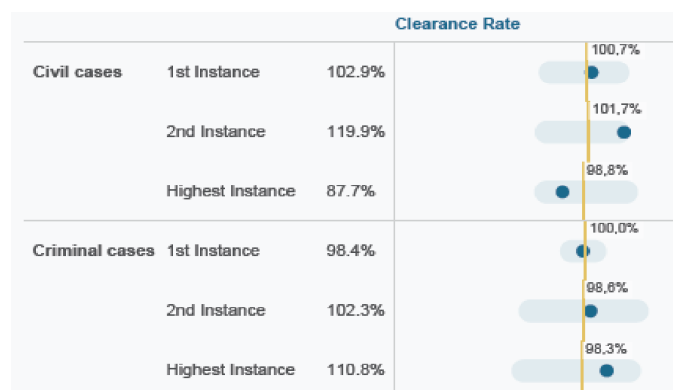
	<i>First instance civil and commercial litigious proceedings<sup>1</sup></i>	<i>Second instance civil and commercial litigious proceedings</i>	Highest instance civil proceedings	First instance criminal proceedings	Second instance criminal proceedings	Highest instance criminal proceedings
Italy	527	863	1265	361	850	156
CoE (median)	201	141	207	122	104	114

1) The data do not include voluntary jurisdiction proceedings (including the activity of the tutelary judge), separations and divorces by mutual consent and special proceedings, which include injunctions.

Source: "European judicial systems CEPEJ Evaluation Report" 2020 (2018 data)

However, the clearance rate (CR), the indicator that measures the ratio between the number of resolved and incoming proceedings in a given year, shows that, overall, the Italian judicial system copes well with the inflow of new cases. An important exception is represented by the civil section of the Court of Cassation, whose *performance*, however, is significantly affected by the tax dispute (see Table 3).<sup>9</sup>

**Fig. 1 Clearance Rate (percentage) - Civil and criminal proceedings - Italy vs. other European countries**



The blue dots and the figures on the left hand-side refer to Italy. The yellow lines and the figures on the right-hand side represent the European median.

<sup>9</sup> In addition to appeals against decisions (and, in the cases provided for by law, decisions taken at first and last instance), the Court of Cassation also manages appeals against the decisions of regional tax commissions (CRT). The regional commissions are in turn second-degree bodies with respect to the provincial tax commissions (CPT).

Source: Cepej 2020 evaluation report (2018 data).

The duration of the proceedings is therefore negatively influenced mainly by the high *stock* of pending and backlog proceedings – i.e. proceedings whose permanence in the system has exceeded the limits of “reasonable duration of the process” - which still weighs on the system. According to the Italian legislation ("so-called Pinto Law") the reasonable duration is set at three years in court, two years in the court of appeal and one year in the court of Cassation (Tab. 2 and 3).

Tab. 2 Civil and criminal proceedings pending at the end of 2019

	Supreme Court of Cassation	Court of Appeal	Ordinary court	Total
Civil <sup>(1)</sup>	117,033	241,673	1,502,298	1,861,004
Criminal	23,579	265,794	1,152,240	1,441,613

(1) The data does not include enforcement and insolvency proceedings

Source: Italian Ministry of Justice - DG Statistics and Organisational Analysis

Tab. 3 Civil backlog

	Supreme Court of Cassation		Court of Appeal	Ordinary Court <sup>(1)</sup>
	Proceedings pending for more than one year	<i>of which tax disputes out of the total</i>	Proceedings pending for more than two years	Proceedings pending for more than three years
2014	70,746	44%	196,903	592,128
2015	74,803	48%	175,894	516,148
2016	77,544	50%	152,499	459,622
2017	77,133	52%	127,244	407,017
2018	75,206	56%	110,033	369,436
<b>2019</b>	<b>78,687</b>	<b>55%</b>	<b>98,371</b>	<b>337,740</b>

(1) The data do not include enforcement and insolvency proceedings

Source: Italian Ministry of Justice - DG Statistics and organisational analysis

The high backlog slows down the functioning of justice, forcing judges to devote time to resolving cases with high seniority. In 2019, 33% of the ordinary civil litigation proceedings defined by the courts had a seniority of more than three years; the percentage was higher than 50% in 4 districts. In the court of appeal, 55% of the total civil proceedings defined had a seniority of more than two years; in 8 districts the percentage was greater than 60% (Tab. 4 and 5).

*Tab. 4 Share of over-three-year proceedings defined by the courts in 2019*

<b>District</b>	<b>Ordinary civil litigation</b>	<b>Total civil proceedings</b>
Ancona	30%	12%
Bari	47%	26%
Bologna	24%	9%
Brescia	23%	8%
Cagliari	32%	15%
Caltanissetta	37%	21%
Campobasso	38%	16%
Catania	48%	26%
Catanzaro	51%	30%
Florence	32%	13%
Genoa	21%	8%
L'Aquila	30%	12%
Lecce	36%	20%
Messina	60%	33%
Milan	19%	7%
Naples	43%	20%
Palermo	28%	14%
Perugia	40%	17%
Potenza	57%	27%
Reggio Calabria	42%	29%
Rome	39%	16%
Salerno	51%	24%
Turin	16%	5%
Trento	15%	4%
Trieste	17%	6%
Venice	28%	11%



District	Ordinary civil litigation	Total civil proceedings
<b>Total</b>	<b>33%</b>	<b>15%</b>

*Tab. 5 Share of over two-year proceedings defined by the appellate courts in 2019*

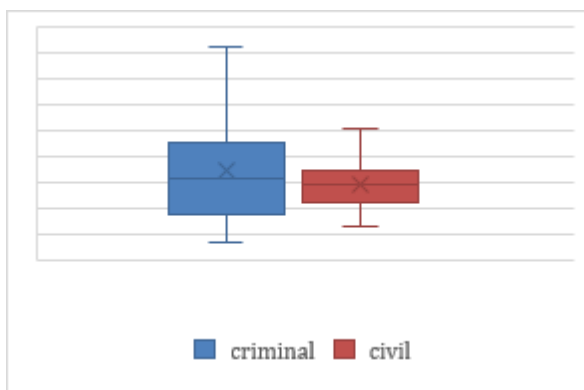
District	Quota ultra-biennial
Ancona	49.2%
Bari	59.4%
Bologna	51.6%
Brescia	58.0%
Cagliari	49.1%
Cagliari	60.7%
Caltanissetta	70.8%
Campobasso	45.0%
Catania	60.8%
Catanzaro	48.8%
Florence	56.9%
Genova	51.8%
L'Aquila	47.1%
Lecce	62.3%
Lecce – Taranto	82.5%

District	Quota ultra-biennial
Messina	40.9%
Milan	38.6%
Napoli	69.5%
Palermo	67.0%
Perugia	22.5%
Potenza	49.3%
Reggio Calabria	50.8%
Rome	66.3%
Salerno	50.4%
Turin	20.4%
Trento	15.8%
Trento -Bolzano	47.7%
Trieste	29.8%
Venice	57.1%
<b>National figure</b>	<b>55.2%</b>

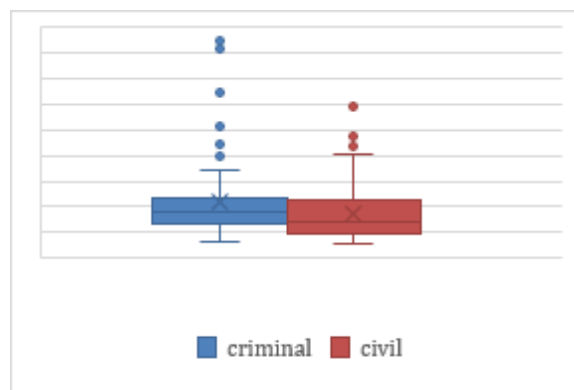
The comparison between offices reveals evident territorial diversity in the performance of the judicial offices. The disparities are partly attributable to those existing between the Italian macro-areas, but are also significant within each area.

Fig. 2 Disposition time of civil and criminal proceedings

a) Courts of appeal



b) Ordinary courts



## *b) Objectives*

The primary objective of the interventions regarding justice in particular is to speed up civil and criminal proceedings at all instances and reduce the differences in the performance of judicial offices, through a comprehensive approach that brings together investments and reforms. The strategy is divided into the following lines of action:

- an investment plan in human resources aimed at carrying out an extraordinary plan for the reduction of disposition time and backlog proceedings;
- structural policies and reforms aimed at increasing the productivity of the courts, leveraging on: organisational innovation, the completion and strengthening of the digitalization of judicial offices, the development of advanced systems for the digital collection of procedural information and data and enhancement of the capacity building of the administration (See also section Digitalization of the Public Administration);

The strategy is based on the close interdependence between the investment plan and the structural policies, both those proposed in the NRRP and those included in the national strategy (*see below*).

The goals of the Justice are reached thanks to both the investments in digitization (described in the section Digitalization of the Public Administration) and the legal reforms under analysis by the Parliament (for a better description of the Extraordinary Plan of Justice see the annex II – Contest PNRR Justice).

Organisational interventions (hinging above all on strengthening the Trial Office, strengthening young human capital and introducing brand new technical and administrative roles operating only for the duration of the initiatives considered in NRPP, pending the completion of ordinary hires, *see below*) and digitalization aim to introduce innovative modalities and more efficient organization and management of the work of judicial offices, capable of generating not only stable increases in productivity but of triggering overall policies of greater effectiveness in the judicial response. It is estimated that these interventions can generate efficiency recoveries that are functional to prevent the accumulation of arrears in the future.

The organizational innovation project, named *Trial Office*, carried out through the establishment of real **support teams** for the magistrate, has the aim of improving the quality of the judicial response. In the perspective of improving the efficiency and effectiveness of the judicial system, an important role is assigned to the training not only of the temporary staff subject to investments with the NRRP but also of the present staff, which represents the fundamental hub for ensuring to interventions the hoped-for effectiveness and a beneficial, stable and lasting impact on the system. In addition to the above mentioned interventions, a line of incentives for human resources who are already in service and are included in support projects for the lines indicated in the NRRP, will be provided.

Finally, it is appropriate to recall, in a logic of interdependence with those described here, the interventions indicated in Mission 2, aimed at redeveloping the workspaces dedicated to jurisdiction with a view to increasing the well-being of employees and greater usability for users.

Finally, it should be emphasised that the proposed measures are part of a broader national program of structural reforms and investments which aims to improve the efficiency of the judiciary (see par. *d National strategic context*).

#### *c) Expected impact*

The proposed interventions are expected to bring about a reduction of the *disposition time* (the *prospective* duration of the proceedings estimated as the ratio of the *stock* of pending proceedings at the end of the year and the flow of proceedings resolved during the year), by 40% compared to 2019 in the civil sector, and by 25% compared to 2019 in the criminal sector (all instances Ordinary Court, Court of Appeal and Court of Cassation).

The economic literature has extensively documented the positive effects of an efficient judicial system on the performance of the economic system. With reference to Italy, various empirical analyses have shown that a reduction in the duration of civil trials would have positive and quantitatively significant effects on the economy through various channels.<sup>10</sup>

As mentioned, the action of the Ministry is divided into two levels:

- first of all, direct investments are proposed to intervene on the current serious situation with the aim of bringing the jurisdiction back to compatible times;
- secondly, reforms are proposed which, although destined to enter into force during the course of the plan, will produce effects immediately after its conclusion and are intended to resolve the reasons that led to the current inefficiencies.

#### *d) National strategic context*

As mentioned, the measures proposed in the NRRP are part of a broader **national strategy** of reforms and investments aimed at improving the efficiency and effectiveness of the judiciary. The interventions cover all sectors: human resources (judicial and administrative staff), infrastructure and IT, organisational innovation and procedural rules.

---

<sup>10</sup> For a review of the empirical literature see Giacomelli, S, S. Mocetti, G. Palumbo G. Rome, Civil Justice in Italy: recent trends, Bank of Italy, 401 (2017). For an estimate of the macroeconomic effects, see Ciapanna, E., S. Mocetti and A. Notarpietro, The effects of structural reforms: Evidence from Italy, Banca d'Italia, Meeting themes, 1303 (2020).

The initiatives proposed under the NRRP are part of a broader strategy that Italy has implemented in recent years through the use of national resources:

In particular, we remember:

- a massive recruitment of administrative staff: **17,000 permanent employees until 2023**;<sup>11</sup>
- actions for the digitalization of the judicial system (in both the civil and criminal process);<sup>12</sup>
- the revision of organizational models of work and the enhancement of *smart working* by investing in the remotisation of work, in the purchase of portable PCs for over 20,000 personnel.
- the recruitment of magistrates and strengthening of the magistracy staff (for over 600 units, increase provided for by Italian Law 145 of 30 December 2018, and implemented with the ministerial decrees of 17 April 2019 and 14 September 2020);
- the introduction of a “flexible staffing plan” of judges (Italian Law 160 of 27 December 2019) in order to increase flexibility in the management of resources. In each district a **task force** of judges is set up, with the aim of supporting single courts to reduce their backlog or to prevent its formation, in situations of temporary vacancies of permanent staff.

\*\*\*\*\*

The last part of the Axis 3 concerns the improvement of the **administrative justice system** in order to support recovery, increase competitiveness and spread a culture of legality, improve the country's resilience, while reducing the social impact of the pandemic. To this end, the following investment is planned in support of the reform: Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the *performance* of first and second grade offices.

The European Union has long been asking Italy to reduce the length of trials by enforcing and streamlining procedural rules. Indeed, an effective judicial system is crucial for an attractive economy for investment and business and will be crucial in the recovery process.

In this regard, it should be recalled that, from the point of view of the European Union, administrative justice contributes, like civil justice, to the overall efficiency of the national judicial system. In addition, administrative justice exercises judicial functions on a very wide range of matters with a high rate of impact on civil society and, directly or indirectly, on economic and productive sectors managed or regulated by public administrations.

In this perspective, it is necessary for the country to be able to count on a support structure for the administrative jurisdiction, adequately strengthened, capable of rapidly disposing of the litigation that will be proposed and of definitively eliminating the backlog, which, moreover, has already been appreciably eroded over the last few years, and even during the pandemic, thanks to the telematic administrative process (PAT).

---

<sup>11</sup> The recruitment did not stop even under COVID-19 (in 2020, 1187 units were hired)- For details see Annex table B Comparison of the ordinary employment plan – extraordinary employment plan (NRPP) at the end.

<sup>12</sup> For details see Annex I and II.

Even today, of all the courts of the Italian Republic, the administrative justice system is still the one with the lowest ratio of magistrates to administrative staff. This shortcoming - which penalises the overall potential productivity, despite the constant improvements in terms of reducing the time taken by judgments - should be remedied with a significant, albeit temporary, increase in the number of administrative staff to be allocated, in particular, to the trial office.

An exercise of administrative jurisdiction that is even swifter, measurable in terms of time and results, and therefore as predictable and rapid as possible in terms of outcomes, is a primary objective, the greater the more concrete is the fact of experience according to which jurisdictional decisions, if adopted within a reasonably short timeframe, constitute relevant factors in the internal decision-making processes of the various levels of government, both national and of the economic operators, national and foreign, who operate in the country or who, of the country, intend to assess the profiles of convenience and competitiveness.

Although it is a small jurisdiction in terms of size (in terms of the number of judicial and administrative staff), the organisation of the administrative justice system is complex. Some general figures attest to the complexity of the organisation of the offices as a whole:

605 is the figure for the total number of Italian administrative magistrates which includes posts for the Council of Administrative Justice for the Sicilian Region, CGARS, (no. 9), posts for German-speaking State Councillors (no. 2), posts for the Administrative Court of Justice (Trga) of Trento, with the autonomous Bolzano Section (no. 11), of which 458 at first instance (including the Trga of Trento and the Bolzano Section).and 147 at appeal (including the German-speaking councillors and the CGARS), of which 436 are the magistrates currently in service.

In addition to the Council of State and the Cgars, there are 29 judicial offices (including the 8 detached sections of Tar and the Trga). In recent years, the administrative Justice system has invested a lot of resources in the organisation of work and in digital innovation.

The main lines of action, similar to those in ordinary justice, were as follows:

- 1) **Strengthening of human resources** (expansion of staffing levels, new recruitment and retraining of administrative staff);
- 2) **Advanced digitisation.**

In this context, the strengthening of administrative staff, especially those dedicated to the direct support of judicial activity, constitutes the most important strategy of organisational renewal. Some considerations of **static analysis of the flows on the Italian judicial system** appear useful to understand the objectives and challenges of the proposed interventions.

The Italian judicial system suffers from excessively long court proceedings, including administrative proceedings.

As reported in the last report of the European Commission *on the efficiency of justice (CEPEJ)*, despite the improvements recorded in recent years, the *disposition time*<sup>13</sup> (DT) in Italy remains considerably above the

---

<sup>13</sup> *Disposition time* (DT) provides an estimate of the duration of proceedings and is the indicator used by the Cepej and the European Commission. The indicator is calculated as the ratio between the *stock* of cases pending at the end of a given period (e.g. one year) and the number of cases completed in that period, multiplied by 365.

European median.

**Tab. 1 Disposition time (days) - Administrative proceedings - Italy vs. other European countries**

	<i>Administrative proceedings at first instance</i>	<i>Administrative proceedings at second instance</i>
Italy	889	792
CoE (median)	220	218

Source: "European judicial systems CEPEJ Evaluation Report" 2020 (dati 2018).

However, the *clearance rate* (CR), the indicator that measures the ratio between the number of cases defined and registered in a given year, shows that, overall, the Italian judicial system is able to dispose of the influx of new cases.

**Tab. 2 Clearance rate - Administrative procedures - Italy vs. other European countries**

	<i>Administrative proceedings at first instance</i>	<i>Administrative proceedings at second instance</i>
Italy	136,3	108
CoE (median)	99,7	99,4

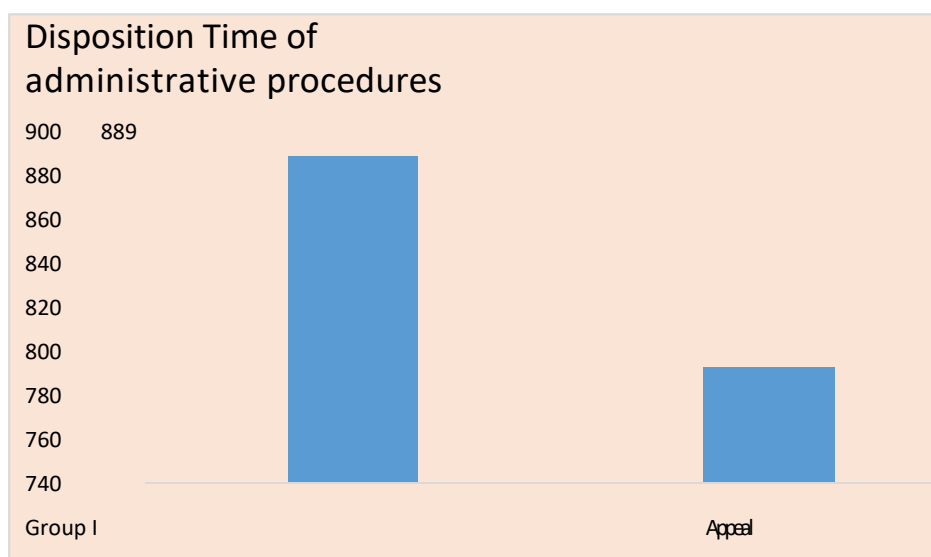
The duration of proceedings is therefore mainly negatively influenced by the high *stock* of pending proceedings and the backlog - i.e. proceedings whose time in the system has exceeded the limits of reasonable duration of proceedings - which still weighs on the system. According to the Italian legislation ("Pinto Law") the reasonable duration is set at three years at first instance and two years at appeal (Tables 3 and 4).

**Table 3 - Administrative proceedings pending at end 2019**

Council of State	Council of administrative justice of the Sicilian region	Regional Administrative Courts	Total
27.633	2.048	149.958	179.639

**Table 4 - Cases settled by the administrative justice and percentage shares - Year 2019**

Headquarters	Defined	Of which ultra-biennial	Of which ultra-annual	Of which over five years
Cds	12.151	46,3%	40,5%	30,6%
CGARS	1.400	46,3%	40,6%	12,9%
TT. AA. RR.	66.684	58,6%	51,1%	0,75%



**b) Objectives**

The main objective of the component is to adopt reforms to make Italy's public administration more effective in the delivery of its public services, achieving digital transformation, and to proceed towards a competent, capable and lean public administration and to reform the Italian justice system. In particular, the targeted objectives for each area of intervention are as follows:

**1. Improving the efficiency and effectiveness of the judicial system**

The primary objective of the proposed measures is to further accelerate the pace of administrative proceedings at both levels of administrative judgement, to significantly reduce the residual backlog and to reduce differences in the productivity of judicial offices, through a comprehensive approach combining investments and reforms. The strategy has three lines of action:

- (a) an investment plan in human resources to implement an extraordinary plan reduction of pending cases and backlogs;
- (b) structural policies and reforms aimed at increasing the productivity of judicial offices, focusing on completing and strengthening the digitisation of judicial offices;



(c) regulatory interventions aimed at maintaining and making effective the containment of the backlog and the duration of trials.

Organisational measures focus mainly on strengthening the Trial office, reinforcing young human capital and introducing technical roles, in addition to the ordinary recruitment policy and in coordination with digitalisation, which aims to introduce innovative and more efficient ways of organising and managing the work of judicial offices, in order to increase and standardise productivity throughout the country.

The project of organisational innovation, called **Trial Office**, implemented through the establishment of real support *teams* to the magistrate, also aims at improving the quality of the judicial response. A well-functioning trial office, adequately staffed, can effectively support judges in identifying serial issues, carrying out case-law research, rationally organising courtroom roles and, more generally, in all activities that serve the purpose of better and faster settlement of disputes.

With a view to improving the efficiency and effectiveness of the judicial system, an important role is also assigned to the **training** of fixed-term staff to be invested in by the PNRR, which represents the fundamental junction to ensure the expected effectiveness of the interventions and a beneficial, stable and lasting impact on the system, in addition to a line of incentives for human resources already in service included in projects supporting the lines indicated in the PNRR.

#### ***c) Expected impact***

The duration of proceedings is influenced by multiple factors, both internal and external to the administrative justice system, which affect both the supply (disposal capacity) and the demand (inflows) of justice. For this reason, it is extremely complex to provide a prognostic estimate of the impact of the proposed measures on the duration of proceedings. The difficulties are accentuated in the current phase of high uncertainty due to the effects of the Covid-19 health crisis.

With these cautions in mind, some indications as to the effect of the reduction of the duration of proceedings that can be achieved by the implementation of the overall reform strategy outlined herein can be drawn on the basis of the *disposition time* which estimates the *prospective* duration of proceedings by comparing the *stock* of pending cases at the end of the year with the flow of cases settled during the year. On the other hand, an assessment based on the actual duration indicator would not be appropriate because, firstly, the indicator measures the average time it took to *finalise* proceedings in a given year<sup>14</sup> and therefore has a "retrospective" nature; secondly, its value is closely dependent on the *seniority* (date of registration) of the proceedings that are finalised. Secondly, its value is closely dependent on the seniority (date of registration) of the proceedings that are being finalised. It follows that, other things being equal, it tends to be higher when policies of "attacking the backlog" are adopted<sup>15</sup>. The expected effect, assuming all other conditions constant, can be assessed as shown in the Table 5.

#### ***Table 5 Estimated reduction in disposition time***

---

<sup>14</sup> The duration is calculated as the difference between the date on which the proceedings are entered and the date on which the judgment or settlement order is issued

<sup>15</sup> For a more in-depth discussion of the properties of the two indicators see: "The Civil Justice Efficiency Index: a in-depth study" in *Report on Fair and Sustainable Well-Being Indicators 2020*, Ministry of Economy and Finance.

	<b>Basic scenario</b>
T. a. r.	-16% ; -31%
Council of State/Cgars	-16% ; -25%

The economic literature has widely documented the positive effects of an efficient judicial system on the *performance* of the economic system. With reference to Italy, several empirical analyses have shown that a reduction in the duration of civil trials (which, according to EU law, also includes administrative trials) would have positive and quantitatively relevant effects on the economy through various channels.

#### **d) National strategic context**

The proposed initiative is part of a broader strategy that administrative Justice has pursued in recent years through the use of its own resources. These include, in particular, from 2017:

- a) a massive recruitment drive for administrative staff: after many years of a freeze on *turnover* and recruitment throughout the public administration, a process of revising staffing levels to include technical qualifications<sup>16</sup>, reviewing needs and funding new recruits<sup>17</sup> has begun;
- (b) recruitment of magistrates and reinforcement of the judiciary: as a result of increases in the establishment plan provided for in the legislation, from 2017 (Budget Law No. 2017 of 27 December 2017), the number of magistrates will be increased. 205) from 517 first- and second-degree magistrates to 605 in 2023 (legislative decree of 31 December 2020, n. 183).
- (c) actions for the digitisation of administrative Justice, acting mainly on the reduction of lead times, levels of transparency, greater homogeneity of service levels between judicial offices;
- d) reviewing work organisation models and promoting *smart working* by investing in remote work, in the purchase of laptops, which has enabled all staff of the administrative Justice to work in agile mode, in addition to the total remoteness of judicial work (apart from hearings, which, in any case, during the pandemic were conducted electronically).

\*\*\*\*\*

---

<sup>16</sup> Acknowledgement by the Presidency Council of Administrative Justice of the distribution of the profiles referred to in technicians on 25 January 2019.

<sup>17</sup> More than 301 permanent staff have been recruited since 2014. (including managers and mobility procedures)

### **3. Description of the reforms and investments of the component**

#### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

##### **Investment 1.1 – Digital infrastructure**

###### *Challenges*

The infrastructure on which PA services are based is fragmented across a very large number of outdated, sub-scale and mostly on-premise IT systems, which too often fall far short of acceptable performance in terms of safety, reliability, processing capacity and efficiency, as data centers proliferated across the country, being typically managed by local administrations.

This represents a major constraint to the adoption of state-of-the-art technologies and the provision of high quality services to citizens and enterprises. In addition, the upkeep of such an inefficient infrastructure is highly expensive, energy inefficient, and largely vulnerable to cyber-attacks, all the more worrisome in a context of ever increasing cybercrime.

Last but not least, technical and operational capabilities and competencies are in extremely short supply in many domains across administrations, resulting in insufficient grip vis-à-vis outsourcers and external providers.’

###### *Objectives*

The objective of the investment is to ensure that the systems, the datasets and the applications of the public administration are hosted in highly reliable data centers, with high quality standards for security, performance, scalability, European interoperability and energy efficiency.

This will enable a comprehensive modernization of the PA’s IT infrastructure and thus better support a more timely and broader deployment of seamless agile applications and the provision of better and more reliable user-centric services, and make them easily accessible from all over the country. It will also allow a much more integrated and effective leverage of available data to improve decision-making and the provision of digital services overall. Last but surely not least, in a steady state the rationalization of the infrastructure will lead to major efficiencies on yearly running costs.

The approach will be “cloud first”. The primary lever will be the migration of the datasets and applications of the PA to a cloud environment. This will happen under two different models – a national private/hybrid dedicated cloud infrastructure (*Polo Strategico Nazionale*, PSN) or secure, certified public cloud alternatives – depending on the requirements for performance, scalability and sensitivity of data defined by the different administrations, each of which will retain its independence in the development of applications and the management of data.

The PSN infrastructure will be operated by a technological provider selected through a European tender, and be designed in adherence with the data interoperability standards defined at European level accordingly with Gaia-X initiative to allow the free exchange of non-personal data between the various Member States by interconnecting their national cloud models. Similar requirements will be adopted in the pre-qualification of public cloud providers.

It is important to note that a number of other initiatives in the PNRR is contingent on and/or greatly enhanced by the creation of the digital infrastructure detailed here below, including the step-change in cyber security detailed under Investment 5, the digitization of the national health care records (*mission 6, component 2*) and of the artistic and cultural archives (*third component of this mission*) as well as digital transformation initiatives of other key central administrations. (e.g. Justice, Defense, INPS, INAIL, Interior, Health).

### ***Implementation***

In order to make this happen, we will:

- Issue a data classification framework to enable data storage requirements to reflect the sensitivity of each type of service or information
- Build the PSN on four (two redundant pairs) state-of-the-art, energy efficient data centers that will house the data and the applications of public administrations, ensuring appropriate levels and controls of encryption and sovereignty in relation to the sensitivity of the data involved
- Certify public cloud providers, to develop a pre-approved list of those that meet adequate performance, scalability and security requirements.

As mentioned above, while a timely migration to a cloud environment will be a requirement for all administrations in light of the quality of service, cost efficiency and security improvements that it can unleash, each one will be able to choose the solution that better fits its specific needs (supported in terms of capabilities – see Reform 2 Transformation Office), and will of course maintain sole ownership and full control over the respective datasets.

The PSN infrastructure – to be located within the national territory to secure strategic data of national interest – will fully leverage the latest technological solutions, will comply with the provisions of the European Regulation on the free flow of non-personal data and will adhere to the principles defined in the Joint Declaration "*Building the next generation cloud for businesses and the public sector in the EU*" and to the "*A European Strategy for Data*" principles (e.g. data protection, digital sovereignty, data sharing, secure energy-efficient data centers, interoperability, EU cloud federation). In this respect, the DTD will define the requirements for compliance with European standards on security and data processing (e.g. ISO / IEC 27001 extended to 27017 and 27018 controls, GDPR, ENISA

EUCS) with additional specifications, for example in terms of data encryption. Further compliance is expected with respect to ISO / IEC 9001, 20000, 22301, 50001 standards and TIA-942 Rating 4.

The PSN will operate the base registries of national interest of the central public administrations and the National Digital Data Platform (PDND) described in Investment 3, which will be the engine for the interoperability model of such registries via common APIs, also for the purpose of applying the “once-only” principle and interoperability with the databases of other Member States.

The PSN will be set up as a Public-Private Partnership (PPP) through a European tender, designed jointly by the Department for Digital Transformation (DTD) and the Economy and Finance Ministry (MEF). We expect the PPP to cover all the costs involved in setting up the new infrastructure. The investment of the PPP will be remunerated with a share of the cost savings generated over a defined amount of time. We also expect the PPP to cover a significant portion of the costs related to the migration of the relevant datasets and applications to the new environment, which – on the basis of applicable benchmarks – we estimate will amount to roughly 40-50% of the total yearly ICT spending by the administrations involved in the migration. This estimate is based on a mix of a) not-cloud-ready applications, such as those running on old legacy operating systems, which will be hosted in a new higher security data centers but not migrated, b) very straightforward “lift and shift” migrations and c) migrations that involve a varied degree of upgrade and process change. The PPP will charge a yearly fee that – while ensuring an acceptable return on the investments – will be significantly lower than the administration’s expenses in the current on-premises setup.

The certification of a pre-approved set of public cloud providers will be handled centrally by the technical functions in the DTD, and will be solely based on the proven ability to ensure adequate performance, scalability and security requirements. No central negotiation will be handled on those and competition for business will be allowed between the PPP provider and the public cloud providers, to ensure efficiency in costing.

For the PSN, we will support the migration process by issuing vouchers (*lump sum*) as each Administration embarks in the migration under the conditions specified above. Such vouchers will support the digital transformation of administrations by, for instance, funding the migration, improving the skillset and the capabilities of their technical departments, empowering more advanced-analytics/AI based approaches to improve service provision and overall decision-making (thereby leveraging the cloud migration as a catalyst for a major step-change in the quality of the services offered to citizens, residents, and enterprises). Prioritized Administrations include the 10 largest ICT spenders (e.g. INPS, INAIL, selected Ministries), over 190 Central Public Administrations not complying with minimum security and reliability standards, and approximately 80 Local Healthcare Agencies (mostly from Central and Southern Italy).

In support of the overall cloud-migration program, the Department of Digital Transformation (DTD) will centrally establish clear guidelines for data classification, cloud security and API readiness and ensure a tight monitoring of implementation. Specifically, all migration plans will have to be notified and tracked quarterly, in order to support the design, release the consultants' packages and to issue the vouchers at the end of successful migrations. Other regulatory interventions will be explored jointly with the MEF to ensure migration to cloud solutions over time (e.g. financial incentives/disincentives for administrations not complying after a predefined "grace period").

*Stakeholder involvement:* The Department for Digital Transformation will be responsible for designing the call for tender, in collaboration with the Ministry of Economy and Finance, and for certifying a pre-approved set of public cloud providers. Given the PPP nature of the investment, the creation of the PSN will entail the involvement of private corporations bidding for the provision of infrastructure and technological capabilities.

*Target population:* Migration to PSN targets Central Public Administrations, focusing in particular on those entities not complying with minimum security and reliability standards, and a subset of Local Healthcare Authorities (mostly from Central and Southern Italy) lacking adequate capabilities to engineer and execute the migration.

*Timeline:* From Q4 2021 to Q2 2026.

*Cost estimate:* €900 Mn for cloud migration of datasets and applications targeting 200 Central Administrations and 80 Local Healthcare Authorities (detailed under "10. Financing and Costs")

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Investment 1.2 – Cloud enablement for local PA**

### Challenges

Local Public Administrations provide a broad range of services to citizens, residents and enterprises with very limited standardization. Not surprisingly, the technologies and the infrastructure on which such services are based are very heterogeneous and highly fragmented, with a very large number of very small, outdated, on-premise setups that lack the scale and the capabilities to deliver adequate performance and robust security. For instance, we estimated that more than 10,000 data centers are currently operated by administrations across the country.

As is the case for central administrations, this represents a major pain point in the provision of high quality services and a constraint to the adoption of state-of-the-art technologies. In the majority of cases, the sensitivity of the datasets involved is such that a public cloud solution could well suffice, provided of course that adequate requirements on the physical location, the ownership and the encryption of data are ensured.

The migration to more modern, secure and scalable cloud-based solutions is hindered by a severe lack of both upfront funding and adequate competences, both of which are a prerequisite for the architecting and the delivery of a successful migration.

### Objectives

The goal for the next five years is to migrate the datasets and applications of a substantial part of the local PAs to a secure cloud infrastructure, allowing each administration the freedom to choose within a set of certified public cloud environments (able to deliver adequate security and data protection with private encryption keys). Should there be situations where data sensitivity is such that a public cloud solution is not deemed acceptable, the administration could opt to use instead the hybrid or private PSN described under Investment 1.1 above.

### Implementation

The cloud enablement program will deliver a fully-fledged “migration as a service” support package to Administrations. This will encompass the initial assessment, the procedural/administrative support needed to launch the effort, the negotiation of the necessary external support and the overall project management over the course of execution.

More specifically, a broad list of qualified providers will be identified and certified by a team supervised by MITD and a set of standard support packages (tailored to the size of the administration and the services involved in the migration) will be negotiated.

On a first-come, first-served basis balanced with territorial fairness and up to the deployment of all available funding, the end-to-end migration costs will be covered (through lump sums) for all target administrations that launch a cloud migration. For minor local PAs, which do not reach a minimum critical mass for individual management of migration plans, aggregation into ad hoc groupings will be made mandatory for the execution of the transformation / migration activity (according to specific and predefined criteria).

To deliver this, we will more specifically:

- Identify and certify a broad list of qualified providers that can deliver the migration
- Negotiate a set of standard support packages
- Issue three “special calls” for three types of PA (municipalities, schools, healthcare authorities), each of which of course has very specific needs
- Set up a central tracking and monitoring group to ensure timely execution of all committed migrations within the PNRR timeline.

The migration to cloud of outdated, on-premise IT systems will generate substantial savings outweighing the expected increase in maintenance costs (not covered by RFF financing) associated with the deployment of new digital services (e.g. electronic payments, eID). Moreover, public administrations migrating to the cloud will potentially benefit from the positive spillover effects of European industrial projects such as the IPCEI on Cloud Infrastructure & Services and GAIA-X, creating at the same time synergies with other Member States.

*Stakeholder involvement:* The DTD will be responsible for supervising cloud migration plans, the certification of cloud service providers process as well as negotiating a set of standard support packages. Qualified corporations will assist local Public Administrations in executing the migration.

*Target population:* Three types of local Public Administrations are in scope: municipalities, schools and healthcare establishments.

*Timeline:* From Q4 2021 to Q2 2026.

*Cost estimate:* ~ €1 Bn of standard support packages, i.e. ex-ante lump sums, covering the entire cloud migration targeting 12k local public administrations (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Investment 1.3 – Data and interoperability**

#### Challenges

Despite the substantial effort deployed in the past years and the remarkable progress thus fulfilled, Italy has a significant potential to step up its game in the digital transformation of the services frontline PA (widely confirmed by key indicators, e.g. DESI). Recent infringement decisions (procedure 2018/2374) of the EU represent a tangible call to action in this sense.

From a “user perspective”, such a gap/delay reflects fundamentally the burden to access the services of every PA as if they were siloed/stand-alone. In most cases this means replicating the provision/request of information for all services needed. The so-called “once-only” principle, instead, would see the individual (resident, enterprise) and her/his/its unique identification codes (e.g. fiscal code) as a “primary key” for PAs to link/retrieve information automatically. From an IT perspective, these issues stem from the highly limited interoperability between different systems and services of the Italian PAs (fragmentation of databases and limited integration/interconnection among them).

The development of a new cloud-based IT/digital infrastructure centers will enable the processing of large quantities of data for the provision of services to businesses and citizens. However, it won't be sufficient to shift to a new paradigm of data-driven services in the absence of full interoperability and information sharing between PAs.



The new European regulation, entailing the realization of the “Single Digital Gateway” (requiring to provide a standard – across EU countries – online access to a priority set of 21 procedures for citizens and enterprises, e.g.: car vehicle registration procedure, pension benefits claim procedure, etc.), as well as a stricter application of the “once-only” principle, makes the challenge even more urgent.

### Objectives

The objective of the investment is to ensure the full interoperability of key datasets and services across central and local PAs as well as to enable the harmonization with other EU countries of the service procedures prioritized by the “Single Digital Gateway” directive.

This will enable the fulfillment of the “once-only” principle: the automatic exposure by the source database of citizens’ and enterprises’ key data/attributes – automatically and constantly refreshed over time – for the benefit of all “requesting” processes/services of the PA.

By doing this, we will enable the end-to-end digitization of PA processes thus enhancing significantly PA processes’ productivity and the experience of citizens and enterprises about the access/usage of PA services: from the current need to (often) “assemble” the output of individual processes (run on siloed datasets), to the creation of streamlined “journeys” (where applications underpinning a service can query instantly data from all key PA systems).

The core project related to this investment is the development of a National Digital Data Platform (“*Piattaforma Digitale Nazionale Dati*”), a new “core service” of the Italian PA IT/digital infrastructure. When built, this platform will guarantee the interoperability of datasets through a catalog of Application Programming Interfaces (APIs) shared across central and local administrations. The setup will be fully compliant with EU privacy laws.

A second dedicated project, the “Single Digital Gateway” (EU Regulation 2018/1724), will be run to help/push central and local PA restructure prioritized procedures/processes according to the standard agreed with the EU member states: fully digital and harmonized, thus easily accessible by any EU citizen or enterprise.

### Implementation

#### **National Digital Data Platform**

The National Digital Data platform will provide public administrations with a centralized catalogue of APIs (“API marketplace”) and an authentication mechanism for peer-to-peer data exchanges.

The project will follow two waves of implementation: (i) the central design and deployment of the National Digital Data Platform (NDDP); (ii) the provision of training and financial resources to help Public Administrations build and make available in the NDDP the APIs for their selected e-services, datasets and registries.

The first wave of implementation will include the following steps:

- Mapping and analysis of the country's information assets to identify datasets, owners, use cases and existing gaps vis-à-vis European best practices
- Implementation of a central catalogue for data schemas, ontologies and core vocabularies
- Development of the National Digital Data Platform, i.e. the environment hosting the APIs included in the catalogue
- Integration within the NDDP of databases of national interest (e.g. land registries, population records, welfare datasets) as well as company data from the Italian Chambers of Commerce, in compliance with the openness and reusability principles of the European Interoperability Framework
- Definition of guidelines and Software Development Kits (SDKs) for the development of APIs, to be shared with technical teams
- Enrichment of the NDDP with a selection of APIs already available provided by: regions, large universities, metropolitan cities and local healthcare authorities

In the second wave of implementation, following the central development of the platform, Public Administrations and Chambers of Commerce will be supported to adopt the national interoperability framework by integrating their APIs in the platform, through financial support associated to the number of datasets/services to be exposed through APIs (following a call for tender to select qualified suppliers).

*Stakeholder involvement:* The Department for Digital Transformation (DTD) will be accountable for project implementation, monitoring and reporting until completion. The initiative will involve a wide set of stakeholders including central and local administrations, the Italian Digital Payment company (PagoPA SpA) for the platform development, the National Data Protection Authority (to guarantee full compliance with national and European regulation). In particular, the National Social Security Institute (INPS) will be pivotal for ensuring interoperability of welfare datasets and Unioncamere will guarantee integration of corporate data from the Italian Chambers of Commerce. The Presidency of the Council of Ministers is accountable for the creation of the National Platform for Interoperability.

*Target population:* The National Digital Data Platform will be populated with databases sourced from large Central Administrations, Regions and their Local Healthcare Authorities, Metropolitan Cities, Universities, and Chambers of Commerce. These datasets will be made accessible through APIs to every public administration which will be adequately authenticated and profiled in compliance with the Law.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q4 2026.

*Cost estimates:* Required funding amounts to €556 Mn broken down into: €37 Mn for central development of data catalogue and National Digital Data Platform, €519 Mn for integration of ~1,000 APIs (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Single Digital Gateway**

The EU Regulation 2018/1724 (Single Digital Gateway) requires the harmonization and complete digitization of 21 prioritized administrative procedures (e.g. requesting proof of registration of birth, applying for a European Health Insurance Card) across Member States. By the end of 2023, citizens and businesses shall be able to perform these procedures fully online in all EU member states with a cross-border application of the “once-only” principle.

The national implementation of the Single Digital Gateway will be overseen by a central governance team, consisting of the Department for European Policies, AGID and one representative per each macro-area of procedures (7), who will take care of analyzing/re-designing the 21 administrative procedures (involving a panel of administrations and Regions), defining a national management framework for implementation and monitoring/tracking (“reality check”) implementation.

Specialized resources will be contracted to support Public Administrations with the adoption of the standardized procedures.

*Stakeholder involvement:* The European Policy Implementation Department of the Presidency of the Council of Ministers and AGID. In particular, AGID will lead / coordinate the technical work in order to reach a consistent national implementation of the procedures included in the Regulation.

*Target population:* Full spectrum of the PAs playing a role in the 21 procedures in scope: 15 Central Public Administrations, 21 Regions, 8,000 Municipalities, Provinces and Metropolitan Cities, 90 Universities, and 20 other public entities.

*Timeline:* From Q2 2021 to Q4 2025.

*Cost estimate:* Full funding is approx. €90 Mn, broken into €43 Mn for central governance and €47 Mn for local support (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Investment 1.4 – Digital services and citizen experience**

#### Challenges

Over the last few years, Italy has developed a robust set of digital platforms for identification (SPID and CIE), registry services (ANPR), payments to the PA (PagoPA), publishing and communication of digital public services (IO app). Some of these services are already widely adopted (e.g. almost 90%

of municipalities and metropolitan cities joined the ANPR system) or well on the way (e.g. Pago PA has been adopted by 37% of administrations and has grown by 95% in 2020 vs. 2019 in number of transactions).

However, the full uptake of these services and platforms is proving hard (e.g. 32% of Italian online users actively use e-government services vs. EU average of 67%), and overall quality of digital PA services to citizens, residents, and enterprises is still patchy. First, because for each PA the full adoption of “national” services (e.g. payments) requires their integration into a considerable number of different processes (and integration with many systems). Secondly, because digital public services often offer a poor user experience, showing limited consistency, accessibility and lack of a “user centric” approach, hampering efforts of integration and equality. Lastly, because no unique digital notification system is in place, further widening the gap between citizens and PA when it comes to digital channels and services.

### Objectives

This investment aims at radically improving the width of functionalities and the experience provided to citizens, residents and enterprises with digital public services. This will help Italy fulfil Europe’s Digital Compass ambition, entailing a 2030 scenario where all key public services are available online.

The key digital services prioritized are:

- Identity, including the existing digital platforms for identification (CIE for level-3 identification and SPID for level 1 and 2 identification) and registry services (ANPR)
- Payments, as a key driver of the digital interactions between citizens and PA (PagoPA)
- Notifications currently not available as a single platform – to be developed
- Mobility, fostering the adoption of Mobility as a Service (MaaS) paradigms in metropolitan cities

The enhancements to user experience include:

- Improving the experience of digital public services by defining reusable service delivery models (e.g. standardization of user interfaces to current best practices), ensuring full accessibility requirements
- Boosting the “IO” app as the key digital touchpoint (“one stop shop” logic) between citizens and administration for a wide range of services (including notifications)
- Digitizing local transport to provide users with an integrated mobility experience from trip planning to payments across multiple modes of transport (e.g. buses, underground, e-bikes).

We believe acting on these levers will radically improve the quality and the efficiency in the provision of public services as well as enhance the relationship between citizens and the PA as a whole.

## Implementation

The fulfilment of these objectives will be delivered through the following five synergic initiatives

### **Citizen experience: Improvement of the quality and the usability of digital public services**

This initiative aims at enhancing the experience offered by citizen-facing digital public services.

The first step will entail the definition – involving citizens and public servants in the process – of standard delivery models for websites and digital services/functionalities to be adopted by administrations. Any administration will be pushed to adopt such standards for all key digital processes (e.g. “how to provide a nursery meal service”, “how to pay a fare”, or, on a bigger scale “how to design the website and what kind of content to deliver on it”).

These models will make services fully compliant with the already existing operating guidelines and embed into them key (national) digital services (e.g. PagoPA, SPID and CIE platforms), by using open data and reusable source code.

*Stakeholder involvement:* The DTD will be accountable for project management, monitoring and reporting until completion. Implementation will be carried out by local public administrations’ technical in-house teams/bodies and certified private suppliers.

*Target population:* Broad portfolio of local public administrations including Municipalities, Metropolitan Cities, 1<sup>st</sup> and 2<sup>nd</sup> grade educational institutions.

*Timeline:* From Q1 2022 to Q2 2026.

*Cost estimate:* €613 Mn including €10 Mn for “setup” work and €603 Mn to support 80% of about 16,000 administrations in scope with the adoption of standard models (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Citizen inclusion: Accessibility improvement of digital public services**

Alongside the uplift of user experience, we will orchestrate an effort aimed at improving the accessibility of digital public services (to everyone, including people with disabilities).

With the application of the European Directive 2016/2102, public sector bodies have already started several initiatives to improve accessibility (e.g. publication of the accessibility objectives, support of ICT usage for people with disabilities). However, many administrations are not yet fully compliant with the accessibility requirements prescribed, despite the recent tightening updates of national legislation (law n.4/2004).

In order to improve accessibility on the full spectrum of digital public services, a set of levers will be employed: accessibility tests of all public administration websites, communication and dissemination

activities (e.g. white papers, open data on statistics), development of dedicated web kits, and funding to local PAs for enhancing the accessibility of digital touchpoints.

To achieve the project targets, an operational involvement and exchange of experiences with the main stakeholders in the sector is envisaged, starting with the national associations representing people with disabilities.

*Stakeholder involvement:* AGID will be responsible for the coordination of the project.

*Target population:* Regions and metropolitan cities.

*Timeline:* From Q2 2022 to Q2 2026.

*Cost estimate:* €80 Mn mostly driven by €62 Mn for technical and financial support provided to local PAs to implement ICT accessibility national law (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Adoption scale up of PagoPA platform services and the “IO” app**

This initiative will pursue two distinct objectives, delivered under a common project leadership to leverage at best the capabilities of PagoPA S.p.A. (the state-owned company that was created to foster the adoption of digital payments throughout the country).

First, it will guarantee the dissemination among all Public Administrations of digital payments through the PagoPA platform. As mentioned, the “payments” use case was prioritized as the key “driver” of the digital transformation of local PAs years back. In fact, the market of payments to the public administration is significant, both in terms of the number of transactions (about 500 million) and of value (about €700 Bn). The diffusion of PagoPA will have the additional benefit to support the adoption of electronic payments, reducing the usage of cash.

Second, the diffusion of the IO app will foster a new relationship between citizens and the Public Administration. The app aims at becoming an access point to all public services for all citizens, as well as a single interface to which the individual administrations can communicate and share data and APIs in a free and open way. IO app has been downloaded by more than 10.7 million citizens. About 2,800 PAs (16% of PAs in the perimeter) have integrated their services in the app.

The aim of the project is to significantly increase PA adoption of PagoPA from 53% to 80% in 2026 and of IO App from 16% to 80% in 2026.

The project will entail the following:

- Creation of ad hoc libraries, SDKs and cloud platforms aimed at streamlining the integration of the national services (e.g. module to be integrated into the cash register or software)
- Financial and technical ad hoc support to Local PAs for the integration of PagoPA

- Financial and technical ad hoc support to Local PAs for the integration of services to the IO app.

*Stakeholder involvement:* PagoPA S.p.A. will lead the implementation under DTD responsibility.

*Target population:* Project scope covers a significant set of Public Administrations, including: Regions, Municipalities, Schools, Universities, and Health Authorities.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026

*Cost estimate:* €755 Mn, including €193.3 Mn for the development and distribution of 5+ central client solutions, 556.7 Mn for integration of PagoPA (€369.6Mn) and app IO (€187.1 Mn) on about 80% of the approx. 18,000 PAs in scope(detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Adoption scale up of the National Digital Identity platforms (SPID, CIE) and the national registry (ANPR)**

The National Identity platforms SPID (*Sistema Pubblico di Identità Digitale*) and CIE (*Carta d’Identità Elettronica*) are at the core of the National Digital Strategy in Italy. These platforms help citizens manage their digital identity for accessing online services and support PAs to manage the access to their online digital services in a secure, accessible and cost effective way. Both platforms are compliant to eIDAS Regulation and notified to the EU. These two platforms will need to be interoperable and integrated with the other relevant “attributes” of citizens, residents, and enterprises (e.g. domicilio digitale) to ensure that the PA has one/multiple digital reach points on record for each citizen, resident, and enterprise (basis for the notification platform).

As of the end of February 2021, there are approximately 17,500,000 SPID Identities released representing 30% of the total population and 6,283 administrations have already integrated SPID. As of February 2021 there are approximately 19,100,000 CIE issued. Our objective is to increase the issuance and adoption of eID from 30% in 2021 to 71% of the total population in 2026. The target is in line with Europe’s Digital Compass objective of 80% of citizens using a digital ID solution by 2030. The uptake of digital identity is expected to reach the vast majority of the Italian population excluding people represented by delegates/parents/legal guardians. The objective will be reached thanks to the following actions:

- Complete the integration of all the eligible PAs to SPID, CIE and the EIDAS node, by leveraging the approach and framework already piloted with the PAs during 2020
- Support PAs in performing all the upgrades required by the advanced eID ecosystem (e.g. enable identification via OpenID Connect or provide attributes), while increasing the number of services accessible through eID

- Ensure one digital identity for each citizen, by integrating SPID and CIE into a unique eID ecosystem
- Ensure an easy adoption of eID by everyone, by making eID fully accessible and user friendly, e.g. through new technological protocols (such as OpenID Connect) for CIE enabling mobile identification, and through the introduction of Mobile Identity
- Enrich/integrate eID with further attributes such as driving license and educational qualification, in order to extend its adoption to other domains (professionals, private sector, etc.).

Our plan will also adopt the review of the eIDAS framework and of the announced EU Digital Identity (both under development), in order to advance towards the implementation of a fully user-centric public digital identity scheme that is platform-independent, standardised and aligned with the European legal framework in the areas of data protection, cybersecurity and electronic identity.

ANPR is an integrated system that allows municipalities to carry out registry services, consult or extract data, monitor activities and generate statistics. With ANPR the administration and service providers will be able to have a single and reliable source for citizens' data. Almost 90% of municipalities already use ANPR, full integration is expected by 2021. The project specifically aims at developing evolutionary services (e.g. integrated set of registry services, management of civil status events, dematerialization of electoral lists) for citizens whose municipalities are already using or will use ANPR. ANPR will be further enriched and interconnected with two new national registries that will be developed over the course of the project. The *Anagrafe Nazionale Istruzione* for primary and secondary schools and the *Anagrafe Nazionale degli Studenti Universitari* for universities will be established as single access points where to retrieve all the educational data that today are scattered across schools and universities (e.g. diplomas, degrees, enrollments).

*Stakeholder involvement:* The DTD will run the project jointly with the Ministry of the Interior which will have ownership for completing the ANPR plan. IPZS (*Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Italiano*) will also be involved in the project implementation regarding CIE. The Ministry of Education will be responsible for the adoption and feeding of *Anagrafe Nazionale Istruzione*, while the Ministry of University and Research will oversee the *Anagrafe Nazionale degli Studenti Universitari*.

*Target population:* Eligible PAs for eID adoption include: Central Administrations and Agencies, Local Healthcare Authorities, Municipalities, Schools, Universities and Provinces. The *Anagrafe Nazionale Istruzione* targets primary and secondary schools, while the *Anagrafe Nazionale degli Studenti Universitari* focuses on universities.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q1 2026.

*Cost estimate:* €285 Mn for eID broken down into €206 Mn for the integration of services (SPID, CIE, eIDAS EU) within PAs tech stacks €40 Mn to improve eID services and €4 Mn for mobile



authentication of the CIE scheme, including central upgrades for OpenID Connect; €35 Mn for ANPR (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Digitization of public notices**

The Digital Notifications Platform (DNP), by using the eIDAS services framework, will provide public administrations with a common/standard tool to digitally notify legally-binding communications to any recipient, without eliminating the possibility of physical interaction for those who want or cannot otherwise (all citizens, legal entities, associations and any other public or private entity, residents or having their registered office in Italy or abroad if they have a tax code).

This will ensure a number of benefits, beginning with costs. For instance, *Agenzia delle Entrate e Riscossione* (AdER, Italy’s tax collector), estimated that an end-to-end digitized notification process would ensure over €55 Mn in annual savings for reduced litigations alone (out of €105 Mn yearly notification expenses). Other benefits will encompass a decrease in notification times from days to hours and reduced environmental impact. Furthermore, from a citizen’s point of view, the elimination of risks related to notification reception along with the possibility to process safe and swift payments from within the same platform, translate into reduced risk of extra-charges (due to delays).

*Stakeholder involvement:* PagoPA will run the project, with the support of DTD.

*Target population:* Project scope covers Central PAs (e.g. Revenue Agency) and Municipalities. Residents and citizens will be the ultimate beneficiaries of the platform as they will receive digital notifications on their preferred channels (e.g. app IO, e-mail, mobile phone).

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026

*Cost estimate:* €240 Mn broken down into about €38.5 for platform development and about 206.5 for platform integration with about 80% of the approx 8,000 PAs in perimeter(detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Mobility as a Service for Italy**

The Mobility as a Service (MaaS) paradigm consists in integrating multiple modes of transport (e.g. e-bikes, buses, car sharing) through intermediation platforms that provide final users with a variety of services ranging from trip planning to booking and payments. Within metropolitan cities especially, local transport is often fragmented across public and private actors with central municipalities lacking visibility over the full spectrum passenger data. Local authorities are unable to effectively manage transport flows, thus resulting in polluted cities congested with traffic.

The availability of real-time, dynamic data thus becomes fundamental to ensure an effective shift to environmentally friendly mobility options and improve efficiency of transportation systems. Accordingly, the initiative aims at fostering data sharing, reusability and interoperability of transportation systems starting from large metropolitan cities where the deployment of MaaS solutions is expected to generate the greatest benefits. In particular, the investments entails:

- Development in Public Private Partnership of standardized data sharing and service repository facilities to be adopted locally, i.e. virtual infrastructures exposing relevant modules and components for the interoperability of transport solutions (without providing any service)
- Financial support for local operators to digitize their systems and services (e.g. electronic ticketing), thus fostering integration with data sharing and repository facilities
- Two calls for tender to select metropolitan cities where to test MaaS solutions. The first call will award financial resources to fund 3 pilots (leaders) in technologically advanced municipalities, while the second call will co-finance other 7 projects in 'follower' areas.

Out of the three leading metropolitan cities, one will serve as a living lab for Cooperative, connected and automated mobility (CCAM) to test innovative local transport solutions (e.g. Advanced Driver Assistance Systems, Vehicle-to-X communication technology).

*Stakeholder involvement:* The Ministry of Infrastructures and Sustainable Mobility will be responsible for project execution with the technical support of DTD. The roll-out of pilot projects will require the collaboration between multiple stakeholders involving metropolitan cities, transport authorities, public transport operators and private actors.

*Target population:* This investment fosters the development of innovative services for municipalities with residents and citizens ultimately benefiting from more efficient transportation solutions. Private actors will be incentivized to participate in public tenders, thus fostering the development and competitiveness of Italian MaaS market.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026

*Cost estimate:* €40 Mn of which €16 Mn allocated to pilot projects (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Investment 1.5 - Cybersecurity**

### Challenges

Digitization increases the vulnerability of society to cyber threats on a variety of fronts: criminal threats to assets, financial fraud, exploitation of younger and more vulnerable individuals, security and privacy breaches at all levels, infrastructural attacks, geopolitical threats at national levels. During the COVID-19 pandemic the hasty acceleration of digitization processes (needed to guarantee the operations of economic activities) has made the adoption process of new technologies and equipment more critical, further increasing citizens' and enterprises' exposure to cyber-threats.

Storage, transport and processing of data will be made more secure by the initiatives illustrated in the previous section, but inevitably the higher value of information stored and transported digitally and the opportunity to exploit remotely human and physical vulnerabilities will trigger ill intentions and attract illegal attempts of exploitation. Unfortunately, the number of criminal actions is increasing, as malevolent tools and techniques can easily be shared and replicated internationally, while the ability to identify and punish sources of criminal cyber-attacks struggle to cope with the new landscape.

Moreover, the increased dependence on software-based services opens additional threats in relation to the intention of developers, owners as well as maintenance operators of software platforms. These threats might surface in delayed times, or even remain dormant for long times.

Finally, the ever increasing level of interdependency among the elements of the digital “value chain” – including PAs, state-controlled enterprises, private partners – fundamentally calls for a holistic/integrated cyber strategy approach, where all actors are integrated and aligned on a common set of standards.

Cyber defense, mitigation and repression will therefore have to step up their game to protect our citizens and ensure swift and prompt detection, investigation and response to threats.

### Objectives

With the ambition to align with the EU best practice and international capabilities now available, Italy intends to power up its cyber defenses – entailing the full span of domains from law enforcement to operations, software inspection and audit – by building a state-of-the-art, integrated system, tightly interconnecting different entities across the country and connecting internationally with partners and trusted technology providers.

This target is articulated on four pillars:

1. Strengthen front line capabilities towards the public and companies/entities to manage alerts and actual publicly recognized events

2. Build/strengthen the country's inspection and audit capabilities of hardware and software used by subjects with essential functions to certify trustworthiness/preempt threats
3. Power up units of law enforcement and cyber units within the Police forces in charge of investigations of criminal activities
4. Strengthen significantly cyber asset and human resources in charge of national security and response to cyber threats.

Given the global nature of threats, tools used and – often – sources of illegal cyber activity, stronger coordination with equivalent EU units will also be addressed. This measure/investment aims at guaranteeing a “secure” transition to digital as well as protection of the countries’ strategic assets.

The implementation of the PSNC (National Perimeter of Cyber Security), as well as the NIS, will lead to the creation of a dependable national cyberspace that will act as a key driver in the economical development of the national digital and cybersecurity businesses. On the one hand, the enforcement of the PSNC and NIS security requirements, together with the strengthening of the national capabilities of technical inspection and risk monitoring, will raise the bar for the cybersecurity maturity level of the small, medium and large enterprises that deliver services and functions of national interest. On the other hand, the creation of a national network of cybersecurity screening and certifications laboratories will be a groundbreaking opportunity for scaling up national cybersecurity hardware and software firms. These two efforts will jointly contribute to the creation of more trustworthy and certifiable ICT services and assets, generating benefit across all economic sectors.

Finally, the relevant national authorities, in line with the EU strategies, will favour the identification of a new cyber national security entity, currently under political debate, that could lead on the overall national cybersecurity architecture. As part of the foreseen capabilities, this authority would assist in the creation of accelerator programmes for cybersecurity SMEs and start-up, steering of the relevant research activities, and the identification of the national point of contact with the relevant European counterparts within the EU Cyber Shield (e.g., the cybersecurity competence network and centers, and the Information Sharing and Analysis Centres ISACs).

### Implementation

The cyber-defense intervention plan is articulated across the following set of initiatives under the coordination of the Presidency of the Council of Ministers, aimed at financing the enhancement of the PSNC, through:

- Setting up the “infrastructure” for the PSNC (coherently with NIS and other European initiatives), through:
  - Core operating structure: a national (central) ISAC in connection with EU Cyber Shield and a set of dedicated (virtual) “emergency response” hubs (“sectoral/regional CERTS”, focused

- on industrial sectors defined coherently with the PSNC and NIS, and/or territorial areas), by 2024
- Technology tools: a high-performance computing (HPC) infrastructure as well as a dedicated modelling and tracking system for strategic ICT assets included in the PSNC, by 2023
  - A new National Cyber Security Agency, that will incorporate the future national coordination center, to be established following the (soon to be adopted) Regulation on a European Cybersecurity Competence Network and Centre. This new entity will be in charge of supporting the development of cybersecurity firms in Italy, including the scale-up of existing SMEs and start-ups, by 2022
  - “Tech screening” network: dedicated tech screening labs, led by the CVCN (National cybersecurity screening and certification laboratory), for testing and assessing hardware and software equipment/assets across the national territory, coherently with the EU cybersecurity certification framework, by 2024 (*MISE*).
- Strengthening of key operating structures (capabilities, structures) of the PSNC, of the NIS, and of the enlarged cyber defense and law enforcement complex:
    - A (central) “national hyper SOC” for monitoring and processing suspicious events taking place within the National Perimeter of Cyber Security, mostly by 2023
    - AI/ML simulation tools/environment aimed at better understanding tactics and procedures (TTPs) of modern severe/large-scale cyber attacks to enhance post-incident scenario forecasting and systemic risk assessment (also assessing cascading effects related to interdependencies between critical infrastructures), mostly by 2023. The tools will leverage the HPC infrastructure, and will be made available to the Cyber Security Management Board (Nucleo Sicurezza Cibernetica) and specialized networks such as the Cyber Crisis Liaison Organisation Network (CyCLONe)
    - Software screening and certifications units, mostly by 2023 (*responsibility of MISE, Interior and Defense*)
    - Support/incentive to PAs and enterprises included within the PSNC and the NIS, aimed at introducing new cyber security capabilities in PAs and supporting the strengthening of cyber security measures in enterprises, until 2024.
  - Strengthening the national cyber-defense capabilities:
    - Strengthening of the law-enforcement cyber units of the two national police forces, i.e. Polizia di Stato e Arma dei Carabinieri (Ministry of Interior Affairs), the Defense cyber unit (Ministry of Defense) and the Security Operations Center of Finance Police (Guardia di Finanza)

- Enhancement of IT infrastructure of the Ministry of Justice and State Council (Consiglio di Stato) with the adoption of cyberintelligence software (e.g. threat detection, network access control)

The interplay between the new national ISAC, the network of CERTS, the EU/national CSIRTs as well as the integration of the hyper SOC within the European network of SOCs will foster sharing of information and cybersecurity best practices between public and private sector, with the aim of preventing, identifying and mitigating ongoing and emerging cyber threats.

*Stakeholder involvement:* The investment requires the collaboration of a variety of stakeholders that will work synergistically to ensure the success of the initiative. Main actors consist of the Ministry of Defense, the Ministry of Interior Affairs, the Ministry of Economic Development, and the Department of Information Security. The entire plan will be coordinated by the Presidency of the Council of Ministers.

*Target population:* Every public administration, citizen, resident and business will benefit from an enhanced cybersecurity infrastructure and strengthened cyber-defense capabilities.

*Cost estimate:* The total cost estimate for the upgrade of the cyber-defense system of Italy would be €623 Mn, broken down in €241 Mn to set-up the infrastructure, €232 Mn to strengthen key operating structures, and €150 Mn to strengthen the national cyber-defense capabilities of core Central Administrations (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Investment 1.6 – Digital transformation of large central administrations**

### Challenges

Central Administrations play a crucial role in providing citizens with the essential public services. In particular, the effectiveness of the legal administration, a reliable social safety net, interior security and law enforcement constitute the cornerstone upon which a country can build a future of growth and inclusion. Nonetheless, the administrative processes underlying the provision of these services are still often “analogical”, thus hampering the efficiency and user-friendliness of their delivery. For instance, in judicial processes paper-based documentation reduces efficiency and jeopardizes the opportunity to capitalize on the wealth of existing data through artificial intelligence solutions.

While Italy has embarked on a journey to simplify the administrative apparatus, the ongoing technological transformation of the business and society calls for Central PAs to tag along in this digital transformation process.

## Objectives

The investment aims at re-engineering and digitizing a set of priority (for the impact on citizens, residents, enterprises) processes, activities and services within main Central Administrations, thus resulting in higher efficiency and simplified procedures.

The roster of Central Administrations identified for such transformation includes:

- The National Social Security Institute (INPS) and National Institute for Insurance against Accidents at work (INAIL): digitization of back and front-end of systems and applications
- Judicial system: digitization of civil courts' and Supreme Court's records, development of dedicated environments (data lakes) for judicial data usage/processing
- The Ministry of Defense: digitization of internal processes and definition of a full open-source stack in support to applications, including the creation of an open-source laboratory responsible for identifying/designing new operations, creating infrastructure to support running open-source systems, and to digitizing processes
- The Ministry of Interior: digitization of internal procedures and services offered to residents and businesses.
- Finance Police: reorganization of databases, identification of human and technological resources suitable for the operational enhancement, upgrade of hardware equipment.

## Implementation

### **INPS and INAIL**

The project encompasses a major review of INPS's and INAIL's internal systems and procedures as well as the evolution of their digital touchpoints with residents, firms and other public administrations, in order to provide users with a seamless digital experience.

In particular, back-end digitization entails the redesign of core processes and service delivery models, the development and roll-out of digital workplaces for staff to encourage a new agile way of working, and the evolution of data warehouse systems and infrastructural/applicative architecture.

Front-end evolution encompasses the creation of new user interfaces (e.g. INPS's "One click by design" website portal), including use of virtual assistants (Chatbot and IVR), the enhancement of mobile channels (MyINPS app, new INAIL app), and the integration of services into "IO" app.

The implementation of such initiatives will be accompanied by major change management and training plans, thus enabling a cultural renewal of the Institutes and encouraging the use of new technologies (cloud, artificial intelligence, machine learning) to create value and proactive services for final users.

*Stakeholder involvement:* INPS and INAIL are the main stakeholders involved. The DTD will support during the execution of the digital transformation by providing dedicated technical support.

*Target population:* The digitization of the services and of the underlying processes will improve the interaction of residents, citizens and businesses with the welfare system.

*Timeline:* From Q2 2021 to Q2 2026.

*Costs:* €296 Mn, mostly related to €250 Mn for re-engineering of core processes and digitization of services (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Judicial system**

The Judicial system has embarked on a journey towards advanced digitization for several years now, starting with the adoption of the telematic civil trial (*processo civile telematico*) in lower courts and the Court of Appeal. Since its introduction in July 2014, over 80 million digitally native documents have been filed with the *processo civile telematico* by magistrates and registered external professionals.

The COVID-19 pandemic has further accelerated this transformation, fostering in particular the introduction of the telematic trial in criminal law as well.

The aforementioned digitization of trials, together with the upgrade of the underlying administrative processes and IT systems, has been enabled by the allocation of an unprecedented amount of resources (€1.7 Bn) under the national budget laws (*Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese*). These funds have been invested in a series of transformative projects ranging from multi-year contracts for the provision of online trial services to the integration with SPID for authentication and PagoPA for e-payments to the digitalisation of administrative systems (e.g. video-conferencing, protocol, e-files of administrative personnel). See detail in Annex I.

The injection of additional resources under the Recovery and Resilience Facility will fund new investments enabling a quantum leap in how the judicial system exploits the wealth of data at its disposal with the deployment of artificial intelligence solutions developed in collaboration with the Conference of Italian University Rectors (in accordance with the ethical principles set forth by the European Commission for the Efficiency of Justice).

In fact, the judicial system as a whole produces a vast amount of data. However, despite the achievements in recent years, many cases are still entirely or partially dealt with in paper form. As a result, the judge and the parties often have at their disposal only a fraction of the electronic files and there is great dispersion of data and information that must be used for a faster and more effective management of the procedure and to increase services to citizens. Not only is it therefore necessary to



retrieve all the data and useful information, but also to implement advanced softwares allowing their full utilization, thus increasing knowledge of legal phenomena and empowering human resources.

The digitization of the judicial system will involve both the ordinary jurisdiction system under the Ministry of Justice and the administrative jurisdiction system under the State Council. As it regards the Ministry of Justice, the project will follow two major waves of implementation:

- Wave 1: digitization of the last ten year of archives (10,000,000 Court records) related to civil proceedings of lower courts (*Tribunali ordinari*) and Court of Appeal, and to criminal and civil judicial files of the Supreme Court of Cassation. Digitized archives will constitute an important source of data flowing into the Data Lake (Wave 2) while drastically reducing the inefficiencies associated with retrieval and consultation of paper-based documentation. See detail in Annex I
- Wave 2: creation of a Data Lake (software layer) acting as a single point of access to the entire set of raw data produced by the judicial system. See detail in Annex I. The wealth of information stored in the Data Lake will be exploited by deploying artificial intelligence solutions to:
  - 1) Anonymization system of civil and criminal sentences,
  - 2) Integrated management system
  - 3) Management and analysis system for civil trials,
  - 4) Management and analysis system for criminal trials,
  - 5) Advanced statistics system on civil and criminal trials,
  - 6) Automated system for identification of victim-guilty relationship)

It is important to mention that in the investment “Investing in human capital to strengthen the Trial Office and overcome disparities between courts” is foreseen:

- The recruitment of administrative staff to support digitization and the reduction of the backlog
- 23,000 hours of training per year for the "development of IT skills", aimed at managers, permanent and temporary staff.

See Annex I for details.

In parallel, the State Council will evolve its IT systems to capitalize on the data generated by over 2 million court documents. The investment entails the creation of an advanced data warehouse to store metadata of trial records and the development of an integrated stack of software solutions for data analysis (i.e. business and web intelligence, big data and machine learning). In line with Wave 2 described above, the adoption of advanced digital technologies will contribute to greater legal predictability and certainty, thus reducing the length of trials.

*Stakeholder involvement:* The Ministry of Justice and the State Council will be primarily responsible for managing and supervising the respective initiatives in collaboration with AGID and the DTD providing technical guidance and support. The implementation of digital solutions and IT systems will involve specialized suppliers selected through public tenders managed by CONSIP.

*Target population:* The digitization of judicial files and the deployment of advanced analytics solutions will benefit judges and administrative personnel of any order of Justice, as well as citizens, residents and businesses who will experience a more timely and effective response by the judicial system.

*Timeline:* From 2021 to 2026.

*Costs:* (i) €133 Mn, of which €83 Mn for the digitization of archives and €50 Mn for the development of a DataLake and (ii) €7.5 Mn driven by adoption of the integrated software stack (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Ministry of Defense**

The Ministry is committed to continuously upgrade its stack of systems and applications to the latest technological solutions. The objective of the investment is twofold: (i) security enhancement of three fundamental sets of information (personnel, administrative documentation, internal and external communications) and (ii) migration of all systems and applications to an open source paradigm, compliant with the security policies defined by the reference regulatory framework.

The implementation of such initiative encompasses:

- Digitization and automation of procedures related to management of Defense’s personnel (e.g. recruiting, employment and retirement, employees’ health)
- Digitization of administrative certificates issued by the Ministry of Defense by reinforcing the Public Key Infrastructure with a Disaster Recovery site
- Development of a web portals for institutional communication and an intranet portal for specific internal communication
- Creation of an Open Source Laboratory responsible for identifying and selecting the most advanced open source softwares as well as managing their evolution and the migration of existing applications and systems to the new infrastructure
- Set-up of MD infrastructure supporting open-source applications and systems
- Migration of all applications and systems to an open source paradigm, starting from mission critical services
- Design and roll-out of a dedicated change management and training plan to ensure adoption and usage of open source technologies by employees.

*Stakeholder involvement:* The Ministry of Defense will be primarily responsible for managing and supervising the projects. The deployment of open source technologies will entail the involvement of external IT experts. DTD and AGID will support the implementation.

*Target population:* The primary targets of the investments will be Military forces and the civil servants in the Ministry of Defense as well as third-party businesses working with the Ministry of Defense, which will benefit from a wider range of improved open-source software in terms of interoperability, efficiency, quality, and usability.

*Timeline:* From 2021 to 2024.

*Costs:* €42.5 Mn of which €22.5 Mn to digitize processes and €20 Mn for open source migration (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Ministry of Interior**

The project aims at boosting the efficiency of the Ministry of Interior by re-engineering its internal processes and digitizing the services provided to citizens and businesses. Furthermore, the intervention contributes to the reskilling of Public Administration’s employees and to the redesign of the management and delivery processes of public services.

In particular, the initiative entails:

- Digitization of services for citizens (e.g. booking of electronic passport, new access modes to Banca Dati Nazionale Unica for Anti-Mafia, census data integrated with app IO and PagoPA) and re-engineering of the underlying internal processes (interventions include automation of processes, digitization of documents, regulatory/fraud prevention)
- Development of internal applications and management systems (e.g. centralized electronic register of civil status acts, substitute archiving service). This will include an investment run by IPZS (*Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Italiano*) to develop an internal centralized verification system of physical and digital identity and related attributes, allowing public officers (e.g., Police) to perform real-time remote verification of the personal documents and licenses (e.g., health card, driving license, etc.) owned by citizens and associated with CIE
- Personnel upskilling to strengthen digital capabilities.

A feasibility study will be conducted as the first step of the implementation program, divided into three phases: (i) identify the scope and level of intervention; (ii) outline the strategic context; (iii) set strategic objectives and detail the intervention plan.

During the feasibility study, detailed analyses will be run on how to apply process automation and system integration solutions in order to speed up target user interactions, reduce the error rate through automatic execution of predefined processes, ensure consistent data flow, encourage

effective collaboration across departments of the Ministry and enable better business intelligence and reporting.

The reengineering of internal administration processes and the adoption of new AI technologies and Robotic Process Automation will allow to improve the system responsiveness of the administration to citizens and companies, through the implementation of increasingly effective, fast and secure digital services.

In addition, replacing paper and manual processes with digital processes allows the administration to automatically collect data that can be mined to better understand process performance, cost drivers, and sources of risk. Real-time reports, dashboards and alerts will also enhance risk prevention and management.

*Stakeholder involvement:* The Ministry of Interior will be responsible for managing and monitoring the execution of the initiative. IPZS will also be involved in the project implementation. Given the wide range of processes and services in scope, the project will require the acquisition of specialized technical capabilities. DTD will support the implementation.

*Target population:* Being the users of public security, safety and civil protection services, citizens, residents and business will benefit the most from this initiative.

*Timeline:* 2021-2026.

*Costs:* €107 Mn, of which €100 Mn to reengineer 45 core processes, integrate 7 services into PagoPA platform and app Io and conduct training activities, and €7 Mn to develop a centralized verification system of physical and digital identity and related attributes (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Council of State**

**Xxxx**

## **Finance Police**

The project aims at the reorganization of databases and the capitalization from the identification of human and technological resources suitable for the operational enhancement.

The goal is to identify indices and indicators suitable for developing paths of:

- Predictive analysis to prevent offenses of an economic and financial nature. Through big data and AI the Finance Police intends to amplify the ability to know and better understand the real dimensions of criminal phenomena, designing more precise and effective interventions to

contrast them. At the same time it will be possible to measure the outcomes of the same, favoring, where possible, any desired compliance action

- Prescriptive analysis to repress the criminal phenomena that threaten the economic and financial security of the country. These tools will support strategic and tactical decisions to prevent criminal events from occurring, or to prepare in advance all measures aimed at containing conduct that is harmful to the economic and financial fabric.

In addition, the introduction of Data Science within the operational and decision-making processes of the Police Force will be capitalized to become an integral part of projects aimed at:

- Integrate multiple sources of information (both internal and external to the Police Force). A software platform will allow a better knowledge of the phenomena with the consequent possibility to better calibrate the preventive and repressive actions of economic / financial offenses
- Evolve, in terms of modernisation and functionalities, the operational information systems of the Police Force. In this regard, the applications currently in use will be evolved through the introduction of AI algorithms and predictive and prescriptive analysis models, which will make it possible to understand the dynamics generating certain illegal phenomena particularly relevant for the Police Force and their impact on the national territory. Particular attention will be given to those systems that will allow citizens to use the services provided by the Finance Police (e.g. the portal for the protection of made in Italy and intellectual property, which will allow citizens to protect themselves against fakes and companies to interact directly with the only police force required by national legislation to protect financial security).

*Stakeholder involvement:* The Finance Police will be primarily responsible for the development, deployment and managing of the project.

*Target population:* Department Commanders and the entire hierarchical scale up to the top level, as well as the Central / Operations Rooms.

*Timeline:* 2021-2025.

*Costs:* €25 Mn, of which €4 Mn to design the overall infrastructure, €18 Mn to acquire the required software and €3 Mn to hire data scientist profiles.

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Investment 1.7 – Basic digital skills**

### Challenges

The lack of basic digital skills increases the spread of large-scale misinformation, hinders active participation in the democratic life and access to the labor market, and limits the uptake of digital

services provided by both public and private actors. The latest Digital Economy and Society Index (2020) displays a picture of underdevelopment in digital literacy: only 42% of Italians aged between 16 and 74 years possess basic digital skills (vis-à-vis 58% in the EU); 17% of Italians aged between 16 and 74 years never used the Internet in 2019 (almost double the EU average of 9%). The dramatic impact of the COVID-19 pandemic further reinforces the importance of digital technologies for the country's social and economic life.

Closing the digital divide among individuals of all backgrounds is therefore an essential goal for guaranteeing equality and real social inclusion. In fact, Europe's Digital Compass highlights how at least 80% of all adults should have basic digital skills by 2030.

### Objectives

The overarching ambition is to substantially reduce the share of current population at risk of digital exclusion setting a clear goal for 2025: 70% of individuals with at least basic digital skills. The adoption of digital technologies can foster the development of a new form of citizenship based on high quality information, civic engagement, and a more effective relationship between citizens and the public administration.

Addressing the digital divide entails several actions (e.g. access to VHCN connectivity, described in *Component 2*), among which the strengthening of digital skills plays a major role. This investment has to be conceived as part of the broader "Operating Plan – National Strategy for Digital Skills" aimed at strengthening and evolving digital skills of the entire Italian population (four lines of action: Higher Education and Training, Active workforce, ICT specialist skills, and Citizens). The two initiatives described below refer to the "Citizens" line of action and target approximately 3 million individuals without basic digital skills, especially focusing on people aged over 35 with low levels of education. They are complemented by and synergic with other investments foreseen under Mission 1 ("Competent Public Administration"), Mission 4 ("Enhancement of skills and rights to education") and Mission 5 ("New Skills Plan"), which insist on the remaining axes of the overall Strategy.

### Implementation

#### **Network of digital facilitation services**

Digital facilitation centers are physical access points, usually located in libraries, schools, and social centers, and provide all citizens with both in-person and online training regarding digital skills (e.g. using a browser, connecting to the internet and keeping passwords secure, using digital services), mostly through personalized assistance (that is digital facilitation), in order to effectively support their digital inclusion. The initiative capitalizes on existing successful experiences (e.g. "Punti Pane e Internet" in Emilia Romagna, "DigiPass" in Umbria) and aims at ensuring a widespread development of such centers at national level.

In particular, over 600 centers are already active and will be further strengthened through dedicated training activities and new equipment, while 2,400 new access points will be established across Italy. The overarching goal is to engage over 2 million citizens at risk of digital exclusion.

Since the digital divide does not affect the Italian territory and citizens homogeneously, the deployment of digital facilitation centers will be based on the share of population for each region that does not possess yet basic digital skills. Out of 3,000 centers, about 1,200 will be concentrated in the South of Italy.

The implementation of the initiative encompasses:

- Setting up a central governance team responsible for monitoring proposals and assisting execution
- Defining binding agreements with each Region to allocate funds and ensure homogeneous coverage of digital centers in their territory
- Supporting Regions with the development of a dedicated website and knowledge management system (i.e. website for sharing experiences and storing contents) as well as with training activities for the local PAs and other subjects (libraries, associations, schools) involved
- Issuing non-competitive tenders at regional level to identify local PAs in charge of developing such activities in cooperation with other subjects (libraries, associations, schools).

*Stakeholder involvement:* The DTD will be responsible for supervising proposals and supporting Regions with execution. Regions will be in charge of launching tenders and assigning resources to winning local public administrations.

*Target population:* Training initiatives target citizens and residents that do not possess basic digital skills as per the latest DESI 2020 report.

*Timeline:* From Q2 2021 to Q2 2026.

*Cost estimates:* Required funding amounts to €135 Mn and is broken down into €500 k to set-up a central governance team, €2.5 Mn of financial support to Regions, and €132 Mn to establish new/upgrade existing digital facilitation centers (detailed under “10. Financing and Costs”).

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

Within the lines of action currently being developed in the context of ESF+, the Regions plan to define interventions on digital skills and in particular on the citizens’ area, also for the networks of digital facilitation services, in order to ensure maximum synergy in the use of the funds and a greater impact of the overall intervention.

The interventions on ESF + and on the other EU funds, in the context of citizens’ digital skills, will focus in particular on strengthening the training offer provided by the nodes of digital facilitation services.

The planned interventions will be coordinated with the Government, in the context of the Partnership Agreement, as part of the “Operating Plan - National Strategy for digital skills”.

### **Digital Civic Service**

The “Digital Civic Service” initiative consists in deploying a network of young volunteers of different backgrounds across Italy to provide individuals at risk of digital exclusion with training on development and improvement of digital skills (prioritizing the support to the less digitally able groups, such as the elderly).

In particular, the activities performed by each volunteer will consist of: first contact with users, one-to-one meeting for practical support, and administration of a questionnaire for service monitoring.

An experimental phase of the project has been launched at the beginning of 2021 involving over 1,000 young volunteers. The investment aims at scaling up this pilot by enhancing the capabilities of these volunteers with dedicated training and by expanding the number of volunteers involved to ~10,000. The overarching goal is to provide assistance to 1 million citizens by Q2 2025.

In particular, the project entails the following activities:

- Commissioning of a central monitoring system to track data from projects
- Help desk support and training courses for almost 100 non-profit certified associations or public administrations (enrolled in the “*Albo degli Enti del Servizio Civile Universale*”)
- Yearly calls for projects to be submitted by each non-profit certified entity to be involved detailing objectives of training activities and number of volunteers included
- Refunds provided to non-profit certified entities for the activities performed by volunteers (applying standard scales of unit costs).

*Stakeholder involvement:* The DTD will lead project activities jointly with the “*Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale*” (e.g. for refunding the associations).

*Target population:* Citizens and residents that do not possess basic digital skills.

*Timeline:* From Q2 2021 to Q2 2025.

*Cost estimates:* Required funding amounts to €60 Mn and refers to €5 Mn for central support, and €55 Mn to refund non-profit certified entities and volunteers (detailed under “*10. Financing and Costs*”).

*State Aid:* Digital Civic Service does not constitute State Aid. In particular: the investment envisages the provision of training courses to non-profit associations, which will in turn - thanks to the training received - better organise the activities of their volunteers to provide digital civic services to those citizens affected by the digital divide, such as the elderly. There are no State Aid concerns because the beneficiaries of the investment - namely non-profit associations - are not undertakings in the sense of Article 107(1) TFEU. In addition to this, no indirect advantage is conferred to economic operators,



since the ultimate beneficiaries - namely those citizens that are affected by the digital divide - consist of individuals who do not perform an economic activity and do not constitute undertakings in the sense of Article 107(1) TFEU. Therefore, this investment is considered as an instance in which no economic activity is involved and in which, for this reason, the existence of State Aid may be excluded.

## **Reforms for the PNRR**

### Objectives

The set of reforms detailed below aims at minimizing the implementation risks of the PNRR related to the “Digitalization of the PA” and laying the basis for a more effective and faster management of ICT/digital aspects for the PA going forward. It entails:

1. The creation of a “fast lane” procurement process for ICT-related purchases, to reduce throughput time and ensure adequacy of procurement quality to the needs
2. Dedicated transformation support, through (i) the creation of a “transformation office” to assist central and local administrations in setting up and launching the various initiatives included in the PNRR and (ii) the setup of a NewCo (software development and operations management company) focused on assisting central administrations
3. The introduction of a new regulatory framework aimed at incentivizing cloud migration of central administrations, and disincentivizing legacy spending after a predefined “grace period”.

These reforms will be complemented by a special recruitment program – designed by the PA Ministry – to allow the temporary injection of ICT experts into the PA.

## **Reform 1.1 – ICT Procurement**

### Challenges

Carrying out purchasing procedures absorbs a significant amount of time and resources from the actors that are subject to the procurement code. In fact, the procurement code provides for a set of requirements suppliers must comply with to participate in public tenders. The verification process of such obligations is highly decentralized and under the responsibility of each contracting station/buyer administration. This framework places significant burden on contracting stations and buyer administrations, which have to query multiple databases to retrieve and assess all the relevant documentation.

This burdensome procurement process hinders the Public Administration’s ability to keep up with a rapidly changing technological landscape. And this issue becomes even more relevant in the current

context, as Next Generation EU initiatives will boost the need for a fast and simple way to purchase ICT solutions.

### Objectives

The reform aims at streamlining and accelerating the procurement process for ICT assets, simplifying and centralizing controls within a single database containing a white list of economic operators authorized to provide goods and services to public administrations. The objective of the reform is to introduce simplifications to accelerate ICT procurement limited only to PNRR purchases by eliminating the complexities required by Italian legislation in addition to the European regulation (e.g., gold plating for accelerated procedures, economic thresholds for direct and restricted procedures), thus aligning the internal regulation to the European one (Directive 2014/24 / EU) and guaranteeing that this procurement system is compliant to the mention Directive and in line with the overall national procurement reform.

Reducing the administrative effort borne by contracting authorities will significantly facilitate the implementation of Next Generation EU initiatives.

### Implementation

The first line of action is the activation of a “white list” of suppliers, also leveraging existing systems introduced in the past years for the purpose (e.g. “Suppliers passport” database, *Banca Dati degli Operatori Economici*, currently in the Infrastructure Ministry). A dedicated technological infrastructure shall be introduced to allow the certification of suppliers. Economic operators may request at any time their registration to the “white list”. The creation of a “white list” of suppliers is meant to speed up the awarding process.

This initiative will entail integrating supplier data (e.g. general requirements, technical requirements, financial requirements), currently distributed among several sources (including – among others – ANAC, INPS, Justice, Unioncamere, Labour, MEF, Agenzia delle Entrate, etc.).

Furthermore, with reference to the aspects relating to ICT security, economic operators will be required to obtain the security certifications envisaged under investments 1 and 2, as well as in accordance with the Law for national cybersecurity for ICT assets that fall within the national security perimeter.

The second line of action entails adopting a simplified approach (“fast track”) to streamline ICT purchases for PNRR projects according to the details described above in the objectives.

These normative actions will be complemented by a third line consisting in the setup of a digital procurement service, which will:

- Include only certified suppliers (economic operators may request at any time to be certified in line with art. 64 of Directive 2014/24/EU)
- Allow to quickly identify suppliers meeting a specified need (e.g. through a configurator)
- Provide an intuitive user experience for administrations (e.g. clear description of the services offered, comparative evaluation of suppliers).

This setup will build on the existing capabilities of CONSIP, the Italian state entity for procurement.

*Stakeholder involvement:* The reform entails the involvement of multiple stakeholders acting synergistically to ensure full implementation of the norm: Department for digital transformation of the Presidency of the Council of Ministers, Department of Public Function of the Presidency of the Council of Ministers, Ministry of Economy and Finance, Ministry of Economic Development, Unioncamere, INPS, Ministry of Labor, Ministry of Justice, ANAC, Revenue Agency, Accredia, Inarcassa and other social security funds, Ministry of the Interior, Consip, AgID.

*Target population:* A simplified ICT procurement process will be beneficial for all public administrations' contracting authorities and corporations providing goods and services to the public sector.

*Responsibilities:* DTD with counterparties to be defined (e.g. MEF, ANAC, MIMS).

*Timeline:* From Q4 2021 to Q2 2026

*Cost estimate:* The costs for the integration of databases for the creation of the interoperability necessary to enable the white list of suppliers are included in the 3 Data and interoperability investment, while the costs for the creation of the digital procurement portal will be incurred from national funds.

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

## **Reform 1.2 – Transformation support**

### Challenges

Realizing the above-mentioned digital transformation initiatives requires the deployment of significant skills and effort at central and local level to guarantee, on the one hand, the right governance and orchestration of a highly innovative scope of work, and on the other hand the coordination of an extremely fragmented effort (involving thousands of local administrations characterized by different sizes and technical skills).

### Objectives

The reform defines the required governance to support all central and local PAs in scope for Digitalization to implement the measures described above in Investments 1-7 and also for investments and reforms in digital health included in mission 6, guaranteeing monitoring, coordination, shared

standards and equal opportunities across measures, leveraging synergies through centralization of activities and becoming a thoughtful and operational partner to PAs and software houses.

### Implementation

#### **Transformation Office**

In order to ensure the realization of the initiatives in a timely and cost-efficient manner, we envision a governance relying on a (i) central transformation team coupled with (ii) local “PA deployment” “squads”.

This combined set-up of central team and local squads will enable a thorough and responsive system of reporting and monitoring (equipped with a monitoring tool that tracks PAs’ milestones, funds and bottlenecks), with information flowing both ways, from the center to the territory and vice versa and escalation management in case of non-compliance.

To facilitate the coordination of such massive and fragmented transformation efforts, we will group local, subscale PAs into ad hoc “catchment areas” (e.g. including multiple small and neighboring municipalities) as self-standing hubs for transformation support.

The local PAs will be offered Digital Transformation packages (migration as a service) to create synergies between the interventions funded under the Recovery and Resilience Facility. The Transformation Office will thus focus its support on:

- Migration to Cloud (via qualified providers)
- Spread of digital public services (e.g. PagoPa, app IO)
- Citizen experience offered by digital public services (e.g. websites, user interface)

The central team will have a mix of capabilities:

- Governance and overall coordination (overall PMO and coordination of activities), including monitoring and reporting
- Admin / procurement (e.g. skills in the definition of tenders / management of procurement)
- Technical support by “domain experts” (e.g. guidelines/standards, technical support to local teams).

At local level we foresee to deploy squads staffed with ICT experts and project management resources (proficient in comparable digital transformation themes) focused on working side-by-side with the PAs and their IT suppliers for the planning and technical execution of the digital transformation while ensuring coordination and bottom-up reporting with the central team.

In order to do so, we will define specifications on the expert support needed (e.g. list built nationwide, pre-negotiated rates) in order to shorten the pre-contracting phase as well as ensure minimum competences and knowledge sharing/specialization for similar tasks.

Moreover, we will tackle a possible risk of limited engagement within selected lagging PAs by (i) defining regulatory interventions to drive the adoption of the migration as a service packages over time (as mentioned also in Investment 1 and Reform 3) and (ii) involving regional and local representatives in the local squads to gather consensus.

The injection of specialized, external capabilities is needed to speed-up the implementation of PNRR's investments by raising PA capacity in a temporary framework. In order to guarantee a long-lasting impact of such reform, we will evaluate the stabilization of these resources across administrations conditional on the successful execution of the plan and on the rollover of PA staff. In any case, temporary employees applying for a permanent position will have to pass a public examination.

*Stakeholder involvement:* The reform entails the involvement of multiple stakeholders acting synergistically to ensure comprehensive and effective support to PAs: Department for digital transformation of the Presidency of the Council of Ministers, Ministry of Economy and Finance, Local public associations' (e.g., ANCI), Software houses and technological partners that provide IT services to PAs.

*Target population:* All central and local PAs involved in the seven investments described above.

*Responsibilities:* The DTD will run the project.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026.

*Cost estimate:* €155 Mn financed under the RRF driven by €140 Mn to hire 250-300 external experts and €15 Mn to acquire tools driving implementation at central and local level (detailed under "10. Financing and Costs").

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **NewCo – Software development & operations management company**

The cloud transition described above, on top of increasing the need for digital services in the short term, will create an historic opportunity to perform a major overhaul/upgrade of the applications supporting PAs' processes (e.g. to PaaS, SaaS solutions), thus raising exponentially the need for IT development and operations services in the next years.

In order to serve such demand in the best possible way, we will consolidate the capabilities today fragmented in several entities of the PA into a new software development & operations management company. The NewCo will combine technical capabilities in software development/operations with deep knowledge of administrations (in scope/to be served) and involve Innovators, start-ups, SMEs and University spinoff (open innovation framework) to foster innovation.

This NewCo will be focused on supporting central administrations, as local administrations will be more effectively supported by local providers.

Ultimately, the creation of this entity shall complete a three-pronged framework for the high-quality management of the PA IT and digital needs. The DTD will manage the governance and define the strategy for the digital transformation, AGID will define standards and rules, and the NewCo will provide development and operations “muscle”.

*Stakeholder involvement:* The reform entails the involvement of multiple stakeholders acting synergistically to ensure comprehensive and effective support to PAs: Department for digital transformation of the Presidency of the Council of Ministers, Ministry of Economy and Finance, AGID, Software houses and technological partners that provide IT services to PAs.

*Target population:* About 200 central PAs.

*Responsibilities:* The DTD will run the project together with the MEF, involving other entities that will contribute capabilities.

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026.

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded.

### **Reform 1.3 – Cloud First and interoperability**

#### Challenges

Currently cloud migration is rather limited among PAs. Capabilities play a fundamental role in this, as discussed for Reform 2, but other factors contribute to the issue. On the one hand, running the migration requires managerial time and attention, which may discourage some administrations. On the other hand, “hard factors” such as accounting rules (i.e. translating capex into opex) may disincentive the migration.

As far as interoperability is concerned, the existing regulatory framework provides for cumbersome administrative requirements that unduly limit data exchange between public entities, causing citizens and corporations to provide the same information multiple times (thus violating the once-only principle).

#### Objectives

This regulatory intervention is intended to remove the obstacles to cloud adoption and streamline the bureaucracy that slows down the data exchange processes between public administrations. Such reform is pivotal in ensuring the timely and effective implementation of the investments planned for interoperability and cloud migration.

#### Implementation

The reform will entail three lines of action. First, as cloud solutions will drive cost efficiency in ICT spending, after a predefined “grace period” (e.g. three-years after the launch of the transformation),

administrations that did not adhere to the cloud transformation will see a restriction in their ICT spending budget. This action will fall within the “Stability and Growth Pact” philosophy/approach.

Second, as part of the incentives for cloud migration, we plan to revise the current public accounting rules for expenses related to cloud services. In fact, the migration to the cloud currently involves a transfer of budgets from capital expenditures to operational expenditures. These mechanisms/rules will be revised in order to not disincentivize cloud migration for PAs.

Third, we will revise norms related to data interoperability rules, in compliance with the provisions on open data and processing of personal data. We will simplify current procedures for data exchange between public administrations, which often require the issuance of specific rules and the stipulation of agreements between public administrations. The reform will streamline these procedural aspects and speed up the implementation of interoperability between public administration databases. Furthermore digital domicile will be reviewed and integrated with the national resident registry (ANPR) to allow certain and secure digital correspondence between citizens and PA.

*Stakeholder involvement:* The reform entails the involvement of multiple stakeholders acting synergistically to ensure full implementation of the norm: Department for digital transformation of the Presidency of the Council of Ministers, Department of Public Function of the Presidency of the Council of Ministers, Ministry of Economy and Finance, Ministry of Economic Development, Unioncamere, INPS, Ministry of Labor, Ministry of Justice, ANAC, Revenue Agency, Ministry of the Interior, Consip, AgID.

*Target population:* Public administrations and cloud service providers of the public sector.

*Responsibilities:* DTD with counterparties to be defined (e.g. MEF, ANAC, MIMS).

*Timeline:* From Q3 2021 to Q2 2026.

*Cost estimate:* There are no costs to be charged on the PNRR for the implementation of this reform.

*State Aid:* The existence of State Aid may be excluded

## **Axis 2 - Administrative Capacity**

### **Introduction and general layout of the planned reforms and investments**

The previously identified policy domains are linked to three main areas of reform: reform of recruitment procedures (Access); overall simplification of procedures (Bureaucracy); reform of careers and lifelong learning (Competence). Digitalization remains an enabling factor throughout these reforms. These three reforms already take into account in their Milestones and Targets the key elements negotiated with the European Commission, and will be implemented within Q4-2021, according to the detailed timetable provided in the description of each initiative (see *infra*).

Connected to each of these reforms we foresee a number of enabling investments, both at the central and at the local level.

Linked to the recruitment reform there is the creation of a recruitment portal, which will be operational (with initial basic functionalities) as of Q3-2021.

Linked to the simplification reform we have envisaged a plan for capacity building in local administrations for the revision of the authorization procedures, their re-engineering and their progressive digitalization in accordance with the provisions and the standards of interoperability defined together with the Ministry for technological innovation and the digital transition. This plan is implemented in agreement with local authorities, within a legal framework already operationalized, with an expected implementation over a period of time from Q3-2021 to Q4-2024.

Linked to the reform of careers and lifelong learning, we envisage to build-up two additional digital modules to the recruitment portal: one aimed at mapping the competences within the Public Administration and the second able to generate an analysis of the staffing needs. These combined modules allow for the creation of a strategic Human Resources management capability for Public Administrations, to be progressively implemented from Q3-2021 to Q4-2023.

On lifelong learning, we plan to rationalize the training offer through the reform of the National School for the Public Administration (SNA) and the Study Center for the modernization of PA (Formez) . The main focus will be on improving the quality of training to build up competence in new policy areas (digital and environmental). A proper impact evaluation of the training activities will also be carried out. These activities will start in Q3-2021 and conclude in Q4-2025 with an investment that will gradually cover the currently employed staff.

On the reform of tax administration, we plan to strengthen mechanisms aimed at incentivizing the taxpayers' compliance, by the sending of "compliance letters" and at increasing the effectiveness of the control activities, through a better selection of the fiscal positions to be inspected.

Finally, we have set up three broader projects aimed at improving the overall efficiency of the Public Administration in the medium term, tailored according to the size of the administrations:

Large administrations (50 bodies between Ministries and national agencies, regions, municipalities with more than 250,000 inhabitants): actions will be taken to gradually introduce outcome-oriented performance indicators. This module of performance evaluation will be progressively used as a tool to assess the performance of individual managers, and will be integrated into the back office tools of the recruiting portal. A new Delivery Unit will be also in charge of supporting these administrations



for the implementation of the new HRM system, based on job profile and competency-framework. Special investments on executive education and training will be targeted for these administrations.

Medium-sized administrations (about 500 Municipalities between 25,000 and 250,000 inhabitants and Provinces): specific tenders for the overall restructuring of the organization of these administrations will be launched, with a view to redesign and digitalize workspaces, foster the green transition and reorganize and retrain employees. The NPRR will finance the creation and implementation of the first pilot projects, while structural funds will allow a wider dissemination of these initiatives over the national territory, with particular attention to structurally weaker administrations.

Smaller administrations: as part of a wider project coordinated by the Ministry of Economy and Finance, in coordination with the Department of Public Function and the Ministry for digital transformation, we plan to create a network of digital ‘One-stop shops’ available to citizens. This plan is detailed in other parts of the NPRR.

All the projects aimed at improving efficiency of administrations will start in Q3-2021 and will roll out until Q2-2026.

#### *General policies related to recruiting of human resources*

The hiring of human resources in the Public Administration, for the implementation of the reforms and investments envisaged within the NPRR, stems from different needs.

First, there is the need of temporary hiring personnel for assuring the governance of the NPRR. These positions are clearly temporary, as they are strictly functional to managing and monitoring the actions envisaged by the NPRR. Hence, the recruitment of these positions can be financed by the RRF, and it will be detailed in the dedicated ‘governance’ component of the plan, coordinated by the Ministry of Economy and Finance.

Second, there is the need of temporary hiring personnel linked to the implementation of each single component of the plan. These hirings contribute to the setup of technical task forces, with a view of building capacity and support implementations of the envisaged actions. As these jobs are temporary and functional to help administrations in the implementation of specific projects (e.g. the digital infrastructure) or procedures (e.g. streamlining administrative procedures and re-engineer them), they can be financed by the RRF, with the costs earmarked within each component. These contracts are in principle signed for 1-year, and rolled over for some additional years (up to the end of the Program), conditional on the achievement of specific Milestones and Targets of the NPRR. These personnel could be recruited within Technical Assistance and Technical Support initiatives foreseen for the specific investments of the Component, as herein detailed, or by the Department of Public Function (DFP).

To provide an overview of the amount of resources which involve the use of additional personnel in this specific Axis 2, we have budgeted a general technical assistance action of capacity building worth 368.4M € for the implementation of the newly simplified and digitalized procedures across local administrations. Specific Technical Support initiatives (art. 7.2 of the RRF guidelines) related to the implementation of specific parts of our investments are worth 59.4M €. The direct temporary recruitment of personnel amounts to some 210 people, for a total expenditure of 78.7M €, out of a total RRF budget of some 1.3bn €, that is around 6% of total planned expenditures.

On a more general note, we aim at leveraging on the expertise built by some of the new temporary hiring with a view to use part of these resources to match the natural turnover of the Public Administration (exit of >300,000 retired employees over the next years). These new positions will be created within the fiscal capacity granted by the natural attrition of PA personnel, and hence have to be considered outside the costing of the RRF. The new posts will in any case represent a fraction of those created on a temporary basis, as fixed term employees applying for a permanent post will have to pass a new public competition which will be open to external candidates too. The latter is another indirect way through which the RRF, at no direct cost, will contribute to structurally improve the Italian PA: we will be able to match the forthcoming turnover of the PA with personnel whose skills have already been tested during the implementation phase of the NPRR. To guarantee an adequate selection and transition of these positions, we are already reforming the selection procedures (see *infra*, R3.1), introducing the possibility of talent screening based on previous job expertise, and limiting the rollover period of temporary positions within the PA.

In the following paragraphs, we provide a detailed description of the reforms and investments envisaged in this Component, organized on the four domains of Access, Bureaucracy, Competence and Digitalization presented above. Specific Milestones and Targets, and associated costs, are referenced in the text and further detailed in the Tables of the companion Excel template.

## **Reform 2.1 – Access**

### Challenges

The Italian Public Administration staff hiring has been severely curtailed over the last years. Hence, for more than a decade the natural generational turnover has suffered a significant setback. Moreover, the current average length of the open competitions - which is on average around 18/24 months - poses great obstacles to an effective recruitment of civil servants in the Italian Public Administration. Health restrictions due to the pandemic have worsened this state of affairs. In addition, the selection processes take place on the basis of generic legal knowledge, rather than evaluating individual attitudes and technical competences. All the above poses a significant drawback in terms of efficiency

of the PA, and its ability to become a transformational tool accompanying the green and digital transformation of the economy.

### Objectives

#### **2.1.1. Reform of selection process and assessment tools**

Recruitment procedures will be faster, more transparent and more focused on specific needs of different administrations. The objective is to allow for a competence-based turnover rather than a headcount one, and support administrations to select those profiles that better fit their needs, to hire young talents and to complete procedures within a reasonable period of time.

In order to achieve these goals, we will:

Technically support administrations to better design job calls and fit them to their organizational needs (prerequisites, qualifications, experience, etc.), also through the preparation of standardized calls for applications that can be adapted to specific needs. The Department of Public Function together with Formez, the public association that is currently in charge of supporting associated local governments with the management of selection procedures and that will be reformed and strengthened, will provide for multidisciplinary task forces supporting each administrations;

Decentralize procedures by allowing the possibility, based on the number of candidates and administrative capacity, to organize local selections over the Italian territory;

Completely digitalize procedures (job posting, application, communication with single candidates, tax payments, publication of results, etc.) included the possibility to host digitalised written and oral exams, tests, group simulations and interviews (if needed as during the pandemic), through the use of a single recruitment platform (EPSO-type), which should be made available starting from July 2021. Information collected through the platform will be part of a wider database;

Review selection mechanisms in order to enhance and better evaluate soft skills and technical competences;

Introduce fast track selection procedures for high profiles (PhD, Masters, experience in international organizations, etc.) and for professionals with specific technical skills;

Differentiate selections procedures between entry-level (purely competence-based), specialised profiles (qualifications and relevant work experience, also through a “talent screener”) and senior and junior management positions (with an additional step inspired by the EPSO assessment centre);

Introduce specific procedures for young graduates linked to special training initiatives and internships to be carried on in collaboration with the National School for the Public Administration (SNA), that will be reformed and made more efficient as a part of the reform and investment process.

With specific reference to the recruitment procedures foreseen for the NPRR, the timing of ordinary recruitment procedures is not compatible with the required strengthening of technical capacity. To this extent, fast track and better focused selection mechanisms will be put in place.

Fast track simplified procedures may provide for a combination of the following:

- a) Procedures managed through the single recruitment platform;
- b) Pre-selections based, if necessary, on qualifications and experience;
- c) Use of existing databases (professional associations, universities, research centres, others) in order to quickly access to most qualified profiles. Memorandum of understanding with professional associations and universities could be signed in order to target the best profiles in the market;
- d) Possibility to base the selection exclusively on a written or an oral exam (which will be in any case computer based).

#### *Nature, type and size of the reform*

Legislative reform of recruiting procedures (Milestone 2.1.1): speed up of current recruitment procedures and revision of assessment tools; reform of ordinary recruitment procedures (from knowledge to competence); differentiation between entry-level recruitment (purely competence-based), and recruitment of specialised profiles (relevant work experience); introduction of specific recruitment programs for young professionals (high-flyers). This Milestone is strictly related to the reform of careers (M2.3.1).

#### *Means of implementation*

Legislative decree for the fast-track recruitment procedures to be approved by May 2021. More comprehensive legislative reform of recruiting processes to be approved by December 2021.

#### *Expected impediments and related solution strategies*

Potential internal resistance to the reform has been partially cleared as the reform of the selection procedures has already been negotiated with the Public Sector trade unions in a recent agreement ('Patto per l'innovazione del lavoro pubblico e la coesione sociale', signed on March, 10th 2021). The agreement calls for, among others, the reform of selection mechanisms and the review of internal career paths in order to improve and enhance specific professional profiles, and the centrality of continuous education and training of public employees.

#### *Timeline*

Q2 – Q4 2021

### Stakeholder involvement

Public online consultation on the reform

### Target population

All PA

### State aid

N.A.

## **Investment 2.1 - Access**

### ***Challenges***

Selection procedures are currently fragmented across administrations, without a common repository of curricula, connected to a HR planning tool by the PA. Moreover, the new necessary professional skills are likely to have also a technical-specialist nature - engineers, architects, IT experts, designers, up to EU fund management and reporting experts - quite distant from the legal-administrative profiles typical of the public workforce. The urgency of strengthening the supply of specialist profiles however, is currently hard to reconcile with the ordinary procedures for detecting professional qualification needs in the Italian PA. To this end, simplified selection procedures need to be developed, planned and carried out.

### ***Objectives***

#### 2.1.1. Creation of a single recruiting platform

With the aim of introducing efficiency in the selection and recruitment process of the public administration, a recruiting portal project has been identified as the proper supporting tool. The portal has the strategic objective of: (i) bringing in cutting-edge digital recruitment models inspired by those used in international organizations (EPSO-type); (ii) simplify and make more transparent and faster recruiting competitions; (iii) monitoring and following up the completion of competitions.

The portal will be the single point of access and, as a front office tool, it will allow the candidate to: check newly advertised competition, also georeferenced with an interactive map; consult specific information about the competition; register, fill in and submit the application form (including any attachments); pay the competition fees; monitor results.

To finance the portal and get it operational, as early as possible, at least with the initial basic functionality (target date July 2021), the Department of the Public Function has already identified, as a mean of funding, some credits from the cohesion fund (PON), with public tender procedures under

finalization. The technology used will guarantee accessibility also from mobile devices and a wide range of customization options will be possible. The portal will be based on Open Source technology, cloud native with HTTP/S and REST communication protocols.

The portal will also be part of the investments funded by the Recovery and Resilience Facility to develop additional functionalities (modules) that will be released over time, with a full implementation target date set at October 2023. A first additional module is related to the development of AI software for the screening of job qualifications, in order to further speed up the selection and screening of candidates based on their competences.

In addition, through the portal, as a back-office tool, we plan to develop and manage a digital repository of the skills and competences of the personnel already in civil service, a fundamental asset for present and future planning of future staffing needs. Based on the digital repository of competences, we will develop an additional module to map the competence needs of each administration, through digitalized assessment tools. In parallel, the Department of Public Function will revise standardised job descriptions to help streamlining this process.

This mapping process will progressively feed a database to be used as a strategic HR management tool, to better manage selection processes, support administrations in evaluating skilling and reskilling needs, taking into account the outcome of a renewed performance evaluation system, and enhance mobility. In terms of mobility, the database will support administrations in managing procedures also through geo-referencing job posting facilities, able to better match job offers and demand.

The database will be the core part of the back-office tool of the single recruitment platform and will allow administrations to also monitor the selection procedures through KPIs. These data can be used to continuously improve selection mechanisms.

### ***Nature, type and size of the investment***

Setup of the recruiting platform (M2.1.2). The platform will be gradually integrated over the next two years with additional functionalities: a personnel database; a tool to assess the training needs; AI software for the screening of job qualifications.

The initial cost of the single recruitment Portal is paid by the PON Complementary program (PON Governance) 2014-2020. The additional costs are financed by the NPRR, for a total of 11.5M € by the end of 2023.

In addition to these expenditures, we have also budgeted for the cost of the recruitment procedures of all the temporary profiles that will end up working for the NRPP, for a total of 9M €.

### ***Means of implementation***

Design and implementation of the digital recruiting platform is already ongoing through a public tender financed by the PON funding. The additional modules will be developed over time in parallel with the design and implementation of the HR management toolkit (see Target 2.3.1), following standard public tender procedures.

### ***Timeline***

Q3 2021 – Q4 2023

### ***Stakeholder involvement***

The measure will be widely publicized through an ad hoc communication campaign aimed at all potentially interested Public Administrations, who will receive technical guidelines on how to join.

### ***Target population***

The recruitment portal will be mandatorily used by all central administrations, although its use by local administrations will also be encouraged. The development of the HRM modules and the use of the HRM toolkit will concern at this stage mainly the central and regional administrations, and large municipalities. Medium-sized administrations are the object of specific capacity building investments (T2.3.2).

### ***State aid***

Each additional module of the recruitment portal will be developed tapping market expertise through standard tender procedures.

## **Reform 2.2. – Bureaucracy**

### ***Challenges***

Administrative simplification is one of the key challenges Italy has to face for the overhaul of its economic system. International indicators unanimously highlight the considerable costs for citizens and businesses of complying with administrative procedures (Source: Doing Business Index, World Bank), the low confidence of citizens in the PA (Source: Eurobarometer), or the inadequate administrative compliance with transparency standards (Source: Corruption Perception Index, Transparency International, 2019).

The main issues hindering the implementation of the simplification policy in Italy are well known. The excess stratification of laws; the current status of the public administration and the way in which

responsibilities are shared between political and administrative bodies at different central versus local level, complicating the decision-making process and the pattern of authorization procedures; the lack of digitalization of most administrative procedures. To this extent, the EC Country Specific Recommendations have repeatedly called Italy to "Improve the effectiveness of public administration, including by investing in the skills of public employees, by accelerating digitalisation, and by increasing the efficiency and quality of local public services" (CSR 2019 #3).

The main challenge addressed in this action is hence the reduction of regulatory burdens for enterprises and citizens and the simplification and streamlining of administrative procedures via their digitalisation. Particular attention is dedicated to a reduction of completion times of administrative procedures related to businesses and construction.

Another important challenge relates to the implementation of the reforms within each administrative unit, in order to achieve an effective overcoming of bureaucratic hurdles. The latter relies on a change of the traditional evaluation mechanisms of the Public Administration, introducing performance measures more directly connected to actual administration outputs and policy outcomes. In fact, while the current legislative framework already provides for Performance-Related Pay (PRP), generally linked to Individual Performance Indicators as part of wider tools of human resource management, we need to reinforce the outcome-based performance measurement, and better link existing PRP schemes for executives to organizational and outcome performance.

## ***Objectives***

### 2.2.1. Simplification measures

The reform provides for the simplification and speeding-up of specific procedures linked to the implementation of key investment actions within the NPRR. Specific critical bottlenecks have already been identified, in collaboration with business associations, the Regions and the association of municipalities (ANCI). The bottlenecks concern in particular the state and regional Environmental Impact Evaluation, the authorization of new waste recycling plants, the authorization procedures for renewable energy and those necessary to achieve energy efficiency of buildings (so called Super Bonus) and urban regeneration. Specific actions will be devoted to simplify procedures within the 'Service Conferences' (the legal entity coordinating all the administrations in charge of procedures regarding an investment project) required for the approval of projects and infrastructures linked to the digital and environmental transition.

Fast-track actions are undertaken through a specific legislative initiative scheduled to be passed by the Parliament before the end of June 2021. These actions will be followed-up by a continuous



monitoring of existing procedures and further regulatory or organizational interventions, aimed at removing potential bottlenecks in the implementation of the NPRR.

Based on stakeholders' consultation, most of these regulatory simplifications will be carried out as structural reforms already since the 'fast-track' phase. Other actions will take the form of temporary derogations granted during the fast-track phase. After the evaluation of their effects, these derogations will be embedded in a more general review of existing procedures to be carried out within the time span of the NPRR (I2.2.2 and I2.2.3).

Temporary derogations will concern:

Extension of derogation procedures provided by Law Decree no. 76/2020 (fast track for the urgent release of anti-mafia certifications required to access public procurement, possibility for all administrations to adopt a simplified Service Conference model to be concluded within 60 days, financial accountability of civil servants in front of the court of auditors limited to intentional acts, simplified procedures for capital increases within companies to speed up recapitalisation operations); Fast track for state and regional NPRR and PNIEC dedicated environmental impact assessment procedure;

Simplified procedures and documentation required for the application of Super Bonus;

Extension of derogation provisions for public procurement provided by Law Decree no. 76/2020, shorter terms (six months) for the conclusion of the tendering procedure, increased possibilities to access simplified tendering procedures, application of the SCIA regime (simplified certified communication instead of an authorization procedure) to construction activities related to social infrastructures.

Finally, a review of the anticorruption and transparency legislation will be brought on before the end of 2021, in order to strengthen prevention measures and abolish unnecessary burdens. The objective is to go beyond a merely formalistic approach. Measures will concentrate on the:

Review of anti-corruption planning systems;

Simplification and standardization of the rules on conflicts of interests and incompatibilities;

Implementation and interoperability of databases and creation of digital public platforms for data sharing.

### ***Nature, type and size of the reform***

Approval of new fast track regulation on both temporary and permanent simplification measures on some critical procedures (M2.2.1), also related to NPRR, together with prorogation of temporary waivers already granted on administrative procedures within DL 76/2020.

Formal agreement within the Unified Conference of Government, Regions and local municipalities to extend simplification actions at the local level. The latter will lead to an update of the Technical Annex of the DPR 160/2010 on single access point of authorization procedures, as well as DL 76/2020 for the enforcement of fast-track measures and further simplification of existing procedures (within the ongoing exercise of the Simplification Agenda).

### ***Means of implementation***

Legislative decree on simplifications to be approved by May 2021. More comprehensive legislative reform of administrative procedures rolled out along the necessary investments in the analysis and reengineering of procedures (see T2.2.1 and T2.2.2) until Q2-2026.

### ***Expected impediments and related solution strategies***

The multilevel governance of the actions calls for a strict coordination of stakeholders. The detailed planning and operational coordination of activities are ensured by an existing technical table setup under the provision of DL 76/2020 and the Simplification Agenda. The Table is composed of five representatives designated by the Conference of the Regions, three designated by ANCI and UPI and four designated by the Department of Public Administration. Business associations are regularly consulted. The coordination and technical secretarial activities are ensured by the DPA.

### ***Timeline***

Q2-2021 to Q2-2026

### ***Stakeholder involvement***

Central administrations, Regions, Local Municipalities.

### ***Target population***

Companies and citizens

### ***State aid***

N.A.

## **Investment 2.2. – Technical support for legislative simplification, standardization, digitalization and monitoring**

### ***Challenges***

Regulatory simplifications, if not accompanied by a strong intervention to support administrative capacity, risk remaining inapplicable or can even determine the risk of a further delay in the transition from the old to the new discipline. It is therefore necessary to accompany the legislative reforms with adequate actions of technical support at the local level, in order to reengineer processes in view of their digitalization, assist local administrations in the transition from the old to the new regimes, and develop the necessary interoperability standards across different administrations. All these actions require the setup of appropriate monitoring processes, to ensure swift implementation and to inform citizens.

Finally, and related to the above, in order to achieve an effective outcome in terms of efficient and simplified procedures we need to make sure that the implementation of these measures is aligned with the performance measurement of the public administrations.

### ***Objectives***

#### **2.2.1. Capacity building on simplifications at the local level**

To ensure a concrete adoption of fast track measures and further simplification measures, we plan to accompany legislative interventions with actions aiming at building administrative capacity at the local level. In particular, financial resources will be posted with the goal of setting up the full-time equivalent of a pool of multidisciplinary experts (around 1,000 experts) deployed for three years to support administrations in the management of the new procedures. This action of technical assistance should employ experts with proven experience of at least 5 years in designing activities (preparation of requests, documentation and projects) in at least one of the sectors subject to intervention (environmental assessments, seismic, urban planning and construction, landscape, hydrogeological. Infrastructures etc.).

Technical assistance will be devoted at the following tasks: support the design and evaluation of projects, and the activities of the Service Conferences, with the aim of speeding up procedural processes; support the management of the procedural backlog created during the pandemic; technical support in the project phase of investments, with a view to improve their quality, thus speeding up the evaluation process; support in monitoring the implementation of procedures and related reporting activities.

The overall budget of this initiative will be allocated on a regional basis within a specific agreement to be signed by the ‘Unified Conference’ (Central administrations, regions, municipalities). Each Region, after consulting local municipalities, will identify the specific procedures and local administration in which the bottlenecks are concentrated, allocating appropriate human resources.

The agreement will indicate minimum performance standards and a precise timeline to be enforced by local administrations.

The DPA will coordinate these actions, monitoring the activities and the results obtained (in terms of elimination of bottlenecks and speeding up of the procedures) on a regular basis.

#### 2.2.2. – Simplification and standardization of business procedures

On top of fast-track actions, a structural process of simplification and standardization of procedures will be carried out throughout the span of the NPRR, with a view of structurally liberalizing and simplifying administrative procedures, in particular through the elimination of authorizations not justified by overriding reasons of public interest.

To this extent, the Simplification Decree 76/2020, art. 15, calls for a comprehensive screening of all administrative procedures, in order to identify the activities subject to authorization, which can only be those "justified by imperative reasons of general interest", those subject to silent consent, or to the mere obligation to communicate. The goal is to eliminate unjustified authorizations, or simplifying their related procedures if those are necessary for reasons of public interest.

The intervention is foreseen as part of the 2020-2023 Simplification Agenda (actions 1.1., 1.2. 1.3), and an operational agreement has already been adopted in December 2020 within the Unified Conference of Government, Regions and local municipalities, as in matters with concurrent and exclusive regional legislative competence the regimes must be identified after an agreement in the Unified Conference.

The intervention foresees specific lines of actions (see *infra*), with a precise time schedule. It also sets out an effective governance, already tested in the previous Agenda 2014-2017. In particular, the detailed planning and operational coordination of activities are ensured by a technical table composed of five representatives designated by the Conference of the Regions, three designated by ANCI and UPI and four designated by the Department of Public Administration. Business associations are regularly consulted. The coordination and technical secretarial activities are ensured by the DPA.

The planned actions foresee a screening of procedures, activities and related regimes currently in force. The elimination of authorizations not justified by imperative reasons of general interest, together with the elimination of unnecessary obligations or those that do not use new technologies, the adoption of silent consent mechanism, the introduction of simple communication, and the adoption of uniform regimes shared with Regions and municipalities. We plan to achieve a complete digital re-engineering and simplification of a set of 200 critical procedures by end of 2024, selected on the basis of a consultation with stakeholders, already completed over the last months.

These activities have already been launched. Financial resources for their implementation have been allocated as part of the National Delivery Unit project, funded under the PON Governance and institutional capacity 2014-2020 (Axis 1, Theme 11, Specific objective 1.2, Action 1.2.1). This project, worth 4 million euros, has a three-year duration with expiry in August 2023. Hence, the actions described here will accrue to the financial resources of the NPRR only starting from the second half of 2023.

Through the additional resources granted by the RRF it will be possible to ensure the completion of the screening of procedural regimes, for at least 600 procedures, i.e. roughly the entire universe of existing procedures, together with their further simplification and re-engineering. The RRF resources will be used also to ensure the verification and monitoring of the effective implementation of the new procedures, with particular reference to standardized forms and the corresponding digitized management.

At the end of this intervention, it should be possible to have, for the first time in Italy, a complete, uniform and updated repository of all the procedures and related administrative regimes, with full legal validity throughout the national territory.

### 2.2.3. Digitalization of Business and Construction procedures (SUAP & SUE)

One-stop offices for Business activities (SUAP) and for Construction (SUE) have been set up with the aim of offering citizens and businesses a single interface independent of the division of responsibilities between different administrations. Despite some results obtained in the front-office, there are still serious problems in the functioning of these procedures, especially due to the fragmentation of the public entities involved, and the lack of interoperability in the back-office. This activity therefore intends to standardize and digitalize the back-office, by guaranteeing the interoperability of processes across administrations.

The project is connected with the implementation of the Single Digital Gateway (Regulation 2018/1724), a project currently managed by the Ministry for Technological Innovation and Digital Transition, which aims to constitute the single point of entry for all interactions with the PA.

The project aims at a full digitalization of the procedures for Business and Construction activities, according to uniform rules throughout the national territory (in compliance with the standards adopted for the interoperability of the IT systems of public administrations). The intervention will take place through the definition of common rules shared between the central and local administrations involved, as they retain a shared competence in the matter.

To foster implementation, the project will use Technical Support measures for the system design and reengineering of procedures, together with the necessary investments in ICT infrastructures related

to SUAP and SUE. We will try to safeguard, where technically possible, the investments already made by administrations in this area, aiming at an evolution of existing systems towards shared standards. At the same time, a “national” standard is envisaged, which can be adopted by those entities that cannot / do not want to converge their systems towards shared standards. Hence, for those administrations who do not reach the shared standards within an agreed time frame, the obligation to adopt the national standard is triggered.

The Governance of this project falls under the Italian Digital Agency (AgID), which is going to be strengthened in terms of human resources for the time needed to develop the new interoperability standards. Representatives of Regions, local municipalities and business associations will be represented in the coordinating bodies already foreseen by the existing laws for the implementation of the Business and Construction one-stop offices.

#### 2.2.4. Monitoring and communication of simplification actions

In order to monitor the swift implementation of these activities, a central monitoring Task Force, consisting of 25 experts, will be created within the Department of Public Administration by Q3 2021. The monitoring Task Force will be responsible for the overall coordination and monitoring of the activities of the Technical assistance; the collection of inputs from local administrations for the systematic identification and resolution of bottlenecks; the necessary adjustments in the allocation of resources for the implementation of complex procedures and the definition of additional interventions of simplification; the setup of specific actions for non-compliant regions.

Monitoring activities will include consultation activities with stakeholders through the creation of focus groups with the main business associations, and communication campaigns to citizens.

The monitoring activity will also extend to new legislative initiatives impacting on the administrations and of the effects produced by rules already in force, in order to avoid a stratification going forward beyond the initial process of simplification of the administrative procedures. A delegation law will be adopted before the end of 2021 in order to give the Government the power to assess and consequently suppress those rules that overload administrations with unnecessary burdens.

#### 2.2.5. – Outcome-oriented public administration

More than 10 years after the major reform on performance management, Italian PAs still need to address five critical issues (as extracted from the last document of the Italian Technical Commission for Performance - Commissione Tecnica per la Performance).

Strengthen strategic planning capacities mainly by implementing performance budgeting, in order to monitor public investment in terms of impact on service users, communities and stakeholders, and by moving from output to outcome-based KPIs, explicitly linked to SDGs and BES indicators;

Strengthen the role of Independent Evaluation Bodies (IEB – Organismi Independenti di Valutazione), addressing their appointing system (from internal appointment of the concerned administration to external appointments, centrally coordinated); ensure the training and skills of IEB members, also investing on permanent performance management teams;

Involve citizens, beneficiaries and stakeholders into performance evaluation initiatives;

Make performance information more accessible and interactive, digitalizing the whole process;

Strengthen the link between the individual evaluation of PA managers and the general outcome-based KPIs of the organisation;

In order to match these recommendations, we plan to:

Identify outcome-based KPIs, through a Technical Support initiative, for the largest administrations (Ministries and central Government agencies, regions, large municipalities);

Change the status and appointing system of IEBs, through specific Regulatory changes;

Invest in training of IEBs in order to spread out performance management systems;

Support PAs, through the new role of IEBs, in implementing strategic common KPIs;

Invest on a digital Performance Platform, as a tool for collecting and offering KPIs, to be used also for budgeting and planning purposes.

### ***Nature, type and size of the investment***

Technical assistance and administrative capacity building at the local level are necessary to help administrations in all activities related to the speeding up of procedural processes, as well as to help recovering administrative arrears resulting from the pandemic, and for the project phase of new investments, whose improvement will speed up evaluation times. Assistance is also crucial in helping local administrations measuring the actual completion times of procedures, while the digitalisation of procedures is undertaken. We foresee a specific budget line available to local administrations equivalent to a task force of around 1,000 professionals available for three years, along with modalities under definition with local stakeholders (M2.2.2). The cost of this major capacity building action across local administration is 368.4M €.

Always working with stakeholders, specific investments are foreseen to produce a complete catalogue containing all administrative procedures, together with the corresponding standardized regimes (extension of the silent-is-consent mechanism, the Certified Notification (SCIA) and the simple communication). We aim at 200 procedures liberalised or simplified, reengineered and standardized up to 2023, in view of their digitalization (T2.2.1). The target is to expand this list to 600 procedures

in 2026. The cost of these actions has already been paid for by the PON Governance program for the years 2021-2023. The additional funds of the RRF will allow for the continuation of the exercise up until 2026, at an overall cost of 4M €.

Under the same action, we also plan to define interoperability technical specifications for SUAP/SUE procedures, with a view of reengineering and digitalizing these processes, working in cooperation with the Ministry for Digital Innovation and AgID. The target is 80% of local administration adopting the new SUAP by end 2024 and 80% of new SUE by end 2025 (T2.2.2). We plan to increase the capacity of AgID for this period through the recruiting of specific experts, as well as leverage on the Technical Support initiative of DG reform for part of these activities. The overall cost of the SUAP/SUE digitalized procedures and their actual deployment across the local administrations of the national territory is estimated at 324.4M €.

Monitoring activities will be undertaken by a specific monitoring Task Force set up by the DPA, with the support of ICT experts, with the goal of approving guidelines and identify critical procedures whose completion times are delayed (M2.2.3). The cost for the setup of these monitoring activities is estimated at 21M €.

Finally, we plan to identify outcome-based KPIs of large administrations (central and regional administrations plus large municipalities) through technical support actions, working as well on a change in the status and appointing system of Independent Evaluation Bodies (IEBs), through specific Regulatory changes. We also plan to invest on a digital Performance Platform, as a tool for collecting and offering KPIs, to be used also for budgeting and planning purposes (T2.2.3). The introduction of these outcome-based performance measures is estimated at 16.4M €.

### ***Means of implementation***

Technical assistance for the implementation of simplification actions: setup of a Task force of 1000 FTE senior experts at central and local level, for 40 months (Q3-21 to Q4-24).

Strengthening of the AgID capabilities for the development of interoperability standards through temporary hiring of specialised personnel. Technical support (art. 7.2 of the RRF Guidelines), equivalent to the setup of a Task force of 50 FTE experts for the system design and reengineering of procedures. Purchase of ICT services & system development, upgrade and deployment across central and local administrations.

Setup of a central monitoring task force of experts, with ICT and support staff.

Technical support (art. 7.2 of the RRF Guidelines) for the identification of outcome-based KPIs, equivalent to a Task force of 20 FTE senior experts at central and local level. Specialised training of



Independent Evaluation Bodies (currently 6,300 components) through a voucher system. Setup of a Digital Performance Platform, with ICT and support staff at central level.

### ***Timeline***

Q2-2021 to Q2-2026

### ***Stakeholder involvement***

Central administrations, Regions and Local Municipalities are involved through formalised inter-institutional agreements. Monitoring activities will include consultation activities with stakeholders through the creation of focus groups with the main business associations, and communication campaigns to citizens.

### ***Target population***

PA; Enterprises and citizens

### ***State aid***

Technical Assistance and Technical Support deployed through the EC guidelines. Recruitment undertaken through (reformed) fast-track selection procedures. Purchase of goods and services will follow standard tender procedures.

## **Reform 2.3. – Competence**

### ***Challenges***

The current legal framework of PA employment limits the career opportunities for the best public officials due to constraints in the job market, limiting the possibility of horizontal mobility from a public administration to another. Various limits also exist in the possibility of hiring professionals from the private job market, while international mobility is basically absent. Finally, flexibility in the organization of tasks, through the introduction of elements of agile working, is very limited.

In terms of internal vertical mobility, within the PA there exists limited career opportunities, in terms of scarcity of middle management positions, as well as non-linear internal career paths to promote professionals. Also, internal promotions are often based on tenure time, rather than individual performance, and senior positions are accessible only by competitions aimed at assessing specialized knowledge, rather than competence and managerial skills.

In addition, due to budget constraints, investment in training of the PA workforce has been severely constrained over the last years. This, together with the relatively high average age of the employees

is creating a significant knowledge gap between the competence needs of the PA and the acquired skills. Yet, on top of a lack of adequate investments in training, the existing provision of training services has been fragmented across administrations, heterogeneous in terms of quality, and often lacking a proper ex-post impact assessment.

## ***Objectives***

### **2.3.1. Reform of careers and PA job market**

A thorough reform of horizontal (inter-authority) and vertical (careers) mobility rules will be implemented in order to guarantee higher flexibility, better skills matching and employees commitment. It will involve the reform of the Senior Civil Service (SCS) access system and appointment system.

The Italian reform of careers will be articulated into five steps:

#### **1. Set up of a common competency framework**

In order to face the unprecedented turnover and to use this opportunity to better equip authorities with the right skills in the right place, we need to implement a common language to express, assess, manage and bridge the skills gap. Thanks to PON Governance, within the framework of “RiformAttiva”, we have already developed a comprehensive Job Profile Library for local governments, which is the more complex among other administrative levels in terms of professions heterogeneity (from kindergarten educators to local police officers). This system has been implemented across few pilot municipalities. We need to assist central authorities to develop their own competency framework, extending the implementation of the Job Profile Library in order to support authorities to make effective their HR strategic planning assignment. To this extent, a national platform will be designed and implemented, in order to digitalize the planning process and develop a HR management toolkit (see also I2.1.1) To foster implementation, a Delivery Unit of specially trained expert teams providing on-site support will be put in place, aiming at helping administrations in implementing the library. The latter should reduce the administrative burden, avoid the risk of poor database implementation, and qualify the HR planning assignment.

#### **2. Liberalization of PA job market (horizontal mobility)**

The first obstacle to be removed to ensure the creation of a single, efficient public job market is the abolition of the authorization to mobility from the administration of origin (D.Lgs. 165/2001 art. 30 and art. 19, para 5bis), as already done in the public health sector. This reform gives rise to the possibility to apply for any available position anywhere, except those careers excluded from national collective agreements (such as diplomats, magistrates, prefects and security forces). Other forms of

transfers (i.e. “comandi” and “distacchi”) will be strictly time-bounded. Administrations currently hosting “comandi” and “distacchi” will have the possibility to absorb those employees into their permanent workforce, if needed and according with budgets, or they will have to respect time constraints.

In order to make the public job market more transparent, each vacation should be published on the Recruitment Portal (I2.1.1). Selection procedures can be based on talent screening and interviews.

### 3. New articulation of job grading system (vertical mobility)

The current job grading system for administrators (Senior Civil Service excluded) is articulated into 7 grades for public employees of central authorities (“Terza Area”) and 6 grades for local authorities (“Categoria D”). Employees included into these professional classifications can be appointed for temporary line management assignments (i.e. “Posizioni Organizzative”). We plan to reform these classifications, in order to expand the career opportunities for non-managerial positions, in particular with reference to specialised profiles (Dual Ladder Career System). We also need to reinforce the diffusion of “Posizioni Organizzative”. This reform can be negotiated with Trade Unions, or executed by law. To be effective, the reform also needs new organisational structures and consistent regulations at single authority level, which can be implemented using incentives (Capacity Building Program: I2.3.2) and investing on competences (I2.3.1).

### 4. Access to Senior Civil Service (SCS)

The reform of SCS is focused on three main principles: (1) qualify the SCS in terms of leadership model, managerial, and policy-related competences; (2) rationalize the pathways to access the SCS on the basis of the different recruitment pools (internal vs. external); (3) support the creation of a national single market of SCS, in order to better allocate competences and to ensure a wider mobility within the single policy area or function, along different governmental levels.

We need to adopt (by regulation) a clear and common leadership framework for the whole SCS, defining expected knowledge, competency, and ethics, which can be integrated at single authority level with policy-specific or local-specific competences. Public competitions to access SCS, competitive appointment system, and continuous learning system will be based on this framework.

Public competitions (centralised and decentralised for local authorities) recruiting from the internal pool will also include ethical behaviours assessment of candidates via tests and interview-based ethics assessment (IMF model) (Rev. DPR 486/1994). We also plan to implement targeted actions to encourage women to acquire competencies needed for promotions and to cover more managerial-oriented roles, in order to close the balance gender gap in senior managerial positions.

For temporary positions within the SCS from the external recruitment pool we plan to enlarge the job opportunities for managers from the private or not for profit sector and to reinforce competitive selection procedures (CV and interview), aiming at assessing not just competencies, but also ethics (es. interview-based ethics assessment of IMF) (Rev art 19 comma 6, 165/2001)

#### 5. SCS appointment system and link with performance review

In order to uniform the appointment procedures across the public administration, we plan to overcome the current SCS job grading system (from “Prima e seconda fascia” to “Fascia Unica”) with a more flexible and differently vertical grading system (according to a common regulating framework), more consistently with each organizational structure, implemented by each PA by internal regulation, as it is for local governments (Rev art 15 comma 1 165/2001).

In order to make appointments more linked with performance results (I2.2.5), we plan to better link the multi-year individual performance review for SCS to specific organizational goals and self-development, as defined by the individual appointment contract and declined into a multi-year individual work plan, with annual monitoring, whose results can be used for further appointments for the same position or others.

To foster lifelong learning of the PA employees, we will introduce a new regulation aiming at defining governance, organizational model, and objectives of both SNA and Formez, together with the network of local or PA-based Schools of Government, meant to support knowledge sharing and skills development within a collaborative Lifelong Learning strategy.

Establishment of a Lifelong Learning credit system for SCS, as it is already in place for specific professions (Doctors, Architect, Engineers), will be based on Leadership Framework and organized into specific job profiles (Human Capital Managers; Business Government Relations Managers; Digit Revolution Managers; Green Transformation Managers; Social Innovation Managers; Social UX Designer; Education Managers; Welfare Managers). Credits will be introduced in order to make training and executive education compulsory and a mandatory requirement for advancements.

#### ***Nature, type and size of the reform***

Legislative reform of the norms regulating mobility within and among administrations (M2.3.1). On horizontal mobility: (a) creation of a transparent, open and single advertisement system for vacant positions through the single recruiting platform (see M2.1.2); (b) reform and liberalisation of the authorisation to mobility. On vertical mobility: (a) reform of career paths, introducing middle management positions for specialised profiles; (b) reform of access to senior and junior management

positions; (c) higher differentiation of career levels, in connection with the introduction of strategic HRM tools (see infra).

A pilot implementation of the job profile system (according to the new competency framework) will be delivered to 40 key administrations (large central public authorities, regions and the biggest municipalities). The latter corresponds to a target of 80% of central and regional administrations plus large municipalities (T2.3.1), involved in the start-up use of the personnel database and the use of a strategic HRM toolkit, to plan mobility, recruiting and training needs within and among administrations. These actions will bear a cost of 24.3M €.

### ***Means of implementation***

Legislative reforms will be undertaken through specific legislative changes, as described above, in terms of Law Decree, Collective Agreements and Regulations, to be carried out between Q2-2021 and Q4-2021.

The HRM toolkit will be developed through the set up of a Delivery Unit of senior experts responsible for its design and operationalization, from Q3-21 to Q4-23, along the development of the additional modules of the recruiting platform (see M2.1.2). For the implementation of the HRM toolkit in the concerned administrations, we plan to use Technical Support (art. 7.2 of the RRF Guidelines) equivalent to a group of 120 FTE junior experts at central and local level.

### ***Expected impediments and related solution strategies***

The most acute problem in the implementation of the reforms is internal resistance by the same PA, especially in terms of perceived time constraints. The agreement with the trade unions recently concluded by the government sets a number of important milestones to that extent. Technical support actions will be used to overcome existing constraints.

### ***Timeline***

The actions to define the rules and tools will develop from 2021 to the end of 2023.

### ***Stakeholder involvement***

Internal stakeholders (the same PA) will be constantly involved in the designing and approval of tools, methodologies and rules, in every phase of the project.

### ***Target population***

All public administrations (central and local)

## *State aid*

N.A.

## **Investment 2.3. Education and training and administrative capacity**

### ***Challenges***

A deep and wide lack of training during the last decade for almost all government levels and professions, together with the natural ageing of the personnel, has left the Italian PA with a general need of re-training, especially in terms of new competence areas, in particular towards the digital and the green transition. Training activities need to be coordinated, and their quality needs to be standardized and homogenised. An adequate ex-post impact assessment of the training activities also has to be performed. At the same time, training opportunities can be delivered to a large part of the PA personnel taking advantage of the new digital formats reducing variable costs (e.g. MOOCs). Moreover, good practices of organizational innovation should be widespread through proper benchmarking exercises across public managers. Finally, small and medium size administrations at the local level require larger and more widespread interventions, spanning their organization of work, their infrastructures, and their training needs.

### ***Objectives***

#### **2.3.1. Investment in education and training**

To leverage on the opportunities offered by the digitalization of education, with the ensuing cancellation of variable costs, we plan to invest into a program of Massive Open Online Courses (MOOC) on key competences such as Digital Revolution, Green Transition, Social Innovation, and management skills (Program and Project Management, Performance Evaluation, Impact Assessment, Team Management, Change Management). We plan to issue credits on the basis of the skills acquired, verified by final tests. Some programs will be mandatory, such as Ethics, Digital competences, or Women empowerment. This new offer will be based not only on perceived needs assessment (which can be dramatically biased, as recent researches report), but linked to main policy challenges, such as twin transitions and other NGEU drivers. On the supply side, MOOCs will be centrally planned, designed and delivered by a reformed SNA, in coordination with Formez, and in partnership with officially accredited national and international academic and training institutions. On the demand side, each authority will define – in coherence with each HR strategic plan – the training beneficiaries, together with individual and organizational expected outcomes.

A specific emphasis will be put on ethics: we need to change the content of training, adopting best practices from international and corporate world, such as risk management approach, to educate to

recognize ethical dilemmas, moving from a regulation-based to a case-based approach, to include innovative techniques, such as behavioural experiments, and role-play for dangerous scenarios.

Together with the mass retraining approach offered by MOOCs, we need to use executive education in order to sustain the birth and/or the development of a new public official elite, able to acknowledge their role and responsibility in the resilience and recovery Italian strategy. To that extent, we plan to launch inter-authorities, cross governance level, and mission-centric Communities of Practices (CoP) of 100-150 members (i.e. Human Capital Managers; Business Government Relations Managers; Digit Revolution Managers; Green Transformation Managers; Social Innovation Managers; Social UX Designer; Education Managers; Welfare Managers), where central senior managers can work and learn with local managers, from the same policy area. This program will be delivered by SNA (in collaboration with Local Schools of Government), collaborating with officially accredited national academic institutions and training bodies. Recruitment and selection will be delivered by SNA, with respect to equal gender opportunities. In order to monitor the transformation of individual competences into administrative capacity, the impact evaluation will be based not just at individual level (in order to issue learning credits), but also at organisation or structure-level, upon a list of comparable strategic KPIs.

CoPs are a key investment to sustain a multilevel network of policy-makers and managers. However, we also need to support single authorities to design, implement and finance adequate education and training program, in order to meet the reskilling and upskilling challenge not just of twin transitions, but also as a way to develop competences that will become complementary to simplification measures and the new HRM model. To this purpose, we plan to make available for large administrations (ministries, regions and the biggest municipalities) an additional set of resources for specific training needs. These resources are designed based on the new job profile system and offered as training vouchers. Financed training plans should include not just traditional training, but also assessment initiatives, coaching and mentorship programs, training on the job, and other innovative individual development methodologies.

A special intervention line is represented by specific induction programs to be offered to new temporary PNRR hires, in order to prepare them for their new role and to help their speedy integration into the organization.

### 2.3.2. Capacity building in strategic workforce planning, organisation and training

Through the implementation of this measure, the country commits to make a significant step-up in the administrative capability of public system, by supporting small and medium Municipalities (between 25.000 and 250.000 inhabitants) and other related local public administrations (Provinces)

in the definition and implementation of interventions of administrative, organizational, and digital transformation.

The measure aims at:

Funding interventions that entail documentable and measurable changes on HR management, work organization, and skills development, with significant impacts on the quality and efficiency of services delivery;

Contributing to the closing of the administrative capacity gaps among public administrations through the promotion of cross-fertilization and knowledge transfer from the most advanced administrations (Mentors) to the ones engaged in the process of change (Mentees);

Supporting the effective implementation of the reforms promoted through the PNRR in the domains of simplification, human capital management and digitization, by fostering the large-scale adoption of good practices, providing a qualified technical support, and enhancing the culture of innovation.

In the first two years (Q3 2021 – Q2 2023) a pilot program will be implemented through a national contest aimed at allocating funding to projects where:

The DFP will define a first set of priority of interventions, the related beneficiaries target, the intermediate goals, and - according to a data-driven approach - a set of quantitative and qualitative indicators that will drive the identification of the first pilot group of administrations with the role of "Mentors" or "Mentees";

Municipalities and other public administrations beneficiaries, organized in consortia including at least a Mentor and a Mentee will participate to the contest, by proposing their projects;

The DFP will allocate the funding as co-financing of the proposals received and will provide to beneficiaries a qualified technical support, through experts and competences centers, that will complement the activities of the Mentors.

Submitted project proposals shall include clear quantitative KPIs and targets that will allow to track impact in the first 12 to 24 months.

The adoption of a Pilot program will allow to concentrate efforts and technical skills on specific areas, in particular the digital and green transition and the requalification of personnel, avoiding the risk of wasting resources on a very wide and fragmented administrative system as the Italian one. Best results and lessons learned will be spread in a second step to the other public administrations.

The Pilot's results, indeed, will contribute to the refinement of the national contest and the funding instruments that will be extended (from Q3 2023) to all targeted administrations and to all identified intervention priorities using Structural funds. The Pilot's results, moreover, will support the definition



of clear KPIs and quantitative targets that will enable the adoption of mechanisms that will condition the disbursement of financing installments to their fulfillment.

### ***Nature, type and size of the investment***

Reform of SNA and Formez to increase efficiency in the supply of training activities (M2.3.2). Related to this, we will foster the production, promotion and distribution of 100 MOOCs for the retraining of the PA workforce, and the launch of 20 inter-administration Communities of Practices (CoPs) for the strengthening of managerial competencies of public managers and policy makers (around 100 participants each), at an overall cost of 14M €.

On top of this general retraining effort, we plan to finance specific training plans defined by each central, regional or large local administrations (around 20 Central administrations; 21 Regions/Autonomous Provinces and 12 large municipalities), for a total of around 250.000 employees. These resources are meant for the upskilling and reskilling on digital and green transition issues, together with the challenges of new HRM systems and administrative simplification. We plan a voucher system at an average cost of 500 euro per employee, for a total cost of 125M €, on top of MOOCs and CoPs.

We also plan a system of incentives to the organizational change of a subset of 480 Medium-sized local PAs (out of around 600), fostering capacity building on specific areas, in particular the digital and green transition and the requalification of personnel. To this extent we plan to design a specific program aiming at financing a selection of projects put forward by local administrations (T2.3.2). The NRPP resources will be financing the setup and pilot phase of the project, as well as an initial number of selected projects, at an average cost of 1.4mln € per project. The NPRR should finance 20 pilot projects plus 180 tendered projects for a total cost of 280M € (plus 70M € for the setup and management phase). The PON Governance 2021-2027 will be responsible for the financing of some additional 280 projects, for a total of 280 additional local administrations involved.

### ***Means of implementation***

Design and implementation of MOOCs in collaboration with SNA, national and international universities and accredited training bodies. Design and implementation of Communities of Practices together with central and local administrations. These activities will be undertaken between Q3-2021 and Q2-2022, with the first training programs delivered from Q3-2022.

Setup of the voucher system for central, regional and large local administrations, to be used throughout the program.

Setup of a Task Force for the design of the pilot project supporting administrative capacity of small and medium-sized administrations. Technical support (art. 7.2 of the RRF Guidelines) for the implementation of the projects, equivalent to a Task force of 100 experts (FTE), together with ICT experts and support staff at central level. These activities are carried out from Q1-22 to Q2-26.

The pilot projects should be delivered by Q2-2023, with initial public tenders published by Q4-2023.

### ***Timeline***

The actions described above will develop from 2021 to end 2022 for the design phase; then, the concrete implementation phase will follow until the second quarter of 2026.

### ***Stakeholder involvement***

Internal stakeholders (the same PA) will be constantly involved in the designing and approval of tools, methodologies and rules, in every phase of the project.

### ***Target population***

Italian public administrations (central and local)

### ***State aid***

All activities will be carried out in strict adherence to guidelines for public tender procedures.

## **Axis 3 - Organisational innovation of the Judicial System**

**Investments 3.1 Hiring of human capital to strengthen the "trial office" and overcome disparities between different courts, to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the judicial system.**

### ***Challenges***

Despite an undoubted improvement in the pending and backlog data from 2009 onwards, the performance of the Italian justice system remains far from that of other European countries in terms of duration of proceedings. For over 15 years, the productivity of Italian judges has been at the top of European rankings, with a clearance rate consistently higher than one, i.e. the number of resolved cases exceed the number of incoming cases in a year. It is therefore clear that the persistence of a historical backlog stock continues to make court performance ineffective, despite high clearance rates, and therefore it is necessary to act with an organisational intervention that has two fundamental characteristics:

Immediacy, that is the possibility that it will be effective already in the first year of the plan horizon; Concrete possibility of increasing the already high productivity of the Italian judiciary.

Moreover, if the main objective is the rapid elimination of the civil and criminal backlog, in the face of the good clearance rate, it is on the organisational strengthening of complementary and auxiliary resources that one needs to focus, together with a correct distribution of the same and to continuous monitoring. The proposed intervention aims to strengthen the current structures called Trial Office, creating a staff of the judge, with tasks of study, legal research, and drafting of acts. The intervention also aims to strengthen the administrative and digital capacity of the judicial offices during the implementation period of the Plan so as not to generate bottlenecks that would make the structure less effective.

The main challenges can be summarised as follows:

- To innovate the organisation of the magistrate's work by strengthening collaborative tools between different professionals within the Trial Office;
- To innovate the organisation of the work of the staff and the courts by engaging the professionals of the Trial Office also in direct contact with the registries and inserting technical professionalism;
- Support the judicial offices in the transition to the digitalization of procedures;
- Support judicial offices in the absorption of workloads resulting from change management;
- Support administrative action in solving administrative criticalities;
- Improve the resilience of the judiciary in order to foster competitiveness of the economy and increase investment;
- Reduce the social and economic impact of the pandemic crisis.

### ***Objectives***

The investment aims to finance an extraordinary hiring plan of full-time and temporary professional figures<sup>18</sup> to:

- temporarily strengthen the Trial office in order to: 1) support judges in the containment and reduction of disposition time (starting with the backlog), while improving the quality of the judicial action and the overall working environment, also through the diffusion of flexible organizational methods that favour the coordination of work, the qualification of personnel and a more effective use of IT resources; 2) allow judges to focus on activities strictly related

---

<sup>18</sup> For a better understanding see Annex Table B “Comparison of the ordinary employment Plan – Extraordinary Employment Plan (NRRP)”.

to the exercise of jurisdiction, especially the decision-making, which represents an essential qualitative objective, so as to improve the final judicial product (the "judgment") in terms of consistency, predictability and rationality of the decision; this purpose, in addition to representing a value in itself, may be able to graft a virtuous path - albeit not immediately measurable - with respect to the same system of appeals, and therefore in turn affect the quality of the intervention of the higher jurisdictions;

- ensure the system to have technical skills to support the change management effort and the technological transition;
- stably strengthen the administrative capacity of the judiciary through staff training and knowledge transfer.

### ***Expected results***

- Reduction of the backlog and of the disposition time;
- Increase and improvement of court digitalization, including for administrative staff;
- Decrease the overall response time of the administration to regulatory changes;
- Improvement of the coordination functions of the court management;
- Overcoming the disparities of functioning between courts.

### ***Implementation***

The investment includes:

Employment of Administrative Staff with fixed-term contracts with a duration of maximum 3 years of:

- 1,660 administrative and technical staff – Young people with college degrees
- 750 technical staff - Young people with high school graduation in specific technical matters
- 3,000 data entry clerks - Young people with high school graduation

Following the entry into force of the necessary accompanying regulations, the various professional profiles indicated above will be placed in possession in the quarter January-March 2022.

Hiring with fixed-term contracts of 16,500 Trial Office staff - Graduates in law and economics, broken down as follows:

Up to 16,100 employees for first and second instance offices, in two cycles of 8,050 employees (a first cycle of 8050 employees for a maximum of 2 years and 9 months, a second cycle of an additional 8050 employees for a maximum of 2 years);<sup>19</sup>

Up to 400 units for the Court of Cassation, in two cycles of 200 employees (a first cycle of 200 employees for a maximum of 2 years and 9 months, a second cycle of additional 200 employees for a maximum of 2 years);<sup>20</sup>

The provision of monetary incentives to full time permanent staff (expert coordinator) to manage and effectively organize the new human resources hired with employment contracts as fixed-term workers as part of the NRRP, in particular to support the lines of the project regarding the elimination of pending / backlog proceedings within the revitalized function of the Trial Office, with adequate coordination also with the ordinary activities of the permanent staff. The number of positions to be established, having regard to the resources available, is calibrated on the staffing of the third professional area (a total of 12,021 personnel, of which 9,047 referring to administrative profiles)<sup>21</sup>.

Financing for:

- for € 3,497,580.00 for personnel recruitment costs
- for € 4,797,000 for training expenses

These employees will be used:

---

<sup>19</sup> The first quota will probably be placed in possession in January 2022 and will cease at the end of September 2024, for a total of maximum two years and nine months; the second quota probably will be placed in possession in July 2024 and will cease at the end of June 2026, for a total of maximum two years; in the months of July-August-September, 2024, the two contingents will be probably in service at the same time for a calibrated handover of consignments.

<sup>20</sup> The first quota will be placed in possession in January 2022 and will cease at the end of September 2024, for a total of maximum two years and nine months; the second quota will be placed in possession in July 2024 and will cease probably at the end of June 2026, for a total of two years; in the months of July-August-September, 2024, the two contingents will be in service at the same time for a calibrated handover of consignments.

<sup>21</sup> One expert coordinator is expected to be appointed every 6 employees with an administrative profile, the only ones with specific skills. Moreover, it is necessary to consider the number of current vacancies, which actually lowers the rate to just under one position for every 4 employees with an administrative profile.

The position of expert coordinator, closely linked to the recruitment of a massive contingent of new personnel and the need for its orderly and effective integration in the work processes (in particular, let us repeat it, in the Trial Offices), will have a three-year duration, as from January 2022, and will not be renewable, as it is closely linked to the start-up and development phase of the NRRP. The exceptional nature of the tasks and consequent efforts required of the holder of the position is evident, who will have to manage, in addition to the usual and already significant workloads, also separate and additional functions, of particular importance and burdens, linked to the organization and the coordination of resources allocated to the NRRP (note that the total number of employees to be hired on a fixed-term basis as part of the NRRP corresponds to approximately half of the number of posts in the workforce and to approximately two-thirds of the staff currently present in the offices). Therefore, an indemnity of € 7,000 gross per year was deemed adequate, i.e. roughly double the amount envisaged by collective bargaining for the central functions segment in terms of organizational positions (€ 3,425 gross per year). In this regard, in addition to the actual doubling of the tasks and responsibilities of the top management figures resulting from this extraordinary and non-repeatable measure, the Ministry of Justice, on the one hand, is the only institutional entity in which they operate. the very peculiar structures of the Offices for the trial, serving with regard to judicial activities, and on the other hand, which, due to limited resources, has never been able to establish organizational positions so far.

Mostly in the context of the Trial office, to strengthen the judicial offices to ensure the correct absorption of the greater workload and greater expected productivity (Administratives tasks, Data entry operators, IT Techincians, Accounting administrative staff, Statisticians, Organization analysts)

Partly in the judicial offices for the management of the actions financed as part of Mission M2C3 (Building technicians, Accounting administrative staff)

Partly to support the digital transition (especially graduate technical profiles and qualified operators);

Partly to support the management of operating expenses related to PNRR and better management of spaces (accounting and Building technicians);<sup>22</sup>

Partly for the monitoring and reporting of the NRRP, in particular for the projects included in this mission (Trial office), in support of the office but also in direct contact with the central administration (statisticians and accounting) .

The temporary hiring of 16,500 Trial Office staff is centered on the reduction of the backlog and of the disposition time, which is the goal of Mission 1. To ensure achievement of the goal, the following actions have been put in place.

1) the accompanying reform package “Urgent measures for the functionality and strengthening of the Trial office and the disposition of the backlog” foresees different regulatory instruments:

a) decree of the Ministry of Justice, to be adopted after the entry into force of the reform, will provide a detailed indication of the tasks to be assigned to the newly hired resources, in order to enable their incorporation into the Trial Office and to ensure they will contribute to increasing the effectiveness of judicial activity;

b) one or more decrees of the Ministry of Justice will establish how the resources will be distributed among the judicial offices (140 trial courts and 29 courts of appeals);

c) following the assignment of the resources, Heads of courts must approve a “Recovery Organizational Project”, specifying how they will use and organize their assigned resources within the Trial Office in order to maximize their contribution.

2) Well defined pending and backlog reduction targets have been set providing a binding and strong commitment to the use of the resources.

---

<sup>22</sup> Since 2016 the Ministry of justice in responsible for the management of the judiciary building and therefore the project financed in the M2C3

For further details see Annex Table A Human resources NRPP.

The organizational structure in which the Office for the Process Staff and the fixed-term administrative personnel will operate is called Trial Office<sup>23</sup>. It is an organizational model inspired by experiences already active in other countries, where they have offered excellent results, allowing for a recovery of efficiency in the judicial activity.

It is a project to improve and revise the organizational modules of work of magistrates and registrars, also supporting innovation processes in the judicial offices and carried out through the establishment of real support staff for the magistrate.

An OECD study shows that a fundamental variable for the purposes of the impact on the duration of proceedings, efficiency and also specialization of judicial systems, is precisely the presence of resources dedicated to the magistrate who support him in prodromal activities (in-depth analysis of issues, jurisprudential research, writing provisional draughts) releasing the energies of magistrates precisely for the decision and final writing<sup>24</sup>. The study states that the countries with the most staff resources dedicated to the magistrate have more effective performances also in terms of specialization and length of trial.

The new employees of the Trial Office will strengthen this institution to assist the professional judge in all the preparatory acts useful for the exercise of the judicial function.

In this context, the goal of uniform and generalized adoption of the Trial Office in all the judicial offices involved in this project also appeared essential, given that the surveys carried out certify that it is present in 104 of the 140 courts and in 22 of the 29 courts of appeal (and detached sections) as a

---

<sup>23</sup> In Italy, the trial office was provided for the first time by art. 16-octies of the law decree 18 October 2012, n. 179, converted with amendments by law 17 December 2012, n. 221 (introduced by art.50 of the decree law 24 June 2014, n.90, converted with amendments by the law 11 August 2014, n.114) and an in-depth secondary regulation activity was carried out on it by the Superior Council of the Judiciary, which culminated most recently with the adoption of the guidelines for the trial office, approved on May 15, 2019.

The art. 16-octies, cited above, provides for the establishment of the Office for the trial, at the courts of appeal and ordinary courts, in order to guarantee the reasonable duration of the trial, through the innovation of organizational models and ensuring a longer efficient use of information and communication technologies.

The provision of "a technical structure capable of supporting the judge in his tasks and activities, establishing a staff at the service of the magistrate e/o of the office ", was also confirmed in the subsequent legislative intervention carried out with Legislative Decree no. 116/2017, that, in paragraph 10 of art. 10, provided for the specific task of the honorary judiciary to assist the judge within the organisational structure of the office for the trial.

At present, basically two figures can make up the office for the trial:

- a) the trainees provided for by art. 73 of Italian Law Decree no. 69 of 21 June 2013;
- b) the honorary judges of the court referred to in articles 42 ter and following of Italian Royal Decree no. 12 of January 30, 1941: Art. 10 of Legislative Decree no. 116 of 2017 provided for the specific task of the honorary judiciary to assist the judge in the context of the trial office.

It is then envisaged by the CCNI that the clerks can play a role of connection with these figures of the office for the process supporting the overall work of the magistrate.

To date, however, the Trial Office has never really taken off due to both the sporadic nature of the internships pursuant to Article 73 of Italian Law Decree no. 69 of 21 June 2013, and the lack of implementation of Legislative Decree n. 116 of 2017.

<sup>24</sup> OECD 2013 "Civil justice how to promote its efficiency", OECD Economics department Policy Notes, no. 18, June 2013.

qualitative objective in order to achieve not only and not so much the containment of the duration but also of organizational innovation objectives.

The figures and methodology of resource distribution:

### **Trial Office clerks**

The employees in the trial office will all be graduates. The provision also of graduated employees in economics and commerce and political science will also allow (especially in the specialised sections such as those for the enterprise e/o bankruptcy) an entry of new competences that will be able to constitute valid help to the judge even beyond the normal explanation of his competences.

These resources, full-time officials with fixed-term contracts, economically equivalent to area III, F1, will be distributed mainly with a "quantitative" goal criterion of containment of pending proceedings and reduction of backlog, in relation to the state of affairs of these indicators at the time of distribution. There will then be a distribution quota for qualitative objectives that will make it possible to reduce the inhomogeneity between the offices in the area.

All the employees of the Trial Office will be equipped with a laptop, and by virtue of the strong remote working method achieved under the COVID-19 pandemic they will also be able to work and be employed in smart working in constant contact with the assigned magistrates and the managerial staff responsible for the related service

### **Administrative staff**

The majority of the administrative staff will be assigned to Trial Offices to strengthen them - therefore it will pursue the goal of assaulting the backlog - given the expected greater productivity of the judges that will result in more hearings to be held and judgments and measures to be handled by the clerks (see below on quantitative targets), as well as the full use of IT resources; the distribution in the judicial offices of these resources will follow the same distribution criteria adopted for the employees of Trial Office.

The remaining contingent of administrative staff will have distinct skills (technical-scientific, legal-administrative, operational) and with different school-professional curricula (university degree, high school graduation in technical matters, high school graduation) and, as mentioned, will be partly intended to directly support the work of the office for the trial and in part to increase the efficiency of the judicial offices in order to ensure maximum effectiveness of the extraordinary measure introduced as well as the other lines financed in the Recovery context.



The staff task forces will be set up, according to a modular composition model, to offer the widest range of skills according to the project line to be supported:

- *Construction* (graduates and graduates specialised in construction: engineers/architects and surveyors/experts an administrative-management support pool made up of IT graduates, accountants, statisticians and engineers, managers and analysts of organisations, data entry operators) - the creation of mixed working groups, alongside the staff already present in the judicial offices, will allow to set up and follow the planned work for the entire duration of the plan and lay the foundations for continuing in an effective and efficient way the activities after the closure of the plan, with the staff on the plant;
- *Digitalization* (IT specialised graduates and graduates; an administrative-management support pool made up of accounting, statisticians and engineer graduates and graduates in management and analysts of organisations, data entry operators) - the figures provided will allow to digitise the documentation present in the judicial offices, support the stationery staff, set up new organisational procedures, in order to make - during the duration of the plan - the system updated and digitised and trained staff;<sup>25</sup>
- *Procedural* and legal reforms (graduates with legal-administrative specialisation; IT, statisticians and engineer graduates management/analysts of organisations, data entry operators);
- *Aggression* of the backlog proceedings (IT graduates, statisticians and engineers managers/analysts of organisation, data entry operators).

Upon the outcome of the distribution by decree of the Minister of Justice of the aforementioned resources, the judicial offices will adopt, within their organisational autonomy, an organisation project for the purposes of Recovery on the basis of which to trigger the innovation process.

This path will obviously be participated in and discussed by the Ministry with the Higher Council of the Judiciary.

Lastly, a specific monitoring carried out by the organisation's Department with part of the resources indicated above, will ensure periodic verification of the targets and milestones described below.

A certain contingent (about 400 employees) will be allocated to the Court of Cassation to support a specific project of the Court of Cassation aimed at reorganizing the civil sections in an innovative

---

<sup>25</sup> The newly hired temporary employees (especially the 180 IT Senior and 280 Junior IT technicians) will have to support the administration in the ongoing technological development and innovation activities, favoring the transfer of knowledge within the administration and overall digital growth of the organization. Their contribution will be essential to accelerate the digitization processes since it will be possible to intensify analysis, testing, and verification activities of the systems that are being developed as part of the national strategy.

way, especially the tax section and the section that deals with immigration and international protection.

### **Focus Supreme Corte of Cassation**

The Court of Cassation is involved in a specific project aimed at reorganizing all the civil sections in an innovative way, with particular regard to the tax section, the labor section and the one dealing with international protection, due to their major problems.

In fact, the above data shows a particular suffering in the civil sector of the Court, both in terms of disposition time, whose values are far higher than the European median, and of backlog, with the peculiarity that the tax section absorbs more than half of the entire civil arrears of the Court. (tab. 1 and tab. 3).

The civil backlog is affected by the extremely high number of appeals, which was affected by the abolition of the appeal on immigration and international protection and the abolition of the Central Tax Commission. The high number of appeals undermines the Court's ability to regularly exercise its role as *nomofilachy*, with negative repercussions on interpretative certainty also in the jurisdiction of merit. This fundamental role of the Court of Cassation, with respect to the jurisprudential guidelines of the entire Italian judicial system, outlines the fundamental choice of a specific strengthening of the effectiveness of the judicial response of this office, and this also with a view to an assessment of the European context<sup>26</sup>.

In this context, the strategic choice of implementing a specific and articulated organizational project of the civil section of the Court of Cassation is inserted, in agreement with the Ministry of Justice.

The project, adopted by decree of the First President of the Court of Cassation, aims to renew the organization and functioning of all civil sections in a stable and structural manner, with the aim of increasing the productivity and effectiveness of the judicial response<sup>27</sup>.

The organizational innovation and change management project of the Supreme Court of Cassation is supported, on one hand, by the strengthening of the “Trial Office” through the assignment of specific employees hired with full-time contracts and determined in accordance with the provisions stated for the 1st and 2nd instance courts (financed under this investment). On the other hand, it is supported by the digitalization of the civil sector of the Court, financed with budgetary resources. This

---

<sup>26</sup> The comparative data with other European High Courts reported in Tab. 1, leads to note that it is only the civil sector in the Supreme Court of Cassation that suffers most, while the criminal sector is in line with European parameters and it is therefore in this sector that it is necessary to concentrate the intervention.

<sup>27</sup> The project in its programmatic lines was discussed by the Court of Cassation with the Ministry for the purpose of submitting the request on the PNRR.

reorganization process is expected, firstly, to increase productivity, to allow the absorption of the increase in appeals that will result from the greater productivity of the 1st and 2nd instance courts as result of the requested measures, thus ensuring the full success of the initiative.

The programmatic lines of the project, which is placed in a perspective of complementarity with the other lines of action envisaged by the PNRR, and with the national strategies in the theme of organization, is constituted by the following qualifying points:

- a) Organizational project to reduce the time required for the files to pass through, making their processing faster;
- b) Allocation of a specific contingent of resources (up to 400 employees in two cycles of 200) to temporary reinforcement of the already existing “Trial Office”. These resources will have the tasks to support the digital transition, to file the activities in order to filter the activity of the jurisdictional sections, as well as the preparation of what is necessary for studying the files;
- c) Start of the electronic civil trial: the start of the electronic civil trial is actual, in a context of financing with budgetary resources already committed, for next beginning from this year 2021<sup>28</sup>.

By strengthening the “Trial Office”, the project in particular aims to:

- a) Enhance the preliminary filtering of appeals carried out after the registration of the proceedings;
- b) Strengthen the "sorting offices" (“uffici spoglio”) of all the ordinary sections, which are responsible for carrying out a careful examination of the issues raised by the individual appeals<sup>29</sup>;
- c) Accompany the office of the Supreme Court of Cassation towards the complete digital transition, which the young staff resources will make more fluid.

The project is also closely linked with the investments proposed by the Ministry in the field of digitization on PNRR, especially with the intervention on the digitalization of archives (see below), in order to allow the Court's office to access remotely digitized files (in part with native digital documents and in part with scanned documents). The project is also linked with the investment for strengthening the human resources in the Supreme Court of Cassation, the fundamental point of which

---

<sup>28</sup> In the process of digitization of the civil process already started some time ago for the first and second instance, the Supreme Court of Cassation represents the final and fundamental goal imagined in the strategy policies of the Ministry of Justice (see *Infra*).

<sup>29</sup> This will make it possible to: 1) have a complete digital archive in which both pending and contingent appeals must be entered; 2) be aware of the quality, as well as the quantity, of the work, in order to form the roles in the most effective way, also through thematic clusters; 3) carry out constant monitoring of slopes, contingencies and backlogs to allow the definition of disposal plans, especially in the most critical fields: taxation, international protection; 4) promptly intercept appeals which, by posing new questions, make the Court's immediate nomophilactic intervention necessary.

is the increase of the staffing for 52 units already achieved with the ministerial decree of April 17, 2019<sup>30</sup>.

The 400 employees of the “Trial Office” (to be hired in two rounds of 200 each according to the methods already illustrated) will complement the digitalization of the civil sector already financed and launched for the Supreme Court of Cassation (through software equipment, applications and training). These employees will join and assist the young graduates already carrying out training internships in the Court pursuant to art. 73 of Decree-Law no. 69/2013, converted in the law n. 98/2013 and following modifications.

### ***Training***

The implementation of specific skills, including digital ones, will be achieved through a dedicated training plan, which will exploit:

- About 50 trainers already available in the area;
- Decentralised offices scattered throughout the national territory;
- The use of an e-learning platform, already successfully tested for distance learning;
- Collaboration with the "National School of Administration";
- Collaboration with the Higher School of the Judiciary.

The Plan provides:

THEME AREA	RECIPIENTS	HOURS ANNUAL
IT skills development	managers, tenure employees and t.d. personnel	23,000
civil trial	tenure employees and t.d. staff	18,000
criminal trial	employees and t.d. staff	18,000
project management	managers and organisational positions (also t.d.)	11,000

<sup>30</sup> It should be noted that although the staffing capacity has been increased, the process of placing resources into service depends on the publication of rulings by the Superior Council of the Judiciary and will not be completed before the definition of the PNRR.

privacy and security	managers, tenure employees and t.d. personnel	4,000
building management and maintenance	tenure technical profiles and t.d. personnel	16,000
<b>TOTAL</b>		<b>90,000</b>

The training course will have a modular structure, with self-consistent modules, which can also be delivered in a non-sequential way, so as to be able to carry out many activities, aimed at different categories of recipients, simultaneously in a parallel way.

In particular, the training of incoming personnel (hired on permanent contracts as part of ordinary recruitment activities and on fixed-term contracts as part of the NRRP) and the requalification of part of those already in service (without prejudice to ordinary teaching activities) will take place according to the following schedule:

Training schedule aligned with the actual entrances foreseen by the general milestones of the project	2022				2023				2024				2025				2026									
	January	February	March	2 quarter	3 quarter	4 quarter	1 quarter	2 quarter	3 quarter	4 quarter	1 quarter	2 quarter	MON1	July	August	September	4 quarter	1 quarter	2 quarter	3 quarter	4 quarter	1 quarter	2 quarter	MON2		
Training of the trial office staff (t.d.)	Training of the trial office staff (t.d.) 100%												MON1	Training of the trial office staff 100%												MON2
Training of data entry operators (t.d.)	Training of data entry operators 100%																									
Training of the organizational coordination officers (t.d.)	Training of the organizational coordination officers 100%																									
Training of the technical staff (t.d.)		General training for technical profiles 100%				Specific training for technical profiles 100%					General training for technical profiles 100%					Specific training for technical profiles 100%										
Training of expert coordinators (internal staff)	Training of the internal staff 50%						Training of the internal staff 30%																			
Training of the whole staff	continuous training				continuous training						continuous training				continuous training											

The entry training of personnel hired as part of the NRRP, aimed at knowledge of the administration / offices and integration within the structures of destination is planned at the time of entry to 100% of the personnel in question;

Specifically, training for study assistants is planned on the occasion of the entry into administration of 100% of the personnel in question:

Training for data entry operators is planned for 100% of the personnel hired at the time of entry into administration;

The training of organizational coordination officers includes initial entry and integration training and specific profile training, to be provided to 100% of personnel upon entering administration;

Training for all technical profiles (statisticians, IT, construction technicians, organization analysts, etc.) includes entry-level training, common to other professionals, and specialist training to be provided to 100% of the personnel after entering the administration. and a few months after the initial training and coaching period;

The training for the expert coordinators, internal administration personnel, envisages differentiated personnel quotas, in advance with respect to the training of the remaining internal personnel (the quota decreases over the years to allow a higher return on the investment in training for the benefit of judicial services and therefore of the Project goals.

For the same reason, it must be disbursed on the occasion of the entry of personnel outside the administration):

- 50% in 2022;
- 30% in 2023;
- 20% in 2024.

With specific reference to training, it should be noted that the investment in human capital involves targeted training with particular reference to IT skills, declined according to the needs of the specific individual. Both permanent staff, executive and non-executive, and temporary staff have been planned at least 23,000 hours dedicated to these specific subjects (out of 90,000 training hours per year, equal to over 25%). This widespread and in-depth digital literacy, related to the peculiarities of the telematic process and the informatization of work processes and communications, will allow an informed and efficient use of the new digital infrastructures.

The training addressed to the IT personnel will mainly focus on the organization of the judicial system and the use of IT tools available to the jurisdiction. Regarding the personnel assigned to data entry roles, the training will focus on the use of the applications in use at their job location to make their work efficient.

The training office of the Ministry together with the Higher School of the Judiciary has for some time been fruitful collaboration - also through the designated national Contact Point - with the European Judicial Training Network - EJTN, in particular in the context of the so-called "Court staff project\_Italy" (part of the 'Study on the Training Needs of Court Staff on EU Law in the EU' framework).

It should be noted that the project "Design and dissemination of the IT system for civil and criminal law", in the context of the Support Service for Structural Reforms of the Commission's DG REFORM

(SRSS), will develop a training strategy to encourage future innovations and raise awareness among staff of the Ministry on digital issues.

While the plan is being carried out, the ministry's ordinary hiring policy will continue with a plan already funded and started for about 17,000 employees.

All personnel hired with a fixed-term contract will carry out their activities until the expiry of the non-extendable fixed-term contract and the measure will not be permanent.

In the short term, it is essential to hire fixed-term human resources to affect the backlog and start the review of the processes, results otherwise achievable only in the long term. The hiring of fixed-term personnel provided for in the NRRP is essential for accompanying the set of structural measures planned by the Administration, first of all being the ordinary hiring of administrative staff specified above, as well as a process of increased digitalization it is considered a fundamental axis for the organisational policies of the Ministry.

Following the implementation of the measure, the resources already foreseen and financed with the national budget (Legislative Decree no. 116/2017) will be able to operate at full capacity precisely in the immediate aftermath of the exhaustion of the European resources of the Recovery, so that the continuity and sustainability in the long term of the organisational model that is to be started immediately thanks to European financial support will be guaranteed.

Indeed, the current intervention is specifically aimed at dealing with a situation of burdening and inefficiency that weighs on the full performance of the judicial offices: that is, the pending of proceedings dating back over time. In fact, there is a well-founded belief that once that serious backlog has been eliminated, the complex of reform interventions carried out in the past years and those in planning should allow the courts to operate more efficiently, even in the absence of a support of similar size, which, therefore, is partly extraordinary in nature, but capable of producing stable effects of efficiency in the future.

In order to optimise the resources used for the temporary period with a long-term flywheel effect, although there are no "automatic" means of hiring in the ordinary roles of the administration, it has been envisaged (both as a form of incentive, but also as a tool to avoid lose those professional skills) that the correct fulfilment, certified by the head of the judicial office, of the services provided for in the project entails "the attribution of an additional score in the recruitment procedures launched by the administration of justice" and "title of preference for access to the honorary judiciary pursuant to article 4, paragraph 3, of the legislative decree 13 July 2017, n. 116", with the aim, therefore, of favouring the transfer of that professionalism within the offices in a stable way.

At the end of the investment, the structural functions that are carried out by the temporary staff, in the period 2021-2026, can subsequently be carried out by the staff supplied on a permanent basis, both for the judicial component and for the administrative sector, precisely in consideration of the planned reduction of the pending proceedings.

In the meantime, staff in service with a permanent employment contract will be the recipient of direct training and retraining activities, among other things, to allow the immediate consolidation of the results achieved, in particular as regards the drastic decrease in backlog, under the NRRP.

### ***Stakeholder involvement***

The investment involves all judicial offices, courts of appeal, and the Supreme Court of Cassation.

### ***Compliance with State aid rules***

The investment will be made through the completion of the procedures for hiring administrative staff in compliance with the legislation on public recruitment and through public selection procedures. The measure does not involve the exercise of economic activity and is therefore unrelated to state aid.

### ***Impediments and remedies***

The investment can be hindered by:

Delays and possible appeals while completing the hiring procedures for administrative staff;  
Length of the recruitment procedures if the rules to simplify the recruitment procedures are not adopted (The hiring of resources within the first few months of 2022 is fundamental to comply with the estimated backlog reduction targets<sup>31</sup>).

The subdivision of the 16,500 employees of the Trial Office into 2 consecutive time cycles with a minimum period of overlap (such as to guarantee the continuity of the action of aggression of the backlog and the transfer of knowledge and skills acquired) meets the need to reduce the risk that unforeseen factors prevent the achievement of expected targets. The two cycles allow a flexible use of human resources, with the second contingent of 8,250 employees that will be able to intervene by resolving any critical issues that may arise; in particular, this timing will make it possible to adopt new organizational solutions in the year 2024, also in terms of different distribution of resources among the judicial offices.

---

<sup>31</sup> It should be noted that with the simplified procedures authorised by articles 252 of Italian Law Decree 34/2020 (for the profiles of director, judicial officer and expert registrar) and 255 (for the judicial operator profile), they are being carried out in very narrow terms, even though also an oral exam is planned. By way of example, in the context of the competition for 400 directors, on a district basis, launched on 17 November 2020, the first hires were made on 24 February 2021.



### ***The administrations involved***

As part of this measure, the constant involvement of the Department of Public Administration of the Presidency of the Council of Ministers is envisaged, with which the contractual activities resulting from the hiring of personnel are coordinated. Constant dialogue with the Higher Council of the Judiciary is envisaged in the context of joint tables already set up.

### **Estimates of the resource requirements for the first and second instance. *Assumptions and constraints***

Benchmarks: for the stock variables (pending proceedings and civil backlog) it has been assumed that the values at the time the resources are put into service (baseline) are equal to those observed at the end of 2019. For the annual flows (resolved and incoming cases), the 2017-19 average values were considered and it was assumed that they remain constant over the plan horizon.

Period of full operations of the resources: 4 years. This assumption takes into account the timing for the place in possession of the resources, the time required for the preparation of the organisational projects and the disposal plans by the offices, and the date of conclusion of contracts.

Clerks' contribution: on the basis of the previous operating experience of the Trial Office, both for the civil and criminal sectors, the contribution provided by each unit was quantified in 10 percent for the ordinary court and 15 percent for the court of appeal of the 2017-19 average productivity of the corresponding ordinary judges, weighed at 50% on the productivity of the destination court and 50% on the national average of the sector.

The following constraints have also been imposed:

Lower limit of pending proceedings: cases pending for less than one year. This constraint takes into account the existence of a physiological and therefore not reducible level of pending proceedings;

Maximum number of clerks attributable to each court: 1.8 units for each magistrate in the staffing plan. Only for the courts of appeal of Rome and Naples the limit is set at 1.5. The thresholds were identified based on an assessment of the absorption capacity of additional resources by each court, which was parameterised to the current staff of judges. Furthermore, reference was made to an OECD<sup>32</sup> study which documented the availability of 1.6 clerks per judge on average in the countries surveyed, ranging from a minimum of 0.6 to a maximum of 2.2.

---

<sup>32</sup> OECD 2013 "Civil justice how to promote its efficiency", OECD Economics department Policy Notes, no. 18, June 2013.

## *Milestones*

- **M0.** Entry into force of the special legislation governing PNRR recruitment with authorisation to ban and hire; **Qualitative Indicator:** Publication of the legislation in the Official Gazette **Timeline:** Q2 2021
- **M1.** Publication of competition notices for qualifications only; **Qualitative Indicator:** Publication of competition notices on the Ministry website and in the Official Gazette; **Timeline:** Q3 2021
- **M2.** Identification of the methods of use of UPP employees. Preparation of organisational models for the management of hired resources; **Qualitative Indicator:** Publication on the website of the Ministry of the dm which defines the organisational methods for managing the task forces; **Timeline:** Q4 2021
- **M3** Adoption of the organizational recovery project by the First President of the Supreme Court of Cassation; **Qualitative Indicator:** Issue of the provision by the first President; **Timeline:** Q4 2021
- **M4** Adoption of the act allowing the electronic filing of judicial decisions in the context of civil proceedings before the Supreme Court of Cassation; **Qualitative Indicator:** Directorial decree; **Timeline:** Q2 2022

## *Target*

### 1. The definition of the targets

#### Definitions:

For the reduction in the disposition time, civil and commercial litigious cases do not include voluntary jurisdiction proceedings (including the activity of the tutelary judge), separations and divorces by mutual consent and special proceedings (including injunctions).

For the reduction in the backlog:

Ordinary Court = number of cases pending for more than three years at 31.12.2019, for the Court of Appeal = number of cases pending for more than two years at 31.12.2019.

Benchmark: civil proceedings pending at the end of 2019:

Court of Appeal: Civil: 98,371;

Ordinary courts: Civil: 337,740;

The following targets have been set:

- Reductions of disposition time compared to 2019: all instances of civil and commercial litigious cases (Supreme Court of Cassation, Court of Appeal and Ordinary court): 40%

- Reductions of disposition time compared to 2019: all instances of criminal cases (Supreme Court of Cassation; Court of Appeal and Ordinary Court): 25%.

- Final backlog reduction target (compared to 2019 values) for civil proceedings (Ordinary court and Court of Appeal stance) by 90% for first instance and by 90% for second instance

The attribution to the civil sector (first and second instance) of a composite target, which combines the reduction of the disposition time and the clearing of the backlog, is functional to impose a priority criterion in the disposal of pending proceedings, which favours those with greater seniority of registration. The same criterion, on the other hand, is not applicable to the criminal sector, for which priority criteria for the treatment of cases are more rigid and often dictated by law.

- **Backlog reduction**

- ✓ Intermediate goal – Q4 2024

*Backlog reduction target (compared to 2019 values)*

	Target
Civil Court1 (T9)	65%
Civil Court of Appeal (T10)	55%

(1) Not including enforcement and insolvency proceedings

- ✓ Final goal – Q2 2026

*Backlog reduction target (compared to 2019 values)*

	Target
Civil Court1 (T13)	90%
Civil Court of Appeal (T14)	90%

(1) Not including enforcement and insolvency proceedings

- **Disposition Time**

*Disposition time (days) - Civil and criminal proceedings*

	Target	Timeline
Civil Proceedings (T11)	40%	Q2 2026
Criminal Proceedings (T12)	25%	Q2 2026

### **Qualitative targets: identification and estimation of resource requirements**

Intermediate targets (30.06.2022)

In at least 84 judicial offices (out of a total of 169 offices involved in the project), an organizational project must be developed (so called “Recovery organizational project”) to make the most of the resources assigned with respect to the goal of reducing the backlog, introduce new organizational models of work, improve the management of cases with the use of new technologies. (T1)

Intermediate targets (30.06.2024)

In at least 135 judicial offices (out of 169), a Recovery organizational project must be developed to make the most of the resources assigned with respect to the goal of reducing the backlog, introduce new organizational models of work, improve the management of cases with the use of new technologies; (T2)

In at least 51 judicial offices (out of 169), Trial Office staff must be involved in projects of organisation and collection of judgements, to create section or court jurisprudence in order to build databases of the most relevant judgements of merit. (T3)

Final targets (30.06.2026)

In at least 118 judicial offices (out of 169), Trial Office staff must be involved in projects of organisation and collection of judgements, to create section or court jurisprudence in order to build databases of the most relevant judgements of merit. (T4)

- **Training Targets**

	Target	Timeline

Number of Training hours provided (T5)	40% of 90.000 hours	Q4 2023
Number of Training hours provided (T6)	100% of 90.000 hours	Q2 2026

- **Recruitment procedures**

- ✓ Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for at least 8.764 units of personnel for civil and criminal courts (40% of 21.910). (Q4 2022)
- ✓ Recruitment procedures completed (hiring contracts signed) for at least 19.719 units of personnel for civil and criminal courts (including those already hired with the first batch) (21.910 with 10% tolerance buffer). (Q2 2024)

### **Clarification notes**

- **about the Administration's ability to quickly hire staff:**

The Administration of Justice has full capacity to hire the required personnel as evidenced by the recruitment procedures carried out during last years. The Ministry of Justice has developed specific IT tools for managing public selections, starting from the filing of the application up to the evaluation of candidates' qualifications and oral examination.

Among the main procedures carried out during last years, we mention:

With ordinary (non-simplified) legislation and by IT procedures:

Public selection for judicial assistants as permanent staff (two written tests and one oral examination):

Call issued on November 2016

Number of applicants (above) 310,000

Ranking publication date: October 2017

First hires in December 2017

Duration 13 months

During the Covid-19 health emergency, with simplified procedures (reduction of the number of tests, use of local examination commissions) and by IT procedures:

Public selection for 1,000 temporary judicial operators on a national basis, based on qualifications and oral exam

Call issued on September 2020

Number of participants: 12.285

Preliminary ranking publication date (for those applicants admitted to the oral exams): 24 November 2020

Remote oral exams for 3,000 candidates: from December 16, 2020 to February 3, 2021

Choice of working locations by the 1000 winners: from 15 to 24 February 2021

Date of hiring: 950 new arrivals from 25 to 31 March 2021 (last 50 arrivals by May 2021).

Duration: 6 months

Public selection for 400 directors, based on qualifications and face-to-face oral examination, on a district basis (25 appellate Court districts)

Call issued on November 17, 2020

Number of participants: 17.662

Preliminary ranking publication date (for those applicants admitted to the oral exams): December 2020

Final ranking publication date: from February 2021 onwards

Date of hiring: from 1 March 2021 onwards

Duration: 5 months

NB. The NPRR recruitment procedures do not include the oral exam, but only the evaluation of qualifications. We therefore foresee shorter terms.

- **Regarding the constraint related to the judicial assistants and to the staff recruited under the NPRR to undertake no other tasks than the one defined in the NPRR (but only tasks related to the Trial Office with the purpose of clearing pending and backlog)**

It envisages a specific rule of law introducing the role of "employees for the Trial Office". The rule lists for these professionals as exclusive duties the assistance in the study and the disposal of the backlog (also in derogation from the national collective agreement). The legal provision, therefore, creates a specific professional figure to which are assigned completely different tasks in respect to other officials, preventing in this way the possibility of using these professional figures for other tasks and functions.

A similar rule is envisaged for the other administrative personnel hired under the NPRR.

A decree of the Minister and provisions of the Administration will strictly define the working hours and methods of all the staff hired under the NPRR in accordance with the national law on public employees.

The Ministry will proceed to the overall monitoring of the correct employment and use of these professional roles, not limiting itself only to the realization of the reduction of the backlog.

- **As regards to the permanent effects of the measure, we observe that:**

Today, without any recruitment of special staff for the Trial Office, and with a not fully covered organigramme of the administrative staff, the clearance rate of Italian magistrates is already higher than 1, which demonstrates the ability to dispose of an even higher number of proceedings than those who are enrolled in the role);

An increase in the organigramme of the magistrates has already been achieved in order to permanently strengthen the production capacity of the system, even beyond the end of the NPRR<sup>33</sup>

A hiring policy for administrative staff has already been established (in parallel with the NPRR) in order to not only cover the organigramme but also staff turnover (for about 17,000 permanent positions);

An enhancement of the digitization of proceedings is envisaged (starting with the criminal trial and the Supreme Court of Cassation)

The procedural reforms being designed by the Ministry of Justice may allow for a shortening of trial procedural times and the deflation of proceedings due to the strengthening of out-of-court dispute settlement tools.

The regulatory reforms being designed by the Ministry of Justice allows for feeding and increasing the current Trial Office staff with personnel in the role of assistants involved in the trial;

According to the current legislation, when fully operational, the Trial Office will operate also by using internships staff and honorary judges to assist some activities of the Trial Office

- **Regarding the perspectives for re-employment of staff hired on a fixed-term basis at the end of the employment contract:**

---

<sup>33</sup> The law of 30 December 2018, n. 145, has ordered the increase of over 600 units of the staff plan of the magistrates. The provision was implemented with the ministerial decrees of 17 April 2019 and 14 September 2020.

The personnel hired within the NRRP extraordinary recruitment plan, at the end of the fixed-term employment contract, will enjoy the attribution of an additional score or a title of preference in the subsequent selection procedures for permanent staff announced by the Ministry of justice (also in the context of the ordinary hiring planning described above, financed with national funds and aimed at guaranteeing coverage of the current vacancies and generational change in the judicial administration), as well as by other public administrations. It will be provided within the recruitment process, a percentage reserved to permanent employment.

It should be noted that the legislation on public competitions already allows for the enhancement of certain qualifications and legitimizes competitions for tests and qualifications.

This future benefit will not reduce the accuracy of the recruitment process, since additional scores and titles of preference will be awarded only to those who have already been deemed suitable for recruitment, so as to give them just a better position in the final ranking of the public competition, but they must still pass the entrance qualification test like all the others participants

- **Regarding rules on terms and conditions of employment for temporary workers.**

Staff recruited for a fixed term are regarded as public employees in every respect and will enjoy all the rights granted by Italian and EU legal system. Employees hired for a fixed term will have the full protections as the ones that permanent staff have.

About the identification of specific quantitative goals connected to the backlog aggression to assign to individual units or individual judicial offices and in order to qualitative objectives

In regards to the workload (Clarence rate: backlog / pending), duration and attendance of judges indicators, at the time of approval of the NRRP a specific project for the distribution of human resources (UPP study assistants and staff) will be adopted to assign them to each Judicial Office for each cycle envisaged and indicated above (two and a half and two years).<sup>34</sup>The Project distributes human resources among the offices through an estimate of the contribution of each human resource assigned to the increase of productivity of the judicial office, in order to reach the national targets indicated.

The project will be adopted by ministerial decree. This decree will also contain the provision for the Head of the Office to draw up a specific organizational project within which, in conjunction with the Administration, the following must be identified:

---

<sup>34</sup> This project has already been prepared by the ministry and it will need to be updated at the time the plan is launched.



- Methods of achieving specific objectives.
- Times expected for quality improvement of the office and for each sector of the office involved by the strengthening of the assigned resources;
- Training of human resources;
- Working hours and employment methods in the context of what has already been indicated by the administration;
- Review of organizational and qualitative objectives estimated by the entry of new resources.

It must be noted that the allocation project approved by a decree of the Minister regards also the allocation of resources to achieve qualitative objectives, this is because the model of the Trial Office is imagined as a uniform organizational model of the Italian judicial offices, capable of to insert a change management process in the governance of the offices also in terms of effectiveness and quality of the judicial response. And therefore as quality objectives are envisioned among the others:

The support for creating databases of merit, today partly existing in the offices;

The support in the identification of new management control models of the work of the offices;

The employees of the trial office will therefore be able, for example, to build and populate the database of case law, proceeding with the classification and maximization of the provisions, so that the offices (but also companies, citizens, lawyers) have access to a shared wealth of knowledge and limit the gap in decisions. The temporary strengthening will allow in a short time to recover (also in synergy with the digitization project of the archives) a significant patrimony already available to the offices and, therefore, to return at the end of the investment a database available to each fully functional office (essential element so that no new arrears are generated).

- The investment therefore aims:
- Eliminating the pathological backlog e reduce disposition time
- The strengthening of organizational and legal knowledge tools (essential both in the phase of eliminating the backlog but also subsequently to stabilize the effects of the measure)
- To favor the reorganization of the offices<sup>35</sup>

It should be noted that the project provides for the adoption of a ministerial decree for the distribution of resources for each single cycle also in order to allow greater flexibility and an allocation of resources that takes into account the average temporary results achieved.

---

<sup>35</sup> It should be remembered that a project in the context of Pon Governance and Institutional Capacity is being launched. This project intends to: create a close interdependence between universities and territories in order to allow the adoption of advanced models for managing anomalous workflows; create forecast models in order to adapt the organization of the offices to the change of the context or the available resources; support the heads of the offices in the elaboration of the organizational plans for the use of the trial office not only in the plan horizon but also after it.

In line with the decree of the Minister of Justice which allocates the resources related to the employees of the Trial Office, and, taking into account the needs related to the implementation of the NRRP, there will be adopted administrative measures necessary to allocate and hire other administrative resources foreseen.

The Administration will monitor the progress of activities for each individual Judicial Office, the use of resources in accordance with the provisions of the law and the indications of the Ministry, the achievement of all the quantity and quality objectives assigned.

- **About the fixed-term hiring of technical staff not immediately employed in the trial office**

Please note that the investment goal is also:

- supporting the process of full digitalization of the offices (also in terms of strengthening the trial office and of digitizing of the resources assigned to the UPP);
- supporting the implementation and development of the digitization actions presented in the NRRP;
- supporting the execution of the other missions (M2C3) by providing dedicated technical personnel;
- supporting and enabling an efficient monitoring and accounting management of resources both for the correct use of funds and to allow for the adoption of corrective measures during the plan;
- **about the incentives provided to positions of the expert coordinator**

This item does not refer to the hiring of "new fixed-term staff", but to the recognition of a specific allowance for officials already in permanent service in the judicial offices. They will have the task of coordinating, managing and controlling the activities of the 16,500 units of employees in the Trial Office and other fixed term staff hired as part of the project.

It is evident that the engagement of such a number of human resources for the strengthening of the organizational structure of the Trial Office can cause a shock in the offices if coordinated management mechanisms are not created within the offices.

Some officials already in service will therefore be assigned to this activity well beyond the execution of their ordinary and usual duties. To this activity generated within the UPP measure of the Recovery is therefore deemed appropriate to recognize an indemnity. The basic salary will not be modified and will be paid by the Ministry.

The exact number of the positions of expert coordinator will be defined in National collective bargaining (approximately 1520 positions)

- **About the tag related to digitization.**

This tag has been valorized to 100% because all the components of the proposal contribute to the digital growth of the administration and will be used in activities with a strong digital content.

In particular:

- the employees of the trial office will have to use and to help in the implementation of the application called assistant's console (console dell'assistente) and, in addition, they will contribute to the population of the databases of the relevant jurisprudence;
- the administrative staff (in addition to those who have specific IT roles) will also be called to support the organization in the gradual computerization of all processes, from those administrative - accounting, to those related to the usage of the records of clerk of the court, to those related to the management of projects of real estate redevelopment;
- The planned statistical and specialist personnel of the organization will contribute at the overall reorganization of the system that cannot be separated from the use and of the IT tools

\*\*\*\*\*

**Investment 3.2 Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the administrative judicial system.**

Challenges

Although there has been an undoubted, constant and significant improvement of the number of pending cases in the administrative justice system since 2000, the backlog and duration of proceedings still *do* not reach the levels of other European countries. For more than 15 years, the productivity of Italian judges has been among the best in Europe, with a consistently higher *clearance rate*, i.e. more than is received in a year. It is therefore clear that a historical backlog of *cases* continues to make the *performance* of the offices ineffective despite the excellent clearance rates, and therefore it is necessary to act with an organisational intervention that has two fundamental characteristics:

- immediacy, i.e. the possibility of it being effective already in the first year of the plan horizon;
- concrete possibility of increasing the already high productivity of the Italian judiciary.

Moreover, if the main objective is the rapid reduction of the administrative backlog, in view of the good *clearance rate*, it is on the organisational strengthening of complementary and auxiliary resources that we need to focus, together with a proper distribution of them and a continuous monitoring.

The intervention proposes, therefore, to reinforce the current structures called **Trial Offices**, currently entrusted largely to trainees, by creating a real *staff of the judge*, with tasks of studying, researching and drafting of measures. The intervention also aims at strengthening the administrative capacity of the judicial offices during the period of implementation of the Plan so as not to generate bottlenecks that would make the structure less effective.

The main challenges can be summarised as follows:

1. innovate the organisation of the magistrate's work, by strengthening collaborative tools between different professionalism within the Trial Office;
2. innovate the organisation of the overall work of the staff and the Office by grafting the professionalism of the Trial Office also in direct contact with the secretariat services;
3. support the action of judicial offices in spreading the digitisation of procedures;
4. support administrative action in solving critical administrative issues;
5. improve the resilience and recovery capacity of the judicial sector, in order to foster the competitiveness of the domestic market and increase investment;
6. reduce the social and economic impact of the pandemic crisis.

### Objectives

The investment aims to finance an extraordinary plan for the full-time and fixed-term recruitment of professionals for:

- (a) temporarily strengthen the Trial Office in order to: (1) support the judges in their programme to contain and reduce the number of pending cases (starting with backlogs), improving the quality of the judicial action and, at the same time, the working environment;
- 2) to allow the judge to devote his energies to aspects strictly related to the exercise of jurisdiction, in particular to the decisional moment of his activity, which is an essential qualitative objective, so as to improve the final judicial product (the "judgment") in terms of systematic consistency, predictability and rationality of the decision;
- (b) to provide the system with technical expertise to support the change management effort and technology transition;
- (c) strengthen the administrative capacity of the judiciary on a permanent basis through staff training

and knowledge transfer.

### Expected results

1. reduction of the backlog and containment of overall pending cases;
2. increased productivity (number of judicial measures issued);
3. increasing and improving the digitisation of offices, including administrative staff;
4. decrease in the overall response time of the administration to regulatory changes;
5. overcoming disparities in operation between the Regional Administrative Court and the Regional Administrative Court and between the Regional Administrative Court and the Council of State.

### Implementation

The investment includes a total of:

(a) recruitment under fixed-term contracts of 30 months' duration of:

**250 officials**, classified in Area III - admission requirement: university degree,  
of whom 240 administrative officials  
7 computer officers and 3 statistical officers;

(b) recruitment under fixed-term contracts of 30 months' duration of:

**76 computer assistants**, classified in area II - qualification: upper secondary school diploma.

Subject to the entry into force of the necessary accompanying legislation (especially that on fast-track recruitment), the various professional profiles indicated will be introduced, on a *pro rata basis*, in **the January-March 2022 quarter** and will leave the service after 30 months for the recruitment of a further contingent, whose stay in service is envisaged until December 2026.

Funding for the officials referred to in point a) covers:

- € 31,387,606.20 for personnel recruitment costs (it does not include possible salary rise);
- € 55,750.00 for training expenses;

- € 300,800.00 for examining board expenses (*pro rata*).

The funding for computer assistants under point b) includes:

- € 8.264.082,30 for staff recruitment costs (it does not include possible salary rise);;
- € 17.708 for training expenses
- € 300,800.00 for the costs of the examining board (*pro rata*).

The above-mentioned staff units will be distributed among the judicial offices with the highest backlog of cases, where the Trial Offices will be strengthened. Namely:

- Council of State;
- Tar for Lazio, seat of Rome;
- Tar for Lombardy, seat of Milan;
- Tar for Veneto;
- Tar for Campania, seat of Naples;
- Tar for Campania, Salerno branch;
- Tar for Sicily, Palermo seat;
- Tar for Sicily, Catania branch.

These staff units will be deployed:

- 1) mostly within the Trial office, to reinforce the judicial activity and to ensure proper absorption of the increased workload and expected productivity;
- 2) in part, to support the digital transition;
- 3) partly for PNRR monitoring and reporting activities in support of the office, but also in direct contact with the central administration (statisticians and accountants).

The organisational structure in which the clerks and the temporary administrative staff will work, known as the "**Trial office**", is an organisational model inspired by the experience of other countries, where it has produced excellent results, allowing a recovery in the efficiency of the judicial activity. This is a project to improve and revise the organisational modules of the magistrate's work and those of the secretariats, by supporting innovation processes in the judicial offices and by setting up real

support staff for the magistrate, with the aim of creating greater synergies between the work of the magistrates and that of the secretariats.

An OECD study shows that a fundamental variable for reducing the duration of the proceedings and for increasing the efficiency and specialisation of the judicial systems is, precisely, the presence of resources dedicated to supporting the magistrate in the preliminary activities (in-depth examination of the issues, case law research, writing draft measures). Indeed, this enables the magistrate to focus on the decision and the final writing<sup>36</sup>. The study shows that the countries with more *staff* resources dedicated to supporting the magistrate perform better in terms of specialisation and duration of proceedings.

The new employees of the Trial office will strengthen this institution and will assist the judge in all preparatory acts useful for the exercise of the judicial function.

In this respect, the goal of a uniform adoption of the Trial Office in all court offices involved in this project seems essential.

## **Figures and the method of distributing resources**

### *1) Trial office workers*

The employees in the Trial office will all have a university degree or have (assistants) a technical/IT profile.

These resources, hired as full-time officials or computer assistants with fixed-term contracts, economically equivalent, respectively, to Area III F1 and Area II F2, will be **mainly distributed according to the "quantitative" objective criterion** of containing pending cases and reducing the backlog, in relation with the status of these indicators at the time of distribution.

All Trial office staff will be equipped with laptop PCs, and by virtue of the marked remoteness achieved during the COVID-19 pandemic, they will also be able to work and be employed in *smart working*, in constant contact with the assigned magistrates and management staff responsible for the relevant service.

### *2) Statistical officers*

---

<sup>36</sup> OECD 2013 "Civil justice how to promote its efficiency", OECD Economics department Policy Notes, No 18, June 2013.

Staff with statistical training will be entrusted with the task of monitoring and controlling the achievement of the objectives.

The *task forces* will be set up according to a modular composition model, in order to offer the widest range of skills necessary for the implementation of the project line:

**Reducing the backlog** (IT and statistical graduates).

At the end of the distribution of the above-mentioned resources, the individual judicial office will adopt, within the framework of its organisational autonomy, an organisational project for the purposes of the *Recovery*, on the basis of which the innovation process will be triggered.

Finally, a specific monitoring by the General Secretariat of the Administrative Justice, with part of the resources indicated above, will ensure periodic verification of the *targets* and *milestones* described below.

\*\*\*\*\*

**Training**

Training paths, whose main drivers will be knowledge and competence, will be planned, both internally and externally, to manage change and ensure a high quality of services.

Those will be guaranteed from the moment of recruitment, in order to support growth and enhance professionalism.

Participation in the training courses will be ensured through the *e-learning* platform put in place in early 2021, which will allow users to attend classes remotely.

The main topics, in addition to the purely legal ones, will be oriented towards promoting the digitisation of internal and external administrative processes, in order to steer the training change towards the digital transformation, using appropriate technological tools.

In addition to the current three-year training plan for administrative Justice, which is already in place for all permanent employees, a training course divided into four parts is to be added. This will be linked to the recruitment of temporary staff and will be focused on the Administrative Justice Information System (SIGA). In particular, the training will deepen the knowledge of the tools used by the administration, both for the management of internal flows and for the provision of services, including the *core* tool of the Administrative Justice: SIGA.

The training pathway will have a modular structure with self-consistent modules to be delivered in



a non-sequential way, so that different activities, aimed at different target groups, could be carried out at the same time.

Entry training for staff recruited under the PNRR, aimed at familiarising them with the administration/offices and integrating them into the target structures, will be provided to 100% of the staff in question.

## **Job placement**

During the course of the plan, the ordinary recruitment policy will continue.

All staff employed under a fixed-term contract will work until the expiry of the contract, which cannot be extended as the measure will not be permanent.

In the short term, the recruitment of temporary human resources is indispensable in order to tackle the backlog and start the revising processes, results that would, otherwise, be achievable only in the long term. The hiring of temporary staff envisaged in the NRP is essential to accompany the set of structural measures planned by the Administration: *first and foremost* the ordinary recruitment of administrative staff already planned, as well as a process of increased digitisation.

After the realisation of the measure the resources already foreseen and financed at full capacity, taking into account the expected high *turnover* (due to the high average age of the administrative staff), will operate with maximum potential. This will happen immediately after the European resources of the *Recovery* will be exhausted, so as to guarantee the continuity and sustainability in the long term of the organisational model that will be launched thanks to the European financial support.

In fact, the current intervention is specifically aimed at addressing a situation of burden and inefficiency that weighs on the performance of judicial offices: that is, the pendency of proceedings dating back in time. In fact, there is the well-founded conviction that once that this serious ballast will be eliminated, the set of reform measures implemented in the past years and those at the planning stage should allow the Regional Administrative Courts to operate more efficiently, even in the absence of a support of a similar size, which, therefore, is partly extraordinary in nature, but with the capacity to produce stable effects of efficiency in the future.

In order to optimize the resources used for the temporary period with a long-term flywheel effect, although no "automatic" mechanisms of absorption into the ordinary roles of the administration have been included, it has been provided (both as a form of incentive, but also as a tool not to lose those professional skills) that the correct performance, certified by the Head of the Judicial Office, of the duties entrusted in the framework of the project entails for the temporary employee "the attribution of an additional score in the competitive procedures called by the administration of the Administrative Justice", in order to encourage the absorption of those professionals in a stable manner.

At the end of the investment, the structural functions carried out by the temporary staff in the period 2021-2026 could be carried out by the permanent staff, both for the judiciary and the administration, in view of the expected reduction in pending cases.

#### Stakeholder involvement

The investment involves the Council of State and seven regional administrative tribunals in which, as of 2020, there are more than 5,000 appeals pending, namely: 1. Tar for Lazio, seat of Rome; 2. Tar for Lombardy, seat of Milan; 3. Tar for Veneto; 4. Tar for Campania, seat of Naples; 5. Tar for Campania, Salerno branch; 6. Tar for Sicily, seat of Palermo; 7. Tar for Sicily, Catania branch; 8. the Council of State.

#### Compliance with State aid rules

The investment will be carried out through the completion of procedures for the recruitment of administrative staff, in compliance with public recruitment rules, and through public selection procedures. The measure does not involve the exercise of an economic activity and it is, therefore, not subject to state aid.

#### Impediments and remedies

Investment can be hampered by:

- delays and possible appeals during the completion of recruitment procedures for administrative staff;
- length of recruitment procedures, if simplification rules for the recruitment of staff are not adopted (the entry into service of the resources by early 2022 is crucial to meet the estimated backlog and pending cases reduction *targets*).

#### The administrations involved

In the context of this measure, it is envisaged the constant involvement of the Department of Public Administration of the Presidency of the Council of Ministers, with which the contractual activities consequent to the hiring of personnel are coordinated. A constant dialogue is foreseen with the Presidency of the Council of Ministers, to which Administrative Justice is functionally linked, and with the Presidency Council of Administrative Justice, the self-governing body of the administrative judiciary.

#### Milestones

Name	Qualitative Indicator	Timeline for completion	
		Quarterly	Year
M0. Entry into force of special legislation governing PNRR recruitment with authorisation to advertise and recruit	Publication of legislation in the Official Journal	Q4	2021
M1. Publication of notices of competitions based on qualifications only	Publication of competition notices on the <i>website</i> of Administrative Justice and in the Official Gazette	Q4	2021
M2. Identification of ways of using the staff of the Trial office. Preparation of organisational models for the management of recruited resources	Publication on the <i>intranet</i> site of Administrative Justice defining the organisational arrangements for the management of <i>task forces</i>	Q4	2021
M3. Recruitment and entry into service of laureates from the first quota assigned to the Trial office and specific administrative and technical profiles.	Recruitment measure	Q2	2022
M4. Recruitment and entry into service of the second contingent of Trial Office's officers	Recruitment measure	Q2	2024

### Target

#### **1. Defining targets**

Two types of objectives have been identified for both the Regional Courts and the Council of State:

- quantitative *targets*, reduction of pending cases and backlog;
- so-called "qualitative" targets, aimed at inducing changes in the organisation of judicial offices,

improving the efficiency and effectiveness of the justice response.

With regard to the former, the pendency objective is closely related to that of reducing duration, as measured by the *disposition time* indicator. This indicator, as noted, provides a forward-looking estimate of duration of proceedings, by comparing the *stock of* pending proceedings at the end of a given period (e.g., per year) with the number of proceedings settled in the same period.

On the other hand, the attribution of a composite objective, integrating pending cases and backlog, is functional to impose a criterion of priority in the disposal of pending proceedings, which privileges those with the highest number of cases seniority of membership.

## ***2. Quantitative targets: identifying and estimating resource needs***

### **Recruitment and constraints**

The estimates are based on the following assumptions:

*Benchmarks:* For the *stock* variables (pending cases and backlog), it was assumed that the values at the time of entry into service of the resources (*baseline*) are equal to those observed at the end of 2019. For the annual flows (enrolled and defined), the average values 2017-2019 were considered and assumed to remain constant over the plan horizon.

*Period of full operation of resources:* 4 years. This assumption takes into account the timeframe foreseen for the deployment of resources, the time needed to prepare organisational projects and for the conclusion of the disposal programmes by offices and the date of conclusion of contracts.

The following constraints were also imposed:

*Lower pendency limit:* interim pendency. This constraint takes into account the existence of a physiological and therefore incompressible level of pendency.

### **The methodology**

The *targets* were defined on a two time horizons: an intermediate *target* on 30 June 2024 and a final *target* on 30 June 2026.

The final target for reducing the pendency from the 2019 value was initially defined as 35% at both the Regional Courts and the Council of State.

For the purposes of estimating the needs, each Court of first instance and the Council of State was assigned the final *target* for reducing the backlog indicated above and the corresponding intermediate *target* (50% of the final target). In addition, each court was also assigned intermediate and final *targets* for the reduction of the backlog, consistent with the pendency target. The resource requirements were determined on the basis of the units needed to produce the additional definitions required to achieve the targets, based on estimated productivity.

The targets have been defined in terms of a *range*: the lower limit corresponds to the result achievable in the case of an additional input of 2/3 of that considered. The final *targets* are given below, emphasising that *they are to be considered provisional* and subject to revision following updating and consolidation of data to 2020.

**Quantitative targets**

**Final targets (30 June 2026)**

*Pending cases reduction target compared to 2019 values*

	<i>Lower limit</i>	<i>Top limit</i>
T.a. r.	16%	31%
Council of State	16%	25%

*Backlog reduction target compared to 2019 values*

	<i>Lower limit</i>	<i>Top limit</i>
T.a. r.	50%	70%
Council of State	50%	70%

**Intermediate targets (30 June 2024)**

*Pending cases reduction target compared to 2019 values*

	<i>Lower limit</i>	<i>Top limit</i>
T.a. r.	8%	16%
Council of State	8%	12%

*Backlog reduction target compared to 2019 values*

	<i>Lower limit</i>	<i>Top limit</i>
T.a. r.	25%	35%
Council of State	25%	35%

***Qualitative targets: identification and estimation of resource needs***

**Intermediate targets (30 June 2022)**

- In the 8 judicial offices (out of a total of 8 offices involved in the project, of which 7 T. a. r.

and branches and the Council of State), an organisational project (the so-called *Recovery* project) must be drawn up to make the best use of the resources allocated in relation to the objective of reducing the backlog.

***Intermediate targets (30 June 2024)***

- In at least 4 judicial offices (out of 8), Trial office's officers are to be employed for projects of organisation and collection of judgments, to create section or office case law, in order to build databases of the most relevant judgments.

***Final targets (30 June 2026)***

- In at least 7 judicial offices (out of 8), structures for the collection of judgments should be set up with the Trial office's officers, to create section or office case law, in order to build databases of the most relevant judgments.

***Training-related targets***

- Number of training hours provided (*baseline* 12,240, of which at least 50% by 31 December 2023 and the remaining 50% by 30 June 2026).

\*\*\*\*\*

### 3.1. Reform

#### Outline Justice

1. Criticalities 2. The aims of reforms: focus on the time factor 3. The achievements so far 4. The strategy for the future: planning, procedural measures, enhancing best practices 4.1. Organisational measures

The Italian justice system, even though characterised by strong autonomy and independence and high standards of professionalism among magistrates is affected by a crucial problem: the slow pace in administering justice. The length of trials impacts in a negative way on the perception of the quality of justice delivered in Italian court rooms, unduly tarnishing its value, due to the notorious effect grasped and disseminated in the universally known legal maxim whereby “justice delayed is justice denied”. Time factor problems are indeed at the heart of the national debate and have been repeatedly highlighted in the relevant European fora. Thus in the Country Specific Recommendations addressed to Italy in the years 2019 and 2020, the European Commission, while acknowledging the progress made in recent years, urges Italy to: a) enhance the efficiency of the civil justice system; b) encourage the fight against corruption, including through a reduction in the length of criminal proceedings; c) expedite coercive enforcement proceedings and the enforcement of guarantees and further strengthen the resilience of the banking sector. By contrast, the European Commission’s 2020 report highlights the relevance of these critical factors in times of pandemic emergency.

#### 2. The aims of reform: focus on the time factor

The underlying aim of the projects and reforms in the field of justice is the reduction in the length of proceedings, which still continues to record quite inadequate averages. All the measures in judicial matters focus on the common goal of restoring the Italian trial to a model of efficiency and competitiveness.

An efficient administration of justice is a core value in itself, rooted in the European constitutional culture calling for “effective judicial remedies” for the protection of rights, in particular the rights of the most vulnerable categories. Conversely, from a more pragmatic viewpoint, the judicial system underpins the functioning of the whole economy and the efficiency of the justice sector is a prerequisite for the economic development and proper functioning of the market.

Empirical studies suggest that timely and high-quality justice fosters competition, increasing access to, and reducing costs of, credit, as well as promoting business relations with companies that still lack a reputation for reliability, namely the most recently set up ones. It also enables a faster and less costly reallocation of resources in the economy, accelerating the market exit of no longer productive companies and corporate restructuring of the ones in a temporary crisis, it encourages investments, notably in innovative and high-risk business whose protection is more challenging, and besides, it promotes more efficient organizational solutions.

A 50% reduction in the duration of civil proceedings is estimated to increase the average size of the Italian manufacturing firms by approximately 10%. At an aggregate level, a recent study estimated that a reduction from 9 to 5 years in the time taken to settle bankruptcy proceedings would generate a 1.6 productivity increase in the Italian economy.

By contrast, an inefficient justice system worsens the financing conditions of households and businesses: a comparison between Italian provinces shows that an increase in pending proceedings of 10 cases per 1000 inhabitants generates a reduction in the ratio between loans and the GDP of 1.5%. What's more, longer proceedings are associated with lower participation of businesses in global value chains and a small average business size, the latter being one of the main structural weaknesses of our system.

The data highlights a tangible and close interconnection between justice and economy, so that any investment plan, even if not strictly related to the justice sector, in order to be regarded as reliable must be embedded in a protected economy, and not slowed down, by potential litigation, as well as protected from possible criminal infiltration.

In brief, the prospects for the economic recovery of Italy are strongly dependent on the approval of effective reforms and investments in the justice sector to ensure a reasonable duration of proceedings.

### 3. The achievements so far

The key lines and methodology of the organisational and regulatory reform plan described below must be seen in the framework of a renovation process that has been underway for some time. Apart from the regulatory reform already in place for a while, which has shown strengths recognised by international observers – such as the legislation to fight organised crime and the antibribery legislation – a significant economic and organisational mobilisation in recent years has focused on the increase in staff and the development of courts digitisation, a sector in which Italy is at the forefront.

An increased number of magistrate and administrative staff is a crucial factor in order to reach the abovementioned objectives. Indeed, in 2018 a recruitment plan for administrative staff amounting to nearly 13,000 units (increased to about 17,000 units with the new budget law provisions) was approved and financed from domestic resources.

In implementing this plan, 7,000 people have already been recruited.

The increase in the number of magistrates is along the same line. The increase of 600 magistrates is necessary, but still not sufficient to bring the number of magistrates in Italy in line with the average of the European countries. Thanks to the review of procedures introduced by decree law no. 44 of 2021, the tests for the competition to access the judiciary announced in October 2019 and postponed due to the pandemic, will be held in accordance with procedures compatible with the health situation and in compliance with the sanitary protocols. New competitions will have to be held promptly. Besides, a new remedy was introduced to counter the backlog in courts: “flexible staff”, a pool of magistrates ( 176 units) to be deployed in given judicial offices to remedy “critical performance indicators”, deriving from the accumulation of pending cases, and temporary vacancies caused by sick leave, maternity leave, etc.

At all events, an increase in magistrates and operators in the justice system is an essential though not sufficient means to achieve the desired goals.



Otherwise, significant progress has already been made in the digitisation of judicial offices and trials, including under the accelerating pressure triggered by the pandemic. In Italy, the online civil trial has gone live in courts for some time now, and most recently (by means of decree-law no. 34 of 19 May 2020, converted as amended into law no. 77 of 17 July 2020, as well as decree-law no. 137 of 28 October 2020, converted as amended into law no. 176 of 18 December 2020) it has been introduced in proceedings before the Supreme court of cassation. More recent, instead, the criminal trial by electronic means, introduced with respect to the activities related to interception, has been further developed to cope with the problems arisen from the pandemic. It is still waiting to be fully operational. Substantial funding has already been allocated for the completion of this project.

#### 4. The strategy for the future: planning, procedural measures, enhancing best practices

The Ministry of Justice will address the most pressing and urgent problems, seeking to respond to the increasingly compelling demands for timely judicial decisions, particularly in civil matters, coming from citizens, businesses, investors and international observers. In order to reach these goals within a given timeframe, the judicial reform effort should not only revolve around procedural measures, but should also encompass unresolved organisational issues, to clear the huge backlog of pending cases in courts. Meanwhile, measures likely to be adopted immediately will be identified for the purposes of bringing the growing trend in the demand for justice to a halt and starting the reform to be completed within the timeframe set by the recovery plan (2021-2026) to meet the 2019 and 2020 EU Commission's recommendations on Italian civil justice.

The measures will also aim to absorb some positive lessons learned during the pandemic emergency phase, basically linked to the need for greater digitization and fast-tracking trials.

The Extraordinary Plan for Justice has been designed according to a holistic approach that aims at combining regulatory interventions with appropriate investment to sustain them over time. The selected strategy focuses on the close correlation between the measures put in place to improve the response of justice by initiating a trend for organisational innovation that will become permanent in the future. A more effective, efficient and fairer justice system cannot be achieved only by introducing measures aimed at reforming procedures and proceedings. Simultaneous action should indeed be taken along three intertwined lines: the organisational level, the extra-procedural level as well as the intra-procedural level, which are all complementary to each other.

##### 4.1 Organisational measures: the office of the trial and the interventions at administrative level.

The projects put forward in the framework of the Recovery Plan are aimed at reframing under different aspects the reorganization of the judicial and administrative system along the same lines of the development already undertaken (see above): a. enhancing the administrative capacity of the system, by promoting human resources, increasing in staff court clerk's offices, but also making up for the lack of technical skills, other than legal skills, essential to implement and monitor the results of a cutting-edge organization; b. upgrading digital infrastructures by reviewing and promoting an extensive use of IT systems to manage procedural activities and transmit documents and decisions. Nonetheless, the key innovation at organizational level is the Office of the trial, introduced in the system by Decree Law no. 90 of 24 June 2014, become with amendments Law no. 114 of 11 August 2014, but only in an experimental way.

The Office of the Trial aims at supporting judges with teams of qualified staff to assist them in their preparatory activities before the trial. It is the main organizational tool to offer practical help to jurisdiction to bring about a rapid and immediate improvement in the performance of judicial offices for the purposes of:

- supporting the system in pursuing the objective of eliminating the backlog;
- reducing the length of civil and criminal proceedings.

The intention is to strongly accelerate productivity by strengthening magistrates' staff by involving professional employees capable of collaborating in any ancillary activities other than trying cases (research, study, monitoring, and management of registers, preparing draft decisions).

The resources recruited on a fixed-term basis with the Recovery Plan funds will be used by Heads of Judicial Offices according to a tailored management programme suitable for measuring and controlling the identified disposition objectives.

In an attempt not to waste the efforts and achievements obtained as a result of the extraordinary temporary recruitment of staff, the intention is to stabilise the organizational structure of the Office of the Trial, while keeping its composition and function unchanged, in the event that fewer resources should be needed and, once fully operational, they will probably be enough to strike a balance between pending and closed cases.

Moreover, a system of incentives and fast-track procedures has been developed for staff recruited on a temporary basis, as they will certainly have learnt professional skills in the meantime that are likely to be easily used in the public administration, both in the justice sector and in other areas.

**In particular, provision has been made that a certificate of commendable service given at the end of a fixed-term employment contract, provided that the working activity has been performed with the office of first assignment for the whole three-year term.**

With a view to supporting the project that has just been outlined for this organisation model to go live, the employment of staff to be assigned to the Office of the Trial will be made on the basis of simplified rules. To speed up the recruitment process, the Administration will employ personnel through public competitions only based on qualifications to be carried out in each district.

In this way, the aim is to finalize the recruitment procedures by the first part of 2022. The Office of the Trial is going live in the judicial offices as of 2022 based on the allocation of resources that has been planned by having regard to workload vis-à-vis number of magistrates being on duty at the office.

### ***Challenges***

The length of the trials negatively affects the perception of the quality of justice rendered in the Italian courtrooms, unduly obscuring its value due to the well-known effect that is universally understood and handed down in the adagio that “delayed justice is denied justice”. The timeliness of judicial decisions, particularly in civil matters, is an essential element for citizens, businesses and investors.

Once the amount of backlog that weighs on the judicial offices is cleared through the implementation of the investments, reforms of the judicial system are deemed indispensable to stabilize the results permanently and avoid any turning back.

### ***Objective***

A reduction in the times of justice, knowing that this result is essential to achieve effective judicial protection for all; it will also help bring the Italian process back to a model that responds to the efficiency and competitiveness needs of the economic system. The fundamental objective of the reforms is to reduce the length of proceedings and judgement. All the interventions in the area of justice converge therefore to the common aim of bringing the Italian trial back to a model of efficiency and competitiveness. The measures will also be aimed at stabilizing some positive experiences gained during the pandemic emergency phase, essentially linked to the need for greater digitization and speeding up of proceedings. As to civil procedure in particular, interventions will also be developed to encourage recourse to out-of-court dispute resolution procedures, higher specialization of judges and the effective implementation of the principle of conciseness of acts.

### ***Implementation***

#### **Reform 3.2.1. Civil justice and ADR**

With Ministerial Decree of 18 March 2021 a Commission has been set up to develop proposals for intervention in the area of civil proceedings and alternative dispute resolutions tools, taking into account the organizational measures provided in the projects presented under the NRRP. The Minister provided with the same decree that the work of the Commission must be completed on 23 April 2021.

The reform of the civil proceedings follows two fundamental tracks, complementary to each other: on the one hand, it intends to accentuate the use of alternative instruments for the resolution of disputes, ADR (Alternative dispute resolution); on the other hand, it is aimed at bringing the necessary improvements to the civil proceedings, knowing that alternative measures can be deemed as a suitable and profitable track only when trials are effective.

Preventive and consensual justice represents a necessary way to contain a possible explosion of litigation in the judicial offices, in particular when the effects of the social support measures taken in the wake of the pandemic crisis cease.

As far as arbitration is concerned, reforms are intended to give it stronger effectiveness by strengthening the arbitrator's guarantees of impartiality with the provision of a specific duty of disclosure, and by recognizing the arbitrators' power to issue precautionary measures. Also, gaps must be filled in negotiation assisted by lawyers, particularly in family matters. Finally, the assisted

negotiation procedure will then be simplified by providing for the use of a unitary model agreement drawn up by the National Bar Association (CNF).

Particular attention will be devoted to mediation, through several interventions placed on different levels.

Firstly, economic and fiscal incentives and favourable measures for the parties on mediation costs will be introduced. Also, reforms will focus on the scope of mediation (verifying whether it is useful to extend its mandatory scope to further fields) and the mediator's powers, including evidentiary powers, to facilitate the formulation of a proposal. Finally, the relationship between mediation and judgment will be studied in depth, enhancing a more complete interplay, thanks to a development of the mediation delegated by the judge (so called "endoprocessuale").

As to the civil proceedings, a slow and dysfunctional civil trial can hardly be accompanied by effective alternative systems, creating distortions and negative effects instead.

As regards the ordinary trial, reforms focus on interventions aimed at countering the most significant dysfunctions recorded in the practice. While a radical change of the civil trial system is excluded, a selective method will be followed, aimed at introducing specific provisions to remedy the most dysfunctional areas and to extend models already successfully tested and evaluated by international monitoring agencies (e.g. CEPEJ). In this perspective, objectives are those of a greater concentration, as far as possible, of the typical activities of the preparatory and introductory phase, the suppression of potentially useless hearings and a better redefinition of the decision-making phase. The possibility of a more effective management of the preliminary phase will also be evaluated through, on the one hand, a more respectful use of the calendar of the process and, on the other hand, allowing, for example, the recruitment of witnesses outside the district of the judge seized through forms of telematic connection supported by the judicial structure of the place where the witness resides, adequately organized for these purposes.

From the general point of view, the principle of conciseness of the acts will become effective, through a clear statement and the introduction of specific provisions; we will also enhance the principle of cooperation between the judge and the parties (and their defence counsels) by means of incentivizing or sanctioning instruments. A particularity is also devoted to digitization, through the models of the so-called remote hearing and the written treatment of the hearing itself, at least for many areas of civil litigation and with regard to certain types of hearing.

Specific attention will also be devoted to appeals, which currently represent crucial sectors burdened by the immense amount of pending cases.

With reference to the appeal procedure, a review of the admissibility filters will be introduced, for the purpose of a more effective selection, in a simplified form, of appeals that are manifestly unfounded. Furthermore, the appeal procedure, intended in the broad sense, will be simplified, by permitting the taking of new evidence and the management of hearings to be delegated by the collegiate judge to a member of the same. Finally, with regard to the judgement before the Supreme Court (Corte di Cassazione), on the one hand, steps will be taken to better enhance the principles of conciseness and self-sufficiency that must distinguish the content of the procedural acts and documents and, on the other, to standardize the concrete procedures for carrying out the procedure and to enhance the definition by means of pronouncement in the council chamber. Finally, an important intervention will concern the introduction of a reference for a preliminary ruling, providing that a trial judge may raise before the Court of Cassation a question of interpretation.

Other significant intervention will focus on the executive process, with a series of simplification hypotheses of the forms and timing of the same and the family dispute.

For enforcement proceedings, the commission will put forward proposals to strengthen the protection of creditors or entitled subjects holding an enforcement order by introducing simplified forms and procedural models, fast-track procedures (elimination of useless deadlines and a tighter schedule for the sale phases such as the so called “vente privée”) and greater effectiveness (by introducing among others measures such as astreintes).

Finally, further steps will be taken in the area of family disputes by addressing specific problems arising out of the coexistence of different justice authorities and identifying a unitary procedure both for separation and divorce and for the custody and maintenance of children born out of wedlock.

As to insolvency law, the Minister of Justice has established a Commission aimed at proposing amendments to a comprehensive set of rules (so called Codice della crisi d’impresa e dell’insolvenza), that will entry into force at latest on 4Q/2022. It is likely that a main part of the discipline will entry into force already in 2021.

### **Reform 3.2.2. Criminal justice**

The Ministry has set up a Commission with Ministerial Decree of 18 March to process reform proposals on the criminal trial and penalty system as well as on time limitation statute through the formulation of amendments to draft law AC 2435, delegating to the Government for the efficiency of the criminal trial and provisions for the rapid definition of the judicial proceedings pending at the Court of Appeal. The Minister provided with the same decree that the work of the Commission must be completed on 23 April 2021 (extended until May 8).

The objective is to make criminal trials more efficient and to speed up the proceedings.

Taking into account the contents of the legislative draft AC 2435, currently being examined by Parliament, the Government is aiming to:

- 1) Streamlining and rationalising the case management and notification system;
- 2) designing measures on the rules governing the investigation and preliminary hearing stages to ensure a more certain and stringent schedule, particularly for the taking of evidence and the consequent decisions concerning prosecution;
- 3) expanding the possibility of using alternative procedures and/or the promotion of the benefits connected to them with interventions that will concern the plea bargain, the summary trial, and the proceeding by decree;
- 4) designing regimes aimed at guaranteeing greater selectivity in the exercise of the criminal action and in access to the hearing;
- 5) ensuring a smoother first-instance trial hearing;
- 6) ensuring that appeal proceedings, identified by a practical analysis as a particularly critical stage especially for time limitation applied to offences, shall be instituted in a reasonably selective fashion;
- 7) to define the duration times of the trials, with anticipation of the appropriate adaptation mechanisms to possible specificities of the individual judicial offices.

The Government's proposal is aiming at:

- an extensive use of electronic tools to file documents and for specific communications and notifications;
- the adoption of precautions to ensure that defendants have actual knowledge of the decree for committal to trial, by establishing that the first notification be made through personal or close contacts with the accused, while any subsequent notification be made to a defence lawyer, either appointed by the defendant or by the court, including by electronic means. In any case, such communications could be accompanied by a notification to the electronic domicile of the defendant;
- designing measures on the rules governing the investigation and preliminary hearing stages to ensure a more certain and stringent schedule, particularly for the taking of evidence and the consequent decisions concerning prosecution.

In particular, provision has been made for:

rescheduling time limits and deadlines;  
judicial control over the date of registration of a *notitia criminis*;  
the adoption of measures to promote the organisation, transparency and accountability of the subjects involved in the investigations;

For ensuring a smoother first-instance trial hearing the following organisational measures are foreseen:

- making provision for obligations concerning the scheduling of hearings dedicated to the preliminary trial hearing and the final discussion, and the introduction of explanatory reports by the parties on the request for evidence;
- setting an appropriate deadline, prior to the hearing, for filing the reports of experts and technical consultants to avoid delays in the preliminary trial hearing;
- simplifying specific rules of the preliminary trial hearing, notably some rules on waiver of evidence which can be achieved even without the counterparty's consent.

To ensure that the appeal judgement, identified by the field analyses as a particularly critical phase in particular for time of limitation, is reached through reasonably selective access. In particular, with:

- The provision of the admissibility of the appeal, in case of trial *in absentia*, only if the defence counsel has a specific mandate to appeal;
- The expansion of the cases of non-appeal of the sentences;
- The streamlining of the forms of appeal proceedings.

The work of the aforementioned Commission of Experts also takes into consideration, again with a view to an overall rationalization of the system, interventions to favor a more pronounced reduction of overcriminalization. The interventions that will be carried out will therefore be designed to achieve substantially reduced results, in particular by intervening: a) on the prosecution of crimes; b) the possibility of extinguishing certain types of crime through remedial conduct to protect the victims; c) on the scope of application of *de minimis* rule.

Finally, it is in this context that any initiatives concerning the time limitation statute; initiatives that will be included in a rationalized framework made more efficient, in which time limitation no longer represents the only remedy available to the criminal justice system in the event that the procedural times are prolonged unreasonably.

### **Reform 3.2.3. Judicial system**

With Ministerial Decree of 26 March 2021, the Minister established a Commission to study the reform initiatives of the electoral system and the functioning of the Higher Council of the Judiciary and some profiles of the judicial system, starting from the bill of law of government initiative (Chamber Act No. 2681) currently being reviewed by the competent parliamentary committee). The Commission is made up of competent external professionals, with the specific task of examining in detail the solutions already elaborated in the bill and offering the best implementation, also taking into account the contribution being drawn up by the Higher Council of the Judiciary, to allow that, at the end of the parliamentary process, the approved text does not frustrate, but rather enriches and improves the tools useful for achieving the objectives indicated. May 15 is indicated as the end of the work of the commission. The work of this Commission is also divided into three sub-commissions.

In the context of the integrated intervention mentioned above, aimed at allowing an efficiency recovery of the entire justice sector, an essential role is attributed, alongside the specifically procedural reforms, also to reforms of the judicial system.

For this reason, alongside the bills aimed at implementing innovative interventions in the criminal and civil procedural sector, a bill has been prepared (also currently being examined by the competent parliamentary commission - Chamber Act No. 2681 - with respect to which numerous hearings were held), of a broad reform of the judiciary, which is not aimed at exerting its effects only on the legal profile of the organization of the judiciary, but also at producing direct consequences on the efficiency of the administration of justice.

In fact, the articles envisage, on the one hand, a series of innovations in the organization of judicial activity, with a direct impact on the efficiency and overall management of human resources, on the other hand, a series of interventions aimed at restoring an exercise of the autonomous government of the judiciary free from external conditioning or from logic not based solely on the interest of the good performance of the administration of justice.

1. In particular, among the rules for organizing the activities of the offices that have a direct impact on the efficient management of the justice sector, the following are taken into consideration:

- The extension also to the criminal sector of the management programs (which respond to the purpose of reducing the duration of the proceedings and defining the performance objectives of the office);
- The assignment to the manager of the office with the task of verifying that the distribution of roles and workloads guarantees objectives of functionality and efficiency



of the office and constantly ensures the fairness of the workload among all the judges of the office, sections and colleges;

- The specific provision that it is the responsibility of the manager (both of the office and of the single section) to monitor the occurrence of delays by one or more magistrates of the office, in order to promptly ascertain the causes and to adopt any suitable initiative to eliminate them, through the preparation of targeted disposal plans;
- The overall reorganization of the Public Prosecutor Offices, with the obligation for all offices to adopt an organizational module based also on criteria of efficiency and enhancement of the skills of the individuals;

In relation to the rules of the judicial system that can produce effects of efficiency in the overall management of human resources, it is necessary, instead, to point out:

- The reduction in the times of access to the career of magistrates;
- The extension also to magistrates who hold top positions of the obligation to remain in the offices for at least four years, which is a minimum time horizon necessary to allow adequate planning and organization of the office they manage;
- The exclusion from participation in the competition for the filling of all top positions (other than those of First President and Attorney General at the Court of Cassation) to magistrates who, due to their age, cannot guarantee the permanence for at least four years;
- The reduction of possible transfers of duties from judicial to prosecuting positions;
- The greater ease envisaged for the placement on leave of absence of magistrates suffering from infirmities that negatively affect the performance of their functions;
- The simplification of the activities of the judicial councils;

In relation to the interventions aimed at guaranteeing an exercise of the self-governance of the judiciary free from external conditioning and, therefore, based on choices founded only on the good performance of the administration, the following is envisaged:

- A reform of the procedure for selecting and confirming the managers of the offices and sections, to allow the offices and sections to be effectively managed by magistrates with the best skills and the necessary professionalism;
- A reform of the procedure for selecting the Court of Cassation judges;
- A reform of the mechanism for the election of the members of the High Council of the Judiciary and a restyling of the internal organization of that body, in order to guarantee self-governance based solely on the constitutional values of good performance and impartiality of the jurisdiction.

### **Reform 3.2.4: Tax System**

With Ministerial Decree of 12 April 2021, the Minister, jointly with the Minister of Economy and Finance, established a study commission called upon to develop proposals for organizational and regulatory interventions in order to deflate and reduce the time for defining the tax dispute, starting from the recognition and analysis of the proposals already filed with the Parliament. The Commission will make use of the contribution of qualified experts from different professional categories: scholars, competent tax judges and of the Court of Cassation, members of the self-governing body of the tax judiciary (Presidency Council of Tax Justice). June 30 2021 is indicated as the end of the work of the Commission.

Tax litigation, which is a crucial area because of the impact it may have on the trust of economic operators, is strongly affected by the criticalities deriving from the time needed to deliver justice. In particular:

- from a quantitative viewpoint, tax litigation is a significant component of the backlog pending before the Court of Cassation. According to recent estimates, in spite of the great efforts made both by the specialised Division and auxiliary staff, there were over 50,000 appeals at the end of 2020;
- from a qualitative viewpoint, the decisions by the Court of Cassation very often imply an annulment of the decisions made by regional tax committees in appeal proceedings: there has been a shift from 52% in 2016 to 47% in 2020, and the figures have slightly varied in the last five years,
- in terms of length of proceedings, there are some clues showing that appeals may be pending before the Court of Cassation for over three years in some cases, and this is obviously in addition to the duration of first-instance and second-instance trials that have taken place beforehand.

The Plan intervenes on the predictive function connected to the knowledge of the case-law, including by using the financial resources that will be made available through the refinement of technological platforms and their full access for the general public. This is an area where the Council of the Presidency of Tax Justice has put forward practical measures.

Likewise the civil proceeding, the Commission will envisage the introduction of a reference for a preliminary ruling, providing that a trial judge may raise before the Court of Cassation a question of interpretation. Also, we will strengthen the mediation, in order to tackle the backlog in this specific field.

The elimination of the backlog with the Court of Cassation will evidently demand the resort to the instruments that have already been analysed by increasing staff and introducing appropriate economic incentives, specifically for auxiliary staff.

### **Reform 3.2.5. Trial Office (Description of the provisions thereof)**

This is the strengthening of the main organizational tool to offer concrete support to the jurisdiction that can lead to a rapid and immediate improvement in the performance of the judicial offices to: support the system in the objective of eliminating the backlog; reduce the duration of civil and criminal proceedings.

We intend to strongly accelerate productivity through the enhancement of the staff of the magistrate with a professionalism able to collaborate in all the ancillary activities of judging (research, study, monitoring, role management, preparation of draft measures). The resources recruited on a fixed-term basis with the NRRP funds will be used by the Heads of the Judicial Offices according to a targeted management program suitable for measuring and controlling the identified disposal objectives. Furthermore, the creation of the Trial Office for the Courts of Appeal and for the Supreme Court of Cassation is being studied, so as to provide also in favour of said offices a form of collaboration and assistance parametrized with the specificities and peculiarities organizational and judging characteristics of the same. In order not to waste the effort and the results achieved with the extraordinary temporary recruitment of personnel, we intend to stabilize the organizational structure of the UPP by maintaining its composition and function until the possibility should arise of being able to take advantage of fewer resources, which, when fully operational, will probably be sufficient to guarantee the physiological balance between pending suits and settlements. Furthermore, we intend to build a system of incentives and preferential paths for resources recruited on a temporary basis who, in the meantime, will have acquired a professionalism that can be easily used in the public administration.

In particular, the certificate of commendable service issued at the end of the fixed-term employment relationship, if the work has been carried out for the entire three-year period always at the first assignment site, may constitute: a) preference with equal merit, pursuant to article 5 of the decree of the President of the Republic no. 487, in the competitions held by the Ministry of Justice; for competitions held by other government administrations, the above-mentioned certificate of commendable service may constitute a title of preference with equal qualifications and merit; b) qualification for admission to the competition for ordinary magistrate, pursuant to article 2 of the Italian Legislative Decree of 5 April 2006, n. 160, and subsequent amendments.

Furthermore, the judicial administration, in the subsequent selection procedures for permanent staff, may provide for the attribution of an additional score in favour of candidates in possession of the certificate of commendable service.

In order to support the project lines just highlighted to make the described organizational module operational, we will proceed with simplified rules for the recruitment of the employees in the process office. In particular, to ensure the necessary speed of recruitment, the Administration will proceed with the recruitment through public competitions for qualifications only, to be carried out on a district basis.

In this way, it is believed that, once the recruitments are completed this year, from January 2022 the Trial Office will be fully operational in the Judicial Offices according to the distribution of resources imagined by calibrating the workload requirement with the presence of professional judges on duty.

### ***Impediments***

The collection of contributions from numerous stakeholders has been underway for some time and the results of the hearings held in parliament have been carefully examined. The method which we intend to use is that of legislative delegation, which involves the Parliament right from the elaboration of the legislative interventions according to the following layout: a) definition of the scope of the reforms (the object) and its basic orientations (principles and guiding criteria) through the contribution of dedicated technical commissions set up at the Ministry; b) comparison with Parliament; c) approval of the proxy bills; d) implementation of the proxies through delegated decrees.

### ***Target Population***

Citizen, firms, public administrations.

### ***Timeline***

- **M5** Adoption of civil justice reforms (if needed) through enabling primary legislation, to reduce the length of proceedings and increase predictability of the justice system; **Qualitative Indicator:** Publication of the required legislation in the OJ; **Timeline:** Q4 2021
- **M6** Adoption of criminal justice reforms (if needed) through enabling primary legislation, to reduce the length of proceedings and increase predictability of the justice system; **Qualitative Indicator:** Publication of the required legislation in the OJ; **Timeline:** Q4 2021

- **M7** Adoption of insolvency reforms through enabling primary legislation (if needed) – Entry into force of the first part of reform already adopted; **Qualitative Indicator:** Publication of the required legislation in the OJ; **Timeline:** Q4 2021
- **M8** Adoption of a comprehensive reform of tax courts at first and second instance in order to decrease the high amount of appeals at the Court of Cassation; **Qualitative Indicator:** Publication of the required legislation in the OJ; **Timeline:** Q4 2022
- **M9** Complete the adoption of delegated acts for the justice reforms and other part or acts for the insolvency reform; **Qualitative Indicator:** Publication of all related delegated acts of all required legislation; **Timeline:** Q4 2022
- **M10** Complete the adoption of all regulations and secondary sources of legislation necessary for the effective application of the reform; **Qualitative Indicator:** Publication of all required legislation in the OJ (or equivalent publication for secondary legislation); **Timeline:** Q2 2023
- **M11** Mandatory electronic filing of all documents and full electronic workflow for civil proceedings. First instance criminal proceedings digitalized (excluding preliminary hearing office). Creation of a free, fully accessible and searchable database of civil decision according to the legislation; **Timeline:** Q4 2023

#### 4. Open strategic autonomy and security issues

DA COMPLETARE

*Member States are invited to describe to what extent the relevant reforms and investments will help make the Union more resilient by diversifying key supply chains and thereby strengthening the strategic autonomy of the Union alongside an open economy. Specifically for investments in digital capacities and connectivity, Member States should provide a security self-assessment. This self-assessment should detail how identified issues will be addressed in order to comply with the relevant national and Union laws and policies. In particular for investments in connectivity, it should make reference to the actions set out in the EU toolbox 3 .*

#### 5. Cross-border and multi-country projects

The measures of this component do not include any cross-border and multi-country projects.

## **6. Green dimension of the component**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

The investments and reforms of this component, even if they do not directly contribute to the green transition, are in part conceived to reach, among the other objectives, efficiency and sustainability gains. The investments in digital assets (including data centers infrastructures) and in digitalization of public services will be executed adopting an energy-efficient perspective. In particular, Investment 1 *Digital infrastructure* directly contributes to the Climate tagging as it aims at building up a reliable, secure and energy-efficient infrastructure to host the data and systems of the public administration in line with the CSR 2020 Recommendation 3 requesting “efficient production and use of energy” by “reinforcing digital infrastructure to ensure the provision of essential services”. The creation of state-of-the-art data centers is also consistent with the EU data strategy COMM (2020) 66 advocating for a reduction in the current environmental footprint of the ICT sector, mainly due to emissions stemming from data centres, cloud services and connectivity.

Furthermore, the digitalization of public services (Investment 4 and Investment 6) and the elimination of paper-based processes are expected to positively impact sustainability as they curb the waste of resources (e.g. paper, toner) and limit the need for physical interactions and mobility, thus contributing to CO<sub>2</sub> emission reduction. For instance, the development of Mobility as a Service solutions envisioned under Investment 4 will encourage the modal shift from polluting modes of transportation towards eco-friendly alternatives.

### **Axis 2 - Administrative Capacity**

n/a

### **Axis 3 - Organisational innovation in the Judicial System**

n/a

## **7. Digital dimension of the component**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

The Digitalization of the Public Administrations directly contributes to the digital transition through its reforms and investments. Given the intrinsic digital nature of this axis, all the funds required under the Recovery and Resilience Facility are flagged with a 100% digital tagging. The comprehensive set of interventions financed with NGEU funds addresses the main challenges highlighted in Country Specific Recommendations and is consistent with the ambitious targets set forth by the new European

Digital Compass 2030. In particular, the investments will impact the following areas in which Italy currently lags behind the European Union:

- Digital Public Services: the widespread adoption of existing platforms (PagoPA, “IO” app) combined with the development of new public services (e.g. digital notifications, mobility solutions, welfare) and the implementation of the Single Digital Gateway Regulation will allow Italy to boost the uptake of eGovernment and ensure that 80% of essential public services will be fully available online by 2026
- Digital Skills: the nation-wide deployment of digital facilitation centers and the increase in volunteers’ participation in Digital Civic Service, together with the initiatives envisioned under Mission 4, will raise the level of basic digital skills from 42% of residents aged 16-74 to 70% by 2026
- Digital Identity: Next Generation EU funds will accelerate the adoption of eID reaching 42 million citizens (70% of the Italian population) by 2026.

The set-up of a state-of-the-art national digital infrastructure (*Polo Strategico Nazionale*), the migration to cloud of on-premise IT systems of local administrations and the integration of datasets into the newly created National Digital Data Platform will represent the fundamental enablers to ensure the provision of digital public services in compliance with all required security standards and guaranteeing the implementation of the European “once only” principle.

### **Axis 2 - Administrative Capacity**

n/a

### **Axis 3 - Organisational innovation in the Judicial System**

See Clarification Notes

## **8. Do no significant harm**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

All reforms and investment envisioned under the Digitalization of the PA axis are in line with the “Do No Significant Harm” principle, as defined in the Regulation 2020/852 (see Excel MIC1 - Axis 1 - DNSH).

### **Axis 2 - Administrative Capacity**

n/a

### **Axis 3 - Organisational innovation in the Judicial System**

All reforms and investment envisioned under the Digitalization of the PA axis are in line with the “Do No Significant Harm” principle, as defined in the Regulation 2020/852.

## **9. Milestones, targets and timeline**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

Milestones, targets and timeline are described in detail in the Excel M1C1 - Axis 1 - Digitalization of the Public Administration.

### **Axis 2 - Administrative Capacity**

n/a

### **Axis 3 - Organisational innovation in the Judicial System**

Milestones, targets and timeline are described in detail in the Excel M1C1 - Section\_Judicial System.

## **10. Financing and costs**

### **Axis 1 - Digitalization of the Public Administration**

#### **Investment 1.1 – Digital infrastructure**

Over the next five years, we envision migrating to the cloud datasets and applications currently generating roughly €1.8-2.0 Bn of addressable yearly ICT spend. The total cost envisioned for this investment amounts to €900 Mn, or roughly 40-50% of the yearly running cost involved in the migration. Specifically, vouchers will be issued to each of the 200 central Public Administrations and 80 Local Healthcare Establishments expected to migrate to “*Polo Strategico Nazionale*” (with lump sum amounts defined ex ante, expected to range between €30+ Mn for a large central administration to €400-500 k for a local healthcare establishment)

#### **Investment 1.2 – Cloud enablement for local PA**

Lump sums will be defined ex-ante. We have estimated migration costs bottom-up on the basis of previous experience/benchmarks on both population covered and number of applications/services to be migrated. Average migration costs are estimated as follows:

- Very small municipalities (less than 5,000 residents): about €60-70 k
- Small municipalities (between 5,000 and 20,000 residents): about €160-180 k
- Mid-sized municipalities (between 20,000 and 250,000 residents): about €500 k
- Large municipalities (more than 250,000 residents): about €1.5-1.7 Mn
- Schools: about €30-35 k
- Local Healthcare Authorities: about €400-500 k.



The total funding needed to migrate 100% of the approx. 16,000 public administrations in scope would amount to €1.3 Bn. Reasonably, we cannot expect 100% completion by year 5 as local administrations may lack required capabilities to fully execute migration. Accordingly, the target set for the PNRR amounts to 75% of local public administrations listed before, thus driving down total required funding to €1 Bn, including €13 Mn for 30 FTEs (6 FTEs coordinating overall activities, 4 FTEs monitoring migration plans, one per each type of Public Administration involved - Small Municipalities, Medium Municipalities, Large Municipalities, Metropolitan Cities, Schools, Local Healthcare Agencies) for 4,5 years with an average cost of 400 € per man day.

### **Investment 1.3 – Data and interoperability**

**National Digital Data Platform.** Required funding amounts to €556 Mn as follows:

- Central team: €17 Mn to create and implement a central catalogue (e.g. ontologies and core vocabularies), €20 Mn to develop the National Digital Data Platform
- Integration of APIs: €519 Mn to develop ~1,000 APIs, with standard scales of unit costs expected to range from €150 k per API for basic services and datasets (e.g. from Large Universities) to over €1 Mn per API for complex services and datasets (e.g. from Central Administrations)

**Single Digital Gateway.** Full funding is approx. €90 Mn, broken into:

- Central governance: approx. €43 Mn (resources in charge of redesigning procedures, defining a national management framework of implementation and monitoring execution)
- Local support: approx. €47 Mn (contracting of specialized consultants supporting PAs with training, expertise and service design).
- The project does not include a budget for the procedures implementation (software development etc.). Such needs are covered by different funding sources.

### **Investment 1.4 – Digital services and citizen experience**

**Citizen experience: Improvement of the quality and the usability of digital public services.**

Total investment accounts for €613 Mn:

- €10 Mn for “setup” work (e.g. central definition and completion of the design system, quality standards, models for services) corresponding to 64 FTEs (project managers and IT/design professionals for an average annual cost of €67 k each)
- €603 Mn for implementation support: ~€38,000 per PA to execute adaptation to front-end for websites and other digital touchpoints for 80% of about 16,000 administrations in scope.

**Citizen experience: Accessibility improvement of digital public services.** Total cost has been estimated at €80 Mn including:

- €9 Mn to run accessibility tests on 23,000 public and private entities websites and apps

- €9 Mn for training, communication and development of 6 types of reusable web kits for Public Administrations
- €62 Mn to provide technical and financial support to 21 Regions and 14 Metropolitan Cities (differentiated across the territory based on objective elements) on the implementation of the ICT accessibility national law

**Adoption scale up of PagoPA platform services and the “IO” app.** Investment accounts for €750 Mn, including:

- €193.3 Mn for the development and distribution of 5 central client solutions for integration
- €369.6 Mn for integration of PagoPA on about 80% of the approx. 18,000 PAs in perimeter
- €187.1 Mn for integration of the app IO on about 80% of the approx. 18,000 PAs in perimeter

**Adoption scale up of the National Digital Identity platforms (SPID, CIE) and the national registry (ANPR):** Required funding amounts to €285 Mn, including:

- €206 Mn for the integration of services (SPID, CIE, eIDAS EU) within PAs tech stacks (approximately €20 k for the 10,500 PAs in scope)
- €40 Mn to improve services by eID providers and the entire eID ecosystem (~25 Mn incremental eIDs required between 2021 and 2026 at an average cost of €1.6 each)
- €4 Mn to integrate the authentication scheme "Enter with CIE" with a new authentication layer (authorization framework and mobile ID), thus enabling mobile identification
- €35 Mn to design and implement new services, upgrade underlying technology, and train and support local municipalities for full adoption of ANPR

**Digitization of public notices:** Total cost has been estimated at €245 Mn:

- €38.5 Mn for platform development (e.g. PA partner selection, public tender definition to boost PAs adoption, creation of the operational support structure to close the digital divide)
- €206.5 for the integration of the platform with about 80% of the 8,000 PAs in perimeter (average cost of software implementation equal to € 1.5 million for a Central Administration and ranging from €25k for a small municipality to €100 k for a large municipality depending on size of entity involved, complexity of the structures and number of services provided).

**Mobility as a Service for Italy:** Required funding amounts to €40 Mn, broken down into:

- €8.7 Mn for central development of data sharing and repository facilities (e.g. open source modules and components, progressive releases)
- €15.3 Mn for technological upgrade of transport operators, i.e. €0.5 Mn each for 15 beneficiaries to upgrade their existing systems (data sharing and interaction with repository facilities) and €0.8 Mn each for 10 beneficiaries to develop ex novo their systems (transport monitoring, data sharing, electronic ticketing)

- €16 Mn to run 10 pilot projects of which €14.4 Mn for Cooperative, Connected and Automated Mobility living lab, €1.2 Mn each for the 3 leading pilots, and €0.4 Mn each for the remaining 7 pilots

### **Investment 1.5 – Cybersecurity**

The total cost estimate for the upgrade of the cyber-defense system of Italy would be €623 Mn, broken down in three main blocks:

- Setting up the “infrastructure” for the PSNC – €241 Mn, of which:
  - Core operating structure (central ISAC, emergency response hubs): €44 Mn to support the start up of the emergency response hubs;
  - Technology tools - €35 Mn, of which:
    - HPC (HW, SW and network infrastructure of computing nodes; logistics, and startup services including professional resources for cluster management and operations): €28Mn
    - Modelling/tracking systems for the supply chain of key hardware and software components of strategic ICT assets: €7 Mn
  - A new National Cyber Security Agency: €50 Mn; this Agency will encompass the National cybersecurity competence centre, coordinate the overall national cybersecurity architecture, and will foster the development of a strong national sectorial industry.
  - “Tech screening” network: €112 Mn to develop the network relying on a core of few top-tier laboratories, to be built in line with the EU Cybersecurity certification framework, and a network of medium and small-tier laboratories specialised on interconnected areas of expertise.
- Strengthening of key operating structures of the PSNC and the NIS – €231 Mn, of which:
  - “National hyper SOC” and AI/ML simulation tools/environments: €11 Mn. The activity of the national hyper SOC will benefit the national CSIRT and the Cyber Security Management Board (Nucleo Sicurezza Cibernetica). Moreover, it will be interconnected to the European SOC network foreseen by the EU Cybersecurity Strategy for the Digital Decade.
  - Software screening and certifications units: €68 Mn (including €13 Mn for monitoring and inspection systems to support the start-up of the CVCN and the affiliated screening centers supporting the Ministry of Interior and Defense.
  - Support/incentive to PAs and enterprises included within the PSNC and the NIS: €153 Mn to support the enforcement of new cyber security controls, based on standardized small, medium and large-tier interventions, according to the security requirements of the PSNC and the NIS. In line with the ambition of the overall

plan, these interventions will prioritarily target the Healthcare, Environmental and Energy sectors.

- Strengthening the national cyber-defense capabilities (e.g. law-enforcement cyber units in the Ministry of Interior, Defense, Guardia di Finanza, cyber-intelligence software for the Ministry of Justice and the State Council) – €150 Mn

### **Investment 1.6 – Digital transformation of large central administrations**

**INPS and INAIL.** Total investment amounts to €296 Mn:

- INPS – €180 Mn, of which:
  - €150 Mn for digital transformation broken down into €24.5 Mn for change management (48 k man-days at €510 per man-day), €46.4 Mn for software and maintenance (130 k function points at €160 each, 67 k man-days at €380 per man-day), €40.3 Mn for specialized technical support (79 k man-days at €510 per man-day), and €38.8 Mn for infrastructure (hardware, software, network, security)
  - €30 Mn for “One click by design” web portal broken down into €4.7 Mn for change management (9.1 k man-days at €510 per man-day), €9 Mn for software and maintenance (25.4 k function points at €160 each, 13.1 k man-days at €380 per man-day), €11.1 Mn for specialized technical support (21.8 k man-days at €510 per man-day), and €5.2 Mn for infrastructure (hardware, software, network, security)
- INAIL – €116 Mn, of which:
  - €100 Mn for digital optimization broken down into: €22 Mn for process re-engineering (55 k man-days at €400 per man-day), €66 Mn for processes/services digitization (220 k man-days at €300 per man-day), and €12 Mn for change management activities (30 k man-days at €400 per man-day)
  - €16 Mn for digital workplace broken down into: €4 Mn for design activities (10 k man-days at €400 per man-day), €8 Mn for implementation and integration of services (26.7 k man-days at €300 per man-day), and €4 Mn for change management activities (10 k man-days at €400 per man-day)

**Judicial System.** Total cost has been estimated at €140.5 Mn including:

- Ministry of Justice – €133 Mn, of which (see details in Annex I):
  - €83 Mn for the digitization of judicial files by deploying 496,90 FTEs for 54 months at a monthly salary of €3.1 k per resource (based on a comparable tender for the Court of Milan)

- €50 Mn for the development of a DataLake, i.e. software interventions in terms of man-days and function points based on contract of adhesion to CONSIP’s Framework Agreement for first project wave “Datalake and analytics systems – Datalake@Justice”  
For details see Annex I – Digital Justice
- State Council – €7.5 Mn, of which:
  - €1 Mn for the creation of a data warehouse with user-friendly interface
  - €4 Mn for the development of an integrated stack of software solutions (business and web intelligence to extract metadata, big data and machine learning to pseudonymize data and detect case law patterns)
  - €1 Mn for the purchase of a multidisciplinary media platform (e-learning, recording of public hearings, streaming repository)
  - €1.5 Mn to implement an automated budget management tool

**Ministry of Defense.** Investment accounts for €42.5 Mn, including:

- €22.5 Mn for digitization of processes broken down into: €19.5 Mn for digitization of procedures and information related to management of Defense’s personnel (purchase of hardware, software licenses, design and implementation services), €2.3 Mn for consolidation of Public Key Infrastructure to generate compliant documentation (purchase of hardware, design and implementation services), and €1.15 Mn for the development of web portals for institutional communication in compliance with the Law (purchase of design and implementation services)
- €20 Mn for open source migration broken down into: €6.3 Mn for creation of an Opens Source Laboratory conducting research projects on innovative and open source technologies (purchase of hardware and of design and implementation services, training, organization of events), €10 Mn for the migration of Ministry of Defense’s mission-critical applications to open source-based infrastructure (4 mission-critical applications at an average cost of €750 k each and creation of 15 cross-functional services at a unit cost of €450 k), and €3.7 Mn for the migration of non-mission critical applications (11 non-mission critical applications at a unit cost of €350 k each)

**Ministry of the Interior.** Total investment amounts to €107 Mn, including:

- €97 Mn to reengineer 45 core processes (€89 Mn) and to develop and integrate into app Io and Pago PA 7 services, by deploying ~400 FTEs with average annual compensation of €60 k each for four years
- €3 Mn for training activities equal to ~10 FTEs with average annual compensation of €75 k each for four years

- €7 Mn to develop a centralized verification system of physical and digital identity and related attributes (servers, storage and backup, set-up and licences)

**Finance Police.** Total cost has been estimated at €25 Mn including:

- €4 Mn to design the overall infrastructure
- €18 Mn to acquire the required software
- €3 Mn to hire data scientist profiles

### **Investment 1.7 – Basic digital skills**

**Network of digital facilitation centers.** Total investment amounts to €135 Mn:

- Central governance team: €500 k (6 FTEs for an average yearly compensation of €29,000 for three years)
- Support to Regions: €2.5 Mn driven by €1 Mn for the development of website and knowledge management system and by €1 Mn for training activities
- Digital facilitation centers: €132 Mn, €40-50 k (hardware and software equipment, training activities) per center (3,000 centers).

**Digital civic service.** Required funding amounts to €60 Mn and refers to:

- €5 Mn for help desk support, training courses as well as for development and implementation of a monitoring system
- €55 Mn to refund certified associations and volunteers, applying standard scales of unit costs, currently estimated at ~€6,000 per each of the 9,700 volunteers over three years

### **Reform 1.2 – Transformation support**

**Transformation Office:** Total investment of €155 Mn consists of central hiring of 250-300 external experts (corresponding to about €140 Mn over 5 years) and the acquisition of tools (€15 Mn over 5 years) to drive implementation at central and local level.

### **Axis 2 - Administrative Capacity**

n/a

**Axis 3 - Organisational innovation in the Judicial System**

**Investment 3.1 – Hiring of human capital to strengthen the "trial office" and overcome disparities between different courts, to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the judicial system.**

Description	Quantity	Annual cost per unit	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Actual cost Current
Costs for completing hiring procedures			3,196,600.00		300,980.00				3,497,580.00
Administrative and technical staff - Graduated	1,660	42,297.47	€	70,213,800.20	70,213,800.20	70,213,800.20	€	€	210,641,400.60
Administrative and technical staff - Specialised graduates	750	36,347.31	€	27,260,482.50	27,260,482.50	27,260,482.50	€	- €	81,781,447.50
Administrative and technical staff - Non-	3,000	34,422.28	€	103,266,840.00	103,266,840.00	103,266,840.00	€	€	309,800,520.00

Description	Quantity	Annual cost per unit	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Actual cost Current
specialised graduates									
Cost of middle management positions (expert coordinator)	1,520	7,000.00	€	10,640,000.00	10,640,000.00	10,640,000.00	€	€	31,920,000.00
Training			235,000.00	2,000,000.00	1,460,000.00	1,102,000.00			4,797,000.00
Process office staff (1st contingent)	8,250	42,297.47		348,954,127.50	348,954,127.50	261,715,595.63			959,623,850.63
Process office staff (2nd contingent)	8,250	42,297.47 €				174,477,063.75	348,954,127.50	174,477,063.75	697,908,255.00
									€ 2,299,970,053.73



Number	Category	Annual cost per unit	Total annual Cost	Total cost of the contract	Contract Duration	Planned entry into Force
8250	Trial Office Staff	€ 42.297,47	€ 348.954.127,50	€ 959.623.850,63	2 years and 9 months	jan-22
8250	Trial Office Staff	€ 42.297,47	€ 348.954.127,50	€ 697.908.255,00	2 years	jul-24
				<b>1.657.532.105,63 €</b>		
180	IT Graduates	€ 42.297,47	€ 7.613.544,60	€ 22.840.633,80	3 years	Q1-2022
280	IT personnel with high school diploma	€ 36.347,31	€ 10.177.246,80	€ 30.531.740,40	3 years	Q1-2022
150	Architects/Engineers	€ 42.297,47	€ 6.344.620,50	€ 19.033.861,50	3 years	Q1-2022
70	Surveyors	€ 36.347,31	€ 2.544.311,70	€ 7.632.935,10	3 years	Q1-2022
200	Accounting graduates	€ 42.297,47	€ 8.459.494,00	€ 25.378.482,00	3 years	Q1/Q2/Q3-2022
400	Accounting personnel with high school diploma	€ 36.347,31	€ 14.538.924,00	€ 43.616.772,00	3 years	Q1/Q2/Q3-2022
40	Statisticians	€ 42.297,47	€ 1.691.898,80	€ 5.075.696,40	3 years	Q1/Q2-2022
30	Management engineers Organization analysts	€ 42.297,47	€ 1.268.924,10	€ 3.806.772,30	3 years	Q1/Q2-2022
3000	Data entry operators	€ 34.422,28	€ 103.266.840,00	€ 309.800.520,00	3 years	Q1-2022
1060	Organizational coordination officers	€ 42.297,47	€ 44.835.318,20	€ 134.505.954,60	3 years	Q1/Q2-2022
			<b>€ 200.741.122,70</b>	<b>€ 602.223.368,10</b>		

## 1. Costs of the recruitment procedures

At least 11 hiring procedures are envisaged, all articulated on a district basis (12 if you do not proceed with scrolling for the second tranche of assistants).

1. Procedure for	8,250	Study assistants (first contingent)
2. Procedure for	8,250	Study assistants (second contingent)
3. Procedure for	180	IT senior technicians
4. Procedure for	280	IT technicians juniors
5. Procedure for	150	Senior building technicians
6. Procedure for	70	Juniors building technicians
7. Procedure for	200	Senior accounting technicians
8. Procedure for	400	Junior Accounting Technicians
9. Procedure for	40	Statistical technicians
10. Procedure for	30	Organisation analyst
11. Procedure for	3,000	Data entry operators
12. Procedure for	1,060	Administrative technicians

Based on the amounts envisaged for the contracts stipulated up to now by Dgsia with the contractor company DXC, the costs for programming the digital platform and management/assistance of technology (front office, back office, support to commissions and administration also in the procedures for choosing the location electronically) will not exceed € 220,000 each, also taking into account the greater complexity of the new recruitment mechanisms.

TOTAL Costs for customizing and managing the IT platform for recruiting procedures: € 2,640,000

A maximum of 12 examining commissions will therefore be appointed (there could be fewer if, as probable, we combine competitions for homogeneous profiles, with individual competition codes: junior and senior accountants, etc.).

The commissions for study assistants will be made up of a full chairman and an alternate, and four full members and four alternates, for a total of ten members each, plus a full secretary and an alternate.

Each other commission will be composed of a full chairman and an alternate, and two full members and two alternates, for a total of six members each, plus a full secretary and an alternate.

According to the Prime Minister Decree of April 24, 2020, the compensation of the commissions for competitions for area III cannot exceed € 8,000, increased by ten percent for presidents, and reduced

by twenty percent for secretaries. This means a maximum of 72 members (3 + 3 x 6 committees + 5 + 5 x 2 committees + 16 secretaries) \* € 8,000 = a maximum of € 616,320, even taking into account the minimum increase for possible replacements during the course of the work or for a higher number of substitute members.

Also according to the Prime Minister Decree of April 24, 2020, the compensation of commissions for competitions for area II cannot exceed € 6,500, increased by ten percent for presidents, and reduced by twenty percent for secretaries. So: 32 components (3 + 3 x 4 commissions + 8 secretaries) \* 6,500 (the Prime Minister Decree April 24, 2020 does not provide) = € 222,560 maximum, also taking into account the minimum increase for any replacements in progress or for a greater number of alternate members.

TOTAL INDEMNITY COSTS € 838,880

The amount of € 18,700 is estimated for security charges.

TOTAL RECRUITMENT COSTS € 3,497,580

All costs are attributable to the year 2021, except those for the second contingent of study assistants who will go - at present - in 2023 and can be assumed, pro rata with respect to what is indicated, in a total of € 298,000.

## 2. Business costs of training/retraining

The economic-financial commitment for the training of incoming and training/retraining of the internal staff will take into account the different lines of action as already described and will concern large staff units, sometimes engaged in several training activities.

The total estimated expenditure of € 4,797,000.00 will be divided into the following macro-items:

- Costs for teaching assignments synchronising/asynchronising € 959,400.00
- Costs for the creation of teaching materials (internal and external) € 2,158,600.00
- Cost of stationery equipment and materials € 1,679,000.00

TOTAL TRAINING COSTS € 4,797,000

**Investment 3.2: Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the *administrative* judicial system**

### ***1. Costs of recruitment procedures***

16 recruitment procedures are planned, all on a regional basis, with statistical/informatics officials being merged with administrative officials.

1.	8 procedures for	175	of which 120 administrative officials, 7 officials 3 statistical officers and 45 computer assistants
2.	8 procedures for		of which 120 administrative officials and 45 assistants

### ***2. Examination boards***

In order to ensure compliance with procedural deadlines, in view of the nature of the competition on the basis of qualifications only, there will be one Selection Board for each site involved in the project, for a total number of 8 Selection Boards. There are therefore 16 competition procedures, no. 8 for the first tranche involving 175 staff units and no. 8 for the second group of 165 staff units.

The quantification of the charges was carried out in compliance with the Decree of the President of the Council of Ministers of 24 April 2020, on *Determination of the fees to be paid to the members of the examining commissions and of the Commission for the implementation of the project for the requalification of public administrations (RIPAM)*.

Each Commission consists of a Chairman and two members, one of whom is an IT expert, plus the Commission Secretary.

The average cost per examining board is €37,600, including charges payable by the administration.

On the basis of this average cost, the total charge for 16 Selection Boards is € 601,600 gross of charges to be borne by the administration.

The chargeable costs for the year 2021 are €300,800, except for those for the second contingent, which will go - at present - to 2023 and can be assumed, *pro rata* to what has been indicated, to be further 300.800.

Total estimated cost: **€601,600.**

### ***3. Costs of the training activity***

The financial commitment for training activities for incoming staff will take into account the different lines of action as described above.

The total planned expenditure amounts to € 75,820.00 and is solely based on the necessary training on SIGA (4-day course, plus teaching materials), according to the costs of the Consip agreement (average of € 223, including VAT, per employee).

### ***4. Costs of the procedure/chancellery***

The use of an *in-house* platform makes it possible to cut the costs of outsourcing the management of applications and related support activities to the Commission.

Only the costs of sorting, archiving and accessing the applications were estimated, with inevitable increases in stationery costs, which were estimated, for each supply, at a total of € 20.000,00

## **COST ANALYSIS**

DDescription	Quantity	Annual cost per unit	Contract renewal	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Actual current cost
<i>Cost for the examining commission for the first batch- AVERAGE VALUE</i>				€ 300.800,00						300.800,00€
<i>Administrative and technical staff - Graduated</i>	130	€ 50.220,17	€ 538.647,51		€ 6.528.622,10	€ 6.528.622,10	€ 3.264.311,05	-	-	16.860.202,76€
<i>ASSISTANTS – IT personnel- non graduated personnel- first batch</i>	38	€. 43.495,17	€ 154.493,94		€ 1.652.816,46	€ 1.652.816,46	€ 826.408,23			4.286.535,09€
<i>Training – first batch</i>	168	€ 223,00			€ 37.464,00					37.464,00€
<i>IT workspaces- first batch</i>	168	€ 1.000,00		€ 168.000,00				-	-	168.000,00€
<i>Procedural costs – first batch</i>				€ 20.000						20.000,00€
<i>Cost for the examining commission for the second batch AVERAGE VALUE</i>							€ 300.800,00			300.800,00€
	120	€ 50.220,17	€ 497.213,09				€ 3.013.210,20	€ 6.026.420,40	€ 6.026.420,40	15.563.264,09€

<i>Administrative and technical staff - Graduated</i>										
<i>IT personnel- non graduated personnel- second batch</i>	38	€ 43.495,17	€ 154.493,94				€ 826.408,23	€ 1.652.816,46	€ 1.652.816,46	4.286.535,09€
<i>Training – second batch</i>	158	€ 223,00					€ 35.234,00			35.234,00€
<i>IT workspaces- second batch</i>	158	€. 0,00		€ 0,00				-	-	0,00€
<i>Procedural costs – second batch</i>	158						€ 20.000,00			20.000,00€
				488.800,00	8.482.576,04	8.445.112,04	8.542.183,04	7.927.186,04	7.927.186,04	41.878.835,03€

## **11. Loan request justification (if applicable)**

DA COMPLETARE

*Financial needs: Member States should explain the reasons for loan support, justified by higher financial needs linked to additional reforms and investments set out as regular components of the recovery and resilience plan.*

*Additional reforms and investments: For each of the components supported by a loan, Member States should describe them including all elements mentioned in part 2 sections 1 to 9 of the guidance.*



## Annex II: M/Ts of Component 1 of Mission 1

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the regulation.*

### In green, modifications and additions

<b>Timeline</b>	<b>CID (M&amp;Ts covering several measures)</b>  [For data defined in the targets, please update/verify based on most recent information on costing]	<b>Further specifications included in the OA</b>  [Please complete with relevant elements and definitions as appropriate]	<b>Monitoring included in the OA</b>  [Please complete with relevant information as appropriate]	<b>Additional comment</b>
Q3 2022	<p><b>Measure:</b> 1.1 – Digital infrastructure</p> <p><b>Milestone:</b> Completion of the Polo Strategico Nazionale (PSN), a state of the art, energy efficient, fully-redundant, national cloud-based hybrid infrastructure to provide cloud services to Public Administrations (PA).</p>	<p>[Please provide a description of which systems, datasets and applications are meant to be hosted in the Polo Strategico Nazionale, on what the Polo Strategico Nazionale will consist of (by improving the short description below) and of the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full completion of the project].</p> <p>The Polo Strategico Nazionale, consisting in four (two redundant pairs) state-of-the-art, energy efficient data centers that house the data and the applications of public administrations, ensuring appropriate levels and controls of encryption and sovereignty in relation to the sensitivity of the data involved, is built and made fully operational, housing data and applications of Central Public Administrations. The PSN will operate the base registries of national interest of the central public administrations and the National Digital Data Platform (PDND) described in Investment 3, which will be the engine for the interoperability model of such registries via common APIs, also for the purpose of applying the “once-only” principle and interoperability with the databases of other Member States. The PSN will be set up as a Public-Private Partnership (PPP) through a European tender, designed jointly by the Department for Digital Transformation (DTD) and the Economy and Finance Ministry (MEF). The partner will operate the PSN 4 data centers and deliver to Central Public Administrations hosting and IaaS services. Central Public Administrations will identify racks and servers of their own</p>	Publication of PSN Cloud deployment report, by MITD	

		data centers that host sensitive applications and data. These racks will be moved to be host in PSN (migration process). The full completion of the overall project is reached when all the targeted public administrations have completed the moving of identified racks towards the PSN. The Milestone “Completion of the Polo Strategico Nazionale (PSN), a state of the art, energy efficient, fully-redundant, national cloud-based hybrid infrastructure to provide cloud services to Public Administrations (PA)” is reached when the testing of 4 datacenters will be successful allowing the start of the migration process.		
Q3 2024	<p><b>Measure:</b> 1.1 – Digital infrastructure</p> <p><b>Intermediate target<sup>1</sup>:</b> At least 100 Central Public Administration and Local Healthcare Authorities have been fully migrated to the infrastructure (Polo Strategico Nazionale).</p>	<p>[Please provide details on the targeted Central Public Administration and Local Healthcare Authorities].</p> <p>The classification of Italian public administrations into central and local is carried out by the Italian national statistical body (ISTAT) through a <a href="#">public report</a>. According to that report each central public administration is listed (e.g. Organi costituzionali e di rilievo costituzionale, Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri, Agenzie fiscali, Enti di regolazione dell'attività economica, Enti produttori di servizi economici). The local health care authorities are also defined within the ISTAT report (i.e. Aziende sanitarie locali, Aziende ospedaliere, aziende ospedaliero-universitarie, policlinici e istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici).</p> <p>[Please also provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full migration of Central Public Administration and Local Healthcare Authorities towards the PSN].</p> <p>The full migration is reached when the targeted public administration (Central Public Administration and Local Healthcare Authorities) have completed the moving of identified racks towards the PSN.</p>	Publication of quarterly reports on migration progress, by MITD	
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 1.1 – Digital infrastructure</p>	<p>[Please provide details on the targeted Central Public Administration and Local Healthcare Authorities].</p>	Publication of quarterly reports on migration progress, by MITD	

<sup>1</sup> Please note that intermediate targets are also to be understood as relevant for disbursements.

	<p><b>Target:</b> At least 280 Central Public Administration and Local Healthcare Authorities have been fully migrated to the infrastructure (Polo Strategico Nazionale).</p>	<p>The classification of Italian public administrations into central and local is carried out by the Italian national statistical body (ISTAT) through a <a href="#">public report</a>. According to that report each central public administration is listed (e.g. Organi costituzionali e di rilievo costituzionale, Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri, Agenzie fiscali, Enti di regolazione dell'attività economica, Enti produttori di servizi economici). The local health care authorities are also defined within the ISTAT report (Aziende ospedaliere, aziende ospedaliero-universitarie, policlinici e istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici, Aziende sanitarie locali).</p> <p>Please also provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full migration of Central Public Administration and Local Healthcare Authorities towards the PSN].</p> <p>The full migration is reached when the targeted public administration (Central Public Administration and Local Healthcare Authorities) have completed the moving of identified racks towards the PSN.</p>		
Q3 2022	<p><b>Measure:</b> 1.2 – Cloud enablement for local PA</p> <p><b>Milestone:</b> <del>Parallel Successful completion</del> Publication of three public calls for proposal for each type of Public Administration involved (Municipalities, Schools, local healthcare agencies) to collect and assess migration plans.</p>	<p><del>For successful completion of the</del> Publication of three public calls for proposal for each type of Public Administration involved (Municipalities, Schools, local healthcare agencies) to collect and assess migration plans</p>	<p>Call published by Ministry for Technological Innovation and Digital Transition (MITD) <del>and contract award signed</del></p>	
Q3 2024	<p><b>Measure:</b> 1.2 – Cloud enablement for local PA</p> <p><b>Intermediate target:</b> 4.083 Local Public Administrations whose systems, datasets and applications have been fully migrated to certified cloud environments.</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full migration of Local PA towards certified cloud environments</p> <p>The full migration of Local PA towards certified cloud environments is achieved when the testing of all the systems, datasets and application migration included in each migration plan are successful.</p> <p>Please envisage the start of a mandatory period after the initial voluntary basis period].</p>	<p>Publication of migration plan reports, prepared by MITD central governance team based on data collected via tracking platform</p>	

		The start of the mandatory period will be in Q1 2023.		
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 1.2 – Cloud enablement for local PA</p> <p><b>Target:</b> 12.464 Local Public Administrations whose systems, datasets and applications have been fully migrated to certified cloud environments.</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full migration of Local PA towards certified cloud environments</p> <p>The full migration of Local PA towards certified cloud environments is achieved when the testing of all the systems, datasets and application migration included in each migration plan are successful.</p> <p>Please envisage the start of a mandatory period after the initial voluntary basis period].</p> <p>The start of the mandatory period will be in Q1 2023.</p>	Publication of migration plan reports, prepared by MITD central governance team based on data collected via tracking platform	
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> 1.3 – Data and interoperability - 1.3.1. National Digital Data Platform</p> <p><b>Milestone:</b> Full operationalisation of National Digital Data Platform fully developed/active for managing authentication and authorization processes of API consultation.</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure that the National Digital Data Platform will be fully operational].</p> <p>The exact achievement that is meant to be reached once the Platform is operational is to allow the agencies to streamline the organizational and technological processes required for consuming digital services.</p> <p>Agencies should be able to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- publish their APIs on the Platform's API Catalogue;</li> <li>- establish and sign digital interoperability agreements via the Platform;</li> <li>- authenticate and authorize APIs access using the Platform's functionalities;</li> <li>- ensure their APIs comply with national interoperability standards.</li> </ul>	Platform up and running (with priority registries of national interest integrated onto it)	
Q4 2024	<p><b>Measure:</b> 1.3 – Data and interoperability - 1.3.1. National Digital Data Platform</p> <p><b>Intermediate target:</b> 400 APIs are integrated into the National Digital Data Platform.</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full completion of the project].</p> <p>We reach the number of 400 APIs from different public authorities giving priority to core national and local registries enabling the digitalization of the SDG procedures.</p> <p>The APIs will be developed and published in the central API catalog by local authorities such as regions, municipalities, universities, healthcare agencies and hospitals, and by central</p>	Progress report for platform creation (# of APIs integrated)	

		<p>authorities such as ministries, fiscal and revenue agencies, social security agencies and other core central entities and agencies.</p> <p>Each API implementation and documentation is required to comply with the national interoperability standards and support the National Digital Data platform framework.</p>		
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 1.3 – Data and interoperability - 1.3.1. National Digital Data Platform</p> <p><b>Target:</b> 1.100 APIs are integrated into the National Digital Data Platform. 1.000 APIs are integrated into the National Digital Data Platform</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full completion of the project].</p> <p>We reach the number of 1000 APIs from different authorities to include most national and local registries, enabling the full interoperability model for most public services, including SDG procedures, welfare, procurement service management, medical data and sanitary emergencies.</p> <p>Each API implementation and documentation is required to comply with the national interoperability standards and support the National Digital Data platform framework</p>	Progress report for platform creation (# of APIs integrated)	
Q4 2023	<p><b>Measure:</b> 1.3 – Data and interoperability - 1.3.2. Single Digital Gateway</p> <p><b>Target:</b> 21 procedures fully compliant with EU regulation and accessible online.</p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full completion of the project and the accessibility of procedures online and specify the requirements that will be met to be fully compliant with EU Regulation 2018/1724.]</p> <p>The target is reached when the requirements defined in the article 6 of the EU Regulation 2018/1724 are fulfilled. More specifically:</p> <p>(a) the identification of users, the provision of information and supporting evidence, signature and final submission can all be carried out electronically at a distance, through a service channel which enables users to fulfil the requirements related to the procedure in a user-friendly and structured way;</p> <p>(b) users are provided with an automatic acknowledgement of receipt, unless the output of the procedure is delivered immediately;</p> <p>(c) the output of the procedure is delivered electronically, or where necessary to comply with applicable Union or national law, delivered by physical means;</p>	Central tool for monitoring central local PAs procedures implementation (on websites, through web crawling)	

		<p>(d) users are provided with an electronic notification of completion of the procedure.</p> <p>As also defined in the same article 6, where, in exceptional cases justified by overriding reasons of public interest in the areas of public security, public health or the fight against fraud, the objective pursued cannot be fully achieved online, Member States may require the user to appear in person before the competent authority as a step in the procedure. In such exceptional cases, Member States shall limit such physical presence to what is strictly necessary and objectively justified and shall ensure that other steps of the procedure can be completed fully online. Member States shall also ensure that physical presence requirements do not result in discrimination against cross-border users.</p> <p>More detailed requirements will be included in the implementing act of the EU Regulation 2018/1724 and the technical specifications of the Technical System related to the article 14 of the EU Regulation 2018/1724, that are planned by the European Commission to be ready by December 2021</p> <p>As defined in the Article 17 of the EU Regulation 2018/1724, the national coordinators referred to in Article 28 and the Commission shall, within their respective competences, regularly monitor the compliance of the information, procedures and assistance and problem-solving services available through the gateway with the quality requirements laid down in Articles 8 to 13 and 16.</p>		
Q2 2024	<p><b>Measure:</b> 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.1 - Citizen experience - Improvement of the quality and the usability of digital public services</p> <p><b>Intermediate Target:</b> 4% of PA in scope (16,076) that adhere to the common design/model of websites/services components</p>			
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.1 - Citizen experience - Improvement of the quality and the usability of digital public services</p> <p><b>Target:</b> 80% of PA in scope (16,076) that adhere to the common design/model of websites/services components</p>			

<p>Q2 2025</p>	<p><b>Measure:</b> 1.4 – Digital services and citizen experience - <del>1.4.1 Citizen experience – Improvement of the quality and the usability of digital public services</del> - 1.4.2 Citizen inclusion - Accessibility improvement of digital public services</p> <p><b>Target:</b> <del>175 regions/metropolitan cities/local public administrations have completed projects ensuring an improved accessibility of digital services, measured on the basis of key usability metrics (digital usability scores)</del></p> <p>55 Regions/Metropolitan Cities/local public administrations with improved accessibility of digital services.</p>	<p>Additional details on the exact achievement that is meant to be reached to ensure the full completion of the project and the “improvement in the accessibility” of digital services is detailed reported on <b>Measure 1.4.2</b>.</p> <p>The first step will entail the definition – involving citizens and public servants in the process – of standard delivery models for websites and digital services/functionalities to be adopted by administrations.</p> <p>The goal is to provide support to the local public administration through professional technical profiles and financial budget (voucher). These profiles are characterized by specific technical, managerial, and training skills, for the development and diffusion of IT tools and training to facilitate the development of inclusive digital services. In addition, the financial budget can support the local public administrations to improve the accessibility of ICT through the use of technological solutions, through the competences and the communication plans.</p> <p><del>Any administration will be pushed to adopt such standards for all key digital processes (e.g. “how to provide a nursery meal service”, “how to pay a fare”, or, on a bigger scale “how to design the website and what kind of content to deliver on it”).</del></p> <p><del>These models will make services fully compliant with the already existing operating guidelines and embed into them key (national) digital services (e.g. PagoPA, SPID and CIE platforms), by using open data and reusable source code.</del></p>	<p>(1) Evaluation of projects submitted (2) Assessment of project completion on key usability metrics Verification will be provided by: - Number of human resources contracts activated and published for AGID - Formal agreements between AGID and PAs to manage external human resources Verification will be provided by: - Number of PAs that use the financial budget - Documents of cost incurred <del>(digital usability scores), through dedicated platform already available</del></p>	
<p>Q4 2022</p>	<p><b>Measure:</b> <del>1.1 Digital infrastructure, 1.2 Cloud for local PA, 1.3.1. National digital platform and Citizen experience</del></p> <p><b>Milestone:</b> <del>Commissioning of a national infrastructure to provide cloud services to Public Administrations and for a National Digital Data Platform fully developed/active for managing authentication and authorization processes of API consultation.</del></p>	<p>[Please provide additional details on the exact achievements meant to be reached to ensure the full completion of the project].</p> <p>See Investment 1.1, 1.2 and 1.3.1 In any case, additional details as follows: The commissioning of a national infrastructure to provide cloud services to Public Administration is completed when the testing of PSN 4 datacenters (described above in the 1.1 Measure) will be successful allowing the hosting of the National Digital Data Platform. National Digital Data Platform will be considered fully developed/active for managing</p>		

		authentication and authorization process of API consultation when the testing is successfully completed.		
Q4 2023	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.3 - Adoption scale up of PagoPA platform services and the “IO” app</p> <p><del><b>Intermediate target:</b> % of PAs adopting all national innovative digital services a) PagoPA platform; b) IO App frontend for at least one of their services c) SPID and CIE; d) platform for digital notices</del></p> <p><b>Intermediate target:</b> % of PAs (65%) adopting the PagoPA platform which ensure an increase of at least 20% in the number of their services and % of PAs (40%) adopting App IO frontend which ensure an increase of at least 20% in the number of their services</p>	<p>[Please provide additional details on the territorial distribution and the type of service to be provided].</p> <p>With regard to the clarification request on services we highlight that:</p> <p>Municipalities, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: waste taxes (e.g. TARI); traffic fines; school transport; school lunch; real estate tax (e.g. IMU); electronic identity card release; tourist tax</p> <p>Regions, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: cemetery services; public billposting; hunting and fishing</p> <p>Health authorities, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for: ticket for medical care; ticket for first aid; not mandatory vaccination; hospital stay; forensic evidence</p> <p>University and school, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: tuition fees, diplomas release; pupils and staff insurance; accomodation fees</p>	<p>Automated tools allowing to monitor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- PAs adhering to PagoPA platform which prove an increase in the number of services</li> <li>- PAs joining APP IO which prove an increase in the number of services</li> </ul>	
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.3 - Adoption scale up of PagoPA platform services and the “IO” app</p> <p><b>Target:</b> % of PAs (80%) adopting the PagoPA platform which ensure an increase of at least 20% in the number of their services and % of PAs (80%) adopting App IO frontend which ensure an increase of at least 20% in the number of their services</p>	<p>[Please provide additional details on the territorial distribution and the type of service to be provided].</p> <p>With regard to the clarification request on services we highlight that:</p> <p>Municipalities, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: waste taxes (e.g. TARI); traffic fines; school transport; school lunch; real estate tax (e.g. IMU); electronic identity card release; tourist tax</p>	<p>Automated tools allowing to monitor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- PAs adhering to PagoPA platform which prove an increase in the number of services</li> <li>- PAs joining APP IO which prove an increase in the number of services</li> </ul>	



		<p>Regions, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: cemetery services; public billposting; hunting and fishing</p> <p>Health authorities, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for: ticket for medical care; ticket for first aid; not mandatory vaccination; hospital stay; forensic evidence</p> <p>University and school, will have to provide payments with respect to pagoPA platform and notifications in app with respect to App IO for example regarding: tuition fees, diplomas release; pupils and staff insurance; accomodation fees</p>		
Q1 2026	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.4 - Adoption scale up of the National Digital Identity platforms (SPID, CIE) and the national registry (ANPR).</p> <p><b>Target:</b> <del>90%</del> of approximately 42 million eligible citizens have adopted eID (SPID or CIE), equal to 70% of total population</p>	<p>[Please provide additional details on the exact meanings of ‘adoption’ and ‘eligible’ citizens].</p> <p>All targets are now expressed as percentage over total population (not eligible). Adoption means that citizens have a digital identity and use it .</p>	Monitoring of PAs registered (by AGID and IPZS - Istituto Poligrafico Zecca dello Stato)	
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.4 - Adoption scale up of the National Digital Identity platforms (SPID, CIE) and the national registry (ANPR).</p> <p><b>Target:</b> 100% of PAs in scope (16,500) adopting SPID and CIE</p>			
Q4 2023	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.5 - Digitization of public notices</p> <p><b>Intermediate Target:</b> 10% of public administrations in scope (8,000) adopting the platform for digital notices</p>			
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.5 - Digitization of public notices</p> <p><b>Target:</b> 80% of public administrations in scope (8,000) adopting the platform for digital notices</p>			

Q4 2023	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.6 - Mobility as a Service for Italy</p> <p><b>Intermediate Milestone:</b> launch of the first 3 pilot projects aimed at testing Mobility as a Service solutions in technologically advanced metropolitan cities. These municipalities will serve as living labs of MaaS solutions and set the example for the second wave of pilots.</p>			
Q1 2025	<p><b>Measure:</b> Investment 1.4 – Digital services and citizen experience - 1.4.6 - Mobility as a Service for Italy</p> <p><b>Milestone:</b> launch of the second wave of 7 pilot projects aimed at testing Mobility as a Service solutions in 'follower' areas. These municipalities will capitalize on the experience of digital-ready metropolitan cities selected under wave 1. 40% of pilot projects will be located in the South.</p>			
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p><b>Milestone:</b> Setting up of the base operating structure for the PSNC (including Central Audit Unit - Nucleo centrale ispettivo)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Creation of the new National Cyber Security Agency and the national ISAC (Information Sharing Analysis Center), i.e. drafting and validation of its statute, selection of the headquarters, operational arrangements and logistics, etc. The agency will be a new governmental legal entity whose details are currently under political debate. The ISAC will be presumably encompassed in the new Agency.</li> <li>- Creation of the HPC infrastructure to support the ISAC, CSIRT and the AI/ML tools to support national level cyber risk analysis</li> <li>- Activation of the auditing unit with the formalization of processes, logistics and operational arrangements. Completion of the developing activities of the IT tool used to gather, manage and analyse the inspection data</li> </ul>		
Q4 2024	<p>Measure: 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p>Milestone: Setting up of the base operating structure for the PSNC (including Central Audit Unit - Nucleo centrale ispettivo)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Completing the activation of the sectorial CERTS and their interconnection with the Italian CSIRT and the ISAC</li> <li>- Implementation of a national cyber risk knowledge base and tracking/modeling systems to support risk evaluation for insurance companies and supply chain of software/hardware devices</li> <li>- Full operation of the central audit unit with at least 30 inspection completed</li> </ul>		

Q4 2022	<p>Measure: 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p>Intermediate Target: Creation of the network of cybersecurity screening and certification laboratories</p>	<p>The activities created to the constitution and activation of the scrutiny labs will be supervised by the MISE with the CVCN (National cybersecurity screening and certification laboratory) and integrated with the CV (evaluation center) by the MI and MD.</p> <p>This first completion level will be achieved with the identification of where the labs and centers will be created, the experts profiles to be recruited, the full definition of processes and procedures to be shared among labs and achievement of full operational status of at least one lab.</p>		
Q4 2024	<p>Measure: 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p>Target: Creation of the network of cybersecurity screening and certification laboratories.</p>	<p>The activities created to the constitution and activation of the scrutiny labs will be supervised by the MISE with the CVCN (National cybersecurity screening and certification laboratory) and integrated with the CV (evaluation center) by the MI and MD.</p> <p>This completion level will be accomplished with the activation of at least 10 laboratories, of the 2 CV, and the activation of the EU certification lab.</p>		
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p><b>Intermediate Target:</b> Activation and national roll-out of the PSNC services</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formalization of processes, logistics and operational arrangements for the national HyperSOC. Enablement of the information sharing process among PSNC subjects (and, in perspective, the NIS OSEs) with formalization of the structured data model (ontology) and API gateway.</li> <li>- Prototyped and successfully deployed AI/ML simulation tools with the support of the HPC</li> <li>- Integration of at least 2 SOCs with the HyperSOC</li> </ul>		
Q4 2024	<p><b>Measure:</b> 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p><b>Target:</b> Activation and national roll-out of the PSNC services</p>	<p>Full operation of the PSNC ecosystem (i.e. HPC, ISAC, HyperSOC, CSIRT, AI/ML tools integrated with the hyper SOC data, cyber risk national knowledge base) that can provide: (a) automated information sharing services among at least 10 SOCs; (b) analysis of ongoing and emerging threat actor Techniques, Tactics and Procedures (TTP); (c) post-incident scenario forecasting and analysis of cascading effects on critical infrastructures.</p>		
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- At least 5 strengthening interventions completed in the PSNC and NIS sectors.</li> <li>- Strengthening of the governance and coordination of the PoC (Point of Contact) NIS with the automation of the information sharing process and integration with CyCLONE</li> </ul>		

	<p><b>Intermediate Target:</b> Support to the upgrade of security structures within selected subjects and public administrations in line with the security measures of the PSNC and the guidelines set by the Italian NIS authorities</p>	<p>The interventions will be organized in small, medium and large tier identified according to the current residual cyber risk of the businesses and with respect to NIS and PSNC security requirements. Interventions types include, for example, SOCs, Cyber boundary defense improvements and Internal monitoring and control capabilities in compliance with NIS and PSNC requirements. Interventions will pose particular focus on Healthcare, Energy and Environmental (Drinking Water Supply) sectors.</p>		
Q4 2024	<p><b>Measure:</b> 1.5. Cybersecurity - 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</p> <p><b>Target:</b> Support to the upgrade of security structures within selected subjects and public administrations in line with the security measures of the PSNC and the guidelines set by the Italian NIS authorities</p>	<p>At least 50 strengthening interventions completed in the PSNC and NIS sectors.</p> <p>The interventions will be organized in small, medium and large tier identified according to the current residual cyber risk of the businesses and with respect to NIS and PSNC security requirements. Intervention types include, for example, SOCs, Cyber boundary defense improvements and Internal monitoring and control capabilities in compliance with NIS and PSNC requirements. Interventions will pose particular focus on Healthcare, Energy and Environmental (Drinking Water Supply) sectors.</p>		
Q4 2022	<p><del>Measure: 1.5. Cybersecurity — 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</del></p> <p><del>Intermediate target: XX upgraded security interventions completed in the health, Energy, Environmental and other NIS sector.</del></p>	<p><del>[Please provide details on the specific interventions foreseen].</del></p>		
Q4 2024	<p><del>Measure: 1.5. Cybersecurity — 1.5.1 Strengthening the National Security Perimeter for Cyber (PSNC) through interventions on technology, processes, governance and awareness-raising to increase cyber defences and country resilience.</del></p> <p><del>Target: XX upgraded security interventions completed in the health, Energy, Environmental and other NIS sector.</del></p>	<p><del>[Please provide additional details (i) on the specific interventions foreseen (ii) on the exact meaning of upgraded security interventions and (iii) on what achievements need to be reached to ensure the completion of the upgraded security interventions].</del></p>		

<p>2023-2024</p>	<p><b>Measure:</b> 1.6 Digital transformation of large central administrations</p> <p><b>Intermediate target:</b></p> <p><del>Ministry of Interior: 45 additional fully re-engineered and digitized processes</del> 7 additional fully re-engineered and digitized processes</p> <p><u>Justice: n.a.</u></p> <p><u>National Social Security Institute (INPS) and National Institute for Insurance against Accidents at work (INAIL):</u> (I) At least 35 additional services/personalized contents released on "One click by design" INPS portal; (ii) At least 4.250 INPS employees with improved ICT skills. Q4 2022</p> <p><u>Ministry of Defence:</u> n.a.</p> <p><u>Council of State:</u> n.a.</p> <p><u>Finance Police:</u> T1 Purchase of professional data science services: 5; Q1 2023</p>	<p>[Please provide additional details on the processes/services meant to be re-engineered and digitalized]</p> <p>With reference to the detail of measure 1.6, it is specified that the processes of the Ministry of the Interior are 45 divided into the four Departments as specified below:</p> <p><b>Department of Public Security, 20 processes divided into 3 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 6 internal processes for the enhancement of services for the mobile policeman and interoperability of databases, staff training</li> <li>○ 6 internal processes for managing administrative and logistic activities, decision support, staff training</li> <li>○ 8 services to the citizen</li> </ul> <p><b>Department of Fire Brigade, Public Rescue and Civil Defense, 15 processes divided as follows into 5 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2 administrative to citizens and businesses (access to fire prevention and rescue documents)</li> <li>○ 2 fire prevention</li> <li>○ 2 urgent technical assistance</li> <li>○ 4 human resources development (competitions, training, legal and administrative treatment, retirement)</li> <li>○ 5 administration (instrumental resources (equipment, vehicles and buildings), accounting resources and document flows)</li> </ul> <p><b>Department for internal and territorial affairs, 4 processes divided into 3 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2 local administrations</li> <li>○ 1 central government</li> <li>○ 1 citizens</li> </ul>	<p>For the Ministry of the Interior: Certificate of conformity issued bi-annually to verify compliance with contractual clauses provided for by public tender.</p> <p>For INPS and INAIL: The verification mechanisms to monitor the correct execution of the activities will be based on:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planning tools (such as Work Breakdown Structure and schedule)</li> <li>• Valid set of KPIs</li> <li>• Trimestral project progress reports</li> </ul> <p>For the Ministry of Defense: T1 Number of digitized procedures, certificates and information assets in the Ministry of Defence: (i) Issuance of decrees as provide for by the Law for digitally-managed processes; (ii) Digitally-native documents signed with digital signature and time stamp</p> <p>T1 Number of migrated mission critical and non-mission critical applications into S.C.I.P.I.O of the Ministry of Defense: (i) Mission critical application successfully operating on the new OS-based infrastructure; (ii) Non-mission critical application successfully operating on the new OS-based infrastructure; (iii) Publication of documents detailing hardware and applications architecture, functional requirements, and testing results;</p>	
------------------	---	--	---	--

		<p><b>Department for general administration, for civil administration personnel policies and for instrumental and financial resources, 6 processes divided as follows 2 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 3 Administrative services to citizens and businesses</li> <li>○ 3 Internal and human resources services</li> </ul> <p>As for the "7 additional fully re-engineered and digitized processes", they are processes already included within the 45 described above, but are integrated into the PagoPa App or the "IO" App as specified:</p> <p><b>PagoPA</b></p> <p>Payment of penalties for infringement of the highway code</p> <p><b>IO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Access to fire prevention documents</li> <li>○ Access to relief services vvff</li> <li>○ Practical management for issuing the residence permit</li> <li>○ Practical management for issuing the passport</li> <li>○ Report of theft or loss</li> <li>○ Electoral data</li> </ul> <p>Please include additional targets for the Ministry of Defense, Council of State and Finance Police</p> <p><u>Finance Police:</u> T1 Purchase of professional data science services: Purchase of professional data science services (10 resources in total) responsible for designing the data architecture and writing the algorithms of the Big Data Analysis unit</p> <p>[Please provide additional details on the 70 additional services envisaged, on the implementation of the project and on the</p>	<p>For the Council of State: Publication of statistical analysis performed with Business Intelligence and Artificial Intelligence solutions</p> <p>For the Finance Police: Publication of awarded contract for the purchase of data science services</p>	
--	--	--	--	--

		<p>meaning of ‘release on INPS portal’ and on the meaning of “improved ICT skills”].</p> <p><u>INPS</u></p> <p>The 70 services that will be reengineered and digitized are related to the following INPS institutional areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Pensions benefits</li> <li>● Social Shock Absorbers</li> <li>● Unemployment benefits</li> <li>● Disability benefits</li> <li>● Redemptions</li> <li>● Company collection of contribution</li> <li>● Agriculture workers services</li> <li>● Anti-fraud, corruption and transparency services</li> </ul> <p>In the listed institutional areas, the services that will be implemented will concern the digital submission of request of services, the check of the requirements for the benefit, the status monitoring of the practice by users, the proactive proposal of services based on the user's needs, the automatic renewal of benefits without the need for new applications. Finally, there will be monitoring dashboards that allow both the monitoring by INPS of the benefits provided and a data driven support to policy makers decisions.</p> <p>The meaning of "release on INPS portal" means that the services will be offered to INPS users, making them accessible on the institutional site (<a href="http://www.inps.it">www.inps.it</a>) through appropriate profiling logics.</p> <p>The meaning of improved ICT skills is related to the European e-Competence Framework, with reference on these competences:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>PLAN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ A.1. IS and Business Strategy Alignment</li> <li>○ A.2. Service Level Management</li> <li>○ A.3. Business Plan Development</li> </ul> </li> </ul>		
--	--	---	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ A.4. Product/Service Planning</li> <li>○ A.5. Architecture Design</li> <li>○ A.6. Application Design</li> <li>○ A.7. Technology Trend Monitoring</li> <li>○ A.8. Sustainable Development</li> <li>○ A.9. Innovating</li> <li>● <b>BUILD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ B.1. Application Development</li> <li>○ B.2. Component Integration</li> <li>○ B.3. Testing</li> <li>○ B.4. Solution Deployment</li> <li>○ B.5. Documentation Production</li> <li>○ B.6. Systems Engineering</li> </ul> </li> <li>● <b>RUN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ C.1. User Support</li> <li>○ C.2. Change Support</li> <li>○ C.3. Service Delivery</li> <li>○ C.4. Problem Management</li> </ul> </li> <li>● <b>ENABLE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ D.1. Information Security Strategy Development</li> <li>○ D.2. ICT Quality Strategy Development</li> </ul> </li> </ul>		
--	--	--	--	--



		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ D.3. Education and Training Provision</li> <li>○ D.9. Personnel Development</li> <li>○ D.10. Information and Knowledge Management</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>MANAGE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ E.1. Forecast Development</li> <li>○ E.2. Project and Portfolio Management</li> <li>○ E.3. Risk Management</li> <li>○ E.4. Relationship Management</li> <li>○ E.5. Process Improvement</li> <li>○ E.6. ICT Quality Management</li> <li>○ E.7. Business Change Management</li> <li>○ E.8. Information Security Management</li> <li>○ E.9. IS Governance</li> </ul> </li> </ul>		
2024-2026	<p><b>Measure:</b> 1.6 Digital transformation of large central administrations</p> <p><b>Target:</b></p> <p><u>Ministry of Interior: 7 additional fully re-engineered and digitized processes</u> 45 fully re-engineered and digitized processes</p> <p><u>National Social Security Institute (INPS) and National Institute for Insurance against Accidents at work (INAIL): (I) At least 70 additional services/personalized contents released on "One click by design" INPS portal;</u></p>	<p>[Please provide additional details on the processes/services meant to be re-engineered and digitalized]</p> <p>With reference to the detail of measure 1.6, it is specified that the processes of the Ministry of the Interior are 45 divided into the four Departments as specified below:</p> <p><b>Department of Public Security, 20 processes divided into 3 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 6 internal processes for the enhancement of services for the mobile policeman and interoperability of databases, staff training</li> </ul>	<p>For the Ministry of the Interior: Certificate of conformity issued bi-annually to verify compliance with contractual clauses provided for by public tender.</p> <p>For INPS and INAIL: The verification mechanisms to monitor the correct execution of the activities will be based on:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planning tools (such as Work Breakdown Structure and schedule)</li> <li>• Valid set of KPIs</li> <li>• Trimestral project progress reports</li> </ul>	

	<p>(ii) At least 8500 INPS employees with improved ICT skills. Q4 2023</p> <p>At least % of fully re-engineered and digitized processes/services in INAIL for Insurance, Social and Health services, Prevention and safety work, Certifications and verifications.</p> <p><u>Ministry of Defense</u>: T1 Number of digitized procedures, certificates and information assets in the Ministry of Defence: 750,020; Q4 2024</p> <p>T2 Number of migrated mission critical and non-mission critical applications into S.C.I.P.I.O of the Ministry of Defense: 15; Q4 2024</p> <p><u>Council of State</u>: T1 Number court documents available for analysis in data warehouse; 2.5 mln; Q2 2024</p> <p><u>Finance Police</u>: T1 Purchase of professional data science services: 10; Q1 2024</p> <p>M1 Evolve the operational information systems of the data sciences personnel: Q4 2025</p> <p><u>Justice</u>: T1 Number of digitized judicial files pertaining to the last ten years of civil trials of lower courts ("Tribunali") and Courts of Appeal and of civil and criminal trials of the Supreme Court ("Corte di Cassazione") (10 mln by Q2 2026)</p> <p>T2 6 new knowledge systems (Anonymization system of civil and criminal sentences, Integrated management system, Management and analysis system for civil trials, Management and analysis system for criminal trials, Advanced statistics system on civil and criminal trials, Automated system for identification of victim-guilty relationship (Q22026)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 6 internal processes for managing administrative and logistic activities, decision support, staff training</li> <li>○ 8 services to the citizen</li> </ul> <p><b>Department of Fire Brigade, Public Rescue and Civil Defense, 15 processes divided as follows into 5 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2 administrative to citizens and businesses (access to fire prevention and rescue documents)</li> <li>○ 2 fire prevention</li> <li>○ 2 urgent technical assistance</li> <li>○ 4 human resources development (competitions, training, legal and administrative treatment, retirement)</li> <li>○ 5 administration (instrumental resources (equipment, vehicles and buildings), accounting resources and document flows)</li> </ul> <p><b>Department for internal and territorial affairs, 4 processes divided into 3 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2 local administrations</li> <li>○ 1 central government</li> <li>○ 1 citizens</li> </ul> <p><b>Department for general administration, for civil administration personnel policies and for instrumental and financial resources, 6 processes divided as follows 2 areas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 3 Administrative services to citizens and businesses</li> <li>○ 3 Internal and human resources services</li> </ul> <p>As for the "7 additional fully re-engineered and digitized processes", they are processes already included within the 45 described above, but are integrated into the PagoPa App or the "IO" App as specified:</p>	<p>For the Ministry of Defense: ...</p> <p>For the Council of State:</p> <p>For the Finance Police: T1 Purchase of professional data science services: Publication of awarded contract for the purchase of data science services</p> <p>M1 Evolve the operational information systems of the data sciences provided: Monitoring reports filed based on system data</p>	
--	--	---	--	--

		<p><b>PagoPA</b></p> <p>Payment of penalties for infringement of the highway code</p> <p><b>IO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Access to fire prevention documents</li> <li>○ Access to relief services vvff</li> <li>○ Practical management for issuing the residence permit</li> <li>○ Practical management for issuing the passport</li> <li>○ Report of theft or loss</li> <li>○ Electoral data</li> </ul> <p>[Please provide additional details on the 70 additional services envisaged, on the implementation of the project and on the meaning of ‘release on INPS portal’ and on the meaning of “improved ICT skills”].</p> <p><u>INPS</u></p> <p>The 70 services that will be reengineered and digitized are related to the following INPS institutional areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Pensions benefits</li> <li>● Social Shock Absorbers</li> <li>● Unemployment benefits</li> <li>● Disability benefits</li> <li>● Redemptions</li> <li>● Company collection of contribution</li> <li>● Agriculture workers services</li> <li>● Anti-fraud, corruption and transparency services</li> </ul> <p>In the listed institutional areas, the services that will be implemented will concern the digital submission of request of services, the check of the requirements for the benefit, the status monitoring of the practice by users, the proactive proposal of services based on the user's needs, the automatic renewal of benefits without the need for new applications. Finally, there will be monitoring dashboards that allow both the monitoring by INPS of the benefits provided and a data driven support to policy makers decisions.</p>		
--	--	---	--	--

		<p>The meaning of "release on INPS portal" means that the services will be offered to INPS users, making them accessible on the institutional site (<a href="http://www.inps.it">www.inps.it</a>) through appropriate profiling logics.</p> <p>The meaning of improved ICT skills is related to the European e-Competence Framework, with reference on these competences:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>PLAN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ A.1. IS and Business Strategy Alignment</li> <li>○ A.2. Service Level Management</li> <li>○ A.3. Business Plan Development</li> <li>○ A.4. Product/Service Planning</li> <li>○ A.5. Architecture Design</li> <li>○ A.6. Application Design</li> <li>○ A.7. Technology Trend Monitoring</li> <li>○ A.8. Sustainable Development</li> <li>○ A.9. Innovating</li> </ul> </li> <li>● <b>BUILD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ B.1. Application Development</li> <li>○ B.2. Component Integration</li> <li>○ B.3. Testing</li> <li>○ B.4. Solution Deployment</li> <li>○ B.5. Documentation Production</li> <li>○ B.6. Systems Engineering</li> </ul> </li> </ul>		
--	--	---	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>RUN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ C.1. User Support</li> <li>○ C.2. Change Support</li> <li>○ C.3. Service Delivery</li> <li>○ C.4. Problem Management</li> </ul> </li> <li>● <b>ENABLE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ D.1. Information Security Strategy Development</li> <li>○ D.2. ICT Quality Strategy Development</li> <li>○ D.3. Education and Training Provision</li> <li>○ D.9. Personnel Development</li> <li>○ D.10. Information and Knowledge Management</li> </ul> </li> <li>● <b>MANAGE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ E.1. Forecast Development</li> <li>○ E.2. Project and Portfolio Management</li> <li>○ E.3. Risk Management</li> <li>○ E.4. Relationship Management</li> <li>○ E.5. Process Improvement</li> <li>○ E.6. ICT Quality Management</li> <li>○ E.7. Business Change Management</li> <li>○ E.8. Information Security Management</li> <li>○ E.9. IS Governance</li> </ul> </li> </ul>		
--	--	--	--	--

		<p>Please include additional targets for the Ministry of Defense, Council of State and Finance Police</p> <p><u>Finance Police:</u> T1 Purchase of professional data science services: Purchase of professional data science services (10 resources in total) responsible for designing the data architecture and writing the algorithms of the Big Data Analysis unit</p> <p>M1 Evolve the operational information systems of the data sciences personnel: IT systems set-up =&gt; evolution, in terms of available functionalities and topicality, of the operational information systems of the data sciences personnel of the Finance Police</p> <p><u>Ministry of Defence:</u> T1 Number of digitized procedures, certificates and information assets in the Ministry of Defence: (i) Digitization, revision, and automation of 20 procedures related to management of Defense's personnel (e.g. recruiting, employment and retirement, employees' health) starting from a baseline of 4 already digitized procedures; (ii) Number of digitized certificates (750,000) issued by the Ministry of Defense and running onto the infrastructure complemented by a disaster recovery site starting from a baseline of 190,000 already digitized certificates</p> <p>T1 Number of migrated mission critical and non-mission critical applications into S.C.I.P.I.O of the Ministry of Defense: Migration of 4 mission critical and 11 non-mission critical applications to new open source infrastructure encompassing hardware environment implementation, installation of middleware open source components, re-engineering of applications.</p> <p><u>Council of State:</u> T1 Number of court documents available for analysis in data warehouse: Number of court documents related to administrative jurisdiction system (e.g. sentences, opinions, decrees) fully available in data warehouse</p>		
<p>Q2 2025/2026</p>	<p><b>Measure:</b> 1.7 Basic digital skills</p> <p><b>Target:</b> <del>(i) at least 1.000.000 citizens participating in training initiatives provided by certified entities and volunteers; (ii) at least 2.000.000 new citizens involved</del></p>	<p>[Please provide additional details on the gender and territorial distribution of the citizens participating in the training activities and provided additional details on the precise achievements that are meant to be reached to ensure the completion of the project].</p>	<p>Each target is verified on the basis of: (i) actual results of the calls issued by the Digital Civic Service; (ii) monitoring of the</p>	

	<p><del>in training initiatives provided by digital facilitation centres.</del>(two separate targets - see below)</p>	<p>Based on historical data, around 60% of civil service volunteers are female, so a similar percentage of involvement is expected. The territorial distribution on historical data indicates a percentage for the employment of volunteers divided between about 45% in the South and the Islands, 25% in the Center and the remainder in the North.</p> <p>The communication actions for the Digital Civic Service project and the capacity building of the non-profit organizations of the civic service will be developed with attention to gender equality and with support interventions aimed at providing the non-profit entities participating with the adequate tools to effectively implement digital facilitation projects and digital education, especially in areas where there is a greater presence of people with low digital skills.</p> <p>The project is divided into three years and incrementally, it is intended to achieve the following results:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* realization of three annual calls for digital civil service projects aimed at non-profit organizations registered in the national register of universal civic service organizations.</li> <li>* capacity building of the non-profit organizations participating in the annual call for the digital civil service and launch of digital facilitation and digital education projects, with the launch of approximately 900 projects in the three annual calls provided;</li> <li>* training and field experience in digital civil service projects of about 9,700 volunteers;</li> <li>* assistance and training of around 1 million citizens benefiting from digital facilitation and digital education activities developed by around 900 projects in which around 9,700 volunteers will work.</li> </ul>	<p>programs presented by the certified associations.</p>	
<p>Q2 2025</p>	<p><b>Measure:</b> 1.7.1 - Digital Civic Service</p> <p><b>Target:</b> Number of citizens participating in training initiatives provided by non-profit certified entities and volunteers. Targets are cumulative, reaching 1mln citizens in 2025</p>			

Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 1.7.2 - Network of digital facilitation services</p> <p><b>Target:</b> Number of citizens participating in training initiatives provided by digital facilitation centres. Targets are cumulative, reaching 2 mln citizens in 2026</p>			
Q4 2021	<p><b>Measure:</b> Reform 1.1 – ICT Procurement; Reform 1.3 – Cloud First and interoperability</p> <p><b>Milestone:</b> Adoption of law decree to implement</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reform 1.1 – ‘ICT Procurement’, aiming at streamlining and accelerating the procurement process for ICT assets, simplifying and centralizing controls within a single database containing a white list of economic operators authorized to provide goods and services to public administrations.</li> <li>- Reform 1.3 – ‘Cloud First and interoperability’, to remove the obstacles to cloud adoption and streamline the bureaucracy that slows down the data exchange processes between public administrations.</li> </ul>	<p><u>Necessary legal acts:</u></p> <p>Reform 1.1 - ICT procurement: legislative intervention in the simplifications law decree (DL Semplificazioni) that will be approved during the year (Q3 or Q4 2021)</p> <p>Reform 1.3 - Cloud First and interoperability: In addition to interventions in the simplifications law decree (DL Semplificazioni) referred in the Reform 1.1 - there will be implementing regulatory acts, in particular the AGID regulation on PSN (provided for in art.33-septies DL 179/212) and AGID Guidelines on interoperability (provided for in articles 50 and 50 ter of the DAC)</p>	Publication of the required legislation in the OJ.	
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> Reform 1.2 – Transformation support</p> <p><b>Milestone:</b> Adoption through - [law decree] of a reform defining the required governance to support all central and local PAs in scope for Digitalization to implement the measures described above in Investments 1-7 and also for investments and reforms in digital health included in mission 6, guaranteeing monitoring, coordination and shared standards across measures, leveraging synergies through centralization of activities and becoming a thoughtful and operational partner to PAs and software houses.</p> <p><b>Milestone 1:</b> Transformation Office: Setup of the whole Transformation Team (central and local teams)</p> <p><b>Milestone 2:</b> NewCo: A dedicated milestone has been added regarding the legal act - law decree - required to set-up the NewCo (software &amp; ops company to support the digital transformation of central administrations),</p>		Publication of the required legislation in the OJ.	



	that will be implemented by carving out responsibilities that are today fragmented in different IT providers			
<b>COMPETENZE di FUNZIONE PUBBLICA E GIUSTIZIA</b>				
Q2 2022	<p><b>Measure:</b> 2.1. – Access - 2.1.1. Creation of a single recruiting platform.</p> <p><b>Milestone:</b> Completion of a single recruiting platform to centralise public hiring procedures under one single platform for all central public administrations, with a commitment to extend the use of the platform also to local administrations.</p>		<p>[Please specify a relevant monitoring mechanism] Go live with initial functionality by the end of July 2021</p>	
Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 2.3. Education and training and administrative capacity - 2.3.1. Investment in education and training.</p> <p><b>Milestone:</b> Completion of the design and full release of new training products.</p>	<p>Design and set up of 100 MOOCs, on the basis of the training priorities defined by administration (see T3.3.1); setup of specific training courses in agreement with universities and other accredited bodies; launch of 20 inter-administrations, cross governance Communities of Practices (es. HR Managers; Procurement Managers; Digital Revolution Managers; Green Transformation Managers; Social Innovation Managers; ... ) where 100-150 participants per Community implement specific measurable innovation projects in their administrations, certified by SNA. Financing of specific training plans by central, regional and large local administrations through a voucher system.</p>	<p>Go live of the first tranches of courses (MOOCs, CoPs)</p>	

Q2 2026	<p><b>Measure:</b> 2.3. Education and training and administrative capacity - 2.3.2 Capacity building in strategic workforce planning, organisation and training</p> <p><b>Target:</b> Completion of the organisational changeover of a subset of at least 80% out of 480 Small and medium sized local PAs (out of around 600), facing the diffusion of remote working, digitalization, new competencies and hiring models, via a specific call aiming at financing a selection of SMPAs candidates.</p>	<p>A specific call is launched aiming at financing a selection of SMPAs candidates facing the diffusion of remote working, digitalization, new competencies and hiring models.</p> <p>Submitted project proposals shall include clear quantitative KPIs and targets that will allow to track impact in the first 12 to 24 months.</p>	List of achieved projects.	
Q2 2023	<p><b>Measure:</b> 3.1 – Hiring of human capital to strengthen the "trial office" and overcome disparities between different courts, to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the judicial system.</p> <p><b>Target:</b> Completion of the envisaged recruitment procedures (all hiring contracts signed) for 4.800 positions (to be considered as a part of the overall quota 21.910 staff to be hired, as technical and administrative personnel different from 16,500 Trial Office staff).</p>	Report on the completed staffing procedures per judicial offices vis-à-vis the 2021 baseline separating the number of new positions funded by national budget and RRF.		
Q4 2022	<p><b>Measure:</b> 3.2 – Hiring of human capital to strengthen the "Trial Office", to improve the performance of first and second instance offices and to accompany and complete the digital transition process of the administrative judicial system.</p> <p><b>Target:</b> Completion of the envisaged recruitment procedures (all hiring contracts signed) for 250 officials, classified in Area III - admission requirement: university degree, of whom 240 administrative officials, and 76 computer assistants.</p>	Report on the completed staffing procedures per judicial offices vis-à-vis the 2021 baseline separating the number of new positions funded by national budget and RRF.		

Mission	Component	Name	Status
M1	C1	R1.1	Validata
M1	C1	R1.2	Validata
M1	C1	R1.3	Validata
M1	C1	I1.1	Validata
M1	C1	I1.2	Validata
M1	C1	I1.3	Validata
M1	C1	I1.4	Validata
M1	C1	I1.5	Validata
M1	C1	I1.6	Validata
M1	C1	I1.7	Validata
M1	C1	R2.1	Validata
M1	C1	I2.1	Validata
M1	C1	R2.2	Validata
M1	C1	Investimen 2.2: Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance	Validata
		I2.2.1	Validata
		I2.2.2	Validata
		I2.2.3	Validata
		I2.2.4	Validata
		I2.2.5	Validata
M1	C1	R2.3	Validata
M1	C1	I2.3	
		I2.3.1	Validata
		I2.3.2	Validata
M1	C1	Rif3.1	Non validata
M1	C1	Inv3.1	Non validata

# Valutazione DNSH

Mission	M <sub>1</sub>
Cluster	C <sub>1</sub>
Related Measure (Reform or investment) implementation	Reform 1.1: ICT Procurement
Date	

Environmental objective	Phase 1		Phase 2		
	Does the measure have no or an insignificant foreseeable impact on this objective or does it require a substantive DNSH assessment?	Justification if A, B, C	Questions	Yes/No	Justification if NO
1. Climate change mitigation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	The reform ensures that ICT services can be procured in a more timely and more efficient way, guaranteeing a certification of the suppliers. Given its nature, it has no foreseeable impact on climate change mitigation, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to significant GHG emissions?		
2. Climate change adaptation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, on the measure itself or on people, nature or assets?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water, including surface water and groundwater, or (ii) to the good environmental status of marine waters?		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to: (i) lead to a significant increase in the generation, incineration or disposal of waste, with the exception of the incineration of non-recyclable hazardous waste, or (ii) lead to significant inefficiencies in the direct or indirect use of any natural resource at any stage of its life cycle which are not minimised by adequate measures, or (iii) cause significant and long-term harm to the environment in respect to the circular economy?		
5. Pollution prevention and control to air, water or land	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to a significant increase in the emissions of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be: (i) significantly detrimental to the good condition and resilience of ecosystems, or (ii) detrimental to the conservation status of habitats and species, including those of Union interest?		

# Valutazione DNSH

Mission	M1
Cluster	C1
Related Measure (Reform or investment) implementation	Reform 1.2: Transformation support
Date	

Environmental objective	Phase 1		Phase 2		
	Does the measure have no or an insignificant foreseeable impact on this objective or does it require a substantive DNSH assessment?	Justification if A, B, C	Questions	Yes/No	Justification if NO
1. Climate change mitigation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	The reform involves supporting central and local PA with a dedicated Transformation Office (central transformation team and local PA deployment squads) and a NewCo (software development & operations management company). Given its nature, it has no foreseeable impact on climate change mitigation, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to significant GHG emissions?		
2. Climate change adaptation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on climate change mitigation, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, on the measure itself or on people, nature or assets?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water, including surface water and groundwater, or (ii) to the good environmental status of marine waters?		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to: (i) lead to a significant increase in the generation, incineration or disposal of waste, with the exception of the incineration of non-recyclable hazardous waste; or (ii) lead to significant inefficiencies in the direct or indirect use of any natural resource at any stage of its life cycle which are not minimised by adequate measures; or (iii) cause significant and long-term harm to the environment in respect to the circular economy?		
5. Pollution prevention and control to air, water or land	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to a significant increase in the emissions of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be: (i) significantly detrimental to the good condition and resilience of ecosystems; or (ii) detrimental to the conservation status of habitats and species, including those of Union interest?		

# Valutazione DNSH

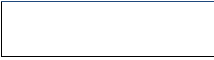
Mission	M1
Cluster	C1
Related Measure (Reform or investment) implementation	Reform 1.3: Cloud First and interoperability implementation
Date	

Environmental objective	Phase 1		Phase 2		
	Does the measure have no or an insignificant foreseeable impact on this objective or does it require a substantive DNSH assessment?	Justification if A, B, C	Questions	Yes/No	Justification if NO
1. Climate change mitigation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	The reform introduces a set of incentives/obligations aimed at facilitating the migration to cloud and debottlenecking/removing procedural constraints to the adoption of digital services. The implementation of the cloud migration increases energy efficiency, with respect to the on-premise outdated IT systems in use and will comply with requirements in terms of PUE (see Investment 1.2).	Is the measure expected to lead to significant GHG emissions?		
2. Climate change adaptation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, on the measure itself or on people, nature or assets?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water, including surface water and groundwater; or (ii) to the good environmental status of marine waters?		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	D. None of the above: the measure requires a substantive assessment		Is the measure expected to: (i) lead to a significant increase in the generation, incineration or disposal of waste, with the exception of the incineration of non-recyclable hazardous waste; or (ii) lead to significant inefficiencies in the direct or indirect use of any natural resource at any stage of its life cycle which are not minimised by adequate measures; or (iii) cause significant and long-term harm to the environment in respect to the circular economy?	NO	As a result of the implementation of the cloud migration, a number of local PAs are expected to dismiss their outdated, on-premise infrastructures, nevertheless, the overall efficiency of the system will be improved, also in terms of waste management, by the substantial reduction in the number of infrastructures employed. The disposal of electronic devices by the local PAs will be performed according to the current legislation, which imposes the re-use, recovery or recycling operations, or proper treatment, as most appropriate (Annex VII to Directive 2012/19/EU (WEEE) on waste electrical and electronic equipment). (see Investment 1.2)
5. Pollution prevention and control to air, water or land	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to lead to a significant increase in the emissions of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on this objective	Given its nature, the reform has no foreseeable impact on this environmental objective, taking into account both direct and primary indirect effects.	Is the measure expected to be: (i) significantly detrimental to the good condition and resilience of ecosystems; or (ii) detrimental to the conservation status of habitats and species, including those of Union interest?		

**Valutazione DNSH**

Nome del beneficiario	
Codice del progetto	
Area di intervento	
Tipologia di intervento	
Località di intervento	

Attività di lavoro	Descrizione dell'attività di lavoro	Impatto ambientale	Impatto sociale	Impatto economico	Impatto culturale
1. Analisi di mercato	...	...	...	...	...
2. Sviluppo del business plan	...	...	...	...	...
3. Ricerca di finanziamenti	...	...	...	...	...
4. Avvio dell'attività	...	...	...	...	...
5. Monitoraggio e valutazione	...	...	...	...	...



**Valutazione DNSH**

Nome	
Cognome	
Indirizzo	
Telefono	
Professione	

Descrizione di attività	Step 1		Step 2		
	Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?	Caratteristiche di S.S.	Condizione	Valore	Caratteristiche di S.S.
1. Altre lavorazioni	1. Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?		Non essere applicati i criteri di S.S. previsti	0	<p>Il presente documento è un esempio di come compilare il presente documento. Le informazioni contenute in questo documento sono puramente illustrative e non costituiscono in alcun modo un'offerta di consulenza o di servizi. Le informazioni contenute in questo documento sono puramente illustrative e non costituiscono in alcun modo un'offerta di consulenza o di servizi. Le informazioni contenute in questo documento sono puramente illustrative e non costituiscono in alcun modo un'offerta di consulenza o di servizi.</p>
2. Altre lavorazioni	2. Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?		Non essere applicati i criteri di S.S. previsti	0	
3. Altre lavorazioni	3. Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?		Non essere applicati i criteri di S.S. previsti	0	
4. Altre lavorazioni	4. Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?		Non essere applicati i criteri di S.S. previsti	0	
5. Altre lavorazioni	5. Quali misure tecniche di mitigazione/compensazione sono state adottate per ridurre il rischio di danno ambientale?		Non essere applicati i criteri di S.S. previsti	0	



**Valutazione DNSH**

Nome	
Cognome	
Indirizzo	
Telefono	
Professione	

Descrizione attività	Descrizione del rischio di danno ambientale (DA) e di inquinamento (IN) derivante dall'attività	Indicatore F.C.C.	Indicatore	Scala	Indicatore F.C.C.
1. Emissioni atmosferiche	1. Le emissioni atmosferiche di CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O, HFC, PFC e SF <sub>6</sub> (gas serra) e di altri gas inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	1.1. Emissioni di CO <sub>2</sub> (t/anno)	1.1. Emissioni di CO <sub>2</sub> (t/anno)		
2. Emissioni di inquinanti	2. Le emissioni di inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	2.1. Emissioni di SO <sub>2</sub> (t/anno)	2.1. Emissioni di SO <sub>2</sub> (t/anno)		
3. Emissioni di inquinanti	3. Le emissioni di inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	3.1. Emissioni di NO <sub>x</sub> (t/anno)	3.1. Emissioni di NO <sub>x</sub> (t/anno)		
4. Emissioni di inquinanti	4. Le emissioni di inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	4.1. Emissioni di NH <sub>3</sub> (t/anno)	4.1. Emissioni di NH <sub>3</sub> (t/anno)		
5. Emissioni di inquinanti	5. Le emissioni di inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	5.1. Emissioni di CO (t/anno)	5.1. Emissioni di CO (t/anno)		
6. Emissioni di inquinanti	6. Le emissioni di inquinanti (SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, ozono, ecc.)	6.1. Emissioni di ozono (t/anno)	6.1. Emissioni di ozono (t/anno)		



**Valutazione DNSH**

Nome	
Cognome	
Indirizzo	
Capo	
Telefono	
Cellulare	
Indirizzo e-mail	

Ambientale/Altre	D1)		D2)		Rilevanza (D3)
	1) Il progetto è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 152 del 2001?	2) Il progetto è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 152 del 2001?	3) Il progetto è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 152 del 2001?	4) Il progetto è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 152 del 2001?	
1) Strategie integrate	1) Sono stati adottati misure integrate per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente?		1) Sono stati adottati misure integrate per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente?	SI	Il presente progetto di sviluppo del territorio è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 152 del 2001, in quanto prevede l'adozione di misure integrate per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente, in conformità con i requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 152 del 2001.
2) Strategie specifiche	2) Sono stati adottati misure specifiche per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente?		2) Sono stati adottati misure specifiche per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente?	SI	Il presente progetto di sviluppo del territorio è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 152 del 2001, in quanto prevede l'adozione di misure specifiche per la prevenzione, la protezione e la bonifica dell'ambiente, in conformità con i requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 152 del 2001.
3) Strategie di prevenzione, protezione e bonifica	3) Sono stati adottati misure di prevenzione, protezione e bonifica dell'ambiente?		3) Sono stati adottati misure di prevenzione, protezione e bonifica dell'ambiente?	SI	Il presente progetto di sviluppo del territorio è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 152 del 2001, in quanto prevede l'adozione di misure di prevenzione, protezione e bonifica dell'ambiente, in conformità con i requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 152 del 2001.
4) Misure preventive e di protezione	4) Sono state adottate misure preventive e di protezione dell'ambiente?		4) Sono state adottate misure preventive e di protezione dell'ambiente?	SI	Il presente progetto di sviluppo del territorio è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 152 del 2001, in quanto prevede l'adozione di misure preventive e di protezione dell'ambiente, in conformità con i requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 152 del 2001.
5) Strategie di bonifica e di protezione	5) Sono state adottate misure di bonifica e di protezione dell'ambiente?		5) Sono state adottate misure di bonifica e di protezione dell'ambiente?	SI	Il presente progetto di sviluppo del territorio è conforme ai requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 152 del 2001, in quanto prevede l'adozione di misure di bonifica e di protezione dell'ambiente, in conformità con i requisiti di cui all'articolo 17, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 152 del 2001.

**Valutazione DNSH**

Nome	
Cognome	
Indirizzo	
Capo	
Città	

Descrizione attività	Polo A		Polo B		
	Descrizione dell'attività e del progetto/attività di ricerca	Indicatore F.R.E.T.	Esigibilità	Tecnica	Indicatore F.R.E.T.
1. Sviluppo progetto	1. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	1. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	1. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	1. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	1. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.
2. Sviluppo progetto	2. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	2. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	2. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	2. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	2. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.
3. Sviluppo progetto	3. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	3. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	3. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	3. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	3. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.
4. Sviluppo progetto	4. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	4. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	4. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	4. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	4. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.
5. Sviluppo progetto	5. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	5. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	5. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	5. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.	5. The research team has completed the project proposal and is ready to start the project.

**Valutazione DNSH**

Nome	
Cognome	
Indirizzo	
Telefono	
Altre informazioni	

Descrizione attività	Qualificatore (Y/N/NA/0)	Indicatore (Y/N/NA/0)	Descrizione	Valore	Indicatore (Y/N)
1. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
2. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
3. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
4. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
5. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
6. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
7. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
8. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
9. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		
10. Offerta di servizi	Y	Y	Il servizio è stato progettato in modo da essere accessibile a tutti i cittadini, indipendentemente dalle loro capacità fisiche, mentali o sensoriali.		

**DNSh assessment**

DNSh	1. Identification, description, characteristics and risks
DNSh	2. Identification, description and description of the
DNSh	3. Method of identification and assessment
DNSh	4. Method of identification and assessment

Assessment objective	DNSh		Status	Justification (if not in compliance)
	Does the measure have an or an intended beneficial impact on the objective or contribute to support it (the objective)?	Justification (if not in compliance)		
1. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	
2. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	
5. Resource protection and sustainable use of land	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary carbon (the measure aims to be fully, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective)	Yes	







**DNSh assessment**

DNSh	DNSh (DNSh) assessment, assessment and delivery
DNSh	DNSh (DNSh) assessment and delivery in the
DNSh (DNSh) assessment	DNSh (DNSh) assessment and delivery in the
DNSh (DNSh) assessment	DNSh (DNSh) assessment and delivery in the

Assessment objective	DNSh		Evidence	Notes	Substantial evidence (NOC) has been obtained
	Does the resource have an or an integrated framework report on the algorithm or contribute to support the algorithm?	Justification (A, B or C) has been obtained			
1. Overall design integrity	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		
2. Design integration	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		
4. The overall energy, including waste generation and management	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		
5. Pollution prevention and control (air, water and land)	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource has an or an integrated framework report on the environmental design related to the design and primary control of the resource across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective	The resource reported to have a separate DNSh assessment		

**DNSh assessment**

DNSh	1. Identification, description, characteristics and risks
DNSh	2. Identification, description and description of risks
DNSh	3. Identification and description of risks
DNSh	4. Identification and description of risks

Assessment objective	DNSh		Criteria	Status	Substantial justification (NOC) has been obtained
	Does the measure have an or an intended beneficial impact on the objective or contribute to support it (the objective)?	Justification (N, R or C) has been obtained			
1. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		
2. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		
4. The circular economy, including waste prevention and management	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		
5. Pollution prevention and control (air, water, soil)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Other	The measure is expected to lead to significant GHG emissions reduction.		

# DNSH assessment

Mission	EU - Digitalisation, Innovation, Competitiveness and Culture
Priority	2 - Digitalisation, Innovation and Security in the FA
Related Measure (Definition of Investment)	2.1 - 2.1. Digitalisation of Business and Construction activities (SIAP & SUE)
Responsibility for reporting and implementation	Costs: SUE (Pages)
Date	2/2/2024

Environmental objective	Step 1		Step 2		
	Does the measure have or an insignificant foreseeable impact on the objective or contribute to support the objective?	Justification: if A, B or C has been selected	Questions	Yes/No	Substantive justification if NO has been selected
1. Climate change mitigation	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		1. The measure requires to lead to significant GHG emissions?	NO	
2. Climate change adaptation	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		2. The measure requires to lead to increased adverse effects of the current climate and the expected future climate, or to increased risk of a significant weather-related event?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		3. The measure requires to be adverse to the good status or the good ecological potential of surface waters, including their water and groundwater, or to the good environmental status of marine waters?		
4. Circular economy, including waste prevention and recycling	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		4. The measure requires to: lead to significant increase in the generation, incineration or disposal of waste, with the exception of the incineration of non-recyclable hazardous waste, or directly significant and serious other adverse effects on the environment, or any other adverse effects of the type which are prohibited by national legislation, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment?	NO	
5. Pollution prevention and control by air, water or land	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		5. The measure requires to lead to significant increase or deterioration of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	<b>Yes, the measure requires a substantial DNSH assessment</b>		6. The measure requires to: lead to significant deterioration of the general status and richness of ecosystems, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment, or to have significant negative effects on the environment?		

**DNSh assessment**

DNSh	1. Identification, description, characteristics and risks
DNSh	2. Identification, description and description of risks
DNSh	3. Identification and description of environmental risks
DNSh	4. Identification and description of environmental risks

Assessment objective	DNSh		Y/N/NA	Substantial performance FNC has been achieved
	Does the measure have an or an intended beneficial impact on the objective or contribute to support it (the objective)?	Justification F.N. for C has been checked		
1. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
2. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
4. The circular economy, including waste prevention and management	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
5. Pollution prevention and control (air, water, soil)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		

**DNSH assessment**

Project	1. Rehabilitation, Renovation, Conversion or Upgrade
Client	Architectural, engineering and service (A/E/C)
Project/Contract Reference or Description	1.1.1. Conversion of an existing building
Reference to the relevant legal requirements	Building Act

Assessment objective	D1.1		Comments	Yes/No	Substantial justification (NO) has been entered
	Does the measure have an or an insignificant favourable impact on the objective or contribute to support the objective?	Justification (A, B or C) has been entered			
1. Overall energy efficiency	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		
2. Overall energy efficiency	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		
4. The overall energy efficiency, water protection and air quality	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		
5. Pollution prevention and control (air, water and land)	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an insignificant favourable impact on the environmental objective related to the design and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	A. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. B. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective. C. The measure contributes to the overall energy efficiency of the building, given its nature, and as such is considered compliant with DSH1 for the relevant objective.	The measure appears to have a significant DSH1-relevant impact.		

**DNSh assessment**

<b>DNSh</b>	<b>1. Identification, Reporting, Containment, Eradication &amp; Recovery</b>
<b>DNSh</b>	<b>2. Identification, Reporting, Containment, Eradication &amp; Recovery</b>
<b>DNSh</b>	<b>3. Identification, Reporting, Containment, Eradication &amp; Recovery</b>
<b>DNSh</b>	<b>4. Identification, Reporting, Containment, Eradication &amp; Recovery</b>
<b>DNSh</b>	<b>5. Identification, Reporting, Containment, Eradication &amp; Recovery</b>

Assessment objective	DNSh		Findings	Substantial justification (NOC) has been obtained
	Does the measure have an or an ongoing/forecast impact on the algorithm or contribute to support the algorithm?	Justification (A, B, or C) has been obtained		
1. Threat intelligence	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	
2. Threat intelligence	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	
3. The availability and protection of user and system resources	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	
4. The incident response, including, user protection and control	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	
5. Physical protection and control (e.g., network level)	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	
6. The protection and retention of identifying and sensitive information	The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	Yes. The measure has an or an ongoing/forecast impact on the environmental algorithm related to the data and primary control of the measure across the DNSh, given the nature and as such is considered compliant with DNSh for the relevant algorithm.	The measure reported to have a significant (NOC) assessment.	

**DNSh assessment**

DNSh	DNSh (DNSh) assessment, assessment and delivery
DNSh	DNSh (DNSh) assessment and delivery to the FTA
DNSh (DNSh) assessment and delivery to the FTA	DNSh (DNSh) assessment and delivery to the FTA
DNSh (DNSh) assessment and delivery to the FTA	DNSh (DNSh) assessment and delivery to the FTA

Assessment objective	DNSh		Comments	Y/N/A	Substantial performance FNC has been achieved
	Does the measure have an or an intended/foreseeable impact on the objective or contribute to support the objective?	Justification FTA, R or C has been checked			
1. DNSh (Energy efficiency)	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
2. DNSh (Energy efficiency)	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
5. Pollution prevention and control (air, water and land)	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an intended/foreseeable impact on the environmental objective related to the clean and green energy related objectives of the measure across the DNSh, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective. The measure is considered compliant with DNSh for the relevant objective.		

**DNSh assessment**

DNSh	1. Identification, description, characteristics and risks
DNSh	2. Identification, description and characteristics
DNSh	3. Identification, description and characteristics
DNSh	4. Identification, description and characteristics
DNSh	5. Identification, description and characteristics
DNSh	6. Identification, description and characteristics
DNSh	7. Identification, description and characteristics
DNSh	8. Identification, description and characteristics
DNSh	9. Identification, description and characteristics
DNSh	10. Identification, description and characteristics

Assessment objective	DNSh		Comments	Yes/No	Substantial justification FNC has been entered
	Does the measure have an or an intended beneficial impact on the objective or contribute to support it (the objective)?	Justification FNC has been entered			
1. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant DNSh associated.		
2. Overall energy efficiency	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant beneficial impact on the environment and the expected contribution to the overall energy efficiency of the measure.		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant beneficial impact on the environment and the expected contribution to the overall energy efficiency of the measure.		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant beneficial impact on the environment and the expected contribution to the overall energy efficiency of the measure.		
5. Pollution prevention and control (air, water and land)	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant beneficial impact on the environment and the expected contribution to the overall energy efficiency of the measure.		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	The measure has an or an intended beneficial impact on the environmental objective related to the clean and primary energy efficiency of the measure across the lifecycle, given its nature, and as such is considered compliant with DNSh for the relevant objective.	Yes/No/Not applicable/Justification FNC has been entered	The measure appears to have a significant beneficial impact on the environment and the expected contribution to the overall energy efficiency of the measure.		



# Valutazione DNSH

Missione	Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura
Conte	DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA
Progetto/Riforma	History of human capital to strengthen the "first office" and overcome disparities between different courts, to improve the performance of judicial services and improve citizens' experience
Referente	TBD
Data compilazione	14/10/2024

Obiettivo ambientale	Criterio		Firma		
	La misura ha un impatto nullo o trascurabile sull'obiettivo e considerata conforme al principio DNSH per il patrimonio obiettivo?	Motivazione se indicato A, B, C	Domande	Sì/No	Motivazione se indicato NO
1. Mitigazione dei cambiamenti climatici	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura comporti significative emissioni di gas a effetto serra?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
2. Adattamento ai cambiamenti climatici	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura conduca a un peggioramento degli effetti negativi del clima attuale e del clima futuro previsti su base umana e sulle persone, sulle risorse e sugli asset?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
3. Uso sostenibile e protezione delle acque e delle risorse marine	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura susciti (i) flussi di dati o di flussi generati da collegamenti, compresi le acque di superficie e sotterranee, o (ii) il buono stato ecologico delle acque marine?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
4. Economia circolare, compresi la prevenzione e il riciclaggio dei rifiuti	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura (i) comporti un aumento significativo della produzione, dell'incenerimento, dell'abbandono dei rifiuti, dell'accumulo dell'inquinamento di rifiuti pericolosi non riciclabili, o (ii) comporti perdite di rifiuti, non riciclabili da misure analoghe, nell'uso diretto o indiretto di risorse naturali in qualunque fase del loro ciclo di vita, o (iii) causi un danno ambientale significativo e di lunga durata sulla qualità dell'economia circolare per "Transizione"?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
5. Prevenzione e riduzione dell'inquinamento dell'aria, dell'acqua e del suolo	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura comporti un aumento significativo delle emissioni di inquinanti nell'aria, nell'acqua e nel suolo?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
6. Protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.1)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p> <p><b>Valutazione semplificata in accordo alla linea Guida (par. 3.2)</b> La misura intende incrementare la capacità innovativa/empowerment del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità. Solo base di tale assunto è plausibile affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili in termini del suo impatto ambientale, e qualora ve abbia, è ragionevole affermare che gli interventi della misura abbiano un impatto prevedibile trascurabile.</p>	Ci attende che la misura (i) susciti in misura significativa alla buona condizione e alla resilienza degli ecosistemi, o (ii) susciti alla perdita di conoscenza degli habitat e delle specie, compresi quelli di interesse per l'Unione?		NA. In coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente format, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.

# Valutazione DNSH

Missioni	Digitalizzazione, Innovazione, Competitività e Cultura
Cluster	DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA
Progetto/Riforma	Bring of human capital strengthen the "Front Office", to improve the performance of first and second instance offices and to
Riferenze	TSD
Data compilazione	10/10/2024

Obiettivo ambientale	Fase 1		Domanda	Sì/No	Motivazione se indicato NO
	La misura ha un impatto nullo o trascurabile sull'obiettivo o è considerata conforme ai principi DNSH per il pertinente obiettivo?	Motivazione se indicato A, B, C			
1. Mitigazione dei cambiamenti climatici	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura comporti significativi emissioni di gas a effetto serra?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
2. Adattamento ai cambiamenti climatici	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura conduca a un peggioramento degli effetti negativi del clima attuale e del clima futuro previsto su al meno o sulle persone, sulla natura o sugli asset?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
3. Uso sostenibile e protezione delle acque e delle risorse marine	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura nuoccia (i) al buono stato o al buon potenziale ecologico di corpi idrici, compresi le acque di superficie e sotterranee, o (ii) al buono stato ecologico delle acque trascurando il rischio di inquinamento?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
4. Economia circolare, compresi la prevenzione e il riciclaggio dei rifiuti	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura: (i) comporti un aumento significativo della produzione, dell'incenerimento o dello smaltimento dei rifiuti, ad esclusione dell'incenerimento di rifiuti pericolosi non riciclabili, o (ii) comporti inefficienze significative, non ministrate da misure adeguate, nell'uso diretto o indiretto di risorse naturali in qualunque fase del loro ciclo di vita, o (iii) causi un danno ambientale significativo a lungo termine sotto i termini dell'articolo 17 dell'Accordo di Parigi (2015)?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
5. Prevenzione e riduzione dell'inquinamento dell'aria, dell'acqua o del suolo	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura comporti un aumento significativo delle emissioni di inquinanti nell'aria, nell'acqua o nel suolo?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.
6. Protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi	A. La misura ha un impatto nullo o trascurabile su questo obiettivo	<p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p> <p>La misura intende incrementare la capacità amministrativa del Ministero attraverso un processo mirato di assunzione di profili con differenti professionalità.</p> <p>Sulla base di tale assunto è placido affermare che tale misura non abbia impatti prevedibili su nessuno dei sei obiettivi ambientali, e, qualora ne abbia, li raggruppa efferando che gli interventi della misura sono di natura ambientale.</p>	C. Si attende che la misura: (i) nuoccia in misura significativa alla buona condizione e alla resilienza degli ecosistemi, o (ii) nuoccia allo stato di conservazione degli habitat e delle specie, comprese quelle di interesse per l'Unione?		NA - in coerenza con quanto espresso nelle istruzioni del presente Formatt, poiché nella colonna "C" è stato posto come flag la risposta A, tale colonna non deve essere compilata.

# MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

## Chiarimenti in ordine all'impiego di personale tecnico

M1C1 – temporary hiring of personnel in justice system: 1,000 staff that appears to cater to more structural and not backlog related needs (i.e. senior and junior building technicians, junior and senior accounting technicians and statistical technicians)

Con riferimento all'eleggibilità della spesa relativa al personale tecnico a tempo determinato non immediatamente impiegato in attività connesse all'abbattimento dell'arretrato si osserva quanto segue:

L'investimento comprende:

a) Impiego con contratti a tempo determinato della durata di 3 anni:

- 1.660 personale amministrativo e tecnico - Giovani con lauree universitarie
- 750 personale tecnico - Giovani con diploma di scuola superiore in specifiche questioni tecniche
- 3.000 addetti all'immissione dati - Giovani con diploma di scuola superiore

In particolare:

180	IT senior technicians
280	IT technicians juniors
150	Senior building technicians
70	Juniors building technicians
200	Senior accounting technicians
400	Junior Accounting Technicians
40	Statistical technicians
30	Organisation analyst
3000	Data entry operators
1060	Administrative technicians

a) l'assegnazione di incentivi al personale dell'amministrazione già assunto con contratto a tempo indeterminato per lo svolgimento delle funzioni di (coordinatore esperto). La funzione di questi profili professionali è quella di gestire e organizzare efficacemente le nuove risorse umane assunte con contratti di lavoro a tempo determinato nell'ambito della NRRP, in particolare per supportare le linee del progetto riguardanti l'eliminazione delle procedure pendenti/arretrate nell'ambito dell'ufficio per il processo, con adeguato coordinamento anche con le attività ordinarie del personale a tempo indeterminato.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Tali incentivi - saranno conferite ai dipendenti permanenti e a tempo pieno dell'Amministrazione Giudiziaria appartenenti alla terza area professionale, in servizio presso l'ufficio in cui è necessario svolge le funzioni. Si prevede che un coordinatore esperto venga nominato ogni 6 dipendenti con un profilo amministrativo, gli unici con competenze specifiche. Inoltre, è necessario considerare il numero di posti vacanti in corso, che di fatto riduce tasso di poco meno di una posizione per ogni 4 dipendenti con un profilo amministrativo.

Questi dipendenti saranno utilizzati:

- 1) Soprattutto nell'ambito dell'Ufficio per il processo per garantire il corretto assorbimento del carico di lavoro maggiore e una maggiore produttività attesa (Amministrativi, operatori di data entry, Personale IT, statistici, specialisti di organizzazione, parte dei contabili);
- 2) In parte inseriti negli uffici giudiziari per gestire le azioni coinvolte nelle azioni finanziate nell'ambito della missione 2 (Contabili e Ingegneri e Tecnici edili);
- 3) In parte a supporto della transizione digitale (in particolare profili tecnici laureati e operatori qualificati - azioni comprese nella Missione 1);
- 4) In parte per supportare la gestione dei costi operativi delle risorse PNRR e una migliore gestione degli spazi (tecnici contabili e edili); Si ricorda, in proposito, che il Ministero della giustizia ha assunto la gestione del proprio patrimonio immobiliare a partire dal 2015 e deve, quindi, curare direttamente la gestione di tutti i progetti inseriti nella Missione 2 (M2C3)
- 5) In parte per il monitoraggio e la rendicontazione del NRRP (in particolare dell'Ufficio per il processo) a sostegno degli uffici giudiziari ma anche a diretto contatto con l'amministrazione centrale (statistici e contabili).

Tutto il personale contribuirà al rafforzamento della capacità amministrativa della giustizia e quindi perseguirà l'obiettivo di aggredire l'arretrato.

Esso sarà necessario a gestire la maggiore produttività dei giudici che si tradurrà in più udienze e giudizi e supporterà tutte le misure inserite nel piano (anche quelle relative alla Missione 2) garantendo anche il pieno utilizzo delle risorse IT.

Il personale amministrativo avrà diverse competenze (tecnico-scientifiche, giuridico-amministrative, operative) e con diversi curricula scuola-professionali (laurea universitaria, diploma di scuola superiore in materia tecnica, diploma di scuola superiore).

Saranno costituite apposite task force del personale, secondo un modello di composizione modulare, per offrire la più ampia gamma di competenze in base alla linea di progetto da supportare:

---

La posizione di coordinatore esperto, strettamente legata all'assunzione di un massiccio contingente di nuovo personale e alla necessità di una sua efficace ed efficiente integrazione nei processi di lavoro (in particolare, ripetiamolo, negli Uffici Di Prova), avrà una durata triennale, a partire da gennaio 2022, e non sarà rinnovabile, in quanto strettamente legata alla fase di avvio e sviluppo della NRRP.

L'eccezionalità dei compiti e dei conseguenti sforzi richiesti al titolare della posizione è evidente, che dovrà gestire, oltre ai carichi di lavoro abituali e già significativi, anche funzioni separate e aggiuntive, di particolare importanza e oneri, legati all'organizzazione e al coordinamento delle risorse assegnate al NRRP (si noti che il numero totale di dipendenti da assumere a tempo determinato nell'ambito dell'NRRP corrisponde a circa la metà del numero di posti di lavoro e a circa due terzi del personale attualmente presente negli uffici). Pertanto, un indennizzo di € 7.000 lordi all'anno è stato ritenuto adeguato, o cioè circa il doppio dell'importo previsto dalla contrattazione collettiva per il segmento delle funzioni centrali in termini di posizioni organizzative (€ 3.425 lordi all'anno). A questo proposito, oltre all'effettivo raddoppio dei compiti e delle responsabilità dei vertici derivanti da questa misura straordinaria e non ripetibile, il Ministero della Giustizia, da un lato, è l'unica entità istituzionale in cui operano strutture molto peculiari degli Uffici per il processo, al servizio per quanto riguarda attività giudiziarie, e d'altra parte, che, a causa delle risorse limitate, non è mai stata in grado di stabilire posizioni organizzative finora

- **Edilizia** (laureati e laureati specializzati in edilizia: ingegneri/architetti e geometri/esperti un pool di supporto amministrativo-gestionale composto da laureati informatici, commercialisti, statistici e ingegneri, manager e analisti di organizzazioni, operatori di data entry) - la creazione di gruppi di lavoro misti, accanto al personale già presente negli uffici giudiziari, consentirà di impostare e seguire i lavori previsti per l'intera durata del piano e porre le basi per proseguire in modo efficace ed efficiente le attività dopo la chiusura del piano, con il personale dell'impianto;
- **Digitalizzazione** (laureati e laureati specializzati in Informatica; un pool di supporto amministrativo-gestionale composto da laureati in contabilità, statistici e ingegneri e laureati in management e analisti di organizzazioni, operatori di data entry) - i dati forniti consentiranno di digitalizzare la documentazione presente negli uffici giudiziari, supportare il personale di cancelleria, impostare nuove procedure organizzative, al fine di rendere - per tutta la durata del piano - il sistema personale aggiornato, digitalizzato e formato;<sup>2</sup>
- **Riforme procedurali e giuridiche** (laureati con specializzazione giuridico-amministrativa; IT, statistici e laureati in ingegneria gestione/analisti di organizzazioni, operatori di immissione dati) – nell'ambito dell'Ufficio per il processo;
- **Aggressione dei procedimenti arretrati** (laureati informatici, statistici e ingegneri manager/analisti di organizzazione, operatori di immissione dati, addetti amministrativi) - nell'ambito dell'ufficio per il processo.

Gli addetti all'ufficio per il processo saranno distribuiti con decreto del Ministro della giustizia.

Gli uffici giudiziari adotteranno, nell'ambito della loro autonomia organizzativa, un progetto organizzativo ai fini Recovery sulla base del quale avviare il processo di innovazione.

Questo percorso sarà partecipato e discusso con il Consiglio Superiore della Magistratura.

Uno specifico monitoraggio effettuato dal Dipartimento dell'organizzazione con una parte delle risorse sopra indicate, garantirà la verifica periodica degli obiettivi e delle tappe intermedie.

La distribuzione negli uffici giudiziari del personale diverso dagli addetti all'ufficio per il processo sarà adottata con provvedimenti amministrativi appositi in relazione alle esigenze dei progetti PNRR.

- Per quanto riguarda il vincolo relativo agli assistenti giudiziari e al personale assunto nell'ambito dell'NPRR di non svolgere altri compiti oltre a quelli definiti nel NPRR (ma solo compiti relativi all'Ufficio per il processo allo scopo di aggredire l'arretrato)

Sarà introdotto una specifica qualifica professionale: "addetti all'Ufficio per il processo". La norma elenca per questi professionisti come compiti esclusivi l'assistenza nello studio e lo smaltimento dell'arretrato (anche in deroga al contratto collettivo nazionale). La disposizione giuridica, pertanto, crea una figura professionale specifica alla quale vengono assegnati compiti completamente diversi rispetto ad altri funzionari, impedendo in questo modo la possibilità di utilizzare queste figure professionali per altri compiti e funzioni.

Una norma analoga è prevista per l'altro personale amministrativo assunto nell'ambito del NPRR.

---

<sup>2</sup> I dipendenti temporanei appena assunti (in particolare i 180 tecnici IT Senior e 280 Junior IT) dovranno supportare l'amministrazione nelle attività di sviluppo tecnologico e innovazione in corso, Favorendo il trasferimento di conoscenze all'interno dell'amministrazione e la crescita digitale complessiva dell'organizzazione.

Il loro contributo sarà essenziale per accelerare i processi di digitalizzazione poiché sarà possibile intensificare le attività di analisi, test e verifica dei sistemi in fase di sviluppo nell'ambito della strategia nazionale.

Un decreto del Ministro e disposizioni dell'Amministrazione definiranno rigorosamente l'orario di lavoro e le modalità di tutto il personale assunto ai sensi del NPRR in conformità con la legge nazionale sui dipendenti pubblici.

Il Ministero procederà al monitoraggio complessivo del corretto impiego e utilizzo di questi ruoli professionali, non limitandosi solo alla realizzazione della riduzione dell'arretrato.

- Circa l'individuazione di specifici obiettivi quantitativi connessi all'aggressione arretrata da assegnare a singole unità o singoli uffici giudiziari e al fine di obiettivi qualitativi

In linea con il decreto del Ministro della Giustizia che stanza le risorse relative agli addetti all'Ufficio per il processo e tenendo conto delle esigenze connesse all'attuazione della NRRP, saranno adottate le misure amministrative necessarie per allocare e assumere le altre risorse amministrative previste.

L'Amministrazione monitorerà l'andamento delle attività per ogni singolo Ufficio Giudiziario, l'utilizzo delle risorse in conformità con quanto di legge e le indicazioni del Ministero, il raggiungimento di tutti gli obiettivi quantitativi e qualitativi assegnati.

- Ancora circa l'assunzione a tempo determinato di personale tecnico apparentemente non coinvolto nel progetto di aggressione dell'arretrato di efficientamento del sistema giudiziario;

Si osserva che l'investimento mira:

- a. supportare il processo di piena digitalizzazione degli uffici (anche in termini di rafforzamento dell'ufficio per il processo e di digitalizzazione delle risorse assegnate all'UPP);
  - b. supportare l'implementazione e lo sviluppo delle azioni di digitalizzazione presentate nell'NRRP;
  - c. sostenere l'esecuzione delle altre missioni (M2C3) fornendo personale tecnico dedicato;
  - d. sostenere e consentire un'efficiente gestione contabile e di monitoraggio delle risorse sia per il corretto utilizzo dei fondi sia per consentire l'adozione di misure correttive durante il piano;
- sulle posizioni di esperto coordinatore

Questa voce non si riferisce all'assunzione di "nuovo personale a tempo determinato", ma al riconoscimento di un'indennità specifica per i funzionari già in servizio permanente negli uffici giudiziari. Avranno il compito di coordinare, gestire e controllare le attività delle 16.500 unità di dipendenti del Trial Office e di altro personale a tempo determinato assunto nell'ambito del progetto.

È evidente che l'impegno di un tale numero di risorse umane per il rafforzamento della struttura organizzativa dell'Ufficio di prova può provocare uno shock negli uffici se non vengono creati meccanismi di gestione coordinati all'interno degli uffici.

Alcuni funzionari già in servizio saranno quindi assegnati a questa attività ben oltre l'esecuzione delle loro funzioni ordinarie e abituali. A questa attività generata all'interno della misura UPP del Recupero si ritiene pertanto opportuno riconoscere un indennizzo. Lo stipendio base non sarà modificato e sarà pagato dal Ministero.

Il concreto numero delle posizioni sarà individuato dalla contrattazione collettiva nazionale (si ipotizza un numero approssimativo di circa 1520 unità).

Si rinvia alla documentazione di progetto per ogni eventuale ulteriore approfondimento

Macrocategory	Category	Number <sup>3</sup>	Task Description	Cost	Duration
Technical Staff <sup>4</sup>	IT technicians	180 Senior 280 Junior	<p>These professionals with specific knowledge and experience in the design, development and assistance of IT networks and information systems will have the task to support the process of reorganization of justice in order to increase the degree of digitalization of the judicial offices. They will be essential in the dissemination of the organizational practices that require the updating and the digitization of the IT systems. They will be able to coordinate the ministry's digitization activities also by supporting the chancellery staff.</p> <p>This staff, hired on a fixed-term contract, will be essential in transferring skills to the permanent administration staff.</p>	<p>- Senior € 22.840.633,80</p> <p>-Junior € 30.531.740,40</p>	These profiles will be hired from the first quarter of 2022 with a 3 years fixed term contract not renewable
	Data entry operators	3.000	<p>These professionals (with a secondary education diploma) will strengthen the judicial offices and the Ministry of Justice in order to:</p> <p>a) to guarantee an efficient collection of data and digitization of the documents necessary for the full operation of the Trial Office;</p>	€ 309.800.520,00	

<sup>3</sup> The difference between senior and junior positions is connected to the different degree of ownership and responsibilities that those professionals have in executing their specific tasks and based on their specific school and academic curriculum.

<sup>4</sup> Total 5.410: n. 1.660 administrative and technical staff – Young people with college degrees; 750 technical staff - Young people with high school graduation in specific technical matters; 3.000 data entry clerks - Young people with high school graduation. Total cost € 602.223.368,10

			<p>b) to support the departments of the Ministry engaged in activities related to other NRRP missions (Mission 2 and Mission 5)</p> <p>Their main task will be to collect and enter data into the database, guaranteeing accurate records of valuable information and thus allowing their full use and processing (see also the lines on the digitization of justice contained in Mission 1)</p>		
	Building technicians	150 Senior 70 Junior	<p>These professionals (engineers, architects, surveyors) will support the Ministry of Justice mainly in carrying out the activities foreseen in the context of Missions 2 and 5. Also due to the considerable amount of personnel that will be hired in the administration (not only because of the NRRP but also because of the ordinary hiring policy of the Ministry - see table 2) they will be involved in the management of spaces. This staff, hired with fixed-term contracts, will also be essential in transferring skills to the permanent staff of the administration and in the reorganization of the building sector. This staff must also have specific knowledge of the BIM (Building Information Modeling) methodology.</p>	<p>- Senior € 19.033.861,50</p> <p>-Junior € 7.632.935,10</p>	
	Accounting administrative staff	200 Senior 400 Junior	<p>These professionals will support the administration in the management, monitoring and reporting of all the activities of the Ministry of Justice included in the NRRP. They will be engaged both centrally and peripherally.</p>	<p>- Senior € 25.378.482,00</p> <p>-Junior € 43.616.772,00</p>	



	Statisticians	40	<p>These professionals, based on the data collected and processed, will take care of providing the information necessary for full and effective use of all the resources used in the context of the NRRP (also to identify rapid corrective actions). These professionals will be part of mixed working groups in all projects (construction, digitization, procedural and legal reforms and aggression of backlog procedures). Their contribution will also be important for the correct evaluation of the targets and impacts of the measures. They will work closely with organization analysts.</p>	€ 5.075.696,40	
	Organization analysts	30	<p>These professionals must possess a high degree of theoretical-practical knowledge and experience in organizational and managerial processes.</p> <p>They will have an essential role in adopting the organizational practices necessary for a correct, rapid and efficient use of the resources provided for the NRRP (with particular reference to the Trial Office and the management system of the real estate assets of the administration - see mission 2).</p> <p>In synergy with other ongoing projects, they will be able to promote the dissemination of good practices and support the administration in its overall reorganization.</p> <p>They will work closely with statistical experts.</p>	€ 3.806.772,30	

	Administrative tasks	1.060	<p>These professionals will have legal-administrative and operational skills.</p> <p>Most of them will be used in strengthening the chancellery offices to support the increased workload resulting from the upgrading of the Trial Office. Some units may be used in support activities for the other actions envisaged in the PNRR and in the consolidation of the new organizational methods adopted by the offices.</p>	€ 134.505.954,60	
Middle management roles	Expert coordinator	Defined by National Collective Bargaining (approximately 1.520)	<p>This item does not involve hiring "new fixed-term staff" but the recognition of a specific allowance for managers already hired with permanent contracts inside the administration who will be assigned the task of coordination, management and control of the plan for the disposal of arrears foreseen by the PNRR. They will carry out liaison activities between fixed-term staff and those hired on an indefinite basis by the administration and will provide valid support to the administrative managers and managers of the offices on which ordinary activities continue to be burdened. Their task will be central especially in the start-up phase of the projects and they could also be used in the coordination activities related to other NRRP projects for justice.</p>	€ 31.920.000,00	<p>These positions will be identified starting from the first quarter of 2022. The assignments will have a duration of three years and will not be renewable</p>
Trial Office staff	Staff employed in first and	16.100		€ 1.657.532.105,63	The hiring process will take

	second instance offices	<p>The Trial Office staff constitute a new professional figure that will be established with a specific rule (see attachment ****). They will all be graduates in legal and economic subjects.</p> <p>They will strengthen the Trial Office to assist the judge in all preparatory acts useful for the exercise of the judicial function and in particular:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) in the study of the files;</li> <li>b) in practical/material or easy to perform activities, such as checking the completeness of the dossier; in the study of jurisprudential and doctrinal matters;</li> <li>c) in the reconstruction of the regulatory context referable to the proposed cases;</li> <li>d) in the preparation of the minutes of the measures;</li> <li>e) in the identification of organizational criticalities in the management of files and hearings;</li> <li>f) in identifying organizational and IT solutions, to overcome organizational criticalities and to support the office in the complete digital transition;</li> <li>g) in the development of a more effective system for collecting section and court case law;</li> <li>h) in statistical monitoring and NRRP;</li> </ul> <p>The provision of employees with degrees in economics and political science will also allow (especially in the specialized sections such as those for business and / or bankruptcy) an entry of new skills that can constitute a valid help to the judge even beyond the normal explanation of his competences.</p> <p>These resources, hired as full-time officials with fixed-term contracts, economically equivalent to the area III, F1, will be distributed according to a "quantitative" criteria of containment of the pending and of backlog reduction, in relation to the state of these indicators at the time of distribution.</p>		<p>place in two stages:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-8050 employees will be hired by the first quarter of 2022 for a duration of 2 years and 9 months.</li> <li>- 8,050 employees will be hired by the third quarter of 2024 for the duration of 2 years.</li> </ul>
--	-------------------------	--	--	---

			<p>There will be then a distribution tied to qualitative objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reduction of the inhomogeneity of productivity between the civil and criminal sectors - as well as within the same sectors - existing in certain judicial offices;</li> <li>- preparation in the offices of integrated models for dealing with businesses and chancelleries organization;</li> <li>- support to the creation of a collection of jurisprudential guidelines of the office or the section ensuring the continuous flow of information, regulatory and jurisprudential news, in all judicial offices;</li> <li>- strengthening of internal coordination and connection with central offices for the purposes of NRRP monitoring.</li> </ul>		
	<p>Staff employed in the Court of Cassation</p>	<p>400</p>	<p>The employees of the Trial Office envisaged for the Court of Cassation will have the same professional profiles and classification provided for those employed in the first and second instance offices.</p> <p>They will be used in particular:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) in "filtering" the appeals carried out after the proceedings registration;</li> <li>b) for strengthening the "sorting offices" ("Uffici Spoglio") of all the ordinary sections, which are responsible for carrying out a careful examination of the problems raised by the individual appeals;</li> <li>c) in accompanying the Supreme Court of Cassation towards the complete digital transition, which the young staff will make more fluid.</li> </ul>		<p>The hiring process will take place in two stages:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-200 employees will be hired by the first quarter of 2022 for a duration of 2 years and 9 months.</li> <li>- 200 employees will be hired by the third quarter of 2024 for the</li> </ul>

					duration of 2 years.
--	--	--	--	--	----------------------

### DISPOSITION TIME – International comparison

	First instance civil and commercial litigious proceedings <sup>1</sup>	Second instance civil and commercial litigious proceedings	Highest instance civil proceedings	<b>TOTAL</b>			First instance criminal proceedings	Second instance criminal proceedings	Highest instance criminal proceedings	<b>TOTAL</b>
Cepej Italy (2018 data)	527	863	1265	<b>2655</b>			361	850	156	<b>1367</b>
CoE (median) (2018 data)	201	141	207	<b>549</b>			122	104	114	<b>340</b>

1) Data do not include: voluntary jurisdiction proceedings (including the activity of the tutelary judge), separations and divorces by mutual consent and special proceedings (including injunctions).

### DISPOSITION TIME – Benchmark

	<b>Civil</b>						<b>Criminal</b>			
	Ordinary courts	Court of Appeal	Court of Cassation	<b>TOTAL</b>			Ordinary courts	Court of Appeal	Court of Cassation	<b>TOTAL</b>
<b>MoJ - benchmark (2019 data)<sup>3</sup></b>	556	654	1302	<b>2512</b>			392	835	166	<b>1393</b>

1) For the civil sector the data refer to the same aggregates than those considered by the Cepej (civil and commercial litigious cases) but are aggregated by judicial office (Ordinary Court, Court of Appeal, Court of Cassation) not by instance (first instance, second instance, highest instance). For the criminal sector the data refer to the total number of cases.

### CIVIL BACKLOG - Benchmark

	Ordinary courts	Court of Appeal
<b>MoJ - benchmark (2019 data)<sup>4</sup></b>	337740	98371

4) for the Ordinary Court = number of cases pending for more than three years at 31.12.2019, for the Court of Appeal = number of cases pending for more than two years at 31.12.2019.

### **Target 6. Reduction of civil disposition time**

Numero di giorni di riduzione del DT civile nell'orizzonte di piano

Riduzione di 1005 giorni, in media nei tre gradi di giudizio, del DT civile al q2 2026 rispetto al DT2021

con 1005 = **40%** di 2512 DT del 2019

*Es. se DT 2019 = 100 → Riduzione DT 40% = 40 gg → DT 2026 = (DT 2021 - 40)*

*Se DT 2021 = 100gg → DT 2026 = 60*

*Se DT 2021 = 200gg → DT 2026 = 160*

### **Target 7. Reduction of criminal disposition time**

Numero di giorni di riduzione del DT penale nell'orizzonte di piano

Riduzione di 348 giorni, in media nei tre gradi di giudizio, del DT penale al q2 2026 rispetto al DT2021.

con 348 = **25%** di 1393, ovvero del DT2019

### **Target 5. Reduction of backlog (intermediate target)**

Riduzione dell'arretrato ultra-triennale in tribunale e ultra-biennale in Corte di Appello

in Tribunale: numero di procedimenti pendenti con data di iscrizione anteriore al 2017 smaltiti entro Q4 2024 = 219531

in Corte di Appello: numero di procedimenti pendenti con data di iscrizione anteriore al 2018 smaltiti entro Q4 2024 = 54104

con 219531 = 65% del valore 2019 (= 337740)

con 54104 = 55% del valore 2019 (= 98371)

**Target 8. Reduction of backlog (final target)**

Riduzione dell'arretrato ultra-triennale in tribunale e ultra-biennale in Corte di Appello

in Tribunale: numero di procedimenti pendenti con data di iscrizione anteriore al 2017 smaltiti entro Q4 2024 = 303966

in Corte di Appello: numero di procedimenti pendenti con data di iscrizione anteriore al 2018 smaltiti entro Q4 2024 = 88534

con 303966 = 90% del valore 2019 (= 337740)

con 88534 = 90% del valore 2019 (= 98371)



## **PART 2: DESCRIPTION OF REFORMS AND INVESTMENTS**

### **A. COMPONENT M1C2: Digitalization, Innovation and Competitiveness of the Production System**

#### **1. Description of the component**

##### **Summary box - Digitalization, Innovation and Competitiveness of the Production System**

Policy area/domain: Innovative technologies, digitalisation of the production system, internationalisation of Italian enterprises, ultra-fast connections, reduction of the digital divide.

Objective:

- a) Support the digital transition and the innovation of the production system through incentives to investments in cutting-edge and 4.0 technologies, research, development and innovation
- b) Create ultra-fast optical fibre, 5G and satellite connections, for the modernization and completion of very high-capacity networks, connected to the white and gray areas and to strategic public facilities of the Country. Integration of satellite technologies to offer advanced services for the production sector and security.
- c) Promote the development of production chains, in particular innovative ones, as well as Made in Italy productions and increase the competitiveness of Italian companies on international markets, also using innovative financial instruments for this purpose.

INVESTMENTS:

- 1) - Transition 4.0
- 2) - Innovation and technology of microelectronics
- 3) - Investments for Ultra Broadband, 5G and Satellite connections:
  - 3.1) - Fast internet connections (Ultra-broadband and 5G)
  - 3.2) – Satellite technologies and space economy
- 4) - Industrial supply chain policies and internationalization:
  - 4.1) - Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST
  - 4.2) - Competitiveness and resilience of supply chains

REFORMS:

- 4.3) - Reform of the Industrial Property System

Total estimated RRF cost: 23,89 billion euro

## **2. Main challenges and objectives**

### a) Main challenges

The competitiveness of the national production system is inextricably linked to its capacity for technological innovation and therefore, for investment in R&D. Likewise, innovation today more than ever is based on the adoption of digital technologies that are creating a real revolution in production systems and processes, making them increasingly interconnected, automated and intelligent.

The challenge of the digital transition of the Italian industrial and entrepreneurial system, therefore, must be addressed with massive and structured efforts in order to overcome barriers and persistent delays, despite the achieved improvements in recent years. More than half of Italian companies are still characterized by a low level of investment in digital technologies and a limited digitalisation, which contributes to the loss of labour productivity growth.

Three main factors limit the enterprises' demand for digital services: economic constraints, technical difficulties (for example, restricted access to the connection network) and low levels of digital education and skills (for both workers and individual users). The Italian demographic makeup, the low coverage of broadband in some areas and the lack of incentives to adopt technologies contribute to these critical issues.

A second challenge concerns the widespread diffusion of optical fibre throughout the territory, by interventions both for the creation of ultra-fast networks and for the reduction of the digital divide in some areas of the Country and priority public realities.

As a matter of fact, the Country ranks 17th out of 28 in the DESI Connectivity sub-index, showing a rather modest performance. In addition to the restrained connectivity offer, there is also a delay in the demand for ultra-fast fixed connection services from Italian users, which is partly explained by the Italian social and demographic makeup (lower incidence of the youngsters, low willingness to pay for faster connections and marked territorial development disparities) and partly the lack of appropriate incentives for the adoption of new technologies.

Lastly, the implementation of the modern infrastructure of ultra-fast and 5G connections will also integrate with the development of satellite and Earth observation technologies. The integration of these technologies will allow a comprehensive and modern supply of services for the benefit of enterprises, institutions and citizens.

A third additional challenge concerns the competitiveness of the Italian production chains, their integration into global value chains and their internationalization and export capacity. The fragmentation and small size of Italian companies (SMEs represent the 80% of the workforce) cause competitiveness problems, especially in sectors where scale economies and investment capacity are crucial. Furthermore, the economic impacts of the crisis have led to serious financial problems in many companies. Therefore, it is essential to envisage new financing systems and to facilitate SMEs access to funding, as well as to promote mergers. As for export, it has always had a strong role in the Italian economy: export value has grown steadily in the last 10 years, reaching 585 billion euros in 2019, 31.7% of the national GDP. Its fall in 2020 due to the Covid-19 pandemic has significantly contributed to weakening overall growth. Hence, it is timely to support the recovery also by stimulating export since it could play a pivotal role in the reconstruction of the entire economic system. To that scope, it is necessary to act on both the deficit of managerial culture in terms of internationalisation and on the delay in digitalisation. Such constraints often

restrict SMEs from accessing, for instance, e-commerce and teleworking tools and from exploiting the enormous growth potential resulting from the capacity to penetrate rapidly developing markets such as China and India.

## b) Objectives

The component intends to achieve the following goals:

1) Support the digital transition of the production system with incentives to private investments in technologically advanced capital goods (tangible and intangible) as well as in Research, Development and Innovation.

In particular, this objective has two main focuses:

- Boost the ability to innovate of firms, especially SMEs, also fostering the process of integration into global value chains.
  - Stimulate investments for the development and application of frontier technologies which are essential to the compete in the global markets (such as the Internet of Things, robotics, Artificial Intelligence, blockchain, cloud computing, edge computing, high-performance computing).
- 2) Increase investment in the sector of microelectronics, to support the competitiveness of strategic firms and safeguard skilled employment.
- 3) Complete the national optical fibre and 5G telecommunications network throughout the national territory, primarily to reduce the digital divide.
- 4) Realize a national Space Economy Plan in support of the digital and green transition and resilience of the Union.
- 5) Promote the internationalisation of enterprises, as an instrument of recovery and resilience of the productive system, given the traditional Italian orientation to export and the strategic role played by exporting enterprises.
- 6) Strengthen Italian productions chains facilitating access to funding.

The 6 goals are closely in line with the following Italian CSR (Country Specific Recommendations) 2019-2020:

- CSR3 2019 - Focus investment-related economic policy on research and innovation, and the quality of infrastructure, considering regional disparities. Improve the effectiveness of public administration, including by investing in the skills of public employees, by accelerating digitalisation, and by increasing the efficiency and quality of local public services. Address restrictions to competition, particularly in the retail sector and in business services, also through a new annual competition law
- CSR2 2020 - Provide adequate income replacement and access to social protection, notably for atypical workers. Mitigate the employment impact of the crisis, including through flexible working arrangements and active support to employment. Strengthen distance learning and skills, including digital ones
- CSR3 2020 - Ensure effective implementation of measures to provide liquidity to the real economy, including to small and medium-sized enterprises, innovative firms and the self-employed, and avoid late payments. Front-load mature public investment projects and promote private investment to foster

the economic recovery. Focus investment on the green and digital transition, in particular on clean and efficient production and use of energy, research and innovation, sustainable public transport, waste and water management as well as reinforced digital infrastructure to ensure the provision of essential services.

### **3. Description of the reforms and investments of the component**

INVESTMENTS:

#### **1) - Transition 4.0**

The design of Transition Plan 4.0 aims at incentivizing the digital transformation of the Italian companies. It does so by taking into account the available evidence on the impact of previous tax incentives as well as the peculiar structure of the Italian manufacturing sector. It is an essential component of a broader strategy, which involves actions undertaken both on the supply side - supporting the development of a high-tech sector with high growth prospects and strengthening the link between the research system and the industrial base - and on the demand side, through incentives for investments in technologies. Some of the supply-side actions and reforms are included in Mission 4. Therefore, measures included within the Transition Plan 4.0 and in Mission 4, component 2, should be seen as complementary.

The plan envisages a set of fiscal and financial measures aimed at three main goals:

- 1) Increase enterprises investment in new technologically advanced capital goods (tangible 4.0 and intangible, both 4.0 and traditional).
- 2) Increase private expenditure on Research, Development and Innovation.
- 3) Finance training activities carried out to acquire or consolidate the knowledge of the technologies envisaged by the Transition 4.0 Plan.

Eligibility criteria: all businesses resident in Italy, including permanent establishments of non-resident subjects regardless of the legal form, economic sector to which they belong, the size and tax regime for determining the company's income are potentially eligible to the credit. The following exclusion criteria apply: companies in a state of voluntary liquidation, bankruptcy, compulsory administrative liquidation, arrangement with creditors without business continuity or subject to other bankruptcy proceedings.

The Plan includes 3 macrotypes of tax credits:

**i) Tax credit for capital goods:** fiscal benefit for investments in tangible 4.0 capital goods and intangible capital goods (both 4.0. and standard ones). In comparison with the measures included in the Budget Law 2020, the intervention foresees increased rates and ceilings.

For tangible 4.0 capital goods, the following increases are foreseen:

- For expenses of less than 2,5 million euro: the new rate at 50% in 2021 and 40% in 2022.
- For expenses exceeding 2,5 million euro and up to 10 million euro: the new rate at 30% in 2021 and 20% in 2022.
- For expenses exceeding 10 million euro and up to 20 million euro, a new ceiling is introduced: a rate of 10% in 2021 and 2022.

Regarding intangible 4.0 capital goods, the following is foreseen:

- The rate increases from 15% to 20%.
- The increase of the ceiling on eligible expenses from 700.000 euro to 1 million euro.

Tax credits are also extended to traditional intangible goods, with 10% for investments made in 2021 and 6% for investments made in 2022 for expenses of less than 1 million euro.

**ii) Tax credit for R&D&I (fiscal benefit):** Tax credit for R&D&I investments as well as for activities related to innovation 4.0, green economy and design. The new plan envisages the following increased tax concession rates and ceilings:

- R&D: the tax concession rate increases from 12% to 20% with a ceiling of 4 million euro (previously 3 million euro) in 2021 and 2022.
- Technological innovation: rate increases from 6% to 10% with a ceiling of 2 million (previously 1.5 million) in 2021 and 2022.
- Green and digital innovation: rate increases from 10% to 15% with a ceiling of 2 million (previously 1.5 million) in 2021 and 2022.
- Design and aesthetic conception: rate increase from 6% to 10% with a ceiling of 2 million (previously 1.5 million) in 2021 and 2022.

**iii) Tax credit for training activities** carried out to acquire or consolidate the knowledge of the technologies envisaged by the Transition 4.0 Plan up to a ceiling of 300.000 euros and to the extent of 50% until 31 December 2022.

**To complete the Plan, there are also measures not financed with RRF resources:**

- Tax credits for tangible traditional capital goods (the rate increases from 6% to 10% in 2021).
- Upon request measures for enterprises in the form of non-repayable grants and soft loans to support the digital and technological transition, with particular attention to SMEs. These measures are implemented through already operating instruments (Nuova Legge Sabatini, Digital Transformation, Innovative Machinery).
- Technological solutions to support business activities with a focus on cybersecurity issues (financial subsidy): non-repayable grants and/or soft loans for ICT innovations through the updating of existing technology or the creation of new solutions to support business activities with a specific focus on cybersecurity issues.

The Ministry of Economic Development is responsible for the design of the measures, while the Ministry of Economy and finance administers the tax credits. The two administrations will cooperate in monitoring the impact of the measure.

The estimated cost related to the RRF amounts to 13,4 billion euro (detailed as in Table 4 below).

*Table 1: Timeline and expected financial costs from Budget Law 2021*

<b>Tax. Credit (mn EUR)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Total</b>
Tangible 4.0 capital goods	1.716	3.392	3.704	1.898	198	- 23	<b>10.885</b>
Intangible 4.0 capital goods	186	412	457	271	45	-	<b>1.370</b>
Intangible traditional capital goods	106	76	63	40	7	-	<b>291</b>
R&D&I	-	420	840	840	420	-	<b>2.520</b>
Training 4.0	-	150	150	-	-	-	<b>300</b>
<b>Total</b>	<b>2.007</b>	<b>4.451</b>	<b>5.213</b>	<b>3.048</b>	<b>670</b>	<b>- 23</b>	<b>15.366</b>

*Table 2: Timeline and expected financial costs from Budget Law 2020\**

<b>Tax. Credit (mn EUR)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Total</b>
Tangible 4.0 capital goods	408	510	510	510	510	102	<b>2.551</b>
Intangible 4.0 capital goods	145	181	181	36	-	-	<b>544</b>
Intangible traditional capital goods	-	-	-	-	-	-	-
R&D&I	-	-	-	-	-	-	-
Training 4.0	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>553</b>	<b>692</b>	<b>692</b>	<b>547</b>	<b>510</b>	<b>102</b>	<b>3.095</b>

\*The cost of R&D&I introduced with the Budget Law 2020 is not covered under the RRF and therefore is not reported in this table.

*Table 3: Timeline and total expected financial costs (from Budget Laws 2021+2020)*

<b>Tax. Credit (mn EUR)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Total</b>
Tangible 4.0 capital goods	2.124	3.903	4.215	2.408	708	79	<b>13.436</b>
Intangible 4.0 capital goods	331	593	638	308	45	-	<b>1.914</b>
Intangible traditional capital goods	106	76	63	40	7	-	<b>291</b>
R&D&I	-	420	840	840	420	-	<b>2.520</b>
Training 4.0	-	150	150	-	-	-	<b>300</b>
<b>Total</b>	<b>2.560</b>	<b>5.142</b>	<b>5.905</b>	<b>3.595</b>	<b>1.180</b>	<b>79</b>	<b>18.461</b>

For two of the tax credits, namely Tangible 4.0 capital goods and R&D&I, the share related to NACE sectors that present a risk of non-compliance with the DNSH principle are carved out from the RRF and are attributed to the National complementary fund (Table 5). These sectors are indicated by the Commission in the following:

- 30 Manufacture of other transport equipment
- 22 Manufacture of rubber and plastic products
- 29 Manufacture of motor vehicles, trailers and semi-trailers
- 38 Waste collection, treatment and disposal activities
- 41 Construction of buildings
- 42 Civil engineering
- 43 Specialised construction activities
- 08 Other mining and quarrying
- 17 Manufacture of paper and paper products
- 01 Crop and animal production, hunting and related service activities
- 50 Water transport
- 19 Manufacture of coke and refined petroleum products
- 20 Manufacture of chemicals and chemical products
- 51 Air transport
- 24 Manufacture of basic metals

- 49 Land transport and transport via pipelines
- 23 Manufacture of other non-metallic mineral products
- 35 Electricity, gas, steam and air conditioning supply

The share attributable to these sectors has been computed by reference to the share of take up by NACE division of past similar measures - namely the R&D tax credit for expenditure incurred in 2018 and the tax incentive for investments in tangible 4.0 assets carried out in tax year 2018, the most recent data available for a full year - under the assumption that the take up by sector would remain unchanged with the new measures. The share of sectors at risk of non-compliance with the DNSH is 20.8% as for the R&D&I measure and 34% as for the Tangible 4.0 capital goods measure.

*Table 4: Timeline and total expected financial costs (RRF)*

<b>Tax. Credit (mn EUR)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Total</b>
tangible 4.0 capital goods	1.402	2.576	2.782	1.589	467	52	<b>8.868</b>
intangible 4.0 capital goods	331	593	638	308	45	-	<b>1.914</b>
intangible traditional capital goods	106	76	63	40	7	-	<b>291</b>
R&D&I	-	335	670	670	335	-	<b>2.008</b>
Training 4.0	-	150	150	-	-	-	<b>300</b>
<b>Total</b>	<b>1.838</b>	<b>3.730</b>	<b>4.302</b>	<b>2.606</b>	<b>854</b>	<b>52</b>	<b>13.381</b>

*Table 5: Timeline and total expected financial costs (National complementary Fund)*

<b>Tax. Credit (mn EUR)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Total</b>
tangible 4.0 capital goods	722	1.327	1.433	819	241	27	<b>4.568</b>
intangible 4.0 capital goods	-	-	-	-	-	-	-
intangible traditional capital goods	-	-	-	-	-	-	-
R&D&I	-	85	170	170	85	-	<b>512</b>
Training 4.0	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>722</b>	<b>1.412</b>	<b>1.603</b>	<b>989</b>	<b>326</b>	<b>27</b>	<b>5.080</b>

## **2) - Innovation and technology of microelectronics**

### **Challenges and objectives.**

Today's competitiveness of production systems is strongly linked to investments in technological innovation and the ability on the one hand to modernize the more traditional sectors and on the other hand to support the growth of hi-tech supply chains. For Italy, a country with a strong manufacturing and export-oriented vocation, this challenge is even more a mandatory path, in order to be able to maintain and increase its competitive position on international markets through highly innovative products and services.

The hi-tech industrial supply chains are the most valuable component of every national industrial system, as they are a crucial source of R&D investments, skilled labour, and technological knowledge sharing and transfer that support other production compartments along with the whole territory. For example, one could consider the spillovers from different sectors, such as aerospace, advanced machinery, fine chemicals, and microelectronics, that benefit the entire industrial system. Italy performs well in these sectors, in terms of players and competencies of excellence, however its position is still weaker compared with its main trade partners. As a matter of fact, Italy

ranks 15<sup>th</sup> among world major exporters of hi-tech products, with a market share of about 2%, much lower than the one of Germany, which amounts to almost 10%.

Therefore, it is crucial to undertake strategic investments that benefit the Italian hi-tech supply chains, supporting and concentrating the efforts in favour of those territories with a strong technological specialisation, hosting innovation ecosystems based on valuable partnerships between large companies, SMEs system, universities and R&D centres, Investments in the south of Italy will be considered as priority.

Such challenge needs to be addressed through a European view, with the goal of making Italy a fundamental player in contributing to the EU positioning as a world leader in the development of cutting-edge technologies and in the most advanced and green manufacturing production.

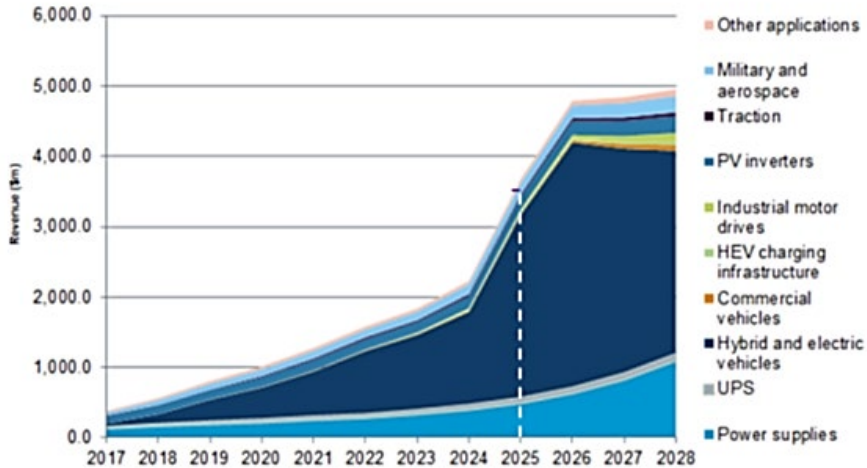
Actually, semiconductors constitute the material basis for the development of most of the cutting-edge sectors and applications, such as artificial intelligence, automation, 5G, aerospace and defence system, electric mobility. Thus, microelectronics represents a fundamental compartment for the development and the competitiveness of the entire industrial system.

Moreover, at the global level, the sector is characterised by a strong concentration of players and territorial clusters with a very high technological innovation capacity. Italy contributes to the European semiconductors industry with technology hubs that stand out for their excellent industrial and research competences. The growth of this national supply chain and the development of the last technological frontiers, such as the one of microchips made of silicon carbide (SiC) will play a fundamental role in the next revolution of the electric mobility.

In this framework semiconductors and power electronics have a strategic role considering the increasing pressure for efficient use of limited energy resources. SiC, as bandgap semiconductor, has intrinsic characteristics that make it suitable for the manufacture of high-performance power devices. SiC properties are particularly suitable for a variety of power components and devices used in electric vehicles, fast-charging stations, renewable energies and various industrial applications; the industrial availability of SiC devices is one of the key factors in the mass electrification of motor vehicles.

The market of Silicon Carbide power devices is constantly growing in both the automotive and industrial segments for the advantages that this new material brings to end-product applications in terms of energy savings and system simplification.

SiC semiconductor market will explode in the coming years reaching a total device revenue of more than 5b\$ in 2025.



Source: IHS Markit, August 2019



Today the capacity increase in SiC power devices has the bottleneck represented by the availability of Silicon Carbide substrates, necessary to manufacture the devices, as:

- the qualified suppliers, in the worldwide market, are very limited and non Europeans. Most of them produce wafer for its own SiC power devices and therefore they have little share of merchant market sales;
- substrates on the market present criticalities and quality defectivity that have direct impact on final components, crucial for the Automotive applications;
- substrates cost will represent the main component of device manufacturing cost for at least the next five years;
- main competitors have integrated production capacity for the manufacture of substrates and receive public grants to support their investments.

With this investment the goal is to integrate the production of the epitaxial substrate upstream in the value chain to:

- become more independent from non-European substrate suppliers;
- improve device manufacturing yields by increasing the quality of the substrates;
- reduce the incidence of the cost of the substrate on the finished product to improve its competitiveness;
- support in the medium and long term Silicon Carbide power devices roadmap and the related business with key customers in Automotive and Industrial sectors.

### **Nature, type and size of the investment**

To support a sustainable and greener economy, investment in the SiC technology value-chain are crucial to ensure European sovereignty on energy efficiency and power electronics applications.

It is estimated, also on the basis of initiatives carried out outside Europe, that an investment of 850 million euro in five years (2021/2025) is needed to reach 7.200 substrates out/week in 2025 (374.400 substrates out/year), which is considered to be the necessary critical mass.

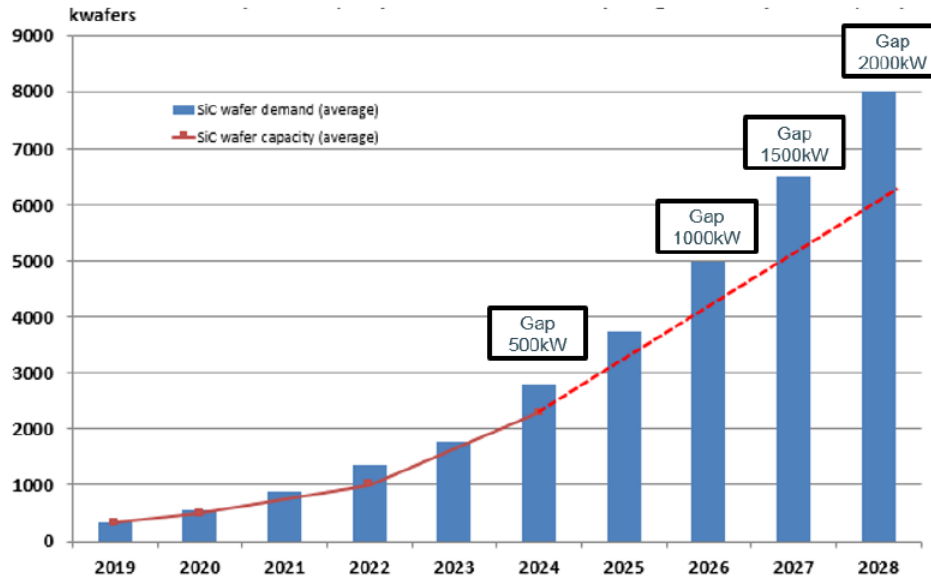
Such an investment would bring about up to 700/900 new hiring of well qualified employees with STEM university and scientific high school degrees. In addition, the same impact is estimated in the ecosystem along the value chain as indirect new job positions (700/900) at local and regional levels.

For an investment of this size to be implemented, given the non-European experiences, access to a 40% public grant is essential in order to make the investment industrially competitive. Otherwise, it would be cheaper to carry out the investment outside Europe or to buy the product from there.

### **Market and competition**

According to the IHS study on Device, SiC semiconductor market would reach 3.5\$b revenue by 2025. This would correspond to approximately 1.8billion pieces of devices and a potential Total Addressable Market (TAM) of 3.5M SiC wafers 6" equivalent.

The following graph highlights that a growing gap between TAM (total SiC wafer demand) and capacity expansion plans from major American and Asian suppliers (CREE, ROHMS etc), is the most likely scenario in the coming 5 years.



In this context the gap between the worldwide SiC substrates capacity and the demand is expected to grow in the coming years and reach 500k Wafers by 2023 and more than 2M Wafers in 2027.

Contrary to device manufacturing, the SiC wafer production is clearly identified as a weakness in Europe today.

European power device and module manufacturers therefore depend strongly on US and Asian suppliers for SiC substrate and Epitaxy. The investment intends to guarantee in Europe availability of SiC substrates to strongly contribute to meet European Commission guidelines for:

- European Green Deal: “World leader in circular economy and clean technologies”.
- Europe fit for the digital age: “technological sovereignty in some critical technology areas”.

### **3) - Investments for Ultra Broadband, 5G and Satellite connections**

The investment includes two main field of intervention:

- Fast internet connections (Ultra-broadband and 5G)
- Space Economy

#### **3.1) - Fast internet connections (Ultra-broadband and 5G)**

##### **CONTEXT:**

The Digital Agenda for Europe and the Communication from the European Commission COM (2016) 587 sets ambitious targets for a “Gigabit society” with fast internet connections by 2025.

BEREC Guidelines on Very High Capacity Network (BoR (20) 165) are designed in accordance with Article 82 of the European Electronic Communications Code (EECC) and are drafted to provide guidance ‘on the criteria that a network is to fulfil in order to be considered a very high capacity network, in particular in terms of down and uplink bandwidth, resilience, error-related parameters, and latency and its variation’. The Guidelines shall contribute to the harmonisation of the definition of the term ‘very high capacity network’ in the EU.

According to article 2(2) of the EECC, “very high capacity networks” are: (i) any network providing a fixed-line connection with fibre roll out at least up to the multi-dwelling building; (ii) any network providing a wireless

connection with fibre roll out up to the base station; (iii) any network which provides a fixed-line connection and is capable of delivering - under usual peak-time conditions - a network performance equivalent to what is achievable by a network providing a fixed-line connection with fibre roll-out up to the multi-dwelling building (under performance thresholds 1); and (iv) any network which provides a wireless connection and is capable of delivering under usual peak-time conditions a network performance equivalent to what is achievable by a network providing a wireless connection with fibre roll out up to the base station (under performance thresholds 2).

On March 9, 2021 the EU Commission presented the so-called Digital compass, to translate the EU's digital ambitions for 2030 into concrete terms. Among the goals to be achieved by 2030 there is that all EU households should have gigabit connectivity and all populated areas should be covered by 5G. The Compass sets out a robust joint governance structure with Member States based on a monitoring system with annual reporting in the form of traffic lights. The targets will be enshrined in a Policy Programme to be agreed with the European Parliament and the Council.

Over the last few years Italy made significant progress in broadband coverage, also thanks to the launch of a specific plan targeting the main "white areas", authorised by the European Commission's Decision SA. 41647 (2016/N) on June 30, 2016. As of January 31, 2021, construction work has been completed and services open to Telco' operators in 2002 municipalities.

Nonetheless, a number of gaps still remain to be addressed, and an important additional (and final) effort is required to achieve the goal of universal coverage across the entire country, a pre-requisite to enable all citizens, residents and enterprises to reap the full potential of the digital revolution and as such a top priority for the government.

Therefore, the proposed Plan foresees new investments as a complement to those already approved for the ongoing concessions in "white areas" and to the investment to support the low-income families demand, which was launched with national funding of vouchers programs aimed at ensuring high speed access to all households regardless of economic conditions.

The Plan has been designed in coherence with the EU framework described above, with the aim to anticipate the 1 gigabit coverage to 2026.

In particular, Italy intends to intervene with the following 5 separate measures which, taken as a whole, make it possible to achieve the above-mentioned goal:

- i. "Italia a 1 Giga"
- ii. "Italia 5G"
- iii. "Connected schools"
- iv. "Connected health care facilities"
- v. "Connected smaller islands"

The total cost estimated for the whole plan amounts to about 9.106,5 billion euros (**6.706,5 billions as public budget** and 2.400 as estimate additional private contribution), articulated into 5 different measures, as indicated in table 1. A description of the most relevant aspects of each of the measures and the timing planned for the different milestone of the plan (to be completed by 2026) will be provided in the following section 2.

If, at the end of the public procedures foreseen in the 5 measures as described below, there will be residual funding available, they could be addressed to define measures to foster and support ultrabroadband demand or to other related projects.

Section 3 will finally provide a preliminary self-assessment on the compatibility of the measures with the state aid rules.

Table 1 – Cost allocation (Million euros)

	Name of the measure	Target areas	Total Public Budget	Next Gen EU funds	Additional private contribution (estimate)	Financing instrument / intervention model
<b>1</b>	Italia a 1 Giga	Grey and Black NGA areas	3.863,5	<b>3.863,5</b>	1.600 (about 40% of the public investment)	Gap funding model + Direct investment model
<b>2</b>	Italia 5G	a) 5G Corridors	420	<b>420</b>	800 (about 40% of the public investment)	Gap funding model + Direct investment model
		b) 5G-ready extra urban roads	600	<b>600</b>		
		c) No 5G/4G areas	1.000	<b>1000</b>		
<b>3</b>	Connected schools		261	<b>261</b>	0	Direct investment model
<b>4</b>	Connected health care facilities		501,5	<b>501,5</b>	0	Direct investment model
<b>5</b>	Connected smaller islands	White NGA areas	60,5	<b>60,5</b>	0	Direct investment model
		TOTAL	6.706,5	<b>6.706,5</b>	2.400	

## DESCRIPTION OF THE MEASURES:

### I. Italia a 1 Giga

#### Objective

The “Italia a 1 Giga” measure aims at providing 1 Gigabit/s in download and 200 Mbit/s in upload connectivity in Grey and Black NGA market failure areas to approximately 8,5 million households, among which 450.000 scattered households.

In particular, the measure is addressed to cover households which are not passed, nor planned to be passed, in the next years, by one or two networks (respectively in grey and black areas) able to reliably provide 100 Mbit/s download or more.

#### Mapping and public consultation

A detailed mapping exercise will be carried out in order to properly identify the coverage, on the basis of premises passed, of the existing broadband infrastructures as well as investment plans for the next years (consistently with the timing of the public intervention).

The result of the mapping exercise will be verified in a public consultation on the intervention scheme and target areas, involving all stakeholders and published on a central website, ensuring a high degree of transparency.

#### Technological neutrality

The intervention is characterized by technological neutrality; therefore, no specific technology will be defined or favoured or excluded between wired lines and fixed lines via radio (FWA - Fixed Wireless Access).

Intervention Models

The measure will allow for two alternative investment models: a gap funding model, where a network operator selected via a competitive tender constructs, owns and operates the subsidized network and a “direct investment model”, where one or more concessionaires will be selected through one or more separate public tenders covering (a) the construction of a passive network, and/or (b) the maintenance, management and commercial exploitation of the network, whereas the infrastructure remains in the ownership of the State. The selected network operators will grant open wholesale access to third parties under both the models.

The wholesale access price will be based on the pricing principles set by the national regulatory authority which will be consulted in advance. Finally, a monitoring mechanism will be put in place to ensure the absence of overcompensation.

Cost of the intervention and public budget

The overall cost of the intervention including the network termination equipment at the building basement (FTTB) or at the rooftop, or windows (FWA) is reported in table 1 - row 1.

Main procedural steps and timing

To execute the “Italia a 1 Giga” intervention, Italy envisages to implement the following procedural steps within the timing indicated in the following table. All steps from the mapping to the EU notification will be conducted in strict and parallel coordination and cooperation with the EU Commission (DG COMP and DGCONNECT) in order to better define the measures and speed up the process.

Timing	Procedural steps
Q2 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mapping to identify existing and planned infrastructure through a questionnaire requesting information on the existing and planned networks all over the national territory.</li> <li>- Open public consultation on the intervention scheme and target areas as a result of the mapping exercise</li> <li>- Plan’s revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion</li> <li>- Pre-notification of the measure</li> </ul>
Q3 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formal notification to the Commission</li> </ul>
Q1 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Launch and closing of the tender</li> </ul>
Q2 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Award of the tender and signing of the contract</li> </ul>
Q3 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>- First milestone (20%)</li> </ul>
Q1 2025	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Second milestone (60%)</li> </ul>
Q2 2026	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Third milestone (100%)</li> <li>- Cost reporting</li> </ul>

State aid self assessment

See Annex 1.

## Italia 5G (including 5G corridors and 5G extra urban roads)

### Objective

High-performance 5G frequencies (3.6 GHz and 26 GHz) concessions do not have, in Italy, a strict coverage obligation. This, combined with the tight economics of the Italian mobile market can endanger a fast and widespread roll-out of the technology, ultimately risking to leave behind the areas of the country with less commercial appeal.

The “Italia 5G” measure aims providing 5G connections with provisional values of 150 Mbit/s in download and 50 Mbit/s in upload, in “market failure 5G mobile areas”, i.e. where: mobile networks have not been deployed; only 3G networks are available and no 4G and/or 5G mobile networks are planned in the near future; there is a demonstrated market failure.

This goal will be realized deploying a set of coordinated measures:

- (a) **5G Corridors:** support EU effort towards the diffusion of optical fiber and 5G based technologies along the European 5G corridors to facilitate the introduction of autonomous driving and the creation of new value-added services. As indicated in table 1 (row 2, letter a)) an amount of 420 million is planned on Next Gen EU; further funding will be provided through other EU programs/initiatives, such as CEF2, 5G Communities program, to guarantee (a fast) 5G deployment integrated at EU level. This measure will involve approximately 2.645 km of road along defined corridors that will be precisely defined based on the 5G mapping outcome and following interactions with EU Commission.
- (b) **5G-ready extra urban roads:** deploy optical fiber backhauling (by integration of existing links and set up of new infrastructures) on heavy traffic extra-urban road to support take up of 5G applications in critical sectors such safety, mobility, logistics and tourism. This measure will involve approximately 10.000 km of extra urban roads. An investment of 600 million is planned (see Table 1, row 2, letter (b))
- (c) **Market failures 5G mobile areas:** Incentivize the deployment of 5G mobile infrastructure in the “market failure areas”. The initial target is estimated in at least 15.000 sqkm (about 5% of national territory); the target will be confirmed or adjusted on the basis of the 5G mapping outcome. A set of coordinated measures will be adopted: upgrade to 5G technology of existing BTSs or creation of new 5G BTSs; optic fiber backhauling to existing BTSs; deployment of 5G use cases to improve SGI in public sector critical areas, such as healthcare, education, mobility, security. Depending on the results of the mapping exercise (see next paragraph), further funding will be eventually made available through other EU programs/initiatives.

### Mapping and public consultation

Italy will conduct a mapping exercise through a consultation on 4G/5G actual coverage and mobile operators’ coverage plans (consistently with the timing of the public intervention). The result of the mapping exercise will be verified in a public consultation based on a description of the intervention scheme and the target areas, involving all stakeholders and published on a central website, ensuring a high degree of transparency.

### Intervention Models

An open tender will be than issued for the coverage of each “Market failures 5G mobile areas” (assuming there is not 4G and market failure is demonstrated) sub-zone identified, potentially considering the synergic leverage of different approaches, to be better clarified after the finalization of the mapping exercise public consultation (e.g., incentive to passive, multi-carrier access network vs. incentive to a carrier for an open, wholesale service agreement with all market operators).

### Cost of the intervention and public budget

The overall cost of the intervention is indicated in Table 1 – row 2.

### Main procedural steps and timing

To execute the “Italia 5G” intervention, Italy envisages to implement the following procedural steps within the timing indicated in the following table.

Timing	Procedural steps
Q2 2021	- Mapping to identify existing and planned infrastructure 4G and 5G through a questionnaire requesting information on the existing and planned networks all over the national territory.
Q3 2021	- Open public consultation on the intervention scheme and target areas as a result of the mapping exercise - Plan’s revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion - Pre-notification of the measure
Q1 2022	- Formal notification to the Commission - Launch of the tender
Q2 2022	- Closing of the tender - Award of the tender and signing of the contract
Q3 2023	- First milestone (20%)
Q1 2025	- Second milestone (60%)
Q2 2026	- Third milestone (100%)
Q2 2026	- Cost reporting

### State aid self assessment

See Annex 2.

## **Connected schools**

### Objective

The “*Connected school*” measure aims to complete the public intervention already started in 2020 to cover all school buildings with 1 Gigabit/s broadband connectivity.

In a first phase of the intervention, Italy covered only 35.000 schools (around 78% of the total) by tendering out the procurement of the service and the deployment of the networks (in about 4.423 buildings) and the procurement of broadband services only, for all the others.

The new intervention Italy intends to implement will include the remaining 20,5% (9.000) buildings which will be provided with free connectivity and CRM services for 5 years. Since the mapping exercise carried out in 2020 identified about 12,000 schools for which the deployment of new networks was deemed necessary, a new infrastructure intervention is needed for approximately 7.300 further schools.

### Mapping and public consultation

The intervention will start considering the results of the 2020 mapping and public consultation. Should the results of 2021 mapping modify the number of schools which still require the deployment of the new networks, this will be communicated to the Commission.

### Intervention model

The intervention model will be the same as the one adopted in the current measure which was authorized by the European Commission with Decision SA.57497.

### Cost of the intervention and public budget

The overall budget of the scheme is indicated in Table 1 – row 3.

To execute the “Connected school” intervention, Italy envisages to implement the following procedural steps within the timing indicated in the following table.

<b>Timing</b>	<b>Procedural steps</b>
Q2 2021	- Launch of the tender - Closing of the tender
Q3 2021	- Award of the tender - Signing of the contract
Q4 2022	- First milestone (20%)
Q3 2024	- Second milestone (60%)
Q2 2026	- Third milestone (100%) and cost reporting

### State aid self assessment

See Annex 3.

## **Connected health care**

### Objective

The “Connected health care” measure aims to provide 1 Gigabit/s broadband connectivity to about 12.280 public health care facilities throughout the Country.

According to the 2020 mapping exercise (which will be carried out again in May 2021), in about 4.700 buildings, out of the total facilities, it will be necessary to support the roll-out of networks able to provide the targeted connectivity since they were not passed, nor planned to be passed in the next years, by networks able to provide more than 200Mbit/s download. The new networks will consist of passive and active elements (including ducts, dark fibre, active equipment, etc.). Once connected to the new network, the health care facilities will benefit from connectivity services (i.e. access to Internet), assistance and maintenance services. The health care facilities will also receive the necessary equipment (i.e. modems and routers) to connect to the network.

### Mapping and public consultation

A detailed mapping exercise will be carried out in order to properly identify the coverage, on the basis of premises passed, of the existing broadband infrastructures as well as investment plans for the next three years.

The result of the mapping exercise will be verified in a public consultation based on a description of the scheme and the target areas, involving all stakeholders and published on a central website, ensuring a high degree of transparency.

### Intervention Models

The measure will be implemented by means of the direct investment model. The new network will be fully financed and owned by the State and will be operated by one or more operators which will be chosen on the basis of an open, transparent and non-discriminatory competitive selection process, respecting the principle of technological neutrality.

The network operator will offer the widest possible active and passive wholesale access under fair and non-discriminatory conditions, including physical unbundling.

Such wholesale access will be granted for at least seven years and the right of access to passive infrastructure such as ducts or poles will not be limited in time.



The wholesale access price will be based on the pricing principles set by the national regulatory authority which will be consulted in advance. Finally, a monitoring mechanism will be put in place to ensure the absence of overcompensation.

Cost of the intervention and public budget

The overall budget of the scheme is indicated in Table 1 – row 4. Of the planned EUR 501 million, about 70 million will be addressed to the deployment of the infrastructure. The remaining will be dedicated to the procurement of the connectivity service.

Main procedural steps and timing

To execute the “Connected health care” intervention, Italy envisages to implement the following procedural steps within the timing indicated in the following table.

<b>Timing</b>	<b>Procedural steps</b>
Q2 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Open public consultation on the intervention</li> <li>- Plan’s revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion</li> <li>- Launch and closing of the tender</li> </ul>
Q3 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Award of the tender</li> <li>- Signing of the contract</li> </ul>
Q1 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>- First milestone (10%)</li> </ul>
Q3 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Second milestone (30%)</li> </ul>
Q3 2024	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Third milestone (60%)</li> </ul>
Q3 2025	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fourth milestone (100%) and cost reporting</li> </ul>

State aid self assessment

See Annex 4.

**Connected smaller islands**

Objective

The “Connected smaller island” measure aims to provide with adequate ultra-broadband connectivity 18 smaller islands today lacking fiber links to the continent.

In particular, the islands will be equipped with an optical backhaul enabling the development of the ultra-broadband connectivity.

The optical backhaul will be accessible to all operators through Submarine Backhaul Access Points identified according to the criterion of the lesser distance from the Neutral Delivery Point, if present in the island, and from the landing place of submarine cable.

### Mapping and public consultation

The most recent result of the *backhaul* mapping exercise has been verified through a public consultation - ended mid-april 2021 - on the intervention scheme and targeted areas, involving all stakeholders and published on a central website, thus ensuring a high degree of transparency.

### Intervention Models

The measure will be implemented by means of the direct investment model. The new network will be fully financed and owned by the State and will be operated by one or more operators which will be chosen on the basis of an open, transparent and non-discriminatory competitive selection process.

The network operator will offer the widest possible active and passive wholesale access under fair and non-discriminatory conditions, including physical unbundling.

The access conditions will be agreed with the national regulatory authority and a monitoring mechanism will be put in place to ensure the absence of overcompensation.

### Cost of the intervention and public budget

The overall budget of the scheme is reported in table 1 – row 5.

### Main procedural steps and timing

To execute the “Smaller islands” intervention, Italy envisages to implement the following procedural steps within the timing indicated in the following table.

<b>Timing</b>	<b>Procedural steps</b>
Q1 2021	- public consultation on the intervention scheme
Q2 2021	- Plan’s revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion - Launch of the tender - Closing of the tender
Q3 2021	- Award of the tender and signing of the contract
Q4 2021	- First milestone (10%)
Q4 2022	- Second milestone (60%)
Q4 2023	- Third milestone (100%) and cost reporting

### State aid self assessment

See Annex 5.

## 3.2) –Space economy

The benefits of space technologies and applications and their support to society have become increasingly important in the global sustainability and development agenda. Space is a strategic economic development asset, due to the boost it provides to technological and industrial progress and for the services it enables, with positive impacts and spillovers to a wide pool of end users.

Italy is one of the few countries in the world to operate in all sectors of space activities and in recent years has undertaken, through the initiatives of the Italian Space Agency (ASI), a strategy of space-related investments to further strengthen its capacity to innovate, develop and implement services in this domain. Confirming the importance attached to space activities by Italy, a 2018 law has enshrined that *senior management*, overall *political responsibility* and

*coordination of the policies of* Ministries related to space and aerospace programmes, is vested in Italy by the President of the Council of Ministers, who chairs (or delegates the chairmanship to) an Inter-Ministerial Committee for Policies Related to Space and Aerospace Research (COMINT), composed of 12 Ministers and the President of the State-Regions Conference. The COMINT was created to ensure the coordination of space policies, as well as to promote the effectiveness of ASI's initiatives. Through the COMINT, Ministries with a significant interest and historical involvement in space activities, such as the Ministry of University and Research, of Economic Development, of Defence or of Foreign Affairs and International Cooperation, share decisions with all the other Ministries that have specific interests in the services and spin-offs offered by space assets and associated services.

The consequences of COVID could slow down the positive effects of the choices made in the space sector by Italy, and it is important to act on this by launching new activities through the PNRR instrument.

Italy can count on a complete supply chain in the space sector, consisting of a network of educational institutions of excellence, research centres active in the most advanced areas, and a complete industrial fabric made up of large integrators and highly specialised small and medium-sized enterprises. Italy wants to focus on the space sector as an effective tool for economic recovery and sustainable development. The projects to be carried out under the PNRR will be complementary and additional to the plan of activities currently being pursued by the Italian Space Agency at the national level, through bi-multilateral collaborations and through the European Space Agency (ESA) and the EU. Space will therefore be an important driver of recovery for the following reasons:

- Opportunity for immediate specialized employment for many young people trained in recent years in Italian universities and training institutions
- Support and growth for companies operating in the sector and distributed throughout the national territory, with an important pool of new industrial realities in the South (medium and small) and start-ups operating in the development and production of space systems, technologies and services.
- Economic multiplier effect of the investments, thanks to the proven capacity of return linked above all to the services associated with the *Space Economy*
- Accelerator and support of sustainable development, thanks to the monitoring and intervention capacity offered by space applications to the territory and the environment, in compliance with the UN Sustainable Development Goals
- Complementarity of the proposed projects with other initiatives at national and European level, with the objective of increasing Europe's global competitiveness vis-à-vis other areas of global competence and, therefore, favouring the economic growth of the entire EU thanks to the products and services associated with space activities.
- Ability to implement a number of projects within the timeframe foreseen by the PNRR as they are based on developments, skills and technological products already matured in Italy
- Possibility to realize a wide range of innovative services and products based on the use of satellite and hybrid data, enablers of new entrepreneurial realities and sustainable growth.

The data provided by Telecommunications, Earth Observation (OT) and Navigation satellite services are enablers of very high return services for many sectors of the Italian and European economy. This condition has made possible the phenomenon of the *Space Economy*, the added value generated by the value chain from the "Upstream" segment (launch services, production and operation of satellites and infrastructure) to the "Downstream" (generation of enabled products and services). The Space Economy is experiencing a significant expansion globally. In 2020, the value of the global Space Economy is estimated at over \$370 billion and is expected to reach \$1 trillion by 2040.

The industry is undergoing several changes. The space value chain is evolving, with the traditional upstream-driven technology push transforming into a market demand push, where downstream and new service requirements drive the development of space systems.

In the Satcom domain, demand is experiencing the rise of new market segments driven by global digitization trends (mobility, IoT, M2M). New mega constellation based LEO (Low Earth Orbit) systems and new types of antennas are being deployed to meet the market needs for constant and widespread connectivity. Another trend at Satcom is related to the implementation of secure communication networks based on innovative solutions, such as quantum communication, which finds application in quantum key distribution via satellite.

The EO market is witnessing increasing interest from institutional and commercial players to purchase EO satellite products and services, as well as democratization of satellite data usage, which is leading to increased demand from users. In addition, digitalization is driving the introduction of advanced data processing techniques, such as Big Data analytics, Machine Learning, and predictive analytics, into the EO value chain.

In navigation, GNSS alternatives to GPS, such as Galileo, have matured in recent years, leading to the growth of the downstream market that offers numerous Positioning, Navigation and Timing (PNT) solutions. Driven by the need to increase the integrity and accuracy of navigation data, several nations are developing their own regional Satellite-Based Augmentation System (SBAS).

These trends are attracting new non-traditional players to the market, with New Space and non-space companies entering the various segments of the value chain. The industry is also experiencing new technological challenges, such as a push for standardization and cost reduction activities in manufacturing, with the implementation of new digital technologies and the introduction of mass production processes in satellite manufacturing, integration and testing activities (Space 4.0), and the miniaturization and functional integration of subsystems. This is leading to the emergence of new non-standardized production models and the emergence of small satellites, enabling the deployment of EO constellations with high revisit times capable of meeting the growing market need for new value-added services.

In addition, new trends related to the In-Orbit Economy are emerging, which include services related to Space Situational Awareness (SSA), Space Surveillance and Tracking (SST) and all possible commercial activities implemented in orbit, such as: in-orbit services for commercial purposes (i.e., refueling and maintenance of in-orbit satellites), space resource exploitation (i.e., space resource utilization or SRU) and in-orbit transportation, or space logistics serving in situ space resource exploitation (i.e., in situ space resource utilization).

Italy is well positioned to benefit from the emerging sectoral challenges, thanks to its expertise and its design and manufacturing capabilities covering the entire value chain. Italy can and will play a leading role at European level and contribute to the development and strengthening of the European Space Economy.

Stemming from an analysis of the global and European market trends and of the Italian space industry landscape and capabilities, Italy has produced the “*National Space Economy Plan*”, with the objective to design and foster industrial and economic development through space and enhance the green and digital transitions.

The *National Space Economy Plan* under RRF includes 4 investment lines:

- SatCom
- Earth Observation
- Space factory
- In-Orbit Economy

The overall investment plan amounts to over 3,7 B€, to be allocated as follows:

<b>Investment lines (mn EUR)</b>	<b>Total investment</b>	<b>RRF- compatible investments</b>	<b>Public Funding</b>	<b>of which RRF amount</b>
<i>SatCom</i>	855	825	655	385
<i>Earth Observation</i>	1665	1355	860	417
<i>Space Factory</i>	570	550	325	235
<i>In-Orbit Economy</i>	660	560	450	450
<b>TOTAL</b>	<b>3 750</b>	<b>3 440</b>	<b>2 290</b>	<b>1 487</b>

The goals for each investment are described in the following paragraphs.

### **Satcom Initiative**

Telecommunications are critical national infrastructures whose operation must be guaranteed even in emergency conditions (e.g. cyber attacks, natural disasters). To this end, it is necessary to guarantee the availability of a resilient national satellite infrastructure that ensures coverage of the Italian territory with dynamic connection to foreign sites of national interest (e.g. consulates, production sites). The Satcom initiative aims to provide innovative and secure telecommunications services based on an architecture that will use both small satellites and geostationary satellite systems.

The development of a pre-operational mission for Quantum Key Distribution (QKD) is proposed to exploit existing space infrastructures while at the same time constituting a contribution to EU activities in this field. The importance of building a secure and autonomous satellite infrastructure for connectivity that will propel the continent into the "quantum age",

strengthening European autonomy for telecommunications was underlined by Commissioner T. Breton. The initiative will allow:

- Research and development of innovative telecommunications technologies (e.g. 5G, Quantum Key Communication) and satellite platforms compatible with their needs.
- Development of European expertise aligned with key technology and market trends and strengthening of the industry's position in the global market for small satellite based communication.
- Provision of services such as pandemic monitoring, coverage of European "white areas", communications during international crises and/or natural disasters, secure diplomatic network communications.

The SATCOM initiative comprises three components: IOT (Internet of Things) based small satellites, QKD pre-operational infrastructure and Enhancement of Existing Infrastructure.

IOT: The development prospects of the IOT market suggest the development of an infrastructure for the connectivity of elements (e.g. sensors, devices, actuators) on the national territory, as well as on foreign sites of national interest. This infrastructure, which can be built with low-cost and small-sized satellites, would integrate the terrestrial network in places that are difficult to reach, guaranteeing the operational continuity of IOT nodes of institutional interest.

QKD Mission: The QKD pre-operational mission allows to increase the operational efficiency, implement new functionalities and improve the security performance of SatCom systems. The initiative will enable the development of enabling technologies also for optical telecommunications missions, and more generally for missions suitable for ensuring the robustness and resilience of communications. The mission is intended to be Italy's contribution to the European "Secure Connectivity" initiative.

Enhancement of existing infrastructures: Existing and developing infrastructures such as Ital-GovSatCom (I-GSC), which is part of the future European scenario of multi-orbit SatCom systems, intermediate between military and commercial ones, will also be used to achieve the set SATCOM objectives. I-GSC will contribute to the European GovSatCom programme, with a view to "pooling & sharing" the use of available infrastructures. Given the current availability in Italy of the Athena-Fidus (AF) satellite system, precursor of ItalGovSatCom, it is proposed to strengthen the related User Segment together with the development of technologies for secure communications with integration to 5G/6G networks. It is also proposed to develop, on the basis of existing infrastructures, a national HUB for integrated satellite and terrestrial services for various institutional users and for emergency management applications. The national HUB could also be proposed as an Italian contribution to the planned future European GovSatCom/Secure Connectivity HUB.

### **Earth Observation**

The challenges Italy has had to face in managing its territory, including environmental issues, security, management of cultural and archaeological heritage, and natural disasters, have given rise to projects of great importance in the field of Earth Observation, such as the dual X-Band SAR constellation "Cosmo SkyMed" and the Prisma Hyperspectral Satellite, focused on high spatial and spectral resolution applications with "on demand" capability. These systems are complementary to those developed in Europe, such as the Copernicus multisensor constellation and the ESA explorers, as well as satellite navigation systems (Galileo) and telecommunications systems.

The significant availability of satellite data has led to the development of numerous applications and related services by downstream operators, including a large number of companies (large and small) and important institutions, actively engaged in solving challenges related to the territory.

High-resolution systems must be flanked with high revisit frequency systems to enable "real time" and "near real time" applications in order to improve forecasting capacity and enable applications oriented to risk prevention and operational capabilities useful to the management of future digitized societies (e.g. smart cities). To this end, Italy has developed technologies for the realization of high time revisiting systems in LEO orbit and is studying high persistence systems in GEO orbit. Moreover, the pandemic has highlighted the usefulness of remote and coordinated control capabilities of strategically important assets, especially if they are characterized by capillary networks distributed throughout the territory (infrastructures and critical networks, cultural and artistic heritage, etc.). On the services side, given the increasingly diversified demand and the increased use of satellite applications determined by the growing diffusion of smart portable systems, it is necessary to plan further efforts for a rapid growth of the offer and consequently of the number of operators and their products. Specific action regarding the use of space technologies must also be

implemented for Southern Italy where, apart from a few advanced areas, the accumulated gap is such that it requires intervention that includes training plans and parallel ad hoc investments for development.

An intervention is proposed along three lines that complement projects already in the incubation phase or technological development by the Italian Space Agency:

- As part of the actions of greater coordination between all institutions interested in Earth Observation data, the ASI Space Center of Excellence will be enhanced at the Matera Base, already the site for satellite operations of national remote sensing systems and an international center of excellence for Geodesy activities, through: a further expansion of the site (compared to what has already been planned), the launch of an incubator for Earth Observation applications and services, and a program dedicated to Southern Italy aimed at integrated applications. The initiatives promoted through the Matera Centre are intended to offer a significant increase in opportunities for the development of new applications and services that will include, but not be limited to, the themes identified by the Copernicus User Forum:
  1. Coastal service and maritime-coastal monitoring;
  2. Air Quality Service;
  3. Ground Motion Service;
  4. Monitor service coverage and land use (Land Cover/Use);
  5. Hydrometeorological Service;
  6. Water Resources Service;
  7. Emergency service;
  8. Security service.
- The realization of a highly revised satellite constellation, with SAR X and Hyperspectral/Thermal sensors, which will benefit from the developments, already started years ago, of the Italian Space Agency for the realization of small satellite class sensors. This constellation will integrate and enhance the existing high spatial and spectral resolution systems and can be launched rapidly, as early as 2021, thanks to ASI's previous prototype developments. The constellation will also provide a service at the European level through high revisiting, high spatial and spectral resolution capabilities in the SAR X and Hyperspectral VNIR and SWIR Bands which are not available at the Continental level and therefore of great utility for the European competitive system.
- Launch of the CyberItaly project that, thanks to the introduction of artificial intelligence technologies and the availability of a wider range of sensors and higher frequency of data updates (OT Constellation), extends and enhances the Map Italy project by creating a dynamic digital replica of our country that accurately imitates its physical behavior. This replica is continuously fed by Earth Observation data from national, European (Copernicus earth Explorer) and international missions (where available) combined with in situ measurements and artificial intelligence: CyberItaly will provide a precise representation of the changes in our country, past, present and future, helping to visualize, monitor and predict the impacts of natural phenomena and human activities on our territory. The system, operationally accessible at European level, will support sustainable development policies, transforming Italy into a huge European laboratory for monitoring and simulation of environmental models to meet the urgent challenges and objectives outlined by the Green Deal.

### **Space Factory**

Our country is equipped with a complete supply chain in the space sector that covers all disciplinary sectors with great competitive capabilities, as demonstrated by the favorable statistics in the ESA, Commission and national context. Nonetheless, the comparison in the extra-European sphere sees the industry of our continent marking time, on the one hand with respect to the US competitors, which can count on a strong domestic market and a discreet technological advantage, and on the other with respect to the competitors of the traditional space powers: China, Russia and India, which can count on very contained realization costs with respect to the western powers, as well as on the support of important programs of the domestic market.

The objective of this line is to increase competitiveness through two programmes dedicated to products with a greater strategic weight for the upstream space that determines a flywheel effect for the entire national supply chain:

- The *Space Factory 4.0* program: dedicated to the development of smart factories for the production of small satellites.
- The *Space Access* Programme: dedicated to the development of Green technologies for future generations of

thrusters and launchers

### Space Factory 4.0

The programme envisages the creation of integrated lines for Manufacturing, Assembly, Integration and Testing (M-AIT) of small satellites in Italy, to be developed in an innovative, open and digitalised logic (Industry 4.0).

The implementation of platforms based on the operational and architectural principles of Cyber Physical Systems for Production (CPSP) is planned, operating the digital transformation and digitalization of manufacturing processes, in line with what is suggested in the National Plan for Industry 4.0 Transition (Piano Nazionale Transizione 4.0).

The development of design methodologies through digital twin, rapid prototyping, the use of virtual reality and automated testing and check-out techniques will, in fact, allow the integration of the design, development, production and testing phases, optimizing time and resources and increasing the competitiveness of operators in the sector.

The initiative is in complete synergy with the trends of national and European programs in the telecommunications and Earth Observation sectors characterized by a demand for complex infrastructures (mega-constellations) and/or rapid time to orbit. It is in total synergy with the proposal to strengthen the national upstream with the SAR X and Optical Earth Observation Constellation. In this sense, the Space Factory will be designed to be incrementally available for the production of the OT constellation.

### Access to Space

The launcher sector is going through a period of severe crisis caused by the entry into the market of new international competitors that are adopting a very aggressive approach thanks to favourable conditions in their domestic market. In addition, this disadvantage is associated with a technology gap that has widened over the last three years, also due to the pandemic that has severely slowed down development programmes. This crisis situation can be overcome only through a truly disruptive approach that aims, on the one hand, to innovate production processes and, on the other, to speed up qualification programmes for new products and system architectures through in-orbit demonstrators.

The line of intervention is in total synergy with the projects developed by our country in the national and ESA and therefore can be started very quickly.

The programme foresees the anticipation of the Green transformation of the launcher line through the launch of a technological roadmap supported by in-orbit demonstrations of the new launcher architectures and new propulsion systems currently being developed in national and international programmes by the Italian industry. The program will be structured in phases as follows:

- Launch of a programme dedicated to the in-orbit testing of the most promising innovative propulsion technologies;
- Initiation of the development of the high thrust green engine for future launcher generations to be optimized with a roadmap of technology demonstrators. This project also includes:
  - the optimisation, updating and digitalisation of production lines, production processes, integration and testing for new generations of launchers.
  - Training of specialised personnel to complement the currently existing teams and ensure the transition to the new technological concepts

The measure concerns the entire Italian production chain and involves the reference research centres in the sector.

### In-Orbit Economy

The investment includes building expertise for a national capability for Space Situational Awareness (SSA) and Space Traffic Management (STM) applications, as well as investments in In-Orbit Servicing technologies.

These aspects are becoming increasingly relevant considering the increase in the number of satellite launches recorded in recent years and are expected to grow further.

The capabilities to provide In-Orbit Servicing, i.e. to locate and reach orbiting objects and perform an intervention on them, manipulating or removing them, are particularly important because they can enable STM services but also commercial applications, including lifetime extension and intervention in case of failure of a spacecraft.

The technologies and operational capabilities involved in such applications represent a strategic asset for Europe, and Italy, which already has strong competencies in the field of design, development and qualification of in-orbit services and de-orbiting systems, can contribute to European capabilities.

Another topic of great importance is the capability to acquire, process and use data for SSA, an application that is attracting increasing interest globally from institutional and commercial actors. Our country has developed an important capability in the SSA/SST sector with the realization within the ESA programs of an important telescope for the observation of Near Earth Objects and that can be used, with appropriate modifications, for the identification and tracking of space debris (SST). The first telescope for SST applications is already foreseen in the national plans and will be installed at the ASI Base in Matera with the creation of a national center of competence for the observation and tracking of space debris. The realization of further telescopes appropriately located in other geographical areas of the globe would guarantee an almost complete coverage giving our country a leading role in the field of observation of these phenomena from the ground and ensuring a primary role to a space center located in southern Italy in the field of Space Traffic Management.

In particular, the following activities are proposed:

- A programme dedicated to the development of new orbital servicing and interoperability capabilities in the various programmatic lines through remote-controlled and autonomous robotics projects and through artificial intelligence (AI) techniques with "In Orbit Demonstration" missions for the management of integration, implementation and reconfiguration of space assets and for the future maintenance of constellations and other orbital infrastructures:
  - Implementation of a demonstrator
  - Development of critical enabling technologies: the demonstration must include the execution of approach and handling manoeuvres on a target
- Construction of three additional telescopes for the realization of a network of observation and tracking of space debris with location of the control center at the ASI Base in Matera.

Definition of the space debris catalogue and start-up of specific projects for the study and management of space debris and NEO objects in MEO orbit of great interest for critical space infrastructures (Galileo) and for the study and development of systems to study the phenomenon on other critical orbits. Developments at the ASI Matera and ISOC control centres at Pratica di Mare.

### ***Milestones and Targets***

- See Annex II

### ***Cost Description***

The estimated total cost on the RRF of the initiatives amounts to 1.49 billion Euro.

Investment lines	Total investment	RRF- compatible investments	Public Funding	of which RRF amount
<i>SatCom</i>	855	825	655	385
<i>Earth Observation</i>	1665	1355	860	417
<i>Space Factory</i>	570	550	325	235
<i>In-Orbit Economy</i>	660	560	450	450
<b>TOTAL</b>	<b>3 750 M€</b>	<b>3 440 M€</b>	<b>2 290 M€</b>	<b>1 487 M€</b>

Investment lines	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Total Cost (RRF)
<i>SatCom</i>	-	30,0	70,0	80,0	120,0	85,0	385
<i>Mirror Copernicus</i>	-	57,0	80,0	100,0	100,0	80,0	417
<i>Space Factory 4.0</i>	-	20,0	40,0	70,0	45,0	60,0	235
<i>In-Orbit Economy</i>	-	20,0	80,0	120,0	180,0	50,0	450
<b>TOTAL</b>	<b>0 M€</b>	<b>127 M€</b>	<b>270 M€</b>	<b>370 M€</b>	<b>445 M€</b>	<b>275 M€</b>	<b>1 487 M€</b>

### **4) – Industrial supply chain policies and internationalization**



The initiative includes three main field of intervention:

- Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST.
- Competitiveness and resilience of supply chains.
- Reform of the Industrial Property System

#### **4.1) - Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST**

The Fund 394/81, established by art. 2 of the Decree-law 28<sup>th</sup> May 1981, n. 251, converted, with modifications, by the Law 29<sup>th</sup> July 1981, n. 394, is aimed at providing funding - in the form of subsidized loans under the *de minimis* Regulation - for the internationalization of Italian businesses, in view of their promotion and future development in foreign markets including, starting from 2020, member States of the European Union. The Fund has a revolving nature and is fed by the repayments of the loans disbursed and by allocations from the state budget, with 70% of the annual resources being reserved for SMEs.

The administration of Fund 394/81 is entrusted to the Interministerial Committee "Comitato Agevolazioni" set forth under Article 1, para 270, of Law No. 205 of December 27, 2017 (hereinafter, the "Committee"). The Committee is composed by (a) two representatives of the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation (one of them in quality of chairman), (b) one representative of the Ministry of Economy and Finance, (c) one representative of the Ministry of the Economic Development and (d) one representative designated by the Italian Regions, to be appointed through decree of the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation. The management of the Fund is entrusted to SIMEST pursuant to art. 25 of the legislative decree 31<sup>st</sup> March 1998, n. 143 and is ultimately governed by the Convention of 26<sup>th</sup> June 2020 signed between SIMEST and the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation.

The initiatives that can be financed at a subsidized rate under the 394/81 Fund, within the limits and under the conditions provided for by the *de minimis* Regulation, are governed, at the level of primary legislation, by art. 6 of the decree-law of 25<sup>th</sup> June 2008, n. 112, converted, with modifications, by the law 6<sup>th</sup> August 2008, n. 133. Terms and conditions of the interventions are defined by the decree of 7<sup>th</sup> September 2016 (of the Minister of Economic Development in agreement with the Minister of Economy and Finance), the decree of 8<sup>th</sup> April 2019 (of the Minister of Economic Development in agreement with the Minister of Economy and Finance) and by the decree of 11<sup>th</sup> June 2020 (of the Minister of Foreign Affairs and International Cooperation, in agreement with the Minister of Economic Development and the Minister of Economy and Finance). Such discipline is further detailed in the operational circulars approved by the Committee.

In addition, article 72, paragraph 1, of the decree-law of 17<sup>th</sup> March 2020, n. 18, converted, with amendments, by law 24<sup>th</sup> April 2020, n. 27, established the fund called "Integrated Promotion Fund" indicating, among its purposes, in letter d), the granting of non-repayable co-financing up to 50% of subsidized loans based on Fund 394/81, according to criteria and procedures established with one or more resolutions of the Committee and in compliance with the limits and conditions provided by the *de minimis* Regulation.

In execution of this provision, the decree of 9<sup>th</sup> April 2020 of the Minister of Foreign Affairs and International Cooperation, in agreement with the Minister of Economy and Finance, provided for the stipulation of a special agreement with SIMEST for the management of the share of resources of the Integrated Promotion Fund for co-financing (The Convention of 26<sup>th</sup> June 2020 between SIMEST and the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation).

During the first application of the measure of non-repayable co-financing, the Decision of the Committee of 28<sup>th</sup> April 2020 established the conditions for the intervention of co-financing in compliance with the limits and conditions provided for *de minimis* Regulation.

Following the modifications introduced by art. 48, paragraph 1, lett. a), point 2, and paragraph 2, lett. c), of the decree-law of 19<sup>th</sup> May 2020, n. 34, converted, with amendments, by law 17<sup>th</sup> July 2020, n. 77, the Committee adopted the Decision of 15<sup>th</sup> June 2020 governing the *Conditions for granting non-repayable co-financing referred to in Article 72, paragraph 1, lett. d), of the decree-law of 17<sup>th</sup> March 2020, n. 18, in compliance with Commission Communication C (2020) 1863 final "Temporary framework for state aid measures to support the economy in the current emergency of COVID-19" - Temporary Framework*, notified to the European Commission and authorized by European Commission Decision C (2020) 5406 final of 31<sup>st</sup> July 2020 - SA.57891 (2020/N) - Italy COVID-19 *Direct grants to Italian companies engaging in international activities and operations* (amended by SA.59655, by SA.60402, and by SA62420).

With respect to the overall resources requested of EUR 1,200 million, resources of EUR 400 million will be used for the disbursement of subsidies (non-repayable co-financing), making use of the flexibility offered - until December 31, 2021 - by the Temporary Framework for State aid (the scheme is already working and duly authorized by the European Commission SA.57891), while resources amounting to EUR 800 million will strengthen the component of the revolving Fund 394/81 destined for the financing of operations at subsidized rates (which operates under a "*de minimis*" regime pursuant to art. 6, paragraph 1, of Law Decree no. 112 of June 25, 2008, converted, with amendments, by Law no. 133 of August 6, 2008).

Grants and subsidized loans will both contribute to the financing of the same investment projects, operating in synergy within the relevant line of intervention (see below) of Fund 394/81.

#### Challenges:

In many cases, Italian SMEs do not have adequate financial resources to compete on foreign markets. This translates into the presence of barriers to internationalization which may concern:

- the lack of capital to finance the internationalization process;
- the difficulty of identifying new business opportunities abroad;
- the lack of information to analyze new markets;
- the inability to contact potential foreign customers;
- the need to obtain a reliable representation abroad.

To those indicated above, other barriers related to the size of the companies may be added, typically:

- scarce availability of time for managers or entrepreneurs;
- lack of adequate staff to manage the entire internationalization process (especially for small-sized companies).

These needs fuel a demand for internationalization services such as those offered by the funds managed by SIMEST, to serve which it is necessary to provide adequate economic and financial support to small and medium-sized enterprises (at least 70% of the 394 Fund interventions should be reserved to SME) and mid-cap companies, thus facilitating the access to international markets.

#### Objectives:

Promote the relaunch of Italian companies and increase their competitiveness on international markets and in particular:

- define a strategy for the green transition;
- improve the resilience and adjustment capacity of the Italian production system;
- mitigate the social and economic impact of the Covid-19 crisis;
- supporting the digital transition;

- restore the growth potential of the Italian economy as regards specifically the companies intending to carry out international operations, by supporting and promoting feasibility studies, technical assistance programs, and investments in foreign markets;
- incentivize the job creation in the period following the Covid-19 crisis;
- investing in human capital, specifically favoring the inclusion in the company of specialized professionals ("Temporary Export Manager", "Digital Marketing Manager", "Innovation Manager") aimed at the implementation of internationalization projects;
- incentivize green and digital investments by SMEs and specifically by those that intend to exploit the potential of electronic commerce through their own or third-party platforms, even if with a generic and not necessarily geographical top-level domain;
- support the capital solidity of SMEs and MID CAPs;
- promoting sustainable growth;
- encourage the adoption of growth strategies for start-ups and SMEs with high innovative potential, with the aim of increasing the overall resilience rate of the national industrial system.

Implementation:

SIMEST already has the capacity to make this measure fully operational from the moment of receipt of the requested financing.

There are already 9 lines of intervention for the support to internationalization of companies (mainly SMEs). Each of them operates in compliance with the limits and conditions dictated by the *de minimis* Regulation, including for what concerns the sectors excluded from the scope of the Regulation itself:

1. **Programs for entering foreign markets**, having investment characteristics, which facilitate the promotion and future development of companies into new markets or to strengthen them (under certain conditions) in markets in which they are already present, financing the implementation of programs aimed at: 1) launching and disseminating new products and services; 2) acquisition of new markets for existing products and services; through the opening of a commercial structure (e.g. office, shop, corner shop, showroom, after-sales service center) aimed at ensuring a future presence in the reference area. Each program can concern only one country of destination and up to a maximum of two projection countries. The intervention is aimed at supporting the investments of Italian companies abroad, with the express prohibition of financing the establishment or operation of a distribution network or current costs linked to the export activity. For example: Simest finances the investment related to the opening of a corner shop abroad and this is neither current expenditure nor the establishment of a distribution network. Expenditures directly linked to the export activity (eg: logistics, freight transport, shipment of goods abroad, expenses related to the purchase and sale of goods and/or services) as well as expenditures related to production activities are not permitted. Expenses for consultancy, promotional and marketing activities are allowed;
2. **Feasibility studies**, to support companies in carrying out feasibility studies related to foreign, commercial or production investments;
3. **Technical assistance programs**, to finance staff training in foreign investment initiatives, following the realization of the investment by the company;
4. **After-sales technical assistance**, to support companies in the start-up phases of plants and machinery or for their maintenance;
5. **Capitalization of small, medium and mid-capitalization companies**, to support the strengthening of capital and competitiveness of Italian companies with an international vocation.

To qualify the applicant company as a subject with an international vocation, and therefore eligible for intervention, the requirement is a floor share of foreign turnover. This intervention is directly linked to the improvement of capital solidity. In fact, at the end of the pre-amortization period, in order to access the repayment of the loan at the subsidized rate, the company must demonstrate that it has maintained or increased its financial strength. The aid is not determined in its principle and in its amount by the quantity of exported products.

In-depth studies are underway, aimed at an evolution of the tool through the introduction of requirements related to the digital transaction and/or environmental sustainability;

6. **Capitalization of companies belonging to the trade fair system**, in support of strengthening the capital and competitiveness of fair bodies and companies organizing international events;
7. **Participation in trade fairs, exhibitions and System missions**, to support the participation of companies in events abroad and in Italy (in this case only if of an international nature) and system missions to promote their business on new markets;
8. **E-Commerce**, to encourage the development of own or third-party e-commerce platforms (market place) through which to promote one's products/brand on foreign markets
9. **Temporary Export Manager (TEM)**, to support the temporary hiring of specialized professionals (Temporary Digital Marketing Manager, Temporary Innovation Manager, etc.) for the implementation of projects abroad.

The financing from Fund 394/81 for the internationalization of Italian businesses, in view of their promotion and future development in foreign markets, supports companies that wish to pursue promotional initiatives in the international field and cannot be qualified as aid for export-related activities, since they are not determined - in their principle and amount - by the quantity of products exported, nor have they the purpose of supporting sales in other States. The subsidized loans are related to programs having investment characteristics with express prohibition to finance the establishment or operation of a distribution network or current cost.

For all lines of intervention, incentives are provided for companies to obtain ISO 14001 certification, consisting of the possibility of benefiting from improved lending conditions.

In line with the specific goals of the Recovery and Resilience Facility, interventions financed by Fund 394/81 under the RRF will entail a clear dimension of digitalisation and environmental sustainability. Through ad hoc circulars (“delibere”) the Committee will in fact define the characteristics of the eligible investment projects, specifying that they will need to contribute to the digitalisation and/or green transition of the submitting companies’ production system.

Funding requests can be presented by the applicant company by filling out the application form available on the SIMEST Portal ([www.sacesimest.it](http://www.sacesimest.it)). The loans will be approved on a monthly basis by the Committee. The disbursements of the loans are prepared, after the stipulation of the loan agreement, within 30 days from the completion of the necessary documentation and according to the procedures provided for by the relevant legislation.

Target population: small and medium-sized Italian enterprises (SMEs) and MidCaps.

Timeline: Adoption of Law / Ministerial Decree refinancing the grant component of Fund 394/81 for an amount of 400 mln Euro by Q3 2021; adoption of Law / Ministerial Decree refinancing the Fund 394/81 for an amount of 800 mln Euro aimed at financing SMEs internationalization initiatives through soft loans

by Q3 2021.

Targets will be reached by Q4 2024.

#### **4.2) - Competitiveness and resilience of supply chains**

The Italian production system is known for being characterized by a high degree of fragmentation and by the size of companies that is particularly small compared to the average of European countries. Furthermore, there are difficulties in creating and exploiting economies of scale, incurring innovation costs, increasing productivity. SMEs represent a significant share of the added value produced (almost 70% in the industrial sector) and, following the crisis caused by Covid-19, they are experiencing situations of serious capital and financial tension. In Italy there are about 390,000 companies engaged in manufacturing production that operate in supply chains<sup>1</sup>, understood as "the set of interrelated activities that are articulated along the value chain of a product / service, including all phases of creation, transformation, distribution, marketing and supply"<sup>2</sup>.

The supply chains are a resilient strategic asset, with respect to exogenous shocks, and development in the medium/long term, capable of facing the crisis situation and continuously guaranteeing the supply of essential goods. Today it is possible today to identify 12 supply chains on the Italian territory: agri-food, automotive, furniture and design, shipbuilding and aerospace, construction and real estate, energy and utilities, fashion & beauty, mechanics, media and TLC, transport and logistics, tourism<sup>3</sup>.

The objective of the intervention "Competitiveness and resilience of supply chains" is part of this context and consists of financial support for investment projects with a significant impact on the Italian production chains currently existing, as well as on emerging ones. The facilitating tool identified for the implementation of the intervention is the Development Contract (DC). This tool, introduced in 2008 and became operational in 2012, represents one of the main industrial policy levers of the country, which is configured as a "selective" measure capable of directing public resources towards the strategic supply chains of the Italian production system.

The specific objectives pursued in the last years of operation of the measure are multiple and testify to the strategic role of the Development Contract in the Italian industrial panorama. The most relevant are described below.

- Strengthening the production structure of the **most strategic supply chains for Italy**, with targeted and priority interventions to intercept the most urgent needs for support and development, such as the automotive, tourism, and key sectors of pharmaceuticals and the green economy. In particular, the resources dedicated to development programs in the **biomedical and telemedicine sector** are highlighted, as well as technologies and services aimed at the prevention of health emergencies (in light of the contingent crisis situation connected to the spread of the COVID-19 pandemic) including the production of individual protection equipment and systems for the treatment of respiratory syndromes, also achievable through the conversion of existing technologies and industrial processes. Furthermore, resources have recently been allocated to projects with a significant **environmental impact**, relating to the technological transformation of products or processes (increase in environmental sustainability), also from a circular economy perspective. These resources are added to the line of

<sup>1</sup> "Il valore delle filiere produttive nel nuovo contesto competitivo e innovativo tra Industria 4.0 e circular economy" - Banco di Napoli and Studi e Ricerche per il Mezzogiorno, May 2018.

<sup>2</sup> "Filiere produttive e territori – Prime analisi" - MiSE, June 2012.

<sup>3</sup> "Back to Normal - Centralità delle attività economiche e impatto della loro riapertura" - Prometeia, April 2020.

intervention, already provided for by the measure, aimed at environmental protection investments made by companies for the green conversion of production processes.

There are also financing lines dedicated to investments for **sustainable mobility**, to increase the competitiveness of companies producing goods and services in the supply chain of public transport by road and intelligent transport systems. In line with the national strategic plan for sustainable mobility, the resources are destined to finance development programs for the transition to more modern and sustainable forms of production and the research and development of alternative feeding methods. In particular, investment programs aimed at:

- develop and produce new bus architectures, with a view to migrating to alternative power systems, lightening vehicles, digitizing vehicles and their components;
  - optimize and produce traction systems with a lower environmental impact;
  - create and / or optimize industrial supply chains for the production of components for motor vehicles for public transport and the development of new IT technologies applied to public transport;
  - developing, standardizing and industrializing refueling and recharging systems, as well as developing technologies aimed at producing systems for the "smart charging" of electric buses.
- The **economic-territorial rebalancing**, with particular reference to the reduction of the gap between the North and the South of the country. According to the analysis conducted by SVIMEZ in June 2020, in the years 2013-2018 the presence of DC was by far predominant in the South, an area in favor of which the greatest resources were allocated, in line with the declared objectives of the intervention. In particular, in the regions of the South, the subscribed Development Contracts and the related subsidized investments amounted to 83.2% and 79.6% of the respective totals at national level, while the concessions granted absorbed 87.8% of the total, by virtue of the greater aid intensities envisaged compared to the North of the country. In this regard, it should be noted that the Development Contract is one of the main instruments of "PON Imprese e Competitività", financed with resources from the EU cohesion policies.
  - The capacity to **attract foreign investments**, by virtue of which it is stated that 45% of the investments activated with the DC relate to companies with foreign shareholders. This result also derives from the setting of the reference legislation, which considers the capacity to attract foreign investments among the requirements for the activation of accelerated procedures for the evaluation of CdS applications. Thanks to these conditions, the Development Contract has made it possible to attract large foreign companies for new investments in Italy, but also (no less important factor) to consolidate the presence of foreign investors on the national territory.  
Foreign investments attracted to Italy thanks to the DC tool have proved to be particularly strategic in terms of employment impact, positive effects on related industries, internationalization of strategies, human capital formation, innovative investments, research and development activities, technical and technological progress .
  - **The industrialization of research, development and innovation activities.** The Development Contract supports large investment programs focused on production activities, while reserving a strategic role for any functional R&D activities that are interconnected with industrial objectives. This propensity for innovation and progress through research activities is implemented with the R&D projects directly included in the Development Contracts which, moreover, could represent a tool that allows the industrialization of

the results of R&D activities financed with other incentive schemes, such as the Innovation Agreements or the IPCEI - Important Projects of Common European Interest, projects considered fundamental for the European Union.

The results of the Development Contract are extremely important: from 2015 to 2020 (period affected by the current configuration of the tool, governed by the Decree of the Minister of Economic Development of 9 December 2014 and subsequent amendments and additions) 135 DCs were signed, which made it possible to activate over 4.8 billion euros of investments, of which 2.8 billion of private investments against subsidies granted for over 2 billion euros. The companies involved were 268.

On average, each DC signed has provided for eligible investments for 35.5 million euros and subsidies for 16.5 million euros (for an average aid intensity of 46%).

On the basis of these historical data, the initiative proposed as part of the RRF foresees a total cost of 750 million euros, with which it is estimated to be able to sign about 40 new Development Contracts and activate eligible investments for at least 1.5 billion euros. EUR. These values have been identified:

- Following a prudent prudential approach with respect to the data recorded in the 2015-2020 period (750 million / 16.5 million average concessions per DC = 45.6 new DCs).
- Considering the trend of increasing average aid intensity of the initiatives (mainly due to an increase in R&D projects, which provide for high aid intensities);
- Considering a limited (if not zero) reduction in the number of applications for subsidies presented by companies following the changed socio-economic conditions due to the COVID-19 pandemic. This is also due to the fact that many of the supply chains to which the measure is aimed are demonstrating considerable resilience and capacity to react to the crisis.

The intervention is carried out through "negotiation" procedures that provide for an articulated and in-depth evaluation of projects and beneficiaries. The negotiation procedures of the CdS are also characterized by a certain degree of flexibility that allows to adapt the amount and form of the concessions to the needs of each investment. Therefore, the DC differ from "automatic" industrial policy measures and generalized support for investments (such as the tax credits of the Transition 4.0 Plan) which do not provide for a technical, economic and financial assessment. If automatic tools are certainly necessary to encourage a relaunch of the accumulation activity, especially after the heavy losses due to the crisis, selective tools aim to foster the processes of structural transformation of the production system.

In particular, the DC is a tool designed overcome the main weaknesses of Italian companies, especially in the South, consisting of the small average size, insufficient research, innovation and technology transfer, the modest degree of openness to foreign countries, the positioning in the lower value-added activities of global production chains.

The estimated cost of the measure from RRF resources is 750 million euro.

The Development Contract is intended to finance strategic, innovative and supply chain investment programs, with particular regard to the initiatives carried out in the less developed regions of the South.

Each investment program financed with a DC must have eligible expenses of at least 20 million euros in total (7.5 million euros if they concern processing and marketing of agricultural products). This minimum threshold can be

reached through the combination of several projects integrated with each other and proposed by several companies belonging to the same supply chain.

The facilities provided are essentially of two types, a **non-repayable grant** and/or a **subsidized loan**, and are granted within the limits of the maximum Aid intensities envisaged by the relevant legislation in relation to specific investment projects (see the following paragraph on the Aid Scheme State).

The subsidized investment programs, consisting of one or more investment projects, may be of different types:

- **Industrial** development programs (including the transformation and marketing of agricultural products) aim at the production of goods and / or services.
- **Environmental protection** development programs aim at supporting companies that make investments to reduce energy consumption and climate-altering gas emissions from their production processes.
- Development programs for **tourism activities** aims at strengthening and improving the quality of the tourist offer and support services.

As part of each of these programs, the instrument can also finance **research, development and innovation projects** (as long as they are strictly interconnected with the purposes of the investment projects) as well as **infrastructure works** within the limits set by the implementing legislation.

The eligible investments for productive projects, which favor innovative 4.0 interventions, consist of expenses for: a) company land and its accommodations (within the limit of 10% of the total eligible expenses); b) masonry and similar works (within the limit of 40% of the total eligible expenses, 70% for tourism programs); c) specific company infrastructures; d) machinery, plant and various equipment, new from the factory; e) computer programs, patents, licenses, know-how and non-patented technical knowledge concerning new technologies of products and production processes.

Eligible investments for research, development and innovation projects consist of expenses for: a) personnel; b) brand new tools and equipment, to the extent and for the period in which they are used for the research, development and innovation project; c) contractual research, such as knowledge and patents acquired or licensed from external sources under normal market conditions, as well as costs for consultancy and other services used exclusively for the activity of the research, development and innovation; d) general expenses; e) the materials used for carrying out the research, development and innovation project.

The beneficiaries of the facilities are **Italian and foreign companies of all sizes**, which carry out the investments covered by the DC in the Italian territory:

- The proposing company, which promotes the entrepreneurial initiative and is responsible for the technical and economic consistency of the Contract.
- Any member companies, which carry out investment projects under the aforementioned Development Agreement.
- The participating subjects in any research, development and innovation projects (companies, universities, research centers).

Therefore, cooperation and association logics are encouraged between companies belonging to the same production chain for the realization of large-scale joint investment projects. The Development Contract can also be carried out by several parties jointly through the **network contract** tool.



The measure is implemented through **Ministerial Decrees** which identify the amount of available resources, the access requirements of the beneficiaries, the eligibility conditions for programs and projects, eligible expenses, the form and intensity of aid. The terms and procedures for submitting applications are indicated in specific **Directorial Decrees** (General Director for business incentives).

The management of the measure is entrusted to Invitalia S.p.A. (National Agency for the Attraction of Investments and Business Development), under the supervision of the Ministry of Economic Development. The main activities carried out by the Managing Authority include:

- Reception, evaluation and approval of the subsidy requests.
- Subscription of the Resolution for the provision of grants and subsidized loan agreements.
- Disbursement, control and monitoring of subsidies.
- Participation in the financing of any complementary and functional infrastructural works for private investment for which a specific financial endowment has been obtained.

To speed up the procedures for evaluating and allocating resources, for investment programs of greater strategic importance it is possible to sign specific Program Agreements or Development Agreements, which provide for a reduction in waiting and evaluation times of the initiatives covered by the DC and for a greater involvement of the Administrations:

- Program Agreements are signed (by the Ministry of Economic Development, by the Regions/Public Bodies, by the beneficiary companies and by Invitalia) for the initiatives with a significant impact on the competitiveness of the production system of the territories, and provide for co-financing by the Regions/Public bodies concerned.
- Development Agreements, are signed (by the Ministry of Economic Development, by the beneficiary companies, by Invitalia and possibly by the Regions/Public Bodies) for large programs equal to at least 50 million euros (20 million euros for processing and marketing of agricultural products) which are of particular strategic importance.

The Subsidies are disbursed by the Managing Authority on the basis of the progress of the implementation of the individual investment projects, against expense titles reported by the companies. In particular, the main timing of the disbursement process is illustrated below:

- Within 30 days from receiving each request for disbursement, Invitalia disburses the benefits.
- Within 60 days from the completion of the project, the company transmits the latest state of progress.
- Within 120 days from carrying out all checks, Invitalia draws up the report on the successful implementation of the investment project. If the report ends with a positive outcome, Invitalia sends it to the Ministry of Economic Development and proceeds with the disbursement of the last instalment of benefits (net of the final balance).
- Within 30 days from receiving the final report, the Ministry of Economic Development appoints a specific assessment commission for the final assessment.
- Within 90 days from receiving the final report, the Ministry of Economic Development transmits to Invitalia the expense assessment report drawn up by the commission as a result of the verification carried out.
- Within 30 days from the date of receipt of the report, Invitalia proceeds to pay the balance of the contribution due to the beneficiary company.
- After the completion of all the projects of the development program, Invitalia draws up a final report on

the overall implementation of the program and sends a copy to the Ministry of Economic Development.

The Development Contract is a one-stop-shop procedure, which follows the chronological order of applications to proceed with the preliminary checks and the subsequent phases of investment implementation and disbursement of subsidies.

Each financed investment program must be concluded within 36 months from the date of the Resolution for the provision of the facilities (or a shorter term if required by the relevant legislation in the case of co-financing with community resources).

In any case, within the framework of the RRF financial resources provided for the measure, all eligible investments will be made by the beneficiary companies by August 2026. Therefore, the timing of the measure envisaged under the Component M1C2 of the PNRR affects the period 2021-2026.

The Development Contract - established by article 43 of the decree-law of 25 June 2008, no. 112, converted by law 6 August 2008, n. 133 - is governed by the Decree of the Minister of Economic Development of 9 December 2014 and subsequent amendments and additions.

Applicable State Aid legislation:

- ✓ Reg. 651/2014 (GBER).
- ✓ Reg. 1407/2013 (De minimis).
- ✓ Guidelines on State Aid for regional purposes 2014-2020, referred to in the Commission Communication 2013 / C 209/01.
- ✓ Guidelines on State Aid in the agricultural and forestry sectors and in rural areas 2014 - 2020, referred to in Commission Communication 2014 / C 204/01.
- ✓ Discipline on State Aid for the environment and energy 2014-2020, referred to in Commission Communication 2014 / C 200/01.

Regime	Communications / Notifications of Aid regime	Duration
<b>Development Contracts</b>	SA. 41081 (2015/X) SA.48248 (2017/X) SA.50064 (2018/X) SA. 60798 (2020/X) (Extension SA 50064)	30.01.2015 - 31.12.2021
<b>Agro-Industrial Development Contracts <sup>4</sup></b>	SA.47694 (2017/N) SA.59101 (2020/N) (Extension SA 42139)	until 31.12.2022

REFORMS:

### **4.3) - Reform of the Industrial Property System**

*Challenges.* Technology and knowledge have now become the pillars for the growth of any economic system; and these are elements that have always distinguished the Italian genius and which, in the collective imagination, represent important characteristics of Made in Italy. Innovation, understood as the application of knowledge to create more effective processes and new products or to make those already available more responsive to the needs of a constantly evolving society, constitutes a fundamental driver of economic growth. In this scenario, industrial

<sup>4</sup> The Development Contract is subject to an exempted regime (SA 41081). To allow companies wishing to implement development programs relating to the processing and marketing of agricultural products to benefit from the aid provided for by the development contracts instrument within the limits established by the guidelines, the Italian authorities have notified the new regime for agro-industrial development: aid scheme called "Agro-industrial development contracts" approved by the European Commission on 9 June 2017 with decision C (2017) 3867 final

property rights (IPR) play a crucial role as they allow to protect ideas, works and processes resulting from innovation, ensuring a competitive advantage to those who created them; they open up the possibility of valuing innovation by acquiring new markets and offer the opportunity to continue investing in the future.

*Goals.* Define a multi-year Italian strategy on industrial property following a public consultation. Outline a plan for the promotion of the culture of innovation and tools for the protection and enhancement of industrial property (IP). Contribute to the elaboration of a policy to govern the digital revolution that is changing our society, putting in place tools capable of fully exploiting its potential and mitigating its risks. Identify some macro-objectives to pursue, which take up and develop, adapting them to the national context, the “challenges” indicated by the European Commission in the Action Plan adopted on 25 November 2020 “Making the most of the EU’s innovative potential – An intellectual property action plan to support the EU’s recovery and resilience”. The strategic lines characterizing the reform, which will be consolidated following a public consultation, will address in particular the following 5 challenges:

1. enhancing the IP protection system
2. encouraging IP use and dissemination, especially by SMEs
3. facilitating access to and sharing of intangible assets, while ensuring a fair return on investments
4. guaranteeing a more rigorous respect for industrial property
5. strengthening Italy's role in European and international fora on industrial property.

The dissemination of knowledge of new technologies is essential for starting a virtuous circuit that leads to the enhancement of the technologies themselves. It is therefore necessary to ensure that production operators can benefit from the tools that allow them to quickly capture and understand new technologies and make use of innovative services that facilitate the negotiation processes of technology transfer. The valorisation of industrial property titles, in particular patents, and of research results, are limited by a not very widespread know-how. There is a need to create new professional profiles capable of accompanying the enhancement process both within research entities and in companies. The intellectual heritage produced by the public research system places at the forefront in several domains. To allow the exploitation of this heritage, it is necessary to revitalize and facilitate the transfer of this value to the production system, which, by its nature, is responsible for its own enhancement. The value chain that starts from research and leads to progress through experimentation, application, development, production, and the market, must be supported as a systematic vision and not as the interest of individual parties. The Italian system of technology transfer, in the field of public research, is young, growing, aware and characterized by a rapid learning curve. However, without strengthening the dialogue between the system that produces innovation and the one that enhances it, through the structures (in particular the technology transfer offices) devoted to this activity, this growth process risks not bringing the desired results, also trying to eliminate some obstacles, including regulatory ones, which slow down their action. An element of ineffectiveness of the technology transfer system is represented by the large number of subjects involved and by the scarce, if not non-existent, coordination between them. Therefore, the development of synergies between the structures and the actors involved appears unavoidable.

*Implementation.* The reform primarily involves the Ministry of Economic Development - Italian Patent and Trademark Office, as well as the Ministry of University and Research, the Ministry of Health, NETVAL and other actors involved in the processes of enhancing industrial property rights. In particular, the implementation of the reform provides for each of the aforementioned challenges:

***Enhancing the industrial property (IP) protection system*** - An adequate and modern system of industrial property protection represents an essential element of a country's industrial policy and of any industrial development strategy. To improve the current industrial property protection system, the following objectives will be pursued:

A) Updating sector legislation; B) Allowing the use of quick, effective and low-cost procedures; C) Promoting integration between systems and the development of new application services; D) Completing the implementation of the Unitary Patent System; E) Optimizing the system of complementary protection certificates; F) Promote the culture of IP.

**Encouraging IP use, especially by SMEs** - Any economic enhancement of IP titles that aims to positively affect industrial development necessarily requires full knowledge of the value of industrial property titles and the various possibilities of their use. The specific objectives to be pursued to encourage the use and economic enhancement of IP are the following: A) Ensuring financial support for the tools for the enhancement of IP titles; B) Supporting access to specialist consultancy services; C) Promoting tools for the economic evaluation of IP titles; D) Valuing the results of public research by promoting patents; E) Strengthening the local business assistance networks.

**Facilitating access to and knowledge of patents** - Several studies have shown that the value of companies today is largely attributable to the intangible assets they have. This evidence imposes the need to ensure proper “circulation” of this particular type of goods, which have become a primary asset for the development of the entire production system. Open innovation therefore takes precedence over mere protection; The “use” that is intended to be made of intangible assets, their enhancement and development is becoming increasingly important. To ensure that the IP protection system allows proper access to intangible assets, the following objectives are assumed: A) Managing access to intellectual property in crisis situations; B) Making patent information available.

**Guaranteeing a more rigorous respect for intellectual property** - Intellectual property rights constitute an important driver of companies’ competitiveness, above all in economies that increasingly rely on intangible assets. It is therefore clear that guaranteeing economic operators the protection of these rights, by contrasting multi-offensive violations, is necessary. The pervasiveness of counterfeiting is also accelerated by the virtually infinite possibilities, provided by new digital technologies, of circumventing authority controls. In order to strengthen the contrast to counterfeiting, the following goals should be pursued: A) Further exploring the market of counterfeit goods; B) Updating the legislation against counterfeiting; C) Sensitising the public opinion on the damages associated with counterfeiting; D) Promoting synergies among the enforcement operators; E) Supporting companies in the fight against counterfeiting.

**Strengthening the role of Italy at international level** - The intellectual property legislation and national policy are increasingly interconnected to the decisions adopted in supranational frame of the EU as well as to the processes of regulatory harmonization and multilateral cooperation that take place in international intergovernmental organizations. Such policy is also connected, in the international scenario, to the choices and the strategies adopted in the industry, innovation, digitalization and international trade domains. The specific goals that should be pursued are the following: A) Actively taking part to the workings of the EU; B) Supporting the implementation of the Unitary Patent package; C) Strengthening the commitment in international organizations; D) Promoting bilateral cooperation.

The priority areas on which it is necessary to intervene to pursue the objectives and goals illustrated are the following:

1. Regulatory Framework
2. Financial support to companies and research institutions
3. Skills and competences development
4. Knowledge transfer
5. Innovative services promotion

## REGULATORY FRAMEWORK.

The implementation of the reform aims at: A) Revising the Code of Industrial Property (Legislative Decree No. 30/2005): an update of the relevant regulatory framework of the industry which provides a coherent overview, strengthens the protection of rights and simplifies the administrative action, with the help of new digital techniques, benefiting companies and SMEs in particular; B) Modifying the Article 65 of the Code of Industrial Property – Profession Privilege, which currently established that Universities and Public research centres are not owners of the inventions generated by their staff in their laboratories; C) Removing the complications associated with public contracts to facilitate the constitution of university spinoffs; D) Simplifying rules and constraints to implement

tech transfer actions: from contracts with companies to the participation in the capital of third parties, from the rules associated with researchers' involvement in tech transfer actions to the constitutions of spinoffs.

#### FINANCIAL SUPPORT TO COMPANIES AND RESEARCH INSTITUTIONS.

The following objectives are pursued in this area: A) Increasing the amount of financial resources required to satisfy the copious request registered for the measure "Brevetti+", which aims at supporting SMEs in the exploitation of patents. The exploitation of patents allows for an enhancement of the technological level of our production sector; B) Extending the implementation of Voucher3i, intended for innovative start-ups and SMEs to support them in the patenting process; C) Guaranteeing the financial support for the expansion of the Tech transfer offices of Universities, Public research centres and medical research centres (IRCCS), also through the continuity and enhancement of the measure by the Italian Patent and Trademark Office (UIBM), to provide stability to these entities which can generate a significant impact at territorial level; D) Financially supporting a new action aimed at Proof of Concept (POC) programmes in public research (also by repeating the UIBM measure) and extend the financing system to the POC promoted by SMEs, increasing the level of technological maturity of patents (in order to reach a level of first pre-industrial prototyping). Having innovations at the prototyping level facilitates the innovations' exploitation and development path, supporting tech transfer. All the interventions described in this section are implemented under the de minimis regime.

SKILLS AND COMPETENCES DEVELOPMENT. The planned interventions are the following: A) Introduction of the legal recognition of the professional figure TTO (Technology Transfer Office) Manager and of the relative career path through University; B) Development of education programmes aimed at training new professional figures able to support patents exploitation and development (the so-called IP Manager); C) Strengthening and expanding the training offer of thematic Masters (such as the Master in OPEN Innovation and Intellectual Property promoted by the UIBM). The measure is addressed to research centres and public universities. No indirect aid is thus foreseen for start-ups and SMEs and consequently state aid rules are not applicable.

KNOWLEDGE TRANSFER. The following objectives are pursued in this area: A) Developing and implement the Knowledge share platform (implemented by UIBM, NETVAL and POLITO), on which over 1,300 patents of public research are already published in a comprehensible way to the production sector, also through the integration with other databases (such as PATIRIS and that of the spinoffs) which can facilitate the matching with companies and investors; B) Wider diffusion, by investing in appropriate communication, of the best technology transfer practices and intensification of communication activities with regard to research results.

INNOVATIVE SERVICES PROMOTION. The reform also aims at: A) Implementing a more developed UIBM telematic platform for the management of the applications of industrial property rights, creating practical digital services which facilitate the access to the industrial property system; B) Identifying and implementing innovative digital services through the development of the above mentioned platform, such as periodical information on the technology state in different productive sectors, useful to companies and policy makers, as well as consulting services for the transfer of inventions from the holder to the companies.

*Target group.* University, Public research centres, Medical research centres (IRCCS), companies, in particular SMEs e innovative start-ups.

*Timing.* The reform expects the definition of the strategic lines following public consultation in 2021, a two-year period (2022-2023) dedicated to implementation and a three-year period of consolidation (2024-2026).

#### 4. **Open strategic autonomy and security issues**

[tbd]

5. **Cross-border and multi-country projects**

[tbd]

6. **Green dimension of the component**

[see table 2 for details]

7. **Digital dimension of the component**

[see table 2 for details]

8. **Do no significant harm**

[see templates attached]

9. **Milestones, targets and timeline**

**Milestones and targets.** [see table 1 for details]

10. **Financing and costs**

**Estimated cost of the plan.** [see table 2 for details]

*1) – Transition 4.0 Plan*

The Transition 4.0 Plan provides for the extension for the tax years 2021 and 2022 of the discipline on the tax credit for new capital goods and of the tax credit for research and development activities, strengthening the incentive measure.

Capital goods tax credit

On the basis of the tax returns for the tax year 2018, the subsidized investments made by the companies have been reconstructed using the depreciation coefficients (specific by sector of economic activity) listed in the Confindustria Report "*Dove va l'industria italiana*" - May 2019. With the same methodology used in the technical report for the 2020 budget law, the effects of the measure were estimated (with the characteristics described in point 3 above).

The total amount of investments was reconstructed starting from the base of the 2018 declarative data. Taking into account the drop in investments in 2020 following the COVID-19 emergency, the volume of investments was reduced on the basis of the macroeconomic trends derived from the NADEF 2020 and related to gross fixed investments, a decline of 13.1% in 2020 and a subsequent rebound of 7.5% for 2021.

With these assumptions, it would result:

- Investments in capital goods 4.0: € 16 billion for 2021 and 2022 (compared to approximately € 17.1 billion per year estimated on the basis of the data for the 2018 tax year).
- Software investments: €3.4 billion for 2021 and 2022 (compared to approximately € 3.6 billion per

year estimated on the basis of the data for the 2018 tax year).

In the absence of detailed information on traditional intangible assets, investments were estimated to be 50% of intangible assets 4.0.

#### Tax credit for research and development and training 4.0

For the cost estimate, the same methodology was applied as in the technical report for the 2020 budget law. From the data of the 2019 tax returns, referred to tax year 2018, the amount of expenditure for investments in research and development was reconstructed, recalculating the credit on the basis of the new provisions introduced by current legislation (budget law 2021).

The new provisions extend the concessions for the tax credit for the years 2021 and 2022 with the same methods introduced by the 2020 budget law, increasing the intensity of the benefits (as described in the previous point 3).

The higher annual credit takes into account the non-eligibility of expenses commissioned by foreign companies to Italian companies. Furthermore, the same reduction was applied as in the NADEF for investments. The cost estimate is approximately € 1.3 billion for each of the two years where R&D&I investments are incentivized, while the financial effects takes into account the use of the tax credit in 3 installments, starting from the following year of the investment.

Training 4.0 tax credit has a cost estimate of € 150 million in 2022 and 2023.

#### *2) - Innovation and technology of microelectronics*

The total amount of RRF resources (up to 340 million euro) corresponds to the 40% public grant calculated on the total cost of the project (850 million euro). The grant requested is essential to make the investment industrially competitive in Italy and Europe.

##### *3.1) - Fast Internet connections (Ultra-broadband and 5G)*

Costs estimates are based on detailed bottom-up unit costing in line with the latest available references and comparable experiences:

- 460 euro/household (as a tender ceiling) for the “grey areas”, including the full build out to the customer premises and the necessary equipment;
- 415 euro/household in the “residual white areas”, including the build out to the customer premises and the necessary equipment;
- 9,000 euros for each school building;
- 31,000 euros for each healthcare facility;
- 60,000 euros per km of road where adequate 5G deployment requires public co-funding;
- Overall a basket of 1bn € for incentivizing the coverage of “5G mobile white areas”.

##### *3.2) - Satellite technologies and space economy*

The overall investment plan amounts to over 3.7 B€, to be allocated as follows:

Investment lines (mn EUR)	Total investment	RRF- compatible investments	Public Funding	of which RRF amount
<i>SatCom</i>	855	825	655	385
<i>Earth Observation</i>	1665	1355	860	417
<i>Space Factory</i>	570	550	325	235
<i>In-Orbit Economy</i>	660	560	450	450
<b>TOTAL</b>	<b>3 750</b>	<b>3 440</b>	<b>2 290</b>	<b>1 487</b>

Investment lines (mn EUR)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Total Cost (RRF)
<i>SatCom</i>	-	30	70	80	120	85	385
<i>Mirror Copernicus</i>	-	57	80	100	100	80	417
<i>Space Factory</i>	-	20	40	70	45	60	802
<i>In-Orbit Economy</i>	-	20	80	120	180	50	450
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>127</b>	<b>270</b>	<b>370</b>	<b>445</b>	<b>275</b>	<b>1487</b>

It is estimated that, by 2026, a total volume of new jobs will be generated equal to approximately 1,600 new hires, corresponding to an increase of approximately 20% of employees in the space sector in Italy. Recruitment will be mainly directed at personnel with high university education and highly specialised technicians. Through the Ministry of Universities and Research, a dedicated training plan will be introduced for the recruitment of young graduates to be trained in the space-related projects of this PNRR. The plan aims to promote the use of space technologies with three important objectives shared between national and European aspirations: Initiatives aimed at bridging competitive gaps, initiatives aimed at accelerating innovation, initiatives aimed at satisfying the demand for new public goods and services requested by users (where possible organised in groups of buyers), while favouring access to commercial markets.

The proposed programmes are characterised by a high degree of complementarity and synergy with ongoing space programmes and will be implemented through the Italian Space Agency, the contracting entity for space activities in Italy, which will guarantee adequate coordination between the initiatives already financed in national and ESA programmes and the initiatives proposed in the PNRR. Considering the particular strategic nature of the sector, the limited size of the space market and the need to ensure rapid investment, the intervention plan is implemented through a balanced use of procurement and research and development projects, stimulating when possible the creation of public-private partnerships, in order to ensure an adequate level of sustainability and convenience of investment for public and private investors.

In the framework of each line of intervention, in parallel to the normal awarding procedures and where possible, the Agency will favour the emergence of parallel initiatives carried out directly and with its own funds by public institutions, bodies and research centres (accompanying actions), with the aim of creating the best conditions for the eventual adoption in the reference sectors of the new assets, for example by training users and guiding the best qualification and specification of the demand.

#### 4.1) - Refinancing and remodeling of Fund 394/81 managed by SIMEST:



The Fund - also thanks to the innovations introduced in 2020 (extension of operations also to EU countries; combination with the soft loan of a non-repayable share; raising of the ceilings for each permitted measure; temporary exemption from the presentation of guarantees) has proved to be a tool in great demand by SMEs to start internationalization processes even in an uncertain context.

The amount of 1.2 billion, requested from the PNRR - added to the allocation ensured by the Budget Law (1.55 billion overall) - would allow both the continuation of the Fund's operations throughout 2021, and the possibility of significantly orienting the quality of Italian exports, thanks to the specific conditions to which the disbursement of this amount will be subject. The requested amount of 1.2 billion will be divided between 400 million destined to feed the non-repayable component of the loans and 800 million destined to feed the subsidized loan component.

The resources from the RRF will act as a development engine, supporting only internationalization projects in which a clear dimension of digitalization and environmental sustainability emerges, which will allow to orient the quality of Italian exports towards "green" and digital transitions, with a rewarding function capable of representing an objective long-term added value for the production system.

Finally, it should be noted that the financing of each individual project presented by each proponent makes use of a non-repayable component and a subsidized rate component.

#### 4.2) - Competitiveness and resilience of supply chains

The estimated cost for the measure to be used on RRF resources is equal to 750 million euro, an amount identified on the basis of the historical expenditure data of the CdS. The latest reports available on the socio-economic effects of the measure show how, thanks to the Development Contracts, in the period 2013-2018, concessions were granted for over 1.8 billion euros. Of these, the amount actually disbursed to the beneficiary companies was approximately 770 million euros (42% of the total concessions granted)<sup>5</sup>.

#### 4.3) – Reform of the Industrial Property System

The overall estimated cost on the RRF is equal to 30,00 million euros, structured as follows:

measure	2022	2023	2024	2025	2026	total
<i>Financial support to companies</i>						
Brevetti+	5	5				<b>10</b>
<i>Financial support to research centres</i>						
New measures UTT	0	1,5	3	3		<b>7,5</b>
New measure POC	3	3	2,5			<b>8,5</b>
<i>Knowledge transfer</i>						
Knowledge share	0,25	0,25	0,25	0,25		<b>1,0</b>
<i>Innovative services promotion</i>						
UIBM platform	1	1	0,5	0,5		<b>3</b>
<b>Total</b>	<b>9,25</b>	<b>10,75</b>	<b>6,25</b>	<b>3,75</b>		<b>30,00</b>

## 11. Loan request justification (if applicable)

[tbd]

<sup>5</sup> "I CdS: ruolo all'interno della politica industriale per il Sud e valutazione d'impatto sull'economia meridionale" SVIMEZ – June 2020

## Annex II: M/Ts of Component 2 of Mission 1

*Disclaimer: The selection and specific wording of the M/T in the CID, further specification in the OA and associated deadlines are subject to further reflection and adjustment, in light of the final version of the component, and given the need to ensure consistency across components and to ensure full respect of the Regulation.*

Timeline	CID [For data defined in the targets, please update/verify based on most recent information on costing]	Further specifications included in the OA [Please complete with relevant elements and definitions as appropriate]	Monitoring included in the OA [Please complete with relevant information as appropriate]	Additional comment
Q4-2021	<p><b>Measure. Transition 4.0</b></p> <p><b>Milestone.</b> Adoption of all relevant implementing acts to make available tax credits covered by Transition 4.0 Plan, as defined under the RRP, to the potential beneficiaries.</p>	<p>1 - Tax credits implementation with 2020 and 2021 annual Budget Laws (for investments carried out until 2022 – tax credits will be used until 2026).</p> <p>2 - Definition of the tax credits codes in order to use the tax credits with the F24 payment model.</p> <p>3 - Institution of the Scientific Committee, which would include experts from MEF, MISE, Bank of Italy.</p>	<p>1 - Publication of Budget Law 2021 on Official Journal.</p> <p>2 - Publication of the resolution by Revenues Agency concerning tax codes</p> <p>3 - Ministerial decree instituting the Scientific Committee.</p>	<p>Milestone is retroactive with respect to</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Tax credits institution by Budget Law</li> <li>2) Definition of the tax credits codes</li> </ol>
Q2-2024	<p><b>Measure. Transition 4.0 Target (Intermediate).</b> At least 56,300 firms used during the 2020-2021 tax periods the tax credits covered by Transition 4.0 Plan in relation to 4.0 tangible assets, and/or 4.0 intangible assets, and/or R&amp;D&amp;I, and/or 4.0 training as defined in the RRP and the annual Budget Law.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- at least 45,000 firms used the tax credit for capital goods (of which 17,700 for tangible 4.0 capital goods and 27,300 for intangible 4.0 capital goods);</li> <li>- at least 10,300 firms used the R&amp;D&amp;I tax credit (the figure refers only to tax year 2021),</li> <li>- at least 1,000 firms used the tax credit for training</li> </ul>	<p>The Transition 4.0 Plan, as defined under the RRP, consists of three categories of tax credits:</p> <p>(i) Tax credit for capital goods:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tangible 4.0 capital goods</li> <li>• Intangible capital goods</li> </ul> <p>(ii) Tax credit for R&amp;D&amp;I (fiscal benefit) - investments and activities related to innovation 4.0, green economy and design</p> <p>(iii) tax credit for training activities - carried out to acquire or consolidate the knowledge of the technologies envisaged by the Transition 4.0 Plan</p> <p>It is ensured that the measure complies with the application of the DNSH principle by carving out from the RRF financing the estimated uptake of the measure, based on historical data, that would in principle not comply with the DNSH requirements, in line with the Commission notice of 12 February 2021 In the tax years 2020-2021:</p>	<p>Target monitoring will be done with preliminary data from F24 model (Tax Payment Form) for paying taxes/using tax credits available at t+2 and final data on tax returns available at t+3</p>	

	activities (the figure refers only to tax year 2021).			
Q2-2025	<p><b>Measure. Transition 4.0 Target.</b> At least 91,000 firms used during the 2020-2022 tax periods the tax credits covered by Transition 4.0 Plan in relation to 4.0 tangible assets, and/or 4.0 intangible assets, and/or R&amp;D&amp;I and/or 4.0 training, as defined in the RRP and the annual Budget Law.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- at least 68,400 firms used the tax credit for capital goods (of which 26,900 for tangible 4.0 capital goods and 41,500 for intangible 4.0 capital goods);</li> <li>- at least 20,600 firms used the R&amp;D&amp;I tax credit;</li> <li>- at least 2,000 firms used the tax credit for training activities</li> </ul>	<p>The Transition 4.0 Plan, as defined under the RRP, consists of three categories of tax credits:</p> <p>(i) Tax credit for capital goods:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tangible 4.0 capital goods</li> <li>• Intangible capital goods</li> </ul> <p>(ii) Tax credit for R&amp;D&amp;I (fiscal benefit) - investments and activities related to innovation 4.0, green economy and design</p> <p>(iii) tax credit for training activities - carried out to acquire or consolidate the knowledge of the technologies envisaged by the Transition 4.0 Plan</p> <p>It is ensured that the measure complies with the application of the DNSH principle by carving out from the RRF financing the estimated uptake of the measure, based on historical data, that would in principle not comply with the DNSH requirements, in line with the Commission notice of 12 February 2021 In the tax years 2020-2022:</p>	<p>Target monitoring will be done with preliminary data from F24 model (Tax Payment Form) for paying taxes/using tax credits available at t+2 and with final data on tax returns available at t+3.</p> <p>Ex-post in-depth final evaluation of the impact on employment and GDP by the Scientific Committee will be done in mid 2026.</p>	
-	<p><b>Measure. High tech investments</b></p> <p><i>{TBD based on exact content of the measures, to be clarified, and ongoing discussions}</i></p>			
Q2.2026	<p><b>Investment 2: Innovation and technology of microelectronics</b></p> <p><b>Target.</b> Getting of an annual production capacity of at least 374.400 Silicon Carbide substrates, which will employ at least 700 additional skilled workforce unit.</p>	<p>It is estimated, also on the basis of initiatives carried out outside Europe, that an investment of 850 million euro in five years (2021/2025) is needed to reach 7.200 substrates out/week in 2025 (374.400 substrates out/year), which is considered to be the necessary critical mass. Such an investment would bring about up to 700/900 new hiring of well qualified employees with STEM university and scientific high school degrees. In addition, the same impact is estimated in the</p>	<p>Ex-post evaluation of capacity production and employment by MEF</p>	

		ecosystem along the value chain as indirect new job positions (700/900) at local and regional levels.		
Q2-2022	<p><b>Measure. Fast internet connections</b></p> <p><b>Milestone.</b> Adoption of all relevant implementing acts to make available faster connections projects.</p> <p>Concessions awarded for faster connections related to Italia 1 Gbps, schools, main hospitals and other health facilities and smaller islands. Concessions awarded related to Italia 5G plan.</p> <p>All concessions and contracts signed for faster connections projects:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. <b>“Italia a 1 Giga”</b></li> <li>ii. <b>“Italia 5G”</b></li> <li>iii. <b>“Connected schools”</b></li> <li>iv. <b>“Connected health care facilities”</b></li> <li>v. <b>“Connected smaller islands”</b></li> </ul>	<p>Italia 1 Gbps shall provide 1 Gigabit/s in download and 200 Mbit/s in upload connectivity in Grey and Black NGA market failure areas. The measure is addressed to cover households which are not passed, nor planned to be passed, in the next years, by one or two networks (respectively in grey and black areas) able to reliably provide 100 Mbit/s download or more, including scattered households. Grey and Black NGA areas will be defined once mapping has been completed.</p> <p>The “Italia 5G” measure aims providing 5G connections with provisional values of 150 Mbit/s in download and 50 Mbit/s in upload, in “market failure 5G mobile areas”, i.e. where: mobile networks have not been deployed; only 3G networks are available and no 4G and/or 5G mobile networks are planned in the near future; there is a demonstrated market failure.</p> <p>The “Connected school” measure aims to complete the public intervention already started in 2020 to cover all school buildings with 1 Gigabit/s broadband connectivity.</p> <p>The “Connected health care” measure aims to provide 1 Gigabit/s broadband connectivity to about 12.280 public health care facilities throughout the Country</p> <p>The “Connected smaller island” measure aims to provide with adequate ultra-broadband connectivity 18 smaller islands today lacking fiber links to the continent. In particular, the islands will be equipped with an optical backhaul enabling the development of the ultra-broadband connectivity.</p>	<p>Mapping to identify existing and planned infrastructure through a questionnaire requesting information on the existing and planned networks (consistently with the timing of the public intervention) over the national territory.</p> <p>Open public consultation on the intervention scheme and target areas as a result of the mapping exercise</p> <p>Plan’s revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion.</p> <p>Launch of the tender.</p> <p>Award of tenders for all projects.</p>	<p>Mapping Grey and Black NGA areas should be considered as first step for Italia 1Gbps and Italia 5G projects.</p>
Q2-2026	<p><b>Measure. Fast internet connections - Italia 1 Gbps</b></p> <p><b>Target.</b> At least 8.500.000 residential units (among which 450.000 scattered</p>	<p>Italia 1 Gbps shall provide 1 Gigabit/s in download and 200 Mbit/s in upload connectivity in Grey and Black NGA market failure areas to approximately 8,5 million households, among which 450.000 scattered households.</p>	<p>Bi-annual verification to monitor households passed</p>	

	households) connected with 1 Gbps connectivity	Grey and Blank NGA areas will be defined once mapping has been completed.		
Q1-2023	<p><del><b>Measure. Fast internet connections - Connected schools, healthcare, smaller islands</b></del></p> <p><del><b>Milestone.</b> All concessions for faster connections related to schools, healthcare and smaller islands awarded and contracts signed.</del></p>	<p><del>In relation to faster connections to schools, the measure shall provide school buildings with 1 Gigabit/s broadband connectivity.</del></p> <p><del>In relation to faster connections to healthcare, the measure shall provide public healthcare facilities with 1 Gigabit/s broadband connectivity and the necessary equipment to connect to the network.</del></p> <p><del>In relation to faster connections to small islands, the measure shall provide with adequate ultra broadband connectivity 18 smaller islands lacking fiber links to the continent. The islands will be equipped with an optical backhaul enabling the development of the ultra broadband connectivity.</del></p> <p><del>[Please specify/integrate the QoS as appropriate]</del></p>	<p><del>Public consultation on the intervention scheme.</del></p> <p><del>Plan's revision to consider comments received by stakeholders during the public consultation and NRA opinion.</del></p> <p><del>Launch and closing of the tender.</del></p>	
Q2-2026	<p><b>Measure. Fast internet connections - Connected schools, healthcare, smaller islands</b></p> <p><b>Target.</b> At least 9.000 schools, 12.279 public healthcare facilities, and 18 smaller islands provided with faster connections.</p>	<p>The “Connected school” measure aims to complete the public intervention already started in 2020 to cover all school buildings with 1 Gigabit/s broadband connectivity.</p> <p>In a first phase of the intervention, Italy covered only 35.000 schools (around 78% of the total) by tendering out the procurement of the service and the deployment of the networks (in about 4.423 buildings) and the procurement of broadband services only, for all the others.</p> <p>The “Connected health care” measure aims to provide 1 Gigabit/s broadband connectivity to about 12.280 public health care facilities throughout the Country.</p> <p>According to the 2020 mapping exercise (which will be carried out again in May 2021), in about 4.700 buildings, out of the total facilities, it will also be necessary to support the roll-out of networks able to provide the targeted connectivity since they were not passed, nor planned to be passed in the next years, by networks able to provide more than 200Mbit/s download. The new networks will consist of</p>	<p>Bi-annual verification to monitor schools and public health care facilities passed and connected.</p> <p>Bi-annual verification to monitor smaller islands reached trough optical backhaul</p>	

		<p>passive and active elements (including ducts, dark fibre, active equipment, etc.).</p> <p>The “Connected smaller island” measure aims to provide with adequate ultra-broadband connectivity 18 smaller islands today lacking fiber links to the continent.</p> <p>The optical backhaul will be accessible to all operators through Submarine Backhaul Access Points identified according to the criterion of the lesser distance from the Neutral Delivery Point, if present in the island, and from the landing place of submarine cable.</p>		
Q2-2026	<p><b>Measure. Fast internet connections – 5G</b></p> <p><b>Target.</b> At least 12600 Km of suburban roads and corridors and at least 15.000 sqkm of market failure 5G mobile areas (about 5% of the national territory).</p>	<p>The “Italia 5G” measure aims providing 5G connections with provisional values of 150 Mbit/s in download and 50 Mbit/s in upload, in “market failure 5G mobile areas”, i.e. where: mobile networks have not been deployed; only 3G networks are available and no 4G and/or 5G mobile networks are planned in the near future; there is a demonstrated market failure.</p> <p>This goal will be realized deploying a set of coordinated measures:</p> <p>a. <b>5G Corridors:</b> support EU effort towards the diffusion of optical fiber and 5G based technologies along the European 5G corridors to facilitate the introduction of autonomous driving and the creation of new value-added services. Further funding will be provided through other EU programs/initiatives, such as CEF2, 5G Communities program, to guarantee (a fast) 5G deployment integrated at EU level. This measure will involve approximately 2.645 km of road along defined corridors that will be better identified on the basis of the 5G mapping results and following interactions with the EU Commission.</p> <p>b. <b>5G-ready extra urban roads:</b> deploy optical fiber backhauling (by integration of existing links and set up of new infrastructures) on heavy traffic extra-urban road to support take up of 5G applications in critical sectors such safety, mobility, logistics and tourism. This measure will involve approximately 10.000 km of extra urban roads.</p> <p>c. <b>Market failures 5G mobile areas:</b> Incentivize the deployment of 5G mobile infrastructure in the “market failure areas” by deploying a set of coordinated measures: upgrade to 5G technology of existing BTSs or creation of new 5G BTSs; optic fiber backhauling</p>	Bi-annual verification to monitor Km of 5G-ready extra-urban roads and European 5G corridors completed.	

		to existing BTSs; deployment of 5G use cases to improve SGI in public sector critical areas, such as healthcare, education, mobility, security. Depending on the results of the mapping exercise, further funding will be eventually made available through other EU programs/initiatives.		
Q1-2023	<p><b>Measure. Space economy</b></p> <p><b>Milestone.</b> Award of tenders for all space economy initiatives.</p>	<p>Space economy initiatives consist of the following :</p> <p><b>Satcom:</b> secure governmental Satcom services through the development of dual-use technologies and systems to be exploited for the development of a low latency multi-orbit constellation. The proposed initiative includes the realization of a Geostationary satellite system (for defence and security communication applications) and research and development activities for the development of a proof of concept and demonstrator of a larger constellation, extended to small satellites in LEO.</p> <p><b>Mirror Copernicus:</b> The goal of the initiative is to foster the development of the EO downstream services market, through the creation of a European Copernicus Market Place (CoMaP), based on a Public Private Partnership scheme. The initiative foresees also the development and launch of an EO system based on a smallsat multi-payload constellation with revisit time significantly lower than Copernicus upstream segment</p> <p><b>Fractioned Missions:</b> The investment includes two sub-lines:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Space Factory 4.0, which aims to develop the national industrial capabilities of production of small satellites by creating digital and innovative infrastructures for manufacturing, integration and testing;</li> <li>- Access to Space, which has the objective of increasing the launch capabilities for nano, micro and minisatellites based on micro-launchers and multi-satellite dispensers for multiple launches.</li> </ul> <p><b>In-Orbit Economy:</b> The investment includes the creation of competences for a national capability for Space Situational Awareness (SSA) and Space Traffic Management (STM) applications, as well as investments in the technologies for In-Orbit Servicing.</p>	<p>Approval of operational plans.</p> <p>Launch call for tenders.</p>	

Q2-2026	<p><b>Measure. Space economy</b></p> <p><b>Target.</b> At least 2 ground telescopes and other infrastructures deployed, 2 constellations or proof of concept of constellations deployed and 8 services provided to public administrations.</p>	<p>Please define “other infrastructure”</p> <p>Telescopes and other infrastructures deployed: a) “Italian SST Operational Centre (ISOC)” ; b) Space Factory 4.0;</p> <p>Constellations or proof of concept of constellations deployed: a) SatCom; b) Mirror Copernicus;</p> <p>Innovative services developed and validated through the construction of the infrastructures will be monitored, such as: <b>Mirror Copernicus:</b> 1) Coastal service and marine-coastal monitoring; 2) Air Quality Service; 3) Ground movement service ; 4) Monitoring service coverage and land use; 5) Hydro-meteorological service; 6) Water resource service; 7) Emergency service; 8) Security Service.</p>	Successful completion of studies (e.g. feasibility, design) and deployment plans.	
Q3-2021	<p><b>Measure. Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST</b></p> <p><b>Milestone.</b> Completion of re-financing of 394/81 Fund and adoption of investment policy in line with RRF objectives, including in relation to DNSH.</p>	<p>The investment policy defines as a minimum: (i) the nature and scope of the investments supported, which shall be in line with the RRF objectives, including in relation to compliance with the Do No Significant Harm principle, as further specified in the Commission guidance note of 12 February 2021, (ii) the operations supported, (iii) the targeted beneficiaries, with a prevalence of SMEs, and their eligibility criteria, (iv) provisions to re-invest potential reflows for the same policy objectives, also beyond 2026 (comment: this in case reflows of the RRF loan, if applicable, are not re-used to re-pay interest rates).</p> <p>Approval of the Decrees refinancing, respectively, the grant (400 mln Euro) and the soft loan (800 mln Euro) component of Fund 394/81 for a total amount of 1200 mln Euro.</p>	<p>Law Decree approved by the Parliament refinancing the grant component of Fund 394/81.</p> <p>Approved Decision of the Board establishing the selection criteria of the projects to be financed.</p>	



Q4-2021	<p><b>Measure. Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST</b></p> <p><b>Target.</b> At least 4.000 SMEs received support from Fund 394/81, based on the re-financing envisaged under the relevant milestone to be completed by Q3-2021.</p>	<p>Fund 394/81 is a public fund managed by SIMEST on behalf of the Italian Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation. Through Fund 394/81, SIMEST offers loans to SMEs to implement a wide range of initiatives aimed at supporting SMEs' presence in foreign markets: from feasibility studies to e-commerce projects and the start-up of business structures abroad. The Fund also comprises a specific section to support internationalization projects carried out by trade fair organizers.</p> <p>Italy's 2021 budget law already allocates 2.095 bn EUR for refinancing Fund 394/81 in 2021, 2022 and 2023.</p> <p>The new resources made available by the RRF are intended to refinance Fund 394/81 in order to boost competitiveness of Italian companies in international markets and improve the resiliency and adaptability of SMEs in the aftermath of the pandemic. Indeed, the Fund will provide loans to SMEs carrying out investments with a clear focus on digital and green transition.</p>	<p>The implementation will be monitored through the following indicators:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• periodical reports by SIMEST;</li> <li>• final report by SIMEST, to be submitted by the end of Q4 2024"</li> </ul>	
Q1-2022	<p><b>Measure. Competitiveness and resilience of supply chains</b></p> <p><b>Milestone.</b> Adoption of decree including the investment policy, in line with the RRF objectives including the DNSH, and signature of first batch of development contracts.</p>	<p>The investment policy defines as a minimum: (i) the nature and scope of the investments supported, which shall be in line with the RRF objectives, including in relation to compliance with the Do No Significant Harm principle, as further specified in the Commission guidance note of 12 February 2021, (ii) the operations supported, (iii) the targeted beneficiaries and their eligibility criteria, (iv) provisions to re-invest potential reflows for the same policy objectives, also beyond 2026 (comment: this in case reflows of the RRF loan, if applicable, are not re-used to re-pay interest rates).</p> <p>After the approval of the Decree, the first batch of Development contracts will be signed (intended as at least n.1 DC signed).The facilities provided are essentially of two types: a non-repayable grant and/or a subsidized loan, and are granted within the limits of the maximum Aid intensities envisaged by the relevant legislation in relation to specific investment projects.</p> <p>The subsidized investment programs, consisting of one or more investment projects, may be of different types:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Industrial development programs;</li> <li>• Environmental protection development;</li> </ul>	<p>Publication in the Official Journal (Gazzetta Ufficiale).</p>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Development programs for tourism activities;</li> <li>• R&amp;D&amp;I projects.</li> </ul>		
Q4-2023	<p><b>Measure. Competitiveness and resilience of supply chains</b></p> <p><b>Target.</b> At least 40 Development Contracts and 1.500 EUR million of investments activated.</p>	<p>Selection criteria follow the main objectives pursued by Development Contracts are:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strengthening the production structure of the most strategic supply chains for Italy;</li> <li>• Economic-territorial rebalancing</li> <li>• Attract foreign investments</li> <li>• The industrialization of research, development and innovation activities</li> </ul> <p>Target estimates are based on the 2015-2020 average trend of Development Contracts in terms of eligible investments and number of positively approved contracts.</p>	<p>Verification of the progress of project initiatives and concessions granted on the basis of periodic monitoring data collected by the MiSE.</p>	
Q3-2023	<p><b>Measure. Reform of the Industrial Property System</b></p> <p><b>Milestone.</b> Parliamentary adoption of a Legislative Decree aimed at reforming Italian industrial property code and all relevant implementing acts. The Decree shall cover the following areas, as a minimum: (i) regulatory framework, (ii) support to companies and research institutions, (iii) skills and competences development, (iv) knowledge transfer, (v) innovative services promotion.</p>	<p>New Legislative Decree amending the Legislative Decree N°30 of 10 February 2005 (so reorganizing and modernizing the national IP law, to improve Italy's Industrial Property regime). Reforms is not limited to new IP code, but it involves many different aspects to envisage in particular the following 5 challenges:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. enhancing the IP protection system</li> <li>2. encouraging IP use and dissemination, especially by SMEs</li> <li>3. facilitating access to and sharing of intangible assets, while ensuring a fair return on investments</li> <li>4. guaranteeing a more rigorous respect for industrial property</li> <li>5. strengthening Italy's role in European and international fora on industrial property.</li> </ol> <p>Launch of a regulation amending the IP Code (and promoting the overall reform of the Italian IP system, by the creation of a new legislative framework): the milestone is the official introduction of this regulation, through a Legislative Decree (containing provisions about better protection of IP rights, support to enterprises, and transfer of technology)</p>	<p>Promulgation of the new Code /Publication of the same in the Official Journal of the Italian Republic</p>	

Q4-2025	<p><b>Measure. Reform of the Industrial Property System (investment part)</b></p> <p><b>Target.</b> At least 354 projects supported by Industrial Property-related funding opportunities for companies and for research bodies.</p>	<p>The target for the measure Brevetti+ is</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 111 companies supported for patent-related measure "B+" the average unit costs of each project are estimated on the basis of the previous initiatives that the IPTO has implemented in recent years:</li> <li>- 143 Industrial Property-related funding opportunities for research bodies are consisting of some financial measures; for each one of these measures, the target respectively is 38 projects supported for POC measure, devoted to funding the Proof of Concept Programs and Projects planned by Universities, Public research centers, and medical research centers. 105 projects supported for UTT measure to support and strengthen technology transfer offices (TTOs) capacities &gt; through an increase of their staff. The average unit costs are estimated on the basis of the previous initiatives that the IPTO has implemented in recent years / and are respectively</li> </ul>	Annual ex-post monitoring of the indicators by the Ministry of Economic Development	
---------	---	--	---	--

<b>Mission</b>	<b>Component</b>	<b>Id</b>	<b>Name</b>
M1	C2	Inv1	Transition 4.0
M1	C2	Inv2	Innovation and technology of microelectronics
M1	C2	Inv3	Fast Internet connection (Ultra-broadband and 5G)
M1	C2	Inv4	Space economy
M1	C2	Inv5.1	Refinancing and redefinition of Fund 394/81 managed by SIMEST
M1	C2	Inv5.2	Industrial supply chains
M1	C2	Ref1	Reform of Italian IP system

**DNSS assessment**

<b>Mission</b>	<b>1. Distribution, Innovation, Competitiveness and Culture</b>
<b>Strategy</b>	<b>2. Distribution, Innovation and Competitiveness of the Production Sector</b>
<b>Related Initiatives (Strategy or Investment)</b>	<b>Transition 4.0</b>
<b>Responsibility for execution and implementation</b>	<b>ANEP - IOP / IANSA Colabor</b>
<b>Year</b>	<b>2021-2023</b>

	<b>Step 1</b>	<b>Step 2</b>	<b>Step 3</b>	<b>Step 4</b>
	<b>Does the measure have to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure?</b>	<b>Justification of A, B or C has been selected</b>	<b>Quantities</b>	<b>Yes/No</b>
<b>Environmental objectives</b>				
1. Climate change mitigation	2. No, the measure requires a qualitative DSSR assessment.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to significant greenhouse gas emissions. 2. The measure is expected to lead to significant greenhouse gas emissions. 3. The measure is expected to lead to significant greenhouse gas emissions.	Yes
2. Climate change adaptation	3. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 4. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 5. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 2. The measure is expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 3. The measure is expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact.	Yes
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	4. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 5. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 6. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 2. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 3. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact.	Yes
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	5. The measure requires a qualitative DSSR assessment.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 2. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 3. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact.	Yes
5. Pollution prevention and control by air, water or land	6. The measure requires a qualitative DSSR assessment.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 2. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 3. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact.	Yes
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	7. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 8. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 9. The measure has to be an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 2. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure. 3. The measure is not an insignificant framework based on the objectives or components to support the measure.	1. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 2. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact. 3. The measure is expected to lead to a significant adverse impact of the current climate and the expected future climate, or the measure itself is a possible adverse impact.	Yes

# DNSH assessment

<b>Author:</b>	<b>1. Objectives, benefits, consistency and culture</b>
<b>Owner:</b>	<b>2. Detailed description of components of the production system</b>
<b>Leading Ministry (Director or Unit/Head):</b>	<b>Department and Institution of the Ministry</b>
<b>Responsible for reporting and implementation:</b>	<b>Ministry of Economic and Finance</b>
<b>Date:</b>	<b>2020, April 2021</b>

Environmental objectives	Page 1		Page 2		
	Does the measure have an or an insignificant DNSH impact on the objectives or elements to support this objective?	Justification if A, B or C has been selected	Comments	Yes/No	Substantive justification if NO has been selected
1. Climate change mitigation	A. The measure is based on supporting a climate change or environmental objective with a coefficient of 20%, but a much-complexed impact with other for the relevant objective	Reducing direct or indirect fossil fuel burning, increasing energy efficiency	Is the measure expected to have a significant GHG emissions?		
2. Climate change adaptation	A. The measure is based on supporting a climate change or environmental objective with a coefficient of 20%, but a much-complexed impact with other for the relevant objective	Reducing direct or indirect fossil fuel burning, increasing energy efficiency	Is the measure expected to have a significant impact on the natural climate or the natural environment, or the environment and the people depend on them?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	A. The measure has an or an insignificant DNSH impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the life cycle given the nature and so such a considered impact with other for the relevant objective	Increased water usage	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water, including surface water and groundwater, or (ii) to the good environmental status of marine waters?		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	A. The measure has an or an insignificant DNSH impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the life cycle given the nature and so such a considered impact with other for the relevant objective	Increased carbon usage	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water, including surface water and groundwater, or (ii) to the good environmental status of marine waters, with the exception of the inclusion of air-recycling facilities, or (iii) to the significant contribution to the direct or indirect use of any natural resource, or the stage of its life cycle which is not regulated by separate measures, or (iv) to the significant contribution to the environmental impact of the circular economy (art. 10)		
5. Pollution prevention and control to air, water or land	A. The measure has an or an insignificant DNSH impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the life cycle given the nature and so such a considered impact with other for the relevant objective	Reducing pollutant emissions into air, water or land, other than greenhouse gases	Is the measure expected to have a significant impact on the amount of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has an or an insignificant DNSH impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the life cycle given the nature and so such a considered impact with other for the relevant objective	Increased carbon usage	Is the measure expected to be detrimental: (i) significantly, to the good status and management of ecosystems, or (ii) significantly, to the conservation status of habitats and species, including those of high concern?		

**DNSH assessment**

<b>Mission</b>	<b>M1 Digitalisation, Innovation, competitiveness and culture</b>
<b>Cluster</b>	<b>C1 Digitalisation, Innovation and Competitiveness of the Production System</b>
<b>Sub-clusters</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.1 Area of research excellence (Digital Transformation and SD)</li> <li>1.2 Investment 2.1.2: Pilot Value 2 Cities</li> <li>1.3 Investment 2.1.3: Pilot Industrial Ecosystem</li> <li>1.4 Investment 2.1.4: Connected School</li> <li>1.5 Investment 2.1.5: Connected smaller islands</li> <li>1.6 Investment 2.1.6: 5G/6G</li> <li>1.7 Investment 2.1.7: 5G Corridors</li> <li>1.8 Investment 2.1.8: 5G Trans-europe</li> </ul>
<b>Related Mission, Theme or Investment</b>	
<b>Responsibility for reporting and implementation</b>	<b>IMSE/AMT</b>
<b>Date</b>	<b>2024</b>

Environmental objective	Step 1		Step 2	
	Does the measure have no or an insignificant foreseeable impact on this objective or contribute to support this objective?	Justification if A, B or C has been selected	Yes/No	Substantive justification if NO has been selected
1. Climate change mitigation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective regarding the direct and primary indirect effects of the measure across its life cycle, given its nature, and in such a combined context with other measures as follows:	It is established that the intervention will not be a general target for mitigation as they are defined and to be carried out mainly in areas already anticipated for use of interventions in other areas of the mission with a higher order to reduce any negative impact on the local context. Based on the alignment of the "Investment Plan for Construction 2024", it is considered that the foreseeable impact of the activity supported by the measure on the environmental objective, given the direct effects and indirect effects over the life cycle, is negligible. The intervention is not located in any biodiversity sensitive area (including the Natura 2000 network of protected areas, Natura 2000 Marine Heritage Sites and Special Conservation Areas, as well as Natura 2000 sites).	Yes	
2. Climate change adaptation	D. No, the measure requires a substantive DNSH assessment.		No	The intervention focuses on the implementation of projects aimed at digitalising, modernising, and providing a series of services related to adaptation to climate change. Interventions with these characteristics are essential to ensure the sustainability of the project within the program. In case of investment cost exceeding a specific vulnerability and climate risk assessment, related to flooding, snow, wind, sea level, landslides, etc., will be performed in order to identify, to assess and to implement the relevant adaptation measures, according to the local framework. Therefore, there are no risks of negative climate impacts on other people, places and resources, nor obstacles to adaptation measure elsewhere.
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	No, the measure requires a substantive DNSH assessment.		Yes	The intervention focuses on the implementation of projects aimed at digitalising, modernising, and providing a series of services related to adaptation to climate change. Interventions with these characteristics are essential to ensure the sustainability of the project within the program. In case of investment cost exceeding a specific vulnerability and climate risk assessment, related to flooding, snow, wind, sea level, landslides, etc., will be performed in order to identify, to assess and to implement the relevant adaptation measures, according to the local framework. Therefore, there are no risks of negative climate impacts on other people, places and resources, nor obstacles to adaptation measure elsewhere.
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	D. No, the measure requires a substantive DNSH assessment.		No	The intervention focuses on the implementation of projects aimed at digitalising, modernising, and providing a series of services related to adaptation to climate change. Interventions with these characteristics are essential to ensure the sustainability of the project within the program. In case of investment cost exceeding a specific vulnerability and climate risk assessment, related to flooding, snow, wind, sea level, landslides, etc., will be performed in order to identify, to assess and to implement the relevant adaptation measures, according to the local framework. Therefore, there are no risks of negative climate impacts on other people, places and resources, nor obstacles to adaptation measure elsewhere.
5. Pollution prevention and control to air, water or land	D. No, the measure requires a substantive DNSH assessment.		No	The intervention focuses on the implementation of projects aimed at digitalising, modernising, and providing a series of services related to adaptation to climate change. Interventions with these characteristics are essential to ensure the sustainability of the project within the program. In case of investment cost exceeding a specific vulnerability and climate risk assessment, related to flooding, snow, wind, sea level, landslides, etc., will be performed in order to identify, to assess and to implement the relevant adaptation measures, according to the local framework. Therefore, there are no risks of negative climate impacts on other people, places and resources, nor obstacles to adaptation measure elsewhere.
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective regarding the direct and primary indirect effects of the measure across its life cycle, given its nature, and in such a combined context with other measures as follows:	It is established that the intervention will not be a general target for mitigation as they are defined and to be carried out mainly in areas already anticipated for use of interventions in other areas of the mission with a higher order to reduce any negative impact on the local context. Based on the alignment of the "Investment Plan for Construction 2024", it is considered that the foreseeable impact of the activity supported by the measure on the environmental objective, given the direct effects and indirect effects over the life cycle, is negligible. The intervention is not located in any biodiversity sensitive area (including the Natura 2000 network of protected areas, Natura 2000 Marine Heritage Sites and Special Conservation Areas, as well as Natura 2000 sites).	Yes	

**DNHS assessment**

<b>Mission</b>	<b>Identification, Innovation, Commitment and Culture</b>
<b>Objectives</b>	<b>Identification, Innovation and Commitment of the Production Process</b>
<b>Strategic Objectives or Investment</b>	<b>Strategic Objectives or Investment</b>
<b>Responsibility for execution and investment</b>	<b>Responsibility of the Council of Ministers and the Ministry of Economic Development</b>
<b>Key</b>	<b>Key</b>

**Objectives**

Environmental objective	How the measure fits or is an important element of the objective or contributes to meet the objective?	Step 1		Step 2	
		Justification if A, B or C has been selected	Comments	Notes	Substantive justification if B or C has been selected
1. Climate change mitigation	1. No. The measure does not contribute to climate change mitigation.				
2. Climate change adaptation	2. The measure contributes to climate change adaptation by... (text describing adaptation benefits)	2. The measure contributes to climate change adaptation by... (text describing adaptation benefits)			
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	3. The measure contributes to the sustainable use and protection of water and marine resources by... (text describing water/marine resource benefits)	3. The measure contributes to the sustainable use and protection of water and marine resources by... (text describing water/marine resource benefits)			
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	4. No. The measure does not contribute to the circular economy.				
5. Pollution prevention and control in air, water or land	5. The measure contributes to pollution prevention and control in air, water or land by... (text describing pollution control benefits)	5. The measure contributes to pollution prevention and control in air, water or land by... (text describing pollution control benefits)			
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	6. The measure contributes to the protection and restoration of biodiversity and ecosystems by... (text describing biodiversity/ecosystem benefits)	6. The measure contributes to the protection and restoration of biodiversity and ecosystems by... (text describing biodiversity/ecosystem benefits)			



# DNHS assessment

Measure	1
Priority	2
Related Measure (reform or investment)	Refunding and redefinition of Fund 204/01 managed by SMIET
Responsibility for reporting and implementation	MAFCO-SMIET
Date	14/09

	Step 1		Step 2		
	Does the measure have no or an insignificant foreseeable impact on this objective or contribute to support this objective?	Justification if A, B or C has been selected	Questions	Yes/No	Substantive justification if NO has been selected
<b>Environmental objectives</b>					
1. Climate change mitigation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.			0	
2. Climate change adaptation	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.	The measure is aimed at activities that have nothing to do with climate change because they are climate neutral activities.	Is the measure expected to lead to an increased adverse impact of the current climate and the expected future climate, on the measure itself or on people, nature or assets?		
3. The sustainable use and protection of water and marine resources	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.	The measure does not foresee any impacts on the water cycle and no new artificial island.	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water (including surface water and groundwater) or (ii) to the good environmental status of marine waters?		
4. The circular economy, including waste prevention and recycling	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.	Compared to the circular economy, the measure does not provide for the purchase of materials or the production of specific waste.	Is the measure expected to be detrimental: (i) to the good status or the good ecological potential of bodies of water (including non-recyclable hazardous waste), or (ii) to significant deficiencies in the direct or indirect use of any material or any stage of the cycle which are not addressed by adequate measures, or (iii) cause significant and long-term harm to the environment in respect to the circular economy (art. 27 of the DGG)?		
5. Pollution prevention and control to air, water or land	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.	Procedures in the field of financial and financial activities will increase pollution to air, water or land. The only options are the preparation of the accounts, which do not involve the use of ozone substances, and which have a minimal weight from a strategic/historical point of view.	Is the measure expected to lead to a significant increase in the emissions of pollutants into air, water or land?		
6. The protection and restoration of biodiversity and ecosystems	A. The measure has no or an insignificant foreseeable impact on the environmental objective related to the direct and primary indirect effects of the measure across the cycle given its nature, and as such is considered compliant with DGG for the relevant objective.	All activities will take place in an anthropogenic environment. The measure has no bearing on biodiversity conservation.	Is the measure expected to be: (i) significantly detrimental to the good condition and resilience of ecosystems, or (ii) detrimental to the conservation status of habitats and species, including those of Union interest?		



**UNSA assessment**

UNSA assessment

UNSA assessment	UNSA assessment	UNSA assessment	UNSA assessment	UNSA assessment	UNSA assessment

## FINANCIAL INSTRUMENTS IN THE IT NRRP

### **FURTHER INFORMATION RELATED TO M1C2 - Investment 4.1 Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST**

- M1C2 - Investment 4.1 Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST
- M1C2 - Investment 4.2 Funds for companies' internationalization and strategic value chains (EUR 0.75 billion):
- M1C3 - 4.2 Funds for tourism activities (around EUR 1.8 billion, 500 million of tax incentives and the rest various funds)
- M2C2 – Investment 5.4 - Green Transition Fund (EUR 250 million).
- M4C2 - Investment 3.1: Fund for construction of an integrated system of research and innovation infrastructures
- M4C2 – Investment 3.2 - Financing start-ups (EUR 300 million)
- M5C1 - Creation of women's enterprises (EUR 400 million)
- M5C2 – Urban integrated Fund (EUR 2.92 bn) - based on documents it appears the Fund is worth only EUR 295 million. To be clarified how the rest of the measure will be financed.
- M5C2 – Innovative Plan for Housing Quality (EUR 1.4 bn) - unclear whether this still includes financial instruments

Please note that the new version of the documents submitted only very recently (notably on M2) needs to be checked.

#### **General remark**

We thank IT authorities for the additional material provided so far.

We understand that some measures not identified as financial instruments *stricto sensu* may entail the provision of funded financial instruments (e.g. loans) to entities outside of government (by way of example, in M1C3 the investment 3.3 entails financial support to third party organisations also in the form of loans). To cover these types of cases, there needs to be a general clause at the level of the plan that the potential financial reflows stemming from the deployment of financial instruments through RRF funds will have to be reinvested in projects with similar policy objectives, unless the relevant measures are financed with RRF loans, in which case the reflows may be used to re-pay interest rates.

Concerning sustainability, Italy should ensure that financial instruments are designed in a manner that ensures DNSH compliance through the selection/eligibility criteria of the instrument. The DNSH-related requirements should be clearly outlined in the legal agreement between Italy and the entrusted entity or the financial intermediary in charge of the financial instrument. They should subsequently be reflected and detailed in the investment policy of the financial instrument or the guarantee agreement. The appropriate design of the agreement and the investment policy/guarantee agreement should be reflected in a milestone (please see additional guidance in annex below).

#### **Key messages:**

A) Key **milestones and targets** should be provided for each financial instrument, including a milestone linked to the set-up of the instruments and the agreement between IT government and the implementing partner/entrusted entity (see annex 2 for example of elements featuring in the investment policy/strategy), and a target related to the final deliverable/support to final beneficiaries.

A new template will be sent soon. Two kinds of milestones are foreseen, the first linked to the re-financing of the Fund (grants and loans components) and the second linked to the institutional set-up of the facility, i.e. to the decision (“delibera”) by the governing board of Fund 394/81 (“Comitato Agevolazioni”), determining the characteristics of the projects eligible for the financing (both “positive”, related to the green and digital content of the investment, and “negative”, including through the proposed “exclusion list”, in order to ensure that only projects in line with the DNSH are financed). It has to be clarified that normally the decisions by the “Comitato Agevolazioni” already include the elements enumerated in the belowmentioned list of “Indicative elements to be included in Financial Instrument’s investment policy/strategy”. There is no need for an agreement between IT government and the implementing partner/entrusted entity, as Fund 394/81 is by law managed by SIMEST according to the steering of the “Comitato Agevolazioni”, chaired by the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation.

As for targets, two of them have been identified, one linked to the number of SMEs expected to benefit from the scheme (at least 4.000 by Q4 2021) and one linked to the number of SMEs beneficiaries of the scheme thanks to a first allocation of 25% of RRF requested resources (at least 1.000 SMEs by Q3 2021).

B) In all cases where the measure entails the provision of funded instruments (such as loans or equity), a clear rationale for the use of such instruments as compared to unfunded instruments (such as guarantees) needs to be provided.

See below.

In any case where the measure entails the provision of unfunded instruments, it is necessary to specify that there are provisions for unexpected losses at 95% confidence level. We would need to see estimations for expected and unexpected losses, with confidence levels based on the likelihood of the losses to occur.

C) An explanation of the market failure to be addressed to justify public support needs to be provided, how it supports the challenges identified in the CSRs and the expected impact.

See below. The market failure which the scheme is aiming to address is related to the funding constraints of Italian companies, especially SMEs, which are hindering their internationalization abroad, and their investment, hampering their participation in the green and digital transitions.

D) Costing estimates need to be supported by a clear methodology, with clear calculations and assumptions to substantiate the financial needs given the expected results, and reference to similar investments to assess whether the cost is plausible. Relevant sources of data and information are also needed as supporting documents or link to available material. See below specific remarks for each measure.

See below.

E) Intervention field for assessing the contribution to Climate tracking and Digital tagging (see annex 3 guidance)

**M1C2 - Investment 4.1 Refinancing and remodelling of Fund 394/81 managed by SIMEST (1.2 EUR billion)**

The resources provide for the re-financing of an existing fund, which in turns provides also **subsidized loans**, so it is a **funded instrument**. Temporarily, it provides subsidies as well under the Temporary Framework for State aid.

Out of the 1.2 bln, 400 mln will be used as subsidies, 800 mln for subsidised loans.

The beneficiaries are described (70% SMEs).

1. The first missing piece of information is a **justification of the rationale to go for a funded instrument** as compared to an unfunded one. What is the market failure addressed and why is it better addressed than via an unfunded instrument (e.g. guarantees)?

There are two main reasons for choosing a funded instrument.

1) As noted in various occasions also by the European Commission, Italian companies, and especially SMEs, suffer of a structural capital constraint and have difficulty in accessing credit (see CSR 2019: *“Bank credit remains the dominant source of corporate financing. However, smaller and innovative firms still struggle to access credit, especially in southern Italy. The capital market is underdeveloped in comparison to other Member States”*). Such a difficulty is increased by the present crisis situation, characterized by a general shortage of liquidity and by the climate of uncertainty which is not incentivizing investments. In many cases, Italian SMEs do not have adequate financial resources to compete on foreign markets, which translates into a barrier to their internationalization. In this light, the rationale of a funded instrument stems from the need to support the capital enhancement of Italian companies with an international vocation, a goal that could not be met by unfunded instruments. In line with the specific goals of the Recovery and Resilience Facility, interventions financed by Fund 394/81 under the RRF will entail a clear dimension of digitalisation and environmental sustainability: both goals will entail the need to upscale the capital structure of funded companies. Through ad hoc circulars (“delibere”) the Committee will define the characteristics of the eligible investment projects, specifying that they will need to contribute to the digitalisation and/or green transition.

2) The second reason relates to effectiveness. Re-financing a fund like Fund 394/81, which is already existing and operating, allows for a swift implementation of the interventions. SIMEST already has the capacity to make this measure fully operational from the moment of receipt of the requested financing, thus effectively contributing to one of the main goals of the RRF, namely the recovery of the European economy from the COVID-generated crisis.

- 2. The requirement to reinvest any reflows in projects in the same policy area should be laid out, unless the project is financed via RRF loans (reflows can be used to re-pay interest rates).**

The 394/81 facility is a revolving fund: out of the 1.2 bln allocated under the RRF, 400 mln will be used as subsidies, and 800 mln for subsidised loans. Unless the project is financed via RRF loans (in which case reflows will be used to re-pay interest rates), reflows will be used to finance further investment projects under the same concessional scheme, in the same policy area and with the same characteristics.

3. **Costing:** being a funded instrument, the costs are in principle fully eligible. However, the justification for costing is not sufficient. It should be explained how the cost has been calculated and what it provides for.

The 1.2 bln requirement has been calculated on the basis of the performance of the Fund in 2020-2021. During 2020, the Fund 394/81 received 13.153 loan applications (+ 1.222% compared to 2019) for a total amount of EUR 4,147 bln (+ 1.035% compared to 2019). In 2020, the Board of Fund 394/81 approved 4.047 projects for EUR 1,052 bln, compared to 868 projects for EUR 290 million in 2019. In 2020, 90% of the operations approved were submitted by SMEs and the 10% by Mid-Cap companies. At the moment, in 2021, 3.849 projects for more than EUR 1 bln have already been approved. Our current forecast, according to previous performances of the Fund, is that a pool of beneficiaries of at least 4.000 eligible SMEs could be participating in the concessional scheme by end 2021, for an estimated budget of EUR 1.2 bln. All financial support will be granted in the form of subsidised loans, with a grant component in a combined manner, and will be allocated in priority to SMEs (as a rule, every year at least 70% of the fund resources must be allocated to SMEs). While the grant component is already authorized by the European Commission (SA.57891 as subsequently amended), all loans are of limited amount and are granted under the conditions set by the “de minimis” Regulation.

**M1C2 - Investment 4.2 Funds for companies' internationalization and strategic value chains (EUR 0.75 billion)**

RRF resources are used to provide grants and **subsidized loans**. As such, this is a funded instrument.

1. Same as point 1. above
2. Same as point 2. above
3. **Costing:** being a funded instrument, the costs are in principle fully eligible. There seems to be some inconsistency between the reference figures in the main text and in the costing section. Also, by applying the methodology described in the main text (40 contracts\*16.5 average financing= 660mln), **the overall figure seems lower than the requested financing. Therefore, clarifications needed.**

**M1C3 – 4.2 Funds for tourism activities (around EUR 1.8 billion):**

This measure is actually a basket of three funds and a tax credit measure (not considered here):  
Tax credit (EUR 530 million)  
EIB Tourism Thematic Fund (EUR 748 million)  
Guarantee Fund (EUR 358 million)  
National Tourism Fund (EUR 150 million)

**The RRF resources requested are RRF loans. In this case, potential reflows from the funded financial instruments may be used to re-pay interest rates.**

A. EIB Tourism Thematic Fund:

The fund provides support via **subsidized loans, equity, or quasi-equity** (low-interest/long tenure loans, quasi-equity and equivalent financial products to tourism companies, all instruments are repayable) so it is a **funded instrument**. Part of the EIB Funds of Fund; potential EIB co-financing subject to EIB decision.

1. Same as point 1. above
2. Potential reflows from the funded financial instruments may be used to re-pay interest rates.

3. **Costing:** being a funded instrument, the costs are in principle fully eligible. **The costing information is not sufficient.** It should be explained how the cost has been calculated and what it provides for.

B. Guarantee Fund:

It provides **guarantees** SMEs in the tourism sector and young people under 35 years of age who want to set up a new business. It is an **unfunded instrument**.

1. **For unfunded financial instruments, the provisions for unexpected losses at 95% confidence level should be specified. We would need to see estimations for expected and unexpected losses, with confidence levels based on the likelihood of the losses to occur.** While, the new information provided clarifies the allocation of resources between provisions, guarantees and loans, there is no information on expected losses.
2. **Costing:** It is not fully clear how the figures from the source (Decreto Cura Italia, 106 bn guaranteed in 2020) compare to the resources requested. **Could you please clearly explain what the past data include and what assumptions and calculations are used to reach the final figures?**

C. National Tourism Fund

Technically the RRF resources are used to increase the Ministry of Tourism shares of the National Tourism Fund. In turn, the Fund will invest in quotas of several real estate funds ("Target Funds"), managed by the most important Italian asset management companies (including CDPI SGR), which will purchase and improve real estate, including hotels. CDP is also investing directly in the risk capital of hotel through the subscription of minibonds and the participation to basket bond structures.

The goal:

- Support the tourism development of most impacted area, i.e. **coastal areas, smaller islands, outermost regions and rural and mountain areas, where the market is not attractive for private investors.**
- Deal with Agenzia del Demanio (State Property Office), **regional and municipality authorities**, in order to identify **public assets** (i.e. barracks, jailhouses etc.) to be developed as tourism facilities.
- Avoid that many **hotel companies** could become **bankrupt** and stimulate **additional investments** to strengthen **resilience**.
- Increase tourism offer through **renovation and redevelopment** of hotel facilities, also to improve a positive impact on employment and local GDP.
- Refurbish real estate assets combined with measures to promote **digitalization, sustainability and energy efficiency** investments.

1. **A justification of the rationale to go for a funded instrument** as compared to an unfunded one is missing. Some information is provided on the market failure case.
2. **Is land purchase covered ?**
3. Potential reflows from the funded financial instruments may be used to re-pay interest rates.



4. **Costing information: there is no information to justify the costs.** Historical data based on past operations are mentioned but it is not explained if and how they were used to estimate current figures.

#### **M2C2 – Investment 5.4 - Green Transition Fund (EUR 250 million):**

The available funds (EUR 250 mn) will be used to create a dedicated Green Transition Fund within the Cassa Depositi Prestiti Venture Capital programme. This fund of funds will invest in venture capital funds, start-ups and incubators with a green focus (e.g. renewables, circular economy, mobility, energy efficiency, waste management, energy storage, etc.) with a 5-year investment period. This instrument is a funded instrument

1. As such there is a rationale for this type of financing since no other forms of financing different from venture capital are suited for this kind of investment, where there is market failure (i.e. low investment in high-tech start-ups related to the social optimum). The specific circumstances of the Italian market for Venture Capital and the case for a public intervention are explained.
2. **The requirement to reinvest any reflows in projects in the same policy area should be laid out, unless the project is financed via RRF loans (reflows can be used to re-pay interest rates).**
3. **Costing:** could you please clarify how past projects were used to calculate the costs allocated to the strands of projects? What assumptions were used?

#### **M4C2 - Investment 3.1: Fund for construction of an integrated system of research and innovation infrastructures (EUR 1.6 billion):**

The funds finances projects via grants that in turn are potentially used in PPPs to leverage private resources. Funded instrument.

1. The first missing piece of information is a **justification of the rationale to go for a funded instrument** as compared to an unfunded one. What is the market failure addressed and why is it better addressed than via an unfunded instrument (e.g. guarantees)?
2. **The requirement to reinvest any reflows in projects in the same policy area should be laid out, unless the project is financed via RRF loans (reflows can be used to re-pay interest rates).**
3. **Costing:** you mention an average cost per intervention. Could you clarify from which past project this was estimated? You also mention construction costs and 10% operating costs, could you please provide details? Please note that in principle operating costs are not eligible. You provide the detail for staff costs for research managers for three years, could you please further elaborate on the temporary nature of such costs?

#### **M4C2 – Investment 3.2 - Financing start-ups (EUR 300 million):**

The National Innovation Fund is especially targeted to support and strength innovative start-ups, scale ups and innovative SMEs in the form of minority participation in risk capital or subsidized loans in the absence of guarantees. Funded instrument.

1. Same as point 1. above

2. Same as point 2. above
3. **Costing: currently there is no information.** It should be explained how the cost has been calculated, based on which sources and what it provides for.

#### M5C1 - Creation of women's enterprises (EUR 400 million):

RRF funds will be used to set up the new "Fondo Impresa Donna" (the "Fund"), that will, inter alia, strengthen subsidized loans and invest into the newly enacted (as per Budget Law 2021) Female Entrepreneurship Fund. The support takes the form of subsidised loans or grants. It seems to be a fund-of-fund structure (funded instrument).

1. Same as point 1. above
2. Same as point 2. above
3. **Costing:** some costing details and justification are provided. Calculations and assumptions seem clear. Could you please specify the reference unit cost and provide reference for the current implementation data used as source?

#### M5C2 – Investment 5 - Urban Integrated Plans

The beneficiaries are the Metropolitan Cities (which would presumably receive 90 % of the RRF resources for this measure) and the interventions may include co-design with the third sector. The types of projects carried out by local authorities are described.  
To leverage private investment, there is a dedicated Thematic Fund for Urban Regeneration is a compartment of the EIB Fund of Funds (FoF), which provides low-interest loans and/or quasi-equity support. 10 % of the RRF resources for this measure goes to the Fund of Funds.

1. Based on the documents submitted, it appears the Fund is worth only EUR 295 million. To be **urgently clarified how the rest of the measure (worth EUR 2.9 bn in total) will be financed.**
2. The first missing piece of information is a **justification of the rationale to go for a funded instrument** as compared to an unfunded one. What is the market failure addressed and why is it better addressed than via an unfunded instrument (e.g. guarantees)?
3. **The requirement to reinvest any reflows in projects in the same policy area should be laid out, unless the project is financed via RRF loans (reflows can be used to re-pay interest rates).**  
**Clarification on current information needed:** *The use of the Thematic Fund enables to create a tool that will "re-constitute" the financial resources dedicated to social housing and urban regeneration projects. Once returned, these resources will represent an independent supply of funding, additional to other potential resources made available in future planning periods for the same objectives. Could you please clarify whether the meaning is the same as the one of the clause requested?*
4. **On costing, the information provided lacks methodology and justification.** The claim is that projects are too diverse to provide a parametric cost. Please provide a rationale, calculations and sources in support of the resources requested.

#### M5C2 – Investment 6 Innovation plan for Housing Quality (EUR 1.4 bn)

Intervention 1 - Redevelopment and increase of social housing, refurbishment and regeneration of

the urban society, improvement of accessibility and urban security, mitigation of housing lack and increase in environmental quality, use of innovative models and tools for management, inclusion and urban welfare;

Intervention 2 - high-performance pilot projects for the regeneration of particularly degraded and service-deficient urban areas.

1. The scope should be clarified, in particular, **what is included under social housing.**
2. **The information provided is not sufficient to establish what is the financial form of support given to the projects.** *The public entities subject to funding are directly responsible for the implementation of the interventions,* would suggest that funding remains within the public sector. **To be clarified.**
3. **On costing, the information provided lacks methodology and justification.** The claim is that projects are too diverse to provide a parametric cost. What justifies the allocation of resources between intervention 1 and 2? Intervention 2 mentions pilot projects in degraded urban areas, it should be possible to refer to a reference past project. Please provide a rationale, calculations and sources.

## Annex 1 – Guidance on DNSH for Financial Instrument

- The MS should require the use of the Commission’s sustainability proofing guidance, as adopted under InvestEU, by the implementing partner/entrusted entity that was chosen (and in the case of intermediated financing also by the financial intermediary). This would need to be reflected in the contractual agreement between the MS and the implementing partner/entrusted entity.
- For projects exempted from sustainability proofing, due to the size threshold of EUR 10 million for all transactions, the entrusted entity and /or financial intermediary should be required to apply an *exclusion list* and verify compliance with the relevant EU legislation of the project.
- For general purpose corporate finance, including equity investments, the entrusted entity/implementing partner and/or financial intermediary should also follow the requirements of the sustainability proofing guidance for transactions above EUR 10 million to, amongst others, aim at integrating sustainability considerations in the processes of the beneficiary and check its capacity in general to manage environmental risks. They should in addition always require companies that derive a significant (e.g. 50%) portion of their revenues from activities listed in the exclusion list to adopt and publish green transition plans. They should also verify compliance with the relevant EU legislation of the beneficiary if the transaction is below the sustainability proofing threshold of EUR 10 million.

### *Possible exclusion list*

#### Climate change mitigation:

- Investments related to fossil fuels (including downstream use), except for natural gas based heat/power compliant with the conditions set out in annex III of the DNSH guidance
- Activities under the ETS with projected CO<sub>2</sub> equivalent emissions that are not substantially lower than the relevant benchmarks established for free allocation.

#### Circular economy:

- Investments in facilities for the disposal of waste in landfill, in mechanical biological treatment (MBT) plants, and incinerators for the treatment of waste.
  - o This exclusion does not apply to investments in:
    - plants exclusively dedicated to treating non-recyclable hazardous waste;
    - existing plants, where the investment is for the purpose of increasing energy efficiency, capturing exhaust gases for storage or use or recovering materials from incineration ashes, provided such investments do not result in an increase of the plants' waste processing capacity or in an extension of the lifetime of the plant.
- Activities where the long-term disposal of waste may cause long-term harm to the environment (e.g. nuclear waste).

#### For both objectives:

- R&D&I dedicated to the above assets and activities.

## **Annex 2. Indicative elements to be included in Financial Instrument's investment policy/strategy**

The investment policy/strategy should be provided at a first milestone and include the following critical elements:

- Investment targets (fund size, number of operations, amounts to be supported over time differentiated by beneficiary eg SMEs vs mid-caps/large companies,...)
- Scope and eligible beneficiaries
- Eligible financial intermediaries and selection process
- Type of support provided (eg guarantees, loans, equity, quasi-equity)
- Targeted risk/returns for each type of investor including in particular the MS using RRF funds
- Risk policy and ALM policy
- Governance (partners, fund managers, Board, Investment Committee, role and responsibilities)
- Diversification and concentration limits
- Equity policy including exit strategy for equity investments
- DNSH/sustainability proofing policy and exclusion list
- Lending policy for debt investment, including required guarantees and collateral
- Timeline for fund raising and for implementation
- State Aid dimension and compatibility
- Mechanisms for monitoring and reporting in line with RRF Regulation

### Annex 3. Guidance for Climate tracking and digital tagging for Financial Instruments

i. **In the case of a newly-designed scheme**, if the MS wants to tag the scheme for the purpose of the climate or digital target, it should:

- Include in the RRP **clear information and well substantiated arguments** that justify the contribution of the measure to the climate and digital target. This could for instance be based on estimates based on past experience with similar schemes or on other evidence (e.g. surveys); and
- Introduce **clear selection criteria** that would screen the eligible types of investments. For example, if the MS wants to tag its scheme with a 100% climate or digital coefficient, it should define clear selection criteria in line with one or more relevant 100% intervention fields included in Annex VI or VII. Likewise if it wants to tag its scheme with a 40% climate or digital coefficient. These selection criteria should be broadly described in the RRP. A **Milestone should be set on the inclusion of such selection criteria in the respective scheme**, e.g. in the tax scheme or in the contractual agreement with the entity entrusted with managing the loan support scheme (such as in the form of clear commitments or targets), and between the entrusted entity and financial intermediary in the case of intermediated financing operations.
- If the above cannot be done at measure level, the MS could **split the measure in distinct sub-measures** with different selection criteria, one for the 100% coefficient (for the sub-measures that fully contributes to the digital or climate objective) and one for the 40% coefficient (for the sub-measures that partly contributes to the digital or climate objective).

ii. **In the case of an already existing scheme (in effect since 1 Feb 2020 at the earliest)**, if the MS wants to tag the scheme for the purpose of the climate or digital targets, it should:

- Include in the RRP **evidence** on how the scheme has contributed so far to the climate or digital target, by supporting investments in intervention fields with a 100% or 40% tag. If the scheme is very recent, it should, as above, include in the RRP **clear information and well substantiated arguments** that justify the contribution of the measure to the climate or digital target. This could for instance be based on estimates based on past experience with similar schemes or on other evidence (e.g. surveys); and
- If possible, show that the **existing selection process** primarily selects investments that can contribute to the digital or climate target.

This approach would need to be adjusted for **general purpose corporate finance instruments, such as equity or working capital**. These instruments would follow a different logic as they would not directly finance firms' investments. For this type of support the focus would be on scrutinising the activity of the supported firms rather than the type of investment. In order for this type of support to be tagged as a climate or digital contribution, the MS (via the entrusted entity and, where applicable, financial intermediary) would need to ensure that the company's activities are consistent with the description of the relevant intervention fields for climate or digital (with 100% or 40% coefficient depending on the claimed contribution).

The approach used under InvestEU should be taken, whereby the entire transaction can be tagged as a climate or digital contribution, **if selection criteria require that at least 90% of the recipient's revenue during the preceding financial year or future revenues as per a business plan are/will be generated**

**from an activity that complies with the relevant criteria arising from the applicable intervention fields in annexes VI or VII (with a 40% or 100% coefficient).** As in InvestEU, if the aim of the instrument is to support companies that also carry out other activities, in addition to those covered by Annexes VI and VII, and the proportion of revenues aligned with the annexes is lower than 90%, then only the part that fulfils the criteria can be tagged as a sub-measure (e.g. if it is 45% of revenues, then only 45% of the transaction can be tagged with the appropriate coefficient, based on the selected intervention field). In both cases, **the contractual agreement with the entrusted entity and, where applicable, with the financial intermediary would have to clearly set out these selection criteria (such as through commitments or targets) and this should be reflected in a milestone.**

**If this is not possible or considered not verifiable, we would apply a 0% coefficient to general purpose corporate finance instruments.**

**M1C2 - Investment 4.2 Funds for companies' internationalization and strategic value chains (EUR 0.75 billion)**

RRF resources are used to provide grants and **subsidized loans**. As such, this is a funded instrument.

The Development contract (DC) incentive scheme provides beneficiary enterprises for a mixed support that takes the form of grants and soft loans as well if necessary.

Anyway, be the support provided grants or soft loans, the incentive scheme under the National Recovery Plan will be managed outside Financial instrument. As such, there is no funded instrument.

**1. The first missing piece of information is a justification of the rationale to go for a funded instrument as compared to an unfunded one. What is the market failure addressed and why is it better addressed than via an unfunded instrument (e.g. guarantees)?**

According to some studies (e.g. *"Il valore delle filiere produttive nel nuovo contesto competitivo e innovativo tra Industria 4.0 e circular economy"* - Banco di Napoli and Studi e Ricerche per il Mezzogiorno) In Italy there are about 390,000 companies engaged in manufacturing production that operate in supply chains, meaning for this *"the set of interrelated activities that are articulated along the value chain of a product / service, including all phases of creation, transformation, distribution, marketing and supply"*. The supply chains are a resilient strategic asset, with respect to exogenous shocks, and development in the medium/long term, capable of facing the crisis s and continuously guaranteeing the supply of essential goods.

According to recent studies (e.g. *"Back to Normal - Centralità delle attività economiche e impatto della loro riapertura"* - Prometeia, April 2020), nowadays it is make it possible to identify 12 main supply chains on the Italian territory: agri-food, automotive, furniture and design, shipbuilding and aerospace, construction and real estate, energy and utilities, fashion & beauty, mechanics, media and TLC, transport and logistics, tourism.

Currently, at national level, there is no a specific intervention designed for supporting Italian supply-chains.

The investment is therefore addressed to fill a gap in the national industrial policy by enlarging the scope of the already on going DCs instrument with a view to strengthen the most strategic supply chains for Italy, such as automotive, tourism, and key sectors of pharmaceuticals and the green economy.

**2. The requirement to reinvest any reflows in projects in the same policy area should be laid out, unless the project is financed via RRF loans (reflows can be used to re-pay interest rates).**



Even if there is no provision of using Financial instrument reflows coming from soft loans will be re-invested for the same policy objectives and areas, also beyond 2026, or to re-use them to re-pay interest rates in case of financing the instrument through the RRF loan.

- 3. Costing: being a funded instrument, the costs are in principle fully eligible. There seems to be some inconsistency between the reference figures in the main text and in the costing section. Also, by applying the methodology described in the main text (40 contracts\*16.5 average financing= 660mln), the overall figure seems lower than the requested financing. Therefore, clarifications needed.**

*Although according to the methodology described and based on implementation historical data, the number of contracts that are estimated to be signed would be higher than 40 (equal to 45.6 precisely), the current target, that should be meant as a minimum prudential level, has been foreseen at 40. The main reason for this is that respect to historical data, based on an average aid intensity equal to 42%, for the RRF resources, an increasing trend of the state intensity is expected due to a foreseeable submission of R&D projects inside DCs signed. It would increase the average state aid intensity that could prudentially reach a level equal to 46%.*

**STATE AID SELF ASSESSMENT**

**M1C2 - DIGITIZATION, INNOVATION AND COMPETITIVENESS IN THE PRODUCTION SYSTEM**

**Investment 2: INNOVATION AND TECHNOLOGY OF MICROELECTRONICS**

**1. PROJECT'S DETAILS**

	<b>Name of the project</b>	INNOVATION AND TECHNOLOGY OF MICROELECTRONICS
	<b>Description of the project and challenges addressed</b>	<p>Investment in the Silicon Carbide (SiC) technology value-chain.</p> <p>The hi-tech industrial supply chains are the most valuable component of every national industrial system, as they are a crucial source of R&amp;D investments, skilled labour, and technological knowledge sharing and transfer that support other production compartments along with the whole territory. For example, one could consider the spillovers from different sectors, such as aerospace, advanced machinery, fine chemicals, and microelectronics, that benefit the entire industrial system.</p> <p>To support a sustainable and greener economy, investment in the SiC technology value-chain are crucial to ensure European sovereignty on energy efficiency and power electronics applications.</p> <p>It is estimated, also on the basis of initiatives carried out outside Europe, that an investment of 850 million euro in five years (2021/2025) is needed to reach 7.200 substrates out/week in 2025 (374.400 substrates out/year), which is considered to be the necessary critical mass.</p> <p>Such an investment would bring about up to 700/900 new hiring of well qualified employees with STEM university and scientific high school degrees. In addition, the same impact is estimated in the ecosystem along the value chain as indirect new job positions (700/900) at local and regional levels.</p> <p>For an investment of this size to be implemented, given the non-European experiences, access to a 40% public grant is essential in order to make the investment industrially competitive. Otherwise, it would be cheaper to carry out the investment outside Europe or to buy the product from there.</p> <p>Today the capacity increase in SiC power devices has the bottleneck represented by the availability of Silicon Carbide substrates, necessary to manufacture the devices, as:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- the qualified suppliers, in the worldwide market, are very limited and non Europeans. Most of them produce wafer for its own SiC power devices and therefore they have little share of merchant market sales;</li></ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- substrates on the market present criticalities and quality defectivity that have direct impact on final components, crucial for the Automotive applications</li> <li>- substrates cost will represent the main component of device manufacturing cost for at least the next five years</li> <li>- main competitors have integrated production capacity for the manufacture of substrates and receive public grants to support their investments.</li> </ul> <p>With this investment the goal is to integrate the production of the epitaxial substrate upstream in the value chain to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- become more independent from non-European substrate suppliers,</li> <li>- improve device manufacturing yields by increasing the quality of the substrates,</li> <li>- reduce the incidence of the cost of the substrate on the finished product to improve its competitiveness</li> <li>- support in the medium and long term Silicon Carbide power devices roadmap and the related business with key customers in Automotive and Industrial sectors.</li> </ul>
	<b>Estimated overall cost (EUR)</b>	850 Million Euros
	<b>Requested financing (EUR)</b>	40% of the overall budget
	<b>Timeline</b>	2021 - 2025
<b>2. ANALYTICAL FRAMEWORK AND DECISIONAL PRACTICE OF THE EUROPEAN COMMISSION</b>		
	<b>EU State aid provision</b>	107, par. 1, TFUE - Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union (2016/C 262/01).
	<b>Notification</b>	<p>NO</p> <p>The existence of State Aid can be excluded, in accordance with the Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107 of the TFEU taking into account that measure has no effect on trade between the Member States and there is no distortion of competition.</p> <p>European power device and module manufacturers therefore depend strongly on US and Asian suppliers for SiC substrate and Epitaxy.</p>

		<p>According to the IHS study on Device, SiC semiconductor market would reach 3.5\$b revenue by 2025. This would correspond to approximately 1.8billion pieces of devices and a potential Total Addressable Market (TAM) of 3.5M SiC wafers 6” equivalent. Therefore, a growing gap between TAM (total SiC wafer demand) and capacity expansion plans from major extraUE suppliers, is the most likely scenario in the coming 5 years.</p> <p>In this context the gap between the worldwide SiC substrates capacity and the demand is expected to grow in the coming years and reach 500k Wafers by 2023 and more than 2M Wafers in 2027.</p> <p>The SiC wafer production is clearly identified as a weakness in Europe today.</p> <p>The investment intends to guarantee in Europe availability of SiC substrates to strongly contribute to meet European Commission guidelines for:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• European Green Deal: “World leader in circular economy and clean technologies”.</li> <li>• Europe fit for the digital age: “technological sovereignty in some critical technology areas”.</li> </ul>
	<b>Counterfactual scenario</b>	<p>Given the non-European experiences, access to a 40% public grant is essential in order to make the investment industrially competitive. Otherwise, it would be cheaper to carry out the investment outside Europe or to buy the product from there.</p>
<b>3. ASSESSMENT CRITERIA PRESENCE OF STATE AID</b>		
	<b>State resources</b>	The advantage is granted from resources from the public budget.
	<b>Beneficiaries and selectivity</b>	The advantage is granted to undertakings
	<b>Economic advantage</b>	YES
	<b>Effect on trade and competition</b>	<p>NO</p> <p>The existence of State aid can be excluded, in accordance with the Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107 of the TFEU, taking into account that measure has no effect on trade between the Member States and there is no distortion of competition.</p> <p>European power device and module manufacturers therefore depend strongly on US and Asian suppliers for SiC substrate and Epitaxy. To support a sustainable and greener economy, investment in the SiC technology value-chain are crucial to ensure European sovereignty on energy efficiency and power electronics applications. In this way there will be the opportunity to achieve the European independence from extra UE producers.</p>



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

**Allegato**

## SCHEDA AIUTI DI STATO

**Amministrazione proponente:** Ministero dello Sviluppo Economico

(indicare se: Ministero, Regione, Ente, Agenzia, ecc)

**Tipologia del provvedimento:** Decreto Ministeriale

(legge, decreto legge, decreto legislativo, decreto ministeriale, legge regionale, emendamenti, ecc.)

**Descrizione dell'intervento:** Accordi per l'Innovazione di cui al Decreto ministeriale 24 maggio 2017 e ss.mm.ii. Incentivi alle imprese per attività di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nell'ambito del quadro di attuazione del piano strategico "Space Economy". La durata del piano è fissata in 5 anni (Q2 2026). Lo stanziamento complessivo e annuale, nonché l'ammontare stimato per beneficiario sarà noto solo in esito all'espletamento delle procedure di gara per la realizzazione delle infrastrutture previste dalle singole linee programmatiche.

(indicare l'obiettivo principale, la durata, stanziamento complessivo, stanziamento annuale, ammontare stimato per beneficiario)

### I SEZIONE: CRITERI PER VERIFICARE L'EVENTUALE PRESENZA DI UN AIUTO DI STATO

#### 1. risorse pubbliche

• **1.a. impiego di risorse pubbliche**

SI

NO

il vantaggio è concesso a valere su risorse del bilancio pubblico delle Autorità nazionali o del bilancio di altri enti pubblici sulla cui destinazione le Autorità nazionali esercitano la propria discrezionalità (es.: statali, regionali, Fondi Strutturali e di Investimento europei (SIE)); oppure

il vantaggio è concesso a valere su risorse che non originano direttamente o indirettamente dall'Autorità pubblica, ma che originano da soggetti privati e sulle quali tuttavia l'Autorità pubblica esercita il controllo in termini di influenza dominante sulla destinazione d'uso delle stesse (es. tributi parafiscali o contributi privati resi obbligatori da un atto dell'Autorità pubblica).

Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

In caso in cui si intenda rispondere **NO** al punto 1.a, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi all'origine statale delle risorse forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.

• **1.b. risorse imputabili all'autorità pubblica**

SI

NO





- area geografica<sup>1</sup> (indicare quale);
  - altre caratteristiche pre-determinate (ad esempio regimi rivolti solo a determinati soggetti giuridici, o solo ad imprese neo-costituite, ecc...);
  - caso di finanziamento pubblico di infrastrutture ad utilizzo commerciale, attraverso la limitazione, di diritto o di fatto, dell'accesso all'infrastruttura solo a taluni utenti commerciali.
- X      Altro (specificare): Imprese individuate mediante procedure ad evidenza pubblica**

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

**In caso in cui si intenda rispondere NO al punto 2.b, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi alla selettività forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.**

**Se si è risposto NO al presente punto 2, non compilare il successivo punto 3.**

**Se si è risposto SI ad entrambi i punti 1 e 2 compilare il successivo punto 3 per verificare la presenza di un aiuto di Stato.**

### **3. vantaggio economico**

**X  SI**

**NO**

*Il **vantaggio economico** è un beneficio che una impresa non avrebbe potuto ottenere sul mercato (di norma perché lo Stato ha concesso il vantaggio gratuitamente o contro una remunerazione insufficiente). Per **impresa** si intende qualsiasi ente che esercita un'attività economica ai sensi della normativa europea e della Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01.*

*Se si è risposto SI:*

**Indicare lo strumento di aiuto che conferisce il vantaggio:**

- X      sovvenzione diretta (contributi o sovvenzioni a fondo perduto);**
- abbuono di interessi (contributo in conto interessi);
- agevolazioni fiscali (es. detrazioni d'imposta, riduzione della base imponibile, riduzione dell'aliquota);
- differimento dell'imposta; esoneri fiscali, ammortamento accelerato);
- riduzione dei contributi di previdenza sociale (oneri sociali e previdenziali);

<sup>1</sup> Si ricorda che il diritto europeo fa divieto di condizionare le misure di aiuto all'obbligo per il beneficiario di avere la propria sede nello Stato membro interessato o di essere stabilito prevalentemente in questo Stato, fermo restando il principio di territorialità in base al quale l'attività dell'Amministrazione regionale per sé si rivolge al proprio territorio di competenza. Le misure di aiuto potranno pertanto rivolgersi ad imprese aventi unità operativa sul territorio regionale ma non potranno richiedere alle imprese beneficiarie di avervi sede legale



- estinzione o riduzione del debito;
- cessioni di beni o servizi a prezzi inferiori a quelli di mercato;
- garanzia (concessione di garanzie a condizioni più favorevoli di quelle di mercato);
- prestito agevolato (mutuo a tasso agevolato);
- riduzione del rischio collegato ad un investimento in un'impresa o in una serie di imprese;
- finanziamento del rischio collegato ad un investimento in grandi imprese o imprese quotate nel listino ufficiale di una borsa valori o di un mercato regolamentato;
- partecipazione al capitale (l'apporto di nuovo capitale all'impresa si effettua in circostanze che non sarebbero accettabili per un investitore privato operante nelle normali condizioni di mercato);
- compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale, che non rispetta tutte e 4 le condizioni Altmark;
- nel caso delle infrastrutture:
  - per il Proprietario: riduzione dei costi di costruzione, estensione o ammodernamento;
  - per il Gestore: sollevamento da taluni oneri che il contratto di concessione riporrebbe in capo al gestore;
  - per l'Utente: condizioni agevolate per l'accesso e la fruizione dell'infrastruttura.
- Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

**In caso in cui si intenda rispondere NO al punto 3, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi al vantaggio forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.**

In presenza dei requisiti di cui ai punti 1, 2 e 3 occorre presupporre che sia soddisfatto anche il criterio relativo alla potenziale distorsione della concorrenza e incidenza sugli scambi, fatti salvi i casi di cui alla Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01. In presenza dei requisiti di cui ai punti 1, 2 e 3 l'eventuale esclusione della distorsione della concorrenza e incidenza sugli scambi necessita di una indagine approfondita che non può essere fatta nel contesto della presente check-list.

## **II SEZIONE: INDIVIDUAZIONE DEGLI STRUMENTI DI COMPATIBILITÀ E DELLE PROCEDURE AI FINI DELLA LEGALITÀ.**

- de minimis** ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013





Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

**esenzione** dall'obbligo di notifica preventiva ai sensi del Regolamento (UE) 651/2014 (regolamento generale di esenzione per categoria) – specificare sezione e articoli pertinenti **Aiuti a favore di ricerca, sviluppo e innovazione, sez. 4 artt. 25-29**

**notifica preventiva**, a seguito della decisione favorevole della Commissione, ai sensi degli Orientamenti e delle Linee guida di settore

**indicare gli orientamenti di settore<sup>2</sup>**

.....

In mancanza di Orientamenti o linee guida specificare la disciplina di riferimento dell'aiuto in oggetto:

**disposizione diretta del Trattato (TFUE)**

- articolo 93
- articolo 107.2 – specificare la lettera pertinente.
- articolo 107.3 – specificare la lettera pertinente.

**disciplina sui Servizi di Interesse Economico Generale (SIEG):**

- Regolamento (UE) n. 360/2012 (SIEG)
- Decisione 2012/21/UE di esenzione degli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di SIEG
- Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70
- Disciplina dell'Unione europea relativa agli aiuti di Stato concessi sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico (2012/C 8/03)

**Casi di pre notifica**

<b>Supporto del distinct body</b>	<input type="checkbox"/> SI	<input checked="" type="checkbox"/> NO
<i>Indicare per quale sezione e/o punto/i specifico/i si è richiesto il supporto del distinct body:</i> _____		
<b>Parere del distinct body</b>	<input type="checkbox"/> SI	<input checked="" type="checkbox"/> NO
<i>Se si è risposto FORSE ad una delle precedenti domande, il supporto del Distinct Body deve essere richiesto dagli uffici responsabili della compilazione della scheda e il parere reso dal Distinct Body deve essere allegato al modulo di notifica sulla piattaforma SANI2, alla richiesta al DPE di valutazione preliminare e sommaria delle misure GBER e ad ogni altra richiesta di parere che l'ufficio che predispone la misura di aiuto intende sottoporre al DPE.</i>		

Il Dirigente responsabile  
(Antonio Bartoloni)

<sup>2</sup> Gli Orientamenti le linee guida e s.m.i sono rinvenibili al seguente link: [http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/legislation.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/legislation.html).



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

**Allegato**

## **SCHEDA AIUTI DI STATO**

**Amministrazione proponente:** Ministero dello sviluppo economico

(indicare se: Ministero, Regione, Ente, Agenzia, ecc)

### **Tipologia del provvedimento:**

1. decreto direttoriale che fissa i criteri di accesso alla misura denominata Brevetti+
2. decreto direttoriale che fissa i criteri per la concessione di finanziamenti alle Università, agli enti pubblici di ricerca e agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) per il potenziamento degli Uffici di trasferimento tecnologico
3. decreto direttoriale che fissa i criteri per la concessione di finanziamenti alle Università, agli enti pubblici di ricerca e agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) per la realizzazione di progetti di proof of concept (POC).

Per completezza di informazione sono riportati tutti gli interventi indicati che prevedono una concessione di agevolazioni, anche se due di questi (il secondo ed il terzo) non rientrano nell'ambito degli aiuti di Stato.

### **Descrizione dell'intervento:**

1. La misura *Brevetti+* è finalizzata a sostenere le PMI per l'acquisizione di servizi per la valorizzazione economica dei brevetti.

I benefici previsti dalla misura *Brevetti+* sono concessi nella forma di contributi diretti alla spesa in relazione all'acquisizione di servizi per la valorizzazione economica dei brevetti nella misura dell'80% delle spese sostenute per un importo non superiore a 140.000,00 euro, in regime de minimis e quindi compatibili.

*Dimensione finanziaria* Il costo stimato per il RRF è di Meuro 10 per agevolare circa 111 PMI con un costo complessivo di 5 Meuro (per il 2022) e di 5 Meuro (per il 2023).

*Target group.* PMI

*Durata:* 2022 - 2023

2. Il finanziamento per il *potenziamento degli Uffici di trasferimento tecnologico* delle Università, degli enti pubblici di ricerca e degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) ha come finalità quello di incrementare la dotazione umana di detti uffici al fine di



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

riprendere/incrementare/innalzare il dialogo tra il mondo della ricerca e quello delle imprese per favorire processi di trasferimento tecnologico.

Per quanto riguarda il potenziamento degli Uffici di trasferimento tecnologico il beneficio riguarda il cofinanziamento nella misura del 50% (in alcuni casi del 75%) delle spese relative al personale aggiuntivo assunto nel limite massimo di 25.000,00 euro (costo ammissibile 50.000,00 euro) per anno per persona aggiuntiva. Inoltre sono cofinanziate anche le spese di viaggi e trasferte e di formazione sempre nella misura del 50% per un importo massimo di 2.000,00 euro (costo ammissibili 4.000,00 euro) per anno e per persona. L'intervento non è rivolto alle imprese e non rientra nel perimetro degli aiuti di Stato.

*Dimensione finanziaria* Il costo stimato per il RRF è di Meuro 7,5 per il finanziamento di 105 progetti di durata circa triennale con un costo complessivo per anno di 1,5 Meuro (2023), di 3 Meuro (2024) e di ulteriori 3 Meuro (2025)

*Target group.* Università, degli enti pubblici di ricerca e degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS)

*Durata:* 2023 - 2025

**3.** Il finanziamento per la *realizzazione di progetti di proof of concept* da parte di Università, di enti pubblici di ricerca e di Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) ha come finalità quello di innalzare il livello di maturità tecnologica dei brevetti pubblici al fine di renderli maggiormente attraenti per il sistema imprenditoriale ai fini di una loro valorizzazione. Si prevede un'estensione anche alle PMI

Per quanto riguarda il finanziamento dei progetti di proof of concept il beneficio riguarda il cofinanziamento delle spese sostenute per la realizzazione dei progetti, nella misura del 70% per un importo massimo per ciascun progetto di euro 40.000,00 (con la possibilità per ciascun soggetto di presentare al massimo 8 progetti POC). Questo intervento non rientra nell'ambito degli aiuti di Stato in quanto i soggetti ammissibili devono essere in possesso del requisito di Organismo di Ricerca ai sensi del Regolamento UE n.651/2014. Nel caso di estensione alle PMI il finanziamento sarà nella stessa misura e attuato in regime de minimis

*Dimensione finanziaria* Il costo stimato per il RRF è di Meuro 8,5 per il finanziamento di 38 proposte progettuali (riferite a circa 210 progetti POC) con un costo complessivo per anno di 3 Meuro (2022), di 3 Meuro (2023) e di ulteriori 2,5 Meuro (2024)

*Target group.* Università, degli enti pubblici di ricerca e degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) - PMI

*Durata:* 2022 - 2024



(indicare l'obiettivo principale, la durata, stanziamento complessivo, stanziamento annuale, ammontare stimato per beneficiario)

**La presente scheda è riferita alla misura Brevetti+**

**I SEZIONE: CRITERI PER VERIFICARE L'EVENTUALE PRESENZA DI UN AIUTO DI STATO**

**1. risorse pubbliche**

- **1.a. impiego di risorse pubbliche**  SI   NO

- il vantaggio è concesso a valere su risorse del bilancio pubblico delle Autorità nazionali o del bilancio di altri enti pubblici sulla cui destinazione le Autorità nazionali esercitano la propria discrezionalità (es.: statali, regionali, Fondi Strutturali e di Investimento europei (SIE)); oppure
- il vantaggio è concesso a valere su risorse che non originano direttamente o indirettamente dall'Autorità pubblica, ma che originano da soggetti privati e sulle quali tuttavia l'Autorità pubblica esercita il controllo in termini di influenza dominante sulla destinazione d'uso delle stesse (es. tributi parafiscali o contributi privati resi obbligatori da un atto dell'Autorità pubblica).
- Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

**In caso in cui si intenda rispondere NO al punto 1.a, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi all'origine statale delle risorse forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.**

- **1.b. risorse imputabili all'autorità pubblica**  SI   NO

- il vantaggio è concesso direttamente dall'Autorità pubblica in quanto parte integrante dell'amministrazione pubblica; oppure
- il vantaggio è concesso attraverso intermediari (istituti di credito, agenzie, società finanziarie) che agiscono sotto il controllo dell'Autorità pubblica (azionariato, diritti di voto, nomine del presidente e dei membri dei rispettivi consigli d'amministrazione) o su direttiva dell'Autorità pubblica.

**Agenzia, soggetto gestore**

- Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_



In caso in cui si intenda rispondere **NO** al punto 1.b, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi all'origine statale delle risorse forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.

Se si è risposto **NO** ad entrambi i punti 1a e 1b, non compilare i successivi punti 2 e 3.

## 2. Beneficiari e selettività

Le norme in materia di aiuti di Stato si applicano solo se il beneficiario è un'**impresa**. Per impresa si intende qualsiasi ente che esercita **attività economica**, ovvero una attività che consiste nell'offrire beni e servizi in un mercato, a prescindere dal suo stato giuridico (pubblico o privato) e dalle modalità di finanziamento, nonché dal conseguimento dello scopo di lucro.

### 2.a Attività economica

L'aiuto viene concesso in relazione ad un'attività economica?  SI   NO

In caso in cui si intenda rispondere **NO** al punto 2.a, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi alla nozione di impresa e di attività economica forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.

2.b Presenza di selettività  SI   NO

*La misura è selettiva perché avvantaggia in via diretta o indiretta solo alcune tipologie di imprese.*

**Indicare se la selettività riguarda imprese individuate per:**

- identità (aiuti ad hoc);
- dimensione;
- settore economico o attività (indicare quali);
- area geografica<sup>1</sup> (indicare quale);
- altre caratteristiche pre-determinate (ad esempio regimi rivolti solo a determinati soggetti giuridici, o solo ad imprese neo-costituite, ecc...);
- caso di finanziamento pubblico di infrastrutture ad utilizzo commerciale, attraverso la limitazione, di diritto o di fatto, dell'accesso all'infrastruttura solo a taluni utenti commerciali.
- Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

<sup>1</sup> Si ricorda che il diritto europeo fa divieto di condizionare le misure di aiuto all'obbligo per il beneficiario di avere la propria sede nello Stato membro interessato o di essere stabilito prevalentemente in questo Stato, fermo restando il principio di territorialità in base al quale l'attività dell'Amministrazione regionale per sé si rivolge al proprio territorio di competenza. Le misure di aiuto potranno pertanto rivolgersi ad imprese aventi unità operativa sul territorio regionale ma non potranno richiedere alle imprese beneficiarie di avervi sede legale



In caso in cui si intenda rispondere **NO** al punto 2.b, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi alla selettività forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.

Se si è risposto **NO** al presente punto 2, non compilare il successivo punto 3.

Se si è risposto **SI** ad entrambi i punti **1 e 2** compilare il successivo punto 3 per verificare la presenza di un aiuto di Stato.

### 3. vantaggio economico

SI

NO

Il **vantaggio economico** è un beneficio che una impresa non avrebbe potuto ottenere sul mercato (di norma perché lo Stato ha concesso il vantaggio gratuitamente o contro una remunerazione insufficiente).

Per **impresa** si intende qualsiasi ente che esercita un'attività economica ai sensi della normativa europea e della Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01.

Se si è risposto SI:

Indicare lo strumento di aiuto che conferisce il vantaggio:

- sovvenzione diretta (contributi o sovvenzioni a fondo perduto);
- abbuono di interessi (contributo in conto interessi);
- agevolazioni fiscali (es. detrazioni d'imposta, riduzione della base imponibile, riduzione dell'aliquota);
- differimento dell'imposta; esoneri fiscali, ammortamento accelerato);
- riduzione dei contributi di previdenza sociale (oneri sociali e previdenziali);
- estinzione o riduzione del debito;
- garanzia (concessione di garanzie a condizioni più favorevoli di quelle di mercato);
- prestito agevolato (mutuo a tasso agevolato);
- riduzione del rischio collegato ad un investimento in un'impresa o in una serie di imprese;
- finanziamento del rischio collegato ad un investimento in grandi imprese o imprese quotate nel listino ufficiale di una borsa valori o di un mercato regolamentato;
- partecipazione al capitale (l'apporto di nuovo capitale all'impresa si effettua in circostanze che non sarebbero accettabili per un investitore privato operante nelle normali condizioni di mercato);
- compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale, che non rispetta tutte e 4 le condizioni Altmark;
- nel caso delle infrastrutture:
  - per il Proprietario: riduzione dei costi di costruzione, estensione o ammodernamento;



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

- per il Gestore: sollevamento da taluni oneri che il contratto di concessione riporrebbe in capo al gestore;
- per l'Utente: condizioni agevolate per l'accesso e la fruizione dell'infrastruttura.
- Altro (specificare):

**FORSE** (specificare dubbi): \_\_\_\_\_

**In caso in cui si intenda rispondere NO al punto 3, si raccomanda in particolare un'attenta verifica dei chiarimenti relativi al vantaggio forniti nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato.**

In presenza dei requisiti di cui ai punti 1, 2 e 3 occorre presupporre che sia soddisfatto anche il criterio relativo alla potenziale distorsione della concorrenza e incidenza sugli scambi, fatti salvi i casi di cui alla Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01. In presenza dei requisiti di cui ai punti 1, 2 e 3 l'eventuale esclusione della distorsione della concorrenza e incidenza sugli scambi necessita di una indagine approfondita che non può essere fatta nel contesto della presente check-list.

## **II SEZIONE: INDIVIDUAZIONE DEGLI STRUMENTI DI COMPATIBILITÀ E DELLE PROCEDURE AI FINI DELLA LEGALITÀ.**

**de minimis** ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013

**esenzione** dall'obbligo di notifica preventiva ai sensi del Regolamento (UE) 651/2014 (regolamento generale di esenzione per categoria) articoli 27 e 28

**notifica preventiva**, a seguito della decisione favorevole della Commissione, ai sensi degli Orientamenti e delle Linee guida di settore

**indicare gli orientamenti di settore<sup>2</sup>**

**Altro:**

In mancanza di Orientamenti o linee guida specificare la disciplina di riferimento dell'aiuto in oggetto:

**disposizione diretta del Trattato (TFUE)**

articolo 93

articolo 107.2 – specificare la lettera pertinente.

articolo 107.3 – specificare la lettera pertinente.

**disciplina sui Servizi di Interesse Economico Generale (SIEG):**

<sup>2</sup> Gli Orientamenti le linee guida e s.m.i sono rinvenibili al seguente link: [http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/legislation.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/legislation.html).



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE

- Regolamento (UE) n. 360/2012 (SIEG)
- Decisione 2012/21/UE di esenzione degli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di SIEG
- Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70
- Disciplina dell'Unione europea relativa agli aiuti di Stato concessi sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico (2012/C 8/03)

**Casi di pre notifica**

<b>Supporto del distinct body</b>	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO
<i>Indicare per quale sezione e/o punto/i specifico/i si è richiesto il supporto del distinct body:</i> _____		
<b>Parere del distinct body</b>	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO
<i>Se si è risposto FORSE ad una delle precedenti domande, il supporto del Distinct Body deve essere richiesto dagli uffici responsabili della compilazione della scheda e il parere reso dal Distinct Body deve essere allegato al modulo di notifica sulla piattaforma SANI2, alla richiesta al DPE di valutazione preliminare e sommaria delle misure GBER e ad ogni altra richiesta di parere che l'ufficio che predispone la misura di aiuto intende sottoporre al DPE.</i>		

Il Dirigente responsabile



# Annex 1

## – Progetto “Italia a 1 Giga” –

### SCHEDA TECNICA DI COMPATIBILITÀ AI SENSI DELLA NORMATIVA UE SUGLI AIUTI DI STATO

#### 1. SPECIFICHE PROGETTO

	Nome progetto	<b>Italia a 1 Giga</b>
	Descrizione progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
	Finalità progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
	Tipologia progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
	Costo complessivo stimato	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Tabella 1
	Finanziamento richiesto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Tabella 1
	Tempistiche	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G

#### 2. CORNICE ANALITICA E PRATICA DECISIONALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA

	Normativa EU sugli aiuti di stato applicabile	Articolo 107 comma 3 lett. c) del Trattato
	Cornice giuridica di riferimento	-
	Disposizioni specifiche su aiuti di Stato	-

Aiuti agli investimenti e al finanziamento	Si tratta di una misura di aiuto a sostegno degli investimenti di operatori privati ovvero di investimenti diretti da parte dello Stato, in base a due modelli di intervento differenti (modello “gap funding” e modello ad “intervento diretto”) Cfr. sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Scenario controfattuale	Sulla base di quanto verrà illustrato in seguito, l'Italia ritiene che, <b>in assenza della presente misura, il mercato non sarebbe autonomamente in grado di raggiungere gli obiettivi di digitalizzazione necessari</b> per il soddisfacimento della domanda di connettività a banda ultra larga sull'intero territorio nazionale e di soddisfare altresì i target stabiliti nella Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni dal titolo “Connettività per un mercato unico digitale competitivo: verso una società dei Gigabit europea; nonché nel più recente “2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade”.
Costi ammissibili	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1 Cost allocation
Intensità aiuto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Precedenti autorizzati dalla Commissione	La Commissione europea ha già autorizzata le seguenti tre misure di aiuto di Stato relative ad interventi nazionali nel settore della banda ultra larga, a partire dal 2016: <ul style="list-style-type: none"> <li>- la decisione “State Aid SA.41647 (2016/N) – Italy - Strategia Banda Ultralarga” che ha autorizzato, ai sensi dell’articolo 107(3)(c) del Trattato, l’intervento di sostegno agli investimenti a banda ultra larga in tutte le aree bianche del Paese;</li> <li>- la decisione “State Aid SA.57495 (2020/N) – Italy Broadband vouchers for certain categories of families” che ha autorizzato, ai sensi dell’articolo 107(2)(a) del Trattato, l’intervento a carattere sociale a sostegno dell’acquisto di connettività a banda ultra larga da parte delle famiglie meno abbienti;</li> <li>- la decisione State Aid SA.57497 (2020/N) – Italy Broadband infrastructure roll-out to connect schools-IT che ha autorizzato, ai sensi dell’articolo 107(3)(c) del Trattato l’intervento di infrastrutturazione a favore di circa 12.000 istituti scolastici pubblici situati nelle aree grigie del territorio nazionale.</li> </ul>
<b>3. CRITERI VALUTAZIONE PRESENZA DI UN AIUTO DI STATO</b>	
Risorse pubbliche	La misura è finanziata dallo Stato italiano mediante l’utilizzo di risorse pubbliche nell’ambito del Recovery and Resilience Plan che saranno utilizzate dalle imprese beneficiarie, sotto il controllo e la vigilanza delle Autorità italiane. La misura è pertanto imputabile allo Stato.
Beneficiari e selettività	Nel modello di investimento a contributo (“gap funding”), le imprese selezionate, proprietarie delle reti saranno i beneficiari diretti della misura di aiuto. Nel modello ad “investimento diretto” (modello a concessione) I beneficiari saranno le imprese concessionarie. Ai sensi dell’articolo 107(1) del Trattato e sulla base dei criteri dettati dagli “Orientamenti dell’Unione europea per l’applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga”, la misura in esame ha natura selettiva, in quanto si rivolge agli

	investitori nella banda ultra larga che operano solo in particolari segmenti dell'intero settore dei servizi delle comunicazioni elettroniche (v. al riguardo anche la recente Decisione "State Aid SA.52732 (2020/N) – Germany National gigabit scheme Germany").
Vantaggio economico	Ai sensi dell'articolo 107(1) del Trattato, il vantaggio economico deriva dal fatto che l'intervento in esame è destinato a soggetti beneficiari che, in mancanza di un sostegno finanziario dello Stato, non sarebbe in grado di svolgere, a condizioni di mercato, l'attività di costruzione e/o gestione delle reti a banda ultra larga idonee a garantire la connettività a banda ultra larga definita nella misura. Infatti il finanziamento pubblico sarà erogato esclusivamente nelle <b>aree grigie e nere NGA a fallimento di mercato</b> , ossia quelle nelle quali sarà accertata, a seguito di una dettagliata mappatura del territorio nazionale, la mancanza di infrastrutture di rete idonee a raggiungere livelli di connettività ad almeno 100 Mbit/s in download e l'assenza di interesse da parte delle imprese ad effettuare, autonomamente, gli investimenti nei prossimi anni (coerentemente con la durata dell'intervento pubblico), per il soddisfacimento della domanda di tali livelli di connettività.

#### 4. VALUTAZIONE PRELIMINARE DI COMPATIBILITÀ

Condizioni generali di compatibilità	<p>La misura è configurata in modo da garantire il rispetto dei vincoli imposti dalla normativa euro unitaria in materia di aiuti di Stato e, pertanto, appare compatibile con l'articolo 107 comma 3 lett. c) del Trattato. L'applicazione di tali vincoli, con specifico riferimento al settore della banda ultra larga, segue gli "Orientamenti dell'Unione europea per l'applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga (2013/C 25/01)" nonché le più recenti linee guida pubblicate dalla Commissione nel "Guiding template: measures to support the deployment and take-up fixed and mobile very high capacity networks, including 5G and fibre networks" che integra, aggiornandoli i suddetti Orientamenti, tenendo conto delle più recenti decisioni della Commissione in materia.</p> <p>In particolare, la misura in esame tiene conto di ciascuna delle indicazioni riportate negli Orientamenti della Commissione, con particolare riguardo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Il <b>perimetro di intervento (aree target)</b> che dovrà essere quello delle Aree grigie e nere NGA nelle quali sia accertato un <b>fallimento di mercato</b>, in base a quanto previsto al paragrafo 37 degli Orientamenti, individuando specifiche soglie che tengano conto della necessità di contemperare l'obiettivo di soddisfacimento della domanda di digitalizzazione che l'Italia deve raggiungere con l'obbligo di evitare il rischio di spiazzamento degli investimenti autonomi da parte delle imprese. I criteri di individuazione delle soglie sono quelli indicati nelle linee guida e nelle più recenti decisioni della Commissione. Si terrà conto, al riguardo, di tutti i vincoli più stringenti definiti per gli interventi nelle aree nere NGA dal paragrafo 83 degli Orientamenti.</li> <li>- L'individuazione delle aree target sarà effettuata tramite una <b>mappatura dettagliata di tutte le reti presenti e di prossima realizzazione</b> sull'intero territorio nazionale, in base alle indicazioni di cui al paragrafo 78(a) degli Orientamenti. Tale mappatura verrà effettuata mediante l'invio di questionari a tutti gli operatori di comunicazione elettronica presenti in Italia, con i quali sarà loro richiesto ogni dettaglio necessario ad effettuare una valutazione tecnica, da parte delle Autorità italiane, circa le caratteristiche delle loro reti (presenti</li> </ul>
--------------------------------------	--

		<p>o pianificate nei prossimi anni) e, conseguentemente, circa la loro idoneità a raggiungere o meno le soglie di connettività oltre le quali non è consentito l'intervento pubblico.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La <b>consultazione pubblica</b> che sarà svolta, in conformità al paragrafo 78(b) degli Orientamenti, al fine di consentire a tutti i soggetti interessati di esprimersi in merito alle caratteristiche della misura di aiuto, incluse le aree di intervento definite ad esito dell'attività di mappatura sopra descritta. Ciò consentirà di apportare eventuali modifiche alla misura, al fine di tenere conto di osservazioni dalle quali possa emergere il rischio di spiazzamento di investimenti privati.</li> <li>- La definizione del <b>salto di qualità (step change)</b>, in termini di velocità e qualità della connettività che deve derivare dagli investimenti finanziati con la misura di aiuto. Le più recenti indicazioni della Commissione al riguardo richiedono che sia realizzato uno step change pari ad almeno il doppio della velocità di connessione, rispetto a quella offerta dal mercato, al momento in cui si dà attuazione alla misura. Le soglie di connettività entro le quali è previsto l'intervento, congiuntamente all'obiettivo della connettività ad 1 Giga, soddisfano pienamente il requisito del salto di qualità.</li> <li>- L'individuazione dei soggetti beneficiari della misura di aiuto che avverrà tramite <b>procedure di selezione su base competitiva</b>, trasparente e non discriminatoria al fine di garantire l'offerta economicamente più vantaggiosa e, conseguentemente, l'uso efficiente delle risorse pubbliche, in linea con il paragrafo 78(c) e (d) degli Orientamenti</li> <li>- <b>L'accesso all'ingrosso</b> da parte di tutti gli operatori che sarà disciplinato in base a condizioni definite dall'Autorità nazionale di regolazione, in conformità al par. 42 degli Orientamenti.</li> <li>- La <b>neutralità tecnologica</b> che sarà garantita in conformità con gli Orientamenti (paragrafo 78, lettere d), e) Infatti, in ciascuna procedura di selezione su base competitiva saranno ammesse offerte che prevedono diverse possibili combinazioni di soluzioni tecnologiche, purché garantiscano il raggiungimento dell'obiettivo di connettività preposto.</li> <li>- L'uso delle <b>infrastrutture esistenti</b> che, anche grazie alle informazioni contenute nel Sistema Informativo Nazionale Federato delle Infrastrutture (SINFI), garantirà che, laddove siano presenti tratti di infrastrutture idonee ad essere integrate con le reti progettate dalla misura in esame, le stesse saranno utilizzate dall'aggiudicatario che ne acquisirà i relativi diritti d'uso, in linea con le raccomandazioni di cui al paragrafo 78 lettera f) degli Orientamenti.</li> </ul>
	Contributo al raggiungimento di un obiettivo comune	L'Italia ritiene che la presente misura sia idonea al raggiungimento dell'obiettivo comune previsto dalla citata Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni dal titolo "Connettività per un mercato unico digitale competitivo: verso una società dei Gigabit europea; nonché nel più recente "2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade", con riferimento alla necessità realizzare reti a banda ultra larga ad 1 Giga.
	Necessità dell'intervento statale per conseguire l'obiettivo comune	La necessità dell'intervento pubblico per il conseguimento dell'obiettivo comune deriva dalla constatazione dei fallimenti di mercato nelle aree in cui è previsto l'intervento, di cui si è detto sopra.

	Adeguatezza degli aiuti a conseguire l'obiettivo comune rispetto a strumenti alternativi d'intervento e ad altri strumenti di aiuto	L'Italia ritiene che l'obiettivo di comune interesse non possa essere raggiunto con strumenti alternativi alla presente misura. Infatti, la mancanza di investimenti privati, nelle aree grigie e nere NGA a fallimento di mercato, non è stata finora superata né con la regolazione incentivante ex-ante, che costituisce uno strumento già esistente, nel potere dell'Autorità nazionale di regolazione, né da misure a sostegno della domanda. Anche queste ultime, peraltro, sono in parte in corso di attuazione da parte del Governo italiano e in parte sotto scrutinio della DG Competition, e costituiscono misure complementari a quella qui in esame per aumentare il livello di take-up, parallelamente alla realizzazione delle reti ad alta velocità.
	Effetto di incentivazione generato dall'intervento statale	L'intervento pubblico avrà luogo esclusivamente nelle aree grigie e nere NGA in cui, in base all'esito della mappatura, non ci sono infrastrutture idonee a garantire la necessaria connettività, né ci saranno nei successivi anni, dando luogo ad un fabbisogno di connettività insoddisfatto. Ne consegue che gli investimenti non verrebbero effettuati nello stesso periodo di tempo dell'intervento previsto dallo Stato che, pertanto, ha un effetto incentivante. Inoltre, garantendo l'accesso all'ingrosso alle infrastrutture finanziate con i fondi pubblici, a condizioni eque e non discriminatorie, stabilite dall'Autorità di regolazione, ad operatori terzi, la misura appare idonea a facilitare l'accesso al mercato di tali soggetti. Pertanto, in linea con il paragrafo 45 degli Orientamenti, la misura appare idonea a determinare un appropriato incentivo agli investimenti da parte sia dei soggetti che risulteranno aggiudicatari della procedura di selezione, sia di operatori terzi che accederanno alle nuove infrastrutture.
	Proporzionalità dell'importo dell'aiuto alla luce dei costi ammissibili e dell'intensità massima garantita dell'aiuto	Come sopra illustrato, la misura prevede i seguenti presidi che, ad avviso dell'Italia, sono idonei a garantire un utilizzo efficiente delle risorse pubbliche ed un effetto minimo sulla concorrenza, in linea con il paragrafo 78 degli Orientamenti: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mappatura</li> <li>- Consultazione pubblica</li> <li>- Step change</li> <li>- Selezione su base competitive</li> <li>- Accesso all'ingrosso in base a regole definite dall'Autorità di regolazione</li> <li>- Neutralità tecnologica</li> <li>- Uso delle infrastrutture esistenti</li> </ul>
	Superamento del balancing test tra effetti positivi (maggiori) e negativi (minori) dell'intervento statale sulla concorrenza	Per le ragioni sopra illustrate, l'Italia ritiene che la misura sia in linea con gli obiettivi dell'articolo 107(3)(c) in quanto essa faciliti lo sviluppo di servizi a banda ultra larga ad alta velocità sia all'ingrosso che al dettaglio e, al contempo, non dà luogo ad effetti negativi della concorrenza in misura contraria all'interesse comune.
	<b>Valutazione conclusiva</b>	Si ritiene che la misura in esame si configuri come aiuto di Stato e che sia compatibile con l'articolo 107(3)(c) del Trattato. L'attività di mappatura che sarà svolta nelle prossime settimane e la successiva consultazione pubblica consentirà di definire con maggiore dettaglio le caratteristiche dell'intervento pubblico che saranno oggetto di una più dettagliata comunicazione alla DG Concorrenza della Commissione in sede di pre-notifica.

## Annex 2

### – Progetto “Italia 5G” –

#### SCHEDA TECNICA DI COMPATIBILITÀ AI SENSI DELLA NORMATIVA UE SUGLI AIUTI DI STATO

##### 1. SPECIFICHE PROGETTO

Nome progetto	“Italia 5G”
Descrizione progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Finalità progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Tipologia progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Costo complessivo stimato	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Tabella 1
Finanziamento richiesto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Tabella 1
Tempistiche	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G

##### 2. CORNICE ANALITICA E PRATICA DECISIONALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA

Normativa EU sugli aiuti di stato applicabile	Articolo 107 comma 3 lett. c) del Trattato
Cornice giuridica di riferimento	-
Disposizioni specifiche su aiuti di Stato	-

	Aiuti agli investimenti e al finanziamento	Si tratta di una misura di aiuto a sostegno degli investimenti di operatori privati ovvero di investimenti diretti da parte dello Stato. Il modello di intervento verrà definito a seguito dell'approfondimento sulla struttura del mercato, a seguito dell'attività di mappatura delle reti presenti e in via di realizzazione e ad esito della consultazione pubblica (cfr. <i>Infra</i> ).
	Scenario controfattuale	Sulla base di quanto verrà illustrato in seguito, l'Italia intende intervenire laddove, <b>in assenza della misura di aiuto, il mercato non sarebbe autonomamente in grado di raggiungere gli obiettivi di digitalizzazione necessari</b> per il soddisfacimento della domanda di connettività a banda ultra larga mobile da parte di famiglie, imprese e pubbliche amministrazioni sull'intero territorio nazionale e di soddisfare altresì i target stabiliti nella Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni dal titolo "Connettività per un mercato unico digitale competitivo: verso una società dei Gigabit europea; nonché nel più recente "2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade".
	Costi ammissibili	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Tabella 1
	Intensità aiuto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
	Precedenti autorizzati dalla Commissione	<p>Si tratta della prima misura di aiuto di Stato a favore degli investimenti <b>in banda ultra larga mobile</b>, pertanto non vi sono decisioni pregresse della Commissione europea. Le misure di aiuti di Stato già notificate ed autorizzate dalla Commissione europea nel settore della banda ultra larga sono le seguenti e attengono esclusivamente ad interventi nazionali su reti fisse, a partire dal 2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la decisione "State aid SA.41647 (2016/N) – Italy - Strategia Banda Ultralarga" che ha autorizzato, ai sensi dell'articolo 107(3)(c) del Trattato, l'intervento di sostegno agli investimenti a banda ultra larga in tutte le aree bianche del Paese;</li> <li>- la decisione "State Aid SA.57495 (2020/N) – Italy Broadband vouchers for certain categories of families" che ha autorizzato, ai sensi dell'articolo 107(2)(a) del Trattato, l'intervento a carattere sociale a sostegno dell'acquisto di connettività a banda ultra larga da parte delle famiglie meno abbienti;</li> <li>- la decisione State Aid SA.57497 (2020/N) – Italy Broadband infrastructure roll-out to connect schools-IT che ha autorizzato, ai sensi dell'articolo 107(3)(c) del Trattato l'intervento di infrastrutturazione a favore di circa 12.000 istituti scolastici pubblici situati nelle aree grigie del territorio nazionale.</li> </ul>
<b>3. CRITERI VALUTAZIONE PRESENZA DI UN AIUTO DI STATO</b>		
	Risorse pubbliche	La misura è finanziata dallo Stato italiano mediante l'utilizzo di risorse pubbliche, in parte nell'ambito del Recovery and Resilience Plan che saranno utilizzate dalle imprese beneficiarie, sotto il controllo e la vigilanza delle Autorità italiane. La misura è pertanto imputabile allo Stato.

	Beneficiari e selettività	<p>In base ai modelli di intervento che saranno identificati a seguito dell'attività di mappatura e di consultazione pubblica, saranno individuati i soggetti beneficiari della misura.</p> <p>Ai sensi dell'articolo 107(1) del Trattato e sulla base dei criteri dettati dagli "Orientamenti dell'Unione europea per l'applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga", la misura in esame ha natura selettiva, in quanto si rivolge agli investitori nella banda ultra larga che operano solo in particolari segmenti dell'intero settore dei servizi delle comunicazioni elettroniche (v. al riguardo anche la recente Decisione "State Aid SA.52732 (2020/N) – Germany National gigabit scheme Germany").</p>
	Vantaggio economico	<p>Ai sensi dell'articolo 107(1) del Trattato, il vantaggio economico deriva dal fatto che l'intervento in esame è destinato a soggetti beneficiari che, in mancanza di un sostegno finanziario dello Stato, non sarebbero in grado di realizzare, a condizioni di mercato, connessioni in 5G con le caratteristiche fissate dalla presente misura. Infatti il finanziamento pubblico sarà erogato esclusivamente nelle <b>aree in cui, in base all'esito della suddetta mappatura, si riscontra l'assenza di reti 3G o 4G</b> e l'assenza di interesse da parte delle imprese ad effettuare, autonomamente, gli investimenti nei prossimi anni (coerentemente con la durata dell'intervento pubblico), per il raggiungimento di tali livelli di connettività.</p>

#### 4. VALUTAZIONE PRELIMINARE DI COMPATIBILITÀ

	Condizioni generali di compatibilità	<p>La misura è configurata in modo da garantire il rispetto dei vincoli imposti dalla normativa euro unitaria in materia di aiuti di Stato e, pertanto, appare compatibile con l'articolo 107 comma 3 lett. c) del Trattato. L'applicazione di tali vincoli, con specifico riferimento al settore della banda ultra larga, segue gli "Orientamenti dell'Unione europea per l'applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga (2013/C 25/01))" nonché le più recenti linee guida pubblicate dalla Commissione nel "Guiding template: measures to support the deployment and take-up fixed and mobile very high capacity networks, including 5G and fibre networks" che integra, aggiornandoli i suddetti Orientamenti, tenendo conto delle più recenti decisioni della Commissione in materia.</p> <p>In particolare, la misura in esame tiene conto di ciascuna delle indicazioni riportate negli Orientamenti della Commissione, con particolare riguardo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Il <b>perimetro di intervento (aree target)</b> che dovrà essere quello delle aree in cui, in base all'esito dell'attività di mappatura, non risultano presenti, né programmate per i successivi anni (coerentemente con la durata dell'intervento pubblico) reti a banda ultra larga mobile in 4G o in 5G, nelle quali sia accertato un <b>fallimento di mercato</b> in base a quanto previsto al paragrafo 37 degli Orientamenti e ai paragrafi 74-80 del citato Guiding</li> </ul>
--	--------------------------------------	--



		<p>template. L'aiuto, inoltre, non potrà essere finalizzato al soddisfacimento di eventuali obblighi di copertura cui devo attenersi gli operatori in base a quanto previsto nei relativi diritti s'uso rilasciati dalle Autorità pubbliche.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- L'individuazione delle aree target sarà effettuata tramite una <b>mappatura dettagliata di tutte le reti mobili presenti e di prossima realizzazione</b> sull'intero territorio nazionale, in base alle indicazioni di cui al paragrafo 78(a) degli Orientamenti. In particolare, scopo della mappatura sarà quello di verificare la "copertura geografica" dei sistemi cellulari 4G e 5G. La mappatura include la localizzazione di tutte le Stazioni Radio Base del Paese e la caratterizzazione del loro rilegamento di backhauling (fibra ottica, ponte radio, lunghezza del rilegamento, ecc.).</li> <li>- La <b>consultazione pubblica</b> che sarà svolta, in conformità al paragrafo 78(b) degli Orientamenti, al fine di consentire a tutti i soggetti interessati di esprimersi in merito alle caratteristiche della misura di aiuto, incluse le aree di intervento definite ad esito dell'attività di mappatura sopra descritta. Ciò consentirà di apportare eventuali modifiche alla misura, al fine di tenere conto di osservazioni dalle quali possa emergere il rischio di spiazzamento di investimenti privati e di stabilire altresì il modello di intervento maggiormente adatto alla misura.</li> <li>- La definizione del <b>salto di qualità (step change)</b>, in termini di velocità e qualità della connettività che deve derivare dagli investimenti finanziati con la misura di aiuto. Le più recenti indicazioni della Commissione con riferimento alle reti mobili richiedono che sia realizzato e dimostrato uno step change in presenza di significativi nuovi investimenti idonei ad apportare rilevanti nuove capacità al mercato in termini di disponibilità di servizi. La scelta dell'Italia di intervenire laddove non siano neppure presenti reti 4G, e di intervenire altresì per realizzare infrastrutture di backhaul in fibra laddove esse manchino o risultino insufficienti, appaiono motivi idonei a soddisfare pienamente il requisito del salto di qualità.</li> <li>- L'individuazione dei soggetti beneficiari della misura di aiuto che avverrà tramite <b>procedure di selezione su base competitiva</b>, trasparente e non discriminatoria al fine di garantire l'offerta economicamente più vantaggiosa e, conseguentemente, l'uso efficiente delle risorse pubbliche, in linea con il paragrafo 78(c) e (d) degli Orientamenti</li> <li>- <b>L'accesso all'ingrosso</b> da parte di tutti gli operatori mobili a condizioni eque e non discriminatorie.</li> <li>- La necessità di definire la misura evitando che gli operatori mobili beneficiari dell'aiuto possano <b>trasferire impropriamente i sussidi</b> ricevuti sulle altre attività che essi eventualmente svolgono nel settore delle reti fixed-wireless.</li> </ul>
	Contributo al raggiungimento di un obiettivo comune	L'Italia ritiene che la presente misura sia idonea al raggiungimento dell'obiettivo comune previsto dalla citata Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al

		Comitato delle Regioni dal titolo “Connettività per un mercato unico digitale competitivo: verso una società dei Gigabit europea; nonché nel più recente “2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade”, con riferimento alla necessità realizzare reti a banda ultra larga ad 1 Giga, a beneficio delle famiglie, di imprese e delle pubbliche amministrazioni.
	Necessità dell'intervento statale per conseguire l'obiettivo comune	La necessità dell'intervento pubblico per il conseguimento dell'obiettivo comune deriva dalla constatazione dei fallimenti di mercato nelle aree in cui è previsto l'intervento, di cui si è detto sopra.
	Adeguatezza degli aiuti a conseguire l'obiettivo comune rispetto a strumenti alternativi d'intervento e ad altri strumenti di aiuto	L'Italia ritiene che l'obiettivo di comune interesse non possa essere raggiunto con strumenti alternativi alla presente misura. Infatti, la misura riguarderà le aree a fallimento di mercato in cui la mancanza di investimenti privati, non è stata finora superata né con le previsioni regolatorie in base alle quali operano gli operatori di rete mobili titolari dei diritti d'uso delle frequenze, né da misure a sostegno della domanda che possono soltanto rappresentare delle misure complementari a quella qui in esame per aumentare il livello di take-up, parallelamente alla realizzazione delle reti ad alta velocità.
	Effetto di incentivazione generato dall'intervento statale	L'intervento pubblico avrà luogo esclusivamente nelle aree a fallimento di mercato, nelle quali, non sono presenti, né lo saranno negli anni successivi all'inizio previsto per l'intervento pubblico (e per la durata di detto intervento), reti mobili 4G e 5G idonee a soddisfare un fabbisogno di tale connettività.  Ne consegue che gli investimenti non verrebbero effettuati nello stesso periodo di tempo dell'intervento previsto dallo Stato che, pertanto, avrà necessariamente un effetto incentivante. Inoltre, garantendo l'accesso all'ingrosso alle infrastrutture finanziate con i fondi pubblici, a condizioni eque e non discriminatorie, stabilite dall'Autorità di regolazione, ad operatori terzi, la misura appare idonea a facilitare l'accesso al mercato di tali soggetti. Pertanto, in linea con il paragrafo 45 degli Orientamenti, la misura appare idonea a determinare un appropriato incentivo agli investimenti da parte sia dei soggetti che risulteranno aggiudicatari della procedura di selezione, sia di operatori terzi che accederanno alle nuove infrastrutture.
	Proporzionalità dell'importo dell'aiuto alla luce dei costi ammissibili e dell'intensità massima garantita dell'aiuto	Come sopra illustrato, la misura prevede i seguenti presidi che, ad avviso dell'Italia, sono idonei a garantire un utilizzo efficiente delle risorse pubbliche ed un effetto minimo sulla concorrenza, in linea con il paragrafo 78 degli Orientamenti.
	Superamento del balancing test tra effetti positivi (maggiori) e negativi (minori) dell'intervento statale sulla concorrenza	Per le ragioni sopra illustrate, l'Italia ritiene che la misura sia in linea con gli obiettivi dell'articolo 107(3)(c) in quanto essa faciliti lo sviluppo di servizi a banda ultra larga mobile ad alta velocità sia all'ingrosso che al dettaglio e, al contempo, non dà luogo ad effetti negativi della concorrenza in misura contraria all'interesse comune.
	<b>Valutazione conclusiva</b>	Si ritiene che la misura in esame si configuri come aiuto di Stato e che sia compatibile con l'articolo 107(3)(c) del Trattato. L'attività di mappatura che sarà svolta nelle prossime settimane e la successiva consultazione pubblica consentirà di definire con maggiore dettaglio le caratteristiche dell'intervento pubblico che saranno oggetto di una più dettagliata comunicazione alla DG Concorrenza della Commissione in sede di pre-notifica.

## **Annex 3**

### **– Progetto “Connected Schools” - SCHEDA TECNICA DI COMPATIBILITÀ AI SENSI DELLA NORMATIVA UE SUGLI AIUTI DI STATO**

#### **1. SPECIFICHE PROGETTO**

Nome progetto	“Connected Schools”
Descrizione progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Finalità progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Tipologia progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Costo complessivo stimato	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Finanziamento richiesto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Tempistiche	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G

#### **2. CORNICE ANALITICA E PRATICA DECISIONALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA**

Normativa EU sugli aiuti di stato applicabile	Articolo 107(3)(c) TFUE
Cornice giuridica di riferimento	Con la misura “Connected schools” l’Italia intende completare l’intervento disciplinato dal Decreto del Ministro dello sviluppo economico del 7 agosto 2020, già avviato a seguito della decisione di autorizzazione della Commissione europea del 21 gennaio 2021 “State Aid SA.57497 (2020/N) – Italy Broadband infrastructure roll-out to connect schools-IT”. La presente misura sarà attuata in conformità a quanto stabilito in tale decisione che è parte integrante del base giuridica dell’intervento.

	Disposizioni specifiche su aiuti di Stato	Decisione europea del 21 gennaio 2021 “State Aid SA.57497 (2020/N) – Italy Broadband infrastructure roll-out to connect schools-IT”
	Aiuti agli investimenti e al finanziamento	-
	Scenario controfattuale	-
	Costi ammissibili	-
	Intensità aiuto	-
	Precedenti autorizzati dalla Commissione	-
	Risorse pubbliche	-
	Beneficiari e selettività	-
	Vantaggio economico	-
<b>4. VALUTAZIONE PRELIMINARE DI COMPATIBILITÀ</b>		
	Condizioni generali di compatibilità	-
	Contributo al raggiungimento di un obiettivo comune	-
	Necessità dell'intervento statale per conseguire l'obiettivo comune	-
	Adeguatezza degli aiuti a conseguire l'obiettivo comune rispetto a strumenti alternativi d'intervento e ad altri strumenti di aiuto	-
	Effetto di incentivazione generato dall'intervento statale	-
	Proporzionalità dell'importo dell'aiuto alla luce dei costi ammissibili e dell'intensità massima garantita dell'aiuto	-
	Superamento del balancing test tra effetti positivi (maggiori) e negativi (minori) dell'intervento statale sulla concorrenza	-

<b>Valutazione conclusiva</b>	L'Italia ritiene che la presente misura non sia soggetta ad una nuova procedura di notifica ai sensi della disciplina sugli aiuti di Stato. Infatti, come sopra indicato, l'intervento in esame costituisce il completamento della misura già autorizzata dalla Commissione europea con la Decisione "State Aid SA.57497 (2020/N) – Italy Broadband infrastructure roll-out to connect schools-IT". Verrà in ogni caso data comunicazione alla Commissione circa un eventuale modifica delle scuole target che dovesse risultare necessaria a seguito dell'esito della prossima più generale mappatura che avrà inizio a breve, nell'ambito delle procedure relative alle altre misure di aiuto che saranno notificate.
-------------------------------	---

## **Annex 4**

### **– Progetto “Connected health care” - SCHEDA TECNICA DI COMPATIBILITÀ AI SENSI DELLA NORMATIVA UE SUGLI AIUTI DI STATO**

#### **1. SPECIFICHE PROGETTO**

Nome progetto	“Connected health care”
Descrizione progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Finalità progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Tipologia progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Costo complessivo stimato	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Finanziamento richiesto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Tempistiche	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G

#### **2. CORNICE ANALITICA E PRATICA DECISIONALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA**

Normativa EU sugli aiuti di stato applicabile	L'Italia ritiene che la misura in esame non sia configurabile come aiuto di Stato, in quanto non è soddisfatta una delle condizioni di cui all'articolo 107(1) TFUE. L'intervento in parola, infatti, è volto alla realizzazione di investimenti per lo svolgimento di attività – la fornitura di connettività alle sole strutture sanitarie pubbliche – cui non è conferibile alcuna natura economica. Pertanto, anche in linea con gli orientamenti della Commissione, riportati nel recente <i>“Guiding template: measure to support the deployment and take-up of fixed and mobile very high capacity networks, including 5G and fibre networks”</i> inviato agli Stati Membri, come guida per gli interventi relativi al <i>“Recovery and Resilience Facility”</i>
---	---

		<p>(paragrafi 12-14) si ritiene che la presente misura possa essere esclusa dall'ambito di applicazione della normativa sugli aiuti di Stato.</p> <p><u>Infatti, le nuove infrastrutture saranno rivolte al solo soddisfacimento della connettività delle strutture sanitarie pubbliche, configurandosi come "rete chiusa" che non comporterà alcuno sfruttamento commerciale.</u></p> <p>In subordine, nella denegata ipotesi in cui le sopra riportate valutazioni non dovessero essere condivise dalla Commissione, l'Italia ritiene che la presente misura debba in ogni caso essere esentata dagli obblighi di notifica in quanto soddisferebbe le condizioni poste all'articolo 52, paragrafo 3, del Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014 (GBER), anche tenuto conto delle proposte di modifica di tale regolamento illustrate dalla Commissione europea nel menzionato "Guiding template".</p> <p>Infatti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dalle stime sinora effettuate, l'entità dell'aiuto non supererà la soglia dei 70-100 milioni di euro di cui al citato regolamento, tenuto anche conto della revisione proposta dalla Commissione e citata nelle "Guiding template";</li> <li>- l'intervento avrà luogo nelle aree Grigie NGA a fallimento di mercato individuate in base alla più recente mappatura effettuata dal Governo italiano che saranno sottoposte preventivamente ad una consultazione pubblica, ai sensi dell'articolo 52, paragrafo 3 del citato Regolamento di esenzione;</li> <li>- in conformità al principio di neutralità tecnologica, il collegamento delle strutture sanitarie potrà essere effettuato tramite combinazione delle soluzioni tecnologiche ritenute più adeguate, purché si raggiunga l'obiettivo di connettività preposto;</li> <li>- per l'individuazione dei soggetti che realizzeranno e gestiranno la rete sarà indetta una procedura di selezione su base competitiva in conformità alle disposizioni del d.lgs.50/2016 e s.m.i ("Codice degli appalti");</li> <li>- i soggetti aggiudicatari dovranno garantire per un periodo predefinito, la connettività gratuita ed i servizi di manutenzione e di assistenza tecnica.</li> </ul>
	Cornice giuridica di riferimento	-
	Disposizioni specifiche su aiuti di Stato	-
	Aiuti agli investimenti e al finanziamento	-
	Scenario controfattuale	-

	Costi ammissibili	-
	Intensità aiuto	-
	Precedenti autorizzati dalla Commissione	-
	Risorse pubbliche	-
	Beneficiari e selettività	-
	Vantaggio economico	-
<b>4. VALUTAZIONE PRELIMINARE DI COMPATIBILITÀ</b>		
	Condizioni generali di compatibilità	-
	Contributo al raggiungimento di un obiettivo comune	-
	Necessità dell'intervento statale per conseguire l'obiettivo comune	-
	Adeguatezza degli aiuti a conseguire l'obiettivo comune rispetto a strumenti alternativi d'intervento e ad altri strumenti di aiuto	-
	Effetto di incentivazione generato dall'intervento statale	-
	Proporzionalità dell'importo dell'aiuto alla luce dei costi ammissibili e dell'intensità massima garantita dell'aiuto	-
	Superamento del balancing test tra effetti positivi (maggiori) e negativi (minori) dell'intervento statale sulla concorrenza	-
	<b>Valutazione conclusiva</b>	<p>In base a quanto sopra indicato, l'Italia ritiene che la presente misura non sia configurabile come aiuto di Stato essendo carente di una delle condizioni si cui all'articolo 107(1) TFUE.</p> <p>In subordine, si ritiene che la misura possa rientrare nell'ambito di applicazione del Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014 (GBER), anche tenuto conto delle proposte di modifiche di tale regolamento illustrate dalla Commissione europea nel menzionato "Guiding template".</p>



## **Annex 5**

### **– Progetto “Smaller islands” -**

#### **SCHEDA TECNICA DI COMPATIBILITÀ AI SENSI DELLA NORMATIVA UE SUGLI AIUTI DI STATO**

##### **1. SPECIFICHE PROGETTO**

Nome progetto	“Connected smaller islands”
Descrizione progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Finalità progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Tipologia progetto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G
Costo complessivo stimato	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Finanziamento richiesto	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G – Table 1
Tempistiche	Vedi sezione II del documento descrittivo delle misure del Piano Plan M1 – C2 – Investment 3: Fast internet connections UBB and 5G

##### **2. CORNICE ANALITICA E PRATICA DECISIONALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA**

Normativa EU sugli aiuti di stato applicabile	Articolo 52, paragrafo 3 del Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014 (GBER). Si ritiene che la misura rientri nell’ambito di applicazione del GBER per i motivi che seguono. <ul style="list-style-type: none"><li>- L’entità dell’aiuto ammonta a 60,5 milioni di euro e non supera, pertanto, la soglia dei 70 milioni di euro di cui al citato regolamento</li></ul>
---	---

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- L'intervento avrà luogo nelle aree a fallimento di mercato e consisterà nella realizzazione del backhaul ottico che richiede la posa di cavi ottici sottomarini con elevati costi di realizzazione che gli operatori privati non valutano remunerativa</li> <li>- Il backhaul ottico sarà accessibile a tutti gli operatori mediante Punti di Accesso Backhaul Sottomarino (P.A.B.S.) che sono stati individuati in quanto risultano essere a minore distanza tra le dorsali ottiche esistenti, l'eventuale P.C.N. (Punto di Consegna Neutro) se presente nell'isola e l'approdo del cavo sottomarino</li> <li>- Ai sensi dell'articolo 52, paragrafo 3 del Regolamento (UE) n. 651/2014 della commissione del 17 giugno 2014, è stata effettuata una consultazione pubblica (cfr. <a href="https://www.infratelitalia.it/archivio-news/notizie/piano-isole-minori">https://www.infratelitalia.it/archivio-news/notizie/piano-isole-minori</a>) per accertare che le aree di intervento non siano già state oggetto di interventi infrastrutturali in reti di backhauling con investimenti privati né lo saranno nei prossimi tre anni</li> <li>- Per la realizzazione delle infrastrutture saranno indette procedure di gara, in conformità alle disposizioni del d.lgs.50/2016 e s.m.i ("Codice degli appalti"), per la fornitura in opera di reti in fibra ottica sottomarine, comprensive dei relativi approdi e dei collegamenti alle dorsali ottiche già presenti sulla terraferma.</li> <li>- Una volta completata la nuova infrastruttura, successivamente al collaudo, la proprietà della stessa rimarrà in capo al Ministero che la gestirà attraverso la società in house del Ministero dello sviluppo economico, Infratel Italia S.p.A., a cui saranno delegate anche le attività di manutenzione.</li> <li>- Utilizzo dell'infrastruttura sarà concesso, fino alla vita utile stimata in 20 anni a tutti gli operatori che ne faranno richiesta, in base alle condizioni notificate all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.</li> <li>- Si procederà con intervento diretto, in base alla nuova proposta di modifica del regolamento GBER, così come delineato nel "Guiding template: measure to support the deployment and take-up of fixed and mobile very high capacity networks , including 5G and fibre networks" inviato dalla Commissione agli Stati Membri, come guida per gli interventi relativi al "Recovery and Resilience Facility".</li> </ul>
	Cornice giuridica di riferimento	-
	Disposizioni specifiche su aiuti di Stato	-
	Aiuti agli investimenti e al finanziamento	-
	Scenario controfattuale	-
	Costi ammissibili	-

	Intensità aiuto	-
	Precedenti autorizzati dalla Commissione	-
	Risorse pubbliche	-
	Beneficiari e selettività	-
	Vantaggio economico	-
<b>4. VALUTAZIONE PRELIMINARE DI COMPATIBILITÀ</b>		
	Condizioni generali di compatibilità	-
	Contributo al raggiungimento di un obiettivo comune	-
	Necessità dell'intervento statale per conseguire l'obiettivo comune	-
	Adeguatezza degli aiuti a conseguire l'obiettivo comune rispetto a strumenti alternativi d'intervento e ad altri strumenti di aiuto	-
	Effetto di incentivazione generato dall'intervento statale	-
	Proporzionalità dell'importo dell'aiuto alla luce dei costi ammissibili e dell'intensità massima garantita dell'aiuto	-
	Superamento del balancing test tra effetti positivi (maggiori) e negativi (minori) dell'intervento statale sulla concorrenza	-
	<b>Valutazione conclusiva</b>	L'Italia ritiene che la misura in esame possa rientrare nell'ambito di applicazione del Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014 anche tenuto conto delle proposte di modifica di detto Regolamento, in via di accoglimento da parte della Commissione.

## Recovery and Resilience Plan

### MISSION 1: “Digitalisation, Innovation, Competitiveness and Culture”

#### COMPONENT M1C3: Tourism and Culture 4.0

##### 1. Description of the component

###### Summary Box Tourism and Culture 4.0

**Policy area/Domain: Tourism and Culture 4.0**

###### **Objectives**

###### **a) CULTURE 4.0**

With 55 sites included in the 2020 list of UNESCO World Heritage, cultural and creative sectors and tourism are key assets for Italy, in terms of their economic value and employment. Together they account for 12% of the National GDP, with the culture and tourism sectors generating respectively over 6% and up to 15% of total employment.

Culture and tourism also have significant positive social impacts on other policy areas, such as health, education, inclusion and urban regeneration. Participation in cultural activities, travel experiences and the encounter with foreign tourists offer the opportunity to appreciate the richness of cultural diversity, thus promoting equality and intercultural understanding, which is important in terms of social security.

The investments related to the proposed component will create a significant number of jobs and contribute to growth both at local and national level. In 2016 the highest number of jobs connected to tourism in the EU was observed in Italy (4.2 million), 15% of the entire economy. In 2019, before the Covid pandemic, tourist expenditures in Italy reached EUR 44 billion

Culture and tourism are among the sectors most affected by the current crisis, although the dynamics vary across sub-sectors, with venue-based activities (e.g. tourism, museums, performing arts, live music, festivals, cinema) and the related supply chains being the hardest hit by the social distancing measures. According to initial estimates, during the first lockdown phase in the first half of 2020, the museums and cultural sites of Italy have lost around 80 million EUR, the cinema around 120 million EUR and music shows have suffered a reduction of revenues of 350 million EUR.

The proposed component will include therefore targeted interventions to improve the safe accessibility to cultural heritage sites and buildings, allowing wider participation to culture and tourist services.

Investments on culture and tourism are synergic: the valorisation of Italian cultural assets increases the tourist attractiveness of Regions and cities, being culture the primary reason to travel for a core market of tourists (approximately 30% according to UNWTO)<sup>1</sup>. In 2016 in 8 European Countries and Regions <sup>2</sup>, cultural heritage contributed to 28.5% of the jobs in the tourism sector, generating 20.507,8 EUR million of GVA, which is 28.2% of the GVA of the total sector. Sustainable and high-quality tourism therefore represents an important factor for the development of the Country.

---

<sup>1</sup> UNWTO 2018, p.25

<sup>2</sup> ESPON targeted Analysis the Material Cultural Heritage as a Strategic Territorial Development Resource: Mapping Impacts Through a Set of Common European Socio-economic Indicators, carried on in Austria, Brussels, Flanders, Italy, The Netherlands, Norway, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Sweden <https://www.espon.eu/cultural-heritage>

Moreover, culture and tourism represent a key resource for growth, jobs and social cohesion in rural and remote areas and small historic towns, characterised by a widespread cultural wealth and remarkable landscapes. One municipality out of 3 has at least a museum, an archeological site or a monument; 13,8% of those structures are located in municipalities with less than 2.000 inhabitants and 19,3% in municipalities between 2.000 and 10.000 inhabitants. Remote and rural areas will benefit from investments of the component.

The proposed component provides an opportunity to promote jointly the green and digital transition. A series of investments, (e.g. in slow tourism and in energy efficiency of the cultural sites,) will reduce greenhouse gas emissions, while others, e.g. the capacity building of cultural operators in the green transition, will promote the circular economy. Culture and sustainable tourism can also favour the diffusion of more responsible environmental behaviour and induce citizens to shift their consumption habits, thus favouring the emergence of the circular economy.

Furthermore, active cultural participation triggers innovative thinking, as suggested by the strong correlation observed in EU countries between top performers in terms of cultural practices and the ranking levels in the European Innovation Scoreboard. Access to cultural content fosters digitalisation and acquisition of digital competences, being prime fields of development and experimentation of emerging technologies, such as augmented and enriched reality, the Internet of Things and Artificial Intelligence.

A new and broader perspective on the value of investments in culture has been explicitly recognised by the “European Framework for Action on Cultural Heritage”<sup>3</sup> and the “New Agenda for Culture”<sup>4</sup> of the European Commission, which indicate the positive effects on health, innovation and social cohesion as key orientations of the EU’s future policy on culture. Also the European Court of Auditors (*EU investments in cultural sites: a topic that deserves more focus and coordination, 2020*) has recently highlighted that not enough attention is paid to the sustainability of cultural sites in terms of investments.

The present Component, therefore, aims to improve the quality of life of citizens and tourists, to raise the levels of cultural, creative and touristic services, and to support the digital and green transitions and the socio-economic development of the Country.

Its main objectives are:

- 1) **To invest in the cultural capital of the Country as a resource for the next generation**, strategic factors for Italy’s post-Covid recovery are: increasing participation in cultural life and access to cultural heritage of wider parts of the population and in particular of the weaker persons; making the cultural sites more accessible both digitally and physically; addressing the digital divide and encouraging the green transition.
- 2) **To foster culture-led regeneration in small cultural sites, religious and rural heritage** to increase the attractiveness of these areas, including parks and historic gardens, to enhance the identity of destinations, including through participatory approaches, and to increase the resilience of local communities, including by improving the seismic security and restoration of places of worship.
- 3) **To support the recovery of the cultural and creative sectors**, hit hard by the Covid-19 pandemic, by encouraging innovation, seizing the opportunities offered by digital technology throughout the value chain (also including demand-driven policies) and fostering the green transition of the sector. A special focus is dedicated to the relaunch of a strategic and worldwide known European hub for film and television production in Rome (Cinecittà).

---

<sup>3</sup> SWD (2018) 491

<sup>4</sup> COM/2018/267 final

## **b) TOURISM**

With reference to the tourism sector component, the objective is to overcome the main obstacles of the Italian tourism system that were present before the Covid-19 crisis and that have amplified its social, economic and health impacts. The strategy promoted concerns the growth of competitiveness of companies in the tourism sector through the digital transformation of services, organizational and managerial innovation, qualitative growth of the standards of supply and overcoming the fragmentation of the promotion and marketing of the Italian tourist accommodation offer also through the creation of a single and integrated platform at national level.

The objectives are:

- Increase the processes of integration and unification between companies to improve the quality of services and reduce diseconomies due to the fragmentation of the sector;
- strengthen the competitiveness of hospitality businesses through investments aimed at upgrading and improving the standards of hospitality services;
- to create new SMEs in the sector by encouraging digital innovation and the use of new technologies by operators;
- Support the Green Economy in the sector through the reduction of energy consumption and the use and production of energy from renewable sources.

### *Twin transition*

The proposed component provides an opportunity to promote jointly the green and digital transition. A series of investments, e.g. in slow tourism and in energy efficiency of the cultural sites, will reduce greenhouse gas emissions, while others, e.g. the capacity building of cultural operators in the green transition, will promote the circular economy. In parallel, many investments regard the digitalisation of cultural operators, sites and itineraries, to make them more accessible and promote creative and cultural industries. Finally, culture and sustainable tourism can also favour the diffusion of more responsible environmental behaviour and induce citizens to shift their consumption habits, thus favouring the emergence of the circular economy.

The investments related to the proposed component will create a significant number of jobs and contribute to growth both at local and national level. In 2016 the highest number of jobs connected to tourism in the EU was observed in Italy (4.2 million<sup>5</sup>). In 2019, before the Covid pandemic, tourist expenditures in Italy reached EUR 44 billion.

Tourism and the cultural and creative sectors are sectors in which the rate of young people and women is higher than that of other economic sectors.

With particular reference to the tourism component, the sector understood in the strict sense, that is, made up of companies that manage accommodation and hotel facilities, travel agencies, tour operators and reservation services, is made up of 69,000 companies that employ over 330,000 people, with an annual turnover of almost 38 billion euros. If we consider the tourism and cultural heritage sectors as a whole in terms of their interrelationships with large and important segments of the Italian economy such as transport, catering and food & wine, museums, creative and entertainment industries, etc., they represent an economic value for Italy of 232.2 billion euros, corresponding to 13.2% of the national GDP. In terms of employment, the impact of tourism on the economy is also decisive: with over 3.5 million employees, it represents 14.9% of national employment. This picture illustrates, qualitatively and quantitatively, the main characteristics of tourism as an economic sector capable of creating wealth and wellbeing for the entire country, underlines the peculiarities of the entrepreneurial fabric that supports it and orients the interventions to be carried out

---

<sup>5</sup>Tourism Satellite Accounts in Europe, Eurostat 2019

in order to qualify the services to be offered through the growth of competitiveness, in terms of size and innovation, of the enterprises of the sector to improve the quality of the tourist experience.

#### *Social resilience*

Culture and tourism are among the most affected sectors by the current crisis, although the dynamics vary across sub-sectors, with venue-based activities (e.g. tourism, museums, performing arts, live music, festivals, cinema) and the related supply chains being the hardest hit by the social distancing measures. According to initial estimates, during the first lockdown phase in the first half of 2020, the museums and cultural sites of Italy have lost around 80 million EUR, the cinema around 120 million EUR and music shows have suffered a reduction of revenues of 350 million EUR<sup>6</sup>. The proposed component will include targeted interventions to improve the safe accessibility to cultural heritage sites and buildings, allowing wider participation to culture, thus promoting inclusion and socio-cultural regeneration of neglected areas and economic and social well-being. Remote and rural areas as well as urban peripheries will be affected by the investments of the component.

#### **Reforms and/or investments:**

##### **a) CULTURE 4.0**

Measure 1. Cultural Heritage for the Next Generation

Investment 1.1 Digital Strategy and Platforms for Cultural Heritage

Investment 1.2 Removal of physical and cognitive barriers in museums, libraries and archives to enable wider access to and participation in culture

Investment 1.3 Improve energy efficiency in cinema, theatres and museums

Measure 2. Culture-led regeneration of small cultural sites, religious and rural heritage

Investment 2.1 Attractiveness of Small Historic Towns

Investment 2.2 Protection and enhancement of rural architecture and landscape

Investment 2.3 Programs to enhance the identity of places: parks and historic gardens

Investment 2.4. Seismic safety of places of worship, restoration of FEC heritage and shelters for art works (Recovery Art)

Measure 3. Cultural and creative industries 4.0

Reform 3.1 Minimum Environmental Criteria for Cultural events

Investment 3.2 Development of the film industry (Cinecittà project)

Investment 3.3 Capacity building for culture operators to manage the digital and green transition.

##### **b) TOURISM**

Measure 4. Tourism 4.0

Investment 4.1 Digital Tourism Hub

Investment 4.2 Funds for the competitiveness of tourism enterprises

Investment 4.3 Caput Mundi-Next Generation EU for touristic great events

Reform 4.1 Regulation ordering of the professions of tourist guides

**Estimated cost overall: 6,68 billion/EUR, requested under RFF**

---

<sup>6</sup> CDP Think Tank, "Culture and Covid-19: some stylised facts", 13 June 2020.

## **2. Main challenges and objectives**

### **CULTURE 4.0**

#### **a) Main challenges**

##### ***Cultural and tourism infrastructures need investments in order to facilitate post-COVID recovery***

- According to estimates of the World Tourism Organisation, the international tourist arrivals in Europe have fallen by 58% between January and March 2020. In Italy, according to the National Institute of Statistics (ISTAT), in 2020 the tourism sector has been severely hit. In the first 11 months it recorded a decrease of 219 million presences in accommodation structures, 52,2% less than in the similar period in 2017.
- OECD<sup>7</sup> recently recalled the need for a strong and responsive public support and the inclusion of culture and tourism sectors in National recovery strategies, in order to prevent that the combined effects of the crisis on distribution channels, the drop in public and private investments, and the sharp reduction of international and domestic tourist flows, affect both sectors over the long term. Moreover, the OECD warns that the downsizing of cultural and creative sectors and tourism might induce a domino effect, with negative impacts on cities and regions in terms of “jobs and revenues, levels of innovation, citizen well-being and vibrancy and diversity of communities.”
- An effective strategy for the re-launch of the tourism sector should take into account the changes induced by the Covid-19 pandemic, which might change the tourism market for the long haul. The pandemic will have a lasting impact on travellers’ behaviour and choices (preference for less crowded destinations, growth of close-to-home tourism, demand for a valuable touristic experience, less frequent but longer stays, flexibility of bookings). Travellers will be more and more interested in health safety, novelty of the offers, quality of service and the use of digital tools (i.e. online reservations, no-cash and no-contact payments). The recovery of tourism and cultural and creative industries will face a deep transformation of the market, both on the offer and on the demand side. New paradigms rooted on sustainability, innovation and safety will replace approaches and strategies focused on the search for “big numbers”, low-cost flights, concentration on big cities and world famous destinations.
- The creative and cultural sector has been increasing in importance in Italy over the years, before being hit by the Covid pandemic. In 2018 there were 416.080<sup>8</sup> creative-driven companies in Italy, (i.e. using cultural content to increase their competitiveness) and 291.025 were part of the core cultural sector (creative and cultural industries, performing arts, historic and artistic patrimony). In 2017 the sector was estimated to have an overall value added of 95,8 Billion EUR. Over the last 3 years the demand for the use of cinema studios in Rome has increased by 200%, showing that the Cinecittà brand is strong, but the capacity to address this demand has been limited due to underinvestment in the past.
- The crisis has hit life performances particularly hard, since meeting with audiences remains essential for the sustainability of the cultural and creative sectors and of tourism, and will be even more important for their recovery. Reconnecting with the public is the wish of any artist, musician, performer, tourist and cultural operator. Solutions to support the realisation of performances, shows and events open to the public and for accommodating tourists in safe conditions, i.e. more expensive and less profitable, will hence be required to support both sectors and to improve their economic and employment performance.

---

<sup>7</sup> OECD, Culture shock: COVID-19 and the cultural and creative sectors, September 2020

<sup>8</sup> Report: “Io sono Cultura” Unioncamere, Fondazione Symbola.



- In the public sector, Italy has a very vast and valuable cultural heritage that requires significant annual investments to be maintained, but can be an important pole of attraction for cultural activities and tourism.
- In complementarity with the PNRR investments, through the support of national funds, numerous projects to revalue cultural and historic sites in the main metropolitan cities, including areas in the peripheries (e.g. the Biennale of Venice, the Old Port of Trieste, the European library for cultural information in Milan, the river area of Turin, the old forts of Genova, the redevelopment of the Artemio Franchi Stadium by Pier Luigi Nervi in Florence, the restoration and redevelopment of the Real Albergo dei Poveri in Naples and the surrounding areas, the roman museums and archeological sites in Rome, a coastal park in Bari, an auditorium at the old Tobacco factory in Palermo).
- There is also a need to invest to make Italian cultural sites more accessible to wider parts of the population and of tourists. According to the World Health Organization (WHO), 15% of the world's population (1 billion people) is estimated to live with some form of disability, and several obstacles still limit their access to cultural sites, with an impact on accessible tourism policies. Many exhibition facilities still have physical and sensory barriers: in Italy only half (53%) of the 4.908 museums, archaeological areas, monuments and eco-museums open to the public in 2018 were equipped with ramps, bathrooms and lifts for people with reduced mobility, and just over one in ten (12%) offered tactile paths and sensory information materials for visually impaired and blind persons. Due to the reduction in revenues, contributions and sponsorships generated by the pandemic, museums, libraries and archives are not able to afford the investments needed to remove these barriers in order to attract new audiences and tourists and thus rebuild their financial sustainability.
- The crisis can also offer opportunities. Before the crisis, Italy's tourist flows were concentrated in the main historic cities (Rome, Florence and Venice) and in high-seasons. Compared to Spain, Italy has so far not managed to capture to the same level of off-season tourists from Northern Europe. There is now the opportunity to balance touristic flows by investing in the culture and cultural heritage of rural and remote areas, small towns and sustainable tourism. Italy has for example many small historic centres ("borghi") and places of worship, which can offer enriching and different types of touristic experiences. In addition, there are many citizens of Italian origin around the world, who could be interested in a kind of tourism connected to the discovery of their roots. The diversification of tourism offer, promoting destinations off the beaten tourist track, stimulates the rediscovery of un-nurtured or even at risk cultural practices, linking them to the international market. An example is offered by the craft trades that can help to preserve the cultural heritage and develop local economies.
- In order to attract more international tourists, also off-season, there is however a need to upgrade tourist accommodations. At present the quality and service levels of tourist accommodations across the country varies and is not always well captured by the number of stars or by quality certificates. In some areas there has been an underinvestment in tourist accommodations, which needs to be counteracted to increase Italy's attractiveness for tourists. Investments in innovation, safety, digitalisation as well as in raising the quality standard of the offer will be crucial for all the operators and enterprises in the accommodation sector if they want to survive on the market. Moreover, a special focus on the cultural heritage of the Capital city is needed, because the unique value and the specific attractiveness of such cultural heritage, especially in the view of the 2025 Jubilee which represents an important opportunity to develop a model of sustainable tourism.
- Security is another important issue. The frequency of earthquakes and natural disasters in Italy often puts cultural heritage at risk. 40% of museums and places of culture (which in 2019 have attracted more than the 46% of the total number of museum visitors) is located in areas at high-medium risk, according to the Civil Protection Department.
- A similar need to qualify the capacity of supply, concerns the complex of services related to tourism "experiential" further than the receptivity. In particular, it is necessary to intervene on the need to offer new

services correlated to the new needs of demand; on the fragmentation of the entrepreneurial subjects active in the supply of tourist services; on the low quality of the widespread standards of supply - in particular in the areas of environmental sustainability, digitalization and product and process innovation; on the inefficient capacity to network (also digital) and to offer a coordinated organization of the tourist experience and to acquire and manage timely information useful to orient the offer and qualify the promotion at the interested targets. The overcoming of these knots, which represent the main critical points of companies in the tourism sector, will make it possible to increase the competitiveness of the Italian tourism offer with indirect effects on the economic chains connected to it, as well as to deal more quickly and effectively with the recovery of the sector during the post-pandemic return to normality.

- In addition, the insufficient coordination at national level of the actions for the promotion of destinations and the insufficient digitalization of the services of promotion and marketing must be overcome through the creation of a digital ecosystem for the integrated and unitary management of the information, promotion and marketing of the Italian tourist-receptive offer.

### **Fragmented digital infrastructures and shortage of skills limits the digital transition**

- Digital access to public information on cultural heritage is limited, thus reducing the opportunities for cultural and creative enterprises to use and reuse information for their products and services, and for the Education and research sector to raise the level of essential cultural services.

- Many cultural institutions lag behind because of limits in their digital infrastructure/systems. According to the National Institute of Statistics (ISTAT) in 2018 only 11.5% of the 460 State museums had a digital scientific catalog of their collections; only 20.8% had digitised their collections and only for 6.1% of them the catalogue was accessible online (43.7% had a dedicated website and 65.9% had a profile on the most important social media).

- In addition to investments in digital infrastructures, cultural institutions need new skills: at present only 16% of Italian museums have staff dedicated to ICT and digital activities. The first reason highlighted by museums that have not started the digitisation of their collections (65,7%) is the lack of financial resources or staff.

- This is a fundamental requirement, allowing them to reach out to local communities and visitors in times of social distancing and to offer services to cultural and creative enterprises (for example, by facilitating access to public information).

- Covid-19 pandemic has sped up the adoption of digital technologies in the tourism sector, which will be more and more important to manage the request for more flexible booking, offers tailored on visitor's needs, safe and healthy packages and high diversification. The digitization of information management will also allow a better quality of the tourist services offered as a whole and implement the resilience capacity and the added value of businesses, in coordination with promotion activities, in the construction and sale of products and services, in the organization of business activities, as well as in the management of demand flows.

- The pandemic has induced an acceleration in the use of digital tools by artists and cultural operators, which have made their content available online, but the provision of free and digitally mediated cultural content has so far not been supported by a sustainable revenue model.

- The fast development of new digital technologies in the cinema sector, especially those related to virtual production, requires a strategic investment in the training of new professionals in this field, in order not to lose competitiveness compared to other countries.

***The potential of the cultural sector for the green transition and the European Green Deal must be better exploited***

- Italy has a strong tradition in the restoration, conservation and adaptive reuse of built heritage, an approach which reduces the consumption of natural and energetic resources and land use, with substantial reduction of emissions. But there is a need to improve the energy efficiency of cultural heritage buildings and to update cultural heritage practices, in order to progress towards a more circular economy and contribute to the European Green Deal.
- A similar approach, of respect for the principles of environmental sustainability, as indicated by the Green Deal, will be promoted through the implementation of the interventions planned in favor of tourism businesses. The investments promoted, in fact, will have to be characterized by environmentally friendly technologies, support technological innovation, introduce forms of private transport for tourist use "cleaner, cheaper and healthier", ensure greater energy efficiency of buildings for accommodation and tourist services, adapt to global environmental standards.
- The historic rural settlement and agricultural crops of historical interest are key components of traditional rural landscapes. Over time, many rural building structures have undergone progressive abandonment, degradation or have been modified and altered in response to the modern needs. Interventions on rural building heritage contribute to improve landscape quality. They can also contribute to climate targets if matched with measures to improve the energy efficiency and, if possible and compatible, to use of renewable sources. Moreover, agro-forestry-pastoral crops of historical interest are characterised by low external energy inputs and excellent CO2 absorption capacity (i.e. olive groves).
- As mentioned above, after months of social distancing the increase of participation in life events will be crucial for the recovery and sustainability of the cultural sector. But cultural events, exhibitions, festivals, cultural reviews, musical events or fashion generate a significant environmental impact, in terms of greenhouse gas production and consumption of natural and energy resources. To promote a green approach throughout the supply chain of the cultural and creative sectors, it is therefore necessary to reduce the ecological footprint of cultural events and of specific activities and processes, such as those of conservation and restoration, minimising the production of greenhouse gases and the consumption of natural resources.
- At the same time, cultural activities might contribute to the green transition as they can orient the behaviour of their suppliers (businesses and cultural and creative organisations), clients (public administrations and/or public and private cultural institutions) and their audiences. Cultural and creative sectors can contribute to climate action, combining design and sustainability for the strategic rethinking of more responsible lifestyles and behaviours towards nature and the environment, thus contributing to the New European Bauhaus launched by the European Commission under the Green Deal.

**The investments envisaged in the component are consistent, synergic and integrated with the priorities and actions included in the national strategies in the field of culture and tourism.**

**The protection and enhancement of cultural heritage for territorial attractiveness and social inclusion** is pursued by the State, the Regions and local authorities, in line with the Constitutional objective of protection and conservation of cultural heritage for public enjoyment and use. The Italian Republic is engaged to unleash the potential of culture and cultural heritage as key factors for the attractiveness of territories, also in terms of competitiveness of the tourism sector, opportunity for human capital growth and social cohesion.

On this basis, the investments envisaged by the component "Culture and Tourism" are fully consistent with MiC's investment plans (both ordinary and extraordinary programming) and in line with the priorities of i) strengthening great cultural attractions, ii) increasing the accessibility of places of culture and cultural participation, and iii) promoting cultural regeneration and sustainable tourism in marginal areas.

The proposed investments are hence well integrated with the strategic *National Reform Plan* and the *South 2030 Plan*. In particular, close complementarities exist with the *Strategic Grand Plan Cultural Heritage Projects*

(Law 106/2014 and 2016 Stability Law), aimed at relaunching the competitiveness of the territories through interventions on assets and sites of exceptional cultural interest and national importance, with the *PON Culture and Development* (FESR 2014 -2020) and with the *Culture Operating Plan and Tourism* (FSC 2014-2020), aimed respectively at enhancing cultural venues owned by the State (for the PON) and by local authorities (for the FSC), according to the logic of territorial competences.

The territorial approach is also at the basis of the proposed interventions on historic villages (“borghi”), focused on enhancing the interdependencies between tourism and culture, activating synergistic and integrated strategies oriented towards the sustainable development of the territories.

The enhancement of physical, sensory and cultural accessibility and cultural participation constitutes a strategic component of the policy for the use of cultural sites. The main reference for these interventions is the *Guidelines for the preparation of the Plan for the elimination of architectural barriers* (P.E.B.A) in museums, museum complexes, archaeological areas and parks, drawn up in 2018 by the Directorate-General for Museums of MiC.

## TOURISM

**The relaunch of tourism** is pursued by investments closely related to the objectives of enhancing cultural heritage and strengthening the physical and cultural accessibility of places and territories. The interventions aim on one hand at implementing the *Strategic Tourism Plan* (PST) 2017-2022, engaging public institutions, operators and stakeholders in jointly improve the sector's policies, and on the other hand are synergic with the measures adopted by the Government to contain the effects of the Covid-19 emergency.

The planned investments share with the PST their transversal and integrated approach - based on sustainability, innovation and accessibility/physical and cultural permeability - and implement some of its "specific objectives", such as: the "creation of a digital ecosystem of culture and tourism"; the provision of a tourist system of information and value-added services, adapted to local needs; the "qualification of the offer of major attractors and mature tourist destinations, with a view to sustainability"; the "tourism development of emerging destinations, such as cities of art and villages"; to "develop and qualify tourism businesses", strengthening the incentive system for digitalisation and defining a national classification system for both hotel and non-hotel accommodation facilities to meet the need to improve the quality of the accommodation offer and consequently increase the competitiveness of tourist destinations; to "increase the culture of hospitality and develop skills appropriate to the evolution of the market" through training courses along all segments of the training system; the implementation of "strategic projects for mobility for tourism purposes (e.g. national cycle routes, paths, tourist rail services, slow mobility)".

Finally, the investments in the **digital transformation of the culture, cultural heritage and tourism ecosystems** are:

- envisaged in the *Strategy for technological innovation and digitalisation of the country 2025*, which refers to the creation of new, efficient and simple digital services for the benefit of citizens and businesses, and the creation and support of services for the growth and development of innovation, primarily focused on the sectors of “Made in Italy” (manufacturing, tourism, food, fashion, design, social, digital humanities).
- consistent with the *three-year plan for IT in the Public Administration 2020-2022*, including its various technological components and the *National Museum System Platform*, and with the implementation of specific plans and provisions of the Ministry of Culture (MiC) (*Three-year plan for digitalisation and innovation of museums 2019*; various Decrees).
- synergic with the recent creation of the *Central Institute for the digitalisation of cultural heritage* (Digital Library), with the task of elaborating and supervising the implementation of the *National Plan for the digitalisation of cultural heritage*, currently being prepared.

- aligned with the *Strategic Tourism Plan 2017-2022*, which includes among its objectives the *Digitalisation of the Italian tourism system*, aimed at bridging the serious digital divide of national sector operators with respect to the main European counterparts.

Seize the opportunity to develop a sustainable tourism model in one of the major tourist centers at a national level and in connection with major events (Jubilee) by creating a national tourist itinerary that, moving from the capital, brings tourism along lesser-known national routes but no less unique.

## b) Objectives

### a) CULTURE 4.0

#### *1. Invest in the cultural capital of the Country as a resource for the next generation*

Upgrading strategic cultural hubs and infrastructures, also encouraging their digital and green transformation, constitutes a strategic choice for Italy's post-Covid recovery. The main objectives identified in this direction are:

To **address the digital divide**, redesigning the digital infrastructures/systems in the cultural heritage area, and building the capacity of the Ministry of Culture and its staff to manage the digital transition is now imperative. Setting up a new strategy and integrated platforms will unleash the potential of digitalisation of cultural heritage for the Italian economy and the society as a whole. It will also contribute to reducing inefficiencies and lower management costs; simplify the relationship between public authorities, citizens and enterprises, redesigning procedures and bringing services on line; facilitate the growth of a market of cultural services for small and medium-sized enterprises and innovative start-ups, and finally contributing to R&D and innovation.

To reduce **obstacles, inequalities and gaps limiting citizens' participation in cultural life and cultural heritage**, in particular persons with disabilities or specific needs (aged or temporary impaired), is a necessity for Italian cultural sites. Eliminating physical barriers in the majority of museums, monuments, archaeological areas and parks, libraries and archives and boosting the removal of sensory-perceptive, cultural and cognitive barriers (actually addresses by only 12% of cultural sites), also through digital means is a key to enable the full participation in society of a large part of the population (3,1 million in Italy, 5,2% of the population), in line with the Charter of Fundamental Rights of the EU and the EU Strategy for the Rights of Persons with Disabilities 2021-2030. It may also generate positive effects on the local economy, and create new opportunities in the emerging new market of accessible tourism. Training staff and heritage professionals around the "Access for all" approach and other aspects (legal, reception, cultural mediation) is fundamental to achieve these objectives.

To fulfil the **opportunity offered by the regeneration of strategic cultural assets**. This is an objective pursued through the support of national funds as part of a unitary programming strategy for the relaunch of the Country.: sites, buildings and natural areas, to increase the attractiveness of the territories, fostering urban regeneration, bringing social, environmental and economic benefits to local communities and injecting a stimulus into the broader economy, including the commercial and construction sectors. Cultural sites also contribute to the resilience of communities and social inclusion. This converges towards the two flagship initiatives **Power up and Renovate**, in line with the requests of the Commission which invites the MS to include these initiatives in their National Plans for Recovery and Resilience. As stated in the Commission's Communication *A Renovation Wave for Europe - greening our buildings, creating jobs, improving lives*<sup>9</sup>, renovation must respect design, craftsmanship, heritage and public space conservation principles, thus contributing to

---

<sup>9</sup> COM/2020/662 final

people's quality of life and to the sustainable development of our cities and rural areas, in line with the Davos Declaration "Towards a High-Quality Baukultur in Europe".

To improve **energy performance of museums, theatres and cinemas**, gathering large number of people, contributes addressing climate targets. It can lower carbon emissions and utility costs for cultural institutions. In a Country of cultural heritage, museums, cinemas and theatres are often historic buildings, and in the cases interventions need a special attention to respect their artistic and cultural values.

## ***2. Foster culture-led regeneration in small cultural sites, rural areas***

To **improve the attractiveness of Small Historic Towns "Borghi"**, rich in culture and cultural heritage, supporting their economic and social development investing in their cultural assets and potential for tourism. This will go hand in hand with the enhancement of their cultural values, the preservation of their tangible and intangible cultural heritage and landscapes, the safeguarding of the identity of the places and the relaunch of commercial, agri-food and craft activities, local products, knowledge and techniques.

To invest in the **outstanding historic rural landscapes** through the protection and the enhancement of cultural heritage, material and immaterial, promoting traditional farming practices crucial to maintain their landscapes and promoting sustainable cultural tourism in rural areas, building on their rich local traditions and culture.

It will also be important to make public historic/artistic green spaces more accessible, with impacts on identity and territorial and urban attractiveness for residents and tourists and on environmental quality and well-being. In order to do so it will be crucial to strengthen the skills and competences of operators in the management and maintenance of historic parks and gardens, addressing the lack of specialised skills.

To increase the resilience of local communities by improving the seismic security and restoration of places of worship is crucial. The many earthquakes that have hit Italy in the last 25 years have highlighted the considerable fragility of historic buildings in the face of natural events. Beyond healing the still open wounds, there is need to capitalise on the experience gained and invest in preparedness and prevention, before disasters strike. Another area that presents itself full of implications at different levels (institutional, logistical, scientific) is that of the removal of movable property from the place of the calamitous event, a typical situation in the case of natural disasters with strong exposure of the heritage involved both to the meteorological or theft or voluntary damage. The storage of these assets in temporary deposits is therefore the only solution to safeguard them

## ***3. Support the recovery of the cultural and creative sectors***

The **recovery of the cultural and creative sectors**, hit hard by the Covid-19 pandemic. The sector needs to build new capacities in order to face current challenges and to foster innovation, also seizing the opportunities offered by digital technology throughout the value chain (including cultural demand) and fostering a green approach throughout the cultural and creative supply chain. This includes:

**Investments in the cinema and audio-visual sector to improve its competitiveness.** The relaunch of a strategic and worldwide celebrated European hub for film and television production in Rome (Cinecittà) is essential for the very existence of cinematographic production in Italy and to increase its attractiveness for European and international film and television productions. This will contribute to jobs and growth in the sector and generate spill-overs (i.e. touristic and commercial flows linked to the accommodation of the cinema and audiovisual troupes). It is also necessary to upskill and reskill the operators in the sector to manage the digital and green transition.

To **build the capacity of cultural operators** to implement innovative approaches, also via digital means, and to grow their managerial and economic skills. It is necessary to improve the ecosystem in which the

cultural and creative sectors operate, facilitate their upskill and reskill and support the cultural and creative production towards innovation and digital transition along the entire value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public). It is also important to encourage the green approach throughout the supply chain, by reducing the ecological footprint of cultural production and participation and promoting innovation and inclusive eco-design, in a circular economy perspective, in order to orient the public towards more responsible environmental behaviours.

## **b) TOURISM**

### ***1. Support Digitalisati Tourism Sector***

Qualify the promotion tools of the Italian destination through a system of integrated and unitary management of information, promotion and marketing of the Italian tourist accommodation offer;

Orient the offer of new tourist products (e.g. experiential and sustainable tourism), enhance the value of minor destinations with high tourist potential (lesser-known UNESCO sites, villages, inland areas), mitigate the phenomena of congestion due to overtourism in places of great tourist attraction (through the planning of arrivals and tourist flows);

Support, through interoperability with the platforms and digital systems managed by private operators and other public institutions, the creation of a single and integrated digital ecosystem able to promote the technological evolution of the companies that adhere to it.

### ***2. Increase the competitiveness of tourism enterprises***

The investment "Fund for the competitiveness of tourism businesses" increases and qualifies pre-existing instruments that have shown good results, making it possible to make immediately operational the implementation of interventions in favor of the sector and integrating in a unified vision the strategies for the relaunch of the sector, using financial levers to support capital strengthening and competitive growth of businesses, the financing of investments aimed at environmental sustainability, innovation and digitalization.

In particular, the following measures have been prepared in an organic and systemic manner in order to allow all operators to choose and access recovery measures according to their specific needs:

- Fiscal credit aimed at increasing the quality of tourist hospitality with investments aimed at environmental sustainability (renewable sources less energy-intensive) to the redevelopment and raising of quality standards of Italian accommodation facilities

- Equity fund for the redevelopment of properties with high tourist potential set up through a new section of the Fund owned by MiTur which will support the tourist development of the areas most affected by the pandemic crisis or marginal areas, (coastal areas, minor islands, ultra-peripheral regions and rural and mountainous areas), where the market is not attractive to private investors. The Fund will also act with actions of restructuring and redevelopment of public assets to be developed as tourist facilities in collaboration with the Regions and the Agenzia del Demanio.;

- Funds that can be activated through participation in initiatives of European financial institutions to grant subsidized credit to the tourism sector in order to support innovative investments by companies offering services to tourism and to encourage the processes of aggregation of companies (e.g. the EIB Thematic Fund under the EIB FoF, with focus on the development and resilience of tourism enterprises);

- Guarantee fund to facilitate access to credit for entrepreneurs who run an existing business or young people who intend to start a new business in the tourism sector.

Increase the number of cultural complexes that have been restored and made accessible; create valid and qualified tourist and cultural alternatives to the better known ones; increase the training and entry into service of qualified personnel to manage the restored complexes:

- Increase and diversification of the tourist offer, through new routes and new cultural themes within the city;
- Recovery of cultural complexes, through restoration interventions aimed at reopening the sites;
- Relaunch of Rome's tourist economy, through a substantial increase in the cultural offer, especially in the suburbs and degraded areas;
- Creation of new jobs in the tourism sector, through actions ancillary to this Project aimed at the involvement of staff for the management and opening of sites.

#### Reform Regulation ordering of the professions of tourist guides

The objective of the reform, in accordance with local autonomy, is to give professional order to tourist guides and their sphere of operation.

### **3. Description of the reforms and investments of the component**

#### **1. Measure 1 - Cultural Heritage for the Next Generation**

##### *Investment 1.1 Digital Strategy and Platforms for Cultural Heritage*

#### ***Challenges***

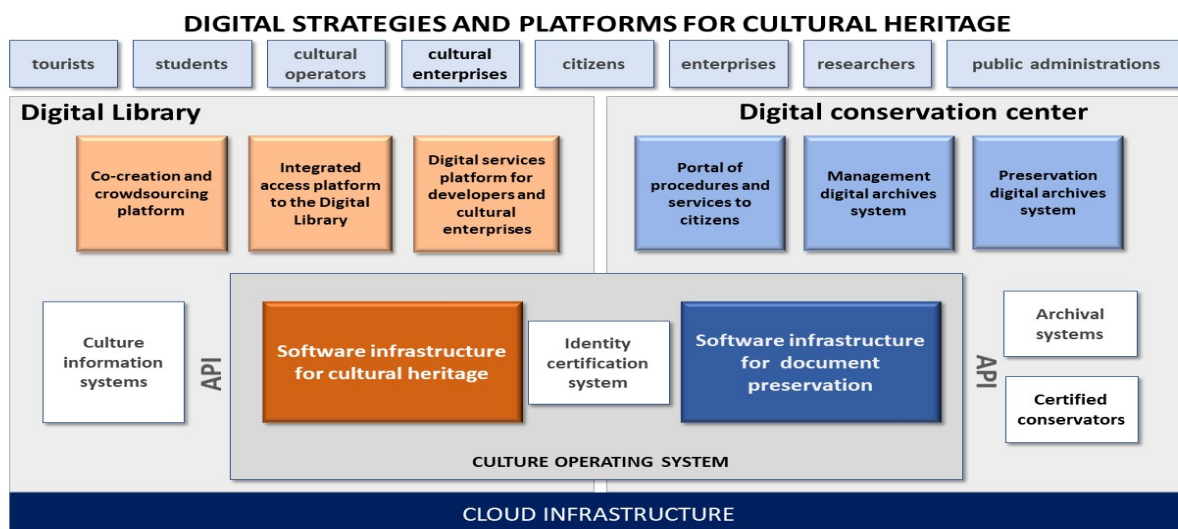
Italian cultural sites and museums currently suffer from a digital divide, both in terms of infrastructures/systems, as well as in terms of the capacity of their staff (the DESI Index places Italy 22/28 in EU for the integration of digital technologies). To bridge this divide there is need to improve access to cultural resources and digital services, through a user-centred design of access points and to build new skills and competences.

#### ***Objectives***

The proposed investment aims at bridging the existing digital divide and maximise the potential of local offices in charge of heritage preservation, museums, archives and libraries in the following directions:

- to facilitate the growth of a complementary market of cultural services for small and medium-sized enterprises and innovative start-ups;
- to facilitate the transfer of R&D innovations into cultural heritage practice;
- to develop the potential of cultural databases and digital collections, both from a edutainment and scientific point of view;
- to ensure the long-term use and accessibility of digital archives and products of digitisation of cultural heritage;
- to reduce inefficiencies and lower management costs through the rationalisation of information systems (cloud approach), the dematerialisation of paper archives and the digitalisation of procedures and processes;
- to simplify the relationship between public authorities, citizens and enterprises, redesigning sector procedures and bringing services online.





### *Description, nature and type of investment*

The investments are composed of 12 complementary projects (Figure I) aiming at:

- Developing a cloud and software infrastructure for the digital resources management and for services and procedures orchestration (Enabling services);
- Organising, integrating and increasing the digital heritage produced by State archives, libraries, museums and cultural venues; upskill and operational capacity building (Production services);
- Developing systems for management and long term preservation of documents and digital resources (Document management and conservation services)
- Creating platforms for wide and integrated access to the heritage of cultural information, in order to facilitate the provision of digital services to citizens, businesses and civil society and to ensure the use and re-use by cultural and creative enterprises, start-ups innovative and educational purposes (Access services)

### **Figure 1 – Graphic representation**

#### A - Enabling services

**1.1 / 1 National plan for the digitalisation of cultural heritage**, conceived as a strategic planning tool to develop models, processes, methods and rules to implement the digital transformation process, to guide the actions of entities that contribute to digitalisation, for the processing of digital resources, for up skill and reskill operators;

**1.1 / 2 Digital identity certification system for Cultural Heritage**, necessary to enable the Portal of administrative procedures for the protection and enhancement of cultural heritage and to link digital cultural resources with the physical cultural assets;

**1.1 / 3 Cloud infrastructure services**, design and purchase of IaaS cloud services (connectivity, data security, distributed backup services, VMStorage, Disaster Recovery, etc.); in the implementation, the technological solutions of the national strategy for cloud release foreseen in M1C1 will be adopted;

**1.1 / 4 Software infrastructure for cultural heritage**, for the management of core services aimed at the semantic management, modelling and identification of digital cultural resources, as well as for all other enabling services necessary for the functioning of the access platforms.

#### B - Production services

**1.1 / 5 Digitisation of the collections** of museums, archives and libraries and places of culture, in order to increase the digital cultural resources available in the platforms and thus multiply cultural information;

**1.1 / 6 Training and digital up-skilling**, a lifelong learning program targeting the staff of the Ministry and all operators in the field of cultural heritage;

**1.1 / 7 Operational support**, for the correct implementation of project actions

#### C - Document management and conservation services

**1.1 / 8 Digital preservation center**, responds to the need to adopt uniform strategies and tools for the conservation of digital archives, in a reliable and sustainable way; in particular, is divided into three sections: i) a software infrastructure containing the enabling services; ii) a system for the conservation of digital archives produced by the central and peripheral structures of the Ministry (medium-long term conservation); iii) a system for the conservation of the historical digital archives of the central and peripheral administrations of the State and of the national public bodies as well as of the private digital archives declared of historical interest (permanent conservation);

**1.1 / 9 Portal of procedures and services to citizens**, aimed at guaranteeing the quality and completeness of the online services provided by the Ministry and at allowing the future development of complementary services based on innovative technologies such as, for example, tracking cultural heritage with a view to record international circulation of cultural goods and to combat illicit trafficking or predictive systems for the conservation or enhancement of the functions for management of documents.

#### D – Access services

**1.1 / 10 Integrated access platform to the Digital Library**, to allow citizens, experts and cultural sector operators to access integrated databases and thus personalise their navigation in the huge information context of cultural heritage, constantly enriched by digitalisation activities;

**1.1 / 11 Co-creation and crowdsourcing platform**, a digital environment to make available the resources of the Digital Library designed along 3 dimensions. **Social**: allowing users to upload and share their original content; **Participatory**: users will contribute to crowdsourcing projects to enrich the descriptions of cultural heritage; **Techno-scientific**: users will contribute to knowledge gathering and add metadata to digital resources.

**1.1 / 12 Digital services platform for developers and cultural enterprises**, to share toolkits for the development and integration of complementary services. It will showcase available proposals and help disseminate initiatives and events, give access to a market place for high value-added services, to be supported through funding calls dedicated to start-ups and cultural and creative businesses.

Investments characteristic: *direct*, except 1.1/11 and 1.1/12 also *indirect*

Type: *fixed capital*, except 1.1/6 also *human capital*

Recurrent and non-recurrent costs: all costs are *non-recurrent*, except the operating costs of the systems.

#### ***Implementation***

The Ministry of Culture will overview and manage the implementation of the project through (i) its Central institute for the Digitalisation of Cultural Heritage, (ii) its General Directorate for Organisation, (iii) the Central Archive of the State and (iv) the Regional Secretariats, which will manage relations with the Regions. A series of actions will be implemented by third parties (private entities, third sector) through contracts and partnership agreements as well as through tenders.

The following table details implementing bodies and the partnerships for each investment line:

<i>n.</i>	<i>Description</i>	<i>Implementation</i>	<i>Responsibility</i>
<b>1.1</b>	<b>Digital strategy and platforms for Cultural Heritage</b>	<b>Ministry of Culture</b>	<b>Ministry of Culture</b>
1.1/1	National digitalisation plan for Cultural Heritage	Central Institute for the Digitalisation of Cultural Heritage	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/2	Digital identity certification system for Cultural Heritage	Central Institute for Digitalisation of Cultural Heritage <i>in partnership with</i> Agency for Digital Italy (AgID)	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/3	Cloud infrastructure services	General Directorate for Organization Digital Transition Officer <i>in partnership with</i> Agency for Digital Italy (AgID)	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/4	Software infrastructure for Cultural Heritage	Central Institute for Digitalisation of Cultural Heritage <i>in partnership with</i> (currently being identified)	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/5	Digitisation	(currently being identified)	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/6	Training and digital upskilling	Fondazione Scuola Beni e Attività Culturali <i>(Foundation of Ministry of Culture)</i>	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/7	Operational support	General Secretariat	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/8	Digital conservation center	Central Archive of the State	<i>Ministry of Culture</i>

1.1/9	Portal of procedures and services to citizens	General Directorate for Organization Digital transition officer <i>in partnership with</i> Agency for Digital Italy (AgID) and Designers Italia, Dipartimento per trasformazione digitale	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/10	Integrated access platform to the Digital Library	Central Institute for Digitalisation of Cultural Heritage	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/11	Co-creation and crowdsourcing platform	Central Institute for Digitalisation of Cultural Heritage <i>in partnership with</i> (currently being identified)	<i>Ministry of Culture</i>
1.1/12	Digital services platform for developers and cultural enterprises	Central Institute for Digitalisation of Cultural Heritage <i>in partnership with</i> Developers Italia, Dipartimento per trasformazione digitale and another National body (currently being identified)	<i>Ministry of Culture</i>

### ***Current status***

Feasibility study.

### ***Timeline***

see annex II

### ***Target***

**Who** (Beneficiaries): cultural institutions (Superintendencies, archaeological and monumental sites, museums, archives, libraries), for infrastructure and digitisation activities; Cultural and creative enterprises, for the development of innovative services; Cultural operators, for training and up-skill; Cultural organisations for participation and crowdsourcing activities.

**Who** (Recipients): Citizens; Tourists; Researchers; Cultural, economic and education operators; cultural and creative enterprises; Public administrations.

**What:** Production and conservation systems of digital cultural resources; Platforms to access digital cultural resources; Digital services provided by cultural institutions.

### ***Location of the investment***

Whole National Territory

## ***Financing and costs***

The estimated total cost of the investment is 500 million EUR

<i>n.</i>	<i>investment</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>TOT</i>
<b>1.1</b>	<b>Digital strategy and platforms for Cultural Heritage</b>	<b>11,2</b>	<b>59,0</b>	<b>124,3</b>	<b>146,8</b>	<b>99,2</b>	<b>59,5</b>	<b>500,0</b>

The investment will be implemented through 12 projects (each with a unique CUP in line with the Italian norms)

The estimated cost of each project is:

- 1.1/1 National digitalisation plan for Cultural Heritage €2 million (0,4%);
- 1.1/2 Digital identity certification system for Cultural Heritage €16 million (3,2%);
- 1.1/3 Cloud infrastructure services € 25 million (5%);
- 1.1/4 Software infrastructure for Cultural Heritage € 73 million (14,6%);
- 1.1/5 Digitisation € 200 million (40%);
- 1.1/6 Training and digital up-skilling € 20 million (4%);
- 1.1/7 Operational support € 5 million (1%);
- 1.1/8 Digital conservation center € 58 million (11,6%);
- 1.1/9 Portal of procedures and services to citizens €10 million (2%);
- 1.1/10 Integrated access platform to the Digital Library € 36 million (7,2%);
- 1.1/11 Co-creation and crowdsourcing platform € 10 million (2%);
- 1.1/12 Digital services platform for developers and cultural enterprises € 45 million (9%);

## ***Method and data used for cost estimation***

The cost estimate of the "Digital Strategy and Platforms for Cultural Heritage" plan includes the total eligible cost for the design, preparation, implementation, commissioning, operational management (assistance, corrective and evolutionary maintenance) of the entire solution component of the digital ecosystem of culture.

The financial plan shows the overall financial resources planned and the support provided by the Funds of the PNRR, consistent with the physical and financial indicators for monitoring the progress of the investment, taking into account the identified risks. The general principles followed for cost estimation are the following:

- a) Historic data and benchmarking with previous technological projects that lead to the determination of relative weights between the functional analysis/technical analysis and the development/start-up of services.
- b) Unit costs where applicable.

c) Assessments based on the expected effort, including adequate coverage of the risks deriving from the degree of expected innovation the innovative components for organisational models, processes and tools as a whole (platforms, systems, infrastructures, etc.).

In defining the actions, an overall point of view was taken on the process, explaining actions, divided into macro-activities and related improvement objectives and for which numerically identified targets, indicators and times were envisaged, to which the related costs.

Starting from the identification of the maximum of actions and macro-activities, it was verified that the specific programs and activities had an adequate budget for their execution, taking into account the underlying principles, previously not for the construction of the overall program. The verification is based on the experience of similar projects (estimate by analogy) in the same areas or for similar areas that lead to the determination of the relative weights (for example between the functional analysis / technical analysis and the development / start-up of services)

Following the launch of the Program as a whole, a detailed technical design of the individual initiatives will be carried out, which will provide more precise pieces of evidence on the cost values currently defined.

### *Parameters for cost estimation*

**Software development:** for the development of software solutions, the full time equivalent (FTE) person-years were estimated on the basis of a projection with respect to the complexity of the product to be manufactured and the time for implementation (deadline established by the Q2 2026 program). The activities of definition of requirements and models, of design, development and configuration, of functional testing and testing, of data migration, of installation in the test environment and start-up were appropriately parameterized.

Cost of the overall system has been estimated as a sum of components in terms of Function Points (FP), a well known methodology for early estimation of the development cost of a software product. The intrinsic complexity of the development of the various parts of the system is taken into account in a conventional way too, through the Complexity Adjustment Factor (CAF).

Calculation of the CAF according to:  $CAF = 0.65 + (0.01 * F)$

where:

$F = 14 * \text{scale}$

Scale is chosen according to the character of the Complexity Adjustment Factor (CAF) to differentiate among impact of different software components:

0 - No Influence; 1 – Incidental; 2 – Moderate; 3 – Average; 4 – Significant; 5 – Essential.

Calculation of Unadjusted Function Point (UFP) is performed according to conventional tabular values for essential software characteristics (i.e. External Inputs, External Outputs, External Inquiries, Internal Logical Files, External Interface Files) after preliminary software component identification, to take into account the differences among development effort for different parts of the software infrastructure.

Then the calculation of Function Points comes through easily as a product of terms.  $FP = UFP * CAF$

The costs of the man-year were derived from the average costs used by central and regional procurement centers, in relation to the different professional figures required.

<i>Type of activity</i>	<i>Professional profile required</i>	<i>Average unit cost (eur)</i>
Process analysis	consulting	700 per day
Requirements analysis	technical	600 per day

Development and testing	technical	600 per day
Administrative management and help desk	administrative	300 per day
Scientific support	science	300 per day

**Cloud infrastructure services:** The data center services were estimated through a preliminary analysis of the technical characteristics of the infrastructure, not attached to this document but available on request. The cost estimate is based upon the resources required at the end of the project and it derived from the average costs used by central and regional procurement centers.

<i>Required features</i>	<i>Average cost (eur)</i>
Highly reliable infrastructure services (IaaS) provided by the cloud provider identified at the National Strategic Infrastructure (M1C1) level  Data center operating 7gg/h24: primary, business continuity e disaster recovery; SOC (Security Operation Center); NOC (Network Operation Center).	5 million per year

**Digitisation:** for the quantification of the new digital resources to be produced, the goal was set of 75 million digital objects produced the "critical mass" necessary to activate the forms of value creation envisaged as the project's objective. The quantities of digital objects to be produced for each type of heritage were subsequently identified (books, documents, photographs, works of art, artifacts, audio-video materials, architecture), in proportion to the size of the heritage itself. For each type of cultural asset to be digitized, a unit cost was applied based on the price lists used by the Ministry offices.

	<i>Estimated quantity</i>	<i>Average unit cost (eur)</i>
Books and documents (per page)	35,2 million	0.4
Manuscripts and photographs (recto/verso)	9 million	3.0
Art works	2 million	7.0
Historical and archeological artifacts	5 million	2.5
Monuments and archeological sites (3d models)	7.000	5000.0
Audio-video materials (up to 30')	0,8 million	30.0
Normalisation of previous digitisation	23 million	1.4
Metadata (average cost)	75 million	0.42

**Training:** for the quantification of the training offer (200 e-learning courses), the different topics to be discussed were identified in relation to the different segments of subjects to be trained. As regards the quantity of subjects to be trained, the staff of the Ministry and the number of operators accredited by the Ministry were taken into account. The costs applied are taken from the price lists used by the offices of the Ministry

	<i>Estimated effort</i>	<i>Average unit cost (eur)</i>

Production of training courses for e-learning platform (research, realization, post production)	200	50.000,00
E-learning training courses (unit cost per learner) – Ministry staff	4.000 internal learners per year for 4 years	20,00
E-learning training courses (unit cost per learner) – External professionals and operators	24.000 external learners per year for 4 years	20,00
Frontal teaching	1.000 internal learners per year for 4 years	1.900,00

**Innovative digital services development:** quantification of support measures for cultural enterprises aimed at the development of innovative digital services (on the ground of the digital resources available in the Digital Library) was carried out on the basis of four different actions: i) non-repayable grants to start-ups for the creation of new service concepts; ii) non-repayable grants to cultural enterprises for the development and marketing of new digital services; iii) non-repayable grants to cultural enterprises for the redesign and updating of existing digital services; iv) investment in the development of new technology and innovative applications in the culture sector for high added-value services creation.

	<i>Quantity</i>	<i>Average unit cost (eur)</i>
Non-repayable grants to innovative start-ups	20 calls per year for 3 years	50.000,00
Non-repayable grants to companies for the development of innovative digital services aimed at enhancing the digital cultural heritage	10 calls per year for 3 years	200.000,00
Non-repayable grants to companies for updating existing digital services	15 calls per year for 3 years	100.000,00
Investments for the development of innovative applications for high added-value services creation	3 calls per year for 3 years	1,8 million

### ***Compliance with EU State Aid rules***

The investment does not configure a State aid as indicated by the Article 107, paragraph 1, TFEU. The investments for cultural and creative enterprises included in project 1.1 / 7 are included within the limits of the *de minimis regime*.

### ***Investment 1.2 Removal of physical and cognitive barriers in museums, libraries and archives to enable wider access to and participation in culture.***

#### ***Challenges***

**Reduction of obstacles, inequalities and gaps limiting citizens' participation in cultural life and cultural heritage.** Architectural, physical, cognitive and sense-perceptive barriers are a critical issue for Italian cultural sites. According to ISTAT, in 2018 only 53% of State and non-State museums, monuments, archaeological areas and parks had improved their facilities removing physical barriers. Moreover, only 12% of them had addressed perceptive, cultural and cognitive barriers, taking into account all difficulties, deficits and barriers that limit a true cultural experience.

It is crucial to overcome the architectural barriers at least in 80% of museums, monuments, archaeological areas and parks and remove sensory-perceptive, cultural and cognitive barriers in 50% of museums,



monuments, archaeological areas and parks, including by giving using digital tools suitable to audiences with specific needs through the provision of easily navigable and intelligible solutions and the use of assistive techniques. It is also expected to achieve the progressive overcoming of architectural, cultural and cognitive sense-perceptive barriers in Italian archives and libraries.

**Capacity building for operators.** Based on a recent survey carried on by the Directorate-General for Museums of the MiC, only 5% of Italian museums have overcome the issues and limitations in communication and only 10% of them have carried out specific training activities for the staff. It is, therefore, crucial to implement specific training activities for administration staff and heritage professionals in 50% of state museums and in archives and libraries.

Responding to the aforementioned challenges may generate positive effects on local economies, especially considering the new market of accessible cultural tourism, allowing wider use of cultural attractions (museums, monuments, archaeological areas and parks, archives and libraries).

### *Objectives*

The proposed investments have the following objectives:

- to increase and diversify the cultural offer targeting a broader spectrum of users through innovative visitor's paths in Italian cultural heritage sites and improving the quality of services, actions and projects in cultural heritage sites targeting persons with disabilities and people with specific needs;
- to guide cultural operators in the development of "Accessibility plans", helping them to map needs and gaps and design solutions to remove physical and cognitive barriers in Italian museums, libraries and archives;
- to design and realise interventions for the removal of the mentioned barriers in Italian cultural sites;
- to train staff of the Administration and heritage professionals in Italian cultural heritage, promoting a culture of "Access to all" and hospitality, focusing on legal aspects, reception, cultural mediation, communication and promotion techniques. Train staff on the collection of information and data necessary to improve access to all visitors;
- to ensure that updated and reliable information about the access conditions in State museums, libraries and archives is made available, since this preliminary information is an important factor in preparing the visit.

### *Description, nature and type of investment*

The investment is primarily focused on the **State cultural sites (352 museums, monuments, archaeological areas and parks, 129 archives, 46 libraries)** located in the whole country and, for a share equal to about 10% of resources, to regional, provincial, civic or private museums, managed by public entities or non-profit organisations.

The investment consists of four components:

- **drafting of a Strategic Plan for the elimination of sense-perceptive, cultural and cognitive architectural barriers (PEBA)** in Italian cultural sites (about 2% of total investment);
- **design and implementation of targeted interventions** aimed at removing sensorial-perceptive, cultural and cognitive architectural barriers in museums, monumental complexes, archaeological areas and parks, state archives and libraries (about 85% of total investment);

- **creation of an information system**, aimed at presenting information on the accessibility of cultural venues, based on clear, updated, certain, verified, effective and efficient information for a wide range of audiences, in Italian and EU languages (about 11% of total investment);
- **capacity building scheme**, training heritage professionals in the use and effective implementation of the measures undertaken (about 2% of total investment).

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct	X	Recurrent	
Human capital <sup>(1)</sup>	X	Indirect <sup>(2)</sup>	X	Non recurrent	X
Natural capital					

(1) investment of around 2% of total resources dedicated to training / awareness raising.

(2) investment of around 6% circa of the resources allocated through calls for tenders for non-State-owned cultural sites

### ***Implementation***

The intervention is implemented through a mapping of project proposals by MiC at state cultural sites; the identification of non-State institutions will be carried out through calls for tenders. Following the selection of the proposals, the resources will be assigned to each site. Proposals will be admitted to financing through a Decree by MiC that will be followed by Decrees allocating resources to each site, after the completion of the design.

MiC will constantly monitor the implementation and will be responsible for monitoring and reporting activities.

<b>Administration responsible for the line of intervention</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action</b>	Managed by MiC (titolarità) for the interventions on State owned sites, for the Informative system and training and awareness raising activities Directed by MiC (regia) for interventions on non-State sites
<b>Current level of design</b>	Divers levels of design and to be completed

### ***Timeline***

See annex II

**Beneficiaries / implementing bodies:** MiC (peripheral structures, places of culture), public bodies and non-profit organisations that manage regional, provincial, civic or private places of culture.

**Intervention recipients:** resident population, tourists

**Location of the investment:** Whole national territory

**Cost of the investment**

EUR 300 million (approximately EUR 282 million for State-owned cultural sites and EUR 18 million for non-State-owned cultural sites)

### **Method and data used for cost estimation**

In order to proceed with the cost estimate, once acquired the needs represented by State Cultural Sites and assessed the heterogeneity of needs and design levels, it was possible to establish an average cost per intervention using a mixed procedure: synthetic and analytical. The synthetic procedure examined the comparison between similar interventions recently carried out; the analytical procedure considered the price lists currently in use (eg. Artistic Assets Price List ed. DEI, Building Information Prices 2020 and. DEI).

It is important to underline that, within the MiC, a working group is devoted to the formulation of measures concerning the overcoming of cultural, cognitive and psychosensory barriers in the places of culture (Decree of 27 June 2017). This experience supported, through the analysis of previous projects, the work to cost estimation. Moreover, it is been of service the recent projects carried out, for instance, in Pompeii Archeological Park, Colosseum Archeological Park and the experience of Museo Tattile Omero in Ancona and National Roman Museum in Rome.

### **State-owned cultural culture sites**

1) **Realisation of the PEBA**, on the basis of previous experiences, an average expenditure of about 12,200 is estimated for each selected place of Italian culture, 527, (i.e. 352 museums, 129 archives and 46 state libraries - tot. 527) **for a total of EUR 6,429,400 overall (€ 12,200 x 527).**

2) **Interventions to overcome architectural, sense-perceptive, cultural and cognitive barriers in the 352 museums, monuments, areas and archaeological sites**, a division into categories was made, based on the flow of visitors / year (maximum threshold EUR 1,800,000 for each of the 4 institutions with flows > 1 million visitors; minimum threshold 183,000 for each of the 229 institutions with flows < 25,000 visitors / year; for the 129 archives and 46 state libraries, based on the volume of books collected, as can be deduced from the latest updated tables, available at the link: <http://www.statistica.beniculturali.it/Index.htm> **This analysis led to the following estimates: Museums 124.806.000 EUR, Libraries 41.907.000 EUR, Archives 69.906. 000 EUR in total amounting to 236,619,000 EUR.**

3) **AD Arte Project. Information system**: on the basis of previous experiences, it is estimated the need to allocate for the cultural sites concerned (museums, monuments, archaeological areas and parks), a total amount of 32,147,000 EUR overall (i.e. 61,000 € x 527), aimed at surveys at places of culture and the creation of the IT platform to support the project.

4) **Training-Information-Awareness-raising courses** for the staff of cultural venues, a total amount of EUR 6,429,400 overall (or € 12,343 x 527) has been estimated.

Non-state-owned culture sites:

The resources, quantified at EUR 18 million, will be allocated to the various sites following a public tender and the quantification of costs will follow similar criteria to those expressed above. **Assuming an average contribution of 200,000, it is estimated that we can support about 90 non-state cultural sites.**

### ***Compliance with EU State Aid rules***

The investment falls under EU Reg. 651/2014 which declares certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the TFEU, as amended by EU Reg. 1087/2017 and specified by Commission Communication 2016 / C262 / 01 on the notion of state aid referred to in Article 107 (1) of the TFEU.

### ***Investment 1.3 Improve energy efficiency in cinema, theatres and museums***

The principal aim of the investment is to improve energy efficiency in Italian museums, cinemas, and theatres, to protect cultural heritage and to support local development processes.

#### ***Challenges***

The lowering of the energy demand requires innovative interventions in built-cultural heritage, cinemas and theatres. Due to the aged structures, the buildings are highly energy-intensive and costly in maintenance services facing the growing needs of air conditioning, lighting, communication and security.

A recent report by ENEA "Analysis and results of energy efficiency policies", states that interventions to improve energy efficiency in historic buildings accounts for about 8% of all the existing building stock in Italy. The report also shows that 75% of historic buildings - public and private and with different uses - do not comply with the regulations on energy saving and efficiency and that the overall bill for these buildings amounts to approximately 250 million euros. ENEA also highlighted the high potential for savings produced by the adoption of a virtuous model of energy efficiency aimed at cinemas and theatres at least for lighting and air conditioning systems.

Cultural heritage sites (museums and archaeological areas) open to the public and managed by the State are 403 units, plus a certain number of places not open to the public (under restoration or other reasons); the real estate assets managed by MiC, on the other hand, are much larger: a census of 1,060 properties, including museums, archives, libraries and offices of the Ministry. These data correspond to 6,000,000 cubic meters of buildings and 571,000 square meters of museum surfaces. It is also important to cite the huge surface of archaeological areas open to the public, of about 15,600,000 square meters, or 1,500 hectares.

Concerning cinemas, according to data collected by CINETEL (which accounts for the vast majority of cinemas in operation), in Italy, there were 3,542 theatres active in 2019, for a total of 1,218 cinemas. In more than half of the cases, they are single screens, while the cinemas with more than seven screens are 131 units and, each with its screens, made up 38.3 of the total screens.

On the other hand, an updated census of theatrical halls is missing. An estimate produced by the MiC about the universe of theatrical halls involved in public support (opera foundations, traditional theatres, festivals, national prose and dance theatres, etc.) counted 106 large halls with over 1,000 seats, 200 medium halls among 500 and 999 seats, and about 300 small halls between 200 and 499 seats.

The intervention is therefore aimed at energy saving and environmental objectives. The intervention also generates significant effects on the relaunch of investments by activating the construction and plant engineering sector, as well as the world of professionals and all other production sectors operating in the design of materials and technologies for the energy efficiency sector. Consequently, the proposal also produces very positive effects on employment.

#### ***Objectives***

The proposed investment is divided into three general objectives:

1. Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in State museums and cultural sites. *Budget:* 100 million/EUR;
2. Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in public and private theatrical halls. *Budget:* 100 million/EUR;
3. Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in public and private cinemas. *Budget:* 100 million/EUR.

### ***Description, nature and type of investment***

Regarding objective 1 – Promotion of the eco-efficiency and the reduction of energy consumption in **State museums and cultural sites**, the intervention will act on the sector of State museums and cultural sites through:

- technical and economic-financial planning, energy audits, initial environmental analyses, environmental impact assessment, reliefs and assessments aimed at identifying critical issues, identification of the consequent interventions for the improvement of energy performance;
- interventions on the building envelope;
- interventions of replacement/acquisition of equipment, tools, systems, devices, digital application software, as well as accessory instrumentation for their operation, the acquisition of patents, licenses and know-how;
- installation of intelligent systems for remote control, regulation, management, monitoring and optimisation of energy consumption (*smart buildings*) and polluting emissions also through the use of technological mixes.

Regarding objective 2 – Promotion of the eco-efficiency and the reduction of energy consumption in **public and private theatrical halls**, the intervention will act on the sector of public and private theatrical halls through:

- technical and economic-financial planning, energy audits, initial environmental analyses, environmental impact assessment, reliefs and assessments aimed at identifying critical issues, identification of the consequent interventions for the improvement of energy performance;
- interventions on the building envelope;
- interventions of replacement/acquisition of equipment, tools, systems, devices, digital application software, as well as accessory instrumentation for their operation, the acquisition of patents, licenses and know-how;
- installation of intelligent systems for remote control, regulation, management, monitoring and optimisation of energy consumption (*smart buildings*) and polluting emissions also through the use of technological mixes.

Regarding objective 3 – Promotion of the eco-efficiency and the reduction of energy consumption in **public and private cinemas**, the intervention will act on the sector of public and private cinemas through:

- technical and economic-financial planning, energy audits, initial environmental analyses, environmental impact assessment, reliefs and assessments aimed at identifying critical issues, identification of the consequent interventions for the improvement of energy performance;
- interventions on the building envelope;
- interventions of replacement/acquisition of equipment, tools, systems, devices, digital application software, as well as accessory instrumentation for their operation, the acquisition of patents, licenses and know-how;
- installation of intelligent systems for remote control, regulation, management, monitoring and optimisation of energy consumption (*smart buildings*) and polluting emissions also through the use of technological mixes.

The intervention is aimed at well-defined types of assets since these are state museums and cultural sites, and public or private theatrical and cinemas.

The intervention is characterised by investments in fixed capital.

The type of investment is direct for interventions of objective 1 (State museums and cultural sites) while it is indirect for interventions of objective 2 (public and private theatrical halls) and objective 3 (public and private cinemas).

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	Direct	X	Recurrent	
Human capital		Indirect	X	Non-recurrent	X
Natural capital					

### ***Implementation:***

The intervention is implemented through a recognition of the project proposals at State cultural sites in the Objective 1 case. Otherwise, the identification of non-state institutions, in Objective 2 and 3 cases, will be carried out through calls for tenders.

The MiC will monitor the physical and procedural progress of the interventions and will be responsible for monitoring and reporting activities, as well as for the implementation of the databases that will be carried out by the implementing subjects.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation for objective 1 (State museums and cultural sites) Interventions coordinated by MiC for objectives 2 (private and public theatrical halls) and 3 (public and private cinemas)
<b>Current level of design</b>	Differentiated design levels to be completed

### ***Timeline***

***See annex II***

### **Target population**

**Beneficiaries/Implementing subjects:** MiC (peripheral offices, cultural sites), public and private organisations managing theatrical halls and cinemas.

**Recipients of the intervention:** citizens and tourists.

**Location of the investment:** Whole national territory (all lines of action).

### **Cost of the investment**

The estimated cost of the investment is 300 million EUR. The investment will be distributed between the different objectives of action as shown below:

- Objective 1 - Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in State museums and cultural sites. *Budget:* 100 million/EUR;
- Objective 2 - Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in public and private theatrical halls. *Budget:* 100 million/EUR;

3. Objective 3 - Promotion of eco-efficiency and the reduction of energy consumption in public and private cinemas. *Budget*: 100 million/EUR.

### Method and data used for cost estimation

Regarding the sizing of the three objectives, the estimates of the average cost of intervention are based on the reference to other programs implemented/in progress by the MiC. The synthetic method, used to estimate costs by comparison between similar recently interventions, was supported by the analytical procedure through the use of price lists currently in use.

For objective 1 is estimated to intervene on about 67 State museums and cultural sites with an average investment of about 1.5 million euros for each institution. Among the interventions examined for cost estimation should be mentioned: the intervention at the National Galleries of Ancient Art in Rome (FSC CIPE 10/2018) which provides for greater energy efficiency for the air conditioning system; the adaptation and implementation system engineering of the Royal Palace of Naples (PON FESR 2014-2020) or the energy efficiency works for the National Archaeological Museum of Naples (POC 2014-2020).

Concerning objective 2 - theatrical halls - the estimate of the number of interventions is based on the average cost of intervention depending on the capacity of the halls (Table 1). Taking into account the MiC data on the number and size of theatrical halls, the total number of interventions would reach 251 units, of which 35 in large halls, 67 in medium halls and 149 in small halls. In order to the cost estimation regarding the Theaters, it could mentioned among others the following interventions: La Scala Theater in Milan with the energy efficiency plan with LED lamps replacing the traditional ones (2019); Apollo Theater of Lecce (PAC 2007-2013) the completion and restoration of the structure included a contribution to the improvement of environmental conditions also in urban and semi-urban areas and the restoration and construction of eco-structures or the Donizetti Theater in Bergamo (2016 Stability Law paragraph 338 art.1); finally, the Teatro della Concordia in Montecastello di Vibio in Umbria and the Rossini Theater in Pesaro, interventions financed with the CIPE Resolution 10/2018.

Concerning objective 3 - cinemas - it is possible to estimate the number of interventions based on the average cost of the intervention (equal to about 260 thousand euros per institution) for a total of 149 interventions. In order to reach this evaluation it been analyzed some studies in this field.

Regarding the sizing of the three objectives, the estimates of the average cost of intervention are based on the reference to other programs implemented/in progress by the MiC.

For objective 1 is estimated to intervene on about 67 State museums and cultural sites with an average investment of about 1 million euros for each institution.

Concerning objective 2 - theatrical halls - the estimate of the number of interventions is based on the average cost of intervention depending on the capacity of the halls (Table 1). Taking into account the MiC data on the number and size of theatrical halls, the total number of interventions would reach 251 units, of which 35 in large halls, 67 in medium halls and 149 in small halls.

Concerning objective 3 - cinemas - it is possible to estimate the number of interventions based on the average cost of the intervention (equal to about 260 thousand euros per institution) for a total of 149 interventions.

**Tab.1 – Estimate of the intervention for theatrical halls (\*)**

Type of theatrical halls:	Number of halls	Dimension of the investment (mln/euros)	Number of interventions	Costs (mln/euros)
Large halls (between 1000 and 3000 seats)	106	1,000	35,0	35,0
Medium halls (between 500 and 999 seats)	200	0,400	67,0	26,8
Small halls (between 100 and 499 seats)	298	0,257	149,0	38,2
Total			251,0	100,0

(\*): MiC estimate of the number of theatrical halls and their capacity.

### ***Compliance with EU State Aid rules:***

The investments fall in the UE Reg. 651/2014 that declares certain categories of aid compatible with the internal economic market, pursuant to articles 107 and 108 of the TFEU, as amended by UE Reg. UE 1087/2017, and specified by the Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107 (1) of the TFEU.

## **Measure 2. Culture-led regeneration of small cultural sites, religious and rural heritage**

### ***Investment 2.1 Attractiveness of Small Historic Towns***

#### ***Challenges***

#### **Developing a more sustainable and widespread model capable to orient tourism and cultural flows.**

In regular times Italy's key tourist attractions in the main cities of art have suffered from over-tourism, worsening the quality of the touristic and cultural experience. Italian tourism and cultural flows are characterised by strong attention toward few notorious places and, in general, by a preference toward the northern and central regions. Moreover, they do not seem to consider enough the South regions and they are highly affected by seasonality during the summer months. Cultural tourism has the capacity to influence the flows rebalancing process, in particular changing the seasonality flows during spring and autumn months. Through the present plan, the main goal is to develop the potential of cultural tourism of steering flows towards more sustainable patterns. Thus, the result will be the reduction of the visitors' pressure on the most important cultural heritage sites and to develop and increase local attractiveness, where fewer famous resources are placed.

#### **Strengthening the growth potential of local economies and mitigate the social and economic impact of the crisis.**

In this respect the cultural heritage, history, art and traditions of many small Italian historic towns ("Borghi") offers an enormous potential for sustainable tourism, helping to redistribute the economic benefits over the territory. These are often fragile contexts from a demographic and social point of view, characterised by high environmental risks, worsened today by the effects of the Covid pandemic. The implementation of rehabilitation of public spaces, the restoration of the historical-architectural heritage, the activation of entrepreneurial and commercial initiatives, including new accommodation solutions such as widespread hospitality and hotel, can help revitalising the socio-economic fabric of these places, contrasting the depopulation and favouring the preservation of their remarkable cultural landscape and traditions. The plan supports, on one hand, the tourism and cultural sector and, on the other hand, the total number of business initiatives linked to tourist use and the promotion of traditional activities and productions. The plan will facilitate the maintenance of existing employment levels and, in addition, it will create new jobs (around + 5.500 employees). Moreover, the plan is capable of mitigating the social and economic crisis that has affected small villages and towns, because these villages and towns are characterised by weak economies. The plan aims to reorient the sector's strategy in line with changes in demand that have arisen. In fact, small villages and towns shall represent strong attractiveness due to changed life behaviours and required safety standards against the spread of the contagion: their isolation, their isolation, the distance from the crowding of the most popular destinations, the environmental quality. All these characteristics, if properly valorised and effectively managed, could become competitive advantages for these territories.

#### ***Objectives***

The main objectives of the proposed project are to:



- Recover and enhance the material and intangible historical cultural heritage, safeguarding the identity of the places and preserving the values of the historical landscapes;
- Enhance and qualify the tourist offer (hospitality and services), small tourist infrastructures and cultural activities to enhance the tourist-cultural offer of the areas concerned;
- Improve the coordination and management of tourism and cultural services, also promoting the creation of networks and the use of digital technology;
- Relaunch commercial, agri-food and craft activities, enhancing local products, knowledge and techniques.

### ***Description, nature and type of investment***

The “Borghi” National Plan supports economic and social development in disadvantaged areas based on touristic and cultural revival of small towns (villages), through integrated local projects. The Plan is part of national policies for rebalancing territorial gaps, with particular reference to internal areas and is therefore consistent and complementary with national/regional programming. With respect to the National Strategy for Internal Areas and the cohesion programs, also with reference to “Policy Objective 5” of programming period 2021-2027, the Borghi National Plan envisages sector-focused economic revitalisation strategies (culture-based integrated regeneration) and does not intervene on large-scale territorial areas but focuses the investment on small towns / villages. It should be noted that the first edition of the "Bando Borghi" (Borghi Call), launched by the Ministry, financed with national cohesion funds and addressed only to the less developed regions, has collected a large number of proposals only partially financed due to the insufficient availability of resources.

Diversified actions are planned:

- Adaptive reuse and functional, structural and plant engineering redevelopment of buildings and public spaces for cultural services (museums, libraries, etc.), improving energy efficiency, the use of alternative and renewable energy, and the removal of barriers that limit access to persons with disabilities.
- Conservation and valorisation of cultural heritage (archaeological, historic-artistic, architectural, demotno-anthropological);
- Setting up tools for the innovative and integrated management of the various functions, services and activities targeting visitors, including by using innovative technological applications and to manage the system of knowledge (for example: creation of knowledge and information platforms, integrated information systems, etc);
- Expansion of the cultural offer through the creation of cultural and artistic activities, the creation and promotion of cultural and thematic itineraries, historical itineraries, cycle and / or pedestrian routes for the connection and use of places of tourist-cultural interest (museums, monuments, Unesco sites, libraries, archaeological areas and other cultural, religious, artistic attractions, etc.);
- Support to the cultural, tourist, commercial, agri-food and craft activities, through the support of the enterprises operating in sectors of the hospitality services, development of products, knowledge and local techniques, for the revitalisation of local economies.

The Plan intervenes on 250 “Borghi”, assuming a contribution / average / Borgo equal to 4 million euros:

- 800 million euros for the recovery and re-qualification of the historical heritage and public spaces and for the construction of small service infrastructures;
- € 200 million for business support; assuming an average / business contribution of 80,000 euros, it is estimated to support around 2,500 enterprises.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct	X	Recurrent	
Human capital		Indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital					

### ***Implementation***

The definition and implementation of the Plan is based on the coordination and exchange between MiC, Regions, ANCI, Strategia Aree Interne (Internal Areas Strategy) which start from the early stages of the activities aimed primarily at sharing any preliminary choices, guided by complementary objectives with other programs, about the territorial areas targeted by the Plan as well as the public notice scheme that will be addressed to small municipalities as beneficiaries.

The selection of the small historic towns will be made on the basis of a) appropriate territorial, economic and social criteria (statistical indicators) b) the capacity of the project to impact on tourist attractiveness and to increase cultural participation. The indicators will concern (preliminary indication): the consistency of the cultural and environmental heritage; the consistency of tourist and cultural use (tourist flows, museum visitors, etc.), the consistency of the tourist offer (hotels and other hotels, B&Bs, rooms and rental accommodation, etc.); the demographic trend of the municipality; the degree of cultural participation of the population; the consistency of cultural, creative and tourism enterprises (profit and non-profit) and related employees.

Considering the previous call issued by the Ministry of Cultural Heritage and Activities and Tourism (MiBACT), involving the Municipalities with a population of up to 5,000 and to the Municipalities with a population of up to 10,000 inhabitants, who have identified the city center like a territorial homogeneous zone (ZTO), in accordance to article 2, letter A) of the Ministerial Decree (n.1444/1968) as amended, it should be noted that the eligible municipalities, with reference to the demographic profile, is equal to 5.509 (Istat update 31.12.2019)

The Ministry of Culture is responsible for the coordination and management of the intervention; the resources will be allocated to the municipalities where the selected “Borghi” are located. A Decree of the Ministry of Culture Decree will approve the list of selected Borghi and identify the public implementing bodies. The action to support enterprises (200 million /EUR) will be centrally managed by the Ministry of Culture, supported by a managing body.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation
<b>Current level of design</b>	To be defined after the selection of the villages (Borghi)

### ***Timeline: see annex II***

As regards the implementation timelines, it is believed that the regulatory deadlines can be easily met as the complexities deriving from the negotiation phases are offset by the characteristics of the projects, which are small and easy to implement.

### **Target population**

**Beneficiaries/Implementing subjects:** Municipalities, MiC (peripheral facilities, museums, libraries, etc.), Maeci, public and private institutions, associations and not profits, enterprises, cultural and tourism operators.

**Recipients of the intervention:** resident population in villages, tourists, businesses

**Location of the investment:** National territory

**Cost** 1.020 million euros (of which € 200 million for business support)

### **Method and data used for cost estimation**

For the financial planning of the “Borghi” National Plan, the following assumptions have been made on the basis of past experience with similar lines of action and unit costs:

- maximum budget for each village equal to 4 million euro. The initiative called "Plan Villages" financed by the Mibact with national resources of the POC and the FSC Plan 2014-2020 allocated 1 million euro/Borgo providing a more contained articulation of the types of investments (for example, there was no business incentive line). The objective of the intervention of the PNRR is to implement an integrated action of regeneration of villages based on the enhancement of cultural resources able to involve all sectors of local economies. This results in the most substantial financial sizing provided for here of the resources allocated to the Villages for the development of their specific plans.
- Incentives to enterprises have been quantified in 200 million euros, assuming an average contribution/enterprise as co-financing of 80,000 euros for a total of 2,500 enterprises supported, on average about 10 enterprises/village (*de minimus regime*).
- Investments for public works (restoration of cultural heritage, redevelopment of museums, libraries, public spaces, construction of small tourist infrastructure) are estimated in 700 million/EUR; the average investment 300,000 EUR/intervention, whereas even in the case of the restoration of cultural heritage, the characteristics of the assets present in these contexts will have mainly contained restoration costs and significantly different from those recorded in the programs of the Ministry co-financed EU (e.g. PON Culture and Development), on average over one million/EUR.
- The line dedicated to tools and services for visitors (i.e. welcome, support to the visits, support to management, services) is estimated at 100 million/EUR. The cost of each intervention has been estimated in 150.000 EUR.

### ***Compliance with EU State Aid rules***

Investments do not constitute State aid pursuant to Article 107 (1) TFEU (Treaty on the Functioning of the European Union). In other cases, the investments fall in the UE Reg. 651/2014 that declares certain categories of aid compatible with the internal economic market, pursuant to articles 107 and 108 of the TFUE, as amended by UE Reg. UE 1087/2017, and specified by the Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107 (1) of the TFEU.

## ***Investment 2.2 Protection and enhancement of rural architecture and landscape***

### ***Challenges***

This proposal aims at giving impetus to a vast and systematic process of identification, conservation and enhancement of an articulated range of historical rural buildings and the protection of the rural landscape, in line with the objectives of protecting the cultural heritage and to support local development processes.

The intervention poses the following challenges.

**Preserving the characteristic elements of historic rural landscapes and yielding environmental benefits** Many rural buildings and agricultural structures, have undergone a progressive process of abandonment, degradation and alterations that has compromised their typological and constructive features and their relationship with the surrounding spaces. The intervention can improve the landscape quality of the national territory, and promote the transfer of good practices. Furthermore, the recovery of the rural built heritage, (a circular economy model itself), coupled with interventions to improve their energy efficiency, contributes to climate and environmental targets. Likewise, agro-forestry-pastoral crops of historical interest are characterised by low external energy inputs and by an excellent absorption capacity of CO<sub>2</sub>, often higher than forests, as in the case of olive groves.

**Reducing regional disparities in the country, fostering the creation of jobs and alleviating the social and economic impact of the crisis.** The intervention strengthens rural economies and favours sustainable tourism in inland areas and small towns, at the same time enhancing production linked to the agricultural world and traditional crafts. In addition to the employment impact on these sectors, which indirectly benefit from the landscape redevelopment and recovery of rural architecture, the proposal represents an effective counter-cyclical measure since it activates specialised workers and professionals in the construction sector, generating employment both in the short (construction phase) and in the medium long term (maintenance). Furthermore, the intervention gives back to the community and in many cases to public use a built heritage that is underused and not accessible to the public; its recovery will favour not only activities related to the agricultural world but also the creation of services for the benefit of cultural and tourist use, such as small local museums connected to the rural world that play an important role in local communities by promoting knowledge and memory.

### *Objectives*

The main objectives of the proposed investment are:

- Preserving the values of historic rural landscapes through the protection and the enhancement of cultural heritage, material and immaterial, promoting traditional farming practices crucial to maintain their landscapes;
- Promote the creation of initiatives and activities linked to a sustainable touristic -cultural use, to local traditions and culture.

### *Description, nature and type of investment*

This proposal is expected to support:

1. The conservative rehabilitation and functional recovery of agricultural settlements, buildings, artefacts and historic rural buildings, agricultural crops of historical interest and typical elements of architecture and rural landscape. Among the techniques for restoration and structural adjustment we will privilege eco-compatible solutions and the use of alternative energy sources;
2. Completion of the census of the rural built heritage and implementation of national and regional information tools aimed at collecting knowledge on rural architecture and landscape, methods and techniques of intervention as well as transfer of good practices and a culture of reuse.

The project supports the restoration and enhancement of the rural architectural heritage owned by private and third sector entities (or various capacities from these inmate), to ensure that this heritage is preserved and, where possible, made available for public use to accommodate small tourist services, cultural and social activities of enterprises agricultural and other enterprises in rural economies. The investment is also directed to the recovery of agricultural crops of historical interest within the framework of the conservation objectives of landscape values.

Priority will be given:

- To assets located in territorial areas of high landscape value (assets located in areas of landscape interest protected by law pursuant to art.142 of Legislative Decree no. 42/2004 or of notable public interest pursuant to art. 136 of the same Legislative Decree), to the landscapes subject to UNESCO recognition, FAO GIAHS;

- to assets already available for public use or that the owner agrees to be accessible including within local and integrated circuits and networks;

- to “area projects”, presented by aggregated subjects, able to ensure more effectively the achievement of landscape redevelopment objectives;

- projects located in areas that enhance the integrations and synergies with other candidates for the PNRR such as the National Villages Plan, the "Paths in History" intervention included in the Strategic Plan for Great Attractors and other plans / projects of a territorial nature supported by the programming national (MiC), in particular those concerning cultural tourist itineraries and religious paths.

For the purposes of defining the types of rural architecture subject to the intervention, the Decree of the MiBAC 6 October 2005 (in implementation of the Law of 24 December 2003, n.378 containing provisions for the protection and enhancement of rural architecture), may be of reference.

It is planned to support the recovery of approximately 3.930 assets of the architectural and rural landscape throughout the country.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent / non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct		Recurrent	
Human capital		Indirect	X	Not recurrent	X
Natural capital	X				

### **Implementation**

Component 1) of the intervention is coordinated by the MiC in collaboration with local authorities (Regions / Municipalities). The MiC assigns resources to local authorities on the basis of criteria to be defined jointly between MiC and Regions / Municipalities. Local authorities, via a public call, select the applications for grants and are responsible for the disbursement of resources and for monitoring implementation. The contribution will be determined in accordance with the limits set by the minimis regime; the ownership and / or possession of the goods must be prior to the date of 31.12.2020.

Component 2) is coordinated by MiC which will identify on the market the subject(s) who will carry out the census and implementation of the information systems.

Resources are assigned through MiC decrees.

<b>Administration responsible for the intervention line</b>	Ministry of Culture, in collaboration with local authorities (Regions / Municipalities)
---	---

<b>Implementation methods of the line of intervention</b>	Owned by the MiC for the census and implementation of information systems Directed by the MiC in collaboration with local authorities (Regions / Municipalities), for the recovery of cultural heritage
<b>Current level of design</b>	The design is acquired at the same time as the applications.

*Timeline: see annex II*

### **Target population**

Beneficiaries: private subjects that hold the ownership or use of assets in various ways to the date of 31.12.2020; Indirect recipients: resident population, tourists, operators in the fields of culture, tourism, crafts, agriculture.

Location of the investment: Whole national territory

**Total investment cost:** 600,000,000 euros (of which 10,000,000 euros for system shares owned by the MiC)

### **Method and data used for cost estimation**

The financial or intervention dimension was determined on the basis of the examination of similar programming areas, as follows:

- Actions owned by MiC - census activities and implementation of information systems: against existing partial censuses, completion of the census and cataloging of rural heritage assets; implementation and interoperability of existing information systems - € 10 million. The cost estimate was made on the basis of analyzes relating to the cost of personnel used for technical assistance in programs financed with national and EU funds. In addition, the cost includes the design and system implementation of the necessary IT infrastructure for cataloging and appropriate interoperability with other existing systems.
- Action directed by MiC - recovery interventions of agricultural settlements, buildings, artefacts and historic rural buildings, agricultural crops of historical interest and typical elements of architecture and rural landscape:
- 590 million euros for interventions carried out by private beneficiaries: an average contribution / intervention by way of co-financing is estimated equal to 150,000 euros - tot. Interventions 3.930.

### ***Compliance with EU State Aid rules***

Investments do not constitute State aid pursuant to Article 107 (1) TFEU.

### ***Investment 2.3 Programs to enhance the identity of places: parks and historic gardens***

#### ***Challenges***

The investment contributes to improve the quality of life, building on cultural assets and promoting, in particular, a wide action of regeneration of historic parks and gardens as hubs of “public beauty” and identity places for urban communities and as factors key in urban regeneration processes.

The opportunity to intervene in favor of historic parks and gardens lies in the importance of the public function that these assets, like other places of culture, perform and can perform in the community life in terms of well-being, social inclusion and economic benefits. Moreover, in this phase of slow and uncertain exit from the crisis linked to the epidemiological emergency, parks and historic gardens are resources that allow a safe fruition as it takes place in open spaces, where physical distancing is easier to be ensured, promoting at the same time a sociality characterized by cultural values linked to the purposes with which these assets were designed and built.

Historic parks and gardens inextricably connect historical-cultural and environmental values and can contribute to the continuity of ecological connections and to provide a multiplicity of “ecosystem” services to the territory that go beyond those typically cultural and recreational and that affect the conservation of biodiversity, the production of oxygen, the reduction of environmental and noise pollution, microclimate regulation.

Due to the precarious state of conservation of these assets, which is noticeable in many cases, it is necessary and urgent to perform actions of protection, conservation and correct management aimed at the survival of these places, characterized more than others by a particular perishable nature caused by the evolution and aging of plant resources and not always suitable uses. It is necessary to regain the awareness that historic parks and gardens are an integral part of the historical-cultural and environmental heritage of our country, that they express both the culture and tastes of the era that generated them and the relationships with places and with technical, botanical and agronomic knowledge of the time to which they belong and have made their very existence and permanence over time possible.

### **Countering urban decay and restoring shared identities to places.**

To halt the progressive decline of many Italian cities and ensure decent living conditions and the well-being of communities is becoming imperative. The deterioration of public areas, parks and gardens, abandoned spaces and buildings, the lack of places for the social life of young people, the precariousness of public services, worsened by the closure of numerous commercial activities affected by the pandemic crisis, urge to respond with new models of urban inclusion and welfare.

Historic parks and gardens can play a key role in the urban renewal. Italy accounts about 5,000 protected villas, parks and historic gardens, some are included in the UNESCO World Heritage List (i.e. the Royal Palace of Caserta, the Villa d'Este in Tivoli, the Botanical Garden of Padua, the Villas and the Medici Gardens in Tuscany). Many of the large villas and urban parks are owned by the State or Local Authorities and are open to the public, but their state of criticality and precariousness limits the public enjoyment. It is therefore crucial to restore historic parks and gardens as public cultural assets. Furthermore, historical parks and gardens, with their synergic historic-cultural and environmental values, provide a multiplicity of ecosystem services to the territory that go beyond the cultural/recreational ones, contributing to the biodiversity, to the production of oxygen, to the reduction the level of pollution and noise and microclimate regulation.

### **New opportunities to revive local economies and mitigate the impact of the crisis**

The recovery of historic parks and gardens constitutes as well a vast and widespread action, which activates companies in different sectors (construction, horticulture, etc.), specialised workers, and multidisciplinary professional skills with significant countercyclical effects and in the medium and long term, with the potential to generating permanent employment. The revival of Italian parks and gardens and landscape also lays the foundations for sustainable and widespread tourism, with a potential impact on multiple sectors of local economies are directly and indirectly connected. It also mitigates the social impact of the crisis by

making this particular type of public spaces accessible to all segments of the population, allowing open-air activities, which present benefits in terms of mitigation of Covid spreading.

**Qualified skills for management and maintenance of historic parks and gardens:** The difficulties that many local administrations encounter in the management of greenery due to the drastic reduction of specialized personnel are well known. This has very serious effects on the state of conservation and maintenance of historic parks and gardens. The proposed intervention has employment effects both in relation to the places that will be object of intervention, for which an efficient management plan corresponding to an adequate availability of human resources and skills will be defined, and also because it addresses the problem of the lack of specialized skills through the implementation of training courses for the acquisition of specific qualifications, in a medium-term perspective of making these skills available in the processes of management and maintenance of these assets.

**Objectives**

- to equip and make public historic/artistic green spaces more accessible, with impacts on identity and urban attractiveness for residents and tourists and on improving environmental quality and well-being;
- to strengthen the skills and competences in the management and maintenance of historic parks and gardens, supporting the local administrations to manage the conservation issues of these assets and, addressing the lack of specialised skills.

**Description, nature and type of investment**

The intervention focuses on the regeneration of around 110 Italian historic parks / gardens, creating the conditions for their sustainable maintenance, management and public use, through:

- **knowledge and digitisation:** integrating the existing census, cataloguing and digitising cultural assets of historic parks and gardens;
- **restoration, enhancement and valorisation** of historic parks and gardens, improving the way those spaces are used and ensuring their wider accessibility, including to persons with disabilities: interventions of maintenance/restoration/management of the evolution of the vegetation component; restoration of the present architectural and monumental components (small buildings, fountains, furnishings, etc.); analysis and optimization of the current methods of use of spaces in order to allow an optimal use, respecting the most fragile or most valuable areas; interventions to ensure accessibility for people with reduced functionality, securing of fenced areas, entrance gates, video surveillance systems; realization of information tools (posters, guides, etc.) to promote knowledge and conscious use by citizens; valorisation actions to promote cultural, educational and recreational use; etc.
- **training of operators**, building specialistic and interdisciplinary skills (landscape history, gardening, phytopathology, botany, agronomy, etc.), in view of the recognition of the qualification of "art gardener".

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital		direct	X	Recurrent	
Human capital	X	indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital	X				



## ***Implementation***

The intervention consists of fixed investments (restoration of historic gardens and census and digitisation of cultural heritage) and training measures

A technical-scientific coordination group, composed by representatives of MiC, University, ANCI, sectorial Associations, will define the selection criteria of the sites subject to intervention and training needs.

A first group of historical parks and gardens, under public ownership, has already been identified and the interventions can be start as early as 2021. A second group of historical parks and gardens will be selected via a public call.

Interventions will be carried out by owners of historic parks and gardens open to the public (MiC, municipalities, universities, public and private institutions, other private profit and non-profit entities).

The activities of census and cataloging of cultural heritage of historical parks and gardens will be managed by the MiC which will run the procedure to select the service provider for the training activities.

The training programme for operators in the sector will be defined in agreement between MUR, Regions, Schools; the MiC will select the service provider for the training activities.

<b>Administration responsible for the line of intervention</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action</b>	Owned for the selection of the first nucleus of state historic gardens. Directed by the Ministry of Culture for the selection by public notice of historic gardens under public ownership other than MiC and private (open to the public). Owned by MiC for census and digitization and training activities
<b>Current level of design</b>	The interventions relating to the first nucleus of publicly owned historic gardens and parks are equipped with executive planning. For the interventions that will be selected by public notice, priority will be given to those with advanced design levels.

***Timeline: see annex II***

### **Target**

Beneficiaries/Implementing bodies: MiC, Local authorities, Universities (for the botanical gardens under their property), private owners of parks and historic gardens open to the public.

**Target of the intervention**, residents, tourists

### **Location of the investment**

National territory

### **Cost of the investment**

300 Million EUR

## Method and data used for cost estimation

**Line of action “historic parks and gardens”** is estimated an allocation of 10 million/EUR for census and training activities; the remaining 290 million/EUR is earmarked for the restoration and redevelopment of the parks. The widespread presence on the Italian territory of historic gardens in patrician villas, from the Renaissance onwards, means that the experience gained in the care of garden architecture can support the estimation of costs, together with the analysis of similar projects financed by the MiC. In this context, about EUR 100 million are intended to cover the needs expressed by the preliminary analysis and design regarding the group of 5 State-owned historical parks of great importance already identified (including the Reggia di Caserta, Capodimonte and Villa Favorita of Herculaneum). The remaining 190 million/EUR will be used for additional gardens and historical parks to be selected through a public tender, for an average investment of 1.8 million/EUR per park, thus estimating to finance additional 105 historical parks. The total number of parks is thus 110. Costs were estimated based on similar projects funded by the MiC. The interventions have a very variable cost based on the type of park/garden: eg. 50,000 € per hectare for low complexity parks to up to 200,000 € per hectare for very special gardens. Finally, were consulted the price lists related to gardens care (ed. Assoverde).

### *Compliance with EU State Aid rules*

The investments do not constitute State aid pursuant of Article 107 (1) TFEU (for both lines of intervention).

## *Investment 2.4 Seismic safety of places of worship, restoration of FEC heritage and shelters for art works (Recovery Art)*

### *Challenges*

The intervention involves two components relating: i) the anti-seismic safety of places of worship; ii) the restoration of the FEC heritage under the responsibility of the Ministry of the Interior and iii) the shelter for art works in case of disaster.

The earthquakes that have hit Italy in the last 25 years have highlighted the considerable fragility of historic buildings in the face of natural events. The lack in adequate preventive actions has resulted in considerable damage to cultural heritage over the years, as well as an enormous waste of economic resources for post-earthquake reconstruction interventions. It is therefore necessary to heal the still open wounds and to prepare a working methodology set for the verification of seismic vulnerability of the buildings that house our immense heritage and which are often themselves an integral part of it, avoiding interventions carried out in the emergency phase that often produce an aggravation the damage to the assets itself.

We now have adequate technical-legal equipment that will allow us to act quickly on all cases in Italy. It is therefore time to capitalise on the experience gained in this sector. Another area that presents itself full of implications at different levels (institutional, logistical, scientific) is that of the removal of movable property from the place of the calamitous event, a typical situation in the case of natural disasters with strong exposure of the heritage involved both to the meteorological or theft or voluntary damage. The storage of these assets in temporary deposits is therefore the only solution to safeguard them

The investment will set up the National Functional Center for the safeguarding of cultural heritage from natural and man-made disasters (Centro FUNzionale Nazionale per la salvaguardia dei beni culturali da RISchi di natura antropica e naturale) CEFURISC, allowing a more synergic use of existing technologies and environmental systems for the monitoring, surveillance, management and communication in the sites of the Ministry of Culture. This will favour, support and integrate the technological and digital innovation, building a more integrated system for the management of emergencies.

## *Objectives*

The proposed investments have the following objectives:

- Preliminary implementation of a vast survey and evaluation action, to be developed in the territories and with the implementation of supporting and management information systems.
- Re-qualification of churches, towers/bell towers and, as a consequence, of the urban contexts gravitating around them through the improvement, including energy, of the structures targeted by the intervention;
- Restitution to the populations of monuments particularly representative of the local identity thanks to dynamics of re-appropriation in the communities involved, integration and involvement of the youth population through the relaunch of the sense of belonging to the community through awareness-raising and information actions on aspects related to civil well-being, environmental protection, cultural heritage;
- Triggering of processes to relaunch the economy, including local ones, thanks to the support of highly specialised workers in the sector to unemployed youth populations, the increase in skills for the management and maintenance of assets, increase in the attractiveness of the territories for quality cultural tourism;
- Creation of a platform to guarantee the safety of Italian cultural sites and places through the establishment of a National Functional Center that is able to reduce and mitigate the risks associated with adverse events of anthropogenic and / or natural origin, supporting and directing the necessary prevention actions, emergency forecasting and management;
- To ensure the safety of cultural assets by creating special deposits and shelters to better manage emergencies caused by natural disasters. This activity will allow the acceleration of decommissioning processes and important industrial archeology interventions.

## *Description, nature and type of investment*

At the institutional level, MiC has adopted, in last few years, some initiatives aimed at defining and financing preventive anti-seismic interventions of architectural assets, however a large massive plan of anti-seismic preventive interventions has never been implemented that would definitively intervene on a wide category of assets to significantly reduce the seismic risk and avoid the enormous investment necessary for the restoration after the disaster, as well as the permanent loss of many of them, as unfortunately happens after every earthquake.

It is therefore necessary to propose an extraordinary anti-seismic prevention program on two specific typologies of monumental assets, churches and bell towers / towers that constitute the distinctive sign of entire communities that around these monuments have been recognised and strengthened in the key moments of their millenary history.

Will be also restored several churches belonging to FEC throughout the country that need urgent maintenance intervention of the roofs, facade and or to the decorative ornaments.

We will proceed on the one hand, to restore existing damage and to secure the cultural heritage (contents and containers) and on the other hand, to put in place a plan in order to act preventively to natural events, even of low intensity, from generating damage relevant to cultural heritage.

The planned monitoring action, which will be conducted in parallel, also implements the monitoring plan already in progress.

It is believed to be able to intervene on a total of over 500 complexes (at least 430 churches and over 70 slender structures - towers and bell towers).

The Center for the control and monitoring of cultural heritage for the safety of Italian cultural sites will be created and will come into operation through 3 pilot projects.

The investment is direct to a type of clearly defined asset, we are talking about public ecclesiastical complex or belonging to ecclesiastical complex over the national territory.

Finally, the Recovery Art. Conservation project. The creation of temporary and protected deposits for the protection of movable assets in the event of a disaster and responds to a need which emerged during recent earthquakes in Italy: three decommissioned nuclear power plants have been identified (ex nuclear power plant in Bosco Marengo (Alessandria), ex nuclear power plant in Caorso (Piacenza), ex nuclear power plant in Garigliano (Caserta) allowing, on the one hand, the use of complexes already equipped with safety standards and, on the other hand, the conversion of huge structures that cannot be given a new destination. In order to ensure the presence of adequate heritage shelters throughout the national territory, beyond the three former power plants additional deposits will be built in Rome, **ex Caserma 8° Cerimant**, and Camerino, **ex Casermette**.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct	X	Recurrent	
Human capital	X	Indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital					

### **Implementation**

The action will be realised through a Decree of eligibility and financing enacted by the Ministry that identifies the buildings undergoing intervention and their typology; The Decree will also determine the beneficiary/implementing entity (contracting authority) and will be accompanied by a Regulate of Obligation to be signed within ten days from the emanation of the Decree of eligibility that will establish the implementation phases and the beneficiary obligations regarding the expense, the procedures and the implementation conditions.

The Decrees of allocation resources will instead be granted once refined the design levels and based on the progress expense.

The Ministry will provide to monitoring the physical and procedural investments progress and will be responsible for the monitoring and reporting activity, as well as the implementation of database that will be performed by the implementing entity.

The establishment and entry into operation of CEFURISC will be managed directly by the MiC also through agreements with the main public operators dealing with safety.

The “Recovery Art” project will be followed by MiC and, for the areas located on ex-military site, by SoGIN (the “Società Gestione Impianti Nucleari”), the State-owned enterprise responsible for nuclear decommissioning.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Owned by the Ministry of Culture for the interventions in places state. Directed by the Ministry of Culture for the interventions under the competence of other beneficiaries.
<b>Current level of design</b>	Design levels differentiated and to complete.

*Timeline: see annex II*

### Target population

Curies and other legally recognised ecclesiastical bodies, but also Regions, Local Authorities and, above all, Populations and tourists

**Location of the investment:** Whole national territory

**Costo dell'investimento:** 0,8 billion/EUR

### Method and data used for cost estimation

The economic estimate of the request is based on the in-depth knowledge of the subject gained by the Administration in these difficult years. In particular, the methodology identified (knowledge, monitoring, interventions) was adopted for the Program pursuant to art. 1 paragraph 1072 of law 205/2017, in which 324 seismic consolidation interventions are planned for an amount of € 278,156,813, currently being implemented. The planned monitoring action also implements the aforementioned monitoring plan. Therefore, the cost estimate was also based on the aforementioned programming experiences, in addition to those relating to the post-seismic recovery activities of the earthquakes of the last decade that heavily affected the cultural heritage: the 2009 L'Aquila earthquake, the Emilia Romagna in 2012, central Italy earthquake in 2016.

Recovery Art. Conservation and diffusion of culture. Temporary deposits for the protection of cultural heritage at high risk. - For the estimate of the costs on the project, we based on the structures already built due to the dramatic seismic events that hit the country in the last 20 years and on the previous experience of So.G.I.N. S.p.A. in the construction and management of complex structures and systems, capable of guaranteeing physical protection and security services, full anti-seismic coverage and ventilation systems for the control of the thermohygrometric parameters inside the storage areas, which are essential for the conservation of assets and the safeguarding of works art to stay there even for extremely long periods.

Activities	Quantity	Unit cost (€)	Partial cost	Cost (in €)
Drafting of vulnerability plan	50.000	500		25.000.000
Implementation of monitoring plan				10.000.000
CENtro FUNzionale Nazionale for the safeguard from risks of BBCC				10.000.000
Implementation of seismic adaptation interventions of which				205.000.000
• light structures (bell towers)	70	430.000	30.000.000	
• churches	150	1.167.000	175.000.000	
Realization of restoration interventions FEC	286	874.000		250.000.000
Total cultural sites recovered	506			

Recovery Art	5			300.000.000
TOTAL				800.000.000

### ***Compliance with EU State Aid rules***

Investments does not constitute State aid pursuant to Article 107 (1) TFEU (Treaty on the Functioning of the European Union). In other cases, the investments fall in the UE Reg. 651/2014 that declares certain categories of aid compatible with the internal economic market, pursuant to articles 107 and 108 of the TFUE, as amended by UE Reg. UE 1087/2017, and specified by the Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107 (1) of the TFEU.

### **Measure 3. Cultural and creative industries 4.0**

#### ***Reform 3.1 Adoption of Minimum Environmental Criteria for Cultural events***

The aim of the reform is to facilitate the reduction of the ecological footprint of cultural events: exhibitions, festivals, cultural events, musical events through the inclusion of social and environmental criteria in policies for public procurement in the funded cultural events promoted or organised by public authorities, orienting them towards sustainability à environment. Their systematic and homogeneous application allows the dissemination of environmental technologies and environmentally preferable products and produces a leverage effect on the market, inducing less virtuous economic operators to adapt to the new demands of the Public Administration. Such action can thus help direct the supply chain towards the eco-innovation of products and services in the field of culture.

#### ***Investment 3.2 Development of the film industry (Cinecittà project)***

##### ***Challenges***

Rome is one of the most important and renown hubs for film and television production in Europe and in the world. Rome hosts a wide ecosystem of small and medium-sized enterprises and a very high number of self-employed workers whose future depends on the expansion of the existing infrastructures and the promotion of digital innovations. The audiovisual sector is one of the most promising in Italy, and its potential success is related to the enhancing the technological and digital innovation, improving the physical infrastructures, enlarging the artistic, technician and managerial training, and finally preserving the huge Italian moving image heritage through digitalisation. Cinecittà Studios is unique in Italy, there is no market space for other competitors. The Roman market is particularly attractive for extra-European audiovisual and digital productions, both because Rome is a natural place for these activities (location) and because it hosts a widespread high-quality companies and skilled workers organised in business networks capable of satisfying any production request from the major national and international players.

The basic needs analysis shows that the infrastructural and production capacity related to the main hub in Italy (Cinecittà Studios in Rome) do not meet the demand of very large film productions (projects of 80 million EUR and above). In 2018/2019, it was not possible to accommodate 70% of international demand due to the studios' unavailability and/or inadequacy in terms of technological innovation or size: it was calculated that the potential loss of revenue for Cinecittà Studios is approximately over 25 million EUR per year. Moreover, another connected need is related to the availability of high quality educational and vocational training of all the professional involved in the movie and TV industry. The idea is to develop new tools for audiovisual production, to internationalise the National School "Centro Sperimentale della Cinematografia", and to create a cultural exchange between the member countries of the European Union, Finally, in Italy there is an urgent need to recover, to restore and to preserve the amazing Italian moving

image heritage through the internalising of the entire photochemical supply chain in order to exercise the control over the process of safeguarding audiovisual cultural heritage.

### ***Objectives***

The investment aims at improving the competitiveness of the Italian cinema and audio-visual sector taken as a whole. Renewing the infrastructure and enlarging the area at disposal in order to attract European and other international film and television productions, promoting the audiovisual training for a huge number of artistic, technician and managerial professional, investing in innovative technologies for the digitalising the immense Italian TV and cinematographic heritage does not affect the competition between European firms. The reason is that the investments are located in a specific production segment of the audiovisual production with week rate of returns or profits to recover the total investment. However, in spite of the economic return to high-tech studios management is poor in Italy (as well as abroad), this type of service is essential for the very existence of cinematographic production in Italy (as well as abroad). In the long run, the project benefits are economic and social, largely indirect and induced: the high gains in income and employment potential related to the Italian small and medium-sized enterprises and to high skilled professional self-employed, and to all the touristic and commercial flows for accommodation of the cinema and audiovisual troupes largely offset the investment and the management costs of the studios infrastructures. The project improves also the Italian and the European balance of payments. The main objectives of the project are:

- 1) strengthening the Cinecittà film studios managed by Istituto Luce Cinecittà SRL to improve the qualitative and quantitative level of the production offer, increase the attractiveness of large national, European and international productions;
- 2) promoting the activities of the Foundation Centro Sperimentale di Cinematografia (CSC) through the development of infrastructures (“virtual production live set”) for professional and educational uses, through the digitisation of the plant engineering stock, through the strengthening the professional skills and competences in the audiovisual sector linked to the technological transition.
- 3) Enhancing the production of services of the Istituto Luce Cinecittà for the protection of the audiovisual digital heritage by minimising the risk of damage or irreversible loss of the collections.

### ***Description, nature and type of investment***

The investments include the following:

- A1. The construction of new studios, recovery of existing studios, investments in new digital technologies, systems and services;
- A2. The construction of 6 new high-tech theatres with annexes, services and related systems and roads on a nearby area of 473,000 square meters;
- B. Innovative investments to enhance the production and the training activities of the CSC and an enhancement of the National Film Archive: new tools for audiovisual production; internationalisation of the CSC and cultural exchanges between the member countries of the European Union; creation of a photochemical laboratory for the preservation of the collections of the National Film Archive and their robotic migration to new formats; conservation and safeguarding of the enormous historical and audiovisual artistic heritage of the National Film Archive and its migration to digital platforms.
- C. Develop and implement the National strategy for audiovisual training in 3 professional macro-areas: business/managerial; creative/artistic; technical workers.

Considering the energy-intensive capacity of the film and audiovisual industry, great attention will be dedicated to identifying eco-sustainable techniques and technologies for controlling the environmental impact of all phases of the production, with specific reference to technological solutions for the lighting,

mobility, construction of film and audiovisual sets. This includes the improvement of energy efficiency of cinema production in Cinecittà, with new generation power plants, integrated with photovoltaic panels, in order to allow a significant energy saving, estimated at 70% of current needs.

Investments characteristic:	A1	A2	B	C
• Direct	X	X	X	X
• indirect				

Type of investment:				
• Fixed capital	X	X	X	X
• Human capital				X
• Natural capital				

Recurrent and non-recurrent costs:				
• Recurrent				
• Non recurrent	X	X	X	X

### ***Implementation***

The project approach is interdisciplinary and multilevel. It is implemented through the coordination of public and private administrations and institutions.

The Administration responsible for the general coordination is the MIC- Segretariato Generale. The coordination of the implementation process is assigned to MIC – Direzione Generale Cinema e Audiovisivo. The executive implementation is assigned to three intermediate bodies:

- Component A1 and A2: Istituto Luce Cinecittà and Cassa Depositi e Prestiti;
- Component B: Centro Sperimentale per la Cinematografia and Cineteca Nazionale;
- Component C: Centro Sperimentale per la Cinematografia, Istituto Luce Cinecittà.

With reference to components A 1 and A2, the project will be implemented according to the building regulations and Legislative Decree 380/2001. With reference to component B and C, partly will be implemented according to the building regulations and Legislative Decree 380/2001 in the case of infrastructures, partly will be implemented according to Legislative Decree 50/2016 in the case off services and supplies.

<b>Administration responsible for the line of intervention</b>	Ministry of Culture (MIC)
<b>Implementation modality for the action</b>	Ministry of Culture (MIC)



<b>Current level of design</b>	The investments related to the component A1, A2, B e C, assigned to Istituto Luce Cinecittà, Cassa Depositi e Prestiti and Centro Sperimentale, are at various stages of technical definition according to the individual interventions: preliminary, definitive, or executive.
--------------------------------	---

*Timeline: see annex II*

## Target

**Beneficiaries:** Ministry of Culture (MiC), Istituto Luce Cinecittà Srl, Cassa Depositi e Prestiti spa, Foundation Centro Sperimentale di Cinematografia and Cineteca Nazionale.

**Implementing authority:** Istituto Luce Cinecittà, Cassa Depositi e prestiti (component A1, A2), Foundation Centro Sperimentale di Cinematografia and Cineteca Nazionale (component B), Centro Sperimentale di Cinematografia and Istituto Luce Cinecittà (component C).

**Recipients:** small and medium-sized enterprises belonging to the cultural and creative enterprises sectors, Italian and European professional and artistic workers belonging to the cultural and creative enterprises sectors, Italian and European students.

**Location of the investment:** The location of the investment is Rome

## Financing and costs

### 1 – Total Cost of investment

The cost assessment was carried out on the basis of analytical and detailed economic evaluation forms for each intervention identified and which are part of the master plan of the entire project. If deemed necessary, the forms can be transmitted

The total cost of investment is estimated in 300 million EUR and is divided as follows:

Components	Total cost (EUR)
A1) District Cinecittà	159.300.000,00
A2) New area Cassa Depositi e Prestiti	99.850.000,00
B) Project “Experimental Center of Cinematography”	32.250.000,00
C) Training project Experimental Center of Cinematography	8.600.000,00
Total	300.000.000,00

## 2 - Method and data used for cost estimation

The investment costs are estimated either on the basis of metric calculations where executive level design are available, or on the basis of standard metric parameters where the level of planning available is at preliminary level.

### *Compliance with EU State Aid rules*

Investments in Component B and C does not constitute State aid within the meaning of Article 107 (1) TFEU (for both lines of intervention). These components would intervene in areas of proven market failure. The manager of both the components is a Foundation, the prominent “Centro Sperimentale di Cinematografia”, a piece of the National system of public education, a “university” financed and supervised by the State. The Foundation carries out direct higher education activities with the development of more advanced and innovative methods. The CSC Foundation does not intend to select public or private entities for the provision of training services. The school is able to provide all the training services provided for in the project on its own. Finally, the potential beneficiaries of the project are students from Italy and abroad. The Foundation Centro Sperimentale di Cinematografia (CSC) is also in charge for the digitisation and for the plant engineering stock for the protection of the audiovisual digital heritage, by minimising the risk of damage or irreversible loss of the collections. These are clearly all public sector functions and services.

Investment in Component A1 and A2 also does not constitute State aid within the meaning of Article 107 (1) TFEU (for both lines of intervention). Components A1 and A2, the largest component, represents a profitable investment in Istituto Luce Cinecittà SpA (ILC) at market conditions. It is based on a prudent assessment of profitability, in consideration of the status of the audiovisual market, of ILC’s potential as a premium production location, and of the interest shown for investment by other private operators.

### ***Investment 3.3 Capacity building for culture operators to manage the digital and green transition.***

The entire value chain of the national cultural and creative sectors has been heavily affected by the pandemic both for the uncertainties generated by the forced closure of cultural events and venues and for the alarming and consequent reduction of citizens’ cultural habits. In this context, the intervention aims at supporting the resumption and innovation of cultural and creative sectors acting through two main lines of action: 1) Support the resumption of cultural activities by encouraging innovation and the use of digital technology throughout the value chain; 2) Foster the green approach throughout the cultural and creative supply chain.

#### ***Challenges***

The intervention identifies the following challenges:

Support the resumption of cultural activities by encouraging innovation and the use of digital technology throughout the value chain. Due to the devastating effect of the pandemic both regarding the production capacity of cultural and creative industries and citizens’ cultural habits, the CC sectors need new approaches to foster the resumption of cultural production and improve their sustainability. This context has led to a massive use of digital platforms as a way to offer cultural content. Unfortunately, cultural operators lack the necessary skills and experience (and often even the equipment) to make the best use of those opportunities and find a sustainable revenue model for their “innovative” cultural offer. Moreover, there is lack of capacity to make the best use of new technologies and data analysis for audience development purposes. There is also need to improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate, correcting the weaknesses of the cultural and creative sectors, characterised by small scale enterprises, high fragmentation and “silos approach”, by encouraging cross-sectoriality, networking and cooperation, learning lessons from European good practices, and by fostering the digital dimension throughout the entire value chain.

Foster the green approach throughout the cultural and creative supply chain. The increase of cultural offer and participation cannot be promoted to the detriment of the climate and the environment. Cultural events, exhibitions, festivals, cultural reviews, musical events or fashion generate a significant environmental impact, in terms of greenhouse gas production and consumption of natural and energy resources. At the same time culture can contribute to the green transition, by stimulating suppliers (businesses and cultural and creative organisations), clients (public administrations and / or public and private cultural institutions) and millions of users whose behaviour, suitably oriented, can contribute to

sustainable growth and climate action, as highlighted by the New European Bauhaus initiative launched by the European Commission as part of the Green Deal.

The intervention aims at supporting the cultural and creative sectors as defined by the Creative Europe program, meaning all sectors whose activities are based on cultural values and artistic and other individual or collective creative expressions, whether those activities are market- or non-market-oriented, including architecture, archives, libraries and museums, artistic crafts, audiovisual (including film, television, video games and multimedia), tangible and intangible cultural heritage, design (including fashion design), festivals, music, literature, performing arts, (including theatre and dance), books and publishing, radio, and visual arts.

### ***Objectives***

The general objective of the investment is to support the recovery and relaunch of the cultural and creative sectors.

The first line of action of the intervention (*A. Support the resumption of cultural activities by encouraging innovation and the use of digital technology throughout the value chain*) aims at supporting the capacity and action of cultural operators to implement innovative approaches, also via digital means, and grow their managerial and economic skills. Specific objectives of the action are:

- To improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate by encouraging cooperation between cultural operators and organisations and facilitating their upskill and reskill (*Action A I*);
- To support to the cultural and creative production towards innovation and digital transition along the entire CCs value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public) through financial contributions and access to real and financial services (*Action A II*).

The second line of action of the intervention (*B. Foster the green approach throughout the cultural and creative supply chain*) aims at encouraging the green approach throughout the supply chain, by reducing the ecological footprint of cultural production and participation and promoting innovation and inclusive eco-design, in a circular economy key, to orient the public towards more responsible environmental behaviours. Specific objectives of the action are:

- To promote the reduction of the ecological footprint of cultural events by promoting the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services (*Action B I*);
- To promote innovation and inclusive eco-design, also in terms of circular economy and orient the public towards more responsible behaviour towards the environment and climate (*Action B II*).

### ***Description, nature and type of investment***

Action A I - Interventions to improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate by encouraging cooperation between cultural operators and organisations and facilitating their upskill and reskill

The action will support capacity building projects and innovative training programs in digital technologies and business management in order to enhance the capacity of cultural and creative operators (both public and private) to promote innovation in their value chain also by promoting the exchange of good practices and peer-learning, and encouraging cooperation strategies between cultural and creative operators in order to improve their economic sustainability and social impact. The action will provide capacity building interventions (guidelines, training programs, support and exchange of good practices, etc.) that will be promoted at national level by the Ministry of Culture and implemented through the selection of specialised

organisations or networks operating in the field of cultural production, digital innovation, cultural management and training.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital		direct	X	Recurrent	
Human capital	X	indirect		Non recurrent	X
Natural capital					

Action A II - Support to the cultural and creative sectors for innovation and digital transition along the entire value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public) through financial contributions and access to real and financial services

The action will support public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations to implement digital-driven activities, projects or products: eg. new cultural and creative products for live and online diffusion capable of integrating multiple expressive languages and adopting innovative narratives; circulation and diffusion of cultural products towards new audiences, favouring those living in deprived social contexts and internal areas; innovative forms of cultural products/supply aimed at ensuring an economic return while adequately safeguarding the protection of intellectual property; co-production, cross-border cooperation and international circulation, especially in the European Union; actions to diversify and improve the quality of the offer and better interact with the public. The action will supply a mix of grants or loans depending on the nature of beneficiaries (public, profit, no profit) for capital contribution, access to services or contribution to new projects/products development. Financial contributions (grants or loans) will be assigned by public calls.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct		Recurrent	
Human capital		indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital					

Action B I - Promote the reduction of the ecological footprint of cultural events by promoting the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services

The action will support capacity building projects and innovative training programs for cultural and creative operators (both public and private) aimed at reducing the ecological footprint of exhibitions, festivals, cultural events, musical events, and activities and processes such as those of conservation and restoration, minimising the production of greenhouse gases and the consumption of natural and energy resources. The action will promote the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies in cultural events funded, promoted or organised by public bodies, orienting them towards environmental sustainability, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services. At this aim, the action will provide capacity building interventions (guidelines, training programs, support and exchange of good practices etc.) that will be promoted at national level by the Ministry of Culture and implemented through the selection of specialised organisations or networks operating in the field of cultural production, environment, cultural management and training.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital		direct	X	Recurrent	
Human capital	X	indirect		Non recurrent	X
Natural capital					

Action B II - Promote innovation and inclusive eco-design, also in terms of circular economy and orient the public towards more responsible behaviour towards the environment and climate

The action will support public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations to implement activities, projects or products aimed at contribute to climate action, combining design and sustainability for the strategic rethinking of more responsible lifestyles and behaviours towards nature and the environment. The action will supply a mix of grants or loans depending on the nature of beneficiaries (public, profit, no profit) for capital contribution, access to services or contribution to new projects/products development. Financial contributions (grants or loans) will be assigned by public calls.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	direct		Recurrent	
Human capital		indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital					

***Implementation***

Action A I - Interventions to improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate by encouraging cooperation between cultural operators and organisations and facilitating their upskill and reskill

The action will be will be promoted at national level by the Ministry of Culture and implemented through the selection of specialised organisations or networks operating in the field of cultural production, digital innovation, cultural management and training. The action will be implemented with the following steps:

- The Ministry of Culture will define the strategic objectives and instruments of intervention and the criteria for the selection of the organisations and networks that will be in charge of the realisation of the capacity building activities;
- The Ministry of Culture will launch a dedicated call for the identification of organisations and networks that will be in charge of the realisation of the capacity building activities;
- The Ministry of Culture will select the implementing organisations;
- The selected organisations will implement the capacity building activities in the national territory.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation

<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Culture
--------------------------------	--

Action A II - Support to the cultural and creative sectors for innovation and digital transition along the entire value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public) through financial contributions and access to real and financial services

The action will be will be implemented at national level by the Ministry of Culture with the following steps:

- The Ministry of Culture will define the strategic objectives and instruments of intervention (mix of grants or loans, for capital contribution, access to services or contribution to new projects/products development) and the eligibility and evaluation criteria for the selection of the public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations that will benefit from the action;
- The Ministry of Culture will launch the dedicated “open” calls for the identification of the beneficiaries;
- The Ministry of Culture will select the beneficiaries;
- The selected beneficiaries will implement the financed projects and activities.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Culture

Action B I - Promote the reduction of the ecological footprint of cultural events by promoting the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services

The action will be will be promoted at national level by the Ministry of Culture and implemented through the selection of specialised organisations or networks operating in the field of cultural production, environment, cultural management and training. The action will be implemented with the following steps:

- The Ministry of Culture will define the strategic objectives and instruments of intervention and the criteria for the selection of the organisations and networks that will be in charge of the realisation of the capacity building activities;
- The Ministry of Culture will launch a dedicated call for the identification of organisations and networks that will be in charge of the realisation of the capacity building activities;
- The Ministry of Culture will select the implementing organisations;
- The selected organisations will implement the capacity building activities in the national territory.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Culture

Action B II - Promote innovation and inclusive eco-design, also in terms of circular economy and orient the public towards more responsible behaviour towards the environment and climate

The action will be implemented at national level by the Ministry of Culture with the following steps:

- The Ministry of Culture will define the strategic objectives and instruments of intervention (mix of grants or loans, for capital contribution, access to services or contribution to new projects/products development) and the eligibility and evaluation criteria for the selection of the public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations that will benefit from the action;
- The Ministry of Culture will launch the dedicated “open” calls for the identification of the beneficiaries;
- The Ministry of Culture will select the beneficiaries;
- The selected beneficiaries will implement the financed projects and activities.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Culture
<b>Implementation modality for the action:</b>	Ministry of Culture direct implementation
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Culture

*Timeline: see annex II*

**Target population**

Action A I - Interventions to improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate by encouraging cooperation between cultural operators and organisations and facilitating their upskill and reskill

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Implementing subjects:</b>	Public or private organisations or networks operating in the field of cultural production, digital innovation, cultural management and training
<b>Recipients of the intervention:</b>	Public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations operating in the national territory

Action A II - Support to the cultural and creative sectors for innovation and digital transition along the entire value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public) through financial contributions and access to real and financial services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Recipients of the intervention:</b>	Public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations operating in the national territory

Action B I - Promote the reduction of the ecological footprint of cultural events by promoting the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Implementing subjects:</b>	Public or private organisations or networks operating in the field of cultural production, environment, cultural management and training
<b>Recipients of the intervention:</b>	Public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations operating in the national territory

Action B II - Promote innovation and inclusive eco-design, also in terms of circular economy and orient the public towards more responsible behaviour towards the environment and climate

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Culture (MiC)
<b>Recipients of the intervention:</b>	Public and private (profit or no profit) cultural and creative organisations operating in the national territory

**Location of the investment:** Whole national territory (all lines of action).

### Cost of the investment

The estimated cost of the investment is 155 million EUR. The investment will be distributed between the different lines of action as illustrated in the following table:

<b>A. Support the resumption of cultural activities by encouraging innovation and the use of digital technology throughout the value chain</b>	<i>million/EUR</i>
Action A I - Interventions to improve the ecosystem in which the cultural and creative sectors operate by encouraging cooperation between cultural operators and organisations and facilitating their upskill and reskill	10
Action A II - Support to the cultural and creative sectors for innovation and digital transition along the entire value chain (production, co-production, management, distribution and meeting with the public) through financial contributions and access to real and financial services	115
<b>B. Foster the green approach throughout the cultural and creative supply chain</b>	<i>million/EUR</i>
Action B I - Promote the reduction of the ecological footprint of cultural events by promoting the inclusion of social and environmental criteria in public procurement policies, thus steering the supply chain towards eco-innovation of products and services	10
Action B II - Promote innovation and inclusive eco-design, also in terms of circular economy and orient the public towards more responsible behaviour towards the environment and climate	20



Total cost of the investment	155
------------------------------	-----

**Method and data used for cost estimation:**

- Action A I: the cost of the action (10 million/EUR) is estimated assuming the realisation of 40 capacity building projects with an average budget of 240.000/EUR and an expected expenditure for the implementation of the action (operational support) of 400.000/EUR (about 4% of the total cost of the action). The average budget per project is estimated on the basis of a monthly contribution of 12.000/EUR and an expected duration of each project equal to 20 months. The amount of the monthly contribution is estimated on the parameter used by Erasmus+ (Strategic Partnership).
- Action A II: the cost of the action (115 million/EUR) is estimated assuming an average contribution per beneficiary of 75.000 EUR with an expected number of beneficiaries equal to about 1.470 and an expected expenditure for the implementation of the action (operational support) of 4,6 million/EUR (about 4% of the total cost of the action). The average contribution per beneficiary is estimated on the basis of the average public contribution allocated by the PON Cultura e Sviluppo 2014-2020 (Asse II) which was equal to 85.000/EUR.
- Action B I: the cost of the action (10 million/EUR) is estimated assuming the realisation of about 40 capacity building projects with an average budget of 240.000/EUR and an expected expenditure for the implementation of the action (operational support) of 400.000 euros (about 4% of the total cost of the action). The average budget per project is estimated on the basis of a monthly contribution of 12.000/EUR and an expected duration of each project equal to 20 months. The amount of the monthly contribution is estimated on the parameter used by Erasmus+ (Strategic Partnership).
- Action B II: the cost of the action (20 million/EUR) is estimated assuming an average contribution per beneficiary of 75.000 euros with an expected number of beneficiaries equal to about 260 and an expected expenditure for the implementation of the action (operational support) of 800.000 euros (about 4% of the total cost of the action). The average contribution per beneficiary is estimated on the basis of the average public contribution allocated by the PON Cultura e Sviluppo 2014-2020 (Asse II) which was equal to 85.000/EUR.

***Compliance with EU State Aid rules***

Actions A I, and B I are not a State-aid according to the article 107, paragraph 1, TFEU.

Actions A II and B II will be implemented in de minimis regime.

**Measure 4. Tourism 4.0**

***Investment 4.1 Digital Tourism Hub***

**Challenges**

The Italian tourism sector represents a unique heritage in the world: tourism is one of the fastest growing industry in Italy; during years it has played a pivotal role in the country’s economy.

Italy is at the first place in Europe for the share of hospitality establishments out of the total EU, equal to more than 30% in 2018. There are over 500 thousand companies related to the tourism sector (accommodation facilities, travel agencies, companies for organizing events, etc.). More specifically, in 2018, ISTAT found about 183,000 non-hotel establishments (landlords, B&Bs, etc.) and 33,000 hotel establishments.

The 2019 (pre-pandemic year) had recorded a top of tourist flows in Italian accommodation establishments, with 131.4 million arrivals, and over 436 million presences (intended as overnight stays). About one fifth of the total presences in Italy were in large cities (12 municipalities with more than 250 thousand inhabitants) (ISTAT, April, 2020). At a territorial level, Veneto holds the largest share of tourist presences in the last year (16.4% of the total Italy), followed by Tuscany (11%), Emilia-Romagna (9.3%), Lombardy (9.2%) and Lazio (9%). In the South part of the country **no region reaches a share of 5%, with the exception of Campania (5%)**.

The Italian tourism has struggled greatly this year and was struck severely by the pandemic; in fact, the year 2020 closed with 53 billion euros less in turnover in contrast with 2019. In the first 9 months of 2020 there was a decrease of over 190 million attendance equal to a decrease of over 50% compared to the same period of 2019. Even more significant is the drop if we consider the presence of foreign tourists.

The NRRP on digital transformation in tourism sector represents an unrepeatability opportunity to build the foundations for a solid recovery, by overcoming some structural deficiencies in the sector (e.g. pulverization, lack of networking and stakeholder engagement) and build a successful Italian tourism ecosystem. The project departs from the showcase of the website Italia.it, which will be progressively enriched with services that will gradually increase its added value.

Italia.it ([www.italia.it](http://www.italia.it)) is the currently portal in the tourism sector, promoted by ENIT, which already represents a reference showcase in the tourism system, above all for the high communication capacity composed by global channel in Italy and foreign offices. In 2020 the whole digital communication ecosystem including organic and social generated a total amount of 1.2 billion of brand contacts on a global scale. Social digital communication related to Italia.it is at the top of the ranking for engagement compared to European competitors with over 2 million interactions in the last 60 days (source: Extreme - Social Index - survey date: March 25, 2021).

Digitalization is at the forefront of innovation, relating to the distribution of information, decision making by travelers and the expansion of information tools. By enhancing existing information and services as well as an integrated approach, the Italian tourism hub development strategy is aimed at developing a “one stop shop” both for tourists and tourism operators by:

- focusing on tourist as a central value by addressing to high quality and added value services offered by the tourism ecosystem;
- connecting dispersed information by overcoming lack of networking among tourism operators, public institutional stakeholder, etc.;
- fostering an organized and ongoing cooperation of all stakeholder playing as a “tourism ecosystem” in order to satisfy all travel needs (destination, transport, accommodation, culture, leisure, business, environmental sustainability, health, etc.);
- using data management for tourism segmentation in order to design oriented and targeted services in an integrated approach, by improving the quality of offers and increasing the number of services provided by individual operators and regions.
- overcoming territorial diversity by widening access to less-visited areas (mostly concentrated in the south of the country) also by supporting small and weak operators;

All of these steps allow joint strategies to be set out for the medium-term to implement priority activities, fostered digitalisation and integrated systems. In this way it will be possible to overcome weaknesses in Italian tourism sector worsened by pandemic crisis.

The Tourism Digital Hub is positioned mainly not as a direct supplier of digital services to tourists, but as a national lever to enhance, increase, network the potential of the tourism offer of the entire ecosystem of operators and administrations. In this context, the digital Hub intends to contribute to a greater balance on a national scale, as well as a growth in absolute values:

- on one hand, by supporting weaker structures in the digitization process, and therefore improving their supply capacity;
- on the other hand, through initiatives (portal showcase, construction of routes, cards, etc.) aimed at increasing the attractiveness of less valued locations. For example, by proposing routes that include, alongside known locations, areas that are currently less valued.

The investment is focused on tourism; as a crucial Italian industry, it will be carried out in an integrated and mutual enrichment and exchange with other components, in particular the cultural one. Besides, the investment will enhance existing intervention in a complementary approach (e.g. Piano Operativo Cultura e Turismo 2014-2020).

## Objectives

The ambitious goal of the project is to create a **Tourism Digital Hub** – effective through a web platform – enabling the connection of the entire tourism ecosystem in order to enhance, integrate, foster its offer.

By reinforcing the tourism ecosystem digitalization and creating value from the underlying data generated (in a value to data approach) the investment aims to create a Tourism Digital Ecosystem and to redevelop the country's tourist facilities. The Hub therefore assumes the function of enhancing, aggregating, promoting the offer of digital services among tourism operators, tourists and stakeholder in a wide sense. It will play a “one stop shop” role, reference point for the Italian tourist offer, able to direct and guide the tourist towards the solutions and proposals of economic operators all along Italian territories, (e.g. “Viaggiare sicuri” for foreigners, how to manage a sanitary emergency). A specific effort will be oriented to tourist guides who provide any support, assistance, information on cultural, historical and contemporary heritage to people on organized sightseeing and individual clients. Digital services for guides will boost the sector and will attract young workers contributing to add value and occupational objectives for new generations.

Where the digital offer on territories is more lacking and less structured, the Hub will be able to provide tools and a minimum set of digital services to allow operators (with fewer digital skills and investment capacity) to increase the quality of the digital offer. In any case the portal will enhance existing services and will avoid superimposition with other interventions both at national and local level; it will strengthen a collecting information and services role through an open dialogue with stakeholder.

In this perspective, the attractiveness and visibility of Italia.it portal is crucial and fundamental; for this reason, the portal will focus on user experience approach and a strong communication plan will be carried out in order to ensure an updated, clear, focused on contents portal. The portal will not aim to sell tourist products directly; instead, it should encourage visitors to proceed partner sites to make reservations or whatever needed.

Both in order to increase the traffic and visibility of the portal, and the component of available services, agreements can be made with providers and booking sites (for example, airline and railway bookings).

In particular, Tourism Digital Hub aims at **3 strategic objectives**, articulated as follows:

- **Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem and “window” for Italian tourism inbound** (composed of tourism operators, businesses, institutional stakeholder, etc.). Tourist is at the

center of the hub implementation and user experience is a driver which involves the need to implement a systematic and comprehensive offering which can be provided overcoming the actual pulverization. In this sense, Digital Tourism Hub will enhance the stakeholder aggregation and collection in order to address tourist choice in destination and travel planning.

- **Hub as Big data aggregator and data asset enhancement in an open data approach.** Thanks to the interoperability of information systems, the Hub collect and aggregates sectorial data and above all makes them available to the ecosystem through data analytics and artificial intelligence tools. Big data analysis allows the tourism segmentation (e.g. by profiling tourism flows) so that public and private operators by using this structured information can customize their offers. Italia.it has a strong presence on social and it is widely known; integration with trustful third-party services drive traffic to the site would amplify data collection. The portal will focus on Big data useful to target visitors, analyse relevant information (e.g. arrivals, tourists typologies, internal movement in the country, etc.) presented in infographic and open data both for public policy choice and tourism operators' analysis.
- **Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer.** The Hub will make available a set of information services and tools (for example, management solutions, payment tools, etc.) above all to public and private operators currently lagging behind in digitization, so that they can accelerate the process towards digitization. In this way, it will be possible to include those operators facing weakness in digital transformation supporting them in expanding and boosting the quality of services provided.

It is important to highlight that technology is an enabling factor for successful policy implementation; however, the main reason for success/failure of a digital transformation project is related to the organizational and process aspect.

Therefore, beside the acquisition and development of technologies, a significant part of the resources will be directed to the system functional requirements definition, whose collection and design should respond to end users' needs (whether they are tourists, public administrations or those who operate in the sector). Moreover, changes in the organization and business process must be managed and supported.

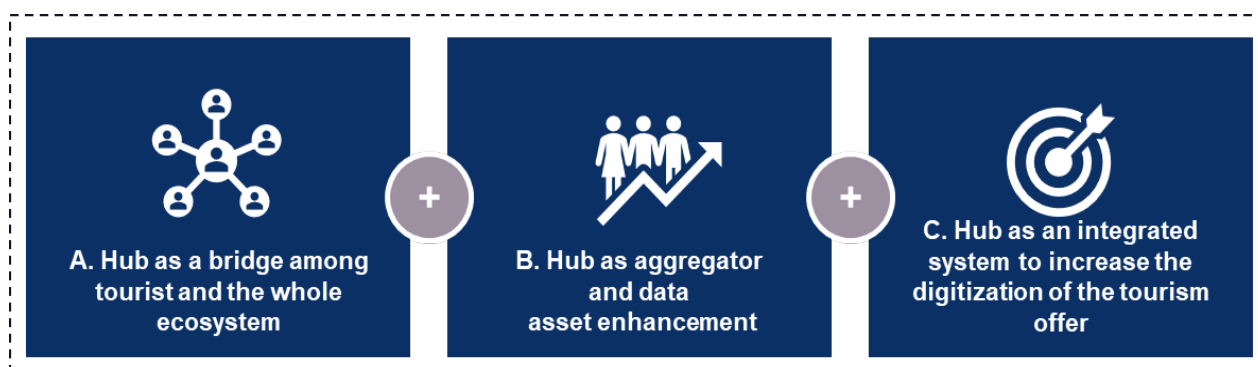
The project aims to provide a digital system that is a stable support for end users, but at the same time ensures adequate flexibility and dynamism to the variability of the sector context.

The entire project will be realized through the co-creation method which involves that the user (tourists, operators, Administrations – i.e. the whole ecosystem) will be the compass for the definition and implementation of digital services. In this sense the investment aims at boosting a stable dialogue with local administrations (regions and municipalities) in a mutual enrichment and collaborative approach. The expected outcome is a significative improvement in digital tourism hub services and a positive contribution on tourism industry. The intervention ensures the sustainability of the hub also at the end of the investment except for maintenance costs for the technological infrastructure.

## 1. Description, nature and type of investment

The Digital Tourism Hub foresees investments in the 3 vertical investment as qualified in the previous paragraph 2. To these, transversal investments are added, with the function of accelerating strategic verticals.

More in detail, the Digital Tourism Hub investment is structured as follows:



- **Investment - A: Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem**

- A.1: Services for Communication portal (Base version)

- A.2: Services for Communication portal (Updated version)

- A.3: Call for the project acceleration

- A.4: Integration services - Health protection services

- A.5: Integration services - Tour guides services

- A.6: Integration services - Tourist protection, assistance and loyalty services

- **Investment - B: Hub as aggregator and data asset enhancement**

- B.1: Data analysis and enhancement services

- B.2: Center of Competence to support innovation and co-development of new solutions

- B.3: Centre of Study for the Tourism Economic Planning

- **Investment - C: Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer**

- C.1: Support services for weak tourist facilities

From the point of view of the nature of the investments, investment characteristics are mostly related to fixed capital and human capital (digital upskilling).

The investment is primarily directed to digital infrastructures and services and a part of it will be addressed to human capital (upskilling). Besides, it will be carried out through a call for the project acceleration. Costs of the investment is non-recurrent as it will support the digital hub setup. Once developed, the digital hub will be migrated to the national infrastructure provided by Ministry of Innovation and Digital Transformation.

Investments characteristic		Type of investment		Recurrent/non recurrent costs	
Fixed capital	X	Direct	X	Recurrent	
Human capital	X	Indirect	X	Non recurrent	X
Natural capital					

## Implementation

The means of implementation of action carried out for this investment are the following:

## **A. Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem**

### **A.1 Services for Communication portal | Basic version**

The project departs from the showcase of the website Italia.it, which will be progressively enriched with services that will gradually increase its added value.

Italia.it ([www.italia.it](http://www.italia.it)) is the currently portal in the tourism sector, promoted by ENIT, which already represents a reference showcase in the tourism system, above all for the high communication capacity composed by global channel in Italy and foreign offices. In 2020 the whole digital communication ecosystem including organic and social generated a total amount of 1.2 billion of brand contacts on a global scale. Social digital communication related to Italia.it is at the top of the ranking for engagement compared to European competitors with over 2 million interactions in the last 60 days (source: Extreme - Social Index - survey date: March 25, 2021).

This portal will be able to scale through the implementation of a cloud and open architecture, greatly favoring interconnection with the ecosystem.

The first release is expected to include: the creation of a new front-end interface and navigation tree; the review of the layout, structure and functionalities of the sections, pages and articles; the introduction of maps; multilingual management (at the time of the switch, the portal will be presented in Italian and English). The integration of the other, currently supported, languages is expected in the months that immediately follow the commissioning.

The renewal activity will be supported by a strong brand communication plan which will be structured with the aim of expand the visibility and the amount and typologies of visitors from high potential countries (e.g. China, India, etc.). The brand campaign will be carried out focusing on:

- the goals that the evolving portal will reach are: enhance visibility, using of big data, expanding integration with the whole tourism ecosystem, the portal as a hub, new services for weak operators and territories (mostly concentrated in southern part of the country);
- the channel which will be selected – as an example main portal, social (Facebook, Instagram, etc.) traditional channels (radio, press);
- the tools that will be chosen (news, articles, infographic, interviews, etc.).

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

### **A.2 Communication services | Updated version**

There will be an evolution of the editorial contents (graphic elements, multimedia elements, etc.), along with the progressive development of an integrated back-end of the different sources.

Specific narrative techniques will be used (e.g., storytelling, content curation, etc.) as well as the so-called UGC (user-generated content) in order the make the user experience "come to live".

The platform will allow the mapping and the visualization of "feeds" of the activities / events in Italy. Said feeds of events and initiatives will share an interoperable format, in order to facilitate their aggregation, geolocation and, at the same time, the crowdsourcing of information. Information already present on social networks, such as twitter, instagram, pinterest, facebook, linkedin, eventbrite, etc. could be furtherly enhanced.

The web platform will adopt an open approach by enhancing synergies with tourism ecosystem in an interconnected prospective with public and private stakeholder.

In particular, it will have a specific section dedicated to the promotion of experiences of business networks related to tourism, in which it will be possible to disseminate the implementation of initiatives and results obtained in a synergistic manner with the other investments and projects stated by the Recovery Plan. In this section, collaborations with networks established with other sectors (e.g., smart city, mobility, etc.) could be furtherly enhanced making it thus possible to define best practices and guidelines that lead the action of operators within the system.

The Digital Tourism Hub will strengthen communication on specific tourism typologies, both for the strategic value they may have in the medium to long term, and to support operators with lack in specific markets/contexts at this stage. These include initiatives aimed at Asian countries (e.g. China, India and Japan), tourism services to people with disabilities, tourism aimed at specific food or religious sensitivities.

Once launched in the base version, the Communication plan will enlarged typology and number of targets and channels (innovative and traditional); it will inform on the newest functionality and services of the portal as well as the whole Italian tourism ecosystem in a promotion, information, communication view. The brand communication will enhance the visibility of Italia.it by expanding its reach primarily focused on less developed Italian territories and oriented to weak and small tourism operators which, thanks to the portal, will identify an important occasion for promoting territories and services. Furthermore, the brand campaign will attract new and diversified tourists (e.g. from China, India, etc.).

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

### A.3 Call for the project acceleration

In order to support the development of the production capacity, a stimulus to the creation of new services may come from the contribution deriving from projects financed by specific calls – to be implemented in two different stages. These calls will favor the participation of those public and private subjects (encouraging partnerships) that will be able to share best practices to other operators (public and private) and, at the same time, enlarge the database of information useful to build-up of digital services.

These calls might have, for example, the following scopes: integration and interoperability of IT systems, focusing on specific vertical applications on the Ministry's web platform; take-over of innovative services to be made available to the ecosystem; integration of the database of the Ministry's web platform. Thanks to the provision of funds that reward and enhance good practices and innovation, it will be the operators themselves who design, promote and disseminate digital solutions that can be shared with the entire ecosystem.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Grant for the tourism ecosystem
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

### A.4 Integration services | Health protection services

Considering the short-term needs of the Post-COVID19, an initial integration of the services present within the portal will regard health protection services, such as: the provision of assistance tools for tourists, in case of illness.

Considering the crucial importance of containing the effect of the pandemic and raising a new tourism movement, Digital Tourism Hub could provide interconnected tools related with vaccination passport. The objective is to ensure a secure tourist experience and services for economic operators. This goal will be carried out in collaboration with Ministry of Health as well as all institutional stakeholder involved to ensure safety in travel experience. In particular the Tourism Digital Hub will be focused on two service typologies:

- Tourism operators' services, in order to track tourists provided of green pass;
- Tourists services in order to identify health structures in destination place.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

#### A.5 Integration services | Tourist protection, assistance and loyalty services

The services identification will be based on a co-creation methodology that will involve the entire ecosystem during the process of needs analysis, designing and then implementing services. The goal is to define and develop priority and useful services for the needs of the ecosystem; at the same time this approach will make it possible to enhance the best practices already in use in other contexts (local, national, international).

In this context, services relating to tourist assistance and loyalty will be progressively implemented through the adoption of advanced Dynamic Packaging techniques. The implementation will be carried out by enhancing existing portals and services as well as avoiding superimpositions.

Adopting a never ending experience perspective, potential digital service identification will focus the user as the recipients of a digital tourism journey which starts with the attractiveness and engagement of the portal. A list of potential services/tools are identified: planning, booking, supporting services on travel, visiting sites and leisure, customer care. The service/tool implementation would allow the integration of the offers of multiple operators by giving a solution of continuity to the tourist experience. Therefore, it would become lever on both the marketing and promotion, and on the evaluation, feedback collection and data analysis, which activates an all-round visiting experience.

Moreover, in a context in which information is configured as a strategic asset for the tourist offer to users, as well as for operators, it becomes essential to develop solutions to ensure that all information is processed to guarantee data security and data privacy protection. In this sense, in order to ensure that the user maintains sovereignty over personal data and that the continuous awareness of how sensitive information is used, a dashboard will be integrated with the Hub. The user (tourist) will be able to manage the PII (Personal Identifiable Information), also in relation to the "authorizations" to manage. In this way the dashboard facilitates the connection between the tourist and the tourist offer with full transparency in the use of its personal data. This solution will be also designed to enable the Ministry to flexible adopting any changes in security and data protection regulations as well as ensuring the continuous data update of portal contents.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

#### A.6 Integration services | Tour guides services



The web platform will function as a support tool for tour guides. In this sense, the platform will be able to: support the accreditation processes of the tour guides so that they can be helped and supported in the networking activities, to increase touristic interest and to open the availability of the service to a wider national and international extension; provide specific toolkits, functional to the creation of tourist itineraries; implement training programs; generate communities on a national scale; enable customer satisfaction processes regarding the provided services.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

## **B. Hub as aggregator and data asset enhancement**

### **B.1 Data analysis and enhancement services**

An infrastructure for data management will be created (based on a data lake) in an integrated view which will add value, which will make it possible to make structured information available to the tourism ecosystem - through an interoperability model between data and semantic web (linked open data), through business intelligence and data analytics tools.

The ultimate objective is the provision of analytics tools for operators through which it will be possible to analyze, in anonymized form, the behavior of the users, analyze areas of interest or of little success, find correlations with other information (even of other nature), in order to model ever better services and define future strategies to enhance the Italian tourist heritage and feed the productive economic sector.

The point of arrival is to use machine learning and artificial intelligence tools to profile the demand for tourist services, while respecting the safety and privacy of users. This profiling will be made available to operators and local Public Administrations.

In a first wave of the project, by creating an open data ecosystem (e.g. statistics on arrivals in the country, archetypes of passengers, data on visitor transactions, data on travelers' movements) a wide amount of data will be collected (Big Data) - starting from existing data or by acquiring data from external sources (e.g. those traced in public databases; those related to the navigation of the portal itself and more generally to the italia.it brand and those coming from transport companies on the flows). Data management would support, on the one hand, the Ministry to better plan public policies by a “value to data” approach thanks to data analytics machine learning and artificial intelligence tools. On the other hand, thanks to an open data service the tourism operators could better understand tourist preferences and plan their commercial activities consequently.

In a second wave, this ecosystem of data could be enriched with more granular data that is currently not connected / digitized (e.g. attendance in tourist facilities, those coming from the tools made available by the portal to operators (management, payment tools, etc.), those linked to private operators agreements).

The third wave will focus on an effective use of Artificial Intelligence which, thanks to the ability to learn and improve new tasks from data-input, will allow gathering and processing huge amounts of data in order to shape public choice, business strategies, as well as to draw conclusions about customer needs and enhance the users’ personalized experience.

The data infrastructure will also allow a structured and continuous monitoring of the different support instruments for the tourist sector, in order to better address policy and promotion design also for regional/local policy maker and stakeholder.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
---	---------------------

<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

## **B.2 Center of Competence to support innovation and co-development of new solutions**

In order to support the development of the digital hub, the project includes the construction of a Competence Center for innovation and co-development of new solutions for tourism.

The center will operate in close synergy, and according to a logic of collaboration and co-financing, with one of the Italian “innovation hubs” (identified by the European Commission) specializing in the issues regarding the enhancement of information assets and artificial intelligence. The goal is to become a partner of innovation hub, so that it develops emerging technologies within the tourism employment context.

In particular, the co-development and validation work with the innovation hub will be focused on both business intelligence, data analytics and AI technologies, which can feed and increase the potential of the digital ecosystem that is intended to be built.

The Competence Center will also be the reference point for digital upskilling programs for the entire tourism sector. On the web platform, specific sections could be activated for the training and continuous learning focused on digital topics for professionals and other human resources employed within the tourism sector.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase, Partnership with an Italian innovation Hub
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

## **B3 Centre of Study for the Tourism Economic Planning (CESPET)**

The Center of study for the Tourism Economic Planning (CESPET) includes multidisciplinary competences, skills and instruments focused on the analysis of tourism. It represents an important and permanent research center aimed at developing the analysis of economic policies for tourism at national and local level. The CESPET aims to create both a general and a highly disaggregated analysis instrumentation, which is able to highlight the components of tourism and the transmission mechanisms of exogenous shocks. This set of tools is meant to allow the *ex-ante* evaluation of the potential impact of planned tourism policies generated on production processes, as well as on income distribution and employment. Indeed, each activity is able to create income by means of its production process also on the basis of the interrelationships developed with other activities over the time. For this reason, the full arrangement of the instruments for economic-econometric analysis allows quantifying the tourism phenomenon within the economic system at national, regional and sectoral level. In addition, it highlights the sustainability of multifaceted economic policy interventions based on the policy maker priorities and strategies.

On the one side, the CESPET supports the policy maker in planning economic policies for tourism sector, and on the other side it enhances the achievement of policy objectives in line with the strategic vision, considering the scarcity of resources. Specifically, the activity carried out by the Centre can be divided into three lines of action:

1. Collection, organization and processing of data on tourism. This action will unfold in different phases:

- a. collection and organisation of statistical macro and micro data related to: the supply and the final demand of tourism product, and the capital stock in the tourism sector at national and local level;
  - b. creation of the macro database by linking aggregated national accounting data, disaggregated data on production from the Input-Output tables, data related to the income distribution and final demand formation with Tourism Satellite Accounts (TSA- (TSA - <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/71-607-x/71-607-x2018011-eng.htm>);
  - c. estimation of the tourism production and its connection with all other production processes;
  - d. disaggregation of activities in order to identify the resources and the uses related to the tourism sector, with particular attention to the components of Value Added;
  - e. breakdown of tourism demand by type of product and motivation;
  - f. maintenance and updating of macro and micro data and of the macro data bases.
2. Construction, updating and maintenance of economic and econometric models for the impact analysis of economic policies for tourism. Specifically:
    - a. a national and multiregional Extended Multisectoral Model calibrated on national and multiregional databases;
    - b. a Computable General Equilibrium (CGE) model, in the national (static and dynamic) and multiregional (static) versions, calibrated on the national and multiregional databases;
    - c. an aggregate model for tourism super multipliers estimation;
    - d. an econometric model for assessing the national and regional impacts of policies for tourism at national, regional and sectoral level;
  3. Simulation of policy scenarios for tourism and supporting the policy maker decision process. This action is aimed to:
    - a. construction and outlining of the National and Regional Tourism Strategic Plan (drafting and annual update)
    - b. simulate economic policy scenarios for tourism sector, at national and local level, within the Italian economy;
    - c. evaluate the coherence and consistency of the simulation results, also through the comparison between different models;
    - d. compare and validate the models with the main national and international scientific experts through the scientific dissemination of the models used and the main results (publications, seminars, conferences).

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Establishment and financing of the CESPET activity
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

### **C. Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer**

#### **C.1 Support services for weak tourist facilities**

The support service aims at providing local promotion by specific tools, which is oriented to micro or small operators in disadvantaged areas, which may have a low level of digitalisation in their activities, resulting in complex administrative management. In a situation of economic crisis such as the current one, it is very difficult that these operators could invest in this field. First of all the potential recipients of the support services will be identified, and then made available for free (through an automatic request) on the web platform of the Ministry until the 2026, according to pre-defined parameters. The offered services will be the following: access to a web window with booking and payment system; SaaS management solutions linked to the web page; support and training services to enhance technological competences.

Therefore, it is provided a "basic digital support services kit" in order to help, on the one hand, the weaker part of the actual ecosystem (public facilities, museums, theatres, etc.) and, on the other hand, support the economic operators with small investment capacities. The goal is to make them in the adoption/usage of these services in order to help them to reach a standard level in the digital offer.

The tools are made available, automatically, at the request of the structures that fall within pre-defined parameters. In this way, the digitization process is further speeded up, adopting "0 bureaucracy" adoption approaches.

<b>Administration responsible for the action:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementation modality for the action:</b>	Services purchase
<b>Current level of design</b>	The program of interventions is being defined by the Ministry of Tourism

**Timeline:** see annex II

**Target of population:**

The detailed targets of population each service/activity is articulated as follow:

### **A. Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem**

#### **A.1 Services for Communication portal | Basic version**

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, ENIT
<b>Recipients of the intervention:</b>	Tourists (business, leisure, cultural, students etc.), Public administration at central and local level

#### **A.2 Communication services | Updated version**

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, ENIT
<b>Recipients of the intervention:</b>	Tourists (business, leisure, cultural, students etc.), Public administration at central and local level

#### **A.3 Call for the project acceleration**

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
-----------------------	---------------------

<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism
<b>Recipients of the intervention:</b>	SMEs, Public or private organizations, Startups

#### A.4 Integration services | Health protection services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, Health Ministry, Public administration at central and local level
<b>Recipients of the intervention:</b>	Tourists (business, leisure, cultural, students etc.), Public administration at central and local level

#### A.5 Integration services | Tourist protection, assistance and loyalty services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, Public or private organizations
<b>Recipients of the intervention:</b>	Tourists (business, leisure, cultural, students etc.)

#### A.6 Integration services | Tour guides services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, Public or private organizations, Public administration at central and local level
<b>Recipients of the intervention:</b>	Businesses, SMEs, Tourism associations and operators

### B. Hub as aggregator and data asset enhancement

#### B.1 Data analysis and enhancement services

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, Public administration at central and local level, Tourism associations and operators
<b>Recipients of the intervention:</b>	Businesses, SMEs, Public administration at central and local level, Tourism associations and operators

#### B.2 Center of Competence to support innovation and co-development of new solutions

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
-----------------------	---------------------

<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, an Italian Innovation Hub (for a partnership)
<b>Recipients of the intervention:</b>	Businesses, SMEs, Tourism associations and operators

### **B.3 Centre of Study for the Tourism Economic Planning (CESPET)**

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism, Public administration at central and local level, Tourism associations and operators
<b>Recipients of the intervention:</b>	Businesses, SMEs, Public administration at central and local level, Tourism associations and operators

## **C. Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer**

### **C.1 Support services for weak tourist facilities**

<b>Beneficiaries:</b>	Ministry of Tourism
<b>Implementing subjects:</b>	Ministry of Tourism
<b>Recipients of the intervention:</b>	Businesses, SMEs, Public administration at local level, Tourism associations and operators

#### **Location**

Whole national territory (all lines of action).

#### **Cost of Investment**

In order to realise the project coherently with its ambitious objectives, a total investment of 114 million euros has been planned to be spent between 2021 and 2026.

<b>Services</b>	<b>Value €</b>
<b>A. Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem</b>	<b>58.250.000,00</b>
A.1 Services for Communication portal - Basic version	3.000.000,00
A.2 Communication services - Updated version	10.000.000,00
A.3 Call for the project acceleration	9.700.000,00
A.4 Integration services - Health protection services	4.000.000,00
A.5 Integration services - Tourist protection, assistance and loyalty services	26.550.000,00
A.6 Integration services - Tour guides services	5.000.000,00
<b>B. Hub as aggregator and data asset enhancement</b>	<b>43.500.000,00</b>
B1. Data analysis and enhancement services	25.500.000,00

B.2 Center of Competence to support innovation and co-development of new solutions	6.000.000,00
B.3 Centre of Study for the Tourism Economic Planning	12.000.000,00
<b>C. Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer</b>	<b>12.250.000,00</b>
C.1 Support services for weak tourist facilities	12.250.000,00
<b>Total</b>	<b>114.000.000,00</b>

## Method and data used for cost estimation

The above-mentioned investment amount will be articulated in different cost typologies, as follows:

- Costs related to Infrastructure: costs for the preparation of the infrastructure that will provide the services (Cloud IaaS, PaaS services) and equal to **26 million euros**. In a fully operational regime, such a cost will be replaced once the national infrastructures provided by other digitalisation projects in the framework of the NPRR will be available and where it will be possible to migrate the platform;
- Costs related to the acquisition of infrastructures: costs connected to the purchase of platforms with specific purposes and self-consistent services (e.g.: Contact Center, Streaming Platform, KMS, E-Learning, BI, etc.) and equal to **18 million euros**;
- Costs related to software development and data management: cost connected to the platform configuration and the development of custom components (e.g.: portals, data flow processing, blockchain services, integrations and interoperability models) and equal to **37 million euros**;
- Costs related to the provision of support on governance and PMO: costs connected to the technical and financial governance of the investment, equal to **10 million euros**;
- Costs related to Change management: costs connected to communication plan and support to change in the context of the introduction of new solution, equal to **23 million euros**.

## Milestone and target

See annex

## Costs estimation per year

		2021	2022	2023	2024	2005	2026
<b>A Hub as a bridge among tourist and the whole ecosystem</b>	<b>58.250.000,00 €</b>	<b>4.600.000,00 €</b>	<b>16.225.000,00 €</b>	<b>17.130.000,00 €</b>	<b>12.330.000,00 €</b>	<b>7.965.000,00 €</b>	<b>0,00 €</b>
A.1 Services for Communication portal - Basic version	3.000.000,00 €	2.250.000,00 €	750.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
A.2 Communication services - Updated version	10.000.000,00 €	200.000,00 €	5.000.000,00 €	4.800.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
A.3 Call for the project acceleration	9.700.000,00 €	0,00 €	970.000,00 €	4.365.000,00 €	4.365.000,00 €	0,00 €	0,00 €
A.4 Integration services - Health protection services	4.000.000,00 €	1.400.000,00 €	2.600.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
A.5 Integration services - Tourist protection, assistance and loyalty services	26.550.000,00 €	0,00 €	2.655.000,00 €	7.965.000,00 €	7.965.000,00 €	7.965.000,00 €	0,00 €
A.6 Integration services - Tour guides services	5.000.000,00 €	750.000,00 €	4.250.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<b>B. Hub as aggregator and data asset enhancement</b>	<b>43.500.000,00 €</b>	<b>1.435.000,00 €</b>	<b>5.855.000,00 €</b>	<b>10.935.000,00 €</b>	<b>9.875.000,00 €</b>	<b>8.300.000,00 €</b>	<b>7.100.000,00 €</b>
B.1. Data analysis and enhancement services	25.500.000,00 €	255.000,00 €	2.295.000,00 €	6.375.000,00 €	6.375.000,00 €	5.100.000,00 €	5.100.000,00 €
B.2 Center of Competence to support innovation and co-development of new solutions	6.000.000,00 €	180.000,00 €	1.560.000,00 €	1.560.000,00 €	1.500.000,00 €	1.200.000,00 €	0,00 €
B.3 Center for the Economic Planning of Tourism	12.000.000,00 €	1.000.000,00 €	2.000.000,00 €	3.000.000,00 €	2.000.000,00 €	2.000.000,00 €	2.000.000,00 €
<b>C. Hub as an integrated system to increase the digitization of the tourism offer</b>	<b>12.250.000,00 €</b>	<b>0,00 €</b>	<b>2.450.000,00 €</b>	<b>4.900.000,00 €</b>	<b>4.900.000,00 €</b>	<b>0,00 €</b>	<b>0,00 €</b>
C.1 Support services for weak tourist facilities	12.250.000,00 €	0,00 €	2.450.000,00 €	4.900.000,00 €	4.900.000,00 €	0,00 €	0,00 €
<b>Total</b>	<b>114.000.000,00 €</b>	<b>6.035.000,00 €</b>	<b>24.530.000,00 €</b>	<b>32.965.000,00 €</b>	<b>27.105.000,00 €</b>	<b>16.265.000,00 €</b>	<b>7.100.000,00 €</b>